

Onderwerp:	Zonnepark Millingen Leuth, aanvulling motivering
Datum B&W-	4 mei 2026
Datum	28 mei 2026
Portefeuillehouder:	Erik Weijers
Ambtenaar:	Huub Verouden
E-mailadres:	H.Verouden@bergendal.nl
Zaaknummer:	5196490
Documentnummer:	5196497

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Het herstelbesluit voor het bestemmingsplan Zonnepark Millingen – Leuth vast te stellen overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten zoals vervat in het bestand NL.IMRO.1945.BPZONNEPARKLKM-VSG2 met bijbehorende bestanden, waarmee:

1. Bijlage 1 van de toelichting Landschappelijk inpassingsplan wordt vervangen door bijlage 1 bij dit raadsvoorstel;
2. Bijlage 17 Toetsing instructieregels over zonneparken in het buitengebied wordt toegevoegd (bijlage 2 bij dit raadsvoorstel);
3. Bijlage 18 Toetsing kernkwaliteiten GNN en Groene ontwikkelingszone wordt toegevoegd (bijlage 3 bij dit raadsvoorstel);
4. Bijlage 1 van de regels Landschappelijk inpassingsplan wordt vervangen door bijlage 1 bij dit raadsvoorstel

Inleiding

In de raad van 2 mei 2024 heeft uw raad het bestemmingsplan Zonnepark Millingen – Leuth vastgesteld (2024-B047).

Tegen dit besluit zijn drie beroepschriften ingediend. Het beroep is nog in behandeling bij de Raad van State. Een zitting is nog niet gepland.

Mede naar aanleiding van de beroepschriften is opgemerkt dat de toelichting op het bestemmingsplan op enkele onderdelen beter kan worden geformuleerd. De aanpassingen betreffen met name verduidelijkingen. De regels en de verbeelding blijven ongewijzigd.

Deze procedure wordt een herstelbesluit genoemd. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft gemeenten de mogelijkheid om, vooruitlopend op een behandeling door de Afdeling bestuursrechtspraak, eventuele gebreken te herstellen met een zogenaamd herstelbesluit. Dit is geregeld in artikel 6:19 van de Awb. Hier zijn wel een aantal voorwaarden aan verbonden.

- Op het herstelbesluit is – op grond van het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet – het oude recht (zoals dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet) van toepassing.
- Na het nemen van het herstelbesluit zal het herstelbesluit aan de Afdeling moeten worden gezonden.
- De reeds ingediende beroepen hebben op grond van artikel 6:19 van de Awb van rechtswege ook betrekking op het herstelbesluit.

Beoogd effect

Mogelijke onduidelijkheid (in de toelichting van het bestemmingsplan) willen wij op voorhand wegnemen. Hiermee wordt voorkomen dat de Raad van State om processuele gronden het bestemmingsplan mogelijk zal terugverwijzen aan uw raad ter reparatie. Dit wordt ook wel de bestuurlijke lus genoemd. Tevens wordt er inhoudelijk tegenmoet gekomen aan één beroepsschrift.

Argumenten

1.1 Hiermee wordt geheel toegekomen aan een beroepsschrift

Naar aanleiding van het beroep van een grondeigenaar (hierna appellant) hebben initiatiefnemers gesprekken gevoerd met (de advocaat van) appellant.

Appellant is eigenaar van een naastliggend perceel en vreesde kort samengevat voor schaduwwerking en bladafval van een in de nabijheid geprojecteerde struweelbos. Dit struweelbos is overigens zeer beperkt van omvang. Tussen het struweelbosje en het perceel van appellant is nog een sloot van het waterschap gelegen met een beheer- en onderhoudspad.

Initiatiefnemers hebben het landschapsplan (Bijlage 1 bij regels en toelichting) nu zodanig aangepast dat dit conform wens is van appellant. Het struweelbosje wordt vervangen door een haag. De correspondentie met appellant is vertrouwelijk bijgevoegd.

Hieronder een toelichting op de wijziging. Het betreft de locatie in de vorm van een spie (zie rode aanduiding). Direct ten noorden hiervan ligt een sloot. De daarop aansluitende grond is in eigendom bij appellant.



Oude landschapsplan



Nieuwe landschapsplan

De bruine lijn betreft een struweelheg met knip- en scheerheg. De licht groene aanduiding betreft lage begroeiing. De heg vormt de visuele afscherming van de zonnepanelen. De schaduwwerking wordt nu voorkomen en het bladafval wordt ook flink teruggebracht.

1.2 Uit de toelichting blijkt onvoldoende dat het plan voldoet aan de provinciale instructieregels over zonneparken.

In beroep is aangegeven dat er onvoldoende is getoetst aan de instructieregels van het destijds geldende artikel 2.65a van de Omgevingsverordening Gelderland. Inhoudelijk is dat wel het geval geweest, maar het is onvoldoende duidelijk verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan. Bijlage 2 bevat nu deze toetsing. In de toelichting zelf zijn nu ook teksten aangepast. De gewijzigde toelichting treft u bijgevoegd aan als bijlage 4. De wijzigingen zijn geel gemarkeerd en staan op pagina's 31 en 32.

1.3 Hierdoor blijkt nu expliciet aan welke versie van de Omgevingsverordening is getoetst en tevens de wijze waarop.

In de toelichting bij het bestemmingsplan 'Zonnepark Millingen – Leuth' is niet expliciet aangegeven welke versie van de Omgevingsverordening Gelderland van toepassing is. In paragraaf 4.2.2 wordt slechts verwezen naar de geconsolideerde versie van 21 december 2022. De nu opgenomen bijlage Groene ontwikkelingszone geeft aan waaraan is getoetst en bevat eveneens de berekeningen. In de berekeningen wordt de Impactfactor afgezet tegen de versterkingsmaatregelen. Deze berekening was bij vaststelling van het bestemmingsplan ook beschikbaar, maar was niet opgenomen in de stukken.

De gewijzigde toelichting treft u bijgevoegd aan als bijlage 4. De wijzigingen zijn geel gemarkeerd en staan op pagina's 28 en 29.

1.4 Zienswijzenfase hoeft niet opnieuw doorlopen te worden.

Er is enkel sprake van een ondergeschikte wijziging en een verbetering van de motivering. De regels en de verbeelding blijven ongewijzigd.

De Raad van State heeft in haar uitspraken voor wat betreft de procedure van herstelbesluiten bestemmingsplannen het volgende vastgelegd:

- Het oude recht is van toepassing op herstelbesluiten die tijdens de beroepsprocedure worden genomen. In dit recht blijven de beroepsschriften staan tegen het oorspronkelijke besluit en worden geacht te zijn gericht tegen het herstelbesluit.
- Het herstelbesluit hoeft niet voorbereid te worden met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er geen ontwerp van het herstelbesluit ter inzage hoeft te worden gelegd. Gezien de beperkte wijzigingen heeft het geen meerwaarde om een ontwerp besluit voor zienswijzen ter inzage te leggen.

Kanttekening

1.1 Het is mogelijk dat nieuwe beroepen bij de Raad van State ingediend worden

Door de toegevoegde stukken en de wijziging van het landschapsplan kunnen nieuwe beroepen worden ingediend. Echter alleen hiertegen. De beroepen die al ingediend zijn worden door de Raad van State geacht te zijn ingediend ook tegen deze onderbouwing. Appellanten kunnen hun beroep aanvullen.

Bij de Raad van State is aangekondigd dat de Raad van Berg en Dal een herstelbesluit op het bestemmingsplan in overweging heeft.

Financiële onderbouwing

De kosten voortvloeiende uit de aanpassingen van het bestemmingsplan komen ten laste van de initiatiefnemers. Zij hebben de bureaus opdracht gegeven de plannen aan te passen en de daarmee gepaard gaande kosten betaald. Derhalve kan gesteld worden dat de partiële herziening financieel-economisch uitvoerbaar is. Door de aangegeven dekking is het kostenverhaal verzekerd.

Participatie

Het oorspronkelijke bestemmingsplan is tot stand gekomen met toepassing van participatie. De voorgestelde wijzigingen zijn dermate beperkt dat aanvullende participatie niet nodig is. Het betreft namelijk een marginale aanpassing van het landschapsplan en een aanvulling op de toelichting. Zie ook argument 1.5.

Communicatie

De indieners van de beroepsschriften worden schriftelijk geïnformeerd.

De Raad van State wordt eveneens geïnformeerd over de besluitvorming. Het voornemen van deze besluitvorming was reeds kenbaar gemaakt aan de Raad van State.

Aanpak/uitvoering

De dataset wordt vervangen waarmee het bestemmingsplan (omgevingsplan) is geactualiseerd. Verder publiceren wij het vastgestelde herstelbesluit op www.officielebekendmakingen.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl (Regels op de kaart). Na publicatie start de beroepstermijn van 6 weken. Belanghebbenden kunnen tegen het herstelbesluit beroep aantekenen. Een beroep kan alleen betrekking hebben op de wijzigingen die zijn doorgevoerd.

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

Drs. H.J.G. Saleminck-van der Burg

De burgemeester

mr. M. Slinkman

Bijlagen digitaal ter inzage

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Toetsing instructieregels over zonneparken in het buitengebied wordt toegevoegd

Bijlage 3: Toetsing kernkwaliteiten GNN en Groene ontwikkelingszone wordt toegevoegd

Bijlage 4: Vast te stellen bestemmingsplan inclusief bijlagen met kenmerk

NL.IMRO.1945.BPZONNEPARKLKM-VSG2 (herstelbesluit)

Bijlage niet openbaar

Correspondentie met appellant

De raad van de gemeente Berg en Dal,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 mei 2026,

overwegende dat:

- de raad op 22 mei 2024 het bestemmingsplan Zonnepark Millingen – Leuth heeft vastgesteld (2024-B047);
- er tegen dit besluit drie beroepsschriften zijn ingediend;
- er met een kleine aanpassing van het Landschapsplan tegemoet gekomen kan worden aan één beroepsschrift;
- de toetsing aan de provinciale omgevingsverordening (toetsing kernkwaliteiten en toetsing aan de instructieregels zonneparken) verduidelijking behoeft;

b e s l u i t :

1. Het herstelbesluit voor het bestemmingsplan Zonnepark Millingen – Leuth vast te stellen overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten zoals vervat in het bestand NL.IMRO.1945.BPZONNEPARKLKM-VSG2 met bijbehorende bestanden, waarmee:

1. Bijlage 1 van de toelichting Landschappelijk inpassingsplan wordt vervangen door bijlage 1 bij dit raadsvoorstel;
2. Bijlage 17 Toetsing instructieregels over zonneparken in het buitengebied wordt toegevoegd (bijlage 2 bij dit raadsvoorstel);
3. Bijlage 18 Toetsing kernkwaliteiten GNN en Groene ontwikkelingszone wordt toegevoegd (bijlage 3 bij dit raadsvoorstel);
4. Bijlage 1 van de regels Landschappelijk inpassingsplan wordt vervangen door bijlage 1 bij dit raadsvoorstel

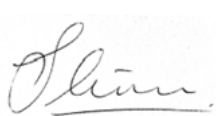
Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Berg en Dal op 28 mei 2026.

De raadsgriffier,

De voorzitter,



E.W.A.T. Pastoors



mr. M. Slinkman