

Notitie / Memo

**Haskoning Nederland B.V.
Mobility & Infrastructure**

Aan: Zonnepark Kekerdome B.V. en Zonnepark De Verbinding B.V.
Van: M.K.
Datum: 13 juni 2025
Kopie: [Click to enter "CopyTo"](#)
Ons kenmerk: BH5695-RHD-XX-XX-ME-X-0001
Classificatie: Vertrouwelijk
Gecontroleerd door C.S.D.

Onderwerp: Aanvulling toelichting bestemmingsplan 'Zonnepark Millingen - Leuth'

1 Inleiding

Haskoning heeft het bestemmingsplan 'Zonnepark Millingen – Leuth' geschreven in opdracht van Zonnepark Kekerdome B.V. en Zonnepark De Verbinding B.V.. Dit plan is op 22 mei 2024 vastgesteld door de gemeenteraad van gemeente Berg en Dal. Tegen dit plan is beroep ingediend. Het bestemmingsplan is dus nog niet onherroepelijk. In de beroepsgronden (en daarvoor in de zienswijzen) wordt verwezen naar de artikelen met betrekking tot zonneparken vanuit de provinciale omgevingsverordening. Er is opgemerkt dat dit artikel niet is opgenomen in de plantoelichting van het bestemmingsplan. Middels dit memo willen Zonnepark Kekerdome B.V. en Zonnepark De Verbinding B.V. de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het zonnepark verduidelijken. De memo is gebaseerd op basis van de wet- en regelgeving geldend ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan (op 22 mei 2024).

In de zienswijze en de beroepsgronden wordt aangegeven dat *"In de toelichting van het bestemmingsplan is getoetst aan de regels voor de Groene Ontwikkelingszone, het Ganzenrustgebied en de Molenbiotoop. Er is niet getoetst aan de regels over zonneparken."* De toetsing aan de Groene Ontwikkelingszone, het Ganzenrustgebied en de Molenbiotoop is dus niet opgenomen in dit memo. In deze notitie wordt daarom alleen een aanvullende toelichting gegeven ten aanzien van de geldende regels over zonneparken.

2 Instructieregels over zonneparken uit de provinciale omgevingsverordening Gelderland

Ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan gold de omgevingsverordening Gelderland van 28-2-2022. De instructieregels voor zonneparken in het buitengebied stonden toen in artikel 2.65a, zie onderstaande uitsnede.

§ 2.7.4 Instructieregels zonneparken in het buitengebied

Artikel 2.65a (gebieden of locaties voor zonneparken)

1. Als een bestemmingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:
 - a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
 - b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
 - c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
 - d. de samenhang met het omringende landschap;
 - e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
 - f. het huidige grondgebruik.
2. Het bestemmingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.
3. Het bestemmingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand wordt gehouden.

Figuur 1: uitsnede instructieregels artikel 2.65a uit de provinciale omgevingsverordening van 28-2-2022.

Op 1 mei 2024 heeft een wijziging plaatsgevonden van de omgevingsverordening Gelderland. De instructieregels voor 'gebieden of locaties voor zonneparken' stonden toen in artikel 5.90 van de omgevingsverordening:

Artikel 5.90 (gebieden of locaties voor zonneparken)

1. *Als een omgevingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:*
 - a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;*
 - b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;*
 - c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;*
 - d. de samenhang met het omringende landschap;*
 - e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en*
 - f. het huidige grondgebruik.*
2. *Het omgevingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.*
3. *Het omgevingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na de verwijdering van dat zonnepark in stand wordt gehouden.*

De artikelsgewijze toelichting van artikel 5.90 uit de provinciale omgevingsverordening is opgenomen in bijlage 1.

3 Toetsing aan artikel 5.90

3.1 Toetsing lid 1

Bijdrage aan energiebehoefte en mogelijkheid om hierin binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen te voorzien (lid 1 sub a en b)

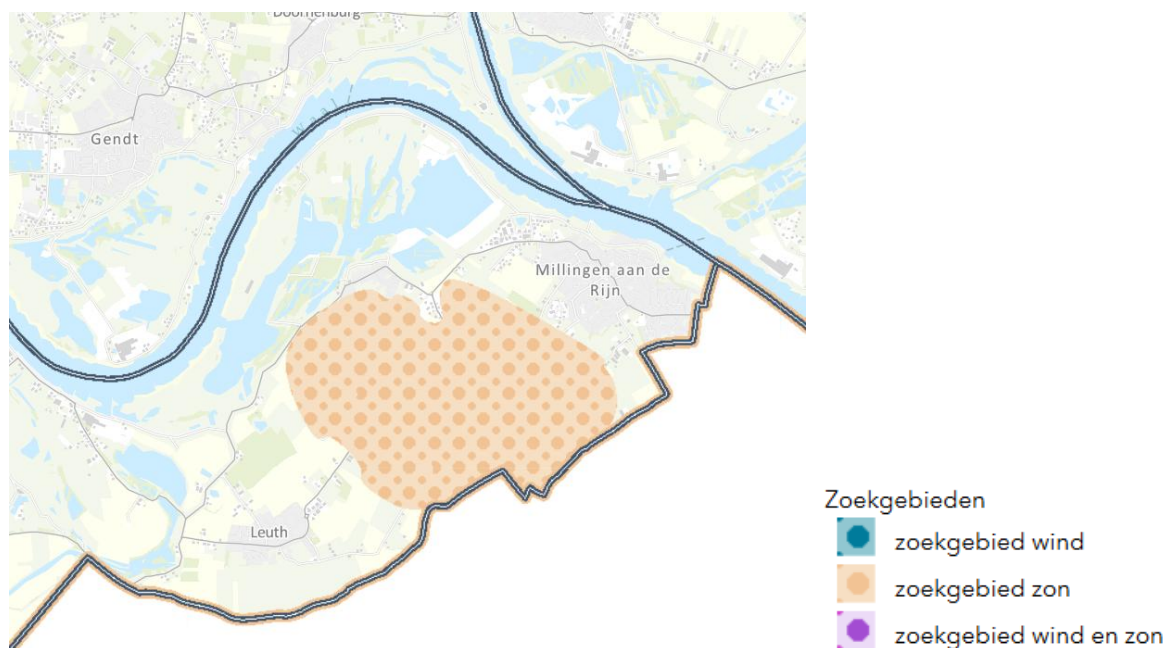
In de Regionale Energiestrategie (RES 1.0) van Regio Arnhem Nijmegen onderzoekt de Regio Arnhem Nijmegen samen met maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners de mogelijkheden voor het opwekken van duurzame elektriciteit op land en het gebruik van warmtebronnen.

Gemeente Berg en Dal maakt onderdeel uit van deze regio. De regio Arnhem Nijmegen draagt met 1,62 TWh bij aan de landelijke ambitie van 55% CO₂-reductie in 2030.

In de regio Arnhem Nijmegen is er een groeiende energiebehoefte. Zowel uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (2018) als de RES 1.0 blijkt dat de regio deze behoefte graag invult met duurzame energie.

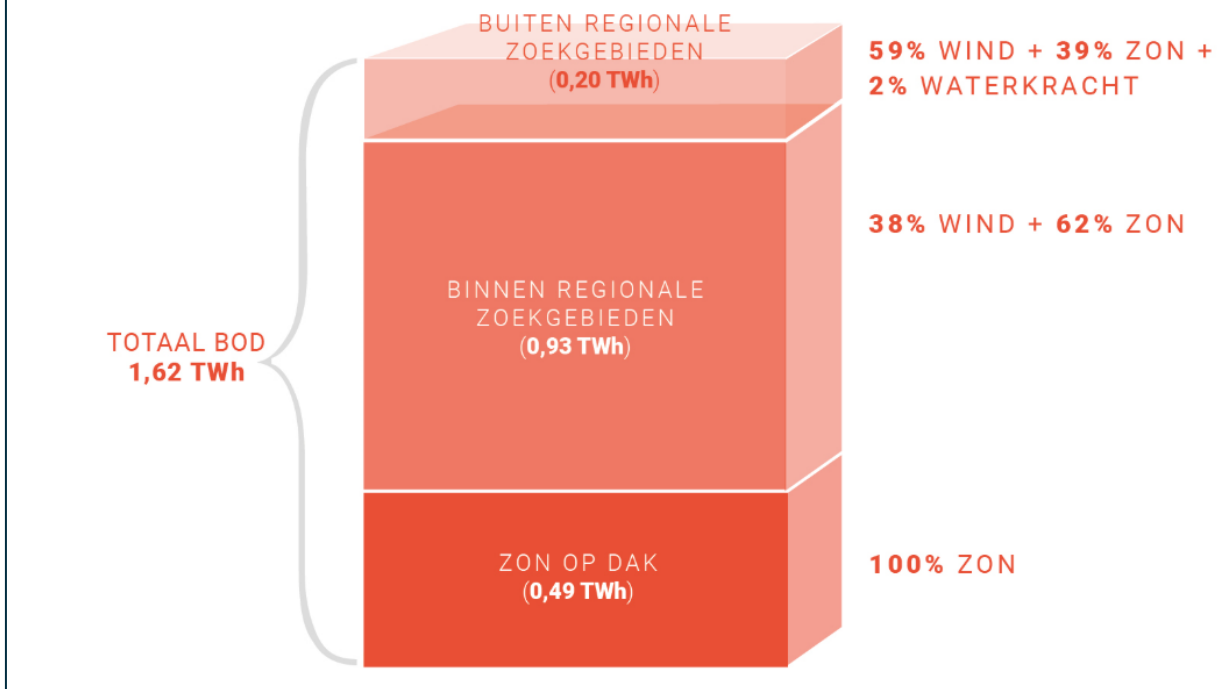
In de RES 1.0 wordt aangegeven dat de gemeenten, provincie en waterschappen stevig inzetten op de mogelijkheden van zonnepanelen op grote daken. Daar is 0,49 TWh aan opbrengst voorzien. Dit draagt echter maar voor een klein deel bij aan het totaal bod van 1,62 TWh van de regio Arnhem Nijmegen. Er is dus behoefte aan additionele manieren voor het opwekken van duurzame energie.

In de RES 1.0 is gezocht naar gebieden waar de ontwikkeling van duurzame energie door wind en zon mogelijk is, hierbij is onder meer gekeken naar de mogelijkheden binnen het stedelijk gebied. Deze gebieden zijn in de RES 1.0 aangewezen als de regionale zoekgebieden voor de opwekking van energie door wind of zon. Binnen de regionale zoekgebieden gaan zonnenvelden en windturbines daarom 0,93 TWh opwekken en zullen buiten regionale zoekgebieden nog eens 0,20 TWh opwekken. Het plangebied van de ontwikkeling is gelegen binnen een zoekgebied voor zon, zie onderstaande afbeelding.



Figuur 2: Regionale zoekgebieden vanuit de RES 1.0

BOD RES REGIO ARNHEM NIJMEGEN VERDEELD PER LOCATIE



Figuur 3: Bod RES regio Arnhem Nijmegen

Het totale zonnepark bestaat uit:

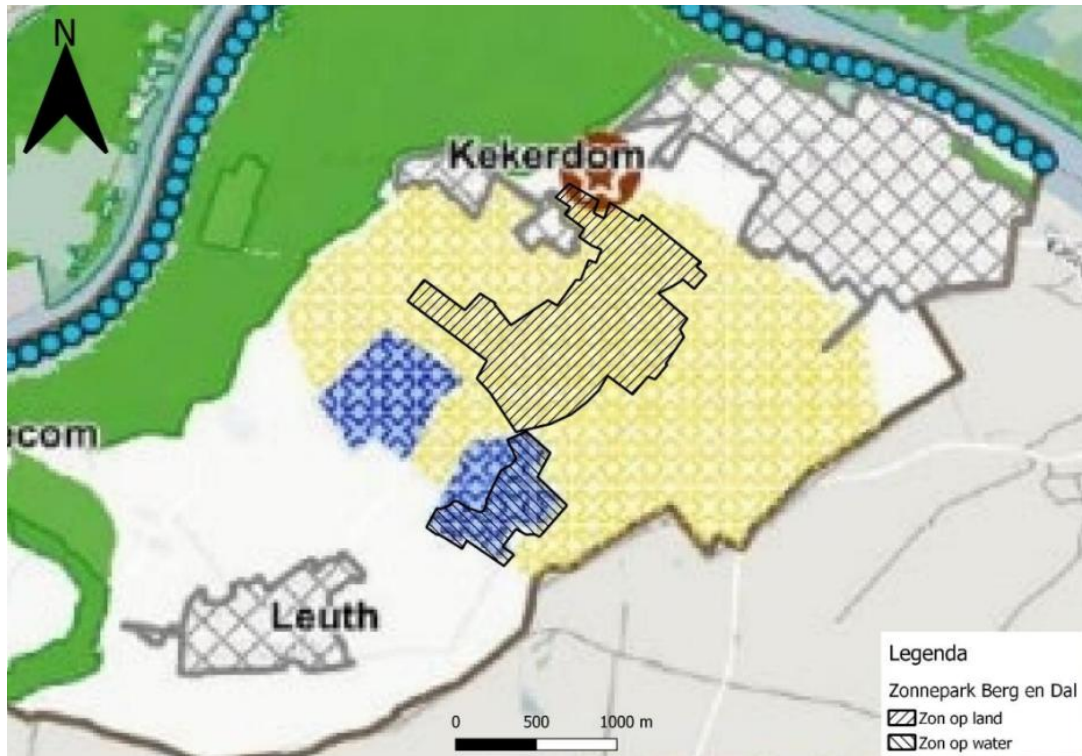
- Ca. 169.200 panelen, waarvan ca. 152.300 panelen op land en ca. 16.900 panelen op water geplaatst zullen worden.
- 14 transformatoren voor omzetting van de laagspanning afkomstig van de zonne-energie installatie naar middenspanning ten behoeve van invoeding op het net.
- Landschappelijke inpassing, zoals beschreven in het landschapsplan

Het totaal met de zonnepanelen te plaatsen piekvermogen bedraagt ca. 95 MWp. Dit is voldoende om op jaarbasis ruim 80.000 MWh aan duurzame elektriciteit op te wekken. Zo draagt het zonnepark substantieel bij aan het totaal bod zoals opgenomen in de RES 1.0. 80.000 MWh is gelijk aan 0,08 TWh. Dus het zonnepark draagt 4,9% bij aan het totaal bod van de RES 1.0.

Ruimtelijke kwaliteit en de samenhang met het omringende landschap (lid 1 sub c en d)

De keuze voor dit gebied is door de gemeente zorgvuldig afgewogen met de 'ruimtelijke visie duurzame energieopwekking 2019'. In paragraaf 4.3.3 van de toelichting van het bestemmingsplan is deze visie beschreven. In de 'Ruimtelijke visie duurzame energieopwekking 2019' staat waar de gemeente ruimte wil maken voor het grootschalig opwekken van duurzame energie en waar niet. De visie is onder andere tot stand gekomen na meerdere ontwerpessies met inwoners. In het voortraject heeft de gemeente door middel van ontwerpateliers de ruimtelijke voorkeuren van de inwoners in kaart gebracht, om te komen tot zoekgebieden voor zonneparken. Zo hebben de inwoners een aantal specifieke locaties benoemd. Dit zijn locaties waar inwoners de komst van een van een goed ingepast zonnepark het beste vinden

passen. De zogenoemde zoekgebieden voor grootschalige zonnenvelden op land. Het initiatief bevindt zich in een van de gebieden waar volgens de inwoners het opwekken van duurzame energie mogelijk zou zijn. De bewoners hebben deze locatie benoemd als gebied wat de impact van energieopwekking middels zonnepanelen kan dragen.



Figuur 4 Uitsnede visiekaart, zoekgebied van het zonnepark is zwart gearceerd.

Om het landschap ook in de toekomst mooi en gevarieerd te houden, heeft Berg en Dal een landschapsontwikkelingsplan (LOP) gemaakt (zie hiervoor paragraaf 4.3.4 uit de toelichting van het bestemmingsplan). De gemeente wil nieuwe ontwikkelingen in het landelijke gebied goed begeleiden om ervoor te zorgen dat de gewenste landschapskwaliteiten geborgd worden. In het LOP 2015-2025 staan daarom duidelijke uitspraken over de gewenste landschapskwaliteiten. Bij de uitwerking van het landschappelijk inpassingsplan is met de genoemde kenmerken en kernkwaliteiten uit het landschapsontwikkelingsplan rekening gehouden. Zie hiervoor bijlage 1 bij de toelichting van het bestemmingsplan en paragraaf 3.2 uit de toelichting van het bestemmingsplan.

In het landschappelijk inpassingsplan wordt beschreven hoe ruimtelijke kwaliteiten worden behouden en worden versterkt.

Uitgangspunten landschappelijk inpassingsplan (paragraaf 3.2 toelichting bestemmingsplan)

Het opstellen van het landschappelijke inpassingsplan is een iteratief proces geweest. Het uiteindelijk ontwerp is tot stand gekomen op basis van een participatietraject met omwonenden, ecologisch advies, gesprekken met de gemeente, een gebiedsanalyse, onderzoeksresultaten met betrekking tot archeologie en flora en fauna en rekening houdend met vigerende beleidskaders.

Het proces heeft tot een aantal uitgangspunten geleid die leidend zijn geweest bij het opstellen van het inrichtingsplan:

1. Het realiseren van een grote landschaps- en biodiversiteitsimpuls; inzet op terugkeer bedreigde plant en diersoorten.
2. Het realiseren van een landschappelijke buffer tussen het zonneveld en de bebouwing en doorgaande wegen.
3. Het zoveel mogelijk aan het zicht onttrekken van de zonnepanelen.
4. Het landschap en de natuur rondom het zonnepark recreatief toegankelijk maken.
5. CO2 besparen, niet alleen door opwek van zonne-energie maar ook door aanplant van biomassa die langdurig CO2 vasthoudt.
6. Experimenteren met multifunctioneel landgebruik.

Met het inrichtingsplan is bewust gekozen voor de ontwikkeling van een rijkgeschakeerd cultuurlandschap. Veel dier- en plantsoorten die hun bestaansgrond van oorsprong aan de landbouw ontleenden zijn bedreigd. Het plan focust zich op het realiseren van een groenblauw dooraderd landschap gecombineerd met het realiseren van bloemrijke weides, boomgaarden en flora-akkers. Door elementen van het oude cultuurlandschap terug te brengen en te combineren met hedendaagse ecologische kennis, wordt ingezet op een maximale bevordering van de biodiversiteit. Het landschappelijk ontwerp is deels gebaseerd op de praktische mogelijkheden in het terrein, de aansluiting op omliggende landschappelijke waarden en wensen van omwonenden (afscherming en zichtlijnen), maar voornamelijk ook op de eisen die doelsoorten stellen aan hun leefgebied. Stichting Bargerveen heeft hiervoor een ecologisch advies opgesteld (Nijssen, M. & Verbeek, P., 2022) inclusief een lijst met doelsoorten voor vogels, amfibieën, zoogdieren, ongewervelden (dagvlinders, bijen en sprinkhanen) en planten. De geselecteerde doelsoorten hebben de basis gevormd om te komen tot een goed plan voor inrichting en beheer. Ten slotte is variatie in inrichting en beheer een belangrijke sturende factor geweest bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan. Variatie in een terrein levert vrijwel per definitie een hogere biodiversiteit op. Niet alleen zijn bepaalde diersoorten gebonden aan een specifiek vegetatietype of waardplant, ook het aanwezig zijn van afwisselende mozaïeken en gradiënten in een landschap bieden extra mogelijkheden voor dier- en plantsoorten om duurzame populaties te handhaven. Daarnaast zullen sommige soorten alleen profiteren wanneer er verschillende typen vegetaties of landschappelijke elementen worden ontwikkeld. Deze variatie aan vegetaties, landschappelijke elementen en gradiënten is in de plannen opgenomen in de vorm van hooilanden, begraasde graslanden, akkers en boomgaarden, alsook in verschillende typen heggen die ook een verschillende expositie hebben ten opzichte van de zon- en windrichting. Het afvlakken van de oever van de sloot en van de verschillende poelen levert ten slotte belangrijke gradiënten in bodemvocht op.

In paragraaf 3.1 van de toelichting van het bestemmingsplan wordt het planvoornemen beschreven. Bij de landschappelijke en technische inrichting van het zonnepark is rekening gehouden met de kaders en randvoorwaarden, zoals opgenomen in de notitie “Landschappelijke en ecologische inpassing van zonnevelden in de gemeente Berg en Dal” en besproken in het College van B&W op 14 juli 2020. Op een tweetal punten wordt echter afgeweken. In kaders en randvoorwaarden notitie is aangegeven, dat:

- De gekozen minimale breedte van de beheerstrook tussen de rijen panelen is afhankelijk van de lokale situatie, maar we streven naar minimaal 3 meter. Biedt concentratie van elementen aan de randen de beste kansen voor ontwikkeling van natuurwaarden, dan kan een kleinere breedte worden aangehouden.
- We streven ernaar dat de ruimte die niet wordt bedekt door zonnepanelen minimaal 50% van een perceel bedraagt;

In paragraaf 3.1 van de toelichting is gemotiveerd waarom van deze punten wordt afgeweken.

De consequenties voor het elektriciteitsnet (lid 1 sub e)

In paragraaf 3.1 van de toelichting wordt ook de technische werking van het zonnepark nader toegelicht. Ook worden drie mogelijke opties voor de netaansluiting toegelicht:

1. Aansluiting op het middenspanningsnet van Liander:
Op dit moment is een 60 MVA aansluiting aangevraagd op het 20 kV middenspanningsnet van Liander. Liander ontwikkelt met Tennet een nieuw 150kV-20kV onderstation nabij Beek-Ubbergen. Vanaf dit station dient dan een ca 7-8 km lange 20 kV verbinding naar het zonnepark te worden aangebracht. Het realiseren van deze verbinding kan parallel lopen met de bouw van het onderstation. Met Liander is dit traject al in gang gezet. Deze optie heeft de voorkeur van de initiatiefnemers.
2. Aansluiting op het hoogspanningsnet van TenneT:
Parallel aan optie 1, is de initiatiefnemer met TenneT in overleg om een aansluiting op het 150 kV hoogspanningsnet van TenneT te onderzoeken. Dit houdt in dat er een volledig nieuw onderstation dient te worden gerealiseerd waar de 150 kV hoogspanning van TenneT wordt omgezet naar een middenspanning van 20 kV. Vanaf dit onderstation dient er dan een 20 kV middenspanning naar het zonnepark gerealiseerd te worden. Deze optie is kostbaarder maar biedt meer flexibiliteit dan de eerste optie en wordt derhalve serieus bekeken en overwogen. Omdat deze optie de grootste impact heeft, is deze als basis genomen voor de bestemmingsplanwijziging.
3. Aansluiting op het middenspanningsnet in Duitsland:
Een laatste optie die bekeken wordt is een aansluiting op het middenspanningsnet in Duitsland nabij Kranenburg. Dit station is echter relatief oud met een beperkte capaciteit en is "slechts" 10 kV. Vanaf dit station zou een ca 10 km lange verbinding richting het zonnepark gerealiseerd moeten worden. Zowel technisch als juridisch lijkt dit de meest complexe optie en het minst wenselijk. Deze optie is echter wel het onderzoeken waard voor het geval de andere opties tegen knelpunten aan lopen.

Naast de zonnepanelen wordt het park voorzien van een BESS systeem (de locatie is met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - onderstation en energieopslagsysteem' op de verbeelding aangegeven). De batterijen in dit systeem kunnen voor meerdere doelen worden ingezet:

1. Indien de totale productie hoger is dan de capaciteit van de netaansluiting, kan de "overtollige" zonne-energie worden opgeslagen in de batterijen. Deze energie kan vervolgens worden afgegeven op een moment dat de productie laag is. Op deze manier wordt de beperkte netcapaciteit nuttiger ingezet en gaat er minder productie verloren.
2. Bij kortdurende onbalans op het middenspanningsnet kunnen de batterijen worden ingezet om overschotten of tekorten kortstondig op te slaan (bij overschotten) of juist op het net te zetten (bij tekorten). Op deze manier dragen de batterijen bij aan een stabielere net waardoor het ook mogelijk is het net efficiënter in te zetten wat tevens mogelijk maakt om meer opwekkers en afnemers op hetzelfde net aan te sluiten. Batterijen kunnen dus een wezenlijke bijdrage leveren aan de zo gewenste congestie-management.
3. Batterijen kunnen ingezet worden om de frequentie van het net (50 Hz) constant te houden, de zogenaamde FCR (Frequency Containment Reserve). Hier worden de batterijen ingezet om zeer kortstondige fluctuaties op te vangen zodat een stabiele netfrequentie kan worden gegarandeerd.

Het huidige grondgebruik (lid 1 sub f)

Het plangebied bestaat voor het grootste deel uit intensief agrarisch landschap met weilanden en akkers omringd door droogstaande greppels en sloten. In het zuidelijke deel van het plangebied ligt een zandwinplas.

Voor de effecten van de zonnepanelen op het landgebruik wordt verwezen naar het bijbehorende landschapsplan. Daarin is opgenomen dat de ontwikkeling van het bodemleven onder de panelen

worden gemonitord en wordt er een experiment uitgevoerd ter bevordering van meervoudig landgebruik, zoals het telen van paddenstoelen, stinzenflora of vollegrondsgewassen. Voor deze experimenten wordt een “living lab” ingericht die voor onderzoekers en andere geïnteresseerde partijen toegankelijk wordt.

In paragraaf 5.8 van de toelichting worden de effecten op de waterkwaliteit nader toegelicht. Voor de effecten van de zonnepanelen op water op de waterkwaliteit zijn de waterplanten, primaire productiviteit algen en zuurstofloosheid beschouwd.

Het effect van het plaatsen van de zonnepanelen op de waterkwaliteit is afhankelijk van het doorzicht in de plas en de huidige mogelijkheden voor waterplanten om zich te ontwikkelen. Conform afspraak met het waterschap (zie bijlage 2 van de watertoets in bijlage 6 voor de voorschriften) dient een nul-meting uitgevoerd te worden bestaande uit 2 onderdelen:

1. Het eerste onderdeel van de nul-meting bestaat uit een vegetatieopname langs drie trajecten rondom het drijvend zonnepark. De drie trajecten moeten gelijkmatig zijn verdeeld rondom het drijvend zonnepark. Deze vegetatie opname is op 18 juli 2023 uitgevoerd door de firma Waardenburg.
2. Het tweede onderdeel van de nul-meting bestaat uit de bepaling van de waterkwaliteit. Gedurende 1 jaar moet, rond het midden van de maanden januari, april, mei, juni, juli, augustus en september, een bepaling van de waterkwaliteit plaatsvinden

De eerste monsternamen t.b.v. de nul-meting is op 26 januari 2023 uitgevoerd om de huidige waterkwaliteit van de zandwinplas vast te stellen. De zes monsternamerondes zijn vanaf januari tot en met september uitgevoerd om de waterkwaliteit van de plas te bepalen. De resultaten van de nulmeting en de monsternamerondes zijn toegevoegd in bijlage 3 van de watertoets. De vegetatieopname langs drie trajecten rondom het drijvend zonnepark is opgenomen in bijlage 5 van de watertoets.

Om te controleren of een ontwikkeling effect heeft op te beschermen flora en fauna is het verplicht een ecologisch onderzoek uit te laten voeren. Een quickscan is hierin de eerste stap. Deze quickscan moet worden uitgevoerd in het oppervlaktewaterlichaam en langs de oevers van het oppervlaktelichaam, conform de systematiek die geldt voor de Wet natuurbescherming. De quickscan is in maart 2023 uitgevoerd door de firma Waardenburg en toegevoegd aan bijlage [13](#) van de toelichting van het bestemmingsplan.

Wel is duidelijk dat als gevolg van de zandwinning jarenlang voortdurende vertroebeling plaatsvond waardoor er sprake was van een gering doorzicht. Als gevolg van de voormalige zandwinactiviteiten is de plas diep (15 tot 20 meter, zie bijlage 4 van de watertoets) en zal er beperkt licht op de bodem aanwezig zijn. Verder dooft het licht heel snel in troebel water. De verwachting is dan ook dat in de diepere delen van de plas, waar het zonnepark is gesitueerd, geen waterplanten kunnen groeien.

Een uitzondering kan worden gemaakt voor de ondiepere oeverzones: daar is wel enige ontwikkeling van waterplanten en daarbij behorende ecologische ontwikkeling mogelijk. Omdat de oeverzones niet zijn bedekt met zonnepanelen en een afstand van ten minste 20 meter tot de oevers wordt aangehouden, is van een direct negatief effect op waterplantengroei door de drijvende zonnepanelen dan ook geen sprake.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voldaan is aan lid 1 van artikel 5.90 uit de provinciale omgevingsverordening.

3.2 Toetsing lid 2 – gebruikstermijn 30 jaar en ontmanteling

In artikel 3.1.1 lid b van het bestemmingsplan is opgenomen dat de voor 'Agrarisch met waarden – landschap 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor een zonnepark ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – zonnepark' met de daarbij behorende voorzieningen met een eenmalige exploitatietermijn van maximaal 30 jaar.

Tevens is in de specifieke gebruiksregels in artikel 3.4.1 een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarbij in lid c is aangegeven dat eenmalig een exploitatietermijn van maximaal 30 jaar is toegestaan voor het zonnepark en bijbehorende voorzieningen.

Volgens lid b van artikel 3.4.1 moeten alle constructies en voorzieningen bij het zonnepark binnen een jaar na de exploitatietermijn worden verwijderd (binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschap 2').

Ook is in artikel 4.1 lid c aangegeven dat de voor 'water' aangewezen gronden bestemd zijn voor een zonnepark ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – zonnepark' met de daarbij behorende voorzieningen met een eenmalige exploitatietermijn van maximaal 30 jaar.

Tevens is in de specifieke gebruiksregels in artikel 4.3.2 een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarbij in lid c is aangegeven dat eenmalig een exploitatietermijn van maximaal 30 jaar is toegestaan voor het zonnepark en bijbehorende voorzieningen.

Volgens lid b van artikel 4.3.2 moeten alle constructies en voorzieningen bij het zonnepark binnen een jaar na de exploitatietermijn worden verwijderd (binnen de bestemming 'water').

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voldaan is aan lid 2 van artikel 5.90 uit de provinciale omgevingsverordening.

3.3 Toetsing lid 3 – mate instandhouding toegevoegde versterking ruimtelijke kwaliteit na ontmanteling

In paragraaf 3.2 is aangegeven dat bij het zonnepark behorende voorzieningen binnen één jaar na afloop van de exploitatietermijn van het zonnepark moeten zijn verwijderd, zowel binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschap 2' als de bestemming 'Water'. Hiermee ook de landschappelijke structuur bedoelt zoals opgenomen in bijlage 1 van de regels van het bestemmingsplan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voldaan is aan lid 3 van artikel 5.90 uit de provinciale omgevingsverordening.

4 Conclusie

Er wordt geconcludeerd dat voldaan is aan de instructieregels uit artikel 5.90 van de provinciale omgevingsverordening. De motiveringen en toelichtingen maken onderdeel uit van het bestemmingsplan.

Bijlage 1 - Toelichting artikel 5.90

In de provinciale omgevingsverordening (ten tijde van 22 mei 2024) is de volgende artikelsgewijze toelichting gegeven op artikel 5.90 (gebieden of locaties voor zonneparken):

In toenemende mate worden er initiatieven ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Het inpassen van zonne-energie in het stedelijk gebied (zoals op daken, parkeerplaatsen, bedrijventerreinen) heeft de voorkeur. Ook het aantal zonneparken in het buitengebied neemt toe. Deze zijn ook nodig om de klimaatdoelen te halen, maar vergen een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inrichting gelet op de kwaliteit van inrichting van de Gelderse leefomgeving in het buitengebied. Zo bieden bijvoorbeeld locaties als een (voormalige) stortplaats, een zandwinplas of langs infrastructuur kansen voor zonne-energie zonder afbreuk te doen aan de ruimtelijk kenmerken, de identiteit en de functie of gebruik van een gebied.

Lid 1: *De gebieden of locaties in het buitengebied moeten geschikt zijn, gelet op de gestelde energiebehoefte of-ambitie, de mogelijkheden in het stedelijk gebied, op daken en de impact op de ruimtelijke kwaliteit. Als de aanleg van zonneparken in het buitengebied mogelijk wordt gemaakt, spelen de landschappelijke en natuurlijke kernkwaliteiten en biodiversiteit een belangrijke rol bij:*

- a. de keuze van geschikte gebieden;*
- b. zorgvuldig ruimtegebruik en samenhang binnen deze gebieden; en*
- c. de inrichting en ontwerp van een zonnepark.*

Deze ruimtelijke kwaliteiten moeten in elk geval worden behouden en bij voorkeur te worden versterkt. Omdat een zonnepark een ontwikkeling is die tijdelijk wordt toegestaan, moet gemotiveerd worden welke onderdelen van het inrichtingsplan tijdelijk zijn en welke ook na verwijdering van de zonnepanelen in stand moeten worden gelaten. Dit is afhankelijk van het karakter van het gebied, de gedurende de looptijd van de exploitatie van het zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteiten en de functie van de locatie na verwijdering van het zonnepark. Ook de consequenties voor het elektriciteitsnet zijn van belang. De ontwikkeling van zonneparken heeft impact op de beschikbare netcapaciteit, zowel voor andere functies als voor de netbeheerder die hiervoor mogelijk investeringen moet doen. Als laatste is ook de relatie met het huidige en meervoudig grondgebruik relevant. De ontwikkeling van zonneparken moet zo min mogelijk ten koste gaan van bestaande of andere gewenste functies.

Lid 2: *De realisatie van zonneparken voorziet in een tijdelijke behoefte. De technologische ontwikkeling voor het opwekken van zonne-energie gaat steeds verder, waardoor er steeds meer mogelijkheden ontstaan voor meervoudig ruimtegebruik. We hechten waarde aan een goede balans tussen ruimtelijke kwaliteit enerzijds en de bijdrage aan de energietransitie anderzijds. Het heeft daarbij de voorkeur dat de ruimtelijke kwaliteit van een gebied of locatie niet alleen behouden blijft, maar juist verbetert. Daarom is een maximale gebruikstermijn van 30 jaar en de voorwaarde voor de sanering van het zonnepark na beëindiging opgenomen.*

Lid 3: *Daar waar de kwaliteit van het gebied waar het zonnepark wordt gelokaliseerd blijvend kan worden versterkt, beziet het gemeentebestuur of deze verbeterde kwaliteit ook na het beëindigen van de exploitatie en de verwijdering van het zonnepark in stand kan of moet worden gehouden. De substantiële versterking van de kernkwaliteiten kan worden verzekerd door het sluiten van een privaatrechtelijke overeenkomst tussen initiatiefnemer en bevoegd gezag (eventueel in combinatie met een boetebeding), voordat een omgevingsplan wordt vastgesteld of een omgevingsvergunning voor de aanleg en gebruik van het zonnepark wordt verleend.*