

1.	INLEIDING.....	3
1.1.	Inleiding	3
1.2.	Doel van het bestemmingsplan	3
1.3.	Begrenzing van het plangebied	4
1.4.	Totstandkoming van het plan.....	4
1.5.	Opbouw van het plan	4
2.	BELEIDSKADER	7
2.1.	Rijksbeleid	7
2.2.	Provinciaal beleid.....	18
2.3.	Gemeentelijk beleid.....	33
2.4.	Beleid mbt waterhuishouding.....	41
	KAART 1: SAMENVATTEND OVERZICHT BELEIDSKADER	52
3.	KARAKTERISTIEK.....	53
3.1.	Bodem en geomorfologie	53
3.2.	Water	53
3.3.	Cultuurhistorie.....	54
3.4.	Landschap	55
	KAART 2: LANDSCHAPPELIJK BEELD.....	57
3.5.	Landbouw	58
	KAART 3: AGRARISCHE BEDRIJFVIGHEID.....	59
3.6.	Ecologie.....	60
3.7.	Recreatie	61
3.8.	Overige bedrijvigheid.....	62
3.9.	Infrastructuur.....	63
4.	HOOFDLIJNEN GEMEENTELIJK BELEID	65
4.1.	Algemene uitgangspunten	65
4.2.	Buitendijks gebied.....	66
4.3.	Binnendijks gebied.....	67
4.4.	De recreatieve structuur	70
	KAART 5: ONTWIKKELINGSVISIE	78

5.	UITWERKING HOOFDLIJNEN VAN BELEID	79
5.1.	Gebiedsbestemmingen	79
5.2.	Functies	83
5.3.	Bijzondere doeleinden.....	107
5.4.	Afstemming met waterbeheer	108
5.5.	Geluid	109
5.6.	Externe veiligheid.....	110
5.7.	Luchtkwaliteit	111
5.8.	Aanlegvergunningen	114
6.	JURIDISCHE TOELICHTING	117
6.1.	Plankaart	117
6.2.	Opbouw van de voorschriften.....	117
6.3.	Wijze van toetsen.....	118
6.4.	Artikelsgewijze toelichting van de bestemmingen	119
7.	HANDHAVINGSBELEID.....	129
8.	INSPRAAK EN VOOROVERLEG	131
 BIJLAGE I: UITGANGSPUNTEN RAAD.....		
 BIJLAGE II: INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN NATURA2000 GEBIED DE GELDERSE POORT		
 BIJLAGE III: ONDERZOEK LUCHTKWALITEIT		
 BIJLAGE IV: RETROSPECTIEVE TOETS.....		

1. INLEIDING

1.1. Inleiding

Het gemeentelijk planologisch beleid in het landelijk gebied van Millingen aan de Rijn is geregeld in het vigerende bestemmingsplan uit 1975. Dit plan is na enkele kleine plankaartherzieningen in 1985 en 1986, gedeeltelijk herzien in 1988 ('herziening 1986'). Bovendien is voor de buitendijkse, voormalige steenfabriek locatie in het westen van het plangebied in 1998 het bestemmingsplan 'Klaverland' opgesteld en is voor de zandwinlocatie Biesterveld een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld en grotendeels goedgekeurd in 1988. Voor de kern van Millingen aan de Rijn is het planologisch beleid geregeld in het recent opgestelde bestemmingsplan 'Kom Millingen' (2003).

De wettelijke plantermijn van het vigerende bestemmingsplan buitengebied (10 jaar) is ruimschoots verlopen. Door de leeftijd van het vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied zijn veel recente ontwikkelingen niet geregeld. Bovendien is nieuw ontwikkeld beleid van de verschillende overheden nog niet in het plan verwerkt. Mede daardoor is besloten tot de opstelling van een nieuw bestemmingsplan buitengebied.

1.2. Doel van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan kent twee hoofddoelen:

- Beschermen van bestaande waarden en belangen, zoals de agrarische gebruiksmogelijkheden, de natuurwaarden, de landschapswaarden en de belangen van de waterhuishouding;
- Het mogelijk maken van gewenste ontwikkelingen. Het betreft ontwikkelingen waarvan verwacht wordt dat deze binnen de bestemmingsplantermijn zullen plaatsvinden. De gemeente wil hierbij een speciaal accent leggen op ontwikkelingen in de recreatieve sector.

Centraal staat een zodanige regulering dat de ontwikkelingen die binnen een bepaalde functie plaatsvinden niet ten koste gaan van de belangen van andere functies of aanwezige waarden in het plangebied.

Het eerste doel is in belangrijke mate gekoppeld aan bestemmingen met een bijbehorende juridische regeling. Het tweede doel is gekoppeld aan de beleids- en ontwikkelingsvisie. Gewenste ontwikkelen zullen mogelijk worden gemaakt middels een vrijstellings- of wijzigingsprocedure.

1.3. Begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat het totale buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn. Dit buitengebied bestaat uit een buitendijks gebied, inclusief de Millingerwaard en een binnendijks gebied, ten zuiden van de kern: 'De Polder'.

1.4. Totstandkoming van het plan

Bij de totstandkoming van het plan is getracht een zo breed mogelijk draagvlak te creëren. Een ambtelijke werkgroep begeleidt de totstandkoming van het plan. De hoofdlijnen van beleid en het concept-bestemmingsplan zijn ter discussie voorgelegd aan een klankbordgroep. Daarnaast zijn alle agrarische bedrijven persoonlijk geraadpleegd, middels een bedrijfsenquête.

De klankbordgroep bestaat uit maatschappelijke groeperingen en deskundigen organisaties, die nauw betrokken zijn bij het landelijk gebied van Millingen aan de Rijn. Dit betreft vertegenwoordigers van de plaatselijke afdelingen van de GLTO, het toeristisch platform, Staatsbosbeheer, Landschapsontwikkelingsplan Groesbeek, Ubbergen en Millingen aan de Rijn, werkgroep Milieubeheer, Rijkswaterstaat, waterschap Rivierenland en een afvaardiging van de raadsleden.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 29 maart 2004 tot en met 23 april 2004 gedurende 4 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Tevens is het plan toegezonden aan overleginstanties.

De inspraak- en vooroverlegreacties zijn beantwoord in het verslag vooroverleg en inspraak, dat als afzonderlijke bijlage bij het bestemmingsplan is toegevoegd.

Vervolgens heeft het definitief ontwerpbestemmingsplan met ingang van 2 juni 2006 gedurende zes weken voor een ieder, ter inzage gelegen, ten einde schriftelijk of mondeling een zienswijze in te dienen. Aangezien per abuis het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied niet in de Staatscourant gepubliceerd was heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 14 juli 2006 gedurende een periode van zes weken wederom ter inzage gelegen.

1.5. Opbouw van het plan

In voorliggend plan wordt allereerst in Hoofdstuk 2 het beleidskader besproken. Dit beleidskader omvat het relevante beleid van de diverse overheden, waar rekening mee gehouden zal moeten worden. In hoofdstuk 3 volgt een thematische karakteristiek van het gebied. Daarna volgen in hoofdstuk 4 de hoofdlijnen voor het gemeentelijk beleid. Deze hoofdlijnen worden in hoofdstuk 5 uitgewerkt in meer concrete

beleidsuitgangspunten. Hoofdstuk 6 geeft een juridische toelichting op het plan, waarna in hoofdstuk 7 het handhavingsbeleid wordt beschreven. Hoofdstuk 8 tenslotte geeft aan hoe in het plan is omgegaan met de binnengekomen inspraak- en vooroverlegreacties. In bijlage I zijn de uitgangspunten van de raad weergegeven, zoals deze bij aanvang van het proces kenbaar zijn gemaakt. In bijlage II worden de instandhoudingsdoelstellingen mb het Natura 2000 Vogel-en Habitatrichtlijngebied de Gelderse Poort weergegeven. In bijlage III is het luchtkwaliteitsonderzoek opgenomen. In bijlage IV tenslotte is de retrospectieve toets opgenomen.

2. BELEIDSKADER

In navolgend hoofdstuk volgt een opsomming van het relevant ruimtelijk beleid van de diverse overheden op rijks-, provinciaal, regionaal en lokaal niveau. Daarnaast is voor het beleid met betrekking tot de waterhuishouding een aparte paragraaf opgesteld.

2.1. Rijksbeleid

Nota Ruimte (deel IV)

In de Nota Ruimte, die op 23 april 2004 door de Ministerraad is vastgesteld, staan de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland beschreven. Hiermee vervangt de nota de ruimtelijk relevante rijksnota's c.q. de planologische kernbeslissingen, behorend bij de Vierde nota over de ruimtelijke ordening Extra en het Structuurschema Groene Ruimte. De Nota Ruimte gaat in op inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarin "ontwikkelingsplanologie", de Ruimtelijke HoofdStructuur van Nederland (RHS), een "basis kwaliteit" en de lagenbenadering een belangrijke rol spelen. De behandeling van de Nota Ruimte in de Tweede Kamer heeft plaatsgevonden op 28 juni 2004, 17 januari 2005 en 21 februari 2005. Zowel de in de Tweede Kamer aangenomen ingediende moties (31) als de in het debat gedane toezeggingen zijn in de nieuwe versie van de Nota Ruimte (deel 3A) verwerkt. De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben ingestemd met de nota (op respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006). Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant is de Nota Ruimte formeel in werking getreden.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies op het beperkte oppervlak dat ons in Nederland ter beschikking staat. In de nota worden vier algemene doelen in onderlinge samenhang nagestreefd:

1. Versterking van de Nederlandse economie en concurrentiepositie;
2. Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
3. Waarborging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
4. Waarborging van de veiligheid.

De nota stelt 'ruimte voor ontwikkeling' centraal en gaat uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. Voor heel Nederland wordt een beperkt aantal generieke regels gehanteerd onder de noemer 'basiskwaliteit': Dit beleid is gericht op de bundeling van verstedelijking en economische activiteiten, de bundeling en ruimtelijke inpassing van

infrastructuur, de borging van milieukwaliteit en externe veiligheid, het anticiperen en meebewegen met het water, het investeren in de kwaliteit van de natuur en het ontwikkelen van landschap met kwaliteit. Deze basiskwaliteit moet door provincies en gemeenten een wat concretere invulling krijgen. Tevens stelt de nota dat middels de lagenbenadering (ondergrond, netwerken en occupatie) de basiskwaliteit optimaal en op integrale wijze behaald kan worden.

In de nota wordt verder onder meer aangegeven dat de mogelijkheden voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied kunnen worden verruimd. Zo kan vrijkomende bebouwing worden omgezet in een woonbestemming of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Soms kan ook nieuwbouw wenselijk zijn. Zo kan woningbouw, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe landgoederen, geld opbrengen voor de aanleg van recreatie- of natuurgebieden ('rood voor groen') of voor het scheppen van waterbergingsruimte ('rood voor blauw'). Van de provincies wordt verwacht dat zij in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Daarnaast ondersteunt het rijk de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken.

Een aantal ruimtelijke structuren en netwerken dat in belangrijke mate ruimtelijk structurerend is voor Nederland als geheel (van nationaal belang), vormt samen de nationale Ruimtelijke HoofdStructuur. Het rijk zal zich intensief bemoeien met de uitwerking van het beleid voor deze gebieden. Tot de RHS behoren onder andere de zes stedelijke netwerken, de mainports, natuurbeschermingsgebieden en de Ecologische HoofdStructuur (EHS). Buiten deze RHS zal het rijk zich terughoudend en selectief opstellen en wordt een generieke basiskwaliteit nagestreefd.

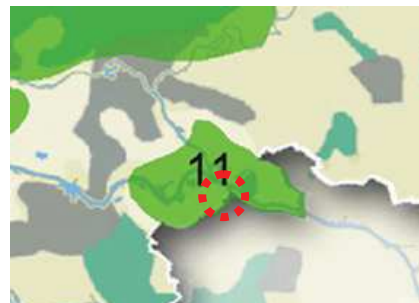
Het gehele grondgebied van de gemeente Millingen aan de Rijn maakt onderdeel uit van het aangewezen stedelijk netwerk Arnhem-Nijmegen. In dit gebied zijn met name de industrie en daaraan gelieerde logistiek relatief sterk vertegenwoordigd. Het netwerk wordt gekenmerkt door een brede economische structuur, gebaseerd op kernkwaliteiten als: een groot aanbod aan internationale vervoersmodaliteiten, aanwezigheid van een breed scala aan onderwijs- en culturele voorzieningen en een gevarieerd aanbod aan woon-, werk- en landschappelijke milieus.

In het buitendijkse gebied van de gemeente Millingen aan de Rijn behoren de Natura2000-gebieden evenals de gronden die vallen binnen de Ecologische Hoofdstructuur tot de nationale Ruimtelijke HoofdStructuur.

Daarnaast maakt het gehele buitengebied van Millingen aan de Rijn, dus ook de binnendijs gelegen gronden onderdeel uit van het nog nader te begrenzen Nationaal Landschap 'de Gelderse Poort'.



*Uitsnede PKB-kaart "Verstedelijking"
Nota Ruimte (Millingen a/d Rijn is rood
omcirkeld)*



*Uitsnede PKB-kaart "Nationale
Landschappen" Nota Ruimte (Millingen
a/d Rijn is rood omcirkeld)*

Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame en nationaal kenmerkende kwaliteiten op landschappelijk, cultuurhistorisch en natuurlijk gebied. Deze kwaliteiten moeten worden behouden, duurzaam beheerd en waar mogelijk versterkt. Uitgangspunt is 'behoud door ontwikkeling': mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt (ja, mits principe) zijn binnen Nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Er is ruimte voor ten hoogste de natuurlijke bevolkingsgroei (migratiesaldo nul) en voor regionale en lokale bedrijvigheid.

Maatvoering, schaal en ontwerp zijn bepalend voor het behoud van de landschappelijke kwaliteiten. Daarom zijn grootschalige ontwikkelingen niet toegestaan. Waar zulke ingrepen vanwege een groot nationaal belang onvermijdelijk zijn, moeten verzachtende en compenserende maatregelen worden getroffen.

Voor de landbouw in de nationale landschappen is een duurzaam perspectief gewenst, waarbij verbreding kansen kan bieden. Binnen nationale landschappen is verder specifieke aandacht nodig voor natuur in relatie tot cultuurhistorie en landschap, en voor toerisme en recreatie. Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor nationale landschappen.

Op een aantal plaatsen in het winterbed van de grote rivieren komen als gevolg van de werking van de beleidslijn 'Ruimte voor de Rivier' ruimtelijke en economisch wenselijke ontwikkelingen tot stilstand, die hiermee leiden tot ruimtelijke knelpunten. Door op de daarvoor aangewezen locaties een project te ontwikkelen waarbij geëxperimenteerd kan worden met aangepaste bouwvormen aan het water, zoals drijvend of op palen, is het mogelijk om een gebied weer een kwaliteitsimpuls te geven in combinatie met meer ruimte voor de rivier.

In 2005 is de limitatieve lijst met locaties in het winterbed van de grote rivieren ten behoeve van "Experimenten met aangepast bouwen" (zogenaamde EMAB-locaties) vastgesteld. Mits de ruimte voor de rivier

toeneemt op plaatsen waar dat uit oogpunt van rivierbeheer het meest gewenst is, worden mogelijkheden geboden voor experimenten met aangepaste bouwvormen in het winterbed van de grote rivieren. Binnen een jaar na het van kracht worden van de aangepaste beleidslijn Ruimte voor de Rivier zal in overleg tussen de betrokken partijen een afweging gemaakt dienen te worden voor welke locaties die op de limitatieve lijst staan de aangepaste beleidslijn voldoende ruimte biedt voor de afronding van het project en of er naast de beleidslijn nog behoefte is aan een zelfstandig project.

Ook na de aanpassing van de beleidslijn Ruimte voor de Rivier dient evenwel voor elke activiteit in het winterbed een Wbr-vergunning te zijn afgegeven.

Agenda Vitaal Platteland

De Agenda Vitaal Platteland (AVP) is een integrale rijksvisie op het platteland. De nota is tegelijkertijd met de Nota Ruimte aan de Tweede Kamer aangeboden. Daar waar de Nota Ruimte het ruimtelijk beleid beschrijft, gaat de AVP uit van een integraal perspectief en gaat in op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland. Aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw, leefbaarheid, natuur en landschap en milieukwaliteit wordt de visie geformuleerd.

Daarnaast wordt in het bijbehorende meerjarenprogramma een overzicht gegeven van de rijksinzet van de ministeries VROM, LNV en V&W voor het platteland rond de thema's natuur, recreatie, landschap, landbouw, sociaal economische vitalisering, milieu, water en reconstructie zandgebieden.

In het algemeen wil het kabinet het beleid voor het landelijk gebied sturen op hoofdlijnen en niet meer regelen dan noodzakelijk is. Het rijk voert alleen specifiek beleid op bepaalde terreinen zoals de Ecologische Hoofdstructuur en de twintig nationale landschappen. Integratie en uitvoering van het beleid dienen op gebiedsniveau plaats te vinden.

De overheid wil ruimte scheppen voor investeringen in groen en groene diensten door vermindering van regelgeving.

Ten aanzien van natuur en landschap wil het kabinet de mogelijkheden verruimen om het platteland te beleven. Hiertoe dient de toegankelijkheid en bereikbaarheid voor recreatie en toerisme in het agrarisch cultuurlandschap te worden verbeterd. Ontwikkelingen in het landelijk gebied dienen zodanig te worden begeleid dat kwaliteit ontstaat, gebaseerd op een goed evenwicht tussen ecologische, economische en esthetische aspecten van het landschap.

De Gelderse Poort betreft een meer dan 6.000 hectare groot rivieren-landschap tussen de Duitse grens en de steden Arnhem en Nijmegen. Het ligt ingeklemd tussen de stuwwallen van Nijmegen en Montferland en omvat de stroomgebieden van de Rijn tussen Tolkamer en Arnhem (Bijlands Kanaal en Pannerdens Kanaal), van de Waal tussen Millingen aan de Rijn en Nijmegen, alsmede van de Oude Rijn tussen Elten (in Duitsland) en het dorpje Loo ten zuidoosten van Arnhem.

Het buitendijkse gebied van Rijn en Waal is sterk vergraven voor klei- en zandwinning en bestaat grotendeels uit open water, moerassen, ruigten, wilgenbos en diverse typen grasland, waaronder stroomdalgrasland op hooggelegen stroomruggen, oeverwallen en dijken. Hier bevinden zich gevarieerde natuurgebieden als de Bemmelse Waard, de Gendtse Waard, de Oude Waal en de Millingerwaard (langs de Waal), en de Lobberdense Waard en de Huissense Waarden (langs de Rijn); in de splitsing van Rijn en Waal ligt de Klompenwaard. Het binnendijkse polderlandschap bestaat voornamelijk uit graslanden, akkers, kleine waterlopen, rietlanden en moerasbos; ook hier bevinden zich enkele oude rivierlopen en tichtelterreinen.

Van oorsprong betreft het een zeer belangrijk broedgebied voor moerasvogels (roerdomp, blauwborst en grote karekiet) en vogels van natte uiterwaard-graslanden (porseleinhoen en kwartelkoning). De betekenis is het afgelopen decennium sterk teruggelopen tengevolge van verdroging in combinatie met vegetatiesuccessie. Het gebied is ook van grote betekenis als broedgebied voor broedvogels van waterrijke gebieden, al dan niet met opgaand bos (aalscholver, dodaars, zwarte stern, ijsvogel). Daarnaast vormt het een belangrijk rust- en foerageergebied voor aalscholver, wilde zwaan, kolgans, grauwe gans, slobbeend, nonnetje, meerkoet en kievit. Tenslotte is het gebied van enig belang voor fuut, kleine zwaan, rietgans, smient, krakeend, wintertaling, pijlstaart, tafeleend, visarend, slechtvalk, grutto en wulp.

De kernopgaven voor het gebied betreffen:

- Vochtige alluviale bossen (zachthoutoibossen en esseniepenbossen) uitbreiden mede ten behoeve van de bever;
- Rietmoeras met de daarbij behorende broedvogels (roerdomp, grote karekiet), aangevuld met noordse woelmuis;
- Behoud voldoende slaapplekken- en foerageerterrein voor grasetende watervogels (ganzen, kleine en wilde zwanen en smienten);
- Kwaliteitsverbetering en uitbreiding van stroomdalgraslanden, glanshaver- en vossestaartheuvels (glanshaver).

In bijlage II zijn alle (concept) instandhoudingsdoelstellingen van het gebied beschreven.

Alhoewel het Natura2000, Vogel- en habitatrichtlijngebied alleen buitendijks is gelegen kan dit gebied in het binnendijks gebied vanwege de hieraan gekoppelde wetgeving middels schaduwwerking (externe werking) ook van invloed zijn op ontwikkelingen in het binnendijks gebied. Nieuwe activiteiten/initiatieven in de nabijheid van speciale beschermingszones dienen namelijk ook getoetst worden op hun eventuele schadelijkheid voor de gebieden binnen de speciale beschermingszones. Of een activiteit schadelijk is hangt af van de aard van de activiteit en de kwetsbaarheid van de te beschermen natuurwaarde.

(Gewijzigde) Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 in de (gewijzigde) Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. In deze wet is het gebiedsbeschermende deel van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn opgenomen. Het soort-beschermende deel is al in 2002 vastgelegd in de Flora- en Faunawet. De natuurbeschermingswet regelt de aanwijzing en bescherming van deze natuurgebieden.

In de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 is onder meer bepaald dat Natura 2000-gebieden dienen te worden aangewezen, de soorten en habitattypen duurzaam beschermd dienen te worden op basis van instandhoudingsdoelstellingen en dat er voor elk gebied een beheersplan wordt opgesteld, waarin wordt duidelijk gemaakt welke activiteiten wel en welke niet mogelijk zijn in en om de aangewezen gebieden. Gevolg van de nieuwe natuurbeschermingswet is dat een besluit tot vaststellen van een gemeentelijk plan dat de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of een verstorend effect kan hebben in of nabij een Natura2000 gebied de goedkeuring behoeft van gedeputeerde staten (artikel 19f lid 1). Dit betreft het zgn. preventief bestuurlijk toezicht. Voor enkele activiteiten van Rijksbelang is de minster van LNV vergunningverlener.

Tav nieuwe projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren of een verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen (artikel 19d lid 1) en significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden (artikel 19f lid 1) geldt dat het verboden is deze projecten of handelingen te verrichten, tenzij een vergunning kan worden verleend. De vergunningverlening is dus van toepassing op alle plannen, projecten en handelingen die ingrijpen op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied (artikel 19 e). In het kader van art. 19d Natuurbeschermingswet 1998 wordt alleen een vergunning verleend indien:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats niet verslechterd en er geen soorten worden verstoord (met dien verstande dat het gaat om soorten en habitats waarvoor het gebied is aangewezen);
- indien bovenstaande wel het geval is, alleen dan wanneer er geen alternatieve oplossing is, er een groot openbaar belang in het geding is en er compensatie plaats vindt.

Dit betekent voor bestemmingsplannen in of in de omgeving van Natura2000-Vogelrichtlijn-gebieden dat de significante effecten niet in de eerste plaats in het bestemmingsplan dienen te worden afgewogen, maar in het kader van een natuurbeschermingswetvergunning.

Aangezien de Natura2000-Habitatrichtlijngebieden momenteel nog niet officieel zijn aangewezen door LNV blijft voor deze gebieden het bestemmingsplan de drager van de afweging aangaande de aanvaardbaarheid van significante effecten. Zolang gebieden niet formeel zijn aangewezen, maar wel in Brussel aangemeld geldt namelijk reeds wel de 'directe werking van de richtlijnen' en zijn de gebieden al wel beschermd.

Flora- en Faunawet

Op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn moeten naast de gebiedsbescherming tevens een groot aantal inheemse bedreigde dieren en plantsoorten beschermd worden. Deze soortenbescherming is in Nederland geïmplementeerd in de Flora en Faunawet (april 2002). Hiertoe zijn met name de volgende verboden van belang:

- verbod om beschermde dieren opzettelijk te verontrusten;
- verbod tot beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde dieren;
- verbod tot het verwijderen van beschermde planten van hun groeiplaats.

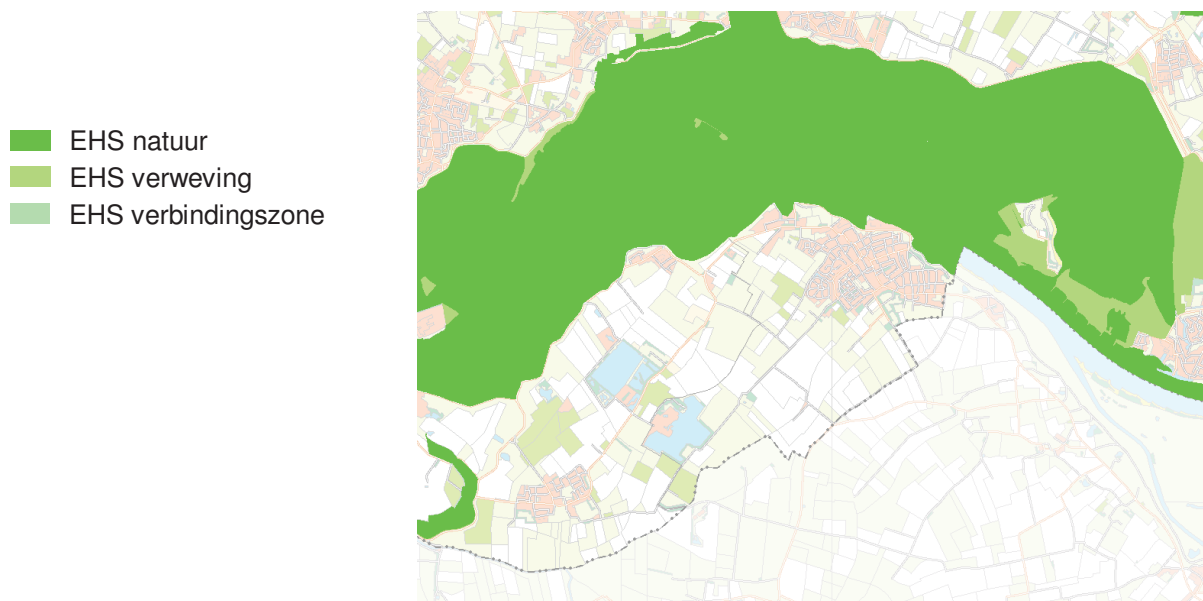
Van de hierboven genoemde verboden is onder voorwaarden een ontheffing mogelijk. Zo kan de minister van LNV op basis van artikel 75 ontheffing verlenen ten behoeve van een dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige instandhouding van de soort.

Natuur voor mensen, mensen voor natuur (Natuur, Bos en Landschap in de 21^e eeuw)

Deze nota vormt het beleidskader voor natuur, bos, landschap en biodiversiteit voor de komende 10 jaar. In het beleidsprogramma wordt een programmatistische uitwerking van de strategische hoofdlijnen gegeven en worden concrete doelen, maatregelen en daaraan gekoppelde middelen genoemd.

De verdere verwerkelijking van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) staat centraal. Daarnaast spreekt het kabinet in deze nota de ambitie uit om voor 2020 een kwart van het landelijk gebied landschappelijk op te knappen door middel van een groen/blauwe dooraderingsimpuls. Investerings moeten plaatsvinden in gebieden waar deze vanuit ecologisch, landschappelijk en recreatief oogpunt het meest renderen.

Voor Millingen aan de Rijn zijn de uitwerking van de Vogel- en habitatrichtlijn en de EHS van belang. Bovendien is het binnendijkse gebied van Millingen aan de Rijn aangeduid als proeftuin in het kader van de ingestelde Kwaliteitsimpuls Landschap.



Ecologische Hoofdstructuur gemeente Millingen aan de Rijn

De buitendijkse gronden binnen de gemeente Millingen aan de Rijn maken vrijwel in zijn geheel onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur.

Hierbij is onderscheid te maken in natuurgebieden, gebieden met een verweving van landbouwkundig grondgebruik en natuurelementen, en ecologische verbindingzones.

Gebieden in de categorie natuur zijn bestaande natuurgebieden en voor een kleiner deel nog te ontwikkelen bos- en natuurgebieden die momenteel agrarische cultuurgrond zijn. Planten- en diersoorten die gebonden zijn aan grotere natuurgebieden vinden vooral een plek in de categorie natuur.

Binnen de gemeente Millingen aan de Rijn zijn geen ecologische verbindingzones danwel verwevingsgebied aangeduid.

Verdrag van Malta

In dit verdrag is vastgelegd dat met de archeologische waarden zorgvuldig moet worden omgegaan. Algemeen geldt de verplichting dat wanneer de ondergrond verstoord wordt er onderzoek gedaan moet worden (Verstoorder-betaalt principe). Net als bij ander vooronderzoek geldt ook voor archeologie dat hoe eerder uitsluitsel verkregen wordt hoe minder vertraging het oplevert. Het gemeentelijk beleid is erop gericht, dat waar archeologisch onderzoek noodzakelijk is, dit in het kader van het planproces dient te worden verricht.

Hiervoor is de kaart met de indicatieve archeologische verwachtingswaarde van belang. Middels deze provinciale kaart en gemeentelijke beleidskaart is voor het grondgebied van de gemeente aangegeven hoe hoog de trefkans op behoudenswaardige archeologische resten wordt ingeschat, op basis van bodem- en cultuurhistorische gegevens.

Voor het gehele binnendijkse gebied van Millingen aan de Rijn zijn de indicatieve archeologische verwachtingswaarde hoog dan wel middelhoog. Derhalve is in de flexibiliteitsbepalingen als randvoorwaarden opgenomen, dat bij nieuwe ontwikkelingen op gronden met deze waarden archeologisch vooronderzoek verricht dient te worden.

Nota Belvédère

In deze nota is het beleid van de Rijksoverheid geformuleerd over de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota geeft een visie op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan en geeft aan welke maatregelen daartoe moeten worden getroffen.

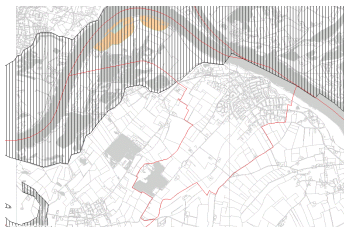
Op basis van archeologische, historisch-(steden)bouwkundige en historisch-geografische kenmerken is een kanskaart voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vervaardigd. Hierbij zijn 70 Belvédèregebieden en 105 -steden geselecteerd, waarbij zeldzaamheid, gaafheid en representativiteit selectiecriteria waren. Deze Belvédèrekaart heeft geen wettelijke status, maar vormt wel het startpunt voor een beleidsmatige aanpak.

De subsidieregeling Belvédère is een belangrijk instrument om het Belvédèrebeleid te stimuleren, zodat cultuurhistorie in de toekomst mede richting geeft aan ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland. De subsidieregeling geldt voor projecten waarbij cultuurhistorische waarden worden gebruikt om de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting van Nederland te vergroten. Tegelijk moet deze inzet ertoe leiden dat de cultuurhistorische waarden worden versterkt of behouden.

In aanvulling op het algemeen ruimtelijk beleid worden provincies en gemeenten gevraagd om voor de Belvédère gebieden in het kader van streek- en bestemmingsplan een actief cultuurhistorisch ruimtelijk beleid te formuleren. Dit beleid dient gericht te zijn op het herkenbaar houden en zo nodig versterken van de ruimtelijke en historische samenhang en de daarvoor bepalende cultuurhistorische kwaliteiten. Het plangebied is gelegen binnen het aangewezen Belvédèregebied Ooijpolder-Millingerwaard. De specifiek te beschermen waarden in dit gebied betreffen hier overigens hoofdzakelijk de karakteristieke rivierdorpsgezichten en de dijk binnen het gebied.



Uitsnede Belvédère gebied Ooijpolder-Millingerwaard



Verzuringgevoelige gebieden

Wet ammoniak en veehouderij

Binnen het plangebied komen 2 gebieden voor die zijn aangeduid als verzuringgevoelig element. Het betreft een tweetal bossages in de Millingerwaard, waar onder naast het in de uiterwaarden meer gangbare zachthoutooibos ook een hardhoutooibos. Vanwege de ligging in het natuurgebied wordt de gebieden al beschermd. In de directe omgeving zijn geen veehouderijen gesitueerd.

Reconstructiewet

Millingen aan de Rijn is niet in concentratiegebied Oost opgenomen en heeft derhalve geen directe relaties met bovenstaande wet, waarin middels een integrale aanpak de reconstructie van de intensieve veehouderij en de extensivering van de grondgebonden veehouderij in de zandgebieden wordt nagestreefd.

Wet op de herstructurering van de varkenshouderij

Op 1 september 1998 is de Wet Herstructurering varkenshouderij (Whv) in werking getreden met als doel de inkrimping van de varkensstapel. Veehouders moeten vanaf die datum over varkensrechten beschikken

om varkens te kunnen houden. Het varkensrecht houdt een maximum in voor het gemiddeld aantal varkens dat in een kalenderjaar gehouden mag worden.

Varkensbesluit

In het Varkensbesluit staan de nieuwe eisen op het gebied van welzijn voor het varkensbedrijf van de toekomst. Het realiseren van nieuwe welzijnseisen is gekoppeld aan ontwikkelingen op het bedrijf:

- Het verwerven van varkensrechten betekent automatisch dat voor het gehele bedrijf voldaan moet worden aan de eisen van het varkensbesluit (er is een aantal uitzonderingen).
- Bij bouw of verbouw van stallen moet voor die stallen aan de nieuwe eisen worden voldaan.

Men hoeft niet van de ene op de andere dag aan de nieuwe eisen te voldoen. Op 1 januari 2008 moeten alle stallen aan de nieuwe eisen voldoen.

2.2. Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Op 29 juni 2005 is door Gedeputeerde Staten van Gelderland het Streekplan Gelderland 2005 vastgesteld. Het Streekplan geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkeling in de komende 10 jaar. Het Streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan.

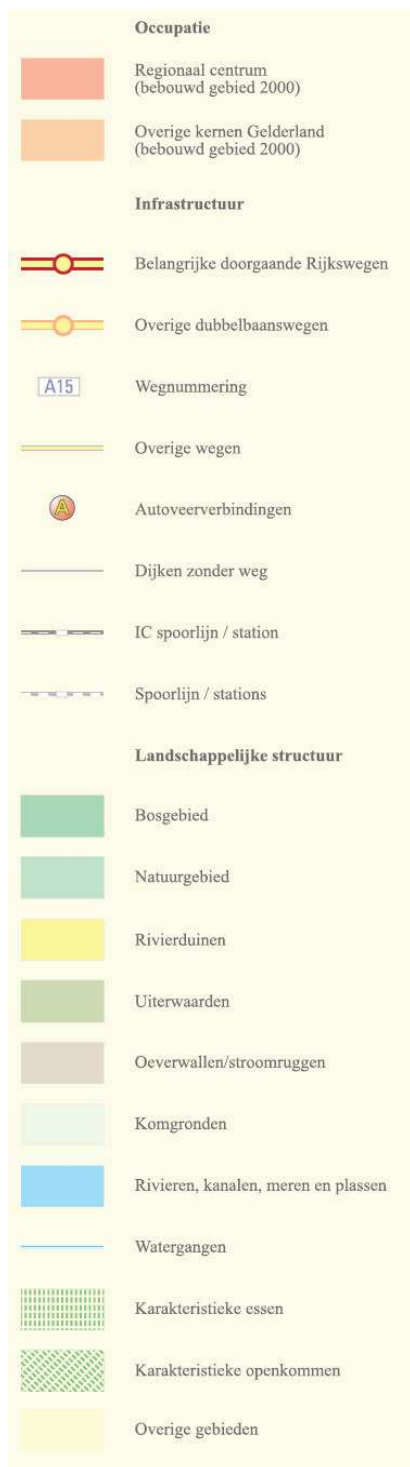
Hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteit en ruimtelijke kenmerken.

De provincie hanteert voor het ruimtelijk beleid in het streekplan de een tweetal uitgangspunten:

1. regionale inzet;
2. versterking ruimtelijke kwaliteit.

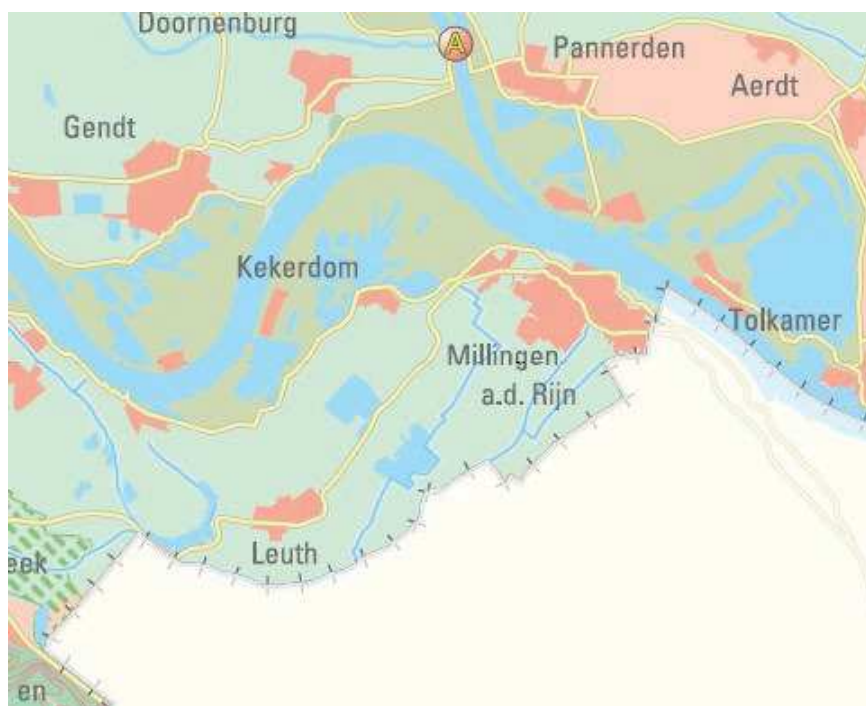
Ad 1) De regionale inzet is uitgewerkt door middel van:

- formulering van regiospecifiek beleid, gebaseerd op regionale structuurvisies;



- hantering van een globaal generiek beleidskader en uitgaan van het subsidiariteitsbeginsel, waardoor voor (samenwerkende) gemeenten ruimte ontstaat om vorm te geven aan ruimtelijke ontwikkelingen;
- hantering van een duidelijke tweedelige provinciale ruimtelijke hoofdstructuur (het groenblauwe en het rode netwerk), gericht op gebieden waar provinciaal ruimtelijke belangen in het geding zijn.

Ad 2) Gebiedsspecifieke ruimtelijke kenmerken moeten een belangrijke rol spelen in de ruimtelijke inrichting. In samenspraak met de regio's zijn de gebiedsspecifieke ruimtelijke kenmerken en kwaliteiten vertaald in de zogenaamde 'compositiekaarten', waarop staat aangegeven welke kenmerken relevant zijn in het afstemmen van ruimtelijke ingrepen op door deze regio aangegeven ruimtelijke structuur.



Uitsnede compositie kaart Streekplan Gelderland 2005

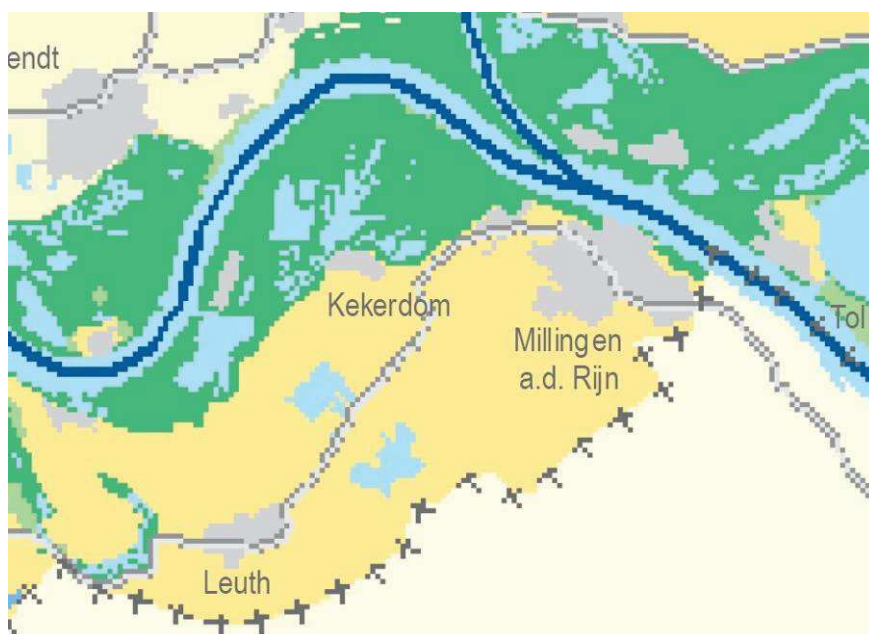
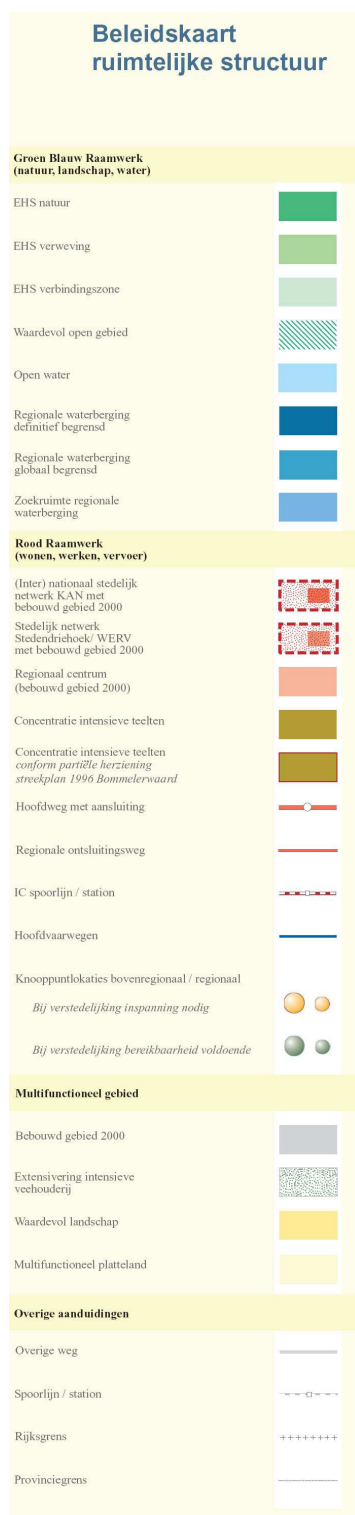
Uitgangspunt is dat ruimtelijke plannen aan basiskwaliteitsnormen moeten voldoen. Dit betreft condities van de ruimte die voor de gezondheid en veiligheid van alle burgers van belang zijn. Om ruimtelijke veranderingen te laten bijdragen aan een duurzame ontwikkeling wordt in dit streekplan de lagenbenadering gehanteerd, waarin drie lagen worden onderscheiden. De eerste laag bevat de natuurlijke systemen van de ondergrond en water en de sporen van geschiedenis. De tweede laag bevat de infrastructurele netwerken van vaarwegen, autowegen, spoor, communicatielijnen en buisleidingen en de knooppunten van die netwerken. De derde laag is de laag van het ruimtegebruik en omvat onder andere wonen, bedrijvigheid, landbouw, recreatie en natuurbeheer. Een goede wisselwerking tussen deze lagen is bepalend voor de toekomstige ruimtelijke kwaliteit.

Uitgangspunt is dat de provincie haar ruimtelijk beleid toespitst op specifieke kenmerken en kwaliteiten die op provinciaal niveau van belang zijn.

De selectieve beleidsinzet op zaken die van provinciaal belang zijn, is vertaald in de volgende tweeledige provinciale ruimtelijke hoofdstructuur:

- het groenblauwe raamwerk: dit betreft functies en kwaliteiten die afhankelijk zijn van een lage ruimtelijke dynamiek. De gebieden waar deze functies zijn geconcentreerd zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Deze gebieden zijn de ecologische hoofdstructuur en waardevolle open gebieden, en de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd. Het provinciaal beleid is hier gericht op het vrijwaren van deze gebieden van intensieve gebruiksvormen. Het beleidsaccent ligt hier op het beschermen en versterken van de aanwezige kwetsbare waarden en belangen. Hier is ruimte voor ecologische en hydrologische dynamiek, bescherming van stilte, rust en milieukwaliteit. Deze gebieden zijn met overwegend groene en blauwe tinten op de beleidskaart aangeduid (zie onderstaande figuur).
- Het rode raamwerk: dit betreft 'hoogdynamische' functies samenhangend met de hoofdinfrastructuur en intensieve vormen van ruimtegebruik zoals stedelijke functies, intensieve vormen van recreatie / leisure, met stedelijke ontwikkeling samenhangende groenontwikkeling (groen in en om de stad) en intensieve agrarische teelten. Deze gebieden zijn met overwegend rode tinten aangeduid op de beleidskaart (zie onderstaande figuur).
- De gronden buiten de provinciale hoofdstructuur betreffen de multifunctionele gebieden. Op deze gebieden wordt geen expliciete provinciale beleidssturing gericht. Er is ruimte voor meervoudig ruimtegebruik (verweven functies) in het landelijk gebied. Ontwikkeling van het multifunctioneel gebied wordt nagestreefd middels:
 - Het accommoderen van nieuwe economische dragers;
 - Het inspelen op regionale structuurkenmerken;
 - Het opstellen van een gebiedsspecifieke strategie in waardevolle landschappen.

De multifunctionele gebieden zijn met gele en donkergele tinten aangeduid op de beleidskaart (zie onderstaande figuur).



Uitsnede beleidskaart Ruimtelijke Structuur, Streekplan Gelderland 2005

Het gehele buitendijks gelegen gebied is gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS-natuur), met uitzondering van het bestaande scheepswerf terrein dat is aangeduid als multifunctioneel gebied, 'bebouwd gebied 2000'. Voor gronden gelegen in de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'- benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

De binnendijks gelegen gronden zijn aangeduid als multifunctioneel gebied, waardevol landschap. Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt een 'ja, mits' – benadering. Ruimtelijke ontwikkeling kan bijdrage aan versterking van het landschap. Bij een ruimtelijke afweging van een nieuwe functie(combinatie) heeft en bijbehorend landschapsontwerp een belangrijke rol om de bijdrage van de ruimtelijke ingreep aan de versterking van de kernkwaliteiten te bepalen.

Voor de vrijkomende bedrijfsgebouwen wil de provincie vooral insteken op het aanwenden voor wonen en eventueel werken dan wel woon-werkcombinaties, mits de ontwikkeling van agrarische bedrijven daardoor niet in het gedrang komt.

In het kader van de verbrede plattelandsontwikkeling biedt de provincie mogelijkheden om op ieder (deels) grondgebonden bedrijf tot een omvang van 25% van dat bedrijf (maar niet meer dan 350 m²) niet-

agrarische bedrijfstukken toe te staan. Met verbrede plattelandsontwikkeling en het invoegen van nieuwe economische dragers kan o.a. het beheer van de groene ruimte en de leefbaarheid van het platteland worden ondersteund.

Er wordt gestimuleerd dat bij functieverandering verevening wordt toegepast ter realisering van publieke voorzieningen en versterking van omgevingskwaliteit op de schaal waarop de ingreep doorwerkt. Het aantal losliggende bouwlocaties in het buitengebied dient in ieder geval niet toe te nemen en het bebouwd oppervlak in het buitengebied dient af te nemen.

Het Streekplan 2005 geeft aan dat in het buitengebied een aantal gebouwen en bouwpercelen hun huidige functie geheel of deels gaan verliezen. De provincie wil bevorderen dat deze gebouwen op een goede wijze kunnen worden (her)gebruikt. Door functieverandering kan tegemoet worden gekomen aan de behoefte aan wonen en werken in een landelijke omgeving. De doelen van het provinciaal ruimtelijk beleid voor functieverandering van gebouwen in het buitengebied zijn de volgende:

- land- en tuinbouwbedrijven de mogelijkheid geven een niet-agrarische nevenfunctie te vervullen;
- de behoefte aan landelijk wonen – en in tweede instantie werken – accommoderen in vrijgekomen (bedrijfs)-gebouwen;
- functieverandering van (bedrijfs)gebouwen naar wonen en/of werken tevens laten leiden tot een impuls voor de (groene) kwaliteiten van de openbare ruimte door functieverandering te koppelen aan de aanleg van landschapselementen en openbaar toegankelijke paden;
- niet-agrarische bedrijvigheid die gebonden is aan de kwaliteiten van dat buitengebied ruimte bieden;
- per bouwperceel waar ruimteverandering plaatsvindt de resterende vrijgekomen (bedrijfs)gebouwen slopen; als regel wordt uitgegaan van een reductie van minimaal 50% van het bebouwd oppervlak.

Bij bestemmingsplanwijziging van een agrarisch bouwperceel kan functieverandering van de aanwezige bedrijfsgebouwen naar meerdere wooneenheden plaatsvinden. Ook het hoofdgebouw kan worden gesplitst in meerdere wooneenheden. De wooneenheden komen zoveel mogelijk in één gebouw, en hoogstens in twee gebouwen die bij elkaar staan. Een (deel van) een schuur, loods of stal kan worden hergebruikt als bijgebouw voor inpandig parkeren en dergelijke. De bedrijfsgebouwen die niet worden bestemd, dienen te worden gesloopt. Uitgegaan wordt van een reductie van tenminste 50% van het bebouwd oppervlak per bestemmingswijziging. Als nadere voorwaarden worden onder meer aangevoerd dat de functieverandering de bedrijfsontwikkeling van omliggende agrarische bedrijven niet mag belemmeren en dat de

functieverandering niet mag leiden tot knelpunten in de verkeersafwikkeling. Er dient tevens een verbetering in de omgevingskwaliteit en de publieke functies van het buitengebied plaats te vinden.

Functieverandering naar werken of woon-werkcombinaties is ook mogelijk. De maximaal toegestane omvang voor de niet-agrarische bedrijvigheid bedraagt maximaal 500 m² vloeroppervlak per locatie. De overige vrijgekomen (bedrijfs)gebouwen moeten worden gesloopt. Binnen het groenblauwe raamwerk staat functieverandering naar onder meer natuurbeheer en extensieve (verblijfs)recreatie voorop. Ook woon-werkcombinaties, bijvoorbeeld in de vorm van kantoor aan huis, kunnen inpasbaar zijn in kwetsbare gebieden. In multifunctioneel gebied zijn meer mogelijkheden voor kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid. Hier gelden evenwel ook de voorwaarden dat er geen aanzienlijke verkeers-aantrekkende werking optreedt en dat er geen detailhandel plaatsvindt. Vervangende nieuwbouw is niet mogelijk bij functieverandering naar werken.

Het Streekplan biedt mogelijkheden om van de geformuleerde beleidsuitgangspunten en maatvoeringen af te wijken, met name waar het betreft het verbeteren van de vitaliteit van het buitengebied. Daarbij kan onder meer gedacht worden aan het bieden van ruimere mogelijkheden voor nevenfuncties op het agrarisch bedrijf en startende bedrijven in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Hiervoor dient dan evenwel eerst in regionaal verband een beleidsinvulling voor functieverandering te worden ontwikkeld, die unanieme door alle gemeenten in de regio is vastgesteld en door Gedeputeerde Staten is geaccordeerd.

Ten aanzien van het Ruimte voor de rivier-aspect wordt aangegeven dat tezamen met de betrokken overheden in de regio wordt gekozen voor een hoogwaterbeschermingsbeleid gericht op structurele beschermingsmaatregelen. Een in het kader van de voorbereiding van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier opgesteld regioadvies is gericht op het realiseren van veiligheid in combinatie met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in het rivierengebied. Voorts geeft het Streekplan aan dat door de uitvoering van het project Ruimte voor de Rivier op relatief korte termijn nieuwe gebieden aan het winterbed van de grote rivieren zullen worden toegevoegd. De rivierverruimende maatregelen maken het nodig functies in deze gebieden te verschaffen. Daarbij moet de beleidslijn gedifferentieerd worden toegepast. Dit geldt ook voor het winterbed waarin, als gevolg van de uitvoering van het project Ruimte voor de Rivier, bij hoogwater stroomluwe delen zijn te onderscheiden. In dergelijke delen hebben obstakels geen belemmerende werking op de doorstroming. Bijzondere

bebouwing en voorzieningen voor recreatie zoals jachthavens kan in deze stoomluwe delen incidenteel tot de mogelijkheden behoren. Gedifferentieerde toepassing van de beleidslijn is noodzakelijk om tot meer integrale oplossingen te komen zonder de doelstellingen van de beleidslijn aan te tasten. In dat verband is het van belang dat de Nota Ruimte aangeeft dat een aantal locaties wordt aangewezen voor experimenten met aangepast bouwen in relatie tot de beleidslijn. De projecten Ruimtelijke Impuls en de kansrijke projecten kunnen mogelijk hiervoor in aanmerking komen. Uitvoering van andere dan hydraulische werken in het winterbed moet mogelijk zijn als er per saldo meer ruimte voor de rivier ontstaat. De provincie wil de nieuwe beleidslijn Grote rivieren benutten om tot meer integrale oplossingen te komen in het winterbed zonder de doelstellingen van de beleidslijn aan te tasten.



Aardkundig waardevol gebied

In de Millingerwaard is een gebied aangeduid als gebied van aardkundige waarde van regionaal niveau, vanwege het voorkomen van een complex van vroegere kleinschalige en ruig uitgevoerde ontkleiningen. Al eeuwen lang hebben inwoners van het rivierengebied klei gewonnen in de Gelderse Poort ten behoeve van onder meer de bouw van huizen en dijk aanleg.

Ontwikkelingen die de bodem en/of geomorfologie aantasten zijn hier in het algemeen niet toelaatbaar, tenzij een zwaarwegend maatschappelijk belang dit vereist en er geen redelijke alternatieven zijn.

(Voorlopige) Streekplanuitwerking kernkwaliteiten en omgevingscondities

Op 4 april 2006 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland (GS) de Streekplanuitwerking kernkwaliteiten en omgevingscondities (EHS, Waardevol landschap) voorlopig vastgesteld. Na advisering door de Provinciale Commissie voor de Fysieke Leefomgeving zullen GS, naar verwachting nog in mei, de uitwerking definitief vaststellen.

Met de streekplanuitwerking Kernkwaliteiten en omgevingscondities geeft de provincie aan welke ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten aan de orde zijn in deze gebieden. De uitwerking bestaat uit een deel met een uitwerking van de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS en een deel met een uitwerking van de kernkwaliteiten van de Waardevolle landschappen.

Voor de EHS geldt de “nee tenzij”-benadering. Deze houdt in dat veel nieuwe ontwikkeling niet zijn toegestaan gezien de kwetsbare kwaliteiten; mochten ontwikkelingen toch doorgang moeten vinden, dan moet wat verloren gaat worden gecompenseerd.

Als kernkwaliteiten van het rivierengebied zijn onder andere aangemerkt:

- De rivier met bijbehorende dynamiek en morfologie, als bron van natuurlijke processen, en als as van een keten natuurterreinen



en natuurlijke cultuurlandschappen in de uiterwaarden en de daarbij behorende bijzondere natuur zoals rivierduinen, stroomdalgraslanden, natte schraalgraslanden, hardhoutoobos en nevengeulen;

- De relatie tussen open voedselrijke foerageergebieden en rustgebieden (open water) voor overwinterende en doortrekkende ganzen, eenden en andere watervogels;
- Het open, grazige en natte karakter van binnen- en buitendijkse weidevogel- en ganzengebieden.

Als ontwikkelingsopgaven voor het Rivierengebied zijn onder meer geformuleerd:

- het ontwikkelen van enkele, grote, dijkoverschrijdende natuurterreinen in de Gelderse Poort, op de noordoever van de Nederrijn, bij Fort Sint Andries en bij Loevestein met een beheer gericht op optimaal verloop van natuurlijke processen zoals sedimentatie en erosie, waterstandschommelingen, begrazing en vegetatie-ontwikkeling;
- het ontwikkelen van het buitendijkse rivierengebied tot een samenhangend, gevarieerd en dynamisch natuurterrein met behoud van actuele natuur- en cultuurwaarden;
- het ontwikkelen van het binnendijkse gebied tot een natuurlijk cultuurlandschap met goede ecologische verbindingen tussen rivieren en stuwwallen en met rijke cultuurhistorie.

Voor het 'Waardevol Landschap' geldt de "ja mits"-benadering. Deze benadering houdt in dat allerlei ontwikkelingen mogelijk zijn op voorwaarde dat de kwaliteiten worden behouden of versterkt.

Het plangebied maakt onderdeel uit van deelgebied 'Ooijpolder en Rijnstrangen'. Navolgende kernkwaliteiten van de deelgebieden 'uiterwaarden' (buitendijkse gronden Millingen aan de Rijn) en 'oeverwallen' (binnendijkse gronden Millingen aan de Rijn) zijn aangeduid:

- gave gradienten van kom-oeverwal-uiterwaard-rivier;
- overwegend open landschap met in kom afwisseling van weidebouw, oude strangen en kleiputten met oobos; oeverwal afwisselend open en kleinschalig met afwisseling van bouwland, grasland, boomgaard;
- bebouwing overwegend geconcentreerd in dorpen en (dijk)linten (geldt niet voor deelgebied 'uiterwaarden');
- Vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap en naar de stuwwallen van Nijmegen en Montferland;
- Cultuurhistorische kwaliteiten verweven in het landschap, zoals historische boerderijen (plaatselijk op terpen) en relictten van de IJssellinie.

Ontgrondingen



Plangebied ontgroning (Bron: Sight, 2002)

Uitgangspunt van het ruimtelijke beleid voor de winning van bouwgrondstoffen is dat ontgrondingslocaties niet vooraf worden aangegeven in het streekplan maar tot stand komen via marktwerking. Bij winning van primaire bouwgrondstoffen moet koppeling plaats vinden met realisatie van gewenste functies.

In de uiterwaarden is conform de nota Ruimte, diepe winning ten behoeve van beton- en metselzand in beginsel toegestaan voor zover mogelijk binnen de doelstellingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Ecologische hoofdstructuur. Koppeling met rivierverruiming en/of natuurontwikkeling is vereist.

Voor een gedeelte van de Millingerwaard ter grootte van ca 39 ha is onlangs een vergunning afgegeven voor de realisatie van een reliëfvolgende kleiwinning met een natuurgerichte oplevering, conform het "inrichtingsplan Millingerwaard". Dit gebied is gelegen in het oostelijk deel van de Millingerwaard, ten zuiden van de CR Waiboerweg. De uitvoeringstermijn van deze ontkleining bedraagt maximaal 10 jaar (Bron: Sight, 2002).

Gelderse natuurdoelenkaart

Deze kaart is opgesteld in aansluiting op het vernieuwde systeem van subsidiëring van verwerving, inrichting en beheer tbv natuur en landschap, waarin natuurdoelen meer centraal staan.

De natuurdoelenkaart (vastgesteld door GS in 2000) geeft de provinciale ambities weer wat betreft kwaliteit en kwantiteit van natuur en landschap in Gelderland op de lange termijn (ca 20 jaar).

Tevens is aangegeven waar de zogenaamde 'parels' en 'grote natuurlijke eenheden' bevinden.

Parels zijn terreinen waar nog zeldzame en bedreigde planten en dieren (de zogenaamde aandachtsnatuurdoeltypen) voorkomen; de 'genetische schatkamers' van Gelderland. Deze gebieden verdienen bij voorrang aandacht. In het beheer is expliciete aandacht vereist voor het behoud van zeldzame soorten.

Nabij Kekerdom is de 'natuurparel' Kekerdom-Millingen aangeduid (natuurtypen: moeras, nat grasland, stroomdalgrasland, hardhoutooibos, zachthoutooibos, moerasvogels, libellen).

Grote natuurlijke eenheden zijn grote, deels nog te ontwikkelen bos- en natuurgebieden, die vanwege hun omvang goede mogelijkheden bieden voor een zo natuurlijk mogelijke ontwikkeling en daarmee een duurzaam herstel en behoud van soorten. In deze gebieden wordt aangestuurd op een beheer, dat niet stuurt op patronen (bos/grasland), maar op natuurlijke processen (sedimentatie/erosie/ begrazing/bosverjonging).

De vorming van deze grote natuurlijke eenheden maakt onderdeel uit van een veel breder beleid van vergroting van eenheid, samenhang en natuurlijkheid.

De Millingerwaard maakt onderdeel uit van de grote natuurlijke eenheid van de uiterwaarden rondom het splitsingspunt van Waal en Pannerdens Kanaal: de Gelderse Poort (Lobberdense waard, Klompenwaard, Gendtse Waard, Millingerwaard en Bisonbaai).

Naast water, moeras en grasland is kenmerkend voor dit gebied dat op de oevers hoge rivierduinen voorkomen. Verspreid door het gebied zijn reeds aanzetten van het gewenste natuurlijke beheer te zien.

In de buitendijkse gebieden stelt het rivierbeheer grenzen aan de bosontwikkeling. Lokaal betekent dit dat een grotere natuurlijkheid niet te bereiken is. Wel moeten natuurlijke processen (erosie, sedimentatie, grootschalige begrazing) zoveel mogelijk richtinggevend blijven.

Als natuurdoeltype geldt voor de Millingerwaard binnen de hoofdaanduiding nat kleigebied, nat grasland, moeras en stroomdal (droog grasland).

De Gelderse Natuurdoelenkaart wordt uitgewerkt in een Gebiedsplan Natuur en Landschap, waarvoor de provincie in een vijftal deelgebieden is onderverdeeld.

Gebiedsplan natuur en landschap Rivierenland

In het gebiedsplan wordt het beleid geschetst op het gebied van natuur, bos en landschap voor de komende 15 tot 20 jaar, dat reeds eerder was vastgelegd in de Gelderse Natuurdoelenkaart.

Hierbij gaat het onder andere over de ligging van de Ecologische Hoofdstructuur, over Grote (natuur)Eenheden, over (natuur)Parels en over het behouden en versterken van het leefgebied van bijzondere soorten.

Daarnaast vormt het plan een richtlijn voor de uitvoering en aansturing van de subsidieregelingen van het Programma Beheer. In het gebiedsplan wordt aangegeven welke natuur-, bos- en landschapsdoelen GS willen realiseren met de inzet van de de Subsidieregelingen Agrarisch Natuurbeheer (SAN) en Natuurbeheer (SN). Het plan geeft aan welke mogelijkheden de subsidieregelingen) aan grondgebruikers bieden voor het realiseren van natuur- en landschapsdoelen.

Een aantal natuurdoeltypen, waarvoor Nederland en speciaal Gelderland een bijzondere verantwoordelijkheid hebben, zijn aangeduid als aandachtsnatuurdoeltypen. In het rivierenland betreft dat navolgende

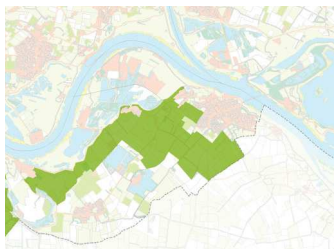
natuurdoeltypen: natuurlijke bossen, stroomdalgraslanden, natte en vochtige schraalgraslanden, vennen, moerassen en weidevogelgrasland.

Daarnaast verdienen een aantal soortgroepen extra aandacht, waarvoor herstel en uitbreiding van natuur- en bosgebieden niet afdoende is. In het Rivierenland gaat het om akkerflora, amfibieën, das, weidevogels, ganzen en moerasvogels. Specifiek voor de Millingerwaard betreft het alleen de amfibieën en moerasvogels.

Het binnendijkse gebied van Millingen aan de Rijn is aangeduid als zoekgebied voor landschapsbeheer. In dit gebied geldt het oeverwallandschap als na te streven natuurdoeltype. Dit houdt in dat voor het instandhouden en herstel van landschapselementen subsidie kan worden aangevraagd ('beschikking voor landschapsbeheer'). Dit geldt echter niet voor elementen op en rondom erven.

Het buitendijkse gebied is aangewezen als nieuwe natuur (landbouwgrond met mogelijkheden voor natuurontwikkeling), alwaar diverse subsidies voor open staan en natuur door ontgronding. Voor de nieuwe natuur zijn diverse natuurdoeltypen geformuleerd, te weten: bloemrijk grasland, kleibos, moeras, plas, rivier en nevengeul, stroomdalgrasland, uiterwaardlandschap.

Aanwijzing foerageergebieden voor overwinterende ganzen en smienten



Foerageergebied overwinterende ganzen en smienten

Om aan te geven waar wel en geen schadebestrijding van de Kolgans, Grauwe gans en Smient kan plaatsvinden heeft GS specifieke foerageergebieden aangewezen, waarin ganzen en smienten met rust gelaten dienen te worden. Hiervoor ontvangen de grondgebruikers een vergoeding van het Rijk middels het Faunafonds danwel een beheersvergoeding.

Buiten de aangewezen foerageergebieden kunnen ganzen en smienten van alle schadegevoelige landbouwpercelen worden verjaagd.

Het betreft in Gelderland een areaal van 9171 ha, primair bestaand uit grasland.

Voor de begrenzing is uitgegaan van de concentratiegebieden van ganzen en smienten. Een deel van het areaal is reeds in het bezit van een terreinbeherende organisatie ofwel maakt reeds onderdeel uit van subsidieregeling natuurbeheer. Het merendeel van het areaal is gelegen in reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied. De aanwijzing heeft geen gevolgen voor de agrarische bedrijfsvoering.

In Millingen aan de Rijn is het noordelijk gedeelte van het binnendijkse buitengebied aangeduid als foerageergebied voor overwinterende ganzen en smienten.

Nota Belvoir

Deze nota vormt een ontwikkelings- en actieplan voor het provinciaal cultuurhistorisch beleid voor de periode 2001-2004. Met het nieuwe cultuurhistorisch beleid wil de provincie cultuurhistorische waarden actief betrekken bij de ruimtelijke inrichting en een actieve rol spelen bij de duurzame instandhouding daarvan. Hiervoor wordt binnenkort de nog op te stellen provinciale waardenkaart en –beleidskaart gebruikt. Aangeduide eenheden worden op basis van een afwegingskader ingedeeld in Actie-, Beheer- of Controle-gebieden, structuren, gezichten en/of objecten.

Regionaal Structuurplan KAN 2005 – 2020

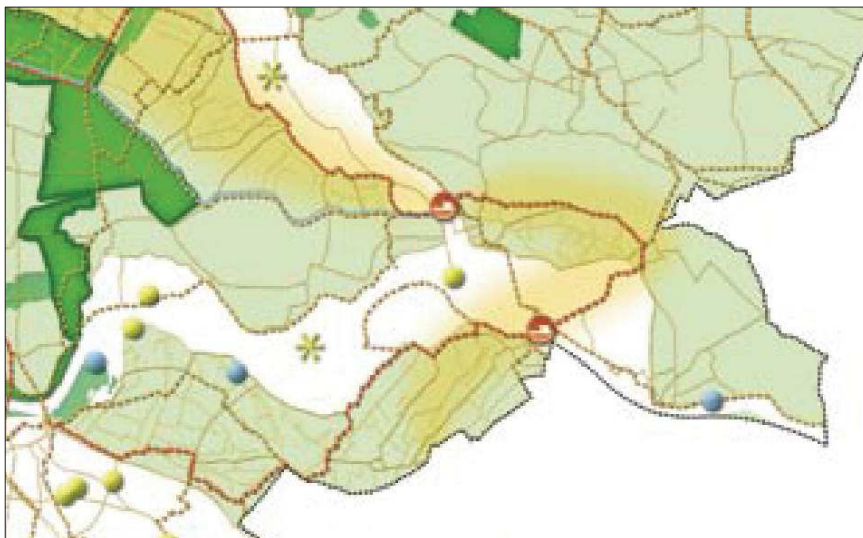
Het Knooppunt Arnhem – Nijmegen (KAN) legt in het “Ontwerp-Regionaal Plan 2005-2020” de gemeenschappelijke beleidsambities vast tot 2020. Gestreefd wordt naar een hoogwaardige regionale ontwikkeling van het stedelijke netwerk KAN als geheel. Het Regionaal Plan vervangt het Regionaal Structuurplan 1995-2015. Het KAN zet in op het verbeteren van bestaande ruimtelijke kwaliteiten.

Vergroten van toegankelijkheid (en aantrekkelijkheid) van het landelijke gebied is essentieel om het landschap beleefbaar te maken en inzicht te geven in deze rijke bron van verhalen, betekenissen, herinneringen. Het zichtbaar maken en houden van de rijke cultuurhistorie van de regio is hierbij essentieel. Door slimme functiecombinaties met recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, duurzaam waterbeheer, extensieve vormen van landbouw, cultuurhistorie, landelijk wonen en aan te haken op het recreatieve netwerk worden duurzaamheid en multifunctionaliteit gewaarborgd.

Specifiek start het KAN met de concrete realisatie van het recreatieve routenetwerk in de regio. Inzet is de ontwikkeling van een landschap waar naast agrarisch gebruik ruimte wordt gemaakt voor het benutten van cultuurhistorische waarden, toeristische en recreatieve voorzieningen en natuur- en landschapsontwikkeling. Door deze functies met elkaar te verbinden middels een recreatief netwerk wordt het landschap van het KAN toegankelijk en beleefbaar gemaakt. En daarmee een extra aantrekkelijke omgeving om in te leven en te recreëren.

Om de toegankelijkheid van het landelijk gebied te verbeteren is de aanleg van een samenhangend recreatief ‘traag’ netwerk van paden en wegen van cruciaal belang. Dit betekent concreet het ontwikkelen van een fijnmazig, openbaar toegankelijk netwerk van routes, paden en wegen die geschikt zijn voor wandelen, fietsen en kanoën, met daaraan verbonden pleisterplaatsen en verpozingsplekken. Dit recreatieve netwerk maakt het landschap beleefbaar en geeft inzicht in deze rijke bron van verhalen, betekenissen en herinneringen. Kleinschalige

initiatieven kunnen middels dit recreatieve netwerk verbonden worden en zodoende op regionale schaal zichtbaar en beleefbaar worden gemaakt.



Uitsnede projectenkaart Landschap en Recreatie Voorontwerp RP 2005-2020

Een belangrijke ontwikkeling voor het gericht inzetten van landelijk wonen als instrument voor natuur- en landschapsontwikkeling zijn de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB's). Het herstructureren en herontwikkelen van (de plekken van) deze VAB's kan met gerichte vormen van landelijk wonen een impuls krijgen. Op basis van een regionale saldobenadering komen we tot een gedifferentieerde aanpak van de VAB's. Zo zullen binnen de stedelijke invloedssfeer meer mogelijkheden voor landelijk wonen worden geboden, waarbij nieuwe functiecombinaties worden gezocht met natuur, recreatie en cultuurhistorie. Door in de stedelijke invloedssfeer ruimhartiger om te gaan met functieverandering van de VAB's en met nieuwe solitaire vormen van landelijk wonen kan worden bijgedragen aan een aantrekkelijk landschap om in te recreëren, wonen en werken.

Voor een vrijkomend (agrarisch) bedrijfsgebouw in de nabijheid van het 'Recreatieve routenetwerk' is, in afwijking van het Streekplan Gelderland 2005, buiten gebieden voor "Grondgebonden landbouw en veehouderij" en de groenblauwe basis voor functieverandering naar werken, woon-werkcombinaties en nevenactiviteiten maximaal 750 m² bebouwd oppervlak per locatie toegestaan voor het functies die het recreatieve routenetwerk versterken. Gemeenten dienen lokaal maatwerk hiervoor in bestemmingsplanvoorschriften uit te werken.

De Lange Afstands Wandelroute, 'het Pieterpad', die via de Zeelandsestraat het buitengebied van Millingen aan de Rijn passeert, maakt onderdeel uit van het regionale recreatieve routenetwerk.

Ontwikkelingsvisie Gelderse Poort

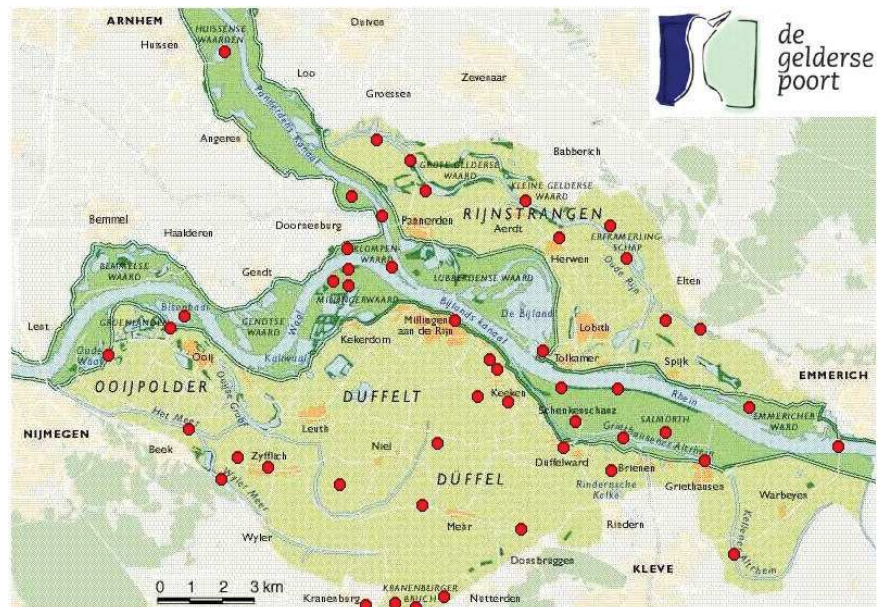
Op het punt waar de Rijn zich vertakt in Waal, Nederrijn en IJssel bevindt zich het grensoverschrijdende gebied de Gelderse Poort (200 km²). In het kader van de uitwerking van de vierde nota over de ruimtelijke ordening, de Nadere Uitwerking Rivierengebied en de aanduiding als Strategisch Groenproject is voor dit gebied een ontwikkelingsvisie opgesteld.

Doelstelling van het grensoverschrijdende project is het veilig stellen van de natuur en het realiseren van grootschalige natuurontwikkeling binnen de gehele Gelderse Poort op basis van een integraal plan waarin de relatie tot andere functies is uitgewerkt, zoals de combinatie met klei- en zandwinning, de herstructurering van de landbouw en de inpassing van de recreatie.

Ook in de toekomst heeft de Gelderse Poort een belangrijke functie voor de regionale kleiwinning. Het streven is de kleiwinning sterk te laten samengaan met natuurontwikkeling.

De provincie streeft naar het samen laten gaan van kleiwinning met natuurontwikkeling. In de vergunningvoorwaarden bij nieuwe vergunningsaanvragen zal een natuurgerichte oplevering worden geëist. De behoefte aan aanvullende vergunningverlening voor het oostelijk rivierengebied werd in het provinciale Tussenrapportage Kleiwinningsplan geraamd op 6,7 miljoen m³ tot 2010. Oplevering van deze kleiwinningen zal ten dienste staan van de natuurontwikkeling. Voor vigerende vergunningen wordt gepoogd de opleveringsmogelijkheden aan te passen, opdat deze ook voor natuurontwikkeling ingezet kunnen worden.

Tot aan 2010 zal in de Gelderse Poort voor in totaal 570 hectare een vergunning voor de winning van klei gelden, 480 hectare daarvan zou ingezet kunnen worden voor natuurontwikkeling. De uitvoering van de vergunningen zal plaatsvinden in de periode 1995 tot 2020. Om dit te bereiken zijn voor het gehele gebied van de Gelderse Poort navolgende uitgangspunten geformuleerd: spontane natuurontwikkeling in aaneengesloten buitendijkse gebieden, natuurontwikkeling op de overgangszone stuwwal-rivierdal, ontwikkeling van natuur en recreatie hand in hand, verbetering van de productie-omstandigheden voor de landbouw, verbetering van de Waal als hoofdtransportas met natuurvriendelijke oevers, voorzien in de zand- en kleibehoeftes voor de komende 15 jaar en waarborgen van een goede omgeving om te wonen en te werken.



De Gelderse Poort

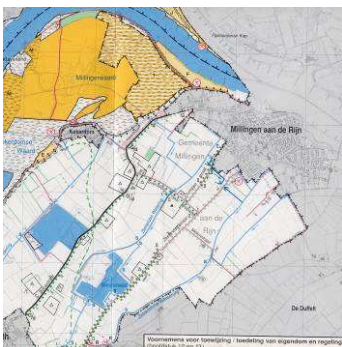
Mobiliteitsplan Ooijpolder en Duffelt

Dit plan vormt een vervolgstudie op de ontwikkelingsvisie Gelderse Poort. De hoofddoelstelling luidt: het verwezenlijken van een optimaal recreatiemobiliteitspatroon naar de regio en in de regio.

Om dit te bereiken wordt gestreefd naar het opstellen van routeknooppunten en transferia inclusief gerelateerde voorzieningen (bezoekerscentra en/of informatieborden).

Herinrichting Ooijpolder

Ten noorden van de N-325 is een landinrichtingsproject (herinrichting Ooijpolder) in uitvoering. Dit project heeft tevens betrekking op het buitengebied van Millingen aan de Rijn. Primair doel van het project is een doelmatige verkaveling voor agrarische bedrijven, daarbij worden ook nieuwe landbouwwegen en waterlopen aangelegd. De herinrichting gaat tevens gepaard met boerderijverplaatsing. In de uiterwaarden gelegen cultuurgronden worden deels omgevormd tot natuur. Tevens wordt aandacht besteed aan recreatie (fiets- en wandelpaden), landschap (landschapselementen), verkeer en waterhuishouding.



Herinrichting Ooijpolder

De structuur- en beeldbepalende landschapselementen van enige omvang die van regionale danwel lokale betekenis zijn voor de landschappelijke hoofdstructuur zijn aangegeven als te handhaven elementen.

De Millingerwaard wordt zodanig ingericht dat een grootschalig natuurgebied ontstaat waarin afwisselend open diep en ondiep water,

rietmoerassen, rivierduinen, oevervegetaties, hard- en zachthoutoobossen en natte en droge grazige vegetaties voorkomen. De rivierduinontwikkeling ten zuiden van Klaverland kan zich verder ontwikkelen.

De uiterwaard ten noordwesten van Millingen aan de Rijn is aangewezen als reservaatgebied ten behoeve van nattige vegetaties en weidevogels.

Gebiedsprogramma Rivierengebied Oost Plattelandsontwikkeling

Ten behoeve van de uitvoering van het provinciale plattelandsontwikkelingsbeleid heeft de provincie 7 streekcommissies geïnstalleerd, die het provinciaal bureau gaan adviseren betreffende de planvorming en uitvoering van het gebiedsgerichte beleid voor de plattelandsontwikkeling.

De Streekcommissie heeft onder meer tot taak een heldere visie op het gebied op te stellen voor de periode tot 2015. Daarnaast wordt jaarlijks een gebiedsprogramma opgesteld, waarin beleidsaccenten, resultaatverwachtingen, projectvoorstellen en bijbehorende financiering worden aangegeven. Hierbij wordt de commissie ondersteunt door het Programmabureau Rivierengebied, dat tevens initiatiefnemers begeleidt en adviseert bij het indienen van projectvoorstellen.

Millingen aan de Rijn behoort tot de streekcommissie Rivierengebied Oost.

Het provinciaal beleid voor het landelijk gebied in het oostelijk rivierengebied is deels gericht op behoud en ontwikkeling van bestaande kwaliteiten. Hierbij wordt een beheerste en selectieve benutting van de economische ontwikkelingsmogelijkheden voorgestaan.

Speerpunten van de streekcommissie liggen op het vlak van:

- Diversificatie en verbreding van de plattelandseconomie
- Versterking van recreatie en toerisme
- Leefbaarheid

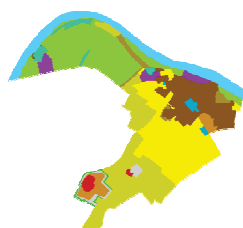
2.3. Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan buitengebied

Voor het buitengebied van Millingen aan de Rijn is het bestemmingsplan buitengebied 1975 vigerend, inclusief een herziening in 1988.

Voor het buitengebied zijn een viertal gebiedsbestemmingen aangewezen:

- Natuurgebied (klein gedeelte in Millingerwaard): behoud of herstel van de voorkomende natuurwetenschappelijke, landschappelijke of cultuurhistorische waarden;



*Vigerend bestemmingsplan
buitengebied*

- agrarische doeleinden III (gebied van bijzondere landschappelijke waarde; uiterwaarden, inclusief Millingerwaard);
- agrarische doeleinden II: (gebied van landschappelijke waarde): waarborging landschapsbehoud en -herstel (zuidelijk deel binnendijks gebied);
- agrarische doeleinden I: agrarisch productiegebied (noordelijk deel binnendijks gebied).

Daarnaast zijn een aantal detailbestemmingen opgenomen ten behoeve van:

- openbare en bijzondere voorzieningen;
- begraafplaats;
- loswal;
- kampeercentrum;
- handel en nijverheid;
- steenfabriek.

In de herziening 1986 zijn navolgende wijzigingen in het buitengebied meegenomen

- Terrein grenzend aan voormalige steenfabriek Klaverland: agrarische doeleinden III in plaats van natuurgebied;
- onverharde weg wordt beter beschermd;
- Rijkswegpad Heerbaan: aanleg fietspad, inclusief deel Heerbaan (profiel nr. 5 aangepast);
- Voormalig bedrijfspand Koningsdaalseweg: bedrijfsvoering gestopt; handel en nijverheid gewijzigd in agrarische doeleinden I;
- Agrarisch bouwperceel Vossengraaf: nieuwvestiging reëel agrarisch bedrijf;
- Groot-Zeeland: kampeercentrum alleen mogelijk op eigenlijke terp, binnen de omplanting; omliggend uitbreidingsgebied weer bestemt als agrarische doeleinden II (zoals omliggend gebied);
- Dierenpension Crumpsestraat: nieuwvestiging dierenpension;
- Manege Crumpsestraat: nieuwvestiging manege;
- Voormalig agrarisch bedrijf Zeelandsestraat: bedrijfsvoering beëindigd agrarisch bouwperceel verwijderd.

Voorschriften:

- Naast wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding agrarisch bouwblok nu ook tbv nieuwvestiging;
- Mogelijkheid om met vrijstelling binnen de bouwpercelen met de bestemming agrarische doeleinden II te kamperen (max. 5);
- Aanlegvergunningstelsel aangepast.

Bovendien krijgt de gebiedsbestemming agrarische doeleinden III als bijvermelding: “gebied van bijzondere landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde), uiterwaarden”.

Bestemmingsplan Biesterveld (1988)

Dit deels goedgekeurde plan heeft betrekking op een industriële zandwinlocatie (+/- 40 ha), alwaar reeds vanaf 1963 zandwinning heeft plaatsgevonden. Ten behoeve van de oplevering van de locatie zijn in het plan gronden bestemd voor zowel dagrecreatieve als verblijfsrecreatieve activiteiten achter een afschermende strook groen. Door Gedeputeerde Staten is gedeeltelijk goedkeuring onthouden aan de dagrecreatieve bestemming aangezien rondom het plangebied een bredere bufferstrook met aangrenzende functies in acht genomen moet worden. Aan de verblijfsrecreatieve bestemming is goedkeuring onthouden bij Kroonbesluit (1990), vanwege de onaanvaardbare aantasting van de natuurlijke en landschappelijke waarden. Extensieve dagrecreatieve activiteiten werden wel mogelijk geacht.

Met uitzondering van een van 50 tot 100 m breedte variërende bufferstrook rondom de waterplas is voor een deel van de gronden in het gebied de dagrecreatieve bestemming van toepassing, waar binnen onder meer groenvoorzieningen, stranden, oevervoorzieningen, ontsluitingen, waterlopen en bouwwerken zijn toegestaan.

Bestemmingsplan Klaverland 1998

Dit plan heeft betrekking op de voormalige steenfabriek locatie in het noordwesten van de gemeente Millingen aan de Rijn. De locatie omvat nog enige restanten van de steenfabriek, waaronder de schoorsteen en enige geasfalteerd terrein. Daarnaast bevinden zich op het terrein vijf voormalige dienstwoningen. De overige gronden zijn veelal in handen van Staatsbosbeheer ten behoeve van natuurontwikkeling.

De dienstwoningen zijn allen bestemd als woondoeleinden, waarbinnen slechts zeer beperkte uitbreidingsmogelijkheden worden geboden. De overige gronden zijn bestemd als natuurontwikkelingsgebied (herstel en/of ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden in combinatie met extensieve recreatie).

toeristische visie Millingen

Deze visie is opgesteld om als richtinggevende kadernota te kunnen dienen tbv de recreatieve ontwikkelingen in Millingen aan de Rijn. Er wordt gestreefd naar verbetering van het toeristisch recreatief klimaat. Hiertoe zijn navolgende doelstellingen geformuleerd:

- behoud en versterking van natuur en landschap, zoveel mogelijk in combinatie met recreatie en toerisme;
- stimuleren van routegebonden vormen van recreatie;
- invullen Wet op de OpenluchtRecreatie;
- verbetering samenwerking en overleg binnen en buiten Millingen aan de Rijn;

- bereikbaarheid en ontsluiting van Millingen aan de Rijn;
- uitbreiding verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen.

verkeersveiligheidsplan

In het buitengebied ontbreekt het aan een heldere hoofdwegenstructuur. Voor alle wegen buiten de bebouwde kom is een categorisering aangeduid. Met uitzondering van de N840 en N52 (Nijmegen – Millingen aan de Rijn – Kleef; Heerbaan) zijn alle wegen in het buitengebied aangeduid als 60km weg. De N840 en N52 behouden echter hun gebiedsontsluitings-functie en zijn derhalve als 80 km aangeduid.

Gevaarlijke menging van wegen moet worden voorkomen. De confrontatie van fietsers met auto's op de Crumpsestraat wordt als onveilig ervaren. Ditzelfde geldt voor de Zeelandsestraat.

proeftuin Ooijpolder-Groesbeek

Het binnendijkse gebied van Millingen aan de Rijn maakt onderdeel uit van de proeftuin Ooijpolder-Groesbeek.

Hierin wordt er naar gestreefd de landschappelijke en recreatieve kwaliteit van het landschap te versterken door het ontwikkelen van een samenhangend netwerk van oude en nieuwe landschapselementen, zoals hagen, bloemrijke bermen en houtwallen langs wegen en waterlopen en op de perceelsgrenzen.

Daarnaast worden enkele verbindingzones voorgesteld, ten behoeve van onder meer de das, kamsalamander en dagvlinders.

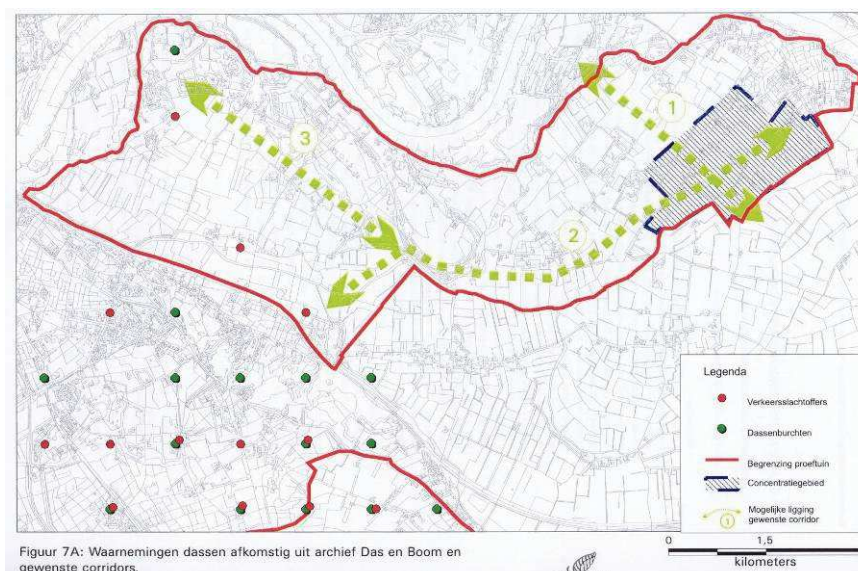
Een dergelijke mogelijke verbindingzone betreft een verbinding tussen het kleinschalig, agrarisch achterland in Duitsland (de Duffelt) en de Ooijpolder en Millingerwaard en loopt over het binnendijkse gebied van het plangebied (bron: Proeftuin, Natuurbalans).

Een andere voorgestelde verbindingzone zou het oostelijk en westelijk deel van de Ooijpolder met elkaar moeten verbinden.

Om dit doel te bereiken wordt grondeigenaren gewezen op vergoedingen en regelingen voor vrijwillige medewerking (tbv het openstellen van wandelpaden gekoppeld aan hagen of het opstellen van bedrijfslandschapsplannen).

Bovendien wordt voorgesteld om de route van het Pieterpad ten zuiden van de kern van Millingen aan de Rijn enigszins te verleggen. Door het pad langs de Zeelandsche Wasserung te leiden, via een nog aan te leggen dwarsverbinding met de Zeelandsestraat kan een aantrekkelijkere route worden gevolgd, langs de Zeelandse Hof uitmondend op het Groenestraatje.

Daarnaast zal onder meer een regionaal Landschap Ontwikkelings Plan (LOP) worden opgesteld.



Mogelijke EVZ's in de Ooijpolder (Bron: Proeftuin, Bureau Natururbalans)

Het project van de acht proeftuinen Kwaliteitsimpuls is medio 2003 beëindigd. De Proeftuin Ooijpolder-Groesbeek is aangewezen als een van de twee pilot gebieden voor de uitwerking van Groene Diensten, 'Verkenning Groene Diensten', vanwege de manier waarop het proeftuin project door het gebied en de provincie is opgepakt.

Landschapsontwikkelingsplan 2004 ("Omarm die veelkleurigheid")

Om optimaal in te spelen op toekomstige ontwikkelingen en het landschapsbeheer onderling af te stemmen is als vervolg op de Kwaliteitsimpuls Landschap, 'de Proeftuin', voor de gemeenten Groesbeek, Ubbergen en Millingen aan de Rijn gezamenlijk een landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld, waarin behoud maar vooral ontwikkeling centraal staan. Onderdeel is een samenhangend netwerk van landschapselementen te creëren, gekoppeld aan vrij toegankelijke recreatieve routes. De gemeenteraad van Millingen a/d Rijn heeft het LOP op 6 juli 2004 vastgesteld.

Het plan is opgesteld om de landschappelijke kwaliteit van het plangebied zo te versterken dat het landschap geschikt wordt voor een veelheid van functies. Daarnaast vormt het plan een afstemmingskader en toetsingsinstrument voor initiatieven die het landschap beïnvloeden. Het landschapsontwikkelingsplan bevat de landschappelijke randvoorwaarden waarbinnen de ontwikkelingen kunnen plaats vinden.

Het plan geeft aan hoe het landschap in elkaar zit, wat het landschap bijzonder maakt, hoe het landschap ontwikkeld kan worden en welke concrete plannen er zijn. Die concrete plannen worden beschreven in het bijbehorende uitvoeringsprogramma.

In het plan staan zowel de historisch gegroeide identiteit van het landschap en de vertaling van die identiteit naar de behoeften van nu en van de toekomst centraal. Het landschap zou daarbij de navolgende functies moeten vervullen:

- versterken van de identiteit van de streek en zijn deelgebieden;
- behouden van duurzame grondgebonden agrarische productie;
- versterken van de natuurwaarden;
- meer mogelijkheden bieden voor recreatie;
- beter leiden van water in veilige en nuttige banen;
- plaats bieden aan duurzame vormen van bedrijvigheid;
- plaats bieden aan bewoning;
- plaats bieden aan diverse verkeersstromen.

Het landschap rondom Millingen aan de Rijn wordt ingedeeld in een aantal zones met een eigen uiterlijk, eigen grondgebruik en eigen drijvende krachten, te weten:

- uiterwaarden (natuurontwikkelingsgebied met recreatief medegebruik);
- de Duffeltse zoom (vernieuwingszone met dorpen, bedrijvigheid, recreatie en nieuwe landgoederen in robuuste beslotenheid van de oeverwal);
- 't Zeeland (grootschalige agrarische bedrijven in weidse blokken).

In de ontwikkelingsvisie voor het landschap van het gebied wordt het versterken van dwarsverbanden benadrukt. Daarnaast is voor iedere zone een aparte doelstelling geformuleerd;

- vernieuwingszone achter de Duffeltdijk: oojsingels en zoomgaarden geven houvast en allure. Ommetjes vanuit het dorp dienen te worden gekoppeld aan een groestructuur;
- productielandschap van 't Zeeland: een fijne dooradering van het productielandschap met doorn- en roossingels. Stimulering oost-west paden met landschappelijke aankleding;
- uiterwaarden: natuurlijke ontwikkeling en culturele koppeling.

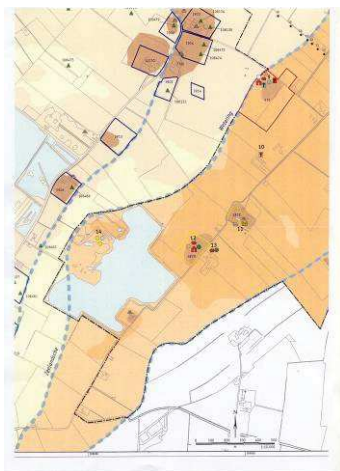
Een natuurlijke ontwikkeling van de weteringen en het stimuleren van hagen, dijkjes en akkerranden langs de buitenranden van de kavels kan ingepast worden in de bedrijfsvoering en biedt de mogelijkheid om de ommetjes uit de dorpen vorm te geven, net als een nieuwe route voor het Pieterpad en oost-westpaden (haaks op de bestaande wegen) voor het langzaam verkeer. Naast de dwarsverbindingen worden ook de mogelijkheden in de richting zuidwest-noordoost uitgebreid voor wandelaars. Dit is het meest eenvoudig langs de weteringen. Het waterschap staat in beginsel positief tegenover het openstellen van de

schouwpaden voor wandelaars. Daarnaast kunnen zo ook landschappelijke en ecologische verbeteringen worden gerealiseerd, samen met retentie in de vorm van verflauwing van de oevers en via de aanleg van plasbermen en opgaande (gebiedseigen) landschapselementen als ruigtestroken, doorn- en roossingels, knotstoelen. Langs de wegen wordt wegbeplanting gehandhaafd of nieuw aangeplant. Dergelijke landschapselementen zullen een ecologische structuurverbetering opleveren die voor veel vogels, kleine zoogdieren en insecten een aangenaam leefmilieu op zullen leveren. Naast wandelaars en fietsers zullen ook de ruiters en skeelers meer aandacht moeten krijgen. De karakteristieke donkerheid (weinig openbare verlichting) van dit landschap dient zoveel mogelijk gerespecteerd te worden.

Het uitvoeringsprogramma is uitgewerkt in een groot aantal projecten, die dienen te worden gezien als een verzameling suggesties voor aanpak. De projecten zijn verdeeld in sporen. Voor Millingen aan de Rijn zijn navolgende sporen aangeduid:

- Groen-blauwe dooradering: waarin wordt gezocht naar een netwerk in het landschap voor groen- en (wandel)verbindingen door agrarisch landschap, inclusief koppelingen met dorpen, met de stad Nijmegen en met andere landschappen middels onder andere de aanplant van ca 500 km aan lijnvormige landschapselementen, waaronder, ruigtestroken, wandelpaden en houtsingels;
- Juwelen van het Rijk: dragers van cultuurhistorie worden zichtbaar gemaakt en gecombineerd met educatie en recreatie;
- Nieuwe meenten en nieuwe erven voor uitstraling en identiteit: inpassen van wonen en werken op het platteland;
- Land in zicht: aanpassingen van het landschapsbeeld, door bv laanbeplanting.

Door het opzetten van een landschapsfonds ontstaat een financieel instrument om de verschillende projecten uit te voeren en duurzaam te kunnen beheren. Ook particuliere initiatieven kunnen hiermee (deels) worden gefinancierd.



*Uitsnede gemeentelijke
archeologische beleidsadvieskaart*

Archeologische beleidsadvieskaart

De archeologische beleidsadvieskaart geeft inzicht in de bestaande archeologische toestand van het landelijk en stedelijk gebied van de gemeente. Hiermee vormt de kaart een belangrijke basis om archeologie in het gemeentelijk beleid van Millingen aan de Rijn te integreren en om in de beleidsuitvoering een weloverwogen omgang met archeologie te bereiken.

Op de kaart zijn in het landelijk gebied van Millingen aan de Rijn 3 archeologische monumenten aangegeven vanwege hun (zeer) hoge (te beschermen) archeologische waarde (Klein en GrootZeeland en het reeds beschermde monument 'Eversberg'). Daarnaast zijn nog een

aantal vindplaatsen aangeduid zowel in de polder als in de Millingerwaard.

Vanwege de gunstige fysieke eigenschappen voor bewoning, beakkering en ander menselijke activiteiten bezit een groot deel van het binnendijkse gebied van Millingen aan de Rijn een hoge archeologische verwachting (voor vindplaatsen uit de periode IJzertijd tot en met de Late Middeleeuwen). Het buitendijkse gebied kent een lage archeologische verwachting.

Welstandsnota Ubbergen/Millingen aan de Rijn

Op basis van de nieuwe Woningwet worden gemeenten verplicht, binnen anderhalf jaar na inwerkingtreding hiervan (1 januari 2003), te beschikken over een gebiedsgericht welstandsbeleid, waarin de beoordeling van aanvragen voor bouwplannen in zowel kern als buitengebied door de welstandscommissie inzichtelijk wordt gemaakt. De gemeenten Ubbergen en Millingen aan de Rijn hebben besloten samen te werken bij de totstandkoming van deze nota.

De omgeving van een bouwplan bepaalt in hoge mate het welstandsoordeel. Om te komen tot een samenhangend stelsel van deze welstandscriteria is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een methodiek ontwikkeld, waarin de omgeving wordt onderverdeeld.

Het buitendijkse gebied van Millingen aan de Rijn is aangemerkt als 'uiterwaard Millingerwaard', terwijl het binnendijkse gebied is aangeduid als polder 'de Duffelt'. Daarbinnen is nog specifiek Groot Zeeland aangeduid, die is gebouwd op de plaats van de in de 16^e eeuw verwoeste burcht Zeeland of Hobergh, waar van de oude boerderij nog enige restanten over zijn.

De C.R. Waiboerweg is aangeduid als 'dijklint', waarvoor het grote schaalverschil tussen de bebouwing langs de dijken en het open uiterwaardenlandschap kenmerkend is.

De overige uitvalswegen in het buitengebied van Millingen aan de Rijn zijn aangeduid als 'polderlint'. Dergelijke linten worden gekenmerkt door lijnvormige open bebouwingslinten in uiteenlopende dichtheid.

Gemeente Ubbergen Bestemmingsplan Buitengebied

Op de naburig gelegen gronden in het buitendijks gebied binnen de gemeente Ubbergen hebben natuur en landschap prioriteit overeenkomstig de projecten Gelderse Poort en Herinrichting Ooijpolder. Natuurontwikkeling staat hier voorop. Deze gronden zijn bestemd tot natuurgebied (Millingerwaard (tot aan Duffeltdijk)).

Voor de naburig gelegen gronden in het binnendijkse gebied ligt het accent primair op de landbouw. Natuur en landschap vormen

nevenfuncties. Deze gronden zijn bestemd als agrarisch gebied met landschapswaarden. Deze landschapswaarden betreffen: openheid, rustige omstandigheden / onverharde wegen en de aanwezigheid van beplantingselementen (thv het Biesterveld).

Voor werken en werkzaamheden die kunnen leiden tot ongewenste aantasting van deze landschapswaarden is een aanlegvergunning vereist.

Hergebruik voor niet-agrarische bedrijfsdoeleinden in de categorieën agrarische hulpbedrijven en bedrijven met een (semi-)agrarisch karakter behoort hier tot de mogelijkheden.

Nieuwe recreatieve voorzieningen zijn alleen toegestaan middels hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Daarnaast is oprichting van regenkappen buiten het bouwperceel in de polder niet toegestaan. Dit geldt eveneens voor het oprichten van zendmasten en windmolens, wat niet toegestaan wordt.

2.4. Beleid mbt waterhuishouding

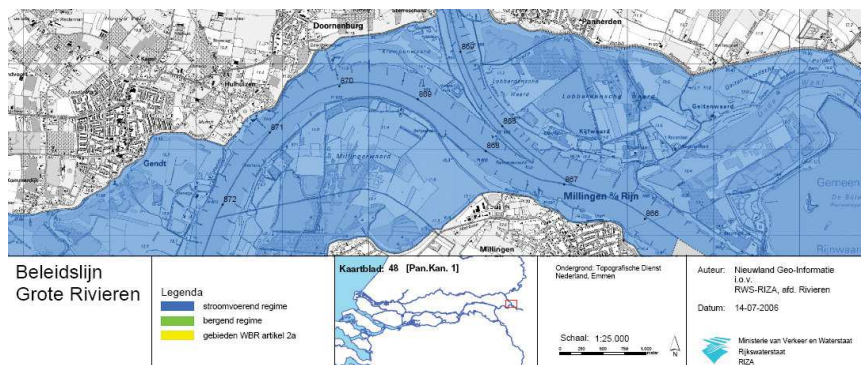
Beleidslijn grote rivieren

De beleidslijn Ruimte voor de Rivier is in 2005 geëvalueerd, waaruit is gebleken dat deze op bepaalde punten aangepast diende te worden. De nieuwe 'Beleidslijn grote rivieren' is in werking getreden op 14 juli 2006. Publicatie in de Staatscourant, 12 juli 2006, nr. 133. Het toepassingsgebied van de nieuwe beleidslijn is groter en betreft het gehele rivierbed van de grote rivieren.

Met deze herziening van de beleidslijn zijn er meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de randvoorwaarden die een veilige afvoer en berging van het rivierwater waarborgen. De nieuwe beleidslijn geeft invulling aan de in de Nota Ruimte aangegeven wens voor een meer ontwikkelingsgerichte opzet van de beleidslijn.

Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn leidt een differentiatie naar deelgebieden tot een onderscheid in twee regimes. Voor activiteiten die onder het "bergend" regime vallen zullen rivierkundige randvoorwaarden gelden om de effecten op de afvoer of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren. Het "stroomvoerend" regime biedt slechts de mogelijkheid om toestemming te geven aan riviergebonden activiteiten.

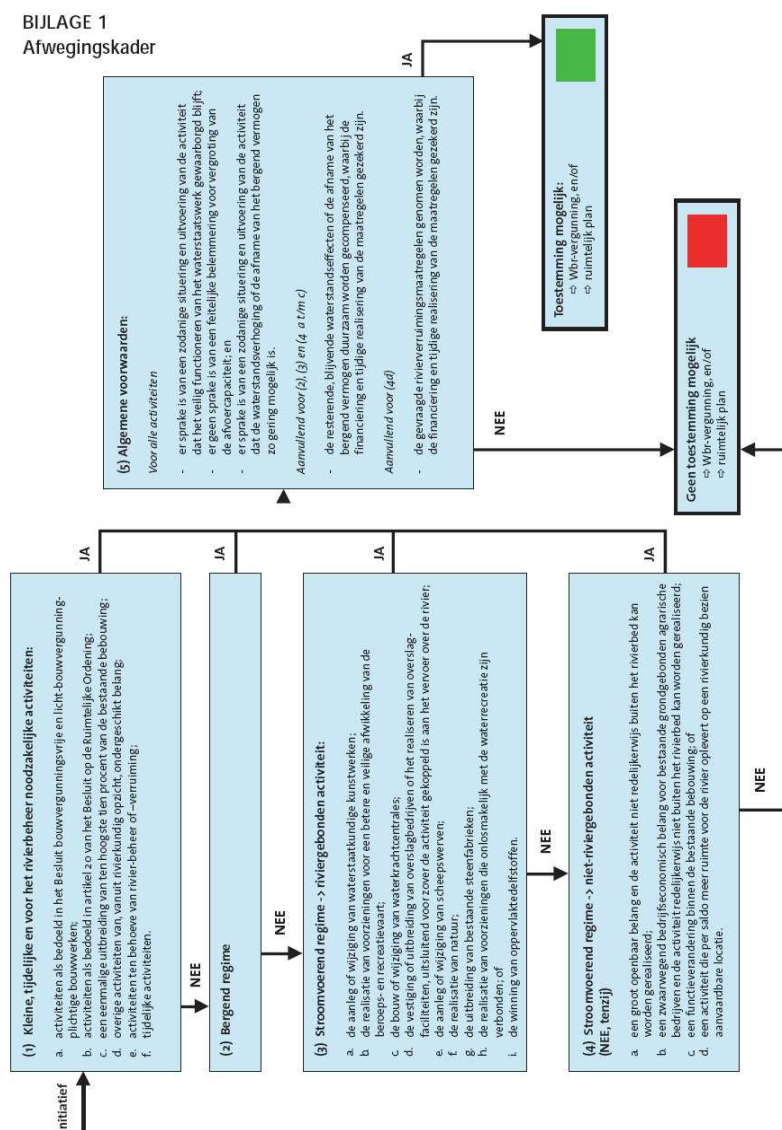
De buitendijkse gronden van de gemeente Millingen aan de Rijn maken in zijn geheel onderdeel uit van het 'stroomvoerend' regime, zie navolgende afbeelding.



Uitsnede kaartenatlas Beleidslijn Grote Rivieren

Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen “per saldo meer ruimte” voor de rivier wordt geboden, zie voor het afwegingskader mbt ruimtelijke ontwikkelingen onderstaande afbeelding.

BIJLAGE 1
Afwegingskader



Daarnaast zijn echter ook kleine activiteiten (oa zoals bedoeld in het Besluit bouwvergunningsvrije en lichtbouwvergunningplichtige bouwwerken, activiteiten als bedoeld in artikel 20 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening of een eenmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing) toegestaan. Hierbij geldt als randvoorwaarde dat het eventuele verlies aan afvoer- en bergingscapaciteit zoveel mogelijk moet worden gecompenseerd.

Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Tevens geldt dat het bieden van mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen, binnen de randvoorwaarden die de veiligheid stelt, van belang is voor het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierbed. Voor de Beleidslijn grote rivieren gelden twee concrete doelstellingen, - de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed behouden; en - ontwikkelingen tegen gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken; Deze doelstellingen zijn bij de herziening van de beleidslijn niet gewijzigd.

Overigens is voor activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren, in dit geval de Waal en de Rijn, een vergunning nodig ingevolge de Wet beheer rijkswateren (Wbr).

Regioadvies: Nederlands rivierengebied, Toekomstig veilig en aantrekkelijk

Ten behoeve van het kabinetsbesluit over de Planologische Kernbeslissing (PKB) over de ruimte voor de rivier hebben twee Regionale Stuurgroepen Benedenrivieren en Bovenrivieren op verzoek van de staatssecretaris gezamenlijk een breed gedragen regioadvies opgesteld, waarin een voorstel voor voorkeursmaatregelen in het plangebied is opgenomen. Met dit voorstel voor voorkeursmaatregelen wordt tevens een sturing op ruimtelijke plannen beoogd.

Zowel overheden als belangenorganisaties zijn in het proces betrokken. Het gehele traject heeft plaatsgevonden in nauwe samenwerking met de rijksprojectorganisatie Ruimte voor de Rivier. Het advies is dan ook inhoudelijk gebaseerd op het werk van deze organisatie.

Het regioadvies heeft tot doel om met de PKB Ruimte voor de Rivier een langjarige en daarmee duurzame aanpak te presenteren om het rivierenland te beveiligen tegen hoogwater vanuit de rivieren. De manier waarop dit doel wordt ingevuld, moet tevens tot een belangrijke verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierengebied leiden.

In het kader van de opgestelde lange termijn visie zijn enkele hoofdkeuzes gemaakt die bepalend zijn voor vervolgkeuzes en de verdere inrichting van het rivierengebied.

In dit kader is besloten om de Lek geen rol te geven in een afvoer die boven de 16.000 m³/s uitstijgt. Tot deze afvoer doet de Lek mee volgens de huidige afvoerverdeling over de Rijntakken.

Een tweede hoofdkeuze is het vastleggen van de maximale afvoer die extra door het winterbed, begrensd door de huidige dijken, afgevoerd kan worden. Dit is vastgesteld op 1.400 m³/s. Deze extra afvoermogelijkheid valt te realiseren door het nemen van maatregelen in het huidige winter- en zomerbed, rekening houdend met landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden.

Een derde hoofdkeuze is geweest om (bovenstroomse) retentie als sluitstuk voor het maatregelenpakket in te zetten. Hoewel retentie voor grote delen van de Rijntakken efficiënt is, kleven aan deze maatregel een aantal nadelen. Zonodig wordt deze maatregel daarom pas op het laatst ingezet.

De laatste hoofdkeuze is de afvoerverdeling over Waal en IJssel, bij een verdere ontlasting van de Lek. Besloten is om de extra afvoer te verdelen over Waal en IJssel naar rato van de huidige verdeling over deze Rijntakken.

Mede aan de hand van gebiedskarakteristieken per riviertak is besloten om vooral in te zetten op plaatselijke dijkverleggingen, uiterwaardmaatregelen, stedelijke hoogwatergeulen en als sluitstuk retentie.

Voor het grondgebied van Millingen aan de Rijn is in het Regio advies beschreven dat de uiterwaarden in de Millingerwaard verlaagd dienen te worden.

EU Kaderrichtlijn water

De EU-Kaderrichtlijn Water is een Europese richtlijn uit 2000. De richtlijn heeft tot doel om op Europese schaal water en de daarvan afhankelijke ecosystemen te beschermen tegen verontreiniging, duurzaam gebruik van water te bevorderen, de toestand van het aquatische milieu te verbeteren en de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte te verminderen. De richtlijn stelt zich ten doel dat alle Europese wateren in 2015 een 'goede toestand' hebben bereikt.

De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria

worden verstaan), kustwateren en grondwater. Alle Europese landen moeten uitvoering geven aan de bepalingen uit de richtlijn.

Kernelementen zijn:

- de bescherming van alle wateren: rivieren, meren, kustwateren en grondwater;
- het stellen van ambitieuze doelen om ervoor te zorgen dat alle wateren in het jaar 2015 de 'goede toestand' hebben bereikt;
- de verplichting tot grensoverschrijdende samenwerking tussen landen en tussen alle betrokken partijen;
- ervoor zorgen dat alle belanghebbenden actief deelnemen aan activiteiten op het gebied van waterbeheer;
- de verplichting tot het voeren van een waterprijsbeleid en ervoor zorgen dat de vervuiler betaalt;
- het in evenwicht houden van de milieubelangen en zij die afhankelijk zijn van het milieu.

De Kaderrichtlijn gaat uit van stroomgebieden. Nederland kan worden verdeeld in vier deelstroomgebieden, namelijk die van de Eems, Rijn, Maas en Schelde. De Kaderrichtlijn vraagt om het opstellen van beheersplannen per stroomgebied of deelstroomgebied. In deze plannen worden waterkwaliteitsdoelstellingen en doelstellingen betreffende de ecologische kwaliteit van de waterlichamen opgenomen. Deze plannen moeten in 2009 worden vastgesteld en uiterlijk in 2012 operationeel zijn. De uitvoering van de richtlijn ligt in handen van de regionale waterbeheerders (provincies, waterschappen en regionale directies van Rijkswaterstaat). In Nederland wordt op dit moment gewerkt aan de aanpassing van wet- en regelgeving.

Vierde nota waterhuishouding

Daarnaast is voor het waterbeheer van belang: de Vierde nota waterhuishouding. De hoofddoelstelling van deze nota luidt als volgt: 'het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het instandhouden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. Centraal in de nota staat het gebiedsgerichte beleid. De hoofdlijnen in het gebiedsgericht beleid worden gevormd door de functietoekenning, grondslagen van het integraal waterbeheer, beleid voor landelijke gebieden overeenkomstig het Structuurschema Groene Ruimte en de landelijke normen voor bodem, water en lucht zoals vastgelegd in Rijksnota's. Er worden bovendien 4 thema's geformuleerd waaraan extra aandacht zal moeten worden geboden, te weten: verdroging, emissie, waterbodems en veiligheid.

“Waterbeheer in de 21^e eeuw”

Deze notitie is door de Commissie Waterbeleid van de 21^e eeuw mede opgesteld naar aanleiding van de wateroverlast en bijna-overstromingen waarmee ons land het afgelopen decennium in ernstige mate is geconfronteerd.

Het betreft een advies over de toekomstige inrichting van het watersysteem in Nederland, inclusief de relatie met de ruimtelijke inrichting geschreven. De Commissie is bij de formulering van haar advies voor het waterbeleid voor de 21^e eeuw uitgegaan van drie principes: ‘anders omgaan met waterbeheer’, ‘ruimte voor water’ en ‘meervoudig ruimtegebruik’. Op basis hiervan heeft de commissie een aantal aanbevelingen gedaan. De belangrijkste zijn:

- de drietrapsstrategie: Overtollig water dient primair te worden opgevangen in het watersysteem waar de wateroverlast optreedt, vervolgens moet voldoende berging worden gezocht en ten slotte kan water worden afgevoerd.
- Watertoets: bij besluitvorming over grootschalige of ingrijpende locatiekeuzen wordt de watertoets verplicht (uitgangspunt vormt het afzien van besluiten, die leiden tot negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in de vorm van vermindering van de bescherming tegen overstromingen, toename van de wateroverlast, toename van de bodemdaling, afname van de waterkwaliteit, aantasting van de drinkwatervoorziening en toename van de verdroging van natuurgebieden).
- Stroomgebiedsbenadering: het waterbeleid wordt conform de Europese Kaderrichtlijn per stroomgebied aangestuurd. De 4 nationale stroomgebieden zijn opgedeeld in 17 regionale deelstroomgebieden. Voor elk stroomgebied moet worden vastgesteld aan welke eisen het watersysteem op de lange termijn moet voldoen, middels een stroomgebiedsvisie. Het plangebied valt binnen het stroomgebied van de Rijn en het deelstroomgebied Rivierengebied.

Waterhuishoudingsplan Gelderland (WHP-3)

Na verwerking van de inspraakreacties is op 15 december 2004 het waterhuishoudingsplan definitief vastgesteld.

Het Waterhuishoudingsplan (WHP-3) schetst de mogelijkheden om de kansen van water voor mens en natuur in Gelderland goed te benutten. Ook staan er maatregelen in tegen overstroming van grote rivieren en maatregelen om wateroverlast na hevige regenval te voorkomen. De hoofdlijnen van het WHP3-beleid zijn terug te voeren op vier belangrijke onderwerpen:

- Het voor 2007 respectievelijk 2015 verzilveren van in stroomgebiedsvisies en reconstructieplannen in beeld gebrachte wateropgaven ten aanzien van de algemene waterkwaliteit en

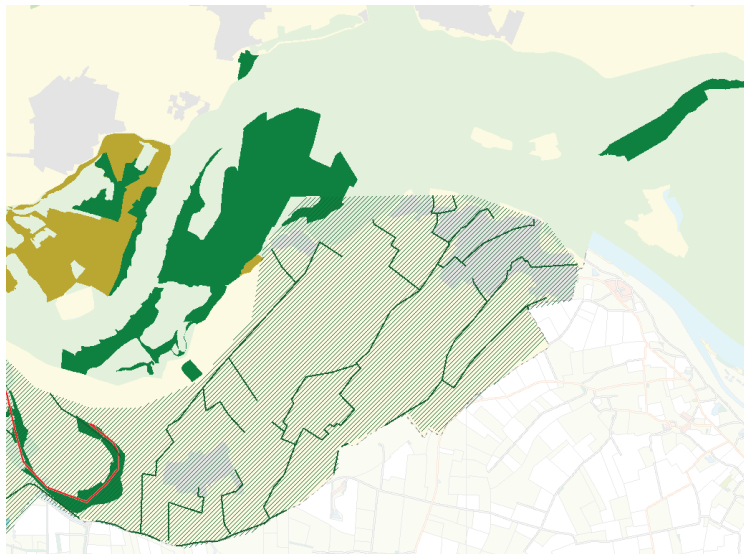
het beter vasthouden en bergen van water in het regionale systeem.

- Het leveren van een heldere en goed onderbouwde inbreng in de PKB procedure 'Ruimte voor de Rivier' (veiligheid tegen overstromingen). De kern van de Gelderse inbreng is het structureel bieden van veiligheid met buitendijkse ruimte voor de rivier.
- Het vóór 2015 realiseren van in WHP2 ingezet beleid voor o.a. herstel van natte landnatuur en waternatuur middels een aangescherpte gebiedsgerichte aanpak. naast de wettelijk verplichte habitat- en vogelrichtlijngebieden en Natuurbeschermingswetgebieden worden zeven strategische actiegebieden aangeduid.
- Het grondwaterbeheer vanaf 2004 richten op het draagkrachtprincipe. Het provinciebrede onttrekkingenplafond wordt losgelaten ten gunste van een systeem waarbij de waterbalans en functies van een gebied bepalen of grondwateronttrekkingen moeten afnemen of kunnen toenemen. Hiervoor is een 'optimaliseringskaart' vastgesteld, waarop staat aangegeven waar de provincie negatieve effecten van grondwater actief wil tegengaan. Deze gebieden zijn niet gelegen binnen de gemeente Millingen aan de Rijn.

Naast deze inhoudelijke hoofdlijnen zijn er nog twee keuzen die gericht zijn op het vergroten van de kans op resultaat:

De provincie gaat ten eerste beter toezien op de beheersplannen doorwerking van de functietoekenning (functiekaart) in bestemmingsplannen en keuren; via het streekplan wordt de functietoekenning voor natuur en waterberging opgenomen als "essentiële beleidsuitspraak". Daarbij verwachten Gedeputeerde Staten dat deze wateren en gebieden, inclusief hun beïnvloedingszones, vóór een nader in het streekplan vast te stellen datum planologisch zijn beschermd in bestemmingsplannen. Daarna zal de provincie tot aanwijzing overgaan aan die gemeenten die deze wateren en gebieden niet goed hebben beschermd via hun bestemmingsplan.

Ten tweede, de aanpak van verdrogingsherstel wordt herzien. Er komt een systeem van blauwe diensten dat ondersteuning geeft bij aanpassing van de bedrijfsvoering aan landbouwers in combinatie met nadeelcompensatie. Daarnaast is de provincie van mening dat het beginsel van vrijwilligheid bij vernatting grenzen kent. Teneinde de maatschappelijk aanvaarde doelen voor verdrogingsherstel te behalen, is in laatste instantie onvrijwillige vernatting (in hydrologische invloedszones) een onontkoombare keuze.



Uitsnede WHP-3 (Bron: provincie Gelderland)

'Landbouw' toegekend. In deze gebieden is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem allereerst gericht op:

- Een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast;
- Oppervlaktepeilen die zijn afgestemd op het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik;
- Beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en beschikbaarheid voor beregening;
- De beschikbaarheid van grondwater voor beregening
- Inrichting en beheer zijn gericht op verspreid liggende natuurelementen en slootvegetaties.
- In veenweidegebieden wordt het grondwaterpeil niet verlaagd ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveld daling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

De waterkwaliteit moet aan het basisniveau voldoen. In glastuinbouwgebieden geldt daarbovenop dat het chloridegehalte maximaal 50mg/l mag bedragen, gemiddeld over het jaar.

Voor *wateroverlast* in gebieden met de functie landbouw gelden de werknormen zoals overeengekomen in het Nationaal Bestuursakkoord Water totdat nieuwe normen worden vastgesteld (naar verwachting aan het einde van de planperiode van dit waterhuishoudingsplan). De werknormen zijn 1/10 per jaar voor grasland en 1/25 per jaar voor bouwland. De waterschappen stellen vast voor welke gebieden welke norm geldt. Zij houden daarbij rekening met de eigenschappen van het watersysteem.

Voor watertekort geldt dat de droogleggingseisen afgestemd worden op het minimaliseren van vochttekorten. Voor het beter vasthouden van gebiedseigen water kan het voorkomen dat de ontwateringsdiepte cq de

drainagebasis minder diep komt te liggen. Voor berekening met grondwater moet de beregeningsplanner gebruikt worden.

Daarnaast is aan de waterlopen in het binnendijkse gebied Functie III, 'wateren met een specifiek ecologische doelstelling (SED)', toegekend. Deze wateren stellen hoge eisen aan met name morfologie, kwaliteit, watervoerendheid en stroming.

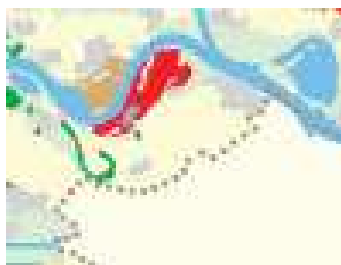
Deze wateren kennen enige humane beïnvloeding, maar zijn veel waardevoller dan het basisoniveau.

De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn voor SED-wateren gericht op:

- Het veiligstellen en ontwikkelen van de SED-wateren en minstens het handhaven van de huidige waterhuishoudkundige situatie. Dit betekent minimaal 'stand still' van de huidige situatie;
- Het uitsluiten van nadelige effecten op de SED-wateren van het oppervlaktewaterbeheer en het grondwaterbeheer bovenstrooms en in de omgeving van de aangewezen wateren;
- Het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in en bovenstrooms van deze waardevolle wateren en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en doelen;
- Het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de ecologie, kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater en grondwater (voor zover relevant). Oppervlaktewater- en grondwaterbeheer in deze gebieden kan van geval tot geval verschillen en zal in GGOR-traject worden vastgesteld

Daarnaast zijn de watergangen in het buitengebied van Millingen aan de Rijn aangeduid tbv mogelijke waterberging.

Het gehele buitendijks gebied van de gemeente is aangeduid als 'Functie II, natte landnatuur'. Gebieden met de functie 'natte landnatuur' zijn bestaande terreinen waarvan meer dan 50% van het areaal bestaat uit natte natuur. De meest waardevolle natte natuur is als 'natte parel' aangeduid, waaronder ook delen van de Millingerwaard. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem natte landnatuur gericht op:



Natte parel

- Het veiligstellen en zo mogelijk ontwikkelen van de landnatuur en minstens het handhaven van de huidige waterhuishoudkundige situatie. Dit betekent minimaal een 'stand still' van de huidige gemiddelde grondwaterstand.
- Het tegengaan van nadelige effecten van grondwateronttrekkingen en afwatering in de omgeving van de aangewezen gebieden.
- Het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in de natuurgebieden wateren en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en doelen;
- Het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk

handelen op de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater.

- Grond- en oppervlaktewaterbeheer in deze gebieden kan van geval tot verschillen en zal in GGOR-traject worden vastgesteld.

Verordening Waterhuishouding Gelderland

Middels deze verordening heeft de provincie Gelderland een aantal gebieden aangewezen, waar voor alle gevallen van ontwatering middels de aanleg van drainage-buizen een vergunningplicht geldt. Deze vergunningplicht geldt ook voor het gehele buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn.

Waterbeheersplan Gelders Rivierengebied (Integraal Waterbeheersplan Gelders Rivierengebied-II)

De watergangen bij Millingen aan de Rijn zijn aangeduid als wateren met een Specifiek Ecologische Doelstelling (SED) (no. 49 Zeelandse wetering – Ooijpolder);, (no.50 Grenswetering – Ooijpolder) en (no. 76 overige sloten in de Ooijpolder). Dit betreft wateren die al een ecologische kwaliteit hebben of ecologische potenties die met een redelijke inspanning bereikbaar zijn. Deze SED-aanduiding leidt tot een doelstelling en inspanningsverplichting.

Beheerplan Primaire Waterkeringen

Het Waterschap Rivierenland beschikt over een Beheerplan Primaire Waterkeringen. Behalve dat dit vereist is op grond van de provinciale verordening, is het tevens een zeer nuttig beheersinstrument met zowel interne als externe werking. Dit laatste omdat in het BPW met name de visie op dijkbeheer verwoord is. Deze visie is de vertaling naar de beheerfase van de visie op de dijkverbetering vanuit de laatste dijkverbeteringsronde. Naast veiligheid als hoofdfunctie zijn aan dijkgedeelten ook nevenfuncties toegekend, zoals LNC-waarden en recreatief medegebruik. Het waterschap streeft zodoende naar veilige en mooie dijken. De uitvoering van het beheer en onderhoud is gericht op het behoud en zo mogelijk de versterking van deze nevenfuncties. Ook wordt deze visie gehanteerd bij het beoordelen van initiatieven en plannen van derden. Het doet zodoende ook dienst als middel voor communicatie en afstemming met externe partijen en betrokkenen.

Normenstudie Land van Maas en Waal, Groesbeek en Ooijpolder

In deze studie zijn de peilgebieden van het Land van Maas en Waal, Groesbeek en Ooijpolder getoetst aan de inundatienormen vanuit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) om aan te kunnen geven waar

en hoeveel ruimte noodzakelijk wordt geacht om water te bergen. In 2015 zal aan de opgestelde normen voldaan dienen te worden.

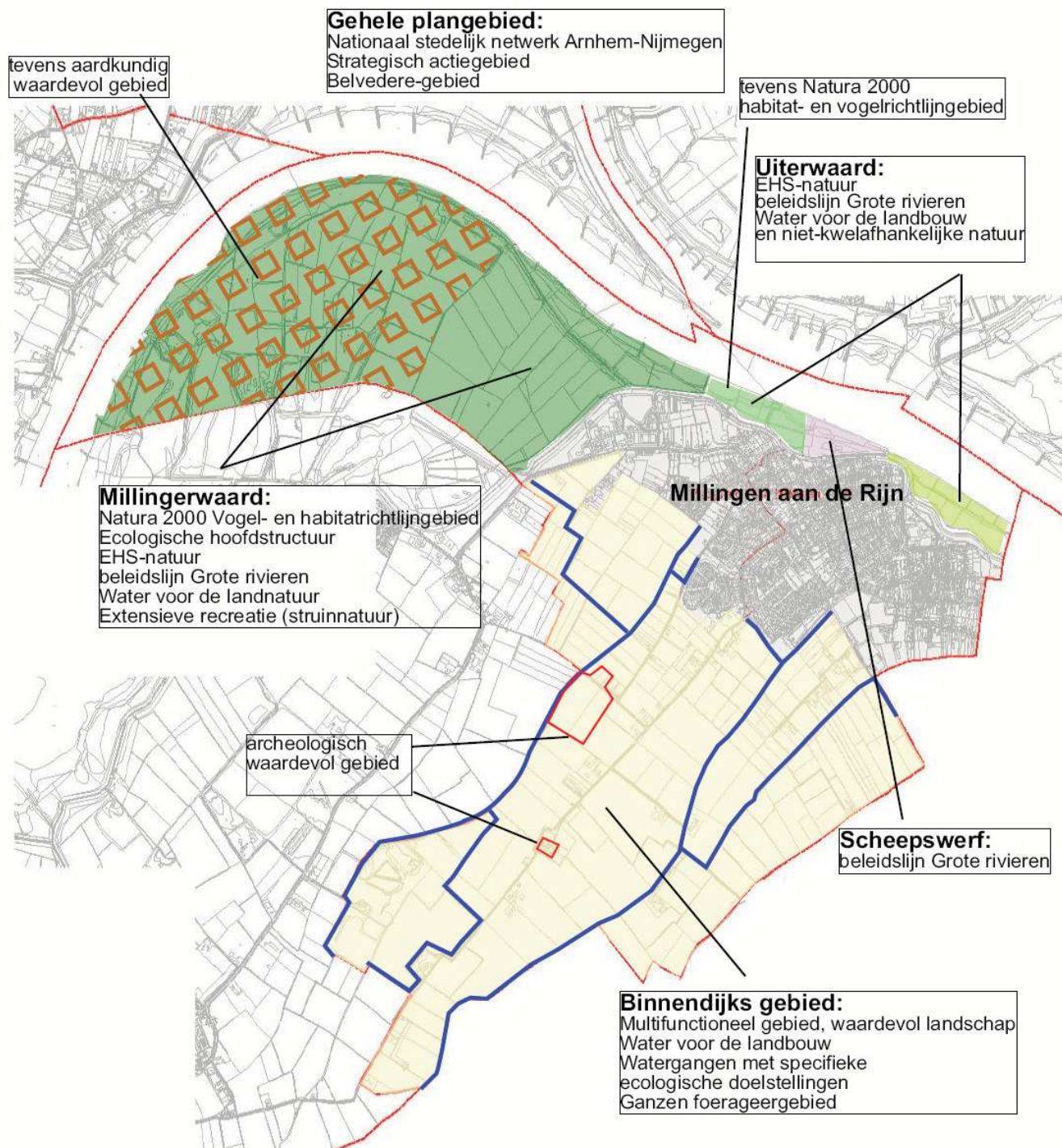
Middels een hydraulisch model is de huidige situatie ten aanzien van inundatie berekend. Vervolgens is een scenario doorerekend die bestond uit maatregelen die zijn uitgevoerd of in uitvoering zijn (zoals het graven van watergangen, aanleggen van duikers en het aanbrengen van natuurvriendelijke oevers). Daarna is een aanvullend maatregelenpakket bedacht om de resterende knelpunten zoveel mogelijk op te lossen (verbreding watergangen en extra bergende breedte door natuurvriendelijke oevers). Uiteindelijk is de wateropgave voor het gehele gebied bepaald op 78.300 m³, waarvan circa 57.900 m³ voor het landelijk gebied. Met de voorgestelde maatregelen wordt de inundatienorm voor grasland overal gehaald. Dit geldt niet voor akkerbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw gronden, waar de inundatienorm lokaal wordt overschreden. De bijbehorende inundatiegebieden zijn zeer beperkt van omvang en liggen verspreid over het gehele gebied. Aanwijzing van grootschalige waterbergingsgebieden lijkt daarmee niet nodig te worden geacht.

keur Waterschap

De Keur voor waterkeringen en wateren voor het Waterschap Rivierenland is op 1 maart 2005 in werking getreden. De Keur is onder meer gericht op het optimaliseren van de waterbeheersing in het beheersgebied. De Keur bevat o.a. een aantal gebods- en verbodsbepalingen ter bescherming en behoud van de waterkeringen en watergangen. Hiertoe zijn aan weerszijden van iedere waterkering en watergang een tweetal gebiedszoneringen ingesteld (kernzone en beschermingszone), waarvoor specifieke bepalingen van toepassing zijn. De begrenzingen van deze waterkeringen en watergangen zijn vastgelegd in de Legger.

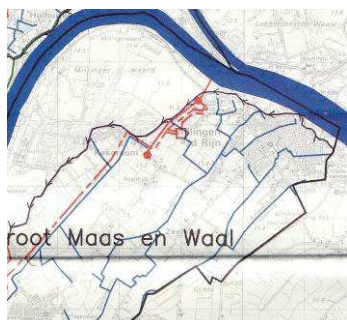
Daarnaast zijn in de Keur beleidsregels opgenomen inzake vergunnings- en ontheffingsaanvragen.

KAART 1: SAMENVATTEND OVERZICHT BELEIDSKADER



In de Ooijpolder komt enige kwel uit het diepe grondwater aan de oppervlakte. De chemische kwaliteit van dit diepe (kalkrijke) kwelwater is voor een deel verantwoordelijk voor de hoge natuurwaarden in dit gebied.

In het plangebied geldt in het binnendijkse gebied hoofdzakelijk grondwatertrap VI en VII. Dit betekent dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand zich 40 cm of meer beneden maaiveld bevindt.



Watergangen + riolering

Oppervlaktewater

In het noorden van het plangebied stroomt de rivier de Waal. Deze rivier bezit een belangrijke transportfunctie. Vanwege de aanwezigheid van de rivier is in het gebied een primaire waterkering gesitueerd middels de Rijndijk.

Daarnaast bevinden zich in het gebied enige A-watergangen (onder andere de Zeelandse Wetering en de Bimmensche Wetering), die het water in zuidwestelijke richting afvoeren en via 't Meer op het Hollandsch-Duitsch gemaal (buiten plangebied). Deze watergangen zijn aangeduid met een specifieke ecologische doelstellingen en bieden goede mogelijkheden voor de inrichting van natuurvriendelijke oevers.

De directe invloed van de rivier op de ontstaansgeschiedenis, het grondgebruik en de ruimtelijke ordening in Millingen aan de Rijn is nog steeds merkbaar.

3.3. Cultuurhistorie

De invloed van de mens op het Millingse landschap is duidelijk zichtbaar. De Waalbandijk is in de 13^e en 14^e eeuw aangelegd en volgt de toenmalige riviervloer.

Binnendijs liggen drassige graslanden op lage stroomruggen, aangewend voor winning van hout, riet, hooi en klei. Indien goed ontwaterd in gebruik als boomgaard. De binnendijkse oeverwallen zijn blokvormig verkaveld tot akkers.

Van oudsher heeft de verdichting met name op de oeverwal plaats gevonden, vanwege de natuurlijke grenzen van de rivier, inclusief dijk en Duitse grens. De grens van het voormalige Romeinse Rijk loopt langs de Rijn, ten noorden van Millingen aan de Rijn, en wordt de 'Limeszone' genoemd. Limes is Latijn voor 'grens' en 'pad'. Deze grens was versterkt met forten en andere verdedigingswerken. Veel van die versterkingen langs de rivier zijn verloren gegaan. Al zijn in de bodem hier nog wel resten van terug te vinden. De zone was naast grens tevens een transportzone met sociale en economische activiteiten en zorgde voor samenwerking tussen de inheemse bevolking en de militaire nederzettingen.

De oudste aanwijzingen voor menselijke bewoning in de gemeente Millingen aan de Rijn zijn echter gevonden in Biesterveld.

Daarnaast is het landschap in de uiterwaarden in sterke mate beïnvloed door de kleiwinning (kleiputten, steenfabriek, kades).

Vanwege de felle strijd die in deze streek is geleverd gedurende de tweede wereldoorlog zijn veel monumentale gebouwen verdwenen.

Verspreid in het landschap bevinden zich nog wel enige voormalige hoeven, waarvan een aantal zijn gelegen op opgeworpen pollen. Dit zijn kunstmatige verhogingen ter bescherming tegen overstromingen. Het huis Groot Zeeland is gebouwd op de plaats van de in de 16^e eeuw verwoeste burcht Zeeland of Hobergh.

Bovendien bevinden zich in het buitengebied nog een 3-tal semi-verharde wegen, te weten: de Hoefseweg, Tichelhoven en Klaverland in de Millingerwaard.



Uitsnede historische atlas

Millingen aan de Rijn bezit als grensnederzetting een wellicht onderbelichte rijke historie.

3.4. Landschap

De rivier met uiterwaarden wordt begrensd door een dijklichaam waarachter bewoning en intensieve vormen van bodemgebruik een lintvormige bebouwingsstructuur hebben doen ontstaan. De dijk vormt een markant lint en biedt uitzicht op rivierbeddingen met oude strengen, kleigaten en grindgroeven.

Buitendijks

Het buitendijks gebied heeft een open karakter, met uitzondering van het zuidwesten van de Millingerwaard, alwaar het gebied meer besloten is. Aan de westzijde van de Millingerwaard bevindt zich tevens nog enige bebouwing rondom de voormalige steenfabriek, waarvan de schoorsteen nog steeds zichtbaar is. Het betreft enkele voormalige dienstwoningen, die nu in gebruik zijn als theeschenkerij (de Millinger theetuin) en burgerwoning.

De uiterwaarden ten noorden van Millingen aan de Rijn zijn nog in extensief agrarisch gebruik maar worden gedomineerd door de scheepswerf. Bovendien bevinden zich in de nabijheid van de scheepswerf enige aanmeerplaatsen voor bunkerschepen en een veerverbinding.

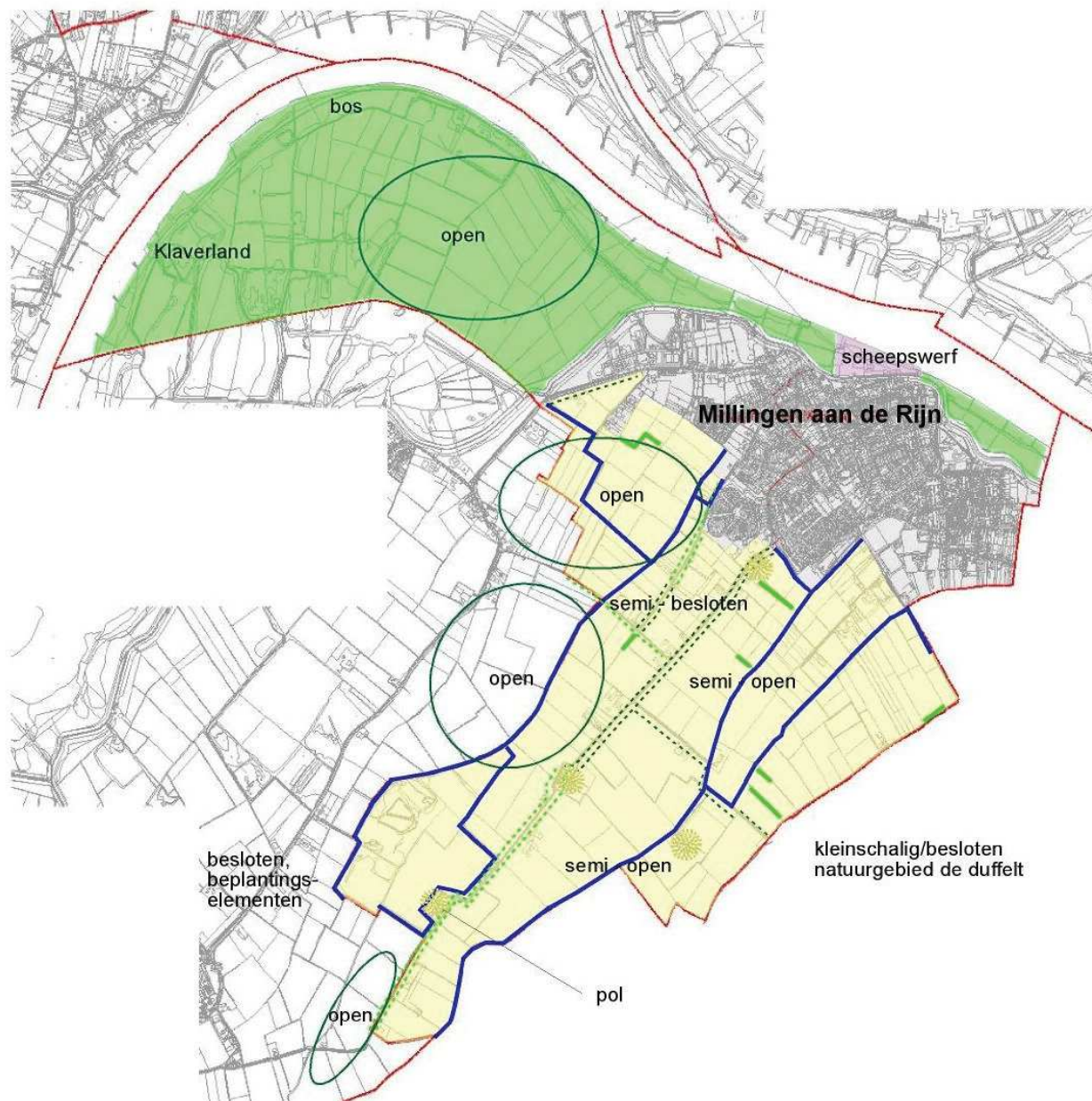
Binnendijks

Het binnendijks gebied wordt gekenmerkt door een zuidwest-noordoost gerichte structuur van wegen en weteringen (loodrecht hierop lopen verbindingswegen en strekken de kavels zich uit), waarbinnen diverse agrarische functies een gevarieerd bodemgebruik en landschapsbeeld laten zien. Daarnaast bevinden zich verspreid over het gebied pollen (kunstmatige verhogingen), waarop boerderijen zijn gebouwd. Enkele van deze karakteristieke hoogwatervrije plekken zijn nog steeds evident in het landschap aanwezig. In de huidige waterplas Biesterveld heeft vanaf 1963 ontzanding plaatsgevonden. Deze werkzaamheden zijn reeds enige jaren gestopt.

Momenteel bestaat het binnendijkse gebied hoofdzakelijk uit een semi-open landschap (zie kaart 2). Alleen het gebied ten westen van de Zeelandsestraat heeft in aansluiting op Ubbergen nog een meer open karakter, (als gevolg van eerdere schaalvergrotende ruilverkavelingen). In de overige delen van het buitengebied wordt het open gebied door de bomenrijen naast de wegenstructuur in kleinere compartimenten verdeeld. Daarnaast bevindt zich langs de weteringen nog enige oeverbeplanting. Het gebied tussen de Crumpsestraat en Zeelandsestraat is door de aanwezige bebouwing reeds meer besloten. De zandwinlocatie Biesterveld wordt grotendeels afgeschermd van haar omgeving door een beplantingsstrook en vormt hierdoor een geïsoleerd afgesloten element in het gebied. Het binnendijkse gebied was vroeger kleinschaliger van opzet, maar in de loop der jaren is vanwege de agrarische schaalvergroting menige boomgaard, perceelsbegroeiing en andersoortige landschapselementen uit het landschap verdwenen. Hierdoor is het landschap in de loop der tijd meer open geworden.

Het kleinschalige landschappelijk beeld van het binnendijkse gebied van weleer is in de loop der jaren veranderd in een meer open landschapsbeeld.

KAART 2: LANDSCHAPPELIJK BEELD



3.5. Landbouw

Het gebied vervult nog steeds een belangrijke productiefunctie voor verschillende vormen van landbouw en zal deze in de toekomst ook blijven behouden.

Conform de landelijke trend maakt de agrarische sector in Millingen aan de Rijn echter een moeilijke tijd door. Diverse agrarische bedrijven hebben hun bedrijfsvoering beëindigd. In de loop der jaren is het aantal agrarische bedrijven in Millingen aan de Rijn teruggelopen van 28 agrarische bedrijven in 1988 tot een dertiental bedrijven op dit moment. 14 Agrarische bedrijven zijn gestopt, 2 bedrijven zijn omgeschakeld en er heeft zich 1 nieuw bedrijf gevestigd.

De actuele agrarische bedrijvigheid is gevarieerd en bestaat uit een 3-tal rundveehouderijen, 3 combinatie-bedrijven (rundveehouderij – varkenshouderij, rundveehouderij – pluimveehouderij en akkerbouw - varkenshouderij), 3 intensieve veehouderijen (2 varkenshouderijen en 1 pluimveehouderij), 1 akkerbouwbedrijf en een 3-tal fruitkwekerijen (zie kaart 3).

Op slechts enkele bedrijven worden nevenactiviteiten ontplooid. Deze activiteiten bestaan onder meer uit de verkoop van agrarische producten aan huis en caravanstalling. De Zeelandsche Hof biedt de mogelijkheid tot kleinschalig kamperen en het aanbieden van Bed & Breakfast, daarnaast is er de mogelijkheid tot de ontvangst van groepsarrangementen.

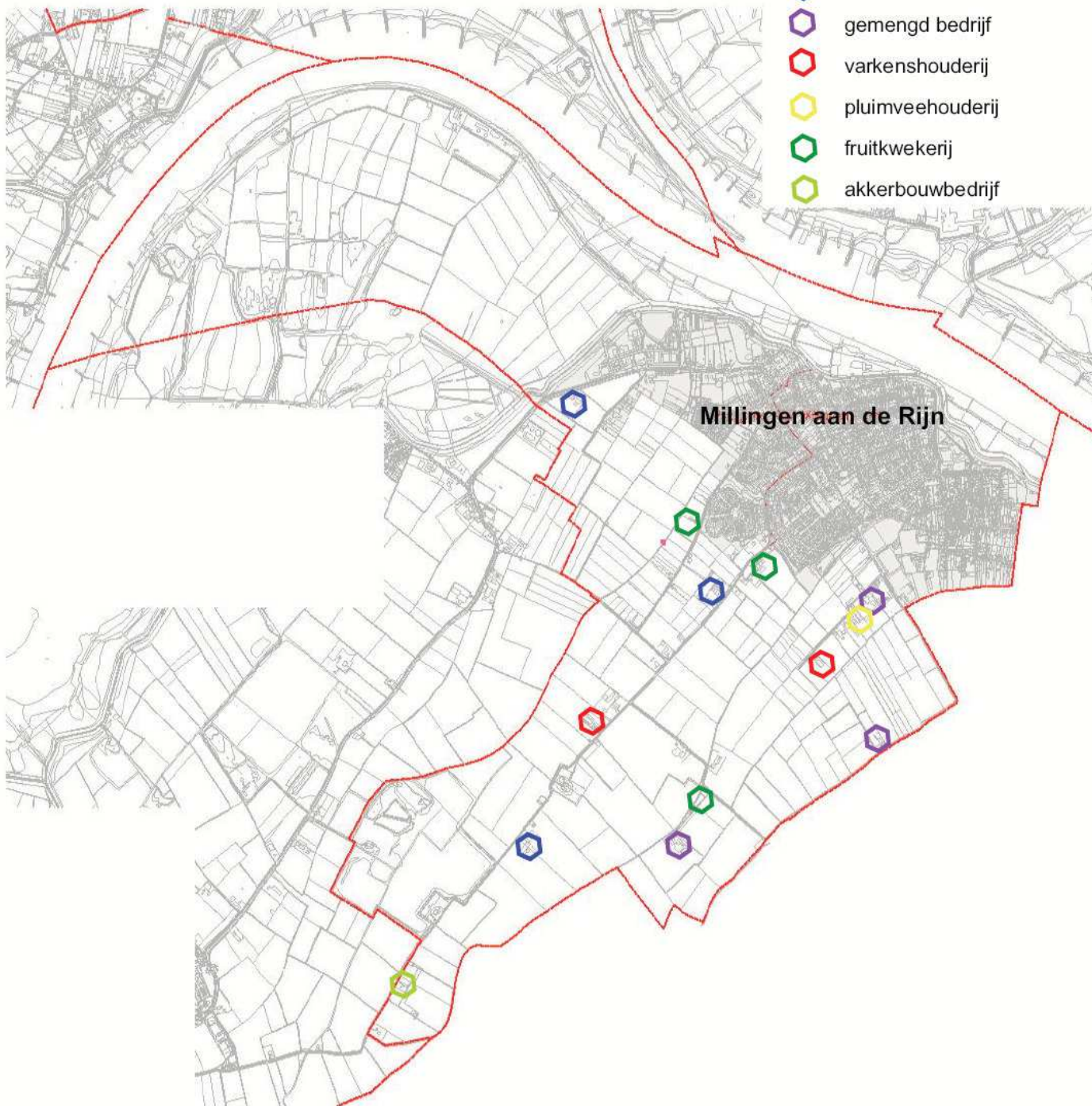
Op Molenstraat 3 is op de kleinschalige fruitkwekerij tevens sinds enige jaren sprake van een agrarisch verwante nevenactiviteit ten behoeve van de ontwikkeling van geautomatiseerde agrarische voedersystemen. Door de afname van het aantal bedrijven is het aantal vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen sterk toegenomen.

Ondanks een afname van het aantal agrarische bedrijven blijft de landbouw een zeer belangrijke rol vervullen als beheerder van het buitengebied.
--

KAART 3: AGRARISCHE BEDRIJFVIGHEID

Legenda

-  rundveehouderij
-  gemengd bedrijf
-  varkenshouderij
-  pluimveehouderij
-  fruitkwekerij
-  akkerbouwbedrijf



3.6. Ecologie

Het gehele buitengebied heeft grote betekenis als broedgebied, pleisterplaats en foerageergebied voor weide- en moerasvogels, steltlopers en ganzen. Dit geldt met name voor de buitendijkse gebieden c.q. de Millingerwaard, als onderdeel van de Gelderse poort.

Buitendijks

De vegetatie van de Millingerwaard bestaat uit een gevarieerd patroon van water-, moeras- en vochtige ruigtebegroeiingen, vochtige graslanden, struwelen en bossen (overwegend wilgen- en populierenbos) en een oeverwal met stroomdalflora, met name de vegetaties op de rivierduinen zijn befaamd.

Het uiterwaardenbos bestaat uit overwegend wilgen- en populierenbos (zachthoutoobos). In de Millingerwaard bevindt zich een van de zeer weinige buitendijkse bossen van de hogere gronden met karakteristieke flora (hardhoutoobos; oa zomereik, iep en meidoorn)

In de Millingerwaard bevindt de voormalige steenfabriek locatie zich op een verhoogd terrein, dat nu dienst doet als vluchtplaats voor dieren bij hoog water.

Binnendijks

Het binnendijkse gebied vormt geen geïsoleerde enclave, maar is een overgangsgebied tussen een meer besloten agrarisch gebied in het oosten (Duitsland) en een open gebied in het westen (Ubbergen). Het binnendijkse gebied staat echter niet direct in verbinding met het buitendijkse gebied.

In het agrarisch gebied bevinden zich diverse algemene weide- en struweelvogels, zoals Kievit, Scholekster, Veldleeuwerik, Grasmus en Spotvogel.¹

Het agrarisch gebied is in de winter van belang als belangrijk foerageergebied voor ganzen (met name de overwinterende kol- en rietgans) en zwanen. Het gebied bezit geen specifieke aanduiding als waardevol weidevogelgebied, omdat de aantallen broedparen weidevogels zeer laag zijn. Het naburig gelegen weidevogelgebied in Ubbergen heeft de op een na laagste waardering gekregen in het achtergronddocument Natuur bij de omgevingsplannen.

De gronden in het naburige Duitsland maken deel uit van het natuur- en vogelbeschermingsgebied 'de Duffelt' als onderdeel van de Gelderse Poort. In het gebied de Duffelt wordt middels beheersovereenkomsten op

¹ Bron: Vogels in de Gelderse Poort, deel 1: broedvogels 1960 – 2000, Faunawerkgroep Gelderse Poort 2002.

vrijwillige basis het extensieve gebruik van de landbouwgronden ten behoeve van het behoud van het cultuurlandschap met hagen, knotwilgen en slenken gestimuleerd.

De watergangen in het buitengebied bezitten specifieke ecologische waarden met name vanwege hun vegetatie. Dit betreft met name de Zeelandse Wetering, maar ook de Grenswetering en de overige sloten in het buitengebied.

Bovendien bezit het Biesterveld een goede waterkwaliteit. Vanwege de huidige diepte van de plas en de steile oevers zijn er echter nauwelijks natuurwaarden aanwezig bij deze voormalige zandwinning. Hij fungeert nu alleen als overwinteringsplas voor kleine groepen watervogels (zoals de fuut en kuifeend) en als slaapplek voor ganzen en meeuwen².

Landschapselementen

Langs de ontsluitingswegen bevinden zich wegbepantingen middels een enkel- of dubbelzijdige bomenrij.

In het gebied zijn in de loop der jaren vele landschapselementen verdwenen. Er bevinden zich echter nog wel enige perceelsafscheidings- en oeverbegroeiingen in het gebied.

Naast het buitendijkse gebied kan ook het binnendijkse gebied ecologische waarde hebben als overgangsgebied.

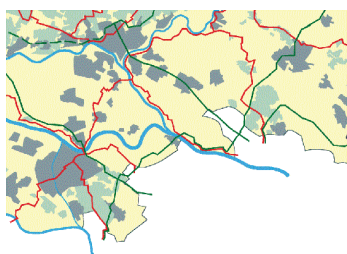
3.7. Recreatie

De gemeente Millingen a/d Rijn is een aantrekkelijke, landelijke gemeente gelegen op de grens met Duitsland. Het plangebied is gelegen in het hart van het fameuze natuurontwikkelingsproject De Gelderse Poort.

Het plangebied bevindt zich in de directe invloedssfeer van het stedelijk knooppunt Arnhem-Nijmegen en van het naburige Duitse stedelijke knooppunt Kleef-Emmerich.

Het gebied leent zich uitstekend voor extensieve vormen van openluchtrecreatie: wandelen, fietsen, sportvisserij en natuurbeleving (observatiehutten).

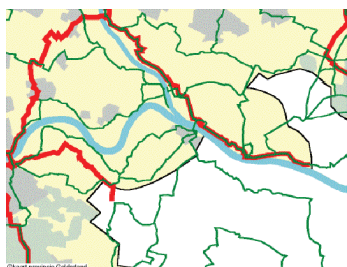
Het grote recreatieve attractiepunt van de gemeente wordt momenteel gevormd door het natuurontwikkelingsgebied de Millingerwaard met de Millingertheetuin als rustpunt en het informatiecentrum Gelderse Poort. Daarnaast is de gemeente Millingen aan de Rijn gelegen aan de beroemde lange afstandswandelroute 'het Pieterpad' (LAW-9), dat jaarlijks door talrijke wandelaars wordt bewandeld. De route op Millings



Lange afstandswandelpaden

² Bron: Proeftuin Ooijpolder en Groesbeek, Natuurbalans, 2002

grondgebied begint bij de veerverbinding met Pannerden en gaat via de Rijndijk het centrum in en vervolgens via de Zeelandsestraat richting Leuth. De Millingerwaard maakt geen onderdeel uit van de huidige route van het Pieterpad.



Fietsroutes

Daarnaast lopen er ook een aantal lange afstands fietsroutes door Millingen aan de Rijn, zoals het Fietserpad (als fiets equivalent van het Pieterpad) en de Rhein-Waal route (Kleef – West Maas en Waal). Millingen aan de Rijn wordt tevens door verscheidene kleinere, bewegwijzerde routes doorkruist. Daarnaast bevinden zich diverse routes in de nabije omgeving, in de Ooijpolder (zie ook kaart 4, paragraaf 4.4). Bovendien wordt in de zomer ook een veerverbinding onderhouden tussen de Millingerwaard en Gendt.

In Millingen aan de Rijn zijn geen ruiter- of mountainbikeroutes aangelegd.

Tenslotte kan aan diverse georganiseerde boottochten worden deelgenomen. Overige recreatievaart is in principe ongewenst vanwege het veiligheidsaspect met betrekking tot de bochten op de Waal tussen Nijmegen en Millingen aan de Rijn en de intensieve beroepsvaart.

In het buitengebied bevinden zich slechts enkele verblijfsrecreatieve voorzieningen. Er bevindt zich een kampeerterrein aan de Crumpsestraat, De Rijnhof. Daarnaast biedt ook de Zeelandsche Hof als nevenactiviteit enige kleinschalige verblijfsrecreatieve activiteiten plaats. Tenslotte zijn er enkele verzoeken voor kleinschalig kamperen in het buitengebied.

In het buitengebied bevinden zich geen dagrecreatieve voorzieningen. De plaatselijke modelvliegclub en de schutterij hebben ieder een eigen terrein, waar ze incidenteel enige activiteiten ontplooiën.

Het gebrek aan voldoende verblijfsrecreatieve voorzieningen en een adequate toeristische routestructuur kan een belemmering vormen voor de verdere recreatieve ontwikkeling van Millingen aan de Rijn.

3.8. Overige bedrijvigheid

In het buitengebied van Millingen aan de Rijn bevindt zich met uitzondering van de thee-tuin in de Millingerwaard, de scheepswerf van Bodewes en een agrarisch hulpbedrijf aan de Zeelandsestraat, geen niet-agrarische bedrijvigheid. De scheepswerf is gelegen tussen de rivier en de dijk ten noorden van de kern van Millingen aan de Rijn. Op het scheepswerfterrein bevindt zich tevens een botenhandel (RIWA Boating). Nabij de scheepswerf liggen enkele aanmeerplaatsen en een loswal die

gebruikt worden door bunkerschepen en –stations, die voor de bevoorrading van de scheepvaart zorg dragen.

Niet-agrarische bedrijvigheid komt in het buitengebied van Millingen aan de Rijn vrijwel niet voor.

3.9. Infrastructuur

De Heerbaan vormt de enige gebiedsontsluitingsweg binnen het plangebied.

De overige ontsluitingswegen hebben een kleinschaliger profiel. Deze wegen zijn vrij smal van opzet en zijn veelal voorzien van een bomenrij. Het eerste deel van de Zeelandsestraat is voorzien van een verharde berm.

De wegen doen dienst als perceelontsluiting voor agrarische bedrijven, route voor school-fietsverkeer, als recreatieve route voor fietsers en wandelaars maar tevens als sluiproute voor snelverkeer (zie ook het verkeersveiligheidsplan).

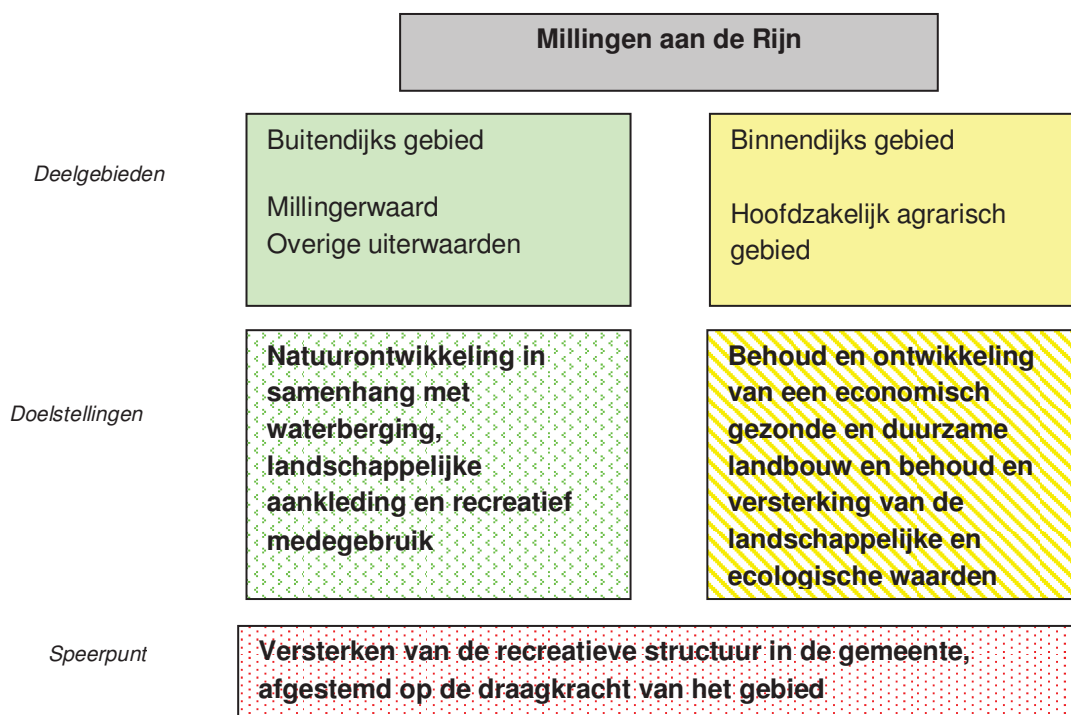
De verkeersveiligheid van de landelijke ontsluitingswegen verdient bijzondere zorg, vanwege de grote variëteit aan verkeersdeelnemers.

4. HOOFDLIJNEN GEMEENTELIJK BELEID

4.1. Algemene uitgangspunten

Het buitengebied van Millingen aan de Rijn kent een aantal kwaliteiten, waarin landbouw, natuur en landschap en recreatie een belangrijke rol spelen. Allen maken aanspraak op de ruimte in het plangebied. Vanuit het Rijk en de provincie is een deel van het buitendijkse gebied, de Millingerwaard, aangewezen als natuurontwikkelingsgebied. Het overige deel van het buitengebied vervult nog steeds een belangrijke productiefunctie voor de landbouw. Daarnaast heeft de gemeente de wens geuit om versterking van de recreatie als speerpunt bij de ontwikkelingen mee te nemen.

Het buitengebied van Millingen aan de Rijn bestaat uit twee duidelijk van elkaar te onderscheiden gebieden in zowel ruimtelijk als functioneel opzicht. Ook de na te streven doelstelling is voor deze gebieden verschillend. Dit neemt niet weg dat een bepaalde koppeling tussen de twee deelgebieden wenselijk is. Het geheel is immers meer dan de som der delen. Een verbinding maakt het voor zowel dier (bv. das, ree en haas) als mens mogelijk zich te verplaatsen van het uiterwaardenlandschap naar het oeverwal- en polderlandschap. Bovendien kan bij een dergelijke verbinding in geval van hoog water naar de polder gevlucht worden. De verbinding zelf kan broed- en schuilmogelijkheid bieden aan kleine zoogdieren, amfibieën en zangvogels. Hiermee wordt de natuurfunctie van zowel binnen- als buitendijks gebied versterkt. Binnen de gemeente Millingen aan de Rijn zijn evenwel slechts beperkte fysiek-ruimtelijke mogelijkheden voor het maken van een dergelijke verbinding.



4.2. Buitendijks gebied

Voor het buitendijkse gebied is zoals uit de doelstelling blijkt natuur de richtinggevende functie.

Millingerwaard

De Millingerwaard is een bestaand natuurgebied, alwaar vanaf november 2004 geen agrarisch gebruik meer plaatsvindt.

Er wordt voor gekozen de Millingerwaard zo veel mogelijk conform het beheers- en inrichtingsplan te ontwikkelen. Dit houdt in dat een natuurgebied wordt ontwikkeld, waarin nog enige jaren kleiwinningen mede ten behoeve van de natuurontwikkeling zullen plaatsvinden.

Door het reliëfvolgend ontkleien en het realiseren van een benedenstroomse inlaat zal een toename van de rivierdynamiek worden bewerkstelligd. Bovendien vindt een verbetering van de uitgangssituatie voor natuurontwikkeling plaats, doordat middels de ontkleining het gevarieerd patroon van geulen en ruggen van oude rivierbeddingen weer aan de oppervlakte komt.

De Millingerwaard zal in zijn geheel worden ingericht opdat een grootschalig natuurgebied ontstaat waarin afwisselend open diep en ondiep water, rietmoerassen, rivierduinen, oevervegetaties, hard- en zachthoutoobossen en natte en droge grazige vegetaties zullen voorkomen.

Waterstaatkundig

Uiteraard hebben de uiterwaarden tevens een primaire waterstaatkundige functie. Binnen deze uiterwaarden geldt het ruimte voor de rivier regime. Natuurontwikkeling in de uiterwaarden mag niet leiden tot verandering in de hoogwaterstanden en in de verdeling van de afvoer tussen Waal en Pannerdensch Kanaal. Bovendien mag geen nieuwe niet riviergebonden activiteiten worden toegestaan en mag er geen uitbreiding van bestaande bebouwing plaats vinden, met uitzondering van een eenmalige uitbreiding van maximaal 10% van de bebouwing. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de Waal als hoofdtransportas, waarvoor een minimaal vaarbed is vereist.

Landschap

Daarnaast wordt getracht de kwaliteit van het landschap te behouden en versterken, opdat een aantrekkelijk landschap ontstaat met een eigen specifiek karakter. Hierbij wordt uitgegaan van de kenmerkende samenhangende opbouw van het rivierenlandschap.

Recreatief medegebruik

In het hele gebied wordt recreatief medegebruik toegestaan ten behoeve van natuurgerichte recreatie, mensen die de natuur bewust opzoeken om

er te wandelen en te fietsen. De Millingerwaard is een van de weinige gebieden, die in zijn geheel is opengesteld voor het publiek, dus ook buiten de paden.

Daarnaast zijn echter ook routes uitgestippeld, die het gebied doorkruisen en verbindingen leggen met andere delen van de Gelderse Poort, onder meer via twee veerverbindingen.

De Millinger- theetuin, in het westen van de Millingerwaard, nabij de voormalige steenfabriek, fungeert als rustpunt voor de recreant in het natuurontwikkelingsgebied.

Overige uiterwaarden

De gronden in de overige buitendijkse gebieden, de uiterwaarden ten noorden van de kern, zijn nog gedeeltelijk in agrarisch gebruik. Vanaf november 2004 heeft het westelijk deel van de gronden ten noordwesten van de kern de status als reservaatgebied gekregen. De overige gronden, te weten het oostelijk deel van de gronden ten noordwesten van de kern alsmede de gronden ten noordoosten van de kern blijven veelal in agrarisch gebruik. Een deel van deze gronden is momenteel in eigendom van de Domeinen en Bureau Beheer Landbouwgronden. De scheepswerf en de aanlegplaats voor enige bunkerstations, die beiden ook in uiterwaarden zijn gelegen, zullen gehandhaafd blijven (status quo).

Behoud en ontwikkeling van een economisch gezonde en duurzame landbouw en behoud en versterking van de landschappelijke en ecologische waarden

4.3. Binnendijs gebied

Het is duidelijk dat de agrarische sector nog steeds een belangrijke positie in het buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn inneemt. De sector is van groot belang voor het landschapsbeheer en vormt een blijvende drager voor de plattelandseconomie. In het algemeen zal onttrekking van landbouwgronden voor natuur en recreatie slechts in beperkte mate plaatsvinden.

Landbouw

Om een concurrerende, duurzame en veilige landbouw te waarborgen en voldoende financiële draagkracht voor de huidige en toekomstige milieu-investeringen te behouden is voldoende ontwikkelingsruimte voor de sector een vereiste.

Verdere schaalvergroting dient mogelijk te zijn om een gezonde landbouwkundige structuur te behouden. Aan elk (reëel) agrarisch bedrijf wordt een bouwperceel op maat toegekend³. Daarbij wordt er van uitgegaan dat het toe te kennen perceel ruimer is dan de benodigde oppervlakte van de huidige gebouwen en geplande uitbreidingen.

³ Bij het bepalen van de reële agrarische bedrijven is de gemeente niet alleen uitgegaan van de economische waarde van een bedrijf (NGE). Tevens is gebruik gemaakt van het vigerende bestemmingsplan, de veldinventarisatie en de agrarische bedrijfsenquête.

*Vrijkomende agrarische
bedrijfsgebouwen*

Vanwege het huidige rijksbeleid, het ontbreken van een bedrijfsopvolger, financiële problemen en andere oorzaken is een toenemende tendens van bedrijfsbeëindiging zichtbaar. Ter voorkoming van verpaupering, leegstand en kapitaalverlies ligt hergebruik van vrijkomende gebouwen in de rede. Indien hergebruik gepaard gaat met sloop van bedrijfsgebouwen (mits deze niet cultuurhistorisch waardevol zijn) kan dit bijdragen aan een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Als bijkomend effect kan hergebruik een impuls leveren aan het behoud en de versterking van de leefbaarheid op het platteland.

Hergebruik van vrijkomende gebouwen wordt daarom in principe toegestaan voor agrarische doeleinden, burgerwoningen, recreatieve doeleinden en kleinschalige agrarische verwante bedrijvigheid, mits de betreffende activiteit kleinschalig blijft. Tevens dient overtollige voormalige bedrijfsbebouwing te worden gesloopt (tenzij het een karakteristiek pand betreft) en voor een goede landschappelijke inpassing te worden zorg gedragen.

Voor niet-agrarische bedrijvigheid wordt geen ruimte geboden.

De toelaatbaarheid van een hergebruiksvorm is afhankelijk van de invloed van het hergebruik op de waarden en functies van het gebied. Zo kan hergebruik anders dan voor agrarische doeleinden vanwege de geldende stankwetgeving leiden tot mogelijke uitbreidingsbeperkingen voor omliggende agrarische bedrijven. Voorkomen moet worden dat hergebruiksvormen afbreuk doen aan de bestaande waarden en functies in het gebied, zodanig dat de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven en de waarden van natuur en landschap in het geding komen. Hergebruik zal dan ook slechts onder stringente voorwaarden kunnen plaatsvinden.

Nevenactiviteiten

Voor individuele bedrijven kan het uitoefenen van kleinschalige recreatieve, semi-agrarische of niet-agrarische nevenactiviteiten op het bedrijf een aantrekkelijke optie zijn. Een grote verscheidenheid aan soorten en stijlen agrarische bedrijven is denkbaar (naast gangbare bedrijven b.v. ook bijzondere kwaliteitsproductie of verbreding naar recreatie of natuur). Dit kan een meerwaarde zijn, mits aan een aantal strikte randvoorwaarden wordt voldaan.

Uit de agrarische bedrijfsenquêtes blijkt bij bestaande agrarische bedrijven op dit moment weinig behoefte aan het ontwikkelen van nevenactiviteiten. Voormalige, reeds gestopte, agrarische bedrijven tonen echter wel interesse voor het ontplooien van nevenactiviteiten.

Vanwege dit gegeven wordt het uitoefenen van kleinschalige 'neven'activiteiten aan huis ook toegestaan bij burgers in het buitengebied. Op deze wijze kan in bepaalde gevallen een oplossing worden gevonden voor de verwaarlozing van de lege stallen, onderhoud

van het aantrekkelijk landelijk gebied worden gewaarborgd en worden voldaan aan de recreatieve vraag en behoeften.

In het geval van nevenactiviteiten moet zeker worden gesteld dat de nevenactiviteit ondergeschikt blijft aan de hoofdactiviteit (agrarische danwel woondoeleinden) en een bijdrage wordt geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit.

Landschap en natuur

De gemeente rekent de zorg voor natuur en landschap tot vaste taak van het rentmeesterschap. Voor het gehele buitengebied is een zekere bescherming noodzakelijk van actuele en potentiële waarden van natuur en landschap. Niet voor niets maakt het gehele buitengebied van Millingen aan de Rijn onderdeel uit van het Belvédère - gebied.

Voor behoud en herstel van de kwaliteit en belevingswaarde van het landschap vormt de bescherming van kenmerkende, bestaande kleine landschapselementen als bosschages, bermen en oeverbeplanting een belangrijke rol. Tevens wordt gestreefd naar verhoging van de landschappelijke waarden door het stimuleren van de ontwikkeling van zowel nieuwe innovatieve landschapselementen als van oudsher voorkomende landschapselementen zoals haag- en laanbeplantingen, poelen, kruidenrijke bermen en natuurvriendelijke oevers langs watergangen. Op deze wijze kan er in de toekomst weer een meer besloten agrarisch gebied ontstaan als overgangszone naar het Duitse agrarisch gebied, waar sprake is van een kleinschaliger gebied. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van bestaande beplantingen en streekeigen soorten, zoals meidoorn, sleedoorn, hondsroos, grauwe wilg, gewone vlier, wegedoorn, rode kornoelje, kardinaalsmuts, es, zomereik, wilde appel, zoete kers en schietwilg⁴. Deze nieuwe landschapselementen kunnen onder bepaalde voorwaarden de migratie van dieren en planten bevorderen.

Aanleg van landschapselementen zal alleen plaatsvinden op vrijwillige basis (overigens wel op basis van de marktwerking) en zal moeten worden afgestemd op het recentelijk opgestelde landschapsontwikkelingsplan.

De verschillende in het gebied aanwezige weteringen zijn van belang als biotoop voor verschillende dier- en plantensoorten en kunnen uitwisseling van populaties ondersteunen en geleiden. Een inrichting die zoveel mogelijk recht doet aan een optimaal ecologisch functioneren van de weteringen wordt nagestreefd.

Daar waar natuurwaarden onlosmakelijk zijn verbonden met agrarisch grondgebruik is overleg het geëigende instrument om te zorgen dat beide

⁴ bron: (Proeftuin, Natuurbalans)

belangen elkaar blijven ondersteunen. Dit geldt veelal in de beheersgebieden, maar ook daarbuiten.

Op rijks- en provinciaal niveau zijn op het grondgebied van Millingen aan de Rijn geen ecologische verbindingzones aangewezen. In het LOP wordt wel een verbinding voorgesteld tussen de Duffelt en de Millingerwaard en Ooijpolder. Dit kan de migratie en afwisseling bevorderen voor zowel dier als mens.

Water

Naast de aandacht voor natuur en landschap is de realisatie van natuurlijke watersystemen een doelstelling met directe consequenties voor de inrichting en het grondgebruik en -beheer.

Een belangrijke doelstelling uit de 4^e Nota waterhuishouding en het advies van de Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw is herstel van de veerkracht van het watersysteem door middel van de drietrapsstrategie vasthouden, bergen en dan pas afvoeren van water.

Het oppervlakte- en grondwater is in hoge mate bepalend voor de landgebruiksmogelijkheden. Dit wordt in eerste instantie geregeld in de plannen van het Waterschap. De gemeente onderschrijft het belang van duurzaam waterbeheer.

De aanwezige weteringen bieden naast ecologische potenties middels een meer natuurvriendelijke inrichting van de oevers, ook mogelijkheden voor vergroting van de waterbergingscapaciteit en de recreatieve potenties. Dit kan worden bereikt door verbreding van de wetering respectievelijk openstelling van het schouwpad langs de wetering als wandelroute. Hierdoor wordt de landschappelijke samenhang en leesbaarheid van het landschap versterkt en kan de wetering uitgroeien tot een landschappelijke ruggengraat van het binnendijkse gebied.

4.4. De recreatieve structuur

Versterken van de recreatieve structuur in de gemeente, afgestemd op de draagkracht van het gebied

Speerpunt van de gemeente is om de recreatieve structuur van de gemeente te versterken.

Recreatief medegebruik van de Millingerwaard vormt reeds een van de meest essentiële peilers voor de recreatieve functie van de gemeente. Echter ook het binnendijkse gebied van Millingen aan de Rijn bezit vanwege haar gunstige ligging en verschijningsvorm recreatieve potenties. Een verdere recreatieve ontwikkeling van het binnendijks gebied is wenselijk. Het is gewenst meer samenhang in het recreatieve geheel aan te brengen en voorzieningen voor extensieve vormen van recreatie toe te staan, waardoor de mogelijkheden voor het recreatief (mede-)gebruik versterkt worden. Derhalve ondersteunt de gemeente in beginsel initiatieven op het gebied van plattelandsvernieuwing die het economisch en/of sociaal draagvlak in het agrarisch gebied versterken

Voor Millingen aan de Rijn kunnen een aantal sterke en zwakke punten van de recreatieve structuur worden onderscheiden. Daarnaast kunnen kansen worden aangegeven, die kunnen worden uitgebuit en kunnen leiden tot verbetering van het product. Tenslotte is ook een aantal mogelijke bedreigingen aangegeven. Mits ze worden aangepakt kunnen die echter ook een positieve impuls geven aan de recreatieve structuur van de gemeente.

Sterkten-zwakten analyse

Sterke punten - Ligging aan de rivier als het Hart van de Gelderse Poort - Natuurontwikkelingsproject Millingerwaard - Aanwezigheid van rust en ruimte - Groot bezoekerspotentieel vanwege de ligging tussen twee stedelijke knooppunten (Kleef-Emmerich) en KAN (Nijmegen-Arnhem) - Ligging aan nationaal bekend LAW: het Pieterpad	Zwakke punten - Gebrek aan verblijfsrecreatieve voorzieningen - Ontsluiting Millingerwaard - Tekort aan korte uitlooproutes uit de kern - Geen ruiterroutes - Verkeersonvriendelijke routes
Kansen - Ruimte voor kleinschalige activiteiten onder andere bij burgers van voormalige boerderijen initiatieven om recreatieve nevenactiviteiten te ontplooiën (enquête) - Aanleg kleinschalige recreatieve transferpunten (mogelijkheid voor verandering van route en/of transportmiddel) - Uitbuiten cultuurhistorische betekenis - Invulling geven aan intergemeentelijk Landschapsontwikkelingsplan (onder andere Stimulering aanleg kleine landschapselementen) leidt tot aantrekkelijker landschap voor de recreant	Bedreigingen - Wildgroei aan activiteiten - Aantasting van bestaande kwaliteiten door toename van bezoekersstromen - Toenemende belasting van de infrastructuur onder meer door vrachtverkeer - Onvoldoende samenwerking op lokaal en regionaal niveau -

Ambitie

Ten aanzien van recreatie heeft de gemeente de volgende ambities:

- behoud en versterking van natuur en landschap, zoveel mogelijk in combinatie met recreatie en toerisme;
- stimuleren van routegebonden vormen van recreatie in een samenhangend netwerk van verbindingen;
- invulling geven aan de Wet op de OpenluchtRecreatie;
- verbetering samenwerking en overleg binnen en buiten Millingen aan de Rijn;
- bereikbaarheid en ontsluiting van Millingen aan de Rijn;
- uitbreiding verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen.

De gemeente Millingen aan de Rijn kan gezien worden als een schakel binnen een groter geheel. De gemeente ligt in het hart van de Gelderse Poort en vormt een schakel tussen het KAN (Arnhem-Nijmegen) en Duitsland (Kleef – Emmerich).

Daarnaast maakt het deel uit van de recreatief aantrekkelijke Ooijpolder, een belangrijk fietsgebied, loopt er een belangrijke LAW route door het gebied (Pieterpad, een van de meest belopen lange afstands routes) en zijn er voetveerverbindingen met Pannerden en Gendt.

De kwaliteiten op het gebied van rust, ruimte, natuur, landschap en cultuurhistorie vormen de basis voor de toeristisch recreatieve ontwikkeling. Deze kwaliteiten dienen dan ook zoveel mogelijk behouden en versterkt te worden.

De ontwikkelingskansen liggen vooral op het gebied van natuurgerichte recreatie en extensief en routegebonden dagtoerisme. Om recht te blijven doen aan de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van de gemeente gaat het uitdrukkelijk niet om het ontwikkelen van grootschalige voorzieningen.

Bovendien betreffen de ontwikkelingskansen met name het binnendijkse gebied. Gezien de doelstellingen voor het buitendijkse gebied zijn de ontwikkelingsmogelijkheden daar vele malen kleiner.

Verblijfsrecreatie

De Nederlander gaat steeds vaker op vakantie. Naast de hoofdvakantie nemen met name de kortere nevenvakanties toe. Hierbij staat het plattelandstoerisme ook in een nog steeds groeiende belangstelling. Dit geldt in het bijzonder voor senioren en gezinnen met jonge kinderen. Deze doelgroepen weten de kleinschaligheid en specifieke regionale identiteit in hoge mate te waarderen.

Ook in Millingen aan de Rijn is merkbaar dat het toerisme nog steeds in de lift zit. De aanwezige verblijfsrecreatieve voorzieningen zijn gedurende de zomermaanden regelmatig vol bezet.

Het aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen in het buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn is momenteel beperkt tot een tweetal kleinschalige overnachtingsmogelijkheden. Ook binnen de kern van Millingen aan de Rijn is het verblijfsrecreatieve aanbod beperkt.

Om op de wensen en behoeften van de recreant in te spelen is het raadzaam om te bezien of de verblijfsrecreatieve mogelijkheden kunnen worden vergroot, waarmee een verbetering van het gehele toeristisch product kan worden bewerkstelligd.

Gezien de draagkracht van het gebied past binnen de gemeente Millingen aan de Rijn geen grootschalige verblijfsrecreatie. De gemeente biedt echter een mooie omgeving voor kleinschalige verblijfsaccommodatie. De realisering van enkele kleinschalige voorzieningen zou prima in het gebied kunnen worden ingepast. Te

denken valt hierbij met name aan mogelijkheden voor kamperen bij de boer c.q. burger en het aanbieden van bed&breakfast mogelijkheden.

Buitendijks

Gezien de doelstelling voor het gebied, waarin natuurontwikkeling met extensief medegebruik centraal staat worden hier geen verblijfsrecreatieve voorzieningen toegestaan.

Binnendijks

Op basis van de Wet op de Openluchtrecreatie (1995) kunnen bepaalde (kleinschalige) vormen van kamperen in beginsel worden toegestaan.

Om aan het tekort aan verblijfsrecreatieve voorzieningen tegemoet te komen kunnen in het bestemmingsplan onder andere een kampeerterrein, de mogelijkheid tot kleinschalig kamperen en het aanbieden van bed&breakfast worden toegestaan.

Het kleinschalig kamperen sluit aan bij de wens naar de ontwikkeling van extensieve recreatieve recreatievormen. Het betreft hier het toestaan van enkele kampeerplaatsen (15) bij een agrariër danwel burger in het buitengebied. Door het toestaan van kamperen bij de boer c.q. burger kan de desbetreffende initiatiefnemer extra inkomen genereren. Bovendien worden hierdoor de recreatieve verblijfsmogelijkheden binnen de gemeente verruimd. Er kan echter ook aantasting plaatsvinden van tal van bestaande kwaliteiten van het landschap. Derhalve zal bij de feitelijke realisering van geval tot geval een nadere afweging moeten worden gemaakt tussen de economische noodzaak en de effecten op de omgeving.

Ter vergroting van de recreatieve verblijfsmogelijkheden kan onder voorwaarden ook het aanbieden van bed&breakfast danwel het inrichten van vakantieappartementen binnen bestaande bebouwing worden toegestaan aan burgers in het buitengebied.

De praktijk leert overigens dat slechts een zeer beperkt deel van de agrariërs en burgers daadwerkelijk over de mogelijkheden beschikt dan wel belangstelling heeft om een kleinschalige kampeerplaats te realiseren.

Dagrecreatie

Momenteel vormen met name de Millingerwaard, inclusief de Theetuin, het informatiecentrum van de Gelderse Poort, de Rijndijk en de kern van Millingen aan de Rijn de attractiepunten binnen de gemeente. Daarnaast wordt het buitengebied van Millingen aan de Rijn veelvuldig benut voor de routegebonden recreatie (zie navolgende paragraaf).

Officiële zwemgelegenheden bevinden zich niet in Millingen aan de Rijn zelf. Hiervoor is men aangewezen op het zwembad, het Wylerbergmeer of de Bizonbaai in het naburige Ubbergen.

Gezien het huidige karakter van het buitengebied wordt het niet wenselijk geacht nieuwe grootschalige dagrecreatieve voorzieningen te realiseren in het plangebied, zowel binnendijs als buitendijs.

Buitendijs

Struinnatuur

Een van de onderscheidende elementen van de Millingerwaard is dat het een van de weinige natuurgebieden is, die in zijn geheel zijn opengesteld voor het publiek, dus ook buiten de paden. Dit houdt in dat de bezoeker niet op de paden hoeft te blijven, maar door het gehele gebied kan rondzwerven (~struinnatuur).

Ontsluiting

De ontsluiting van de Millingerwaard verdient een extra punt van aandacht. Tot op heden is geen goede parkeervoorziening voor het gebied in Millingen aan de Rijn voorhanden en is hiervoor alleen een (tijdelijke) voorziening in het naburige Kekerdome, bij de ontsluitingsweg van Klaverland. In overleg met de gemeente Ubbergen zal conform het inrichtingsplan voor de Millingerwaard aan de oostzijde van de Millingerwaard ter hoogte van de Botsestraat een parkeervoorziening worden gerealiseerd, die plaats biedt aan 100 parkeerplaatsen (ca 2500 m²). Deze voorziening zou tevens kunnen fungeren als een transferpunt (zoals het informatie-centrum Gelderse Poort aan de Rijndijk; zie hiervoor ook de navolgende paragraaf). Deze voorziening zal overigens geheel worden gerealiseerd op het grondgebied van de gemeente Ubbergen en hiervoor zal derhalve in onderhavig bestemmingsplan geen verdere regeling worden opgenomen.

Binnendijs

Momenteel is de oude ontgronding het Biesterveld ontoegankelijk voor derden. De plas is middels een beplantingsstrook afgeschermd van haar omgeving en vormt op deze manier een geïsoleerd element in het landschap, waarvan ook de natuurwaarden beperkt blijven vanwege de steile oevers en diepte van de plas.

Routegebonden recreatie

Het buitengebied van Millingen aan de Rijn wordt momenteel met name gebruikt ten behoeve van de routegebonden recreatie. Het landelijk gebied is van grote betekenis voor recreatief medegebruik, zoals wandelen en fietsen. Er lopen diverse, lange en kortere wandel- en fietsroutes door Millingen aan de Rijn. (zie kaart 4)

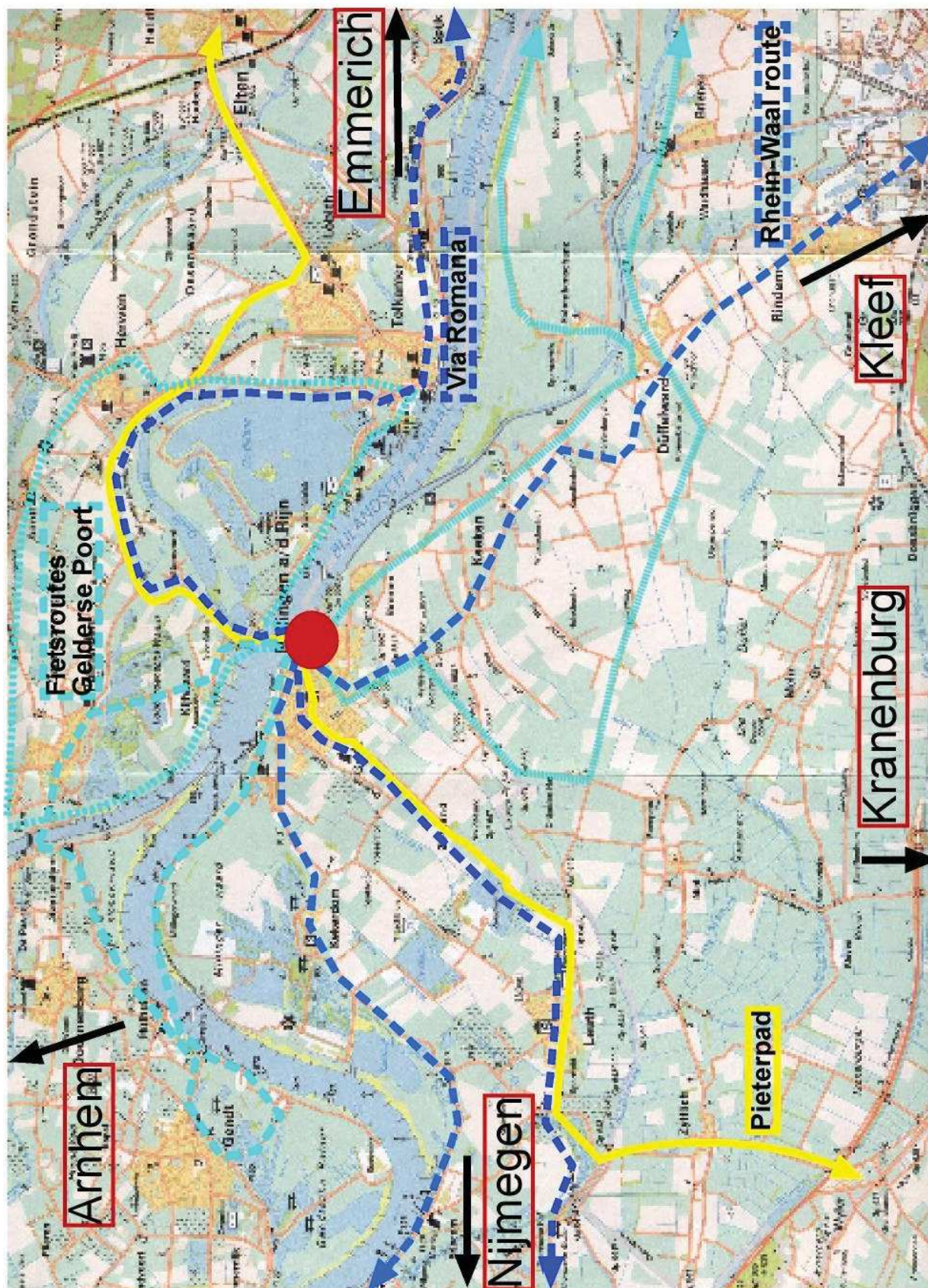
Hierbij wordt gebruik gemaakt van de bestaande verharde en semi-verharde wegen en paden. Met name de mogelijkheden voor een korte 'ommetje' zijn momenteel zeer beperkt. Bovendien ontbreken binnen de gemeente speciaal uitgezette routes voor alternatieve vervoerswijzen zoals per mountainbike of te paard nog in zijn geheel.

Ter verbetering van het recreatief medegebruik en versterking van de huidige routestructuur wordt gestreefd naar de verdere ontwikkeling en afstemming van recreatieve routes. Het is belangrijk dat deze routes aansluiten op andere aanwezige routes ook buiten de eigen gemeentegrenzen.

Op knooppunten van verschillende routestructuren kan ter geleiding van de verkeersstromen en concentratie van het parkeren een kleinschalig recreatief transferpunt worden ontwikkeld. Op dergelijke punten kan zowel van route als van transportmiddel worden gewijzigd. Bovendien kunnen ter plekke enkele kleinschalige voorzieningen worden geboden, alwaar de recreant informatie krijgt over het gebied en iets kan consumeren (zoals het informatie centrum Gelderse Poort op de Rijndijk). Een ander potentieel recreatief transferpunt vormt de mogelijke locatie van de nieuwe parkeervoorziening voor de Millingerwaard. Deze voorziening zal conform het inrichtingsplan Millingerwaard geheel worden gerealiseerd op het grondgebied van de gemeente Ubbergen. Dit punt is gelegen op het scheidingsvlak tussen het binnen- en buitendijkse gebied en kan hier een mooie verbinding tussen vormen. Dan zullen hier echter wel bestaande en nieuwe recreatieve routes op moeten worden aangepast en aangesloten, want deze aansluiting ontbreekt momenteel.

De uiteindelijke vormgeving van het recreatief transferpunt zal in overleg met betrokken overheidsorganisaties (waterschap, rijkswaterstaat, staatsbosbeheer en landinrichtingscommissie) vorm gegeven dienen te worden

KAART 4: RECREATIEVE ROUTES



Tenslotte wordt het in het hele plangebied mogelijk gemaakt om bouwwerken van geringe omvang ten behoeve van het recreatief medegebruik op te richten, zoals picknick-tafels, schuilgelegenheden en informatieborden. Indien deze bouwwerken worden opgericht in natuurgebieden zal de aanwezige natuurwaarde niet mogen worden aangetast.

Recreatieve nevenactiviteiten

Om de recreatieve potenties in het agrarisch gebied beter te benutten en het buitengebied aantrekkelijker te maken kunnen meer mogelijkheden worden geboden voor recreatieve (neven)activiteiten aan bewoners van het buitengebied (zie ook paragraaf 4.3, 'Nevenactiviteiten').

Hierbij valt te denken aan: 'Verkoop aan huis, be- of verwerking van ter plaatse geteelde producten, dagrecreatieve activiteiten zoals verhuur van fietsen, huifkarren, kaasmakerij, theeschenkerij of kleinschalige recreatieve voorzieningen zoals logies en ontbijt, terrasjes, maar ook meekijken bij de boer, landschapsonderhoud of kleinschalig ambachtelijk werk (siersmederij) en ateliers.'

Deze activiteiten dienen wel kleinschalig te zijn, ondergeschikt te zijn aan de hoofdbestemming en plaats te vinden binnen bestaande bebouwing.

Landschapsverfraaiing

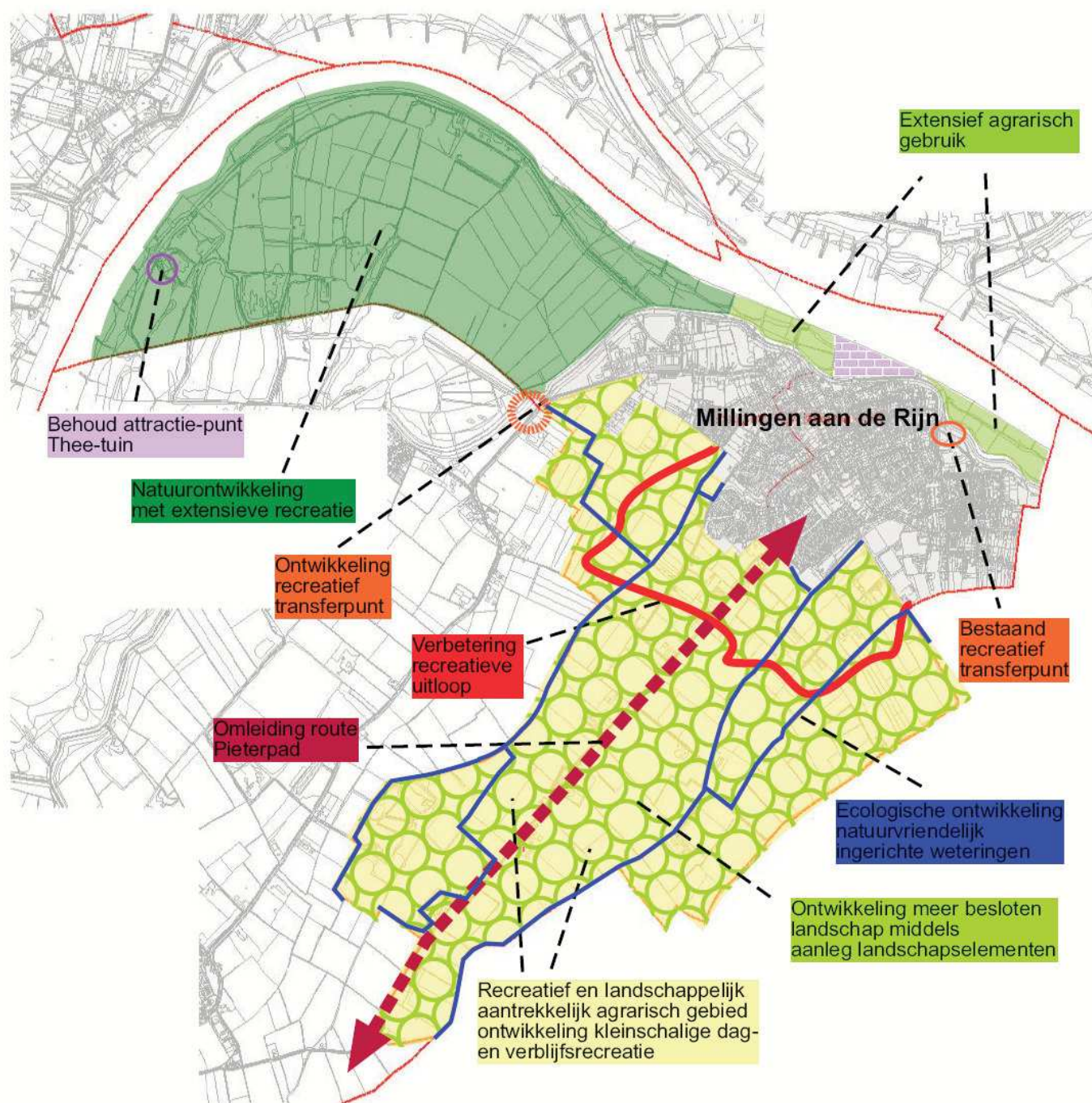
Verfraaiing van het landschap vergroot de recreatieve waarde van het gebied en wordt dan ook in het gehele buitengebied gestimuleerd.

Hierbij kan worden aangesloten bij de groenblauwe dooradering uit het LOP en het aanbieden van groene diensten, waarin de aanleg van regionale inheemse beplantingselementen wordt gestimuleerd.

De landinrichtingscommissie zal meerdere bermbeplantingen aanleggen, stimuleert financieel erfbeplantingen en zal diverse nieuwe elementen (poelen, hagen, windsingels en ruigtestroken) aanleggen.

Voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen wordt een sloopregeling opgenomen, waarin de uitbreiding van een voormalige bedrijfswoning onder voorwaarden wordt toegestaan mits de overige gebouwen worden gesloopt. Hierdoor wordt de afbraak van leegstaande opstallen gestimuleerd en verdere verpaupering van het buitengebied te voorkomen.

KAART 5: ONTWIKKELINGSVISIE



5. UITWERKING HOOFDLIJNEN VAN BELEID

5.1. Gebiedsbestemmingen

Gezien het geldende beleidskader en de gebiedskarakteristiek kan het buitengebied van Millingen aan de Rijn in twee deelgebieden worden uitgesplitst.

Deze uitsplitsing in enerzijds het buitendijkse gebied en anderzijds het binnendijkse gebied wordt ook voor de aan te duiden gebiedsbestemmingen gehanteerd.

Buitendijks

In het buitendijkse gebied is de natuur de primaire functie samen met de waterhuishoudkundige functie (Ruimte voor de Rivier). De Millingerwaard zal conform het inrichtingsplan worden ingericht. Enige uiterwaarden ten noorden van de kern van Millingen aan de Rijn worden tevens nog extensief agrarisch gebruikt.

Het gehele buitendijkse gebied wordt als 'uiterwaard' bestemd, waarbinnen de primaire waterstaatsdoeleinden ten behoeve van 'ruimte voor de rivier' expliciet in de doeleinden zijn opgenomen.

Daarnaast zijn een aantal specifieke functies in het buitendijkse gebied zoals de scheepswerf, de Millinger thee-tuin, de burgerwoningen, de telpost van Rijkswaterstaat, de bunkerstations en de laad- en losvoorzieningen voorzien van een afzonderlijke aanduiding met bijbehorende regeling.

Alhoewel de buitendijkse gronden veelal onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur wordt voor deze gronden geen specifiek beschermingsregime noodzakelijk geacht, aangezien op basis van de beleidslijn Ruimte voor de Rivier reeds een zeer stringente beschermingsregeling is voor de betreffende gronden van kracht is, die voldoende waarborging biedt voor de bescherming van de aanwezige natuur- en landschapswaarden.

Als gevolg van de op 1 oktober 2005 in werking getreden Natuurbeschermingswet dienen voor bestemmingsplannen in of in de omgeving van Natura 2000, Vogelrichtlijn-gebieden de significante effecten niet in de eerste plaats in het bestemmingsplan te worden afgewogen, maar in het kader van een natuurbeschermingswet-vergunning.

Aangezien de Natura 2000, Habitatrichtlijngebieden momenteel nog niet officieel zijn aangewezen door LNV blijft voor deze gebieden het bestemmingsplan de drager van de afweging aangaande de aanvaardbaarheid van significante effecten. Zo lang gebieden niet

formeel zijn aangewezen, maar wel in Brussel aangemeld geldt namelijk reeds wel de 'directe werking van de richtlijnen' en zijn de gebieden al wel beschermd.

Ten aanzien van nieuwe projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren of een verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het Natura2000 - gebied is aangewezen (artikel 19d lid 1) en significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden (artikel 19f lid 1) geldt dat het verboden is deze projecten of handelingen te verrichten, tenzij een vergunning kan worden verleend. De vergunningverlening is dus van toepassing op alle plannen, projecten en handelingen die ingrijpen op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied (artikel 19 e).

In het kader van art. 19d Natuurbeschermingswet 1998 wordt alleen een vergunning verleend indien:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats niet verslechterd en er geen soorten worden verstoord (met dien verstande dat het gaat om soorten en habitats waarvoor het gebied is aangewezen);
- indien bovenstaande wel het geval is, alleen dan wanneer er geen alternatieve oplossing is, er een groot openbaar belang in het geding is en er compensatie plaats vindt.

Kortom voor elk plan dat significante gevolgen kan hebben op een gebied dat is aangewezen als Natura 2000, Vogel- of habitatrichtlijngebied moet een passende beoordeling worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen.

Toestemming mag verleend worden nadat zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet aantast of als er geen alternatieve mogelijkheden zijn en het plan om dwingende redenen van openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, toch moeten worden gerealiseerd. In dat geval moeten alle nodige compenserende maatregelen getroffen worden om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. Indien van een plan daadwerkelijk significante gevolgen worden verwacht is regeling binnen het voorliggende bestemmingsplan niet mogelijk. Dan zal er voor het plan een afzonderlijke ro-procedure gevolgd dienen te worden.

In de uiterwaarden zijn geen nieuwe vestigingsmogelijkheden opgenomen in het bestemmingsplan. De geboden uitbreidingsmogelijkheden zijn slechts zeer beperkt en bestaan uit maximaal 10% van de bestaande bebouwing, middels een vrijstelling. Dit heeft rechtstreeks te maken met de beleidslijn 'Grote Rivieren', die voor het gehele buitendijkse gebied van kracht is.

Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder

maatgevende hoogwaterstanden. Tevens geldt dat het bieden van mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen, binnen de randvoorwaarden die de veiligheid stelt, van belang is voor het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierbed.

Kleine activiteiten (oa zoals bedoeld in het Besluit bouwvergunningsvrije en lichtbouwvergunningplichtige bouwwerken, activiteiten als bedoeld in artikel 20 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening of een eenmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing) worden toegestaan. Hierbij geldt als randvoorwaarde dat het eventuele verlies aan afvoer- en bergingscapaciteit zoveel mogelijk moet worden gecompenseerd.

Voor overige, grootschaligere activiteiten geldt een nader afwegingskader. Niet-riviergebonden activiteiten zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen “per saldo meer ruimte” voor de rivier wordt geboden. Daarnaast dient onder meer vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier niet feitelijk te worden belemmerd en dient de afname van het waterbergend vermogen zo gering mogelijk te zijn, zie ook par. 2.4.

In het plan worden bij recht geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die een voortoets met betrekking tot het in acht te nemen beschermingsniveau en de vereiste compensatie vereisen. In de opgenomen flexibiliteitsbepalingen zijn de noodzakelijke criteria uit de hierboven genoemde Beleidslijn overgenomen.

Uitzondering op bovenstaande vormt de thee-tuin. Deze tuin bevindt zich op een locatie van een voormalige steenfabriek midden in de Millingerwaard. Sedert 1994 wordt de buitenruimte van een van de voormalige dienstwoningen van de voormalige steenfabriek door de eigenaar van dit pand opengesteld voor bezoekers. Het betreft een reeds bestaande situatie, die evenwel nog niet juridisch goed verankerd is.

Derhalve dient deze (planologische) functieverandering aan de beleidslijn Grote rivieren te worden getoetst.

Voor niet-riviergebonden activiteiten, die plaatsvinden binnen het stroomvoerend regime van een van de grote rivieren geldt conform de beleidslijn Grote rivieren het ‘nee, tenzij – principe’.

Doordat in onderhavig geval sprake is van een (planologische) functieverandering binnen bestaande bebouwing (er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht) wordt deze ontwikkeling niet in strijd met het regime van de beleidslijn Grote rivieren geacht. Doordat met de functieverandering geen extra bebouwing aan de uiterwaard wordt toegevoegd zijn ook de effecten op de afvoer en berging van het rivierwater nihil.

Binnendijks

Het binnendijkse gebied wordt gezien als een uniform gebied. Het betreft een agrarisch gebied met weinig actuele waarden, maar wel degelijk een bron van potentiële waarden met betrekking tot landschap, ecologie en recreatie. De gemeente heeft aangegeven deze potentiële waarden te willen gaan benutten. Daarom is het gebied bestemd als 'agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties'. Hierin komt de hoofdactiviteit van het gebied nog steeds duidelijk naar voren (agrarisch gebied), maar worden tevens de potenties en hieraan gekoppelde voorgestane ontwikkelingsrichting van het gebied reeds benoemd.

5.2. Functies

Landbouw

Agrarische bouw kavels

Bestaande agrarische bedrijven met een reële bedrijfsomvang gericht op een bedrijfsmatige agrarische productie zijn positief bestemd en hebben een bouwblok gekregen.

De bouwblokken zijn op de plankaart weergegeven middels een aanduiding binnen de agrarische gebiedsbestemming.

Het bouwblok wordt voorzien van harde grenzen. De grootte van het bouwblok varieert van 0,5 tot 1,5 ha.

In hoeverre sprake is van bedrijfsmatige activiteiten is in eerste instantie bepaald aan de hand van vigerende bestemmingsplannen, gemeentelijke kennis, milieuvergunningen, luchtfoto's en een inventarisatie in het veld.

Op basis van een integrale afweging van alle in het geding zijnde belangen, de vorm en omvang is in beginsel voor elk reëel agrarisch bedrijf een bouwperceel op maat vastgesteld.

Uitgangspunt is dat bij de omvang en begrenzing van de bouw kavel een reële maat dient te worden aangehouden, waarbij rekening is gehouden met een redelijke, te voorziene uitbreidingsbehoefte binnen de planperiode. De daadwerkelijke ontwikkelingsmogelijkheden zijn afhankelijk van de lokale omstandigheden en de waarden van de omgeving.

Bij het toekennen van een bouwblok zijn de volgende aspecten in acht genomen:

1. omvang van het bedrijf;
2. aard van het bedrijf;
3. bestaande bebouwing en concrete uitbreidingswensen;
4. de fysieke draagkracht van het gebied waarin een bedrijf ligt;
5. vigerend bouwblok.

Omvang van het bedrijf

Ad 1.

De omvang van een bedrijf kan op verschillende manieren bepaald worden. De oppervlakte cultuurgrond is een belangrijke factor, evenals de intensiteit van het grondgebruik en het soort grondgebruik. Om de omvang van de agrarische productie in een gebied te meten kan gebruik gemaakt worden van de NGE-norm. Dit is de Nederlandse Grootte Eenheid, een economische maat waarbij wordt uitgegaan van het saldo van de opbrengsten minus de kosten, die per product gemaakt worden.

Nederlandse Grootte Eenheid

Een bedrijf met een omvang van minder dan 20 NGE (60 SBE's) behoort tot de kleine bedrijven. De norm voor een volwaardig agrarisch bedrijf ligt ongeveer bij 65 NGE (200 SBE).

Een exacte ondergrens voor de minimale omvang van een bedrijf om in aanmerking te komen voor een bouwblok is niet te geven. Voor dit bestemmingsplan is in aansluiting op het Bestemmingsplan Ubbergen de minimum bedrijfsomvang voor toekenning van een bouwblok in dit bestemmingsplan vastgesteld op 3 NGE ~ 10 SBE.

Ad 2. Aard van het bedrijf

De aard van het bedrijf, bijvoorbeeld melkveehouderij, varkenshouderij, tuinbouw, akkerbouw, boomteelt, geeft aan hoeveel bebouwing noodzakelijk is en welke bijbehorende voorzieningen.

Al deze zaken zullen op het bouwblok moeten worden geplaatst.

Ad 3. Bestaande bebouwing en concrete uitbreidingswensen

Op basis van agrarische bedrijfsenquêtes is onderzocht welke bestaande bebouwing reeds aanwezig is.

Alle bestaande bebouwing en verharding dient binnen het bouwblok te worden gesitueerd. Dat geldt ook voor de mestopslag, silo's, en eventueel (boog)kassen.

Daarnaast is onderzocht wat de concrete uitbreidingswensen zijn.

Naast de economische wens tot uitbreiding vergen maatregelen als het vergroten van de ruimte per dier, het scheiden van schone en vuile weg en aanleg van spoelplaatsen een vergroting van het bouwblok.

Ad. 4 Fysieke draagkracht van het gebied

In een gebied met hoge landschappelijke waarden hebben bedrijven minder mogelijkheden tot uitbreiding. Ook is de omvang van de bouwpercelen in dergelijke gebieden strikter geregeld. Dit geldt ook bij bijvoorbeeld grondwaterbeschermingszones en gebieden die tot de ecologische hoofdstructuur behoren. Bij het leggen van de bouwblokken dienen ook de waardevolle landschapselementen (deze worden specifiek bestemd) te worden ontzien (hiermee wordt overigens niet geduid op erfbeplantingen).

Ad. 5 Vigerend bouwblok

Uitgangspunt bij een bestemmingsplan is om bestaande rechten zoveel mogelijk te respecteren, daar hoort de omvang van de vigerende agrarische bouwblokken ook bij. Daar staat tegenover dat de omvang van het bouwblok wel reëel moet zijn. Dus wanneer in het verleden een heel groot bouwperceel is toegekend, maar de agrarische bedrijvigheid van zeer beperkte omvang is gebleven, behoort het handhaven van de omvang van het agrarisch bouwblok niet tot de mogelijkheden. Bij het verkleinen van bouwblokken moet echter altijd rekening worden gehouden met een eventuele planschade-actie.

In het agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties zal, rekening houdend met de omvang en het type bedrijf, zoveel mogelijk uitgegaan worden van het vigerende bouwblok.

Nieuwvestiging van agrarische bedrijven

Gezien de aard van het gebied en het aantal vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen is nieuwvestiging van agrarische bedrijven op een nieuwe locatie in het gehele buitengebied niet gewenst.

Vestiging van een agrarisch bedrijf van elders op een bestaande agrarische bedrijfslocatie is wel mogelijk in het binnendijks gebied, mits ook de bestaande woning wordt benut. Dit om te voorkomen dat er een nieuwe burgerwoning aan het buitengebied wordt toegevoegd, met alle hieraan gekoppelde milieukundige beperkingen.

Bovendien wordt ter plaatse van een burgerwoning onder voorwaarden (her)omzetting naar een agrarisch bouwblok toegestaan. In de afgelopen jaren hebben een groot aantal agrarische bedrijven hun bedrijfsvoering gestopt in het buitengebied. Vanwege de huidige feitelijke situatie is derhalve momenteel geen agrarisch bouwblok meer aan deze bedrijven toegekend, maar wordt wel de mogelijkheid geboden voor (her)omzetting naar een agrarisch bouwblok.

Omschakeling

Gezien de sterke afname van het aantal agrarische bouwblokken worden de ontwikkelingsmogelijkheden voor de huidige agrarische bedrijven zo breed mogelijk gehouden.

Derhalve is in het binnendijkse gebied middels een vrijstellingsregeling zowel omschakeling van een grondgebonden naar een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk als de omschakeling van een niet-grondgebonden naar een grondgebonden agrarisch bedrijf. Voor beide omschakelingsmogelijkheden geldt echter wel dat landschappelijke inpassing is vereist.

Vormverandering/uitbreiding van het agrarische bouwblok

Ten behoeve van de oprichting van kleinschalige agrarische bouwwerken zoals sleufsilo's en dergelijke buiten het bouwblok is een vrijstelling mogelijk

Voor het oprichten van bedrijfsgebouwen buiten het bouwblok dient een wijzigingsprocedure te worden opgenomen om het bouwblok te vergroten. Uitbreiding van het bouwblok is in principe mogelijk tot max. 2,5 ha, mits de landschappelijke inpassing is gewaarborgd. Indien de

omvang van het gewenste bouwblok meer dan 1,5 ha bedraagt dient tevens een bedrijfsplan te worden overlegd, waarin de noodzaak van de de gewenste bouwblokvergroting nader wordt onderbouwd.

(Tweede) Agrarische bedrijfswoning

Woningen die vigerend als tweede bedrijfswoning zijn aangeduid worden als zodanig gehandhaafd. Binnen het plangebied betreft dit een woning aan de Zeelandsestraat 67. Voor bedrijfswoningen geldt een maximummaat van 600 m³.

Mede gezien het beleidsuitgangspunt om versteniging in het buitengebied zoveel mogelijk te voorkomen en het huidige karakter van het buitengebied van de gemeente, is in het bestemmingsplan geen (in)directe mogelijkheid opgenomen om een tweede bedrijfswoning op te richten. Indien oprichting van een 2^e bedrijfswoning toch wenselijk is zal hiervoor een aparte ruimtelijke ordeningsprocedure gevolgd dienen te worden.

Huisvesting rustende boer

Bij enige bedrijven kan het voorkomen dat er behoefte bestaat aan woonruimte voor de rustende boer. Hiermee wordt het voormalige agrarische bedrijfshoofd bedoeld, die nog mee werkt op het agrarisch bedrijf. Hiervoor kan geen tweede bedrijfswoning worden opgericht. In situaties waarvoor het voor het bedrijf toch noodzakelijk is, is het wel toelaatbaar om binnen de bestaande bedrijfswoning een onzelfstandige wooneenheid te creëren voor het voormalige bedrijfshoofd. Voorkomen dient echter te worden dat een tweede bedrijfswoning ontstaat.

Glastuinbouw

Nieuwvestiging van en omschakeling naar glastuinbouwbedrijven wordt vanwege provinciaal beleid niet toegestaan.

De eventuele mogelijkheid tot uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven is niet van toepassing, aangezien zich geen glastuinbouwbedrijven in het plangebied bevinden.

Teeltondersteunende voorzieningen

Voor niet-glastuinbouwbedrijven wordt, ter ondersteuning van de grondgebonden agrarische hoofdactiviteit, binnen het bouwperceel maximaal 1000 m² aan kassen en teeltondersteunende voorzieningen met de uiterlijke verschijningsvorm van een kas toegestaan.

Buiten het bouwperceel zijn uitsluitend ter plekke van de aanduiding 'regenkapten toegestaan'. Daarnaast is het onder voorwaarden middels

een vrijstelling mogelijk om buiten het bouwperceel in aansluiting op het bouwperceel teeltondersteunende voorzieningen op te richten. Teeltondersteunende andere bouwwerken zijn slechts toegestaan tot een maximum van 8 maanden per jaar. De totale oppervlakte aan teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwblok mag niet meer dan 1 ha bedragen en er mag geen onevenredige aantasting van het landschap plaats vinden.

Overige agrarische bouwwerken

Mestopslagplaatsen

Mestopslag dient op de als 'Agrarische bouwblok' aangeduide gronden plaats te vinden. Indien opslag binnen de bouwkael niet mogelijk is kan middels een vrijstelling op gronden met de bestemming agrarische gebied met landschappelijke en recreatieve potenties mestopslag buiten de bouwkael worden toegestaan, mits de bebouwde oppervlakte van de mestopslag per agrarisch bedrijf niet meer dan 750 m² bedraagt, er geen onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden plaats vindt en de noodzaak voor de continuïteit van het bedrijf is aangetoond. Bovendien kunnen Burgemeester en Wethouders op gronden met de bestemming agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties mestopslag in een buiten de bouwkael gesitueerde mestzak toestaan middels verlening van een aanlegvergunning. Daarbij dient vooraf te worden vastgesteld dat landschappelijke waarden en het woon- en leefklimaat niet onevenredig worden aangetast.

Paardenbak

De aanwezige paardenbakken in het buitengebied zijn op de plankaart opgenomen middels de aanduiding 'paardenbak toegestaan'. De aanleg van nieuwe paardenbakken in het buitengebied is gekoppeld aan een aanlegvergunning.

Plattellandsvernieuwing

Recreatieve en overige niet-agrarische nevenactiviteiten

De gemeente heeft plattellandsvernieuwing als een van de hoofddoelstellingen geformuleerd. De gemeente ondersteunt derhalve plattellandsvernieuwingsinitiatieven die het economisch en/of sociaal draagvlak in het agrarisch gebied versterken. In dit verband staat de gemeente positief tegenover functieverbreiding van agrarische bedrijven (nevenactiviteiten) en behoort ook functiewisseling tot de mogelijkheden.

In verband met de wens om in de primaire agrarische gebieden de beschikbare ruimte vooral te benutten voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande agrarische bedrijven wordt voorzichtig om gegaan met functieverbreiding of functiewisseling.

De kans bestaat immers dat als gevolg van niet-agrarische ontwikkelingen de mogelijkheden voor uitbouw van de agrarische functie worden gefrustreerd.

Nevenactiviteiten

Een nevenactiviteit kan worden omschreven als een activiteit, die in ruimtelijk, functioneel en inkomenswervend opzicht ondergeschikt is aan de toegestane hoofdfunctie op een bouwperceel.

Bestaande nevenactiviteiten

In het plan zijn bij 2 agrarische bedrijven reeds bestaande nevenactiviteiten aangeduid, te weten op de Molenstraat 3 en Molenstraat 4 (Zeelandsche Hof). Voor deze nevenactiviteiten is wel een maximum gesteld aan de te gebruiken vloeroppervlakte ten behoeve van deze nevenactiviteit.

Op Molenstraat 3 bevindt zich een kleinschalige fruitkwekerij. De agrarisch verwante nevenactiviteit heeft betrekking op de ontwikkeling van geautomatiseerde agrarische voedersystemen. Het bedrijf is op de plankaart voorzien van de aanduiding Ah.

Het betreft een kleinschalige nevenactiviteit, waarvoor verplaatsing naar een industrieterrein niet aan de orde is. De activiteit heeft slechts een zeer geringe verkeersaantrekkende werking.

De Zeelandsche Hof betreft een monumentale boerderij op een karakteristieke pol. Op het bedrijf vinden naast de agrarische bedrijfsactiviteiten (varkenshouderij en akkerbouw) tevens recreatieve nevenactiviteiten plaats. Het bedrijf is op de kaart voorzien van de aanduiding Tr.

De recreatieve nevenactiviteiten bestaan uit het ontvangen van groepsaccommodaties, het aanbieden van bed & breakfast en een kleinschalig kampeerterrein (maximaal 15 plaatsen; via een wijzigingsbevoegdheid is uitbreiding naar 25 plaatsen mogelijk). Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden tot het verstrekken van versnaperingen en zwak- en niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse.

Bovendien wordt middels een wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid gegeven in totaal maximaal 15 trekkershutten te realiseren in de directe nabijheid van de boerderij (straal van 150 m). Hieraan zijn echter wel voorwaarden verbonden opdat er sprake is van een goede landschappelijke inpassing en de visuele beleving van de 'pol' niet onevenredig wordt aangetast.

Mede gezien de nabijheid van het Pieterpad kan een dergelijke recreatieve nevenactiviteit bijdragen aan de verrijking van het recreatief product van de gemeente. Er zal wel zorg gedragen moeten worden voor

de landschappelijke inpassing en bovendien zal er geen aantasting mogen plaatsvinden van de natuurwaarden en cultuurhistorische waarde.

Daarnaast wordt aan alle agrarische bedrijven bij recht een tweetal nevenactiviteiten in het plan toegestaan:

Verkoop aan huis

1. Het verwerken en (aan huis) verkopen van op het bedrijf, of de directe omgeving daarvan, geproduceerde producten en gewassen, wordt als ondergeschikte nevenactiviteit tot het agrarisch bedrijf gerekend en is in het hele gebied toegestaan. Ten behoeve van de activiteit mag er echter geen extra bebouwing worden opgericht en het mag geen hoofdkomen betreffen. Het maximaal toegestane verkoopvloeroppervlak per bedrijf is 25 m².

Caravan stalling

2. In ieder gebied bestaat wel de behoefte aan ruimte voor stalling van caravans en kampeerwagens. In het gehele gebied wordt hiertoe de mogelijkheid geboden als nevenactiviteit op agrarische bedrijven. Buitenpandige opslag en opslag in kassen is pertinent uitgesloten. Bovendien mag voor deze nevenactiviteit mag maximaal 25% van het bebouwd oppervlak tot een maximum van 350 m² van de bedrijfsgebouwen worden benut.

*Nevenactiviteiten middels
vrijstelling*

Daarnaast wordt aan agrarische bedrijven in het binnendijkse gebied onder voorwaarden een aantal nevenactiviteiten middels een vrijstellingsmogelijkheid toegestaan.

1. Agrarisch hulp- of nevenbedrijf;
2. Recreatieve nevenactiviteiten; kleinschalige dagrecreatie zoals "Bed & Breakfast", verhuur van fietsen en huifkarren, theeschenkerij en dergelijke;
3. Zorgverlening; zorgboerderij;
4. Inpandige opslag.

Voor deze nevenactiviteiten geldt dat ze nadrukkelijk (ruimtelijk) ondergeschikt moeten blijven aan de hoofdactiviteit (agrarische doeleinden). Deze activiteiten dienen binnen bestaande gebouwencontouren plaats te vinden. Bovendien mag het vloeroppervlak van bestaande bebouwing dat voor de nevenactiviteit wordt aangewend niet meer maximaal 25% van het bebouwd oppervlak tot een maximum van 350 m² bedragen. Bovendien mag er geen onevenredige aantasting van de bestaande landschappelijke waarden plaatsvinden.

Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- de verbredingsactiviteiten vinden plaats naast en ter ondersteuning van de agrarische bedrijfsvoering;
- er vindt geen uitbreiding van bebouwing ten behoeve van de verbredingsactiviteit plaats;

- indien sprake is van verblijfsrecreatieve activiteiten in de vorm van bed en breakfastvoorzieningen en/of verbouw tot appartementen geldt als belangrijke randvoorwaarden dat de gebruiksoppervlakte niet meer mag bedragen dan 500 m² en voor zover het appartementen betreft, maximaal 5 appartementen zijn toegestaan met per appartement een maximaal vloeroppervlak van 100 m² (gemeten incl. bijgebouwen, verdieping, berging en garage);
- een en ander mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de bestaande landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- de belangen van de omliggende agrarische bedrijven mogen niet worden aangetast;
- detailhandel is uitsluitend toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit;
- de verkeersaantrekkende werking van de nevenactiviteit dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie.

Hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen

Beëindiging van het agrarisch gebruik kan leiden tot verloedering van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en aantasting van de ruimtelijke kwaliteit. Indien hergebruik gepaard gaat met sloop van (niet cultuurhistorisch waardevolle) bedrijfsgebouwen kan dit bijdragen aan een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Als bijkomend effect kan hergebruik ook een impuls leveren aan het behoud en de versterking van de leefbaarheid op het platteland.

Hergebruik kan echter ook tot belemmeringen leiden voor bijvoorbeeld de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven.

Voorkomen moet worden dat hergebruiksvormen afbreuk doen aan de bestaande waarden en functies in het gebied, zodanig dat de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven en de waarden van natuur en landschap in het geding komen.

De gemeente hanteert dan ook een terughoudend beleid met betrekking tot het toelaten van niet-agrarische functies in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB's).

Agrarisch hergebruik

In eerste instantie dient eerst onderzocht te worden of agrarisch hergebruik tot de mogelijkheden behoort. Hiertoe dient aangetoond te worden of sprake is van een bedrijfscomplex dat redelijkerwijs niet meer bruikbaar is voor een eigentijdse agrarische bedrijfsvoering. Daarnaast kan het zijn dat voortzetting van de agrarische functie niet in overeenstemming is met de ter plaatse geldende gebiedsdoelstelling (bijvoorbeeld in of nabij natuurgebied). Indien agrarisch hergebruik niet mogelijk is kan onder voorwaarden een andere functie plaatsvinden.

Hergebruik als burgerwoning

Hergebruik als burgerwoning is toegestaan indien de agrarische functie geheel aan het gebied wordt onttrokken. Bovendien mag men geen onevenredige schade toebrengen aan de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden van het complex. Tevens mag de realisatie geen onevenredige belemmeringen opwerpen voor omliggende bestaande agrarische bedrijven.

In agrarisch gebied is deze functie niet wenselijk, doch niet tegen te houden. Dergelijk hergebruik kan als gevolg hebben dat omliggende

agrarische bedrijven worden beperkt in hun uitbreidingsmogelijkheden. Dit is het geval wanneer het pand na de omzetting naar burgerwoning binnen de stankcirkel van een naburig agrarisch bedrijf is gesitueerd en dit agrarisch bedrijf in de bestaande situatie nog niet werd gehinderd door reeds bestaande burgerwoningen gesitueerd binnen de stankcirkel van dit agrarisch bedrijf. In dit plangebied kan dit met name gelden voor de agrarische bedrijven aan Molenstraat 1, Vossengraaf 5, Vossengraaf 11 en Zeelandsestraat 70.

Indien men op gestopte agrarische bedrijven na enige jaren wederom een agrarisch activiteit wil ontplooien kan dit ter plekke middels een opgenomen wijzigingsmogelijkheid gerealiseerd worden.

Recreatief hergebruik

In het kader van plattelandsvernieuwing is het in 'Agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties' onder voorwaarden toegestaan om in geval van bedrijfsbeëindiging van een agrarisch bedrijf de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen te gebruiken voor kleinschalige vormen van recreatieve bedrijvigheid, zoals kampeerboerderijen, musea en pensions.

Gelet op de kwaliteiten van het buitengebied zullen de nieuwe mogelijkheden een kleinschalig karakter moeten hebben en een wezenlijke kwalitatieve verbetering van het recreatieve product moeten betekenen.

De realisering mag niet leiden tot een vergroting van het bouwvolume. Conform het Regionaal Structuurplan mag gezien de ligging nabij het Pieterpad, dat onderdeel uitmaakt van het recreatieve netwerk, in totaal maximaal 750 m² voor de nieuwe functie benut worden, waarbij alle overtollige bebouwing gesloopt dient te worden. Bovendien mag men geen onevenredige schade toebrengen aan de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden van het complex. Tevens mag de realisatie geen onevenredige belemmeringen opwerpen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende agrarische bedrijven.

Overig niet-agrarisch hergebruik

Hergebruik ten behoeve van overige niet-agrarische bedrijven wordt beperkt tot agrarisch verwante bedrijven, kleinschalig-ambachtelijke bedrijven en bedrijven met activiteiten in de sfeer van zakelijke dienstverlening, zorgvoorziening en/of trainings- of opleidingsactiviteiten. Voorkomen moet worden dat er in het buitengebied broedplaatsen ontstaan voor bedrijven die eigenlijk op een bedrijventerrein thuishoren. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat het agrarische hulp- of nevenbedrijf zich doorontwikkeld naar een bedrijf met een industrieel karakter.

Eén en ander zal gereguleerd worden d.m.v. bouw- en gebruiksvoorschriften voor niet functioneel aan het landelijk gebied

gebonden activiteiten op bestaande agrarische bedrijven en d.m.v. criteria voor het hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing. Voorwaarden voor hergebruik zijn onder meer dat bestaande functies, gewenste ontwikkelingen en gebiedsspecifieke kwaliteiten niet belemmerd of geschaad mogen worden. De realisering mag niet leiden tot een vergroting van het bouwvolume. Er mag in totaal maximaal 500 m² voor de nieuwe functie benut worden, waarbij alle overtollige bebouwing gesloopt dient te worden. Bovendien mag men geen onevenredige schade toebrengen aan de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden van het complex. Tevens mag de realisatie geen onevenredige belemmeringen opwerpen voor omliggende agrarische bedrijven. Detailhandel is niet toegestaan, met uitzondering van ondergeschikte verkoop die voortkomt uit de betreffende activiteit.

Samenvatting criteria voor de nieuwe functies:

- geen netto toename bebouwing en geen buitenopslag;
- vermindering milieubelasting;
- Karakteristieke monumentale bebouwing in stand wordt gehouden;
- hergebruik ten behoeve van een kleinschalig ambachtelijk bedrijf is uitsluitend toegestaan in de vorm van bedrijvigheid welke naar aard, karakter en uitstraling kleinschalig overeenkomt;
- de verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie;
- de wijziging mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de milieuwetgeving;
- detailhandel is slechts toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit, gerelateerd aan het ter plaatse te exploiteren bedrijf;
- horeca-activiteiten zijn niet toegestaan.

Wonen

In het plangebied komt een betrekkelijk groot aantal burgerwoningen voor. Ten dele zijn het boerderijen waarvan de agrarische bedrijfsvoering is beëindigd. Een ander deel is als burgerwoning gebouwd. Bestaande woningen die niet binnen de planperiode zullen worden gesaneerd zijn positief bestemd en krijgen een aparte bestemmingsaanduiding (in tegenstelling tot in het vigerende plan) 'woondoeleinden'. Hierbij zijn zowel voor- als achtertuin (indien aanwezig) binnen de woonbestemming opgenomen.

Waar een bedrijf de bedrijfsvoering beëindigd, en er op de betreffende locatie geen nieuwe bedrijfsactiviteiten worden ontwikkeld, is, hoewel planologisch gezien nog steeds sprake is van een bedrijf, in feite sprake van burgerbewoning. Zoals aangegeven is dit feitelijk gebruik bepalend voor het al dan niet (kunnen) afgeven van een milieuvergunning aan een nabijgelegen agrarisch bedrijf.

Het kan voordelen hebben om voormalige bedrijven planologisch om te zetten in een burgerwoning, zeker in die gevallen waarin de verwachting gerechtvaardigd is dat er geen bedrijfsactiviteiten meer ontwikkeld zullen worden. Voordelen zijn, behalve inzichtelijkheid,

de onmogelijkheid een 2^e bedrijfswoning op te richten en het recht doen aan de feitelijke situatie, met name:

- a. de beheersbaarheid van (vooral in bijgebouwen) uitgeoefende activiteiten en
- b. de mogelijkheid van sanering van de voormalige bedrijfsgebouwen.

ad. a

De concrete bestemming als burgerwoning, maakt voor eenieder inzichtelijk dat bedrijfsactiviteiten op het terrein, afgezien van aan huis gebonden beroepen, verboden zijn. Dit is een belangrijk wapen tegen het ontstaan van illegale bedrijfjes, die, na zich jaren kleinschalig te kunnen ontwikkelen zonder gehandhaafd te worden, bij een volgende planherziening positief bestemd (moeten) worden.

Het gaat hier uitdrukkelijk niet om de, gecontroleerde en van randvoorwaarden voorziene, hergebruiksmogelijkheden van vrijkomende opstallen bij beëindigde bedrijven.

ad. b

In ruil voor sloop van bedrijfsgebouwen wordt een grotere oppervlakte aan bijgebouwen toegestaan.

Kleine woning

Voor zover in het gebied kleine woningen voorkomen zijn deze op de plankaart aangeduid middels de aanduiding 'kleine woning'. De inhoud van deze woningen mag na eventuele her- of verbouw niet meer dan 450 m³ bedragen.

Woning uitbreiding

Uitbreiding van bestaande (kleine) woningen is uit het oogpunt van goede volkshuisvesting mogelijk via vrijstelling tot een maximale inhoud van 600 m³. Daarnaast geldt voor woningen (ook wanneer deze groter zijn dan 600 m³) middels vrijstelling nog een eenmalige uitbreidingsmogelijkheid tot maximaal 10%.

Nieuwe burgerwoningen

Het oprichten van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied is uitgesloten gezien het ontbreken van een functionele binding met het buitengebied en de beperking ten aanzien van agrarische bedrijven die dit met zich meebrengt. Wel kan gebruik worden gemaakt van hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijven. Er wordt dan wel gestreefd naar sanering van niet-functionele agrarische bedrijfsbebouwing (zie hergebruik als burgerwoning).

Ook aanleg van woonboten wordt in het bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt, mede gezien de natuurdoelstelling in de uiterwaarden.

Bijgebouwen

Bijgebouwen

Bijgebouwen bij een woning zijn toegestaan tot een maximaal oppervlak van 50 m² met een vrijstelling tot 75 m² per woning. Om verspreiding van gebouwen te voorkomen is de maximale afstand van nieuw op te richten bebouwing op 20 meter gesteld.

Bij sloop van alle overige gebouwen kan de toegestane 75 m² met 20 % van de oppervlakte geamoveerde gebouwen worden uitgebreid tot een maximum bebouwd oppervlak van 200 m².

Woningsplitsing

Woningsplitsing

Het splitsen van een woning in twee woningen c.q. wooneenheden wordt binnen dit plan niet rechtstreeks toegestaan. In het bestemmingsplan wordt geen algemene regeling opgenomen. Per voorkomend geval dient een afzonderlijke procedure gevolgd te worden.

Huisgebonden beroepen

Huisgebonden beroepen en bedrijven

Aan huis gebonden beroepen (bv. een éénmans-assurantiekantoor of juridische praktijkruimte) zijn onder voorwaarden toegestaan mits wonen de hoofdfunctie blijft. Het grondgebruik voor huisgebonden beroepen mag maximaal één derde van het totale vloeroppervlak mag zijn, met een maximum van 75 m² (inclusief bijgebouwen).

Momenteel bevinden zich in het buitengebied op enkele plaatsen aan huis gebonden beroepen. Op CR Waiboerweg 5 vindt psycho-socio therapie aan huis plaats. Op de Hoefseweg 12 bevindt zich een coniferenkwekerij. Op Klaverland 7 en Vossengraaf 9 bevindt zich een atelier aan huis. Op Zeelandsestraat 56A bevindt zich een hovenier, voor tuinaanleg en tuinonderhoud.

Daarnaast is in het bestemmingsplan ook de (wijzigings)mogelijkheid opgenomen, om een aan huis gebonden bedrijf te realiseren, indien wordt voldaan aan een aantal randvoorwaarden. Een aan huis gebonden bedrijf betreft het bedrijfsmatig verlenen van diensten c.q. het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid, waarvan de omvang dusdanig is dat de activiteit in een woning en/of daarbij behorende andere gebouwen, met behoud van de woonfunctie, kan worden uitgeoefend.

Binnen de gemeente Millingen aan de Rijn is ter plekke van Molenstraat 1 een dergelijk aan huis gebonden bedrijf middels een specifieke aanduiding op de plankaart opgenomen. Op de betreffende locatie is de voormontage van schotelantenne's toegestaan. Daarnaast wordt op de betreffende locatie caravanopslag in het reeds bestaande voormalige agrarische bedrijfsgebouw toegestaan. Doordat de bijbehorende landbouwgronden in een eerder stadium ten behoeve van landinrichting reeds verkocht zijn is een doelmatig agrarisch gebruik van de bedrijfsbebouwing niet langer mogelijk. Bovendien wordt hiermee voorzien in een duidelijk aanwezige behoefte aan in pandige caravanstalling.

Nevenactiviteiten middels vrijstelling

Nevenactiviteiten

Om aan de interesse voor de ontplooiing van 'neven'activiteiten aan huis van een aantal voormalige agrarische bedrijven in het gebied tegemoet te komen wordt ook aan burgerwoningen in het binnendijkse gebied onder voorwaarden een tweetal 'neven'activiteiten aan huis middels een vrijstellingsmogelijkheid toegestaan. Deze vrijstelling betreft:

1. Recreatieve 'neven'activiteiten; kleinschalige dagrecreatie zoals "Bed & Breakfast", verhuur van fietsen en huifkarren, theeschenkerij en dergelijke;
2. Inpandige opslag; met name caravanopslag.

Voor deze 'neven'activiteiten geldt dat ze nadrukkelijk (ruimtelijk) ongeschikt moeten blijven, de woonfunctie dient in overwegende mate behouden te blijven. Daarnaast dienen deze activiteiten binnen bestaande gebouwencontouren plaats te vinden. Bovendien mag het vloeroppervlak van bestaande bebouwing dat voor de nevenactiviteit wordt aangewend niet meer dan 500 m² bedragen. Ten slotte mag er geen onevenredige aantasting van de bestaande landschappelijke waarden plaatsvinden.

Niet aan het buitengebied gebonden activiteiten

Niet-agrarische bedrijven

Het beleid voor het buitengebied is erop gericht, om toename van niet functioneel aan het landelijk gebied gebonden functies te voorkomen. Er wordt naar gestreefd dat er geen verstedelijking en versnippering van het landelijk gebied plaatsvindt en dat de functies die wel functioneel aan het landelijk gebied zijn gebonden zich optimaal kunnen ontplooiën.

Nieuwe niet-agrarische bedrijven worden daarom in het buitengebied in principe geweerd. In vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen zijn onder voorwaarden nog enkele hergebruiksmogelijkheden voor agrarische- verwante of kleinschalige-ambachtelijke bedrijvigheid.

Bestaande bedrijven

Bestaande bedrijven hebben een specifiek op het bedrijf toegespitste aanduiding gekregen. In het buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn betreft het een agrarisch hulpbedrijf (Ah), een scheepswerf (Sc), inclusief botenhandel en een thee-tuin (Tt).

Het agrarische hulpbedrijf bevindt zich binnen de bestemming 'agrarisch gebied met landschapswaarden'. Op de betreffende locatie worden momenteel met name administratieve activiteiten ontplooid in het kader van dienstverlening (beheer en management) aan agrarische bedrijven. Daarnaast wenst men conform de vigerende bestemming in de nabije toekomst de aanwezige bedrijfsruimte tevens te benutten voor de opslag en eventuele productie van meststoffen en grondverbetering. Deze activiteiten zijn conform de vigerende bestemming, in onderhavig bestemmingsplan opgenomen in een juridische regeling.

De beide andere bedrijven bevinden zich binnen de bestemming uiterwaard en vallen onder het regime van de beleidslijn 'Grote Rivieren'. Deze bestaande bedrijven mogen hier blijven voortbestaan, maar er zijn geen nieuwe bedrijfsactiviteiten toegestaan. Per locatie wordt via

vrijstelling een eenmalige uitbreiding (max. 10%) toelaatbaar geacht, tenzij specifieke andere belangen zich tegen de uitbreiding verzetten.

Thee-tuin

De Thee-tuin bevindt zich op een locatie van een voormalige steenfabriek midden in de Millingerwaard, die op natuurlijke wijze zal worden omgevormd van landbouw- naar natuurontwikkelingsgebied. Op de betreffende locatie bevinden zich nog enige voormalige dienstwoningen van de steenfabriek, die nog steeds bewoond worden. Deze woonfunctie wordt echter niet strijdig geacht met de doelstellingen van de Millingerwaard.

Sedert 1994 wordt de buitenruimte van een van deze dienstwoningen door de eigenaar van dit pand opengesteld voor bezoekers. Deze tuin van ca 3600 m² omvang omvat zowel bijzondere bomen en planten (sierwaarde) als meer lokaal voorkomende soorten (natuurwaarde). Doordat de Millingerwaard als natuurontwikkelingsproject steeds meer aandacht kreeg groeide tevens het recreatief medegebruik (wandelen en fietsen) in het gebied. Hierdoor is in de afgelopen jaren de belangstelling voor de tuin ook gegroeid. De tuin doet dienst als rustpunt in een natuurlijke omgeving en vormt een zeer goede aanvulling op het toeristisch –recreatief product.

Een grootschalige commerciële exploitatie wordt gezien de ligging in het natuurgebied niet wenselijk geacht. Het verstrekken van versnaperingen en (niet-) alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse (o.a. in de vorm van het verzorgen van lunches en borrels e.d.) wordt toegestaan.

Overige bedrijven

De drie ligplaatsen van de in het gebied aanwezige bunkerstations zijn middels een aanduiding op de plankaart opgenomen. Ook de aanlegsteiger voor de voetveerverbinding van Millingen aan de Rijn met Pannerden respectievelijk Doornenburg en de telpost van Rijkswaterstaat zijn op de plankaart opgenomen.

Ter plekke van de loswal is een los-, laad- en meergelegenheid toegestaan, inclusief hiermee samenhangende bouwwerken, die op een tweetal locaties ten behoeve van de aldaar aanwezige bunkerboten op de plankaart is opgenomen.

Ter plaatse van de tijdelijke los- en laadvoorziening (nabij het Colebrandersbos) wordt middels een vaste verbinding tussen water en oever, de afvoer van klei door middel van schepen mogelijk gemaakt tot 2014, wanneer de werkingsduur van de door Rijkswaterstaat verleende vergunning afloopt.

Horeca

Binnen het buitengebied zijn momenteel geen horecabedrijven gevestigd. Camping de Rijnhof en het agrarisch bedrijf met toeristisch recreatieve

nevenactiviteit, de Zeelandsche Hof, zijn evenwel in het bezit van een horeca-vergunning. Door de gemeente wordt de nieuwvestiging van horecabedrijven in het buitengebied niet wenselijk geacht.

Recreatie

Verblijfsrecreatie

Kampeerterein

De gemeente beschikt met name op het gebied van overnachtingsmogelijkheden over veel onbenut potentieel.

Aanvraag

De gemeente heeft een aanvraag ontvangen voor de oprichting van een kampeerterein met een capaciteit voor 40 standplaatsen, waaronder 3 trekkershutten. Het betreft hier een voormalig agrarisch bedrijf dat reeds enige jaren geleden de agrarische bedrijfsvoering gestaakt heeft. Gedurende enige jaren vindt er ter plekke op basis van de Wet Openluchtrecreatie kleinschalig kamperen plaats. Daarnaast bevindt zich binnen een van de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen een bestaande groepsaccommodatie voor maximaal 50 personen. De aanvraag betreft uitbreiding van deze kampeermogelijkheden.

Situering

De locatie bevindt zich op enige afstand van de kern Millingen aan de Rijn. In de directe nabijheid van de locatie bevindt zich aan de overzijde van de weg een fruitkwekerij. Aan de achterzijde van het bedrijf bevindt zich op korte afstand een burgerwoning en een melkveehouderij.

Beleid

De locatie is conform het Streekplan gelegen binnen het multifunctioneel gebied. Nieuwvestiging van verblijfsrecreatie is hier onder voorwaarden mogelijk. De locatie bevindt zich in agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties.

Archeologie en cultuurhistorie

Op de betreffende locatie zijn geen bijzondere archeologische of cultuurhistorische waarden waargenomen. Bovendien bezit het gebied geen bijzondere aardkundige waarden.

Waterhuishouding

Het initiatief leidt niet tot wijziging in de waterhuishouding. Er zijn verder ook geen andere beperkingen op hydrologisch gebied (te verwachten).⁵

⁵ Advies De Rijnhof, Adviesburo Burgers, juli 2002.

Ecologische aspecten

Bijzondere of bedreigde planten- of diersoorten zijn niet op het terrein of in de directe omgeving waargenomen. Beschermde planten en insecten zijn ook niet te verwachten. Het is echter niet onwaarschijnlijk dat er op en rondom het terrein toch meerdere beschermde soorten voorkomen. Deze soorten zullen echter weinig kritisch zijn en van het voorgenomen initiatief weinig schade ondervinden, aangezien realisering van de camping geen daadwerkelijke, grote verandering van het grondgebruik met zich mee zal brengen.

De aanleg van een afschermende houtsingel zou zelfs een positief effect op de natuurwaarden kunnen hebben.⁶

Onlangs is op het terrein een Steenuil gesignaleerd. Deze rode-lijst soort is een cultuurvolger, die vaak is te vinden op plaatsen waar menselijke activiteit is. Het gehele Gelderse rivierengebied geldt in Nederland als bolwerk voor de Steenuil. Steenuilen gebruiken natuurlijke holtes alsook holtes in gebouwen om te broeden en als rust-/schuilplaats. Dit betreft onder andere knotbomen, oude hoogstamboomgaarden en in schuren en andere bouwsels. Voorwaarde voor vestiging en behoud van steenuilen is de aanwezigheid van rust, nestgelegenheid en voldoende voedsel gedurende het gehele jaar.

Mocht op het terrein in de toekomst een Steenuil een broedplaats creëren, dan zal hier met extra zorg mee moeten worden omgegaan.

Milieuhinder

Het areaal van het huidige bedrijf is aan de achterzijde deels gelegen binnen de stankcirkel van de dichtbij gelegen melkveehouderij op Zeelandsestraat 58. De indicatieve stankcirkel van deze agrarische rundveehouderij bedraagt 100 m tot de bebouwde kom en stankgevoelige functies zoals de camping en 50 m tot minder stankgevoelige functies zoals vrijstaande woningen en agrarische bedrijven in het buitengebied⁷. Vanwege mogelijke stankhinder binnen deze cirkel, is het niet toegestaan om stankgevoelige functies, zoals een camping, binnen een dergelijke cirkel op te richten. Hier dient bij de inrichting van het kampeerterrein rekening mee gehouden te worden, derhalve is op de plankaart een speciale aanduiding opgenomen alwaar verblijfsrecreatie wel wordt toegestaan.

Spuitzone

Een perceel aan de overkant van de Crumpsestraat is in gebruik als fruitboomgaard. In het plan moet rekening worden gehouden met de bespuiting van de bomen in de boomgaard.

Op grond van provinciaal beleid en jurisprudentie dient een afstand aangehouden te worden van 50 m¹ vanaf de perceelsgrens tot milieugevoelige functies, zoals woningen.

⁶ Advies ecologische waarde de Rijnhof, Ecologica, september 2002.

⁷ Bestemmingsplan Kom Millingen, BRO, maart 2003

De ratio van deze afstand is dat de bestrijdingsmiddelendamp zich vanaf het agrarische perceel over aangrenzende percelen verspreidt en in woningen, waarin permanent mensen verblijven blijft hangen. Voor zover het gaat om een milieugevoelige functie *buiten* een gebouw dreigt dit gevaar niet. De tuin van woningen bijvoorbeeld mag zonder meer binnen de spuitzone worden aangelegd.

De provincie Gelderland heeft het beleid ten aanzien van spuitzones de afgelopen drie jaar niet gewijzigd en maakt derhalve onderscheid tussen de verschillende vormen van recreatie als het gaat om het instellen van een spuitzone van 50 meter. Binnen de spuitzone van 50 meter, vanaf de rand van de fruitopstanden respectievelijk de toekomstige bestemmingsgrens is het gebruik als standplaatsen voor toercaravans en tenten toegestaan, omdat het hier om een tijdelijk verblijf gaat en omdat het gaat om een vorm van recreatie waarbij het verblijf in de buitenlucht voorop staat. Ook het gebruik als speelterrein of voor toiletgebouwen en dergelijk is mogelijk. Stacaravans, zomerhuisjes en trekkershutten zijn echter binnen de spuitzone niet toegestaan.

Geluidshinder

Om geluidshinder voor omwonenden tot een minimum te beperken dienen er duidelijke voorschriften te worden opgenomen over orde, rust, veiligheid, inrichting bedrijf, hygiëne en gezondheid, die strikt gehandhaafd dienen te worden.

Verkeerssituatie

Het kampeerterrein zal in de toekomst de mogelijkheid krijgen om 40 kampeerstandplaatsen te realiseren. Uitgaande van een goede bezetting in de bouwvakanties en in de voorjaarsvakantie (Pinksteren en Hemelvaart) zullen er wekelijks 40 tot 80 caravancombinaties aankomen of vertrekken. Daarnaast zullen er dagelijks van en naar de camping in totaal maximaal 160 motorvoertuigbewegingen plaats vinden. Verder bevinden zich ook op de omliggende wegen veel landbouwvoertuigen. De intensiteit op de Crumpsestraat bedraagt op dit moment 1100 motorvoertuigen per etmaal. In het kader van wegverkeerslawaai is er geen significante toename van het geluid te verwachten (minder dan 1 dB(A)).

De Spaldropweg, de Crumpsestraat en de Zeelandsestraat hebben respectievelijk een minimale breedte van 3,20 meter, 2,80 meter en 3,60 meter. Aan weerszijden van deze wegen bevatten de bermen waardevolle landschapselementen.

De verkeersproblematiek betreft ter plekke voornamelijk de passeerbaarheid van tegenliggers. Uitgaande van het feit dat een caravancombinatie $\pm 2,20$ meter breed is (inclusief spiegels), zal het moeilijk zijn om elkaar op deze wegen, in het bijzonder op de Crumpsestraat, te passeren. Bovendien komt het recreatief fietsverkeer in de klem.

De minimale maat van een rijloper (conform Handboek Wegontwerp Erftoegangswegen, wegtype II) bedraagt 2,50 meter met tenminste 1,50 meter berm aan beide zijden van de weg. Dit laatste kan op veel plaatsen langs de Crumpsestraat niet worden gerealiseerd, omdat zich hier waardevolle landschapselementen bevinden. Door tweerichtingsverkeer in stand te houden zonder aanpassingen komen dus zowel auto-, landbouw- als recreatief verkeer hier in de verdrukking. Daarnaast zal veel schade aan bermen en elementen worden aangericht.

Als oplossingsrichting wordt er voor gekozen de Crumpsestraat ter hoogte van de Camping aan de westzijde met 5 a 6 meter te verbreden tbv een passeermogelijkheid en parkeervoorziening van de camping.

Concluderend

Het onder voorwaarden toestaan van de oprichting van één kampeerterrein voor 40 standplaatsen⁸ past goed in het voorgestane gemeentelijke toeristische-recreatieve beleid en kan een goede aanvulling vormen op het gehele toeristisch-recreatief product binnen de gemeente, alwaar een dergelijke verblijfsrecreatieve voorziening momenteel nog geheel ontbreekt.

Op de betreffende locatie blijken zich geen conflicten voor te doen met mogelijke aanwezige waarden op het gebied van natuur, cultuurhistorie, archeologie of milieubeschermingsgebieden.

Wel zal er zorg gedragen moeten worden voor een goede landschappelijke inpassing. Bovendien dienen er voorwaarden te worden opgenomen in de gebruiksvoorschriften om de geluidsoverlast voor omwonenden tot een minimum te beperken. Tenslotte dient de mobiliteitssituatie ter plekke te worden verbeterd en dient de parkeervoorziening zoveel mogelijk op het terrein te worden gerealiseerd.

Provinciaal beleidskader

Nieuwvestiging van verblijfsrecreatie in landelijk gebied C moet passen binnen de landschappelijke randvoorwaarden. Uitbreiding van verblijfsrecreatie moet worden getoetst op zeven regionaal-economische en ruimtelijke criteria:

- Regionale toegevoegde waarde van het initiatief
- Mate van synergie
- Effecten op andere locaties
- Ontwikkeling van het totale toeristische-recreatieve ruimtebeslag
- Mobiliteitseffect
- Inpassing in de omgeving (natuur, landschap, cultuurhistorie, archeologie, aardwetenschappelijke waarden en milieubeschermingsgebieden)
- Mate van geluidsproductie

⁸ per standplaats wordt maximaal 1 kampeermiddel toegestaan, inclusief maximaal 2 puptenten per standplaats

Overige nieuwvestiging van een verblijfsrecreatieve voorziening lijkt gezien de grootte en schaal van het gebied en de verruimde mogelijkheden voor kleinschalig kamperen in principe niet gewenst.

Kleinschalig kamperen

Kleinschalig kamperen

Op basis van de Wet op de Openluchtrecreatie wordt kleinschalig kamperen (met een maximum van 15 plaatsen) toegestaan voor agrarische bedrijven, maar ook voor burgers in het 'Agrarisch gebied met recreatieve en landschappelijke potenties'. Hiermee wordt extra draagkracht voor het landelijk gebied gecreëerd een positieve impuls gegeven aan het te verbeteren recreatief product en tegemoet gekomen aan de vraag naar overnachtingsmogelijkheden in het plangebied.

Het opstarten van een dergelijke boerderijcamping vereist een vrijstelling. Het kamperen dient te geschieden op, of direct grenzend aan, het bestemmingsvlak. De sanitaire voorzieningen dienen binnen het bestemmingsvlak te worden gesitueerd, waarvoor middels een vrijstelling maximaal 20 m² nieuwe bebouwing opgericht mag worden. Middels een wijzigingsbevoegdheid kan het maximaal aantal kampeermiddelen worden verhoogd tot 25 plaatsen.

Trekkershutten

Gezien haar uitbundige vorm is de gemeente terughoudend in het toestaan van het realiseren van trekkershutten in het buitengebied. Ter stimulering van de recreatieve ontwikkelingen in het buitengebied wil de gemeente echter graag aansluiten bij de huidige trend in de recreatieve sector, vergroting van de diversiteit aan overnachtingsplaatsen, en derhalve toch de realisering van een trekkershut op twee bestaande bedrijven met recreatieve activiteiten toestaan. Hieraan zijn echter wel voorwaarden verbonden opdat er onder meer sprake is van een goede landschappelijke inpassing en andere belangen en waarden in het gebied niet onevenredig wordt aangetast.

Dagrecreatieve voorzieningen

In agrarisch gebied wordt het onder voorwaarden mogelijk gemaakt om in geval van beëindiging van een agrarisch bedrijf de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen te hergebruiken voor kleinschalige vormen van dagrecreatie die passen bij het landelijk karakter van het buitengebied. (zie hergebruik)

Recreatief medegebruik

In het hele gebied wordt het mogelijk gemaakt om bouwwerken van geringe omvang ten behoeve van het recreatief medegebruik op te richten, zoals picknicktafels, schuilgelegenheden en informatieborden. Indien deze bouwwerken worden opgericht in bos- of natuurgebieden zal de aanwezige natuurwaarde niet mogen worden aangetast.

Het terrein van de modelvliegclub ter hoogte van Zeelandsestraat 65 is met de aanduiding 'modelvliegsport' op de plankaart aangeduid. Ter plekke wordt medegebruik van het agrarisch gebied tbv de modelvliegsport toegestaan.

Het schutterijterrein, nabij de schietpaal aan de Zeelandsestraat is middels de aanduiding 'schutterijterrein' op de plankaart aangeduid. Ter plekke is gebruik van het agrarisch gebied tbv schutterij-activiteiten toegestaan.

Routegebonden recreatie

Het buitengebied is van grote betekenis voor recreatief medegebruik, zoals wandelen en fietsen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van bestaande verharde en onverharde wegen en paden. De bekende lange afstands wandelroute, het Pieterpad, is specifiek op de plankaart aangeduid. Deze route wordt van groot belang geacht voor de toeristisch-recreatieve waarde van het gebied en dient derhalve beschermd te worden.

Nieuwe recreatieve routes moeten zodanig worden gesitueerd dat geen onevenredige aantasting van de kwetsbare natuurwaarden plaatsvindt. Daarnaast kunnen kleinschalige picknickplaatsen, rustpunten, zitbanken e.d. rechtstreeks toelaatbaar worden gesteld. Dagrecreatief medegebruik zal in dat geval als ondergeschikte functie worden beoordeeld.

Evenementen

In het bestemmingsplan is een specifieke algemene vrijstellingsmogelijkheid opgenomen tbv het organiseren van evenementen. Hier zijn een aantal randvoorwaarden in opgenomen mbt onder meer de maximale tijdsduur van het evenement, parkeervoorzieningen, de landschappelijke impact (geen omkeerbare gevolgen) en eventuele andere gevolgen op de bestaande waarden en belangen in het gebied.

Cultuurhistorie en archeologie

Archeologische monumenten en waardevolle terreinen

In navolging van het (Europese) Verdrag van Malta past het rijk de bescherming van het archeologisch erfgoed in de Nederlandse wetgeving in met de *Wet op de archeologische monumentenzorg*. Consequentie van deze wet is dat bij (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen die verstorend kunnen werken vooraf onderzoek naar de eventuele aanwezigheid van archeologische waarden dient te worden gedaan. Hierbij geldt het uitgangspunt: 'de verstoorder betaalt'.

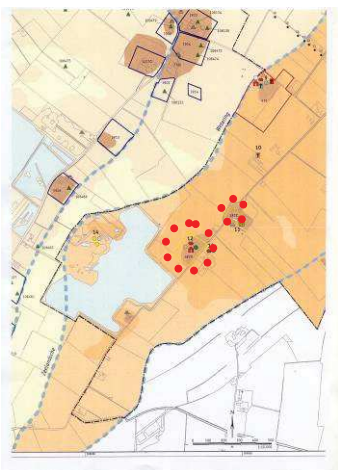
Monumentenwet

De concrete bescherming vindt plaats vanuit de Monumentenwet (1988). Hierin is de aanwijzing van wettelijk beschermde monumenten, de vergunningverlening, vondstmeldingen en eigendom, opgravingsbevoegdheid en depots voor bodemvondsten geregeld. Niet alle archeologische terreinen zijn rijksmonumenten in de zin van de Monumentenwet; dit geldt alleen als een archeologisch terrein bijzonder belangrijk of representatief is voor onze nationale of internationale geschiedenis. De gebieden die nog niet worden beschermd in het kader van de Monumentenwet, maar waar wel archeologische vondsten zijn gedaan, dienen een planologische bescherming te krijgen in het bestemmingsplan.

Om het archeologisch monument goed te kunnen beschermen mag een monument niet zonder vergunning worden gewijzigd of verstoord. Dat betekent dat eigenaars, gebruikers en gemeenten verplicht zijn de beschermde terreinen te ontzien voor alle werkzaamheden die grondverzet met zich meebrengen.

Een ander belangrijk principe dat in de Monumentenwet is vastgelegd, is dat je niet zomaar aan een opgraving mag beginnen. Sterker nog, volgens de wet is iedereen strafbaar die graaft met het oogmerk oudheidkundige vondsten te doen. Opgraven mag alleen met een vergunning van de minister van OC&W. Op basis van de Monumentenwet kan voorts een opgravingsbevoegdheid worden verleend door de ROB, instellingen voor wetenschappelijk onderwijs en de gemeente.

De Monumentenwet kan dus directe gevolgen hebben voor de gebruiksmogelijkheden van de grond waar een monument is gelegen.



*Uitsnede gemeentelijke
archeologische beleidsadvieskaart*

Binnen het plangebied bevinden zich 2 terreinen van archeologische waarde, ter hoogte van de Zeelandsestraat.

Het eerste terrein betreft de hoge woonterp 'Groot Zeeland'. Dit gebied is op de archeologische monumenten kaart aangewezen als terrein van zeer hoge archeologische waarde. Op een diepte van 40 tot 50 cm is een woonlaag vastgesteld uit de midden-ijzertijd. Hierin werden kuilen met aardewerk aangetroffen. De woonterp betreft in oorsprong een kasteelterrein met een omgrachting uit de 17^e, mogelijk 16^e eeuw, die onderdeel uit heeft gemaakt van de bezittingen van 't Huis van Lippe-Biesterfeld.

Het tweede terrein betreft het terrein 'Nieuw Zeeland'. Dit gebied is op de archeologische monumentenkaart aangewezen als terrein van hoge archeologische waarde. Hier zijn in het verleden bij een opgraving sporen van een Inheems-Romeinse nederzetting aangetroffen.

De beste bescherming van de aanwezige archeologische waarden bestaat uit het onaangeroerd laten van de ondergrond. Toch is het niet

altijd mogelijk om activiteiten die met graven in de diepere ondergrond gepaard gaan, te vermijden.

Beide terreinen maken grotendeels deel uit van de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties'. Aan alle gronden gelegen binnen deze bestemming is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld, waarmee de wettelijke bescherming op basis van het Verdrag van Malta wordt gewaarborgd. Een afzonderlijke aanduiding met beschermingsregeling wordt daarom niet nodig geacht (zie tevens navolgende paragraaf 'indicatieve archeologische waarden').

Het archeologisch waardevol terrein van 'Groot-Zeeland' maakt echter ook gedeeltelijk onderdeel uit van de bestemming 'Woondoeleinden'. Dit gedeelte van het terrein is ter plekke op de plankaart voorzien van de aanduiding 'terrein met archeologisch waarden'. Aangezien onderhavige archeologisch terreinen in het kader van de Monumentenwet niet als monument wordt beschermd, is ter bescherming van het monument in het bestemmingsplan een aanlegvergunningstelsel opgenomen, waarin werkzaamheden die (diepe) grondwerkzaamheden met zich meebrengen aanlegvergunningplichtig zijn. De aanduiding "*terrein met archeologisch waarden*" heeft dus niet tot gevolg dat er ter plaatse geen enkele (bouw-) activiteit meer mag plaatshebben. Nadat hier, eventueel naar aanleiding van concrete bouwplannen, archeologisch onderzoek heeft plaatsgehad, kunnen de voorgenomen activiteiten in beginsel gewoon doorgang vinden.

Indicatieve archeologische waarden

Het merendeel van de archeologisch waardevolle zaken bevindt zich onder de grond. Om te voorkomen dat de nog verborgen waarden door menselijke ingrepen verloren gaan, heeft de provincie in overleg met de ROB en gemeenten kaarten in het Streekplan opgenomen waarop de archeologische verwachtingswaarde is aangegeven. Deze kaart geeft aan of de kans op het aantreffen van archeologische bodemvondsten laag, gemiddeld of hoog is. De aangegeven verwachtingswaarden zijn gebaseerd op de combinatie van bodemsoort en grondwatertrap ter plaatse.

De indicatieve waarden hebben betrekking op de bovenste 1,20 meter van de bovengrond. Alle grondwerkzaamheden die dieper gaan dan circa 0,5 tot 0,6 meter zijn in principe schadelijk voor dit bodemarchief.

In gebieden met een hoge of middelhoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde wordt een grote trefkans op behoudenswaardige archeologische resten verwacht. Dit geldt met name voor esdekgebieden, dekzandruggen (al dan niet onder het veen) en overgangsgebieden naar de beekdalén. Het gehele binnendijkse gebied van de gemeente Millingen aan de Rijn is aangeduid als gebied met middelhoge en hoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde.

Voor het gehele gebied is dan ook bij voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen, zoals uitbreiding van een agrarisch bouwblok, archeologisch vooronderzoek vereist. Aan de betreffende gronden is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld, waarmee de wettelijke bescherming op basis van het Verdrag van Malta wordt gewaarborgd. Uitzondering geldt voor activiteiten zoals verhardingen, afgravingen, ontginningen, egaliseren en ophogingen, waarvan de omvang van de activiteiten minder dan 50 m2 bedraagt.

Cultuurhistorische waarden

Binnen het plangebied bevinden zich geen objecten en panden die in het kader van de Monumentenwet zijn aangewezen als Rijksmonument, waarvoor een apart beschermingsregime (in het kader van artikel 6 van de monumentenwet) noodzakelijk is.

Een drietal panden zijn, conform een gemeentelijk opgestelde lijst, wel aangeduid als 'beeldbepalend pand'. Dit betreft de burgerwoningen aan de Zeelandsestraat 62 en 65, evenals het boerderij-pand aan de Molenstraat 4. Voor deze panden is een sloopregeling in het bestemmingsplan opgenomen. Geheel of gedeeltelijke sloop van deze panden wordt slechts toegestaan indien geen onevenredige afbreuk wordt toegebracht aan de te beschermen architectonische of cultuurhistorische waarden. Daarnaast geldt voor deze panden dat de hoofdbouwmassa van deze panden middels een vrijstellingsmogelijkheid in zijn geheel in gebruik kan worden genomen ten behoeve van de woonfunctie.

Pollen

Binnen het binnendijkse plangebied komen een aantal cultuurhistorische waardevolle pollen (=kunstmatige ophoging) voor, waarop boerderijen zijn gebouwd. Een viertal pollen zijn nu nog steeds duidelijk in het landschap zichtbaar en zijn derhalve ter bescherming specifiek op de plankaart aangeduid. Deze pollen dienen niet onevenredig te worden aangetast. Derhalve is het afgraven, verlagen of ophogen van de pol aan een aanlegvergunning gekoppeld.

Semi- en onverharde wegen

Semi-verharde en onverharde wegen in het gebied worden als zodanig gehandhaafd. Deze wegen kunnen onder meer worden benut voor recreatie en uitloop vanuit de kern. De wegen worden specifiek aangeduid op de plankaart. Het betreft een gedeelte van de Hoefseweg, Klaverland en de Tichelhoven.

Bos, natuur en landschap

Bos en natuurgebieden

Bestaande bos- en natuurgebieden, waaronder dus ook de Millingerwaard, worden planologisch beschermd. Tot de bestaande bos- en natuurgebieden worden ook reservaat- en natuurontwikkelingsgebieden gerekend, die reeds door een terreinbeherende natuurbeschermingsorganisatie (in dit geval Staatsbosbeheer) of de gemeente verworven zijn en waar het beheer primair is gericht op het behoud en verhoging van de ecologische en landschappelijke waarden.

In het bestemmingsplan is het beleid voor de natuur toegespitst op de zaken die planologisch van belang zijn. Beheertechnische maatregelen zijn hier niet aan de orde. Wel is beheer van wezenlijk belang voor het behoud van kwaliteit. De planologische bescherming is gericht op het behoud, herstel en mogelijke ontwikkeling van de bestaande ecologische en landschappelijke waarden.

Dit leidt voor een aantal werkzaamheden tot specifieke gebruiksverboden en aanlegvergunningen. Het aanlegvergunningstelsel mag echter geen belemmering vormen voor het normale natuurbeheer.

Ten behoeve van de natuurontwikkeling in de Millingerwaard zal hier nog enige jaren kleiwinning plaatsvinden.

De terreinen dienen daarnaast extensief gebruikt te kunnen worden door recreanten en de verspreid aanwezige panden dienen voldoende ontsloten te kunnen worden. In dit kader is onder meer een aanlegvergunning opgenomen voor het aanbrengen van oppervlakte verhardingen, bijvoorbeeld ten behoeve van de uitbreiding van fietspaden.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn.

Op basis van de Flora en faunawetgeving moet bij planontwikkeling en realisatie van nieuwbouw zodanig worden gehandeld dat in het wild voorkomende dier- en plantensoorten daarvan geen of zo weinig mogelijk hinder ondervinden. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient onderzocht te worden of deze ingrepen c.q. activiteit eventueel negatieve gevolgen heeft voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. Hiertoe dienen bestaande gegevens over mogelijk op of rond de locatie voorkomende beschermde soorten te worden opgevraagd en/of een veldonderzoek te worden uitgevoerd. Afhankelijk van de onderzoeksresultaten kan een ontheffingsaanvraag aangevraagd dienen te worden. Deze wordt enkel verleend indien sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen

van sociale of economische aard, indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige instandhouding van de soort.

In voorliggend plan worden geen nieuwe functies danwel ontwikkelingen bij recht aan het plangebied toegevoegd, die van invloed zijn op eventuele natuurwaarden en daarvoor op voorhand een natuurwaarden toets noodzakelijk maken.

Landschap

In het agrarisch gebied met recreatieve en landschappelijke potenties is het gemeentelijk beleid gericht op, herstel en ontwikkeling van de bestaande landschappelijke waarden.

Bestaande landschappelijk en ecologisch waardevolle bosjes, houtwallen en landschapselementen, die als te handhaven beplanting zijn opgenomen in het herinrichtingsplan Ooijpolder zijn op de plankaart opgenomen als waardevolle landschapselementen. Aanwijzing van landschapselementen heeft uitsluitend als doel planologische bescherming via het bestemmingsplan. Bescherming vindt plaats door o.a. aanlegvergunningen en gebruiksverboden.

Biesterveld

De voormalige zandwinning is conform de huidige situatie middels de aanduiding 'water' op de plankaart opgenomen. Ter plekke is een waterplas met groenvoorzieningen toegestaan.

5.3. Bijzondere doeleinden

Begraafplaats

In het buitengebied bevindt zich een algemene begraafplaats aan de Vossengraaf en een monumentale, kleine begraafplaats aan de Zeelandestraat. Beiden zijn op de plankaart opgenomen en bestemd als 'begraafplaats'.

GSM/zendmasten

Locaties die in gebruik zijn ten behoeve van bestaande zendmasten zijn op de plankaart opgenomen met de aanduiding 'zendmast'. Het betreffen vier locaties op het scheepswerfterrein.

De gemeente voorziet binnen de plantermijn geen nieuwe aanvragen voor plaatsing van masten in het buitengebied. Hierin is daarom niet voorzien in het bestemmingsplan.

Windenergie

De gemeente heeft geen uitgewerkt beleid ten aanzien van de plaatsing van windmolens voor het opwekken van windenergie. Gezien de gebiedskarakteristiek en het provinciaal beleidskader (plaatsing van windmolens wordt in het buitendijkse plangebied niet toegestaan en in het binnendijkse plangebied alleen onder stringente voorwaarden) is een windmolenpark niet gewenst in het buitengebied.

Nieuwe, kleinschalige windmolens worden enkel en alleen direct in dit bestemmingsplan toegestaan, indien ze op bestaande bebouwing worden aangebracht en hier niet meer dan 2 meter bovengronds steken. Daarnaast is voor de realisatie van solitaire, kleinschalige windmolens (tot een bouwhoogte van 20 m) bij agrarische bedrijven in dit bestemmingsplan een vrijstelling opgenomen. Middels deze vrijstelling wordt de oprichting van een dergelijke solitaire, kleinschalige windmolens mogelijk gemaakt op een agrarisch bouwblok.

5.4. Afstemming met waterbeheer

In het buitengebied zijn een drietal instanties werkzaam die zaken regelen die voor de gebruiker van belang zijn: de gemeente (middels het bestemmingsplan), het Waterschap en Rijkswaterstaat.

Het waterbeleid van de provincie is richtinggevend voor de doorwerking in waterbeheersplannen en bestemmingsplannen. Voor het bestemmingsplan is de verhouding tot het beleid en de regelgeving van het Waterschap, zoals beschreven in de Keur, van belang. Het is immers noodzakelijk dat het gemeentelijk beleid en dat van het Waterschap elkaar ondersteunen. Daarnaast moet voorkomen worden dat het bestemmingsplan zaken juridisch regelt die al in de Keur geregeld zijn.

Het Waterschap draagt zorg voor de waterkwaliteit en de waterkwantiteit in het binnendijkse buitengebied. Dit gebeurt onder meer door het aanleggen en onderhouden van waterlopen, het regelen van het waterpeil, het stellen van regels ten aanzien van beregening uit oppervlaktewater, het ecologisch inrichten van waterlopen en oevers etc.

Het bestemmingsplan laat die ruimte die het Waterschap nodig heeft om het beleid te kunnen uitvoeren. De door het waterschap als primaire watergangen aangeduide waterlopen zijn beschermd middels de aanduiding 'watergang', en mogen enkel in overeenstemming met hun functie gebruikt worden. De aanduiding 'watergang' omvat naast de watergangen een bebouwingsvrije zone (van 4 meter breed) aan weerszijden van iedere watergang.

Deze gronden dienen voor de bescherming, beheer en onderhoud van de watergang. Het oprichten van bouwwerken en het verrichten van

bepaalde werkzaamheden wordt slechts toegestaan nadat daartoe ingevolge de keur ontheffing is verleend.

Landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden worden niet in de Keur beschermd. Hiervoor is het bestemmingsplan dus het primaire instrument.

Ingevolge de beleidslijn ruimte voor de rivier dient een bestemmingsplan voor het buitendijkse gebied juridisch zodanig te worden vormgegeven dat de stroomvoering in het winterbed zo onbelemmerd mogelijk is. De beleidslijn is in dit bestemmingsplan verwerkt.

Binnen de bestemming uiterwaarden geldt als een van de primaire doeleinden de instandhouding van de primaire waterstaatsdoeleinden in de vorm van de waterhuishouding, het verkeer te water en de afvoer van hoog oppervlaktewater, ijs en sediment alsmede voor aanleg, onderhoud en verbetering van de hoofdwaterkering. Ingevolge deze bestemmingsregeling zijn geen ingrepen mogelijk die het waterbergend vermogen aantasten, tenzij met een vrijstelling conform de beleidslijn.

Waterkering

Ten behoeve van de bescherming van de waterkering is een Keurzone opgenomen in het plan. Het betreft een zone nabij de Heerbaan. Deze Keurzone zal in de vorm van een dubbelbestemming worden opgenomen. Binnen deze zone staat bescherming van de waterkering voorop en kunnen alleen via een vrijstelling bouwwerken worden opgericht.

Rioolwaterpersleiding

Ter bescherming van de leiding wordt aan weerszijden van deze leiding een beschermingszone van 3 m gehanteerd.

5.5. Geluid

Algemeen

Geluid kan een belasting van het woon-, werk- en recreatieklimaat van de mens met zich meebrengen. In de natuur zijn met name zoogdieren, maar ook met name moerasvogels gevoelig voor verstoring door geluid. De geluidsbelasting in het plangebied wordt overwegend veroorzaakt door de doorgaande wegen, de rivier, de scheepswerf, een mobiele puinbreker, de naburig gelegen Rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Botsestraat te Ubbergen en de scheepswerf, die is gelegen aan de overzijde van de Waal in de gemeente Bemmelen.

Bebouwingsvrije zone

Binnen de op de plankaart aangeduide geluidszone industrielawaai mogen geen geluidsgevoelige objecten worden opgericht. Bovendien

mag binnen 10 m afstand van wegen geen nieuwe bebouwing worden gesitueerd.

Akoestisch onderzoek

De wet Geluidhinder heeft als doel het terugdringen van hinder als gevolg van het geluid en het voorkomen van geluidhinder in de toekomst. In de wet is onder meer bepaald dat de geluidsbelasting op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger dan in de wet bepaalde norm mag zijn. In veel gevallen is deze norm 50 dB(A).

De geluidbelasting wordt bepaald over de periode van een etmaal, en uitgedrukt in decibel A, afgekort dB(A). Dit is een maat voor de sterkte van het geluid zoals het wordt waargenomen, waarbij rekening wordt gehouden met de gevoeligheid van het menselijk oor.

5.6. Externe veiligheid

Algemeen

Ten aanzien van het gebruik, op- en overslaan van gevaarlijke stoffen in inrichtingen is de Algemene maatregel van bestuur 'Externe Veiligheid Wet milieubeheer' (Besluit externe veiligheid inrichtingen; dd. 27 mei 2004, Stb. 250; in werking getreden op 27 oktober 2004), van toepassing. Bij het aspect externe veiligheid is aan de orde het gevaarsaspect. In het kader van de externe veiligheid wordt nagegaan in hoeverre bepaalde vormen van milieubelasting een risico voor de volksgezondheid kunnen betekenen. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan zaken als ontplofingsgevaar en de uitstoot van giftige en kankerverwekkende stoffen. Treffende voorbeelden waar dit speelt zijn overslaginrichtingen zoals havens en spoorwegemplacementen en bedrijven waar grootschalig met giftige en brandbare stoffen wordt gewerkt. Er is een duidelijk onderscheid in de regelgeving in situaties waarin een risiconormering met een zekere glijdende schaal wordt gehanteerd en gevallen waarin harde afstandsmaten worden genoemd.

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn komen de volgende aspecten aan de orde:

- hoge druk aardgastransportleiding;
- Bunkerstation;
- Scheepswerf.

Hoge druk gasleiding

Deze leiding is opgenomen als dubbelbestemming leidingen. Bij werken en werkzaamheden en bij bouw dient men rekening te houden met een belemmeringszone van 4 meter aan weerszijden van de leiding

(belemmeringzones), waarvoor een aanlegvergunningstelsel is opgenomen.

Daarnaast geldt voor de gasleiding dat tevens een toetsingszone van 20 meter die in acht moet worden genomen voor bepaalde nieuwe relevante ruimtelijke ontwikkelingen.

Bunkerstation

Op de plankkaart is ter plekke van de drie bunkerstations een veiligheidszonering opgenomen, middels de aanduiding "risicocirkel". Binnen deze aangeduide cirkel mogen geen woonbebouwing en bijzondere objecten categorie I en II worden opgericht.

Scheepswerf

Op het terrein van de scheepswerf vindt opslag van propaan, zuurstof en gasflessen plaats. Regulering van deze opslag vindt plaats middels het milieuspoor, Wet Milieubeheer, en behoeft derhalve in het bestemmingsplan niet verder geregeld te worden.

5.7. Luchtkwaliteit

De wetgeving omtrent Luchtkwaliteit is volop in beweging.

Op dit moment is het Besluit Luchtkwaliteit 2005 (Besluit) in combinatie met de Meetregeling Luchtkwaliteit 2005 (Meetregeling), d.d. 5 augustus 2005 van toepassing.

Dit betekent dat er rekening dient te worden gehouden met de grenswaarden en plandrempels zoals weergegeven is in het Besluit Luchtkwaliteit 2005.

In artikel 5 van het Besluit Luchtkwaliteit 2005 wordt aangegeven dat concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, buiten beschouwing en beoordeling van de luchtkwaliteit worden gelaten. Voor fijn stof wordt in de bijlage, behorende bij artikel 12, 6^e lid van de Meetregeling voor de gemeente Millingen aan de Rijn $4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ van het jaargemiddelde ten gevolge van zeezout in mindering gebracht. Uitgaande van de niet voor zeezout gecorrigeerde jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes (PM_{10}), wordt het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen van het 24-uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ verkregen, door het op de gebruikelijke wijze bepaalde aantal overschrijdingen met 6 dagen te verminderen.

De planlocatie

Het voorliggende bestemmingsplan is een conserverend plan. Er worden geen verdere nieuwe ontwikkelingen voorzien.

Binnen het bestemmingsplan ligt één hoofdroute (gebiedsontsluitingsweg), de Heerbaan (provinciale weg N840). De verkeersgegevens van Heerbaan zijn ontleend aan het Gelder Verkeer. In de bijlage (III) zijn de verkeersgegevens weergegeven.

Met behulp van het programma CAR II versie 5.0.0 is de luchtkwaliteit ten behoeve van het bestemmingsplan op een tweetal plaatsen berekend. De bestudeerde situatie betreft het achtergrondniveau en het verkeer op de Heerbaan. De situaties zijn berekend voor het gepasseerde jaar 2005, 2007, 2010, 2015 en 2020.

In de onderstaande tabel (1) zijn voor de jaren 2005, 2007, 2010, 2015 en 2020 de resultaten van de berekeningen weergegeven van het achtergrondniveau voor de twee locaties. De waarden tussen haakjes zijn de waarden gecorrigeerd voor zeezout.

Tabel 1: Achtergrondniveau voor jaren 2004, 2007, 2010, 2015 en 2020.
[1] locatie 1 nabij N840 en [2] locatie 2 nabij Molenstraat.

jaar	NO ₂ (jm)	PM ₁₀ (jm)	PM ₁₀ (dag)	Benzeen(jm)	SO ₂ (jm)	SO ₂ (dag)	CO (8h)	BaP (jm)
2005 [1]	21	27 (23)	23 (17)	1	3	0	721	0,3
2007 [1]	20	26 (22)	22 (16)	1	3	0	721	0,3
2010 [1]	19	25 (21)	20 (14)	1	3	0	721	0,3
2015 [1]	17	24 (20)	19 (13)	1	2	0	721	0,3
2020 [1]	16	24 (20)	18 (12)	1	2	0	721	0,3
2005 [2]	20	26 (22)	23 (17)	1	3	0	710	0,3
2007 [2]	20	26 (22)	22 (16)	1	3	0	710	0,3
2010 [2]	19	25 (21)	20 (14)	1	3	0	710	0,3
2015 [2]	16	24 (20)	18 (12)	1	2	0	710	0,3
2020 [2]	16	24 (20)	18 (12)	1	2	0	710	0,3

Jm jaargemiddelde in µg/m³
Dag overschrijdingsdagen
8h 98 percentiel van 8 uurgemiddelden in mg/m³
Overschrijding van de grenswaarde

Uit de tabel blijkt dat er geen overschrijdingen van de grenswaarden van alle onderzochte stoffen worden geconstateerd.

Het effect ten gevolge van de provinciale weg (N840) op locatie 1 is weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: Locatie 1, effect Heerbaan op bestemmingsplan voor de jaren 2005, 2007, 2010, 2015 en 2020.

jaar	NO ₂ (jm)	PM ₁₀ (jm)	PM ₁₀ (dag)	Benzeen(jm)	SO ₂ (jm)	SO ₂ (dag)	CO (8h)	BaP (jm)
2005	25	27 (23)	25 (19)	1	3	0	757	0,3
2007	24	27 (23)	23 (17)	1	3	0	748	0,3
2010	22	26 (22)	21 (15)	1	3	0	739	0,3
2015	19	25 (21)	19 (13)	1	2	0	735	0,3
2020	18	24 (20)	19 (13)	1	2	0	732	0,3

Jm jaargemiddelde in µg/m³
Dag overschrijdingsdagen
8h 98 percentiel van 8 uurgemiddelden in mg/m³
Overschrijding van de grenswaarde

Uit de tabel blijkt dat er geen overschrijdingen plaatsvinden ten gevolge van de Heerbaan voor de onderzochte jaren en voor alle stoffen.

In de bijlage (III) is het volledige onderzoek luchtkwaliteit toegevoegd.

5.8. Aanlegvergunningen

De op de plankaart aangegeven bestemmingen en differentiaties zijn afgestemd op de aanwezige waarden en kwaliteiten in het plangebied. Aangezien het beleid gericht is op behoud en ontwikkeling van deze specifieke waarden, zullen regels nodig zijn om dit beleid te realiseren. Een voor het bestemmingsplan essentieel onderdeel is het aanlegvergunningstelsel. Het doel van dit stelsel is het voorkomen dat bepaalde specifieke waarden die het gebied herbergt als gevolg van bepaalde activiteiten op onevenredige wijze worden geschaad. Dit speelt met name in die gebieden waar sprake is van verweving van functies, zoals in het agrarisch gebied met recreatieve en landschappelijke potenties.

Voor het uitvoeren van bepaalde werken of werkzaamheden moet een vergunning worden afgeven door Burgemeester en Wethouders, voordat met die werken of werkzaamheden kan worden begonnen. Bij het afgeven wordt getoetst aan de in het bestemmingsplan opgenomen criteria. Hierbij kan advies worden ingewonnen bij een ter zake deskundige.

Afweging van belangen

Veel werken en werkzaamheden hebben tot doel een verbetering van de waterhuishouding, verkaveling en ontsluiting van agrarische gronden. De diverse landbouwsectoren stellen aan de basisinrichting deels verschillende eisen. Het landbouwkundig belang van deze werken en werkzaamheden is daarmee afhankelijk van het belang van verbetering van deze inrichtingsfactoren voor de specifieke landbouwsector. De volgende factoren spelen daarbij een rol:

- de grondgebondenheid van de productie (akkerbouw, tuinbouw, melkveehouderij);
- de gevoeligheid / hoogwaardigheid van de teelt (tuinbouw);
- de intensiteit van het grondgebruik door grondbewerking;
- de afstand tot bedrijfsgebouwen (voor akkerbouw is exploitatie van gronden op afstand veelal goed in te passen in een doelmatige bedrijfsvoering; melkveehouderij, vollegrondstuinbouw en fruitteelt vragen een directere relatie met de bedrijfsgebouwen).

In hoeverre de werken en werkzaamheden schadelijk zijn voor de aanwezige waarden is afhankelijk van:

- de precieze locatie van de uit te voeren werken en werkzaamheden;
- de omvang, (diepte, oppervlakte);
- het tijdstip van de uitvoering;
- de wijze van uitvoering.

Afstemming met de Keur

Waar mogelijk wordt dubbele regelgeving vermeden. Daar waar de Keur bepaalde werken en werkzaamheden aan voorwaarden heeft verbonden, gebeurt dit niet nog eens in het bestemmingsplan buitengebied.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

Het hierboven beschreven beleid is ruimtelijk vertaald in het onderhavige bestemmingsplan. Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. Het plan wordt gevormd door de voorschriften en de plankaart tezamen. Slechts in hun onderlinge samenhang kunnen ze worden verstaan.

Teneinde voldoende inzicht te krijgen in de juridische opzet van het plan worden hierna de systematiek, de opbouw van de voorschriften en de inhoudelijke bepalingen nader toegelicht.

6.1. Plankaart

De plankaart bestaat uit twee bladen en heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden binnen het plangebied. Daartoe zijn op de plankaart bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Zo zijn agrarische bedrijfsgebouwen in principe slechts toegestaan binnen de op de kaart ingetekende agrarische bouwblokken. Op de plankaart is de begrenzing van bouwpercelen met vrij dikke belijningen uitgevoerd. Bij het bepalen van de omvang van de bouwpercelen wordt uitgegaan van de buitenste grens van de belijning.

Aan op de plankaart opgenomen ondergrondgegevens, zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter.

6.2. Opbouw van de voorschriften

De voorschriften zijn als volgt opgebouwd:

- Paragraaf I bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten;
- Paragraaf II bevat de bestemmingen;
- Paragraaf III bevat de aanvullende bepalingen.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de doeleindenomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. In geval er sprake zou kunnen zijn van conflicterende belangen, is er een nadere detaillering van de doeleinden opgenomen waarin wordt vermeld welke doeleinden prevaleren. Bovendien wordt in de nadere detaillering van de doeleinden een nadere invulling gegeven aan de doeleinden. Vervolgens wordt in een bebouwingsregeling aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het

opnemen van vrijstellings- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in een bestemmingsplan nader uiteengezette procedure kan aan deze “flexibiliteitsbepalingen” medewerking worden verleend.

Om te voorkomen dat bestemmingen gefrustreerd worden zijn diverse bestemmingen voorzien van een aanlegvergunningenstelsel. Een aantal werken en werkzaamheden is verboden, tenzij door burgemeester en wethouders een speciale (aanleg)vergunning is afgegeven.

Tenslotte is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is in een aantal situaties aangegeven wat in ieder geval in strijd met de bestemming wordt geacht te zijn.

Ook is in enkele gevallen de bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders opgenomen om het sturingsinstrument van nadere eisen te hanteren.

6.3. Wijze van toetsen

Vooraf dient te worden opgemerkt dat in bepaalde gevallen bij de beoordeling van een vrijstelling of wijziging wordt verwezen naar het vragen van een advies van een ter zake deskundige. In een aantal gevallen is echter de adviesinstantie niet met naam genoemd maar aangehaald als een door het college van burgemeester en wethouders van Millingen aan de Rijn aan te wijzen ter zake deskundige. Dit is gedaan omdat het regelmatig voorkomt dat officiële instanties reorganiseren of worden opgeheven waardoor verwezen zou worden naar een onjuiste instantie. Ook plegen instanties wel mee te delen dat zij niet langer wensen te adviseren, waardoor uitvoering van het plan onmogelijk wordt.

Onder ter zake deskundige wordt in dit geval begrepen een officieel erkende persoon of instantie op het betreffende kennisgebied dan wel een persoon die op basis van zijn opleiding en ervaring over een goede deskundigheid op het betreffende kennisterrein beschikt en dit ook in de praktijk heeft doen blijken. Tenslotte geldt als voorwaarde dat de persoon/ instantie de mogelijkheid heeft om over de relevante gegevens te beschikken.

Voor zover het onderdelen betreft die vooral een milieuhygiënische afweging behelzen (zoals afstanden tot kassen en boomgaarden), aantasting woon- en leefklimaat en het bepalen of bedrijven vergelijkbaar zijn met bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Inrichtingen) behoort de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu tot mogelijke aanspreekpunt. De Provincie is de aangewezen instantie voor deskundigheid met betrekking tot de agrarische bedrijfsvoering. Wat betreft de archeologische waarden is de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) de primair aangewezen adviesinstantie.

6.4. Artikelsgewijze toelichting van de bestemmingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In artikel 1 is een aantal begrippen gedefinieerd teneinde onduidelijkheid over de uitleg te voorkomen.

Zo is een definitie voor de term agrarisch bedrijf opgenomen, namelijk een bedrijf dat gericht is op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen, waaronder mede begrepen de houtteelt, en/of het houden van dieren, met dien verstande dat maneges, kennels en dierenasiels niet als agrarische bedrijven worden aangemerkt. De gekozen definitie is vrij ruim te noemen. Voorop staat dat het een bedrijfsmatige activiteit dient te betreffen; het hobbymatig houden van paarden, zoals in het buitengebied veelvuldig voorkomt, wordt daarmee niet tot een agrarisch bedrijf gerekend. Onder de term voortbrengen van producten door middel van het houden van dieren kunnen echter bijvoorbeeld wel hondenkennels worden gevat die gericht zijn op het fokken van honden. Daarom zijn kennels en dierenasiels uitdrukkelijk uitgesloten in de begripsomschrijving. Voor een dierenpension geldt bovendien dat deze in principe niet onder de agrarische bedrijven worden begrepen omdat de bedrijvigheid is gericht op het verblijf van (huis)dieren en niet op het voortbrengen. Hetzelfde geldt voor een manege. Mengvormen of dubbel gebruik (bijvoorbeeld een stoeterij waar tevens de paardensport wordt beoefend) zijn niet toegestaan op een agrarisch bouwblok. Het niet-agrarisch gebruik kan blijken uit aanwezige voorzieningen, zoals bijvoorbeeld een kantine en parkeervoorzieningen.

In de definitiebepalingen is eveneens uiteengezet wat wordt verstaan onder de term bestaand. Hierbij wordt conform de jurisprudentie onderscheid gemaakt in bouwwerken en gebruik. In dit kader moet ook worden verwezen naar de uitleg op de overgangsbepalingen (zie artikel 22).

Er is tevens een definitie opgenomen van lawaaisport. In een aantal bestemmingen is in de gebruiksbepalingen uitdrukkelijk vermeld dat lawaaisport in strijd met de bestemming is. Bij de gebiedsbestemmingen is het gebruik van de gronden voor meer intensieve vormen van sport (wedstrijdsport) uit zijn aard reeds in strijd met de bestemming. Lawaaisporten zijn als verbijzondering van niet toegestane sportactiviteiten opgenomen om uitdrukkelijk aan te geven dat deze sporten ook niet worden geaccepteerd indien ze individueel en incidenteel worden bedreven.

Ook is uiteengezet wat onder een nevenactiviteit wordt verstaan. Het gaat daarbij om een activiteit die in ruimtelijk, functioneel en inkomenswervend opzicht duidelijk ondergeschikt is aan de ter plaatse aanwezig hoofdfunctie. De term duidelijk geeft aan dat bijvoorbeeld bij

een verhouding 49 tegen 51 % niet gesproken kan worden van een nevenactiviteit. Er dient een substantieel verschil te zijn. Hoe dat exact uitvalt hangt van de individuele situatie af.

De term permanente bewoning vraagt ook nog om enige extra uitleg. De definitie rept over bewoning van een ruimte als hoofdverblijf. Daarvan is in principe sprake als niet kan worden aangetoond dat men elders een vast woonverblijf heeft en als de recreatiewoning kennelijk het centrum is van sociale en maatschappelijke activiteiten.

Artikel 2. Wijze van meten.

In artikel 2 wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden bij het beoordelen of de maatvoering in overeenstemming is met de voorschriften.

Artikel 3 Agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties

Binnen deze gebiedsbestemming is een diversiteit aan gebruiksmogelijkheden toegestaan. In de doeleindenomschrijving is onder meer aangegeven dat de gronden zijn bestemd voor agrarisch (bedrijfsmatig grondgebruik en voor behoud en ontwikkeling van diverse in het gebied aanwezige landschappelijke en recreatieve waarden.

In de nadere detaillering van de doeleinden worden de in de doeleindenomschrijving opgenomen functies verder uitgewerkt en in de juiste context geplaatst. Zo is aangegeven dat de agrarische functie wordt benadrukt binnen deze bestemming. Daarnaast is bepaald welke functies waar zijn toegestaan. Voor agrarische bedrijfsgebouwen geldt bijvoorbeeld dat deze uitsluitend zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding "agrarisch bouwblok". Dit betekent bijvoorbeeld dat ook kassen uitsluitend op het agrarisch bouwblok mogen worden opgericht. Glastuinbouwbedrijven mogen niet binnen het plangebied worden gevestigd.

Per agrarisch bedrijf is maximaal één bedrijfswoning toegestaan. Op één bedrijf zijn momenteel 2 bedrijfswoningen aanwezig, deze zijn beide positief bestemd.

Niet-agrarische nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven zijn in beginsel uitsluitend toegestaan voor zover deze uitdrukkelijk in het plan staan vermeld. Het gaat daarbij om een agrarisch hulpbedrijf op Molenstraat 3 en een toeristisch recreatief bedrijf op Molenstraat 4. In afwijking hiervan mag ieder agrarisch bedrijf maximaal 350 m² van de bestaande bedrijfsgebouwen aanwenden ten behoeve van de stalling van caravans en kampeerwagens.

In de bebouwingsregeling is aangegeven dat binnen deze bestemming andere bouwwerken mogen worden opgericht die de bestemming ondersteunen. Voor zover de gronden gelegen zijn binnen 4 meter uit een op de kaart bestemmingen aangegeven "watergang" mag alleen

nadere detaillering van de doeleinden

bebouwing

bebouwing worden opgericht die noodzakelijk is voor het beheer en het onderhoud van de watergang.

De verdere eisen voor de bebouwing zijn opgenomen in tabellen. Er is voor gekozen om voor bedrijfsgebouwen bij recht een goothoogte van 6,5 meter en een bebouwingshoogte van 12 meter toe te staan. Zodoende wordt gestreefd naar een bebouwing die qua omvang aansluit op de schaal van Millingen aan de Rijn. Bij de agrarische bedrijven is een oppervlakte van ten hoogste 1000 m² aan kassen toegestaan. De agrarische bedrijfsgebouwen en voorzieningen zoals sleufsilos, mestopslagen, hooibergen en voedersilos dienen in principe op het agrarisch bouwblok te worden gesitueerd.

Ten aanzien van de bedrijfswoning geldt een inhoud van ten hoogste 600 m³.

Bestaande maatvoeringen die afwijken van de voorgeschrevene mogen volgens de voorschriften in principe overigens worden gehandhaafd; daardoor vallen zij niet onder het overgangsrecht.

vrijstelling

In het plan zijn vrijstellingen opgenomen om te kunnen inspringen op ontwikkelingen die op zich passen binnen het buitengebied. Door hiervoor evenwel een vrijstelling op te nemen, kan sturend worden opgetreden ten opzichte van deze ontwikkelingen. De vrijstellingen zien toe op de volgende onderdelen:

- ◇ het toestaan van nevenactiviteiten in de vorm van agrarisch hulp- of nevenbedrijf, in pandige opslag en/of in de recreatieve dan wel zorgverleningssfeer. Deze vrijstellingen bieden agrariërs de mogelijkheid om het bedrijfsinkomen aan te vullen met extra inkomsten. Deze extra functies mogen echter niet leiden tot meer verstedelijking en dient te zijn afgestemd op de buitengebiedssituatie.
- ◇ het bouwen binnen de onderhoudsstrook van watergangen, mits dit niet in strijd komt met het watergangbelang. Hiertoe dient advies te worden aangevraagd bij het Waterschap.
- ◇ het verhogen van de goothoogte van bedrijfsgebouwen indien dat noodzakelijk is voor de continuïteit of ontwikkeling van het agrarisch bedrijf. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan agrarische bedrijven waar de producten op het eigen bedrijf worden opgeslagen en waarbij een hoge stapelhoogte nodig is of bedrijven waar met hoge machines (zoals kranen) wordt gewerkt.
- ◇ het verkleinen van kassen tot woningen van derden, mits er voldoende waarborgen zijn dat het woon- en leefklimaat hierdoor niet onevenredig wordt aangetast.
- ◇ het situeren van sleufsilos en mestopslagen buiten het bouwblok, mits het redelijkerwijs niet mogelijk is om deze voorzieningen binnen het bouwperceel op te richten.
- ◇ het situeren van teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwblok.

In de wijzigingsbevoegdheden ex artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening zijn mogelijkheden geboden die ingrijpender zijn dan de bovengenoemde vrijstellingen. Het betreft de volgende mogelijkheden:

- ◇ het nieuwvestigen van agrarische bedrijven. Dit is uitsluitend toegestaan op een agrarisch bouwblok dan wel aansluitend op de bestemmingen “Burgerwoning” en “Recreatieve doeleinden”. In die laatste twee gevallen dient de wijziging plaats te vinden in samenhang met het wijzigen van het aanliggende bestemmingsvlak “Woondoeleinden” c.q. “Recreatieve doeleinden”.
- ◇ het veranderen van de vorm van agrarische bouwpercelen dan wel het vergroten van agrarische bouwpercelen, en wel uitsluitend wanneer dat noodzakelijk is voor de continuïteit of ontwikkeling van het bedrijf. Hierbij geldt een maximale bouwblokmaat van 2,5 ha.
- ◇ het omzetten van agrarische bedrijven naar niet-agrarische bedrijven. Hetgeen hiervoor bij de wijziging naar burgerwoning is gezegd, gaat hier ook op. Wel is aan omzetting een sloopregeling gebonden om zodoende de hoeveelheid bebouwing terug te dringen. Bij deze omzetting is dat een reële toevoeging omdat hier economisch wisselgeld aanwezig is. Er wordt namelijk een nieuwe specifiek economische functie toegevoegd, waarvoor ook een tegenprestatie mag en kan worden verlangd in de vorm van het afbreken van een deel van de aanwezige bebouwing.
Daarnaast ziet een aantal eisen toe een goede inpassing in het buitengebied.
- ◇ het omzetten van een agrarisch bedrijf naar burgerwoning. Door middel van deze vrijstelling wordt ingespeeld op ontwikkelingen in het buitengebied waarbij agrarische bedrijven ophouden te bestaan. Het gaat dus om het geven van een zinvolle en reële invulling van de vrijkomende functie. Als voorwaarde is dan ook gesteld dat de agrarische bedrijfsuitoefening moet zijn beëindigd. Een andere belangrijke voorwaarde is dat het bedrijfscomplex redelijkerwijs niet (meer) bruikbaar is (gebleken) c.q. kan worden gemaakt voor eigentijdse agrarische bedrijfsfunctie, dan wel een locatie waar voortzetting van het agrarisch bedrijf, gelet op de omgeving, ongewenst is. Dit zijn in veel gevallen de verouderde, kleine en door andere functies omgeven bouwblokken in linten en andere verdichte bebouwingsstructuren. Ze kampen vaak met milieuproblemen, een moeilijke ontsluiting, onvoldoende uitbreidingsruimte, en kunnen daardoor de voor modernisering noodzakelijke investeringen niet zinvol plegen. Met name het inzicht in de voor modernisering noodzakelijke ingrepen en de fysieke mogelijkheden hiervoor zou aan kunnen geven of wel of geen voortzetting van een agrarisch bedrijf op de locatie mogelijk is. Getracht wordt te voorkomen dat economisch waardevolle agrarische bedrijfscomplexen wegvallen.
- ◇ het omzetten naar recreatieve doeleinden. De voorwaarden waaronder de wijziging is toegestaan zien onder meer toe op de

bescherming van de aanwezige waarden en omliggende functies. Tevens wordt in deze voorwaarden rekening gehouden met het voorkomen van het wegvallen van economisch waardevolle agrarische bedrijfscomplexen.

- ◇ het omzetten naar maatschappelijke doeleinden, waarvoor hetzelfde geldt als bij de wijziging naar recreatieve doeleinden
- ◇ Het realiseren van maximaal 15 trekkershutten binnen 150 meter uit de begrenzing van het agrarisch bouwblok met de aanduiding 'toeristisch recreatief bedrijf'. De voorwaarden waaronder de wijziging is toegestaan zien toe op de bescherming van de aanwezige waarden en omliggende functies. Er dient onder meer zorg te worden gedragen voor een goede landschappelijke inpassing en de visuele beleving van de 'pol' mag niet worden aangetast.

aanlegvergunningen

De aanlegvergunningvereisten en gebruiksbepalingen waarborgen de instandhouding van de waardevolle kwaliteiten in het buitengebied. In de aanlegvergunningbepaling is opgenomen voor welke werken/werkzaamheden een vergunning moet worden verkregen van burgemeester en wethouders. Teneinde te bepalen of een vergunning kan worden afgegeven zijn afwegingscriteria opgenomen. Zonder vergunning zijn deze werken/werkzaamheden verboden. Volgens de jurisprudentie geldt een aantal uitzonderingen op dit verbod. Deze uitzonderingen zijn opgenomen in artikel 3.6.2.

gebruiksbepaling

In de gebruiksbepaling is aangegeven welk gebruik van de gronden en opstallen in strijd is met de bestemming.

In de nadere eisenregeling is bepaald dat burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen stellen aan de situering en maatvoering van gebouwen in geval van overschrijding van de flexibele bouwgrens. Dit teneinde de ruimtelijke samenhang met de overige bedrijfsbebouwing veilig te stellen alsmede een milieuhygiënisch verantwoorde situering te bevorderen.

Artikel 4. Uiterwaarden.

Binnen deze gebiedsbestemming is eveneens een diversiteit aan functies toegestaan. Wel is een opdeling gehanteerd in een primaire en secundaire bestemmingstoekenning. In de eerste plaats zijn de gronden bestemd voor primaire waterstaatsdoeleinden en de instandhouding van de speciale beschermingszones op basis van de Natura 2000, Vogel- en Habitatrichtlijn. Op de tweede plaats komt een trits aan andere aanwezige functies, zoals agrarisch grondgebruik, wonen en behoud van landschappelijke en ecologische waarden.

Voorts zijn diverse andere functies die binnen het uiterwaardengebied gelegen zijn, als mengfunctie binnen deze bestemming opgenomen. Dit vanwege de specifieke beperkingen die de ligging binnen de uiterwaarden met zich meebrengen. Zo zijn bijvoorbeeld de binnen de

uiterwaarden gelegen burgerwoningen niet in de bestemming “Woondoeleinden” meegenomen maar binnen de onderhavige bestemming.

bebouwing

In de bebouwingsregeling is aangegeven waar bouwwerken zijn toegestaan en in welke omvang. Omdat de bestemming geheel ligt binnen de primaire functie waterstaatsdoeleinden, dient hier het regiem van de beleidslijn “Grote rivieren” te worden gehanteerd. Dat houdt in dat de bestaande bebouwde oppervlakte van gebouwen en andere bouwwerken slechts onder stringente randvoorwaarden mag worden vergroot, teneinde te voorkomen dat de stroomvoerende functie van de gronden wordt aangetast.

aanlegvergunningen en gebruiksbeplanning

Verwezen wordt naar de uitleg op dit onderdeel van artikel 3 (Agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties), waarbij kan worden opgemerkt dat de opgelegde beperkingen uiteraard zijn afgestemd op de waarden en kenmerken van de gronden binnen deze bestemming.

Artikel 5. Rivier.

Deze bestemming heeft betrekking op de rivier de Waal en het Bijlandsch Kanaal. De bestemming beoogt primair de functies van de rivier veilig te stellen, zoals daar zijn het bergen en afvoeren van water, de vaarfunctie, de recreatieve functie en de natuurfunctie. Bovendien zijn enkele aanwezige voorzieningen die gekoppeld zijn aan de rivier opgenomen, te weten de 3 bunkerboten, een fiets/voetveer en een voetveer.

Artikel 6. Woondoeleinden.

In deze bestemming zijn de burgerwoningen opgenomen, die niet binnen de bestemming “Uiterwaarden” gelegen zijn. De inhoud van de woningen is in principe vastgelegd op maximaal 600 m³. Een uitzondering hierop wordt gevormd door woningen die momenteel ofwel groter zijn (daarvoor wordt de bestaande inhoud positief bestemd) of aanzienlijk kleiner (mogen bij recht maximaal 450 m³ groot zijn).

Via vrijstelling mogen kleine woningen tot 600 m³ worden vergroot en de overige woningen met ten hoogste 10 %. Ook zijn er vrijstellingen opgenomen die de mogelijkheid bieden tot het vergroten van de bebouwde oppervlakte van de vrijstaande bijgebouwen alsmede tot het herbouwen van woningen waarbij wordt afgeweken van de (voormalige) rooilijn.

Via wijziging kan deze bestemming worden omgezet in de bestemming “Agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties” met de nadere aanduiding “agrarisch bouwblok”.

In de gebruiksbeplanning is onder meer gesteld dat aan huis gebonden bedrijven en beroepen mogen worden voortgezet indien deze bestaand

zijn. Nieuwe aan huis gebonden beroepen zijn uitsluitend toegestaan door middel van een vrijstelling, waaraan voorwaarden zijn gekoppeld.

Artikel 7. Recreatieve doeleinden.

Binnen deze bestemming is de camping op het adres Crumpsestraat 51 opgenomen. De regeling is afgestemd op de bestaande situatie. Dat betekent dat op het terrein ten hoogste 40 kampeermiddelen (exclusief mogelijke puptentjes) mogen worden geplaatst, waaronder maximaal 3 trekkershutten.

De maatvoeringsvoorschriften zijn in een tabel vermeld.

Artikel 8. Begraafplaats.

In deze bestemming is de begraafplaats geregeld. Dienstwoningen zijn niet toegestaan. Voor de diverse bouwwerken is een maatvoering opgenomen.

Artikel 9. Verkeersdoeleinden.

In deze bestemming zijn de wegen en paden opgenomen. Er is aangegeven dat de wegen uit niet meer dan 2 rijbanen mogen bestaan. Verkooppunten voor motorbrandstoffen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Bij recht mogen enkel bouwwerken geen gebouwen zijnde worden opgericht. Voor wachthuisjes en dergelijke is een vrijstellingsmogelijkheid vermeld.

Artikel 10. Nutsvoorziening.

Binnen deze bestemming zijn de grotere voorzieningen van openbaar nut opgenomen.

Artikel 11. Leidingen (dubbelbestemming).

In dit artikel zijn de binnen het plangebied gelegen leidingen geregeld, te weten een rioolpersleiding en een gastransportleiding. Het betreft een dubbelbestemming, die ervoor zorg draagt dat op deze gronden in beginsel enkel bebouwing ten behoeve van de leidingen is toegestaan. Via vrijstelling mogen bouwwerken ten behoeve van de overige voor deze gronden geldende bestemmingen worden opgericht, mits uit hoofde van de bestemmingen daartegen geen bezwaar bestaat.

Artikel 12. Waterkering (dubbelbestemming).

Deze dubbelbestemming omvat de waterkering. Bebouwing is in eerste instantie enkel toegestaan ten behoeve van de waterkering. Na vrijstelling kunnen ook bouwwerken voor de andere bestemmingen die voor deze gronden gelden worden opgericht. Daarbij staat de bescherming van de waterkering overigens voorop.

Artikel 13. Kleinschalig kamperen.

Dit artikel ziet toe op de mogelijkheid voor kleinschalig kamperen. Dit kan zowel plaatsvinden bij een agrarisch bedrijf als bij een burgerwoning.

Artikel 14. Sloopregeling beeldbepalende panden.

Dit artikel ziet toe op de bescherming van een drietal aangeduide beeldbepalende panden. Sloop van het gehele pand danwel gedeeltelijk wordt slechts toegestaan indien de cultuurhistorische waarden niet onevenredig wordt aangetast.

Artikel 15. Afstand bebouwing tot wegen.

In deze bepaling zijn afstanden van gebouwen tot wegen opgenomen. Het betreft hier afstanden met het oog op het beeld, de (verkeers)veiligheid en het onderhoud. Via vrijstelling kan de voorgeschreven afstand worden teruggebracht. Hiertoe dient de beheerder te worden te worden gehoord.

Artikel 17. Wet geluidhinder.

In dit artikel is geregeld dat geluidsgevoelige objecten uitsluitend mogen worden opgericht indien voldaan wordt aan de wettelijke grensvoorwaarde zoals deze is opgenomen in de Wet geluidhinder. Voorts mogen geen geluidsgevoelige ruimten worden opgericht binnen de op de plankaart aangegeven "geluidszone industrielawaai".

Artikel 17. Afstemmingsregeling

In dit artikel wordt aangegeven dat voor de watergangen en waterkering met bijbehorende kern-, beschermings- en onderhoudsstroken tevens de Keur van het Waterschap Rivierenland van toepassing is. Daarnaast wordt in deze bepaling de verhouding tussen bestemmingen en dubbelbestemmingen uiteengezet.

Artikel 18. Algemene vrijstellingsbevoegdheden.

Hierin is een vrijstelling opgenomen die geldt voor alle bestemmingen van het plan. Onder voorwaarden mogen, voor zover de overige voorschriften daarin niet reeds voorzien, de maatvoeringen van bouwwerken op een aantal aspecten met maximaal 10 % worden vergroot. Tevens is een vrijstelling opgenomen voor het oprichten van omvangrijkere nutsvoorzieningen. In beide gevallen dien voor zover de vrijstelling betrekking heeft op de gronden met de bestemming "Uiterwaarden" (artikel 4), dat de criteria van de beleidslijn "Grote rivieren" in acht moeten worden genomen.

Artikel 19. Algemene wijzigingsbevoegdheid.

Onder het kopje algemene wijziging wordt het College van Burgemeester en Wethouders, onder voorwaarden, de mogelijkheid geboden om de op de plankaart ingetekende begrenzingen met ten hoogste 15 meter te verschuiven. Deze wijziging mag niet worden toegepast op de bestemming "Primaire waterstaatsdoeleinden".

Artikel 20. Procedureregels bij vrijstelling en wijziging.

In dit artikel zijn procedureregels opgenomen die in acht moeten worden genomen bij het verlenen van vrijstelling en het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid. De gemeente wenst niet te volstaan met een verwijzing naar de Algemene wet bestuursrecht omdat dit burger te weinig inzichtelijkheid biedt.

Door het expliciet opnemen van de te volgen regels wordt deze duidelijkheid nu wel geboden.

Artikel 21. Dubbeltelbepaling.

In deze bepaling is geregeld dat grond die reeds eerder bij een verleende bouwvergunning of een mededeling op een meldingsplichtig bouwwerk is meegenomen niet nog eens bij de verlening van een nieuwe bouwvergunning of het doen van een mededeling in aanmerking mag worden genomen.

Artikel 22. Overgangsbepalingen.

In dit artikel is onder meer aangegeven dat de bestaande bouwwerken dan wel rechten tot het oprichten van een bouwwerk worden gerespecteerd, ook al wijken deze af van het onderhavige bestemmingsplan. Deze bouwwerken mogen gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Het is dus niet toegestaan om een bouwwerk af te breken en geheel te vernieuwen. Evenmin is het toegestaan om het bouwwerk geleidelijk aan helemaal te vernieuwen. In geval het bouwwerk door een calamiteit verloren is gegaan, mag wel tot gehele nieuwbouw worden overgegaan, mits de bouwvergunning binnen een termijn van twee jaren na de calamiteit is aangevraagd. Volgens vaste jurisprudentie strekken overgangsbepalingen niet tot het legaliseren van de bouw van een vóór de totstandkoming van het plan zonder vereiste vergunning opgericht bouwwerk. Deze bouwwerken blijven dus ook onder het nieuwe plan buitengebied illegaal. Voor de duidelijkheid is evenwel de regeling opgenomen die aangeeft dat illegale bouwwerken niet onder het overgangsrecht vallen.

Voor de bouwwerken die wel onder het overgangsrecht vallen geldt dat de met maximaal 10% worden uitgebreid.

Tevens is de regeling afgestemd op de uitgangspunten van "Ruimte voor de rivier".

Voor gebruik van gronden en opstallen is eveneens bepaald dat het strijdig gebruik mag worden gecontinueerd. Een uitzondering wordt echter gemaakt voor het gebruik dat reeds strijdig was met het voor het onderhavige bestemmingsplan ter plekke van kracht zijnde plan. Verandering van het gebruik is niet toegestaan tenzij de afwijking naar haar aard en omvang niet wordt vergroot.

Artikel 23. Titel.

In dit artikel is de benaming van het bestemmingsplan opgenomen.

7. HANDHAVINGSBELEID

Een van de uitgangspunten bij het ontwikkelen van een bestemmingsplan is dat het plan handhaafbaar dient te zijn. Handhaving van het ruimtelijke beleid is een voorwaarde voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Reeds bij de totstandkoming van een bestemmingsplan dient terdege aandacht te worden besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid.

1. *Voldoende kenbaarheid van het plan.*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. Met het oog hierop is onder meer door een voorlichtingsbijeenkomst bekendheid gegeven aan het plan. Daarnaast heeft de wet in de bestemmingsplanprocedure in ieder geval een aantal verplichte inspraakmomenten ingebouwd.

2. *Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan.*

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Uiteraard kan niet een ieder zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

3. *Inzichtelijke en realistische regeling.*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De voorschriften behoren dan ook niet meer dan noodzakelijk is te regelen.

De gemeente heeft getracht om in haar buitengebied de regelgeving beperkt en eenvoudig te houden. Door een inzichtelijk plan te maken is zoveel mogelijk evenwicht gezocht tussen de zeer diverse waarden die beschermd moeten worden, de verschillende ontwikkelingen die mogelijk zouden moeten zijn, de voorwaarden die daarbij dan gesteld moeten worden, en de afstemming met de beleidslijnen van bv. waterschap, rijkswaterstaat, provincie, etc.

Handhaving van gebruiks- en aanlegvoorschriften wordt algemeen als knelpunt ervaren. Teneinde de handhaafbaarheid te bevorderen worden de aanwezige kwaliteiten zo specifiek mogelijk op de plankaart weergegeven.

4. *Actief handhavingsbeleid.*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het buitengebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de voorschriften worden overtreden. Indien deze maatregelen achterwege blijven, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid. Een gemeente dient dan ook voldoende menskracht ter beschikking te hebben voor de benodigde controle en handhavingsacties.

Ter verbetering van de handhaving heeft de gemeente onlangs een nieuwe handhavingsnota opgesteld.

8. INSPRAAK EN VOOROVERLEG

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van 29 maart 2004 tot en met 23 april 2004 gedurende 4 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Tevens is het plan toegezonden aan overleginstanties.

De inspraak- en vooroverlegreacties zijn beantwoord in de commentaarnota Vooroverleg en Inspraak, die als afzonderlijke (externe) bijlage bij het bestemmingsplan is toegevoegd. Naar aanleiding van de reacties zijn een aantal veranderingen in het plan doorgevoerd. Dit betreft onder meer de afstemming op het inmiddels vastgestelde Streekplan Gelderland 2005. De betreffende aanpassingen zijn eveneens in de commentaarnota Vooroverleg en Inspraak opgenomen.

Vervolgens heeft het definitief ontwerpbestemmingsplan met ingang van 2 juni 2006 gedurende zes weken voor een ieder tijdens de openingstijden van het gemeentehuis, als mede buiten de werkuren op dinsdagavonden binnen deze periode (na afspraak), ter inzage gelegen, ten einde schriftelijk of mondeling een zienswijze in te dienen.

Aangezien per abuis het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied niet in de Staatscourant gepubliceerd was heeft er een rectificatie plaatsgevonden. Het ontwerpbestemmingsplan is hierop opnieuw in de Staatscourant gepubliceerd en voor het overige op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Het bestemmingsplan heeft vervolgens met ingang van 14 juli 2006 gedurende een periode van zes weken wederom ter inzage gelegen.

De tijdens de eerste periode van de ter inzage legging ingediende schriftelijke zienswijzen zijn toegevoegd aan de zienswijzen die tijdens de tweede periode ter inzage legging schriftelijk zijn ingediend.

Iedere indiener van een zienswijze is schriftelijk uitgenodigd om ten overstaan van een vertegenwoordiging uit de gemeenteraad de zienswijze nader mondeling toe te lichten. Voor zover van de uitnodiging gebruik is gemaakt, is van de gehouden hoorzitting een verslag gemaakt.

Op dinsdag 27 februari 2007 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld.

BIJLAGE I: UITGANGSPUNTEN RAAD

Bij aanvang van het planproces hebben de diverse raadscommissieleden de mogelijkheid gekregen aandachtspunten aan te dragen voor de opstelling van het bestemmingsplan buitengebied. Aangezien de standpunten over de verschillende onderwerpen niet eensluidend waren wordt hier volstaan met een weergave van de rode draad van de geuite standpunten. In het verloop van het proces is getracht bij deze aandachtspunten aansluiting te zoeken.

Buitendijks gebied

De inrichting van de Millingerwaard zal zoveel mogelijk moeten plaatsvinden conform het bijgestelde inrichtingsplan Millingerwaard van 1993. Daarnaast moeten mogelijkheden geboden worden voor andere vormen van natuurgerichte recreatie.

Gesignaleerde aandachtspunten:

- een adequate parkeervoorziening
- realisering van een ecologische verbindingszone met Duitsland

Binnendijks gebied

Aan agrariërs zouden verbredingsmogelijkheden moeten worden aangeboden. Het betreft hier zowel activiteiten op het gebied van recreatie als mbt landschapsbeheer (aanleg van landschapselementen). Het dilemma blijft om middels ruimere verbredingsmogelijkheden resterende agrariërs niet te belemmeren in hun bedrijfsvoering. Wellicht biedt het opnemen van een negatieve danwel positieve lijst met bedrijfsactiviteiten soelaas.

Met betrekking tot het beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen is maatwerk vereist.

Recreatief-toeristisch

De aanleg van meer padenstructuren (gesloten rondjes) zou mogelijk moeten worden gemaakt.

Recreatieve ontwikkelingen moeten niet ten koste gaan van de bestaande kwaliteiten en functies in het gebied.

Gesignaleerde aandachtspunten:

- camping de Rijnhof
- toeristische verkeersproblematiek

Biesterveld

In het plan moet de mogelijkheid worden geboden tot het ontwikkelen van enige dagrecreatieve activiteiten, passend in het gebied. Het betreft dus vrij extensieve, sobere activiteiten, waarbij afstemming op de natuurwaarden is gewenst.

Aandachtspunten:

- ontsluiting
- financiële haalbaarheid.

Windenergie

Gezien de gebiedskarakteristiek is een windmolenpark niet gewenst (en niet mogelijk wegens provinciaal beleid). Dit geldt tevens voor solitaire molens.

BIJLAGE II: INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN NATURA2000 GEBIED DE GELDERSE POORT

Algemene doelen

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000 gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000 gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000 netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudings-doelen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

Habitattypen

H3150 Van nature eutrofe meren met vegetatie van het type *Magnopotamion* of *Hydrocharition*

Doel: Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit.

Toelichting: Het habitatype meren met krabbenscheer en fonteinkruiden komt zowel in goed ontwikkelde als in matig ontwikkelde vorm voor, in het bijzonder in een aantal oude rivierarmen en in kolk en wielen. De goed ontwikkelde vorm (met soorten als groot blaasjeskruid, krabbenscheer en glanzend fonteinkruid) wordt alleen lokaal en over kleine oppervlakte aangetroffen, de matige ontwikkelde vorm (met grote drijfbladplanten als gele plomp, witte waterlelie en watergentiaan) is wijd verspreid aanwezig en plaatselijk over grote oppervlakten. Uitbreiding van de krabbenscheerbegroeiingen is de belangrijkste opgave voor de Gelderse Poort (in het rivierengebied is dit een landelijke opgave), goede kansen liggen mogelijk in de Oude Rijnstrangen en langs de Oude Waal.

H3270 Rivieren met slikoevers met vegetaties behorend tot het *Chenopodion rubri* p.p. en *Bidention* p.p.

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit.

Toelichting Vooral langs de Waal komen op diverse plaatsen goed ontwikkelde voorbeelden van het habitatype slikkige rivieroeveren voor in een grote verscheidenheid, die samenhangt met de hoogteligging in het landschap en het slibgehalte van het substraat. Landelijk verkeert het habitatype in een gunstige staat van instandhouding.

H6120 *Kalkminnend grasland op dorre zandbodem

Doel Uitbreiding oppervlakte, behoud kwaliteit locaties waar habitatype stroomdalgraslanden goed ontwikkeld is en verbetering kwaliteit locaties waar habitatype stroomdalgraslanden matig ontwikkeld is.

Toelichting De Gelderse Poort herbergt enkele fraaie voorbeelden van het habitatype stroomdalgrasland, dat internationaal van groot belang is en tegelijkertijd in een zeer ongunstige staat van instandhouding verkeert. Het type is zowel op dijken aanwezig (voorbeeld bij Bieland) als op stroomruggen, ook komt plaatselijk een pionievorm voor in naar verhouding grote oppervlakten (o.a. Millingerwaard) waarvan de kwaliteit mogelijk verbeterd kan worden.

H6430 Voedselrijke zoomvormende ruigten van het laagland, en van de montane en alpiene zones

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit ruigten en zomen, *moerasspirea* (subtype A) en *droge bosranden* (subtype C).

Toelichting Het habitatype komt verspreid in het gebied voor, zowel in de vorm van het ruigten en zomen, *moerasspirea* (subtype A) als in de vorm van ruigten en zomen, *droge bosranden* (subtype C). Het tweede subtype omvat plaatselijk, zoals in het Colenbrandersbos bij Millingen aan de Rijn, zeldzame soorten knolribzaad en rivierkruiskruid, die hier in begroeiingen voorkomen die als uitlopers van Midden-Europese droge ruigten beschouwd worden.

H6510 Laaggelegen schraal hooiland (*Alopecurus pratensis*, *Sanguisorba officinalis*)

Doel Uitbreiding oppervlakte, behoud kwaliteit locaties waar habitatype glanshaver- en vossenstaarhooilanden, *glanshaver* ontwikkeld is en verbetering kwaliteit locaties waar habitatype matig ontwikkeld is van glanshaver- en vossenstaarhooilanden, *glanshaver* (subtype A).

Toelichting De Gelderse Poort herbergt enkele van de meest uitgestrekte en fraaiste voorbeelden van het glanshaverhooiland (*glanshaver*, subtype A) in ons land, in het bijzonder op dijken. Klassiek is de begroeiing van de Bielanddijk met veel veldsalie, terwijl bijvoorbeeld op de Waaldijk ten westen van Kekerdome over een afstand van verscheidene kilometers door groot streepzaad gedomineerde begroeiingen van dit subtype voorkomen. Mogelijkheden voor herstel en verdere uitbreiding zijn op meerdere locaties aanwezig.

H91E0 *Bossen op alluviale grond met *Alnus glutinosa* en *Fraxinus excelsior* (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*)

Doel Uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit vochtige alluviale bossen, *zachthoutoibossen* (subtype A).

Toelichting De Gelderse Poort omvat enkele van de beste voorbeelden van wilgenbossen (subtype A) in ons land, zowel buitendijks als binnendijks (zoals in de Groenlanden bij Ooij). En zowel in de pionievorm met veel zware populier als in de meer bestendigde vorm

met veel gele lis. Uitbreiding is goed mogelijk in natuurontwikkelingsgebieden.

H91F0 Gemengde oeverformaties met *Quercus robur*, *Ulmus laevis*, *Fraxinus excelsior* of *Fraxinus angustifolia* langs grote rivieren (*Ulmenion minoris*)

Doel Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit.

Toelichting Het Colenbrandersbos op de zuidelijke oever van de Waal ten oosten van Millingen aan de Rijn is een van de weinige voorbeelden van het habitatype droge hardhoutooibossen in ons land. Uitbreiding is misschien mogelijk in de directe omgeving van dit bos (in de Millingerwaard) en op overeenkomstige standplaatsen, maar de tot nu toe geboekte successen zijn zeer beperkt, terwijl ook altijd afwegingen moeten worden gemaakt in relatie tot stroomdalgrasland, dat in principe onder dezelfde milieumstandigheden voorkomt. Kwaliteitsverbetering kan plaatsvinden door de ontwikkeling van een meer natuurlijke samenstelling van de boomlaag.

Soorten

H1014 Nauwe korfslak

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.

Toelichting Een van de weinige gebieden buiten de duinen waar de nauwe korfslak voorkomt. Laatste waarneming in 1996 en in 2005 bij een gerichte zoekactie niet aangetroffen. Door de lage trefkans echter zeker niet uitgesloten dat de soort hier nog aanwezig is.

H1095 Zeeprík

Doel Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.

Toelichting Doortrekgebied van groot belang en opgroeigebied van vermoedelijk groot belang. Uitbreiding van de populatie kan tot stand komen door het elders verbeteren van de trekroute en door verbetering van de functie als opgroeigebied.

H1099 Rivierprík

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.

Toelichting De populatie zal duurzamer worden door het elders verbeteren van de trekroute.

H1102 Elft

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.

Toelichting Doortrekgebied van groot (potentieel) belang. Vroeger bovenstrooms (buiten Nederland) paaipopulaties in Rijn, Maas, Schelde en Eems. Uitbreiding van de populatie kan tot stand komen door het elders verbeteren van de trekroute.

H1106 Zalm

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.
Toelichting Doortrekgebied van groot belang voor de Rijnpopulatie van de zalm. Uitbreiding van de populatie kan tot stand komen door het elders verbeteren van de trekroute.

H1134 Bittervoorn

Doel Behoud verspreiding, omvang en kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie
Toelichting In de Gelderse Poort komt de bittervoorn met name voor in meestromende nevengeulen.

H1145 Grote modderkruiper

Doel Uitbreiding van verspreiding en omvang leefgebied en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.
Toelichting Om de grote modderkruiper in een gunstige staat van instandhouding te krijgen wordt beoogd het natuurlijke leefgebied (overstromingsvlaktes) te vergroten, een mogelijkheid hiertoe ligt onder meer in de uiterwaarden door de uitbreiding van laagdynamische situaties.

H1149 Kleine modderkruiper

Doel Behoud van verspreiding, omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.
Toelichting De kleine modderkruiper verkeert landelijk in een gunstige staat van instandhouding. De soort komt in Nederland algemeen en wijd verspreid voor. De soort deelt grotendeels zijn niche met de habitat van de bittervoorn en de grote modderkruiper. Bij het realiseren van de doelen voor deze soorten, zullen populaties van de kleine modderkruiper zich naar verwachting duurzaam kunnen handhaven.

H1163 Rivierdonderpad

Doel Behoud van verspreiding, omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.
Toelichting De rivierdonderpad verkeert momenteel in een gunstige staat van instandhouding in de grote rivieren; achteruitgang van kunstmatig leefgebied (stenen beschoeiingen) wordt geaccepteerd, waar dit ten gunste kan gaan van meer bedreigde habitattypen zoals stroomdal-grasland, via het vrijkomen van zand dat elders gesedimenteerd kan worden.

H1166 Kamsalamander

Doel Behoud verspreiding, behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.
Toelichting De soort komt verspreid over het hele gebied voor op locaties die niet frequent overstroomd worden: de Ooijpolder, Bemmelsche en Gendtse waard, Klompenwaard, Angerensche buitenpolder, Huissensche waard

en het Rijnstrangengebied. Het betreft hier en daar grote populaties, zoals in de Rijnstrangen, de Groenlanden en de Huissense Uiterwaarden. De Gelderse Poort is voor de kamsalamander dan ook één van de belangrijkste Natura 2000 gebieden binnen het rivierengebied en één van de belangrijkste leefgebieden in Nederland. De verbindingen met de populaties langs de Waal, Neder-Rijn en IJssel zijn belangrijk.

H1318 Meervleermuis

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie. Toelichting Foerageergebied van kolonies meervleermuizen buiten het gebied.

H1337 Bever

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie. Toelichting De Gelderse Poort betreft een van de drie kerngebieden van de bever in ons land, waar de soort zich na de herintroductie in 1988 heeft weten te vestigen en uit te breiden. Momenteel omvat de populatie van de soort (waarvan de landelijke staat van instandhouding als matig ongunstig is beoordeeld) in het gebied ruim 50 dieren; naar verwachting kan deze populatie nog doorgroeien tot meer dan 100 bevers.

Broedvogels

A004 Dodaars

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud huidige sleutelpopulatie van ten minste 40 paren.

Toelichting Het populatieniveau dodaarzen beweegt zich al decennia lang tussen 23 en 62 paren. Het aantal paren is sterk afhankelijk van de voorjaarswaterstand; deze dient in het voorjaar voldoende hoog te zijn. In de meeste jaren wordt het gewenste niveau voor een sleutelpopulatie wel gehaald. Maximaal werden 62 paren vastgesteld in 2000.

A391 Aalscholver

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud huidige sleutelpopulatie van ten minste 200 paren.

Toelichting Al in de periode 1931-1966 waren er kolonies aalscholvers in de Bijland en de Rijnstrangen (maximaal enige tientallen broedparen). Daarna ontbrak de soort tot de hervestiging in 1984 in de Lobberdensche Waard. Deze kolonie groeide aanvankelijk snel tot een maximum van 308 nesten in 1996. Sindsdien worden jaarlijks 200 – 240 paren geteld.

A021 Roerdomp

Doel Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor herstel sleutelpopulatie van ten minste 20 paren.

Toelichting De roerdomp is van oudsher een wijd verspreide broedvogel van de rietmoerassen in de Gelderse Poort, met name in de deelgebieden Rijnstrangen en Ooypolder; in 1976 werden 47 paren geteld. Sterke terugval in de populatie trad op na de strenge winter 1978/'79

(met name Ooypolder) en vanaf begin 90-er jaren (Rijnstrangen). In de periode 1998-2002 waren nog circa 7 paren aanwezig.

A022 Woudaap

Doel Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor herstel sleutelpopulatie van ten minste 20 paren.

Toelichting De woudaap is van oudsher een wijd verspreide broedvogel van de rietmoerassen in de Gelderse Poort, met name in de deelgebieden Rijnstrangen en Ooypolder. Halverwege de 70-jaren werden circa 16 paren geteld. Daarna volgde een sterke terugval. In de periode 1999-2003 waren 0-2 paren aanwezig.

A119 Porseleinhoen

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud lokale populatie van ten minste 10 paren in gunstige jaren ten behoeve van behoud sleutelpopulatie grote rivieren.

Toelichting Van oudsher vormen de uiterwaarden van de grote rivieren een belangrijk broedgebied voor de porseleinhoen, met sterk wisselende aantallen. Essentieel is de waterstand in mei – juni. Bij omvangrijke inundaties in deze periode vestigen zich in de Gelderse Poort ten minste 10 paren (maximum 14 paren in 1983). In droge voorjaren kan de soort geheel ontbreken zoals in 1990, 1995 en 1998.

A122 Kwartelkoning

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud van de huidige sleutelpopulatie van ten minste 20 paren.

Toelichting De rijk gestructureerde hooilanden in de rivieruiterwaarden vormen, naast de akkergebieden van het Oldambt, het belangrijkste broedgebied van de kwartelkoning in Nederland. Het afgelopen decennium is de Gelderse Poort daarvan een belangrijk deelgebied (1993-97 gemiddeld 5 paren en 1998-2002 14 paren (maximaal 29 in 2000)).

A197 Zwarte stern

Doel Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor behoud huidige sleutelpopulatie van ten minste 125 paren.

Toelichting Van oudsher bevonden zich de nestplaatsen van de zwarte sterns in krabbescheerbegroeiingen (Rijnstrangen) en op andere drijvende delen van waterplanten in uiterwaardplassen (vooral wortelstokken van gele plomp). Door het afnemen van geschikte nestplaatsen namen de aantallen af tot een minimum van 16 in 1976 (een zeer droog jaar). Na aanbieden van nestvlotjes (vanaf 1977 in de Ooypolder en vanaf 1989 in de Rijnstrangen) nam de populatie snel toe. Momenteel worden jaarlijks 200 vlotjes uitgelegd waarop 125-165 paren tot broeden komen. Daarmee lijkt de nestgelegenheid niet meer beperkend te zijn, al is het herstel van de oorspronkelijke

nestgelegenheid gewenst. De Gelderse poort vormt, tezamen met de Wieden, het belangrijkste broedgebied van Nederland.

A229 IJsvogel

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud lokale populatie van ten minste 10 paren in gunstige jaren ten behoeve van behoud sleutelpopulatie grote rivieren.

Toelichting Steile oeverkanten in klei- en zandwinplassen bieden in recente jaren geschikte broedplekken voor de ijsvogel. Na strenge winters kan de soort geheel ontbreken, maar na een reeks zachte winters komen ten minste 10 paren tot broeden (bv. 2001 en 2002 15 paren); de soort vertoont, ondanks deze fluctuaties, een duidelijke toename.

A249 Oeverzwaluw

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud huidige sleutelpopulatie van ten minste 400 paren.

Toelichting Steile oeverkanten in zandwinplassen bieden in recente jaren geschikte broedplekken voor de oeverzwaluw. Het aantal getelde paren fluctueerde het afgelopen decennium rond een gemiddelde van circa 400 paren met een maximum van 536 paren in 1996 en een minimum van 143 in 1994.

A272 Blauwborst

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud huidige sleutelpopulatie van ten minste 70 paren.

Toelichting In de 70-er is de blauwborst een schaarse broedvogel met 15-20 paren. Vervolgens daalde de stand sterk waarop de blauwborst vermoedelijk zelfs een jaar volledig ontbrak (1989). Hierna vond hervestiging plaats met als motor de sterke toename vanaf halverwege de 70-er in de twee Nederlandse brongebieden: de Biesbosch en Zuid-Flevoland. Met enige vertraging vond vanaf begin 90-er jaren dan de herkolonisatie van de Gelderse Poort plaats tot een niveau van ten minste 100 paren (maximaal 128 paren in 1998).

A298 Grote karekiet

Doel Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor herstel sleutelpopulatie van ten minste 40 paren.

Toelichting Eind 60-er jaren broedden jaarlijks nog ten minste 100 paren grote karekieten in de Gelderse Poort. De populatie in de Rijnstangen floreerde nog tot in de 90-er jaren met ten minste 50 paren in 1991.

Daarna trad ook hier een snelle afname op door het verdwijnen van vitale rietvegetaties. In 2002 werden 11 paren vastgesteld.

Niet-broedvogels

A005 Fuut

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 800 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen futen zijn niet van nationale of internationale betekenis. Sinds begin jaren tachtig zijn aantallen toegenomen. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijk matige staat van instandhouding heeft vooral betrekking op de situatie in het IJsselmeergebied.

A391 Aalscholver

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 1500 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen aalscholvers zijn van nationale betekenis. In de jaren tachtig zijn aantallen sterk toegenomen, met een piek rond 1990, daarna fluctuerend op een wat lager niveau. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A037 Kleine zwaan

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 100 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen kleine zwanen zijn niet (meer) van nationale of internationale betekenis. Het aantalsverloop toonde een optimum in begin jaren tachtig, daarna een afname. Handhaving van de huidige situatie is voldoende ondanks de landelijk matig ongunstige staat van instandhouding, omdat het landelijke aantalsverloop vooral door omstandigheden in de broedgebieden wordt gestuurd.

A038 Wilde zwaan

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 25 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen wilde zwanen zijn niet (meer) van nationale of internationale betekenis. Het aantalsverloop toonde een optimum in de tweede helft van de jaren tachtig, daarna een afname. Handhaving van de huidige situatie is voldoende omdat de landelijk matig ongunstige staat van instandhouding is gebaseerd op een licht afnemende trend die waarschijnlijk geen Nederlandse oorzaak heeft (klimaat).

A039 Toendrarietgans

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 100 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen toendrarietganzen zijn niet (meer) van nationale of internationale betekenis. Vooral in de jaren tachtig zijn aantallen sterk

afgenomen. Handhaving van de huidige situatie in de regio is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A041 Kolgans

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 25.000 vogels (maandgemiddelde), achteruitgang ten gunste van de habitatype 6120 stroomdalgraslanden of habitatype 6510 glanshaver- en vossenstaarthooilanden is toegestaan.

Toelichting Aantallen kolangzen zijn van nationale en internationale betekenis. Sinds begin jaren tachtig zijn aantallen sterke toegenomen, na 1995 afvallend. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A043 Grauwe gans

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 8000 vogels (maandgemiddelde), achteruitgang ten gunste van de habitatype 6120 stroomdalgraslanden of habitatype 6510 glanshaver- en Vossenstaarthooilanden is toegestaan.

Toelichting Aantallen grauwe gansen zijn van nationale en internationale betekenis. Sinds midden jaren tachtig zijn aantallen sterk toegenomen. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A050 Smient

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 17.000 vogels (maandgemiddelde). achteruitgang ten gunste van de habitatype 6120 stroomdalgraslanden of habitatype 6510 glanshaver- en vossenstaarthooilanden is toegestaan.

Toelichting Aantallen smienten zijn niet van nationale of internationale betekenis. Vooral in de jaren tachtig zijn aantallen sterk toegenomen, daarna stabiel. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A051 Krakeend

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 1200 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen krakeenden niet van nationale of internationale betekenis. Vooral na 1995 sterk toegenomen. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A052 Wintertaling

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 1100 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen wintertalingen zijn niet van nationale of internationale betekenis. Aantallen fluctueren (gerelateerd aan strenge winters), er is geen duidelijke trend. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want er is geen landelijke herstelopgave.

A054 Pijlstaart

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 130 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen pijlstaarten zijn niet van nationale of internationale betekenis. Tot 1985 zijn aantallen afgenomen, daarna fluctuerend met een licht positieve tendens. Handhaving huidige situatie is voldoende, want er is geen landelijke herstelopgave.

A056 Slobeend

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 400 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen slobeenden zijn van internationale betekenis. Aantallen fluctueren (gerelateerd aan strenge winters, verg. wintertaling), er is geen duidelijke trend. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A059 Tafeleend

Doel Herstel omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan herstel populatie regio Rivierengebied van ten minste 2000 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen tafeleenden zijn niet van nationale of internationale betekenis. Het aantalsverloop toont een lichte afname. Handhaving van de huidige situatie is niet voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is ongunstig en binnen het landelijke aantalsverloop is de afname in het rivierengebied relatief sterk.

A068 Nonnetje

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 50 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen nonnetjes zijn niet (meer) van nationale of internationale betekenis. Ondanks grote fluctuaties zowel op lange termijn als recent is er sprake van een significant negatieve trend. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de internationale populatieomvang neemt toe en de landelijk matig ongunstige staat van instandhouding heeft vooral betrekking op de situatie in het IJsselmeergebied.

A094 Visarend

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied.

Toelichting Aantallen visarend zijn niet van nationale of internationale betekenis. Aantallen fluctueren. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A103 Slechtvalk

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied.

Toelichting Aantallen slechtvalken zijn niet van nationale of internationale betekenis. Data zijn nog niet geschikt voor trendanalyse, maar aantallen lijken stabiel. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want de landelijke staat van instandhouding is gunstig.

A125 Meerkoet

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 10.000 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen meerkoeten zijn niet van nationale of internationale betekenis. Het aantalsverloop toont een optimum rond begin jaren tachtig, daarna een afname. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want er is geen landelijke herstelopgave.

A142 Kievit

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 8000 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen kieviten zijn niet (meer) van nationale of internationale betekenis. Aanvankelijk fluctuerend, maar in de jaren negentig zijn aantallen afgenomen. Handhaving van de huidige situatie (populatie) is voldoende, want er is geen landelijke herstelopgave.

A156 Grutto

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 700 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen grutto's zijn niet van nationale of internationale betekenis. Aantallen zijn sterk fluctuerend, met een significant negatieve trend, zowel op lange termijn als recent. Handhaving van de huidige situatie is voldoende ondanks een matig ongunstige staat van instandhouding en een negatieve internationale populatietrend, omdat de trend vooral gestuurd wordt door ontwikkelingen in de omstandigheden voor broedvogels.

A160 Wulp

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Rivierengebied van ten minste 600 vogels (maandgemiddelde).

Toelichting Aantallen wulpen zijn niet van nationale of internationale betekenis. In de jaren tachtig zijn aantallen toegenomen, daarna fluctuerend zonder duidelijke trend. Handhaving van de huidige situatie is voldoende, want landelijke staat van instandhouding is gunstig.

Aanvullende doelen

Broedvogels A156 Grutto)

Doel Behoud van omvang en kwaliteit leefgebied en behoud van huidige sleutelpopulatie van ten minste 100 paren.

Toelichting Recente tellingen wijzen op een populatie van circa 100 paren.

BIJLAGE III: ONDERZOEK LUCHTKWALITEIT

BIJLAGE IV: RETROSPECTIEVE TOETS

Adres	Vigerende bestemming	Voorgestelde bestemming	Motivering
Biesterveld 1	ab	Agrarisch gebied	(Bedrijfsmatige) activiteiten danwel bewoning zijn ter plekke volledig beëindigd;
Biesterveld 3	zie nr. 1	Agrarisch gebied	(Bedrijfsmatige) activiteiten danwel bewoning zijn ter plekke volledig beëindigd;
CR Waiboerweg 1b	(w)	w	
CR Waiboerweg 3	(w)	w	
CR Waiboerweg 5	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
CR Waiboerweg 9	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Crumpsestraat 22	dieren-pension	w	Bedrijfsmatige activiteiten zijn beëindigd.
Crumpsestraat 24	ab	Ab	
Crumpsestraat 26	(w)	w	
Crumpsestraat 28	ab	w (paardenbak toegestaan)	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Crumpsestraat 30	zie nr. 28	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Crumpsestraat 51	ab (manege toegestaan)	recreatief doeleind, Ca (camping)	Omschakeling van voormalig agrarisch gebruik; geruime tijd feitelijk reeds aanwezig, passend binnen gemeentelijk beleid
Crumpsestraat 53	(w)	w	
De Tichelhoven 1	(w)	w	
De Tichelhoven 2	(w)	w	
Heerbaan 215	ag II	Ab	
Hoefseweg 6	(w)	w	
Hoefseweg 8	(w)	w	
Hoefseweg 10	(w)	w	
Hoefseweg 12	(w)	w	
Hoefseweg 14	ab	Ab	
Klaverland 2	W + b	w	Conform feitelijke situatie
Klaverland 5	W+ b	w	Conform feitelijke situatie
Klaverland 7	W	w	
Klaverland 8	W	w	
Klaverland 9	W	aanduiding thee-tuin	Conform feitelijke situatie, reeds geruime tijd aanwezig, passend binnen gemeentelijk beleid
Loswal 1	Loswal	Aanduiding bunkerstation	

Adres	Vigerende bestemming	Voorgestelde bestemming	Motivering
Loswal 5	Loswal	Aanduiding bunkerstation	
Molenstraat 1	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Molenstraat 2	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Molenstraat 3	w	Ab (ah)	Conform feitelijke situatie, reeds geruime tijd aanwezig
Molenstraat 4	ab	Ab (tr)	Nevenactiviteit is passend binnen nieuw gemeentelijk beleid.
Rijndijk 7		Aanduiding bunkerstation	
Rijndijk 19/19a	Scheepswerf	Scheepswerf	
Rijndijk 29		Nutsvoorziening	
Vossengraaf 1	begraafplaats	begraafplaats	
Vossengraaf 3	ab	Ab	
Vossengraaf 5	ab	Ab	
Vossengraaf 7	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Vossengraaf 9	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Vossengraaf 9a		Nutsvoorziening	
Vossengraaf 11	ab	ab	
Zeelandsestraat 53		Nutsvoorziening	
Zeelandsestraat 55	ab	ab (tevens pol-aanduiding en regenkapten toegestaan)	
Zeelandsestraat 56	ag l	w	
Zeelandsestraat 56a	(w)	w	
Zeelandsestraat 57	Agr hulpbedrijf	Agr hulpbedrijf	
Zeelandsestraat 58	ab	Ab	
Zeelandsestraat 59	zie nr. 57	w	
Zeelandsestraat 60	(w)	w	
Zeelandsestraat 61	begraafplaats	Begraafplaats	
Zeelandsestraat 62	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Zeelandsestraat 63	(w)	w	
Zeelandsestraat 64	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Zeelandsestraat 65	kampeercentrum	w (tevens pol-aanduiding)	Bedrijfsmatige activiteiten zijn beëindigd.
Zeelandsestraat 66	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Zeelandsestraat 67	zie nr. 69	2e bedrijfswoning	

Adres	Vigerende bestemming	Voorgestelde bestemming	Motivering
Zeelandsestraat 69	ab	ab	
Zeelandsestraat 70	ab	ab	
Zeelandsestraat 71	ab	ab	
Zeelandsestraat 71a		Nutsvoorziening	
Zeelandsestraat 72	nuts	Nutsvoorziening	
Zeelandsestraat 73	ab	w	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
Zeelandsestraat 74	(w)	w	
Zeelandsestraat 76	ab	w (tevens pol-aanduiding)	Bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn beëindigd.
ab		agrarisch bedrijf	
w		woondoeleinden	
b		bijgebouw	
		geëncquêteerd agrarisch bedrijf	

I Besluit in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

Wij hebben, gelet op artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en het vorenstaande in aanmerking nemende, goedkeuring onthouden aan:

- de roodomlijnde gebieden op de plankaart (binnendijkse deel), het bestemmingsplan voor het overige goedgekeurd.

Wij bepalen – gelet op artikel 11, lid 7, van meergenoemde wet – voorts dat besluiten tot wijzigen als bedoeld in artikel 3.5 (uitgezonderd artikel 3.5.1 en artikel 3.5.2) 6.4, 7.5, 13.3, 19 van de voorschriften van vorenbedoeld plan – behoudens de in dat wetsartikel vermelde uitzondering – niet ter goedkeuring aan ons college behoeven te worden voorgelegd.

II Besluit in het kader van de Natuurbeschermingswet 1988

Wij hebben, gelet op artikel 19 j van de Natuurbeschermingswet 1988 en het vorenstaande in aanmerking nemende, goedkeuring onthouden aan:

- artikel 3, lid 4, sub 2;
- artikel 3, lid 5, sub 1 en 2;
- artikel 4, lid 5, sub 2, onder b;
- artikel 17, lid 2,

het bestemmingsplan voor het overige goedgekeurd op grond van artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening bij besluit van 23 oktober 2007 – zaaknr. 2007-005366.

Gedeputeerde Staten van Gelderland

Commissaris van de
Koningin

secretaris

H 438-6

H 121.9



ENTE MILLINGEN AD RIJN

ingsplan Buitengebied

Behoort bij besluit van de raad der gemeente Millingen aan de Rijn d.d. 27 februari 2007 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied"

Mij bekend,
De griffier



De Raad van de gemeente Millingen aan de Rijn
Postbus 3
6566 ZG MILLINGEN AAN DE RIJN

23 oktober 2007 - 2007-005366

Bestemmingsplan Buitengebied, Millingen aan de Rijn

Brief d.d. 22 maart 2007
van burgemeester en wethouders

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND met betrekking tot de goedkeuring van voorenvermeld bestemmingsplan in het kader van artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (I) en in het kader van artikel 19 j Natuurbeschermingswet (II).

I Goedkeuring in het kader van artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

PLANBESCHRIJVING

Het bestemmingsplan omvat het gehele buitengebied van Millingen aan de Rijn. Het gebied is opgesplitst in twee delen. Het noordelijk deel betreft het uiterwaardengebied waar de hoofddoelstelling gericht is op de natuurwaarden en de rivier. Dit deel is voornamelijk conserverend van aard. Het zuidelijke deel is een (overwegend) landbouwgebied met landschappelijke waarden. Beide functies/waarden zijn hier van belang. De Raad wil middels onderhavig plan in dit deel ontwikkelingen mogelijk maken, die zich voornamelijk richten op de recreatieve sector.

PLANBEOORDELING

Natuurbeschermingswet

Voorliggend bestemmingsplan omvat binnendijs en buitendijs gelegen gronden. De buitendijs gelegen uiterwaarden zijn aangewezen als speciale beschermingszone (Natura 2000-gebied) en dit gebied valt onder de werkingssfeer van artikel 10 a van de Natuurbeschermingswet. De aanwijzing van een Natura 2000-gebied heeft een externe werking. Dit betekent dat het gebied waarbinnen plannen een verstorend of verslechterend effect hebben, ruimer is dan de aangewezen gebieden.

In het kader van artikel 19 j van de Natuurbeschermingswet is het noodzakelijk dat bij het nemen van een besluit tot het vaststellen van een (bestemmings)plan het bevoegd gezag zich ervan heeft verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied door het plan niet zullen worden aangetast. Ingevolge artikel 19 j, eerste en tweede lid, van de Natuurbeschermingswet is bepaald dat het besluit tot het vaststellen van een bestemmingsplan onze goedkeuring behoeft.

Hierna, onder het kopje goedkeuring in het kader van de Natuurbeschermingswet (hierna Nb-wet) hebben wij geconstateerd dat niet het gehele bestemmingsplan op basis van de Nb-wet kan worden goedgekeurd.

Deze onderdelen van het bestemmingsplan zijn dan ook vastgesteld in strijd met het recht. Dit betekent dat de betreffende onderdelen ook in het kader van de goedkeuring ex artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening niet voor goedkeuring in aanmerking komen.

Overigens betekent het hiervoor gestelde dat een mogelijke verplichting tot het uitvoeren van een strategische milieubeoordeling vervalt. Immers, door de wijze van onthouding van goedkeuring bevat voorliggend plan geen onderdelen meer die passende-beoordelingsplichtig zijn.

Ganzengebied

In het noordwestelijk deel van het binnendijkse gebied bevindt zich een weidevogel- en ganzengebied. Deze gebieden zijn opgenomen in het Streekplan Gelderland 2005. De gebieden die aangewezen zijn in het streekplan kennen een goede populatie weidevogels en kunnen in de winter tevens bezocht worden door grote aantallen ganzen, zwanen en smienten. Doorgaans betreft het open, natte gebieden in polder, kommen of broekontginningen. De gebieden moeten derhalve worden beschermd tegen doorsnijding, aantasting van rust en openheid, verlaging van het waterpeil en verstoring. Hoewel in de toelichting van het bestemmingsplan het weidevogel- en ganzengebied wel wordt genoemd, is de bescherming niet vertaald in de voorschriften. In de doelomschrijving van artikel 3 "Agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties" wordt het gebied niet als zodanig genoemd en is ook geen meer algemene aanduiding, bijvoorbeeld bescherming van natuurwaarden, opgenomen. Tevens is in de bijbehorende aanlegvergunning de bescherming van het gebied niet gewaarborgd. Derhalve onthouden wij goedkeuring aan het gebied dat in het Streekplan Gelderland 2005 is aangemerkt als weidevogel- en ganzengebied. Dit gebied is roodomlijnd op de plankaart aangegeven.

Geluid

In het onderhavige bestemmingsplan zijn de geluidszones opgenomen van de scheepswerf en machinefabriek aan de overkant van de Rijn in de gemeente Lingewaard en van de scheepswerf aan de rand van de kern van Millingen aan de Rijn. De geluidszones zijn echter niet overeenkomstig de bij ons bekende grotere zones. De kleinere zone kan te maken hebben met een gevoerd saneringsprogramma, maar de onderbouwing daarvan is niet gegeven.

In de delen van het plangebied, die per abuis niet binnen de geluidszones vallen, zijn echter geen geluidsgevoelige objecten gelegen en op basis van de bijbehorende bestemming "uiterwaarden" is nieuwbouw (van onder andere geluidsgevoelige objecten) binnen deze bestemming niet mogelijk. Derhalve kunnen zich geen strijdigheden voordoen met betrekking tot de Wet geluidhinder en zien wij geen aanleiding om goedkeuring te onthouden aan deze gebieden. De omissie dient bij de eerstvolgende planherziening hersteld te worden.

Woning Klaverland 9

De woning aan de Klaverland 9 heeft geen aanduiding burgerwoning gekregen. Uit de plansystematiek blijkt echter dat dit wel had moeten gebeuren. Deze omissie dient bij de eerstvolgende planherziening te worden hersteld. De omissie levert op dit moment geen problemen op en derhalve achten wij een onthouding van goedkeuring niet noodzakelijk.

Aanduiding Natura 2000-gebied

Op de plankaart is de aanduiding Natura 2000-gebied beperkt tot de bestemming "uiterwaarden". Echter, ook het gebied tussen de kribben met de bestemming "rivier" behoort tot het Natura 2000-gebied. Deze omissie brengt de bescherming van het Natura 2000-gebied niet direct in gevaar en derhalve zien wij geen aanleiding om goedkeuring te onthouden. Wel dient deze omissie in de eerstvolgende planherziening aangepast te worden.

Telpost

In de bestemming "uiterwaarden" is de aanduiding "telpost" opgenomen. Uit dit artikel en uit de begripsbepaling blijkt niet wat onder deze telpost verstaan wordt. Omdat uit de bijlage en toelichting blijkt dat de telpost reeds aanwezig is en gebruikt wordt door Rijkswaterstaat voorzien wij geen problemen in relatie tot het Natura 2000-gebied en zien wij geen aanleiding om goedkeuring te onthouden. Wel dient deze omissie in de eerstvolgende planherziening aangepast te worden.

PLANPROCEDURE

Het bestemmingsplan is vastgesteld bij besluit van 27 februari 2007 van de Raad van de gemeente Millingen aan de Rijn.

Het plan heeft na de vaststelling gedurende zes weken ter inzage gelegen met ingang van 16 maart 2007.

BEDENKINGEN

Er zijn tijdens de terinzageligging van het vastgestelde plan bij ons college bedenkingen ingebracht door:

nr. naam/adres reclamant

- 1 Rijkswaterstaat Oost-Nederland, t.a.v. mr. D.W.R. Crommelin, Postbus 9070, 6800 ED Arnhem;
- 2 Den Hollander advocaten, t.a.v. J. van Groningen, Postbus 50, 3240 AB Middelharnis, namens Maatschap Jansen-Janssen, Vossengraaf 11, 6566 JJ Millingen aan de Rijn.

SAMENVATTING EN BEOORDELING VAN DE BEDENKINGEN

- 1 Rijkswaterstaat Oost-Nederland, t.a.v. mr. D.W.R. Crommelin, Postbus 9070, 6800 ED Arnhem

SAMENVATTING

In het vigerende plan heeft het perceel aan de Klaverland 9 de bestemming "wonen" met als nevenactiviteit "theetuin". In het onderhavig plan wordt de bestemming gewijzigd naar "theetuin". Het perceel is gelegen in het rivierbed van de Waal. Op grond van de Beleidslijn Grote Rivieren kan er geen functiewijziging en/of uitbreiding van activiteiten plaatsvinden zonder dat in het concrete geval een toets aan voornoemde beleidslijn heeft plaatsgevonden. In de toelichting wordt gesteld dat er sprake is van functieverandering binnen bestaande bebouwing en deze ontwikkeling wordt derhalve niet in strijd geacht met de beleidslijn. Uit beleidsregel 6 blijkt dat een functieverandering binnen bestaande bebouwing mogelijk is, maar dat daarbij een inhoudelijke motivering noodzakelijk is, alsmede een toets aan de voorwaarden zoals genoemd in beleidsregel 7.2. Er is echter geen toets uitgevoerd en de inhoudelijke motivering ontbreekt. Derhalve verzoekt reclamant goedkeuring te onthouden aan de aanduiding "theetuin".

BEOORDELING

Wij delen de mening van reclamant dat er niet aan de betreffende voorwaarden is getoetst en er een inhoudelijke motivering ontbreekt. Derhalve hebben wij verzocht een nadere onderbouwing te geven betreffende de functiewijziging en de relatie met de beleidslijn. Van gemeentewege is alsnog een nadere onderbouwing toegezonden, waarvan hiernavolgend de essentie is weergegeven.

In het vigerende plan heeft de theetuin geen aanduiding, maar past het *deels* binnen de "zone onbebouwd" behorende bij de woning aan de Klaverland 9. De activiteiten zoals omschreven in de begripsbepaling, het verstrekken van versnaperingen en niet-alcoholische dranken, passen *niet* binnen de voorschriften van het vigerende plan en vallen onder het overgangsrecht. De Raad is van mening dat deze activiteiten waardevol zijn. Het extensief recreatieve karakter van de tuin is, volgens de Raad, een meerwaarde voor de Millingerwaard en een goede aanvulling op het gemeentelijk toeristisch-recreatief product. Derhalve heeft de Raad de theetuin een aanduiding gegeven zodat de voorengenoemde activiteiten, *die plaatsvinden in de bestaande woning*, gelegaliseerd zijn.

Het legaliseren van de vorengenoemde activiteiten valt onder beleidsregel 6 uit de beleidslijn. Hierin is opgenomen dat voor niet-rivier gebonden activiteiten, die plaatsvinden binnen het stroomvoerend regime van een van de grote rivieren het "nee, tenzij-principe" geldt conform de Beleidslijn "Grote Rivieren".

Dergelijke activiteiten dienen te voldoen aan een viertal voorwaarden:

1. Er dient sprake te zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft.
2. Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
3. Er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
4. De resterende, blijvende, waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen is zo gering mogelijk.

Ad 1) Er wordt in het onderhavig bestemmingsplan geen (directe) uitbreidingsmogelijkheid van de reeds bestaande, legale bebouwing toegestaan. Het betreft enkel een (planologische) functieverandering binnen de bestaande bebouwing. Een eventuele toekomstige bebouwingsuitbreiding is via een vrijstellingsbevoegdheid in het plan opgenomen, waarbij in ieder geval een toetsing dient plaats te vinden aan de voorwaarden van de Beleidslijn "Grote Rivieren". Met onderhavig bestemmingsplan blijft het veilig functioneren van het waterstaatswerk dan ook gewaarborgd.

Ad 2) Met onderhavige (planologische) functieverandering binnen bestaande bebouwing wordt er geen nieuwe feitelijke belemmering opgeworpen voor vergroting van de afvoercapaciteit. De locatie is overigens gelegen in de Millingerwaard, waar, conform het inrichtingsplan, op diverse locaties afgraving van de kleigronden plaatsvindt ter verbetering van de afvoercapaciteit van de rivier.

Ad 3) De betreffende activiteit vindt plaats binnen de bestaande, legale bebouwing dan wel de buitenruimte van het pand. Met onderhavige (planologische) functieverandering binnen de reeds bestaande bebouwing zal de waterstandsverhoging dan wel afname van het bergend vermogen nihil zijn.

Ad 4) Conform het vorenstaande heeft onderhavige (planologische) functieverandering binnen, legaal opgerichte, bestaande bebouwing geen effect op het bergend vermogen dan wel op resterende, blijvende waterstandseffecten.

Concluderend wordt van gemeentewege gesteld dat op basis van het bovenstaande onderhavige (planologische) functieverandering niet in strijd is met het regime van de Beleidslijn "Grote Rivieren". Wij kunnen ons vinden in deze nadere onderbouwing. Wij zijn dan ook van mening dat er geen strijdigheid is met de Beleidslijn Grote Rivieren en de aanduiding "theetuin" voor goedkeuring in aanmerking kan komen.

De bedenkingen geven, gelet op het vorenstaande, geen aanleiding tot onthouding van goedkeuring.

- 2 Den Hollander advocaten, t.a.v. J. van Groningen, Postbus 50, 3240 AB Middelharnis, namens Maatschap Jansen-Janssen, Vossengraaf 11, 6566 JJ Millingen aan de Rijn

SAMENVATTING

Bouwblok grootte

Reclamante exploiteert een agrarisch bedrijf aan de Vossengraaf 11 te Millingen aan de Rijn. Zij wenst een groter bouwblok voor het bouwen van een stal voor ca. 3500 vleesvarkens. De huidige varkensstal heeft een capaciteit van ca. 600 vleesvarkens. Reclamante is van mening dat dit niet duurzaam is en dat zij binnen de planperiode haar werkzaamheden zal moeten beëindigen indien het bestemmingsplan ongewijzigd blijft.

Bij de toekenning van een agrarische bestemming dient volgens reclamante een gebruik overeenkomstig de bestemming mogelijk te zijn en te blijven. Het huidige bouwblok staat dit, volgens reclamante, echter in de weg. Reclamante concludeert derhalve dat dit in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Reclamante refereert aan de verplichtingen omtrent nationale en Europese regelgeving, waardoor een groter bouwblok noodzakelijk zou zijn. Daarnaast moet volgens reclamante een volwaardig bedrijf anno 2007 meer dan 3000 vleesvarkensplaatsen hebben als het duurzaam geëxploiteerd moet worden en ook hiervoor is een groter bouwblok noodzakelijk.

Reclamante refereert aan de toelichting waarin is opgenomen dat een verdere schaalvergroting mogelijk moet zijn om een gezonde landbouwkundige structuur te behouden. Daarbij wordt gesteld dat een bouwperceel meer dan alleen de huidige bedrijfsgebouwen moet bevatten.

De Raad concludeert dat de ontwikkeling niet concreet genoeg is en dat derhalve geen medewerking verleend kan worden. Reclamante merkt echter op dat het ontbreken van aanvragen voor een bouw- en milieuvergunning niet betekent dat de plannen niet concreet zijn. Reclamante wijst daarbij op het feit dat de aanvraag voor een milieuvergunning erg kostbaar is en aan een strikte procedure is gebonden. Derhalve kon het initiatief volgens reclamante niet concreter dan zij nu heeft voorgesteld.

Functieverandering

Reclamante heeft bedenkingen tegen het opnemen van een woonbestemming voor de percelen Vossengraaf 7 en 9. De percelen hadden voorheen een agrarische bestemming. Volgens reclamante is er geen rekening gehouden met omliggende agrarische bedrijven.

Reclamante verwijst daarnaast naar artikel 3.5.4 van de voorschriften van onderhavig bestemmingsplan, waarin is opgenomen dat er advies nodig is van een agrarisch deskundige betreffende de beëindiging van de agrarische percelen en de gestelde eisen in de voorschriften. Een dergelijk advies ontbreekt.

Voorts merkt reclamant op dat de woonbestemming in strijd is met het Streekplan Gelderland 2005. De voorwaarden, die gesteld worden aan functieverandering, zijn niet toegepast op de functieverandering van de percelen Vossengraaf 7 en 9.

Reclamante verzoekt om goedkeuring te onthouden aan haar agrarische bouwperceel, alsmede aan de woonbestemmingen van de percelen Vossengraaf 7 en 9.

BEOORDELING

Wij sluiten ons aan bij en onderschrijven de gemeentelijke reactie op de ingediende zienswijzen. Wij voegen daar nog het volgende aan toe.

Bouwblok grootte

Het ontbreekt bij reclamante aan een onderbouwing of een bedrijfsplan waaruit blijkt dat met de voorgestelde uitbreiding met 3500 vleesvarkens sprake is van een concreet bouwplan. Ook wordt niet duidelijk gemaakt dat de beoogde uitbreiding vanuit milieuhygiënisch en financieel oogpunt haalbaar is. In het plan zijn vrijstellingen- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen die op zich passen binnen het buitengebied, zoals onder andere het veranderen van de vorm van agrarische bouwpercelen, dan wel het vergroten van agrarische bouwpercelen. Hierbij geldt uitdrukkelijk dat dit noodzakelijk moet zijn voor de continuïteit of ontwikkeling van het agrarisch bedrijf. Er geldt een maximale bouwblokmaat van 2,5 hectare; oftewel bij een concreet bouwplan biedt het bestemmingsplan in feite voldoende (bouw)mogelijkheden.

Overigens merken wij op dat om andere redenen (goedkeuringsbesluit in het kader van artikel 19 j van de Natuurbeschermingswet) goedkeuring onthouden is aan de wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van een agrarisch bouwblok. Na reparatie van het bestemmingsplan in het kader van artikel 30 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening kan deze wijzigingsbevoegdheid echter hersteld worden en kan er in de toekomst alsnog gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om een bouwblok te vergroten.

Functieverandering

Reclamante is van mening dat zij wordt beperkt in de verdere ontwikkeling van haar bedrijf door de bestemmingswijziging van agrarisch naar wonen van de naastgelegen percelen. Bij een uitbreiding van het bedrijf dient er een nieuwe milieuvergunning te worden aangevraagd. In het kader van de Wet milieubeheer dient in dat geval getoetst te worden aan de feitelijke situatie en niet aan de planologische bestemmingen. Hieruit is op te maken dat de opgenomen bestemming "wonen" voor de naastgelegen woningen geen veranderende invloed heeft op de uitbreidingsmogelijkheden van reclamante. Immers, beide woningen zijn al sinds lange tijd in gebruik als burgerwoning en bij een aanvraag van een nieuwe milieuvergunning dient aan dit feitelijke gebruik getoetst te worden ongeacht de bestemming die beide woningen hebben.

Tot slot merken wij op dat het functieveranderingsbeleid uit het Streekplan Gelderland 2005 alleen geldt wanneer nieuwe wooneenheden worden gecreëerd. In onderhavig geval is sprake van bestaande woningen en derhalve is het functieveranderingsbeleid niet van toepassing.

De bedenkingen geven, gelet op het vorenstaande, geen aanleiding tot onthouding van goedkeuring.

ADVISERING

Wij hebben overeenkomstig het bepaalde in artikel 28, lid 2, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening de Subcommissie Vastgestelde Plannen van de Provinciale Commissie voor de Fysieke Leefomgeving gehoord.

OVERLEG

Ter voldoening aan artikel 10:30 van de Algemene wet bestuursrecht is de gemeenteraad gelegenheid tot overleg geboden. De Raad heeft van deze mogelijkheid afgezien. Echter, van gemeentewege is wel bij brief gereageerd. Deze brief is voor ons aanleiding om de volgende wijzigingen door te voeren.

Wij waren voornemens om goedkeuring te onthouden aan de vrijstellingsmogelijkheden voor vestiging van nieuwe agrarische bedrijven (artikel 3.5.1) en uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven tot 2,5 ha (artikel 3.5.2) in het kader van artikel 19 j van de Natuurbeschermingswet, omdat er geen rekening werd gehouden met de effecten op het nabijgelegen Natura 2000-gebied.

Van gemeentewege is per brief aangegeven dat het niet om vrijstellingsbevoegdheden gaat, maar om wijzigingsbevoegdheden. Deze ommissie hebben wij aangepast in het besluit. Daarnaast is van gemeentewege aangegeven dat er pas bij de effectuering van de wijzigingsbevoegheid getoetst wordt aan artikel 19 j van de Nb-wet.

Wij blijven echter bij ons standpunt en verwijzen hiervoor naar de uitspraak van de Raad van State d.d. 28 maart 2007 (zaaknummer 200602003/1) waarin is opgenomen dat "in het kader van het besluit omtrent goedkeuring op grond van de WRO te bezien of bij de totstandkoming van het plan artikel 19 j, derde lid, van de Nbw 1998 in acht is genomen". Daarnaast verwijzen wij naar de uitspraak van de Raad van State d.d. 22 april 2005 (zaaknummer 200506283/1) waarin wordt gesteld dat in het kader van de goedkeuring van een bestemmingsplan getoetst moet worden aan de op dat moment geldende natuurwetgeving.

Wij waren voornemens om goedkeuring te onthouden aan de tijdelijke laad- en loswal, omdat deze niet getoetst is in het kader van artikel 19 j van de Nb-wet en een onderzoek naar alternatieve locaties ontbreekt. In de toegezonden brief zijn argumenten aangedragen waarom de tijdelijke laad- en loswal voor goedkeuring in aanmerking kan komen. Er is aangegeven dat de tijdelijke laad- en loswal reeds aanwezig is en het gebruik van de tijdelijke laad- en loswal (en het vervoer over water) ten goede komt aan het Natura 2000-gebied, omdat er dan geen of minder gebruik gemaakt hoeft te worden van de onverharde wegen. Op deze manier wordt schade aan aan deze wegen omliggende natuur voorkomen. Dit in ogenschouw nemende keuren wij de tijdelijke laad- en loswal goed.

De overige opmerkingen in de van gemeentewege toegezonden brief hebben geen aanleiding gegeven om het besluit te wijzigen.

II Besluitvorming in het kader van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet

PLANBESCHRIJVING

Het bestemmingsplan Buitengebied is gedeeltelijk binnen en gedeeltelijk in de invloedssfeer van het Natura 2000-gebied De Gelderse Poort gelegen. Dit gebied is aangewezen in de zin van artikel 10 a van de Natuurbeschermingswet. In het kader van artikel 19 j van de Natuurbeschermingswet moeten wij ons een oordeel vormen over voorliggend bestemmingsplan.

PLANBEOORDELING

De bestemming "agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties" biedt middels wijzigingsbevoegdheden ruimte voor vestiging van nieuwe agrarische bedrijven (artikel 3.5.1) en uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven tot 2,5 ha (artikel 3.5.2). Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen grondgebonden bedrijven en intensieve veehouderijen. Bij het vaststellen van het bestemmingsplan is geen rekening gehouden met de effecten die zulke bedrijven door de uitstoot van ammoniak kunnen hebben op het nabijgelegen Natura 2000-gebied. De Natuurbeschermingswet vereist zekerheid dat significante effecten kunnen worden uitgesloten. Uit jurisprudentie is herhaaldelijk gebleken dat die zekerheid slechts ontleend kan worden aan een specifieke analyse ten aanzien van de ammoniakuitstoot van veehouderijbedrijven. Het kader waarbinnen bedoelde vrijstellingen kunnen worden afgegeven voorziet niet in een toetsing aan effecten op natuurwaarden in de omgeving. De vrijstellingsbepalingen voor nieuwe agrarische bedrijven en voor de vergroting van bestaande bedrijven tot 2,5 ha kunnen wij daarom niet goedkeuren.

De bestemming "agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve potenties" biedt middels vrijstellingsmogelijkheden ruimte voor het plaatsen van windmolens met een beperkte omvang (artikel 3.4.2). Vrijwel het hele buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn speelt een belangrijke rol als fourageergebied voor de ganzenpopulaties van het nabijgelegen Vogelrichtlijngebied.

Een deel van het buitengebied met genoemde bestemming heeft daarom in het Streekplan 2006 de aanduiding "weidevogels en ganzen" gekregen. Een groter deel van het buitengebied is begrensd in het kader van de Subsidieregeling "ganzenfourageergebieden". De plaatsing van windmolens kan de kwaliteit van het gebied als ganzenfourageergebied in sterke mate beperken. Mede gelet op het feit dat het kader voor bedoelde vrijstellingen niet voorziet in een toetsing aan effecten op natuurwaarden in de omgeving kunnen ook hier significante effecten op basis van het voorliggende plan niet worden uitgesloten. De vrijstellingsbepalingen voor windmolens kunnen wij daarom niet goedkeuren.

Binnen de bestemming "uiterwaarden" is een specifieke aanduiding voor het Natura 2000-gebied opgenomen. Op grond van deze aanduiding moeten bij het afgeven van een aanlegvergunning specifieke eisen in acht worden genomen ter bescherming van de belangen waar de beschermingszone op toeziet. Hiervan kan "afgeweken worden indien aangetoond wordt dat er geen redelijk alternatief voorhanden is en er tevens sprake is van een dwingende reden van openbaar belang" (artikel 4.5.2 sub b). Dit is in strijd met het bepaalde in de Natuurbeschermingswet die stelt dat slechts mag worden afgeweken wanneer aangetoond is dat er geen alternatieven zijn en een dwingende reden van groot openbaar belang in het geding is. Wij kunnen daarom geen goedkeuring geven aan sub b van artikel 4.5.2.

In de afstemmingsregeling (artikel 17.2) wordt bepaald dat binnen de bestemming "uiterwaarden" de bepalingen die toezien op de primaire waterstaatsdoeleinden gelden boven alle andere bepalingen. Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet kunnen wij geen goedkeuring geven aan deze hiërarchische bepaling. Immers, slechts wanneer er op grond van waterstaatsdoeleinden sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang en er geen alternatieve oplossingen zijn, kan het waterstaatsbelang gesteld worden boven het belang significanten negatieve effecten op Natura 2000-gebieden te voorkomen.

BESLISSING

I Besluit in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

Wij hebben, gelet op artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en het vorenstaande in aanmerking nemende, goedkeuring onthouden aan:

- de roodomlijnde gebieden op de plankaart (binnendijkse deel);
- het bestemmingsplan voor het overige goedgekeurd.

Wij bepalen - gelet op artikel 11, lid 7, van meergenoemde wet - voorts dat besluiten tot wijzigen als bedoeld in artikel 3.5 (uitgezonderd artikel 3.5.1 en artikel 3.5.2), 6.4, 7.5, 13.3, 19 van de voorschriften van vorenbedoeld plan - behoudens de in dat wetsartikel vermelde uitzondering - niet ter goedkeuring aan ons college behoeven te worden voorgelegd.

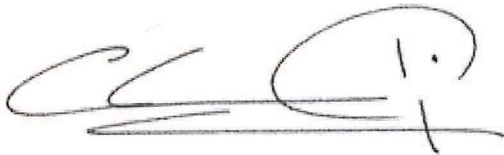
II Besluit in het kader van de Natuurbeschermingswet 1988

Wij hebben, gelet op artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1988 en het vorenstaande in aanmerking nemende, goedkeuring onthouden aan:

- artikel 3, lid 4, sub 2;
- artikel 3, lid 5, sub 1 en 2;
- artikel 4, lid 5, sub 2, onder b;
- artikel 17, lid 2,

het bestemmingsplan voor het overige goedgekeurd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



Commissaris
Van de Koningin



secretaris