



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING SOLAR PARKING DE KUIL - BUSSUM



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING SOLAR PARKING DE KUIL - BUSSUM GEMEENTE GOOISE MEREN

Planstatus	Definitief
Datum	25 - 04 - 2024
Plan identificatie	NL.IMRO.1942.OVBdekuil-va01
Auteur(s)	Cristian van Kuijk, Simon de Boer



Ordito b.v.	E	info@ordito.nl
Postbus 94	T	0161 801 022
5126 ZH	I	www.ordito.nl
Gilze	KVK	54811554

Inhoud

1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	3
2.	Bestaande situatie	4
2.1	Ruimtelijke structuur omgeving	4
2.2	Bestaande situatie	4
3.	Planbeschrijving	6
3.1	Plan	6
3.2	Verkeer en parkeren	11
3.3	Calamiteitenplan	12
4.	Beleidskader	13
4.1	Rijksbeleid	13
4.2	Provinciaal beleid	14
4.3	Gemeentelijk beleid	16
5.	Randvoorwaarden	18
5.1	Archeologie & cultuurhistorie	18
5.2	Bedrijven en milieuzonering	18
5.3	Bodemkwaliteit	19
5.4	Externe veiligheid	20
5.5	Flora en fauna	21
5.6	Stikstof	23
5.7	Geur	23
5.8	Geluid	24
5.9	Luchtkwaliteit	24
5.10	Water	25
5.11	M.e.r. – beoordeling	26
6.	Uitvoerbaarheid	28
6.1	Economische uitvoerbaarheid	28
6.2	Participatie en communicatie	28

Bijlagen

- Bijlage 1 Transformator 630 KVA
- Bijlage 2 Zwenkbare inrijbeveiliging vrije hoogte 3 meter
- Bijlage 3 Participatieverslag
- Bijlage 4 Verslag bewonersbijeenkomst 18 april 2023
- Bijlage 5 Nota zienswijzen

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning is het voornemen van WattNu (energie corporatie Gooise Meren) om een solar parking met bijbehorende voorzieningen (transformatorkast en zwenkbare beveiliging) te realiseren op de parkeerplaats 'De Kuil' in Bussum (gemeente Gooise Meren). De realisatie van Solar Parking 'De Kuil' is onderdeel van een groter project om in de toekomst meerdere solar parkings te realiseren binnen gemeente Gooise Meren. Solar Parking 'De Kuil' betreft een bestaande parkeerplaats gelegen naast het theater Spant! en de sportvelden van SDO Bussum.

Voor het gebied geldt het bestemmingsplan 'Oudere Dorp', waarin de parkeerplaats de bestemming 'Sport' met de functieaanduiding 'sportveld' heeft. Het plaatsen van gebouwen en overkappingen ter plaatse is niet toegestaan volgens de bouw- en gebruiksregels.

Om het plan voor de Solar Parking 'De Kuil' mogelijk te maken dient de uitgebreide procedure doorlopen te worden voor het buitenplans afwijken (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo). Met deze onderbouwing wordt de aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid van het planvoornemen aangetoond en worden de milieu- en omgevingsaspecten gemotiveerd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in de kern van Bussum. De oostzijde en zuidzijde van het plangebied wordt begrensd door sportvelden van voetbalclub SDO Bussum. De noordzijde van het plangebied wordt begrensd door theater Spant! De westzijde van het plangebied grenst aan de Doctor Abraham Kuyperlaan. De sportvelden en culturele instelling waarvoor de parkeerplaats dient, worden omringd door woonwijken. De locatie ligt in de nabijheid van het centrum van Bussum.



Afbeelding 1. Ligging plangebied, zie in rood de markering van de planlocatie

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor de locatie aan de Doctor Abraham Kuyperlaan vigeren de volgende bestemmingsplannen:

- Oudere Dorp; vastgesteld 18 maart 2010
- Paraplubestemmingsplan parkeernormen Gooische Meren; vastgesteld 3 april 2019
- Paraplubestemmingsplan Archeologie Gooise Meren; ontwerp 16 september 2021



Afbeelding 2. Vigerend bestemmingsplan 'Oudere Dorp'

Ter plaatse van de planlocatie bevindt zich de enkelbestemming 'Sport'. Binnen deze gronden is het uitsluitend mogelijk om binnen bouwvlakken gebouwen en overkappingen te realiseren. Op de planlocatie rust ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2', welke na de invoering van het paraplubestemmingsplan 'Archeologie Gooise Meren' zal veranderen naar 'Waarde – Archeologie – 4'. De voor 'Waarde – Archeologie – 4' aangewezen gronden zijn ook bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Verder bevindt zich op de planlocatie een functieaanduiding 'sportveld'.

De ontwikkeling van Solar Parking is niet passend binnen de regels van het bestemmingsplan, omdat de bouw van een dergelijke overkapping met zonnepanelen niet valt onder gebruik voor de bestemming 'Sport' en 'sportveld'.

1.4 Leeswijzer

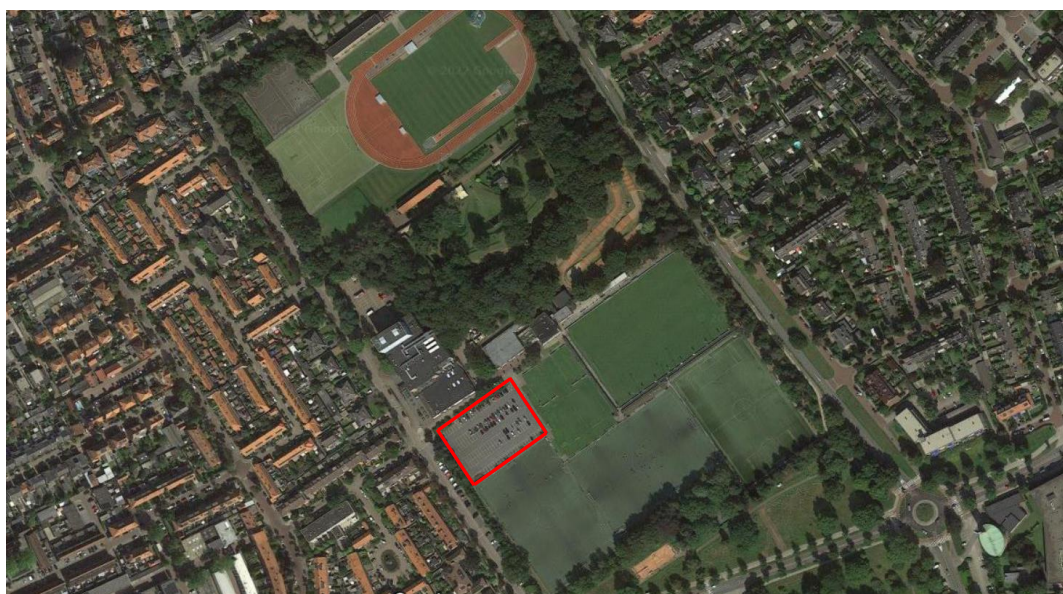
De ruimtelijke onderbouwing licht alle facetten van het planvoornemen toe. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 de beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op Rijks-, provinciaal en gemeentelijke niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 6 beschreven.

2. Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur omgeving

Bussum is een dorp in de gemeente Gooise Meren. Het dorp vervult een centrumfunctie in de gemeente. De gemeente Gooise Meren is een gemeente ontstaan door een fusie van de gemeenten Bussum, Naarden en Muiden.

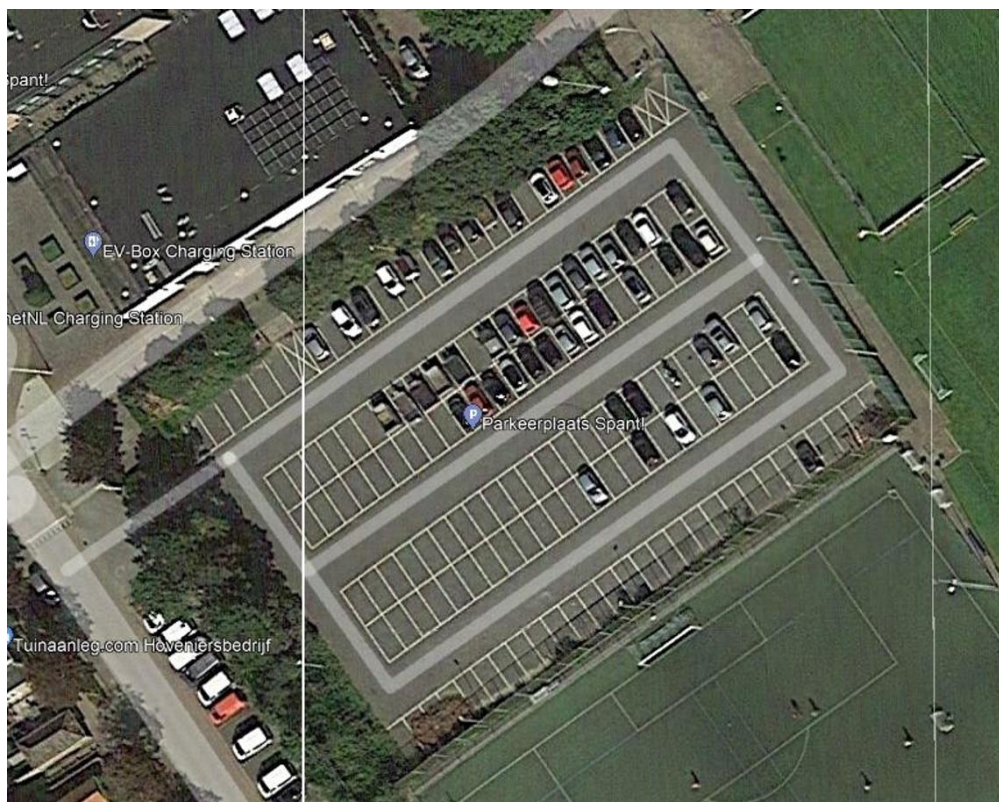
De omgeving van het plangebied is stedelijk en gelegen in de kern van het dorp Bussum. Parkeerterrein 'De Kuil' maakt onderdeel uit van een cultuur- en sportcentrum in de kern van Bussum. Het cultuur- en sportcentrum wordt omringd door woonwijken van het dorp.



Afbeelding 3. Ruimtelijke structuur omgeving

2.2 Bestaande situatie

Het plangebied bestaat uit een verharde parkeerplaats met een oppervlakte van ongeveer 3.500 m². Op de bestaande parkeerplaats is ruimte voor 148 auto's. De parkeerplaats voorziet in genoeg parkeerplekken voor het cultuur- en sportcentrum. De noordzijde van het plangebied wordt begrensd door een sporthal van SDO de Kuil en theater Spant! De westzijde grenst aan de Doctor Abraham Kuyperlaan en de oost- en zuidzijde van het plangebied grenzen aan sportvelden van voetbalclub SDO Bussum. Aan de west-zuidwest-kant is struikgewas aanwezig en staan enkele bomen van ca. 15 meter hoog. Het parkeerterrein ligt op gelijk niveau met de sportvelden ca. 1 meter lager dan de entree (weg kant) en het Spant. De bestaande verharding ter plaatse van het parkeerterrein bestaat uit een vaste zandlaag, waarop een puinlaag en twee lagen asfalt op afschot naar de buitenranden en verkeerd in goede staat.



Afbeelding 4. Bestaande situatie parkeerplaats Spant!



Afbeelding 5. Bestaande situatie parkeerplaats Spant!

3. Planbeschrijving

3.1 Plan

De aanleg van Solar Parking 'De Kuil' is onderdeel van een groter plan van de energieregio Noord-Holland Zuid om op verschillende locaties binnen de gemeente Gooise Meren aan de slag te gaan met zonne-energie. WattNu doet dit als aanjager van de energietransitie in Gooise Meren en als convenantspartner van de gemeente, ofwel als energiecoöperatie die meewerkt aan de duurzaamings transitie in de gemeente.

De gemeente Gooise Meren heeft in haar beleid de ambitie vastgesteld om duurzame energie op te wekken. Met de vaststelling van de Regionale Energie Strategie 1.0 in 2021 is ingezet op het realiseren van zonnepanelen op grote daken, parkeerplaatsen en langs infrastructuur. Voor de parkeerplaatsen heeft WattNu in gezamenlijkheid met de gemeente 33 parkeerplaatsen geanalyseerd op haalbaarheid, inpasbaarheid en wenselijk voor de ontwikkeling van solar carports. Uiteindelijk is de locatie voor de solar carport De Kuil als project aangewezen om als eerste verder uit te werken. Na overleg met de gemeente heeft energiecorporatie WattNu het initiatief genomen om dit project te starten en trekken. Hiermee wordt direct uitvoering gegeven aan het door de gemeenteraad van Gooise Meren vastgestelde beleid.

Het realiseren van solar carports is bovendien een effectieve binnenstedelijke manier om duurzame energie opwek te realiseren en CO² reductie te bewerkstelligen. In Frankrijk is het nu zelfs verplicht en het is een internationale trend, onder andere gestimuleerd uitgewerkt door de Europese commissie, die beoogd zoveel mogelijk belemmeringen weg te nemen.

Parkeerplaats 'De Kuil' wordt in dit kader voorzien van een solar parking, waardoor er sprake is van dubbel grondgebruik. Op de locatie gelegen naast theater Spant! wordt de parkeerplaats voorzien van een overkapping met zonnepanelen, een transformatiekast en een zwenkbare beveiligingsinstallatie bij de entree. Het huidige aantal parkeerplaatsen blijft hierbij behouden. De totale verharding in toekomstige situatie blijft gelijk aan die van de bestaande situatie, namelijk circa 3.500 m².

Het terrein ligt op gelijk niveau met de sportvelden De Kuil en ca. 1 meter lager dan de entree (weg kant) en het Spant. Vanuit de omgeving gezien ligt ook de solar parking 1 meter lager.

De overkapping bestaat uit een open staalconstructie voorzien van zonnepanelen verdeeld over 4 afzonderlijke gedeeltes (2x een enkele- en 2x een dubbele parkeerstrook). Boven de rijbanen worden geen panelen aangebracht waardoor in combinatie met de gekozen constructie een licht en open beeld ontstaat. De constructie bestaat uit kolommen met hoofdliggers h.o.h. 10 meter en h.o.h. 7,5 meter voor de buitenste vakken. Deze hoofdliggers zijn op het hoogste punt aan elkaar gekoppeld, waarmee een stabiele, lichte en ranke draagconstructie gerealiseerd wordt en een eenvoudige fundering volstaat.

De overkapping heeft een flauwe hellingshoek. De hoogte van de overkapping bedraagt op zijn hoogste punt (ter plaatse van de rijbanen) 4,5 meter. Op het laagste punt (ter plaatse van de parkeervakken) 2,8 meter. Tussen de laagste punten van de dubbele overkappingen wordt een ruimte gelaten van 0,3 meter. Er geldt namelijk een gebruiksrisico in verband met de ballen van sportvereniging SDO Bussum, tevens wordt hiermee een tweetal extra lichtstroken toegevoegd (dimbare led verlichting).

De ballenvangers op het terrein van SDO Bussum voldoen aan de richtlijn van de KNVB (hoogte van 5 meter). Deze zijn gesitueerd tussen het parkeerterrein 'De Kuil' en de velden van SDO Bussum. Hoewel de ballenvangers voldoen aan de richtlijnen van de KNVB wordt er middels de 0,3 meter ruimte toch rekening gehouden met ballen die op de solar parking terecht kunnen komen. Door het schuin aflopende dak rollen de ballen bij de dubbele parkeerstroken door de opening naar beneden.

De bestaande verharding is een vaste zandlaag, waarop een puinlaag en twee lagen asfalt op afschot naar de buitenranden (vrij recent vernieuwd). Rondom de parkeerplaats ligt een groenstrook. De bomen die zich aan de noord- en westzijde in de groenstrook bevinden blijven behouden. Het snoeien van de bomen naar een lagere hoogte is geen optie voor de gemeente Gooise Meren. In overleg met de omwonenden uit de nabijgelegen wijk worden nadere afspraken gemaakt om de groenstrook op te knappen, waarbij wordt gekeken naar de wijze van beplanting en verdichting. De groenstrook wordt gebruikt om een deel van de palen voor de constructie van de solar parking in te verwerken. De palen worden wel strak tegen de asfalt rand geplaatst.

De staalconstructie voor de solar parking is in principe een zelfstandig stabiele uitvoering waarmee enkel tot ca. min 0,8 meter (vorstgrens) geboorde poeren met kolomvoet aangebracht hoeven te worden, waardoor slechts een minimale ingreep van het asfalt nodig is. Er zijn 28 palen voorzien. De palen hebben elk een doorsnee van 40 cm. Van deze 28 palen worden er 14 in de groenstroken gerealiseerd en 14 in het asfalt. In de groenstrook kant theater Spant!, wordt voor het aanbrengen van 1 paal/ poer de bestaande toegangstrap en bijbehorend afgekruid parkeervak 2,5 meter oostwaarts verplaatst. De grond ter plaatse zal niet verstoord raken omdat de ingreep maar minimaal effect heeft op de bodem.

De constructie bestaat uit staal gegalvaniseerd verduurzamingsklasse 2 (NEN –EN-ISO 1461) kleur – licht grijs. De zonnepanelen in de kleur matzwart. Aan de kant van de parkeerplaats wordt in de groenstrook (kant Dr. Abraham Kuiperlaan) een nieuwe transformator van 630 KVA geplaatst. De afmetingen zijn; lengte 2,8, breedte 1,9- en hoogte 1,5 meter, aan de gebruikszijden voorzien van een tegelverharding. De transformator is bereikbaar vanaf de parkeerplaats en wordt door groen ingepast. De uiteindelijke positie van de transformator is gekozen naar aanleiding van het overleg met de omgeving en gemeente. Als gevolg van dit overleg is de transformatie meer richting de parkeerplaats gesitueerd.

Stedenbouwkundige inpassing

Voor de overspanning is gekozen voor vier verschillende overkappingen met zonnepanelen, in plaats van één doorlopend geheel. Allereerst is dit vanwege de zoektocht naar een passend volume binnen de bebouwde kom, die gekenmerkt wordt door grote stedenbouwkundige eenheden vooral van het theater en de sportclub, maar wel wordt omringd door woningen, voornamelijk eengezinswoningen. Vanuit energie opwek perspectief zou een volledige overkapping meer rendement geven, maar dat vergroot ook de indruk van de solar carport als té aanwezig in het straatbeeld. Daarom de keuze voor vier afzonderlijke overkappingen.

Daarnaast zorgt het ontwerp op deze manier ook voor voldoende doorlating van licht, door de hoek van de installatie en de open ruimte in het hart, waar twee overkappingen gespiegeld zijn geprojecteerd. De zo gecreëerde zonlichttoetreding zorgt voor voldoende sociale veiligheid overdag. Tegelijkertijd creëert de lichtinstallatie verlichting gedurende de nacht, waardoor in de avonduren en nacht de sociale veiligheid, of ten minste het gevoel daarvan wordt verhoogd ten opzichte van de huidige situatie.

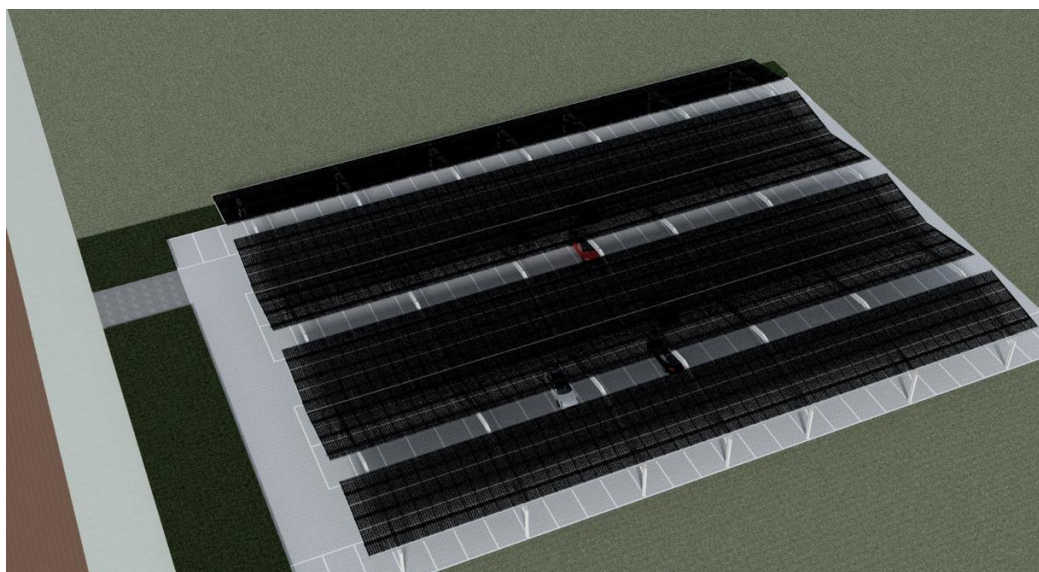
Verlichting

De bestaande lichtmasten voor de openbare verlichting van de parkeerplaatsen worden gewijzigd in een nieuwe verlichting die verwerkt wordt in de constructie van de solar parking.

Het ontwerp zorgt voor voldoende doorlating van licht, door de hoek van de installatie en de open ruimte in het hart, waar twee overkappingen gespiegeld zijn geprojecteerd. De zo gecreëerde zonlichttoetreding zorgt voor voldoende sociale veiligheid overdag. Tegelijkertijd creëert de lichtinstallatie verlichting gedurende de nacht, waardoor in de avonden en nacht de sociale veiligheid, of ten minste het gevoel daarvan wordt verhoogd ten opzichte van de huidige situatie. De verlichting wordt op een manier aangebracht, zodat de omliggende omgeving er geen last van heeft, door gebruik te maken van zogenoemde 'downlighting' met dimbare LED, waardoor het licht heel duidelijk recht naar beneden schijnt en niet naar de zijkanten. Zo wordt de uitstraling naar de omgeving tot een minimum beperkt en ontstaat er qua belichting een verbetering ten opzichte van de huidige situatie met hoge lichtmasten.

In het kader van veiligheid wordt voldaan aan de volgende normen:

- SCOP 12 keuring
- Installaties voldoen aan NEN 1010
- Windbelasting windgebied 2
- Gevolgklasse CC2 (NEN-EN 1990)
- Sneeuwbelasting 700N/m²
- Openbare verlichting parkeren voldoet aan NEN 2443



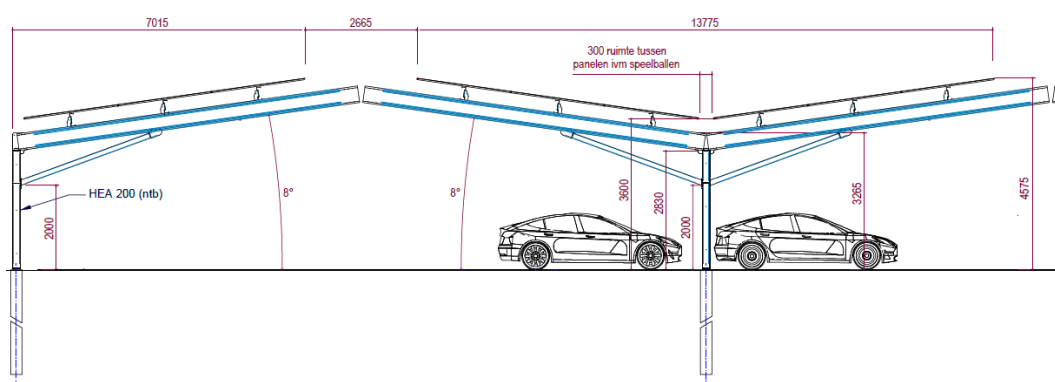
Afbeelding 6. Impressie Solar Parking 'De Kuil'



Afbeelding 7. Impressie Solar Parking 'De Kuil'

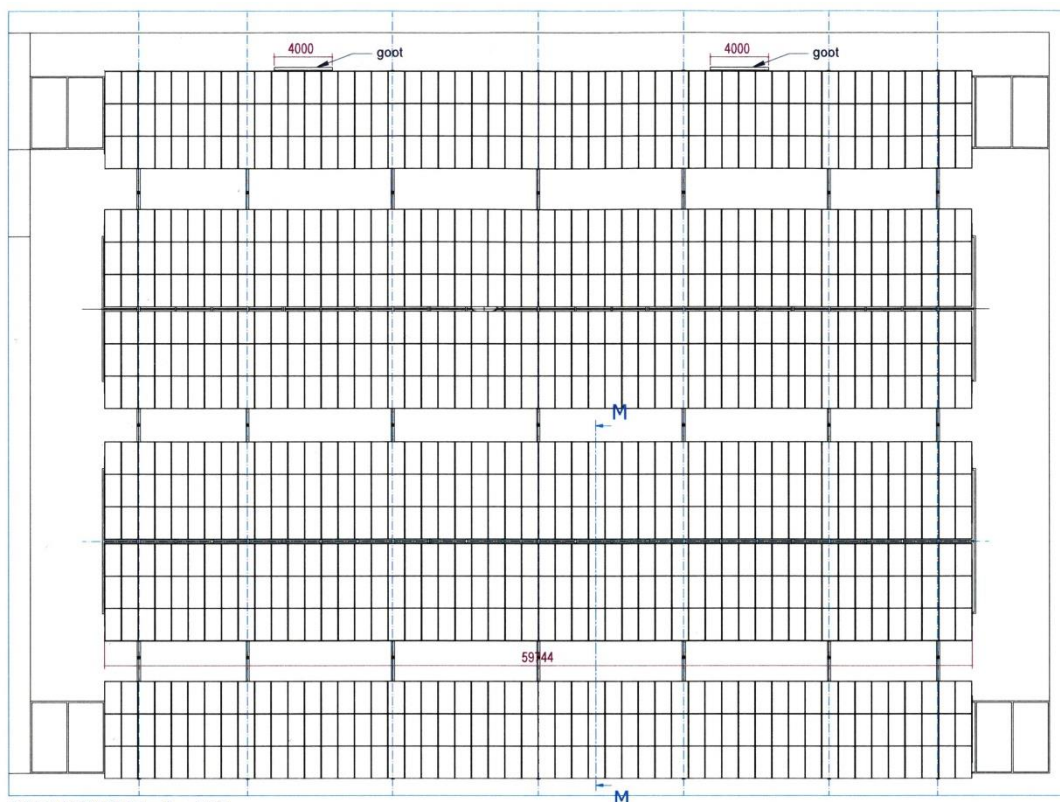


Afbeelding 8. Impressie Solar Parking 'De Kuil'



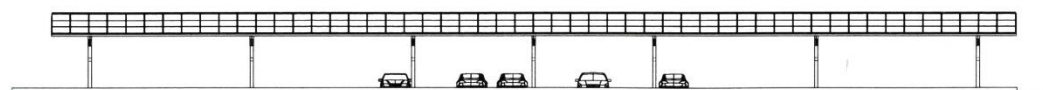
doorsnede M-M

Afbeelding 9. Doorsnede Solar Parking 'De Kuil'

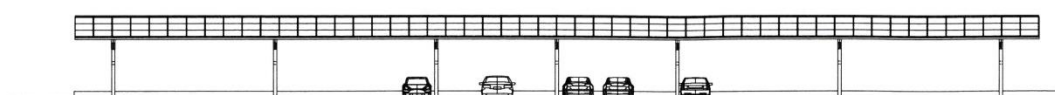


DAKAANZICHT - 1 : 200

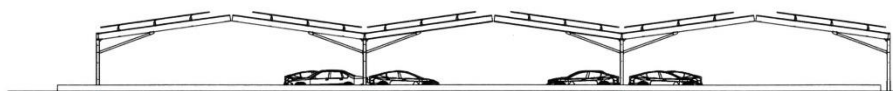
Afbeelding 10. Dakaanzicht Solar Parking 'De Kuil'



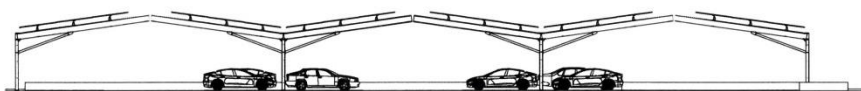
ACHTERAANZICHT



VOORAANZICHT



LINKERZIJAANZICHT



RECHTERZIJAANZICHT

Afbeelding 11. Diverse aanzichten Solar Parking 'De Kuil'



Afbeelding 12. Begane grond Solar Parking 'De Kuil'

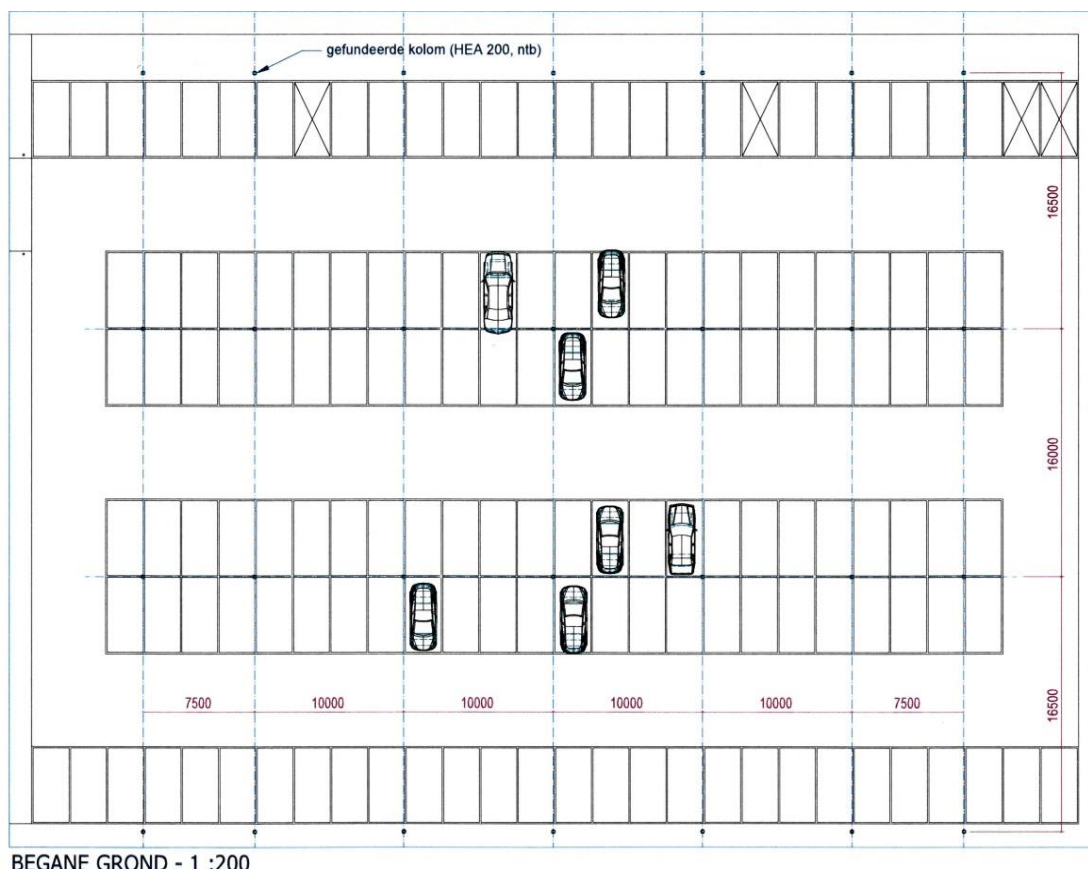
3.2 Verkeer en parkeren

Het realiseren van Solar Parking ter plaatse van parkeerplaats 'De Kuil' resulteert niet in een verandering van de verkeersgeneratie. De verkeersbewegingen van en naar de parkeerplaats nemen in onderhavig planvoornemen niet toe. De toevoeging van solar parking verandert ook niets aan het aantal beschikbare parkeerplaatsen binnen het plangebied. De parkeerplaatsen voldoen aan de NEN 2443. Het plan houdt rekening met een hoogte van 3 meter. Dat is voldoende voor kleinere vrachtwagens en bedrijfsbussen, welke ook in de vlakken kunnen parkeren. Nu en in de toekomst. Er is geen rekening gehouden met grote vrachtwagens en touringcars. Grote vrachtwagens zijn overigens nu ook al niet toegestaan op het parkeerterrein. Touringcarbussen moeten in de toekomst uitwijken naar een andere locatie in de omgeving. In overleg met SDO en Spant en de omwonenden wordt gekeken naar een alternatieve locatie.

De 3 meter hoogte is in overleg met de brandweer tot stand gekomen, vanuit het oogpunt calamiteiten. Met de extra te realiseren toegang en het opstellen van een calamiteitenplan wordt de veiligheid geborgd. In overleg met Brandweer Gooi Vechtstreek is het calamiteitenplan hierop aangepast.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.



Afbeelding 13. Begane grond Solar Parking 'De Kuil'

3.3 Calamiteitenplan

Calamiteitenplan als aangepast en overeengekomen met de brandweer d.d. 04-10-2022:

- Bestaande calamiteiten-/ toegangsweg van SPANT en SDO te combineren voor het parkeerterrein.
- Via deze route de 2 stuks bestaande toegangstrappen/ banen te gebruiken. De trap toegang Spant! 2,5 meter oostwaarts op te schuiven.
- Extra toegang via toegangshek SDO (is al voorzien van sleutelkuis, tevens voor het tweede hek).
- Hierdoor kan groot materieel tevens via baan achter het hekwerk doorrijden.
- Via een extra aan te brengen poort in het bestaande hekwerk tussen SDO en parkeren kan extra toegang tot het parkeerterrein verkregen worden. (Afmeting poort; breedte 1,5 mtr. en hoog 2,5 mtr., voorzien van sleutelkuis).
- Via de algemene in- en uitrit van het parkeerterrein kan toegang verkregen worden tot de voorste baan van het niet overkapte gedeelte.
- Hiermee vervallen de gevraagde doorrijhoogten en bochtstralen onder de constructie van de Solarparking.
- Hoogte inrijbeveiliging in- en uitrit wel aan te brengen, maar moet weggedraaid kunnen worden (toegang via sleutelkuisje op de paal). (zie hiervoor de bijlage)

4. Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 juli 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Welke op 11 september 2020 naar de Tweede Kamer gestuurd is. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Welke zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven. De drie afwegingsprincipes zijn:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht, welke 'nationale belangen' genoemd worden. De NOVI richt zich op 21 nationale belangen. Deze worden geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur.

Conclusie

De NOVI heeft, gezien de aard en de beperkte omvang van het project, geen specifieke betekenis voor dit bestemmingsplan. Het project speelt zich af op lokaal niveau en er zijn geen nationale belangen in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt een aantal van de nationale ruimtelijke belangen die deel uitmaken van het geldende nationale ruimtelijke beleid. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in provinciaal beleid en gemeentelijke bestemmingsplannen. Dat betekent dat het Barro voor de opgenomen onderwerpen regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de

toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 30 november 2011 in werking getreden.

Conclusie

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de relatief kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plan relevante bepalingen.

Klimaatakkoord

Om te zorgen dat Nederland in 2050 een duurzaam energiesysteem heeft, wordt onder andere zonne-energie opgewekt. Zonnepanelen zetten de straling van de zon om in elektriciteit zonder dat er CO₂ bij vrij komt. Het is samen met windenergie de belangrijkste vorm van energie die Nederland wil inzetten om een duurzaam energiesysteem te krijgen. Om op tijd voldoende duurzame energie op te wekken, zijn zowel zonnepanelen op daken als op de grond (zonneparken) nodig.

In het Klimaatakkoord is ook afgesproken dat de betrokken partijen eerst kijken of zonnepanelen op gebouwen gelegd kunnen worden. Daarna pas op ongebruikte terreinen in bebouwd gebied. Buiten de bebouwde kom gaat de voorkeur uit naar het combineren van functies. Bijvoorbeeld zonnepanelen op vuilnisbelten en in bermen van spoor- en autowegen. Deze voorkeursvolgorde heet de 'zonneladder'. De zonneladder moet voorkomen dat zonnepanelen op landbouw- en natuurgrond gelegd worden als dat niet nodig is en te kiezen voor dubbel ruimtegebruik waar dat mogelijk is.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen Solar Parking 'De Kuil' is in lijn met de doelen die worden gesteld in het Klimaatakkoord.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 vastgesteld door Provinciale Staten. Deze vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofddambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.

De hoofddambitie is opgedeeld in de volgende aspecten met bijbehorende ambities:

Leefomgeving

- a. Klimaatverandering: een klimaat bestendig en waterrobuust Noord-Holland. Stad, land en infrastructuur worden klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- b. Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- c. Biodiversiteit en natuur: de biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt.

Gebruik van de leefomgeving

- a. Economische transitie: een duurzame economie met innovatie als belangrijke motor. De provincie biedt ruimte aan ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
- b. Wonen en werken: woon- en werklocaties dienen beter met elkaar in overeenstemming te zijn. Woningbouw wordt vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends.
- c. Mobiliteit: inwoners en bedrijven van Noord-Holland kunnen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt verplaatsen.
- d. Landschap: het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

Energietransitie

- a. De ambitie van de Provincie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaat neutraal en gebaseerd is op hernieuwbare energie.

Daarnaast wordt er met de Omgevingsvisie NH2050 geprobeerd om een richting uit te zetten om houvast te bieden naar onzekere toekomst. Daarvoor wordt een aantal bewegingen naar de toekomst toe benoemd:

1. Noord-Holland in beweging: Op weg naar een economisch duurzame toekomst
2. Dynamisch schiereiland: Benutten van een unieke ligging
3. Metropool in ontwikkeling: Vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend internationaal concurrerend metropolitaan systeem
4. Sterke kernen, sterke regio's: Sterke kernen houden regio's vitaal
5. Nieuwe energie: Economische kansen benutten van energietransitie
6. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector

Er wordt in de Omgevingsvisie NH2050 uitgegaan van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Hierbij wordt gelet op de diversiteit aan regio's en wordt ruimte geboden aan maatwerk en ruimte om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een solar parking gerealiseerd op een reeds bestaande parkeerplaats. Het plan sluit aan op het onderdeel energietransitie en draagt bij aan een klimaat neutraal Noord-Holland.

Omgevingsverordening NH2020

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 22 oktober 2020 de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de eerste stappen gezet om de ambities, ontwikkelprincipes en sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie, vastgesteld op 19 november 2018, vorm te geven en wordt er een start gemaakt met werken in de geest van de Omgevingswet. Echter valt de Omgevingsverordening NH2020 nog onder de huidige wet- en regelgeving.

In de Omgevingsverordening NH2020 zijn alle regels van de provincie die gaan over de fysieke leefomgeving samengevoegd. Merendeel van de regels in deze verordening zijn vrijwel ongewijzigd gebleven ten opzichte van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2010. Echter zijn een aantal onderdelen wel gewijzigd of nieuw. Belangrijke gewijzigde en nieuwe onderdelen zijn het Landelijk gebied, Bijzonder provinciaal landschap, de mogelijkheden voor kleinschalige woningbouw in

landelijk gebied en de ruimte voor windenergie in de MRA regio. De omgevingsverordening heeft de volgende doelstellingen:

- Het bereiken van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.
- Het behoud en herstel van de biologische diversiteit.
- Het in standhouden en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Daarnaast is het doel om de provinciale regels in meer samenhang en op een meer overzichtelijke manier kenbaar te maken.

Het planvoornemen is in lijn met de Omgevingsverordening NH2020 van de provincie Noord-Holland.

4.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Gooise Meren heeft de Regionale Energie Strategie 1.0 in 2021 vastgesteld. Hiermee is ingezet op het realiseren van duurzame energie met zonnepanelen op grote daken, parkeerplaatsen en langs infrastructuur. En er zijn nog twee zoekgebieden aangewezen, te weten de zonnegeluidswal Naarderwoonbos en ontwikkellocatie Crailo.

Voor de parkeerplaatsen heeft Wattnu in gezamenlijkheid met de gemeente 33 parkeerplaatsen geanalyseerd op haalbaarheid, inpasbaarheid en wenselijk voor de ontwikkeling van solar carports. Uiteindelijk is de locatie voor de solar carport De Kuil als project aangewezen om als eerste verder uit te werken.

Binnen de Gooi- en Vechtstreek is er op dit moment voldoende netcapaciteit om dergelijke zonneparken te realiseren. De clustering van de zonneparken zorgt voor een efficiënt gebruik van de netcapaciteit in de regio.

Het realiseren van Solar Parking 'De Kuil' is in lijn met de doelen die worden gesteld in de Regionale Energie Strategie (RES) welke door de gemeenteraad van Gooise Meren is vastgesteld.

Omgevingsvisie Gooise Meren

De Ontwerp Omgevingsvisie Gooise Meren, vastgesteld op 19 april 2022, geeft de hoofdlijnen van de gewenste ontwikkeling van de gemeente Gooise Meren. De gemeente Gooise Meren stelt het volgende met betrekking tot het opwekken van duurzame energie en het beschermen van het landschap van de gemeente:

We moeten in de gemeente aan de slag om meer duurzame energie op te wekken. Windmolens en zonneparken kunnen alleen slechte gevolgen hebben voor de planten en dieren in het landschap. Het landelijk gebied is ons veel waard. We willen hier de biodiversiteit (het planten- en dierenleven) behouden en waar mogelijk zelfs verbeteren. Daarom kiezen we ervoor om in het landschap geen windmolens te plaatsen.

De aanleg van zonneparken willen we niet helemaal uitsluiten. Die koppelen we dan het liefst aan bestaande plekken die al verhard zijn. Denk aan zonnepanelen in geluidschermen langs de snelwegen. Of een zonnedak op een parkeerterrein of op een plat dak. Voor grote zonneakkers zien

we geen ruimte in het landelijk gebied. Hiervoor is de groene ruimte te schaars en te waardevol. Ook is de beschikbare ruimte in de kernen, met name op de daken, nog te groot.

De keuze van Gooise Meren

Het is belangrijk om de biodiversiteit te behouden en daar waar mogelijk te verbeteren. We houden het landschap zoveel mogelijk vrij van nieuwe energiesystemen, zoals windmolens en zonneparken. Eventuele zonneparken koppelen we het liefst aan bestaande objecten of verhardingen.

Conclusie

Het planvoornemen stimuleert een duurzaam ruimtegebruik door rekening te houden met het aanleggen van een zonnepark op bestaande verharding, namelijk het parkeerterrein 'De Kuil'. Hiermee wordt het landelijk gebied van de gemeente Gooise Meren niet verstoord en flora en fauna zo min mogelijk belast. Verder sluit de ontwikkeling aan bij de visie om extra duurzame energieproducten mogelijk te maken door inzet van energie uit duurzame bronnen.

5. Randvoorwaarden

5.1 Archeologie & cultuurhistorie

Beleidskader

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening wordt gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Onderzoek

Op het plangebied rust een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'. Voor deze dubbelbestemming mogen bouwwerken tot 300 m² uitgevoerd worden en graafwerkzaamheden tot en met 35 cm diep. Op de bestemming ligt ook een paraplubestemmingsplan archeologie. Deze zit echter nog in de ontwerpfase. Hiermee zal de waarde archeologie veranderen van 2 naar 4. Dit zou voor de uitvoerende werkzaamheden betekenen dat er nog maar bouwwerken tot 250 m² en graafwerkzaamheden tot en met 30 cm diep uitgevoerd mogen worden. Onderhavig planvoornemen voldoet ook aan deze normen. De grondroerende werkzaamheden die bij dit plan worden uitgevoerd betreffen 28 palen met een doorsnee van 40 cm. Daarmee komt het totale oppervlak van grondwerkzaamheden op 11,2 m². Dit is aanzienlijk minder dan bovenstaande 250 m².

Binnen het plangebied van Solar Parking 'De Kuil' zijn geen cultuurhistorische objecten aanwezig.

Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

De Wet milieubeheer zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer of ze moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit.

In de publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’ van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die mogelijk is.

Milieucategorie	t.o.v. rustige gebied	t.o.v. gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 1. Milieuzonering

Onderzoek

Het plangebied ligt in een stedelijk gebied, de normering van ‘gemengd gebied’ wordt hiervoor gehanteerd.

In het geval van zonneparken/solar parkings is er op dit moment geen standaard opgenomen in de handreiking ‘Bedrijven en Milieuzonering’, omdat het hier gaat om een relatief nieuwe inrichting. Maar als onderdeel van de solar parking wordt er ook een transformator gerealiseerd. Deze transformator zorgt voor de distributie van de opgewekte energie.

Wel kan de activiteit worden vergeleken met elektriciteitsdistributiebedrijven van < 10 MVA (Mega Volt Ampère). Hiermee valt de activiteit in milieucategorie 2. Voor het aspect ‘geluid’ geldt een richtafstand van 10 meter in gemengd gebied. Dit betekent dat 10 meter als richtafstand dient te worden gehouden van milieugevoelige functie. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie (woningen dr. Abraham Kuiperlaan) liggen op circa 30 meter van de nieuwe transformator in het plangebied. Aan de richtafstand wordt voldaan.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Bodemkwaliteit

Beleidskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient een bodemonderzoek te worden verricht met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een bepaalde (bestemmings)wijziging. Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren.

Onderzoek

In het geval van Solar Parking 'De Kuil' in Bussum wordt de functie niet gewijzigd. Er wordt uitsluitend een constructie voor de solar parking geplaatst in de bestaande verharding van/het bestaande parkeerterrein. Bodemonderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.4 Externe veiligheid

Beleidskader

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren voor de directe omgeving in het geval dat er iets misgaat tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De verboden risico's moeten binnen de perken.

Hiervoor worden normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- Het groepsrisico stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is vastgelegd dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. In het Bevi zijn grenswaarde en oriënterende richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Voor het groepsrisico (GR) is een verantwoordingsplicht opgenomen.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting.

Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met een bepaald aantal dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting.

In het Bevi worden aan te houden afstanden tussen inrichtingen (bedrijven) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en kwetsbare objecten, gewaarborgd. Naast het Bevi is de bijbehorende ministeriële Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van belang. Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wro en de Wm. Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe, beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR: rond inrichtingen waar opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen; langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Onderzoek



Afbeelding 12. Uitsnede Risicokaart

In de nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gelegen. Door de realisatie van een solar parking verandert het plaatsgebonden- en /of groepsrisico niet. Aanvullend onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Flora en fauna

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wn) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet. Deze wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie vorige wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming ligt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

In de Wet natuurbescherming vervalt de bescherming van Beschermd Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of bijzonder

provinciale natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de Minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden.

Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wet natuurbescherming niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

- Soorten Vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
- Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlage van de verdragen worden tevens vogels genoemd;
- Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wn. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wn worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wn) als vangnet. Op grond van deze bepalingen moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

Onderzoek

De herinrichting van de openbare ruimte zal een zeer beperkte invloed hebben op de aanwezige natuurwaarden. In de directe omgeving van parkeerterrein 'De Kuil' zijn geen Natura 2000 gebieden, NNN-gebieden of andere gebieden gelegen. Het huidige parkeerterrein is volledig verhard met enkele bomen en groenvoorzieningen aan de randen. Gezien de aard van het project en de omgeving wordt een quickscan natuurwetgeving niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Door naleving van de bovengenoemde werkwijze worden geen overtreding van de Wn begaan. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.6 Stikstof

Beleid

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en de daarbij behorende toetsingskader is in werking getreden op 1 juli 2015. Te veel stikstof is slecht voor de natuur, waardoor een natuurvergunning of een ander toestemmingsbesluit nodig is voor activiteiten waar stikstof bij vrij komt (bijvoorbeeld in de landbouw, woningbouw of de industrie). Tot 29 mei 2019 was toestemming voor dergelijke activiteiten gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof. Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State het PAS ongeldig verklaard. Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) biedt niet genoeg bescherming aan zogenoemde Natura 2000-gebieden. Een nieuwe stikstofrekeningtoepassing maakt sommige bouwprojecten toch mogelijk. Het kabinet heeft destijds een nieuwe rekenmethode naar buiten gebracht (de 'AERIUS Calculator 2020') welke het verlenen van vergunning voor projecten mogelijk moet maken. Momenteel is 'AERIUS Calculator (versie 2021.2)' de meeste recente versie waarmee gerekend wordt. Projecten waarvan (met behulp van deze rekenmethode) kan worden bewezen dat ze de natuur niet raken, komen in aanmerking voor een vergunning. De natuur wordt niet geraakt zolang de depositie van stikstof op beschermde natuurgebieden niet hoger bedraagt dan 0,00 mol/ha/j. In het geval de depositie wél hoger is dan 0,00 mol/ha/j, zijn er enkele mogelijkheden zoals het (intern of extern) salderen of de ADC-toets. Deze toets is echter enkel bruikbaar bij zeer grote dwingende projecten zonder alternatief, waarbij tevens gecompenseerd wordt. Het salderen is een manier om uiteindelijk de natuurvergunning te verkrijgen door binnen of buiten het project aan te tonen dat er minder of geen extra stikstof neerslaat op Natura 2000-gebieden.

De berekening voor stikstofdepositie betreft het voornemen van WattNu (energie corporatie Gooise Meren) om een solar parking te realiseren op de parkeerplaats 'De Kuil' in Bussum (gemeente Gooise Meren).

Voor het planvoornemen omtrent het realiseren van een solar parking is een berekening gemaakt met behulp van AERIUS Calculator 2020. Deze berekening maakt inzichtelijk wat de stikstofdepositie is gedurende de aanleg- en gebruiksfase. Het volledige rapport is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Uit de berekeningen blijkt dat -met de uitgangspunten die in dit onderzoek zijn gedaan- gedurende de aanleg- en gebruiksfase geen toename van de stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend.

Conclusie

Het aspect stikstof vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.7 Geur

Beleid

In het kader van de ruimtelijke procedure dient enerzijds nagegaan te worden of ter plaatse van het bouwplan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (milieuhygiënische toets) en anderzijds of het bouwplan leidt tot een belemmering van vergunde rechten van bedrijven in de omgeving (Wm-toets).

Onderzoek

Een zonnepark valt niet onder een geurgevoelige bestemming en is op basis van de Wet geurhinder en veehouderijen niet beschermd.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 Geluid

Beleid

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/u geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden.

De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het plangebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de Wgh bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen (o.a. onderwijsgebouwen, ziekenhuishuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën vallen, zijn op basis van de wet niet beschermd tegen geluidshinder.

Onderzoek

Het plan betreft de realisatie van een solar parking en is op basis van de wet geluidhinder niet beschermd tegen geluidshinder. De geluidshinder die ontstaat door de solar parking zelf is wel aanwezig door het plaatsen van een nieuwe transformator, reeds behandeld in paragraaf 5.2 Bedrijven en Milieuzonering. Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de gestelde normering. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.9 Luchtkwaliteit

Beleidskader

De Wet luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en voor dagelijkse concentraties (vierentwintigurgemiddelde).

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging.

In de Algemene Maatregel van Bestuur ‘Niet in betekenende mate (Besluit NIBM)’ en de Ministeriële Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgesteld die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip NIBM is gedefinieerd als de grenswaarde voor stikstof (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdrage aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarde voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Ook als het bevoegd gezag op een ander wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarde voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Onderzoek

De realisatie van een solar parking draagt ‘Niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen betekent dat in principe geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.10 Water

Beleidskader

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de ‘Europese Kaderrichtlijn Water’ (KRW) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een ‘Goede Ecologische Toestand’ (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een ‘Goede Ecologisch Potentieel’ (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Kort samengevat regelt de Waterwet het beheer van oppervlaktewater en grondwater. De Waterwet biedt instrumenten om het waterbeheer op een doeltreffende en doelmatige manier aan te pakken. Hieruit is op rijksniveau een nationaal waterplan ontwikkeld. Dit plan bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid. De provincie Noord-Holland heeft een Regionaal Waterplan opgesteld. De bedoeling is dat op basis van deze structuurvisies van rijk en provincie op het gebied van water plannen van de Waterwet doorwerken in de ruimtelijke ordening en ervoor zorgen dat de waterbelangen op een goede manier worden geborgd.

De op 1 januari 2008 ingevoerde Wet gemeentelijke watertaken is opgenomen in de Waterwet. Door deze wetgeving kunnen gemeenten een bredere zorgplicht op zich nemen. Deze wetgeving maakt het mogelijk om rioolheffing te heffen voor een zuivering technisch werk dat door de gemeente (of waterschap/ derde) wordt beheerd op grond van de Gemeentewet.

Watervisie 2021

In de Watervisie 2021 staan de ecologische doelen voor niet-natuurlijk oppervlaktewater. Deze doelen zijn afgestemd met de waterbeheerders. Ook staan in de 'Watervisie 2021' maatregelen om de kwaliteit van het grondwater in de bodem van Noord-Holland te verbeteren.

Verordening 'de Keur'

De verordening de Keur is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de verordening is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. Dit houdt in dat binnen de beschermingszone van een A- of B-waterloop niet zonder toestemming van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier werkzaamheden mogen plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit 'de Keur'. Het onderhoud en de toestand van de waterlopen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Onderzoek

Aan de rand van het parkeerterrein bevindt zich een groenstrook van ca. 1,3 meter breed. Deze wordt in de bestaande situatie gebruikt om het hemelwater op te vangen. Het hemelwater van de solar parking loopt ook op natuurlijke wijze (als bestaand) op het terrein naar de groenstrookranden.

Alleen twee kleine delen bij de trappen kant Spant! worden voorzien van een stukje goot over een breedte van 4 meter, direct uitlopend in de naastgelegen groenstroken. Bij de groenstroken blijft de bestaande situatie gehandhaafd, indien noodzakelijk worden door gemeente Gooise Meren de groenstroken opgeschoond en de water-/ bodemopname aangepast.

Omdat het aandeel oppervlakteverharding niet wijzigt in onderhavig planvoornemen wordt het niet noodzakelijk geacht waterhuishoudkundige compensatie te realiseren.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.11 M.e.r. – beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarde in de D-lijst niet toereikend is. Als een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarde ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteiten voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen, een toets moet worden uitgevoerd of

belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies komen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Drempelwaarde D-lijst

Projecten met zonne-energie zijn niet opgenomen in het Besluit m.e.r.

Milieugevolgen

In voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid, luchtkwaliteit etc. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake is van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Het uitvoeren van een (vorm-vrije) m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

6. Uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het gaat daarbij zowel om de financieel – economische onderbouwing van de omgevingsvergunning als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben.

Daarnaast moet worden aangegeven hoe om is gegaan met de betrekking van omwonenden en belanghebbenden bij dit project.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De bouw van de solar parking vindt geheel op eigen risico van de initiatiefnemer plaats. De plankosten worden door de initiatiefnemer gedragen door middel van een anterieure overeenkomst overeengekomen.

De gronden zijn in eigendom van de gemeente en zullen aan de initiatiefnemer met recht van opstal gebruikt mag worden.

6.2 Participatie en communicatie

In het kader van de wettelijke procedure is het ontwerpbesluit omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken gepubliceerd en voor een periode van 6 weken ter inzake gelegd. Er zijn tegen het plan 4 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn besproken in de gemeenteraad en geven geen aanleiding het plan aan te passen. De nota van zienswijzen is bij dit rapport gevoegd.

Verder zijn bij de planvoorbereiding een tweetal informatieavonden op d.d. 29-08-2022 en 29-11-2022 georganiseerd in samenwerking met Spant! om omwonenden te informeren over de plannen van de solar parking. Het verslag van deze bijeenkomsten is opgenomen in bijlage 3. Daarnaast heeft op 18 april 2023 een bewonersbijeenkomst plaats gevonden. Het verslag van deze bijeenkomst is opgenomen in bijlage 4.

Zowel de inhoud, techniek en het proces zijn in alle openheid en volledigheid gedeeld en besproken. Diverse hieruit voorkomende opmerkingen zijn verwerkt in deze Ruimtelijke onderbouwing, zoals:

- Verplaatsen van de trafo en zo onttrokken aan het zicht;
- De hoogte van de constructie is extra aangepast;
- Invulling gegeven aan de vragen over geluid van de trafo en toepassing van de openbare verlichting;
- De mogelijkheden voor de omwonenden om deel te kunnen nemen in deze solar parking, waarbij diverse personen al hebben aangegeven geïnteresseerd te zijn.

Met theater Spant! en sportvereniging SDO zijn diverse formele gesprekken gevoerd over nauwe samenwerking en mogelijkheden over en weer.

D.D. 14-12-2022 is deze vergunningsaanvraag behandeld in de Commissie CRK&E. Door de commissie zijn enkele aanvullende suggesties gedaan om te onderzoeken of verdere circulariteit van de locatie in zijn geheel en uit te voeren materialen mogelijk zijn. Deze suggesties zijn voorgelegd aan alle betrokken- en uitvoerende partijen.

D.D. 11 januari 2023 is de vergunningsaanvraag opnieuw behandeld in de Commissie CRK&E en akkoord bevonden.



BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

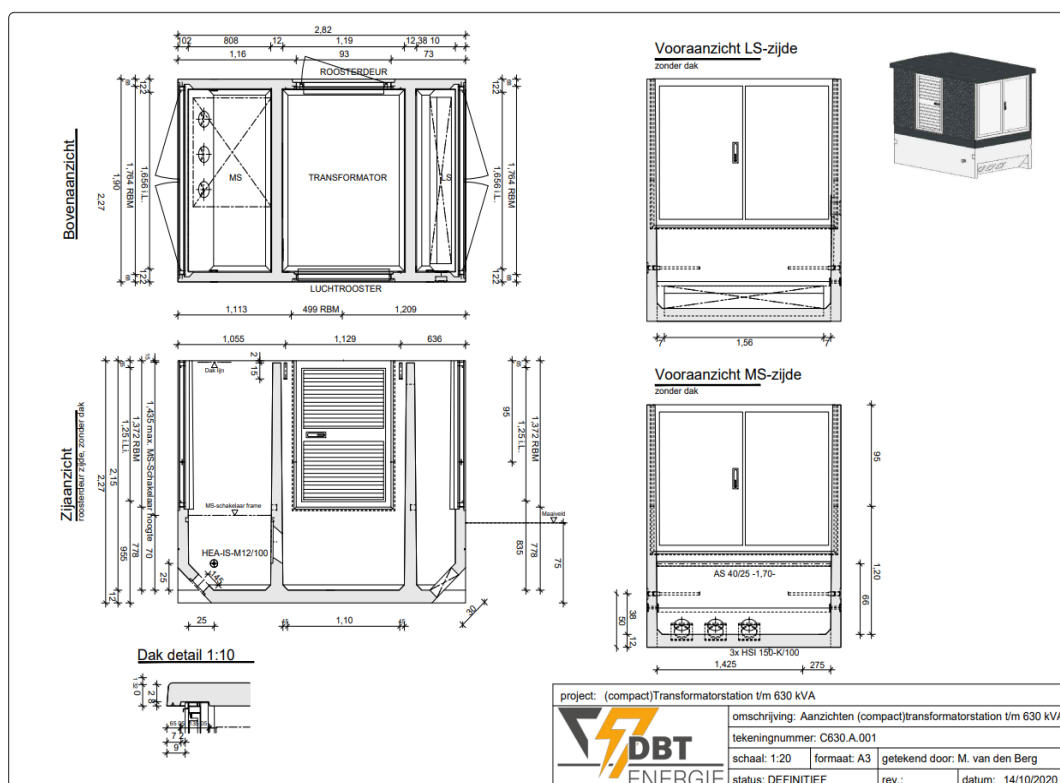




BIJLAGE 1 TRANSFORMATOR



Bijlage 1 Transformator 630 KVA





BIJLAGE 2 ZWENKBARE INRIJBEVEILIGING



Bijlage 2 Zwenkbare inrijbeveiliging vrije hoogte 3 meter





BIJLAGE 3 PARTICIPATIEVERSLAG



Zon-op-parkeer installatie De Kuil

- participatieverslag -

Inleiding

In het kader van de Regionale Energiestrategie (RES) van provincie Noord Holland Zuid heeft Energiecoöperatie Wattnu het voornemen verschillende Zon-op-Parkeer systemen te ontwikkelen. In overleg met de gemeente is er besloten om de eerste installatie op de parkeerplaats tussen het theater Spant! en voetbalvereniging SDO te Bussum te ontwikkelen. De locatie wordt de Kuil genoemd en is gelegen aan de Dr. Abraham Kuiperlaan te Bussum. Dit parkeer terrein is het eerste van in het totaal 33 parkeerplaatsen die binnen de gemeente potentieel in aanmerking kunnen komen voor zon-op-parkeerplaats installaties.

In de voorbereiding is actief contact geweest met diverse direct belanghebbenden bij dit project, zijnde

- ✓ De omwonenden
- ✓ Theater Spant!
- ✓ Voetbalvereniging SDO;
- ✓ Stichting Kinderopvang Bussum Naarden Muiden (SKBNM).

De gesprekken en contacten met deze partijen kunnen als volgt worden samengevat.

Omwonenden

Wattnu en de gemeente Gooise Meren hebben twee keer een bijeenkomst georganiseerd met omwonenden in theater Spant!. De eerste bijeenkomst op 29 augustus 2022 werd op initiatief van Wattnu georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst was er vooral aandacht besteed aan het verstrekken van informatie en geven van een toelichting op de plannen. Tijdens die bijeenkomst kwamen direct al een aantal vragen en opmerkingen van bewoners naar voren, waarvan de volgende punten reeds zijn meegenomen in de vergunningsaanvraag

In algemene zin zijn de bewoners voorstander van duurzame energieopwekking en willen daar graag een bijdrage aan leveren. Wel zijn er ook kritische kanttekeningen. Belangrijkste items daarbij waren: zichtbaarheid, hoogte en de "luchtigheid" van de installatie; groenvoorziening; verkeersaspecten; sociale veiligheid, verlichting en mogelijkheid tot participatie.

Op 29 november 2022 heeft een tweede bewonersbijeenkomst plaatsgevonden in Spant!, waarbij zowel de gemeente en Wattnu vertegenwoordigd waren. Ook waren er, op aanraden van de bewoners, meer huizen uitgenodigd.

Een aantal van de eerder besproken kanttekeningen waren reeds meegenomen in de update van de omgevingsvergunning. Dit betrof de hoogte van de constructie, het constructieprincipe, en extra lichtstroken. Daarnaast was de locatie van de trafo verplaatst naar de groenstrook. Op aanraden van de bewoners is later ook de transformator 180 graden gedraaid waardoor de ingang voor onderhoud

aan de kant van de parkeerplaats komt. Ook deze wijziging is meegenomen in de omgevingsvergunningaanvraag

Diverse andere punten worden nog nader uitgewerkt/onderzocht. Dit betreft:

Sociale veiligheid.

Jongeren dealen in de buurt van de parkeerplaats, komen met auto's met muziek en driften/racen op de parkeerplaats. Dit laatste punt zou niet meer mogelijk moeten zijn nadat de Carpark is geplaatst;

Zichtbaarheid van de installatie.

De hoogte van de installatie is zo laag mogelijk gehouden, waarbij rekening is gehouden met eisen van de brandweer en verzekering. Dit heeft tot gevolg dat er geen hoge vrachtwagens en bussen meer op het terrein kunnen komen (zie later). Verder kan de zichtbaarheid worden geminimaliseerd middels herinrichting van de groenstrook aan de voor en zijkanten. Hierbij speelt het dilemma dat meer groen leidt tot minder zicht op de installatie maar ook kan leiden tot minder controle op (illegale) activiteiten op de parkeerplaats. Om te garanderen dat er geen hoge voertuigen zoals bussen en vrachtwagens de parkeerplaats op kunnen, zal aan de ingang van de parkeerplaats een selectieve toegangspoort worden geplaatst. Keuze van het type poort is afgestemd met de brandweer.

Openbare verlichting

Dit is van belang vanuit zowel zichtbaarheid als sociale veiligheidsoverwegingen. Het uitgangspunt is dat de huidige openbare verlichting wordt vervangen door LED verlichting onder de installatie en dat de nieuwe verlichting flexibel zal worden ingericht, zodat er ook na oplevering mogelijkheden zijn om dit te optimaliseren.

Parkeren van bussen

Vanwege de hoogte van de installatie hebben bussen voor o.a. bezoekers van Spant! en SDO geen toegang meer tot de parkeerplaats. Alternatieven zoals aan de ander kant van theater Spant zijn in onderzoek.

Oplaadpunten voor elektrische auto's

Er was een vraagpunt over oplaadpalen en of die onder de installatie geplaatst zouden worden? Dat is niet voorzien. Plaatsing van laadpalen wordt geregeld in overeenstemming met gemeentelijke richtlijnen en spreiding van oplaadpunten en verkeer.

Plaats en geluid van transformatorhuis

Er waren vragen over de plaats en toegang tot transformatorhuis. Bewonerswensen zijn reeds meegenomen in het laatste ontwerp. Een andere vraag betreft die van het geluid van de transformator. Antwoord vanuit de producent is gedeeld met de bewoners en er zal gekeken worden naar voorbeelden van operationele identieke transformator stations ter referentie

Financiële plaatje en mogelijkheid tot participatie

Bewoners willen graag meer weten over het financieel plaatje en wat participatie voor hen kan betekenen. Wattnu zal dit in een volgende bijeenkomst concreet maken;

Procesafspraken nazorg

Eén van de aanwezigen stelde voor om procesafspraken te maken over hoe er omgegaan zal worden met een aantal kritieke issues als de installatie eenmaal operationeel is, zoals het afstellen van de verlichting.

Theater Spant!

Er is diverse malen overleg geweest met de directie van Theater Spant!. Spant! ondersteunt het initiatief en heeft een intentieovereenkomst getekend om de geproduceerde stroom af te nemen als onderdeel van het streven om het theater het duurzaamste theater van Nederland te maken.

De voorwaarden voor de installatie die Spant! heeft zijn dat de installatie niet ten koste moet gaan van het huidige aantal parkeerplaatsen en dat de realisatie van de installatie plaatsvindt in een periode dat er weinig bezoekers zijn. Dit is met name het geval in de zomervakantie en de kerstvakantie. Met de planning wordt hier rekening mee gehouden. Verder zal er een alternatief geregeld moeten worden voor een plaats voor het in- en uitstappen van de bezoeker in de bussen en het tijdelijk parkeren van de touringcars.

SDO

Met het bestuur van SDO is ook overleg geweest. Het staat ook positief tegenover de realisatie van de installatie. Net als Spant! stelt ook SDO als voorwaarden dat de realisatie in de zomer- of in winterstop moet plaatsvinden en dat er een oplossing wordt gezocht voor het in- en uitstappen van spelers- en supportersbussen en parkeren van deze bussen tijdens de wedstrijden.

Specifiek voor SDO is bij het ontwerp van de installatie rekening gehouden met voetballen die op de installatie terecht kunnen komen. De ballen rollen ten alle tijden op de grond en blijven niet op de installatie liggen.

Ook is overlegd met SDO hoe de rijroutes van hulpdiensten gewaarborgd kunnen worden.

SKBNM

Met SKBNM is ook overleg geweest. SKBNM heeft een 6-tal busjes aan de straatkant staan. Deze busjes worden gebruikt om de kinderen van en naar de opvanglocaties te brengen. Deze busjes worden op termijn vervangen door elektrische varianten. Zodoende is de stichting op zoek naar parkeerplaatsen met oplaadpunten hebben Wattnu en SKBNM gesprekken over de mogelijkheden om deze busjes op de huidige parkeerplaatsen aan de dr. Abraham Kuyperlaan vanuit de installatie te voorzien van duurzame stroom. Omdat het hier gaat om parkeerplaatsen aan de openbare weg wordt er overlegd met Total Energies. Total Energies heeft de concessie heeft voor de exploitatie van openbare laadinfrastructuur in de Metropool Regio Amsterdam (MRA) waaronder de gemeente Gooise Meren valt.



BIJLAGE 4 VERSLAG BEWONERSBIJEENKOMST 18 APRIL 2023



Bewonersbijeenkomst De Kuil 18 april 2023 - verslag

Deze bijeenkomst was een vervolg op eerder overleg in augustus en november 2022. Deze bijeenkomst was georganiseerd door Wattnu met als doel om een update te geven van de stand van het project en terugkoppeling te geven op vragen/opmerkingen die in eerdere bijeenkomsten waren gesteld. Aandachtspunten voor de gemeente die in eerdere bijeenkomsten ter tafel zijn gekomen heeft de gemeente in een brief aan de bewoners geadresseerd.

Voor en tijdens de meeting zijn er opmerkingen gemaakt over de brief vanuit de gemeente en dat deze brief geen concrete oplossingen en toezeggingen doet ten aanzien van al lang bestaande punten zoals sociale veiligheid en het groen. *Een van de bewoners heeft ook aangegeven dat hij bezwaar gaat aantekenen tegen een omgevingsvergunning als er niet meer duidelijkheid komt vanuit de gemeente.*

Wattnu heeft aangedrongen om contact op te nemen met Dennis Ruijgt wiens contactgegevens in de brief staan.

Wattnu heeft een presentatie gehouden met een update over de status van het project. Een belangrijke mijlpaal daarbij is de verkregen subsidie van de provincie Noord-Holland.

Daarnaast is aangegeven welke wijzigingen er zijn gemaakt in het ontwerp van de Solar Carport, naar aanleiding van eerder op- en aanmerkingen in eerdere bijeenkomsten. De aandachtspunten voor Wattnu waren:

1. Hoogte installatie: nu maximaal 3.5m boven straatniveau en 4.5 meter vanaf parkeerdek.
2. Zichtbaarheid en luchtigheid: constructie is zo rank mogelijk en deels open ontworpen
3. Afvoer van regenwater en voetballen: In het lage gedeelte van de constructie is een opening gelaten om regen en voetballen door te laten. Hemelwater wordt niet via riool afgevoerd maar, net als nu, via het parkeerdek naar de groenstroken geleid;
4. Plaatsing transformator: deze komt in de groenstrook tussen straat en parkeerplaats en aan de kant van de parkeerplaats. Ook de service toegang tot de transformator is aan kant van de parkeerplaats. De transformator wordt op hoogte van parkeerdek geplaatst en is daardoor 1 meter lager ten opzichte van het straatniveau;
5. Geluid transformator: nieuwe transformatoren veel stiller dan oudere exemplaren en zou niet merkbaar hoorbaar moeten zijn;
6. Gezondheidsaspecten: voldoen aan alle wettelijke normen;
7. Laadpalen onder carpark: zijn geen onderdeel van planning - mogelijke toekomstige plaatsing conform geldende regels en beleid van de gemeente.

Tijdens de presentatie van Wattnu zijn er diverse vragen gesteld:

- Is er visualisatie mogelijk van hoe het eruit komt te zien vanaf de straat/woningen overkant?
- Op welk niveau wordt trafo precies geplaatst? Hoogte is ongeveer 1,60m. Staat voet op niveau straat of niveau parkeerplaats? Afmetingen van de transformator graag delen.
- Waarom Solar Carport op De Kuil en niet bv bij NS Bussum Zuid? Dit is eerder zo met de gemeente afgestemd.
- Versterkt een Solar Carport het bestaande geluid van auto's, brommers en muziek?
- Zou de presentatie doorgestuurd kunnen worden aan de bewoners?

De bewoner die tegenover de ingang van de parkeerplaats woont wil graag antwoorden op visualisatie en geluidsoverlast voordat er een omgevingsvergunning wordt verleend. Anders zal ook hij bezwaar indienen.

Wattnu heeft mensen uitgenodigd om een bezoek te brengen aan de Solar Carport in Dronten en aan een vergelijkbare transformator om in praktijk te ervaren hoe een Solar Carport voelt. Aanwezigen konden zich inschrijven via het presentieformulier. Wattnu zal bezoek organiseren.

Diverse vragen over mogelijkheden financiële participatie door omwonenden. Hier is toelichting op gegeven door Wattnu.

Na de bijeenkomst is per email aan de aanwezige bewoners de volgende informatie gestuurd:

- Een artist impressie van de ingang van de solar carport;
- De presentatie van 18 april.

Ook heeft Wattnu de bewoners die zich daar voor hadden aangemeld uitgenodigd om een bezoek te brengen aan de solar carport in Dronten.



BIJLAGE 5 NOTA ZIENSWIJZEN



Reactienota zienswijzen ´ bouw solar parking op parkeerterrein De Kuil aan de Dr. Abraham Kuyperlaan 3 in Bussum´

Definitief.

Algemeen

Beleidsadviseur

Afdeling

Datum

Projectnaam

(Bestuurlijk) opdrachtgever

A. Warmenhoven

Team Ruimtelijke Ontwikkeling/ Mens en Omgeving

3 april 2024

projectbesluit Solar Carport de Kuil, Bussum

Barbara Boudewijnse/ John Kragting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	
1.2	Maatschappelijk effect	
2	Overzicht ontvangen zienswijzen	5
2.1	Ingediende reacties	
2.2	Werkwijzer verwerking reacties	
3	Samenvatting zienswijze en reactie gemeente	6
3.1	Indiener I	
3.2	Indiener II	
3.3	Indiener III	
3.4	Indiener IV	

Bijlage 1 Ontvangen zienswijzen (vertrouwelijk)

1 Inleiding

1.1. Inleiding

Het realiseren van een solar parking op sportpark 'De Kuil' in Bussum past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om dit initiatief mogelijk te maken is het noodzakelijk om af te wijken van het bestemmingsplan. ('planologisch strijdig gebruik' als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verder: Wabo)

Het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing (rapport adviesbureau Ordito van 20 december 2022).

De gemeenteraad heeft op 5 juli 2023 een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Ter voorbereiding op het verlenen van de vergunning is voor dit plan de procedure op grond van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen (VVGB) en de bijbehorende stukken hebben van 4 augustus 2023 tot en met 23 september 2023 voor 6 weken ter inzage gelegen. Tevoren heeft op 3 augustus 2023 op de gebruikelijke wijze publicatie/kennisgeving in het Gemeenteblad en op de website plaatsgehad. Gedurende de inzageperiode is eenieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken op het plan.

Er zijn in totaal vier zienswijzen ingediend. In deze reactienota is de inhoud van de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien.

1.2. Status van deze nota

Nu er zienswijzen tegen het plan zijn ingediend, moet de raad een definitief besluit nemen over het afgeven van de Verklaring van geen bedenkingen. Daarna neemt het college van B&W een definitieve beslissing op de aangevraagde omgevingsvergunning. Deze nota van zienswijzen maakt onderdeel van de beide besluiten.

1.3. Wet bescherming privacy

Volgens de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) mogen wij NAW-gegevens (naam, adres en woonplaats) en enkele andere persoonsgegevens niet digitaal aanbieden. Daarom noemen wij in deze nota geen NAW-gegevens, behalve waar de wet dat toelaat.

Elke zienswijze is in deze nota aangeduid met een nummer.

De persoonsgegevens van de indieners van de zienswijzen worden uitsluitend weergegeven in de vertrouwelijke bijlage "Lijst indieners zienswijzen". Deze persoonsgegevens worden niet openbaar gemaakt en na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning vernietig

Overzicht ontvangen zienswijzen

1.4. Ingekomen zienswijzen

Nr.	Naam	Datum reactie (geregistreerd)
1.	Indiener zienswijze nummer I	5 september 2023
2.	Indiener zienswijze nummer II	11 september 2023
3.	Indiener zienswijze nummer III	13 september 2023
4.	Indiener zienswijze nummer IV	2 oktober 2023

1.5. Ontvankelijkheid

Zienswijze nummers I, II en III zijn binnen de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbesluit binnengekomen. Deze zienswijzen zijn ontvankelijk/in behandeling worden genomen.

Zienswijze nummer IV is buiten de wettelijke termijn ingediend. Op grond van vaste jurisprudentie is termijnoverschrijding **vanwege vakantie** niet verschoonbaar en hoeft dus niet in behandeling worden genomen. Deze zienswijze wordt in deze nota niet verder inhoudelijk beoordeeld.

1.6. Opzet en werkwijze verwerking van de zienswijzen

2.3.1. Opzet

In hoofdstuk 3 van deze nota geven wij van iedere zienswijze een samenvatting van de standpunten. Vervolgens beantwoorden wij de standpunten en de vragen. De samenvattingen zijn bedoeld om de leesbaarheid van deze nota te vergroten. Mocht een onderdeel niet letterlijk worden verwoord in de samenvatting, dan betekent dit niet dat dit onderdeel niet is meegewogen of buiten beschouwing is gelaten in de beoordeling en beantwoording van de zienswijzen. Als de onderwerpen gelijk zijn aan elkaar en eerder zijn behandeld, is bij volgende zienswijzen op onderdelen verwezen naar de beantwoording van vorige zienswijzen. Ook deze werkwijze heeft ten doel de leesbaarheid van deze nota te vergroten.

2.3.2. Communicatie

Bij de besluitvorming in de gemeenteraad over de verklaring van geen bedenkingen zal ook over de zienswijzen worden besloten. Aan de raad wordt voorgesteld de zienswijzen conform deze reactienota zienswijzen te beantwoorden. De reactienota zienswijzen heeft tot dat moment de status van conceptnota en zal aan de indieners van zienswijzen worden toegezonden.

2.3.3 Informatie

Voor de project-technische vragen en zienswijzen hebben wij een beroep gedaan op de initiatiefnemers en haar gespecialiseerde adviseurs om ons van de benodigde informatie te voorzien.

2. Samenvatting en beantwoording zienswijzen

2.1. Zienswijze nummer I

Samenvatting:	Reactie gemeente:	Wijze van verwerking:
Touringcars kunnen na realisatie van de solar parking niet meer op het parkeerterrein De Kuil. Ook SDO maakt gebruik van touringcars. aangeduid als spelersbussen De gemeente heeft aangegeven met de omwonenden en het Spant (en naar wij hopen ook met SDO) in gesprek te gaan over een integrale oplossing voor de touringcars. Van de afdeling Verkeer hebben we begrepen dat er binnen de termijn waarbinnen een zienswijze ingediend kan worden erover het parkeren van touringcars/spelersbussen geen duidelijkheid zal komen. En wanneer wel is nog onduidelijk. Nu de spelersbussen na realisatie van de solar parking niet meer op het parkeerterrein van de Kuil kunnen parkeren maar ook niet in de (directe) omgeving van SDO, blijft ons helaas geen andere mogelijkheid over te verklaren tegen plaatsing van de solar parking te zijn.	Het is juist dat de touringcar/spelersbussen van SDO na realisatie van de solar parking niet meer op het parkeerterrein De Kuil kunnen parkeren. De solar parking neemt het gehele parkeerterrein in beslag en de parking is te laag (namelijk 4,5 meter) om de bussen hieronder te parkeren. Eventuele verhoging van de solar parking is niet mogelijk omdat dit leidt tot stedenbouwkundige en welstandelijke bezwaren. De spelersbussen/touringcars moeten dus na de realisatie van de toekomst uitwijken naar een andere locatie in de buurt. Het gesignaleerde probleem rond het parkeren van touringcars staat in juridische zin de vergunningverlening van de solar carport niet in de weg. De gemeente Gooise Meren heeft aan het parkeren aan het touringcars/spelersbussen in haar regels en beleid geen beperkingen opgelegd. Wegen zijn in beginsel openbaar. Parkeren door touringcars langs de openbare weg is gewoon toegestaan mits de wettelijke gedragsregels uit het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV) worden nageleefd en er geen plaatselijk op de wegenverkeerswet gebaseerd verbod geldt en de vrije doorgang van het verkeer niet wordt verhinderd. Er bestaat momenteel dus geen regeling in Gooise Meren die touringcars/ de spelersbussen verbiedt om op de Abraham Kuyperlaan passagiers in en uit te laten stappen of die verplicht van De Kuil gebruik te maken. De klacht van de buurt is juist dat touringcars nu al gebruik maken van de Abraham Kuyperlaan en dat dit leidt tot overlast.	De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het ontwerp besluit omgevingsvergunning.

Overleg met de buurt en met SDO en Spant

Hoewel er juridisch gezien geen mogelijkheden zijn om touringcarbussen binnen de openbare ruimte te weren, zijn wij ons wel bewust van het probleem. Ook de gemeente wil voorkomen dat er straks meer overlast in de wijk ontstaat. Wij zijn momenteel in gesprek met de bewoners, SDO en het Spant om te komen tot een structurele oplossing voor het parkeerprobleem. Deze oplossing kan bijdragen aan de maatschappelijke acceptatie omdat hiermee een langlopende ergernis kan worden weggenomen.

Inmiddels is tussen de partijen consensus bereikt over een aanpakvoorstel voor een parkeersituatie, dat bestaat uit de volgende maatregelen:

- Het braakliggende terrein bij Fortwerk IV wordt ingericht voor het parkeren van touringcars en bezoekers van de evenementen locatie Fier;
- De bestaande voorrij lus voor de hoofdingang wordt verruimd
- Gebruik P-Spant noordzijde door vrachtverkeer, touringcars (en evt. aanhangers) verbieden m.u.v. laden en lossen Spant. De plaatsing van een hoogteportaal kan later worden toegevoegd wanneer een verbod onvoldoende helpt. De kosten daarvoor zijn voor rekening van 't Spant;
- Gebruik P-Spant zuidzijde/SDO (de Kuil) door vrachtverkeer, touringcars (en evt. aanhangers) verbieden. Plaatsing van een hoogteportaal met een verbod. Terreinafsluiting oprijden vanaf 22:00 met fysieke maatregel afdwingen;
- Bewegwijzeringsplan opstellen
(deze actie is niet urgent en een afgeleide en wordt pas opgepakt als besluitvorming onomkeerbaar is)

In bijlage 1 van deze nota is een overzicht van de mogelijke te nemen inrichtingsmaatregelen rond het parkeren opgenomen.

	De technische en financiële haalbaarheid van dit voorstel wordt momenteel nader in beeld gebracht. De haalbaarheid van de genoemde maatregelen is momenteel nog onzeker omdat de financiering vooralsnog ontbreekt. Wij verwachten dat er pas na realisatie van de solar carport (planning: medio 2024) hierover meer duidelijkheid te geven is. De verdere uitwerking hiervan staat los van de afhandeling van de ruimtelijke en de vergunningprocedure voor de solar carport.	
--	--	--

2.2. Zienswijze nummer II

<i>Samenvatting:</i>	<i>Reactie gemeente:</i>	<i>Wijze van verwerking:</i>
1. Benadrukt dat zij volledig achter de realisatie van dit project staan en de keuze voor deze locatie ondersteunen.	Bedankt. Wij waarderen uw opmerking.	De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het ontwerp besluit omgevingsvergunning
2. Er moet een doeltreffende oplossing worden gevonden voor het parkeren van touringcarbussen voor SDO en Spant!	Zie onze reactie onder sub 3.1	De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het ontwerp besluit omgevingsvergunning

3. Vragen aandacht voor de zorgen die onder de omwonenden leven. Een belangrijke zorg is de mogelijke zorg voor toename van de overlast door hangjeugd. Het is van groot belang dat hier passende maatregelen tegen worden genomen om dit te voorkomen en de veiligheid en leefbaarheid in de buurt te waarborgen.	De gemeente kent de zorg van de bewoners over de bestaande overlast. Er was met name een piek te zien in overlast tijdens de coronaperiode, daarna is hier extra aandacht voor deze locatie geweest en is het aantal meldingen van overlast weer terug gelopen. Hierin verwachten we geen verandering door de realisatie van de carport. De gemeente in gesprek met SDO, Spant en de bewoners om via het nemen van extra maatregelen de bestaande overlast tegen te gaan. Dit overleg staat echter los van de afhandeling van de omgevingsvergunning. Wij verwijzen u hiervoor naar paragraaf 3.1. van deze nota. Uiteraard blijft dit aspect onze aandacht houden en bij meer klachten vanuit de buurt zullen we hier actief op reageren.	De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het ontwerp besluit omgevingsvergunning
--	---	---

2.3. Zienswijze nummer III

<i>Samenvatting:</i>	<i>Reactie gemeente:</i>	<i>Wijze van verwerking:</i>
1. Locatiekeuze is onvoldoende gemotiveerd Indieners zijn van mening dat er vooraf geen goed of in ieder geval onvoldoende onderzoek is gedaan naar de locatie voor een nieuw op te zetten solar parking. Er zijn volgens de indieners in Bussum betere en geschiktere locaties waarbij de impact voor omwonenden niet of veel minder is. Zij denken hierbij aan bv het parkeerterrein bij station Bussum Zuid, het parkeerterrein bij het Zwembad of het parkeerterrein bij voetbalclub Allen Weerbaar.	Er wordt bij een aanvraag omgevingsvergunning niet gekeken waar het initiatief het beste past, maar alleen of het initiatief passend is op de geplande locatie. Of er onderzocht is of andere locaties mogelijk meer geschikt en/of beschikbaar waren is voor deze aanvraag niet aan de orde. De gemeente beoordeelt alleen de locatie die de initiatiefnemer voorstelt bij de aanvraag omgevingsvergunning. De gemeente mag en kan niet buiten de aanvraag om toetsen.	De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het ontwerp besluit VVGB en ontwerpbesluit omgevingsvergunning.

2. Vrees voor aantasting van het zicht, geluid en toename overlast Een belangrijk punt voor de direct omwonenden is het zicht en geluid. De panelen worden zo'n 4,5 meter hoog, omdat het verlaagd staat ten opzichte van het maaiveld zal dit vanaf de straat. ongeveer 3 meter zijn. Wij als overburen kijken er dus direct tegenaan. Ook komt er een lichtvoorziening in die naar verwachting gedimd kan worden maar 's-avonds toch het zicht op de stellages en panelen accentueert. Dit is naar onze mening een onwenselijke situatie. Daarnaast zijn wij van mening dat het overkappen van het parkeerterrein gaat werken als een klankkast. Op dit moment is er ook geregeld overlast van racende scooters en harde muziek. Naar de gevolgen van geluidsoverlast) is naar onze mening geen goed en onafhankelijk onderzoek gedaan.	2.1. Zichtverlies Alleen de indieners die aan de dr. Abraham Kuiperlaan wonen hebben zicht op de solar carport. Dit zicht wordt beperkt door opgaand groen en struweel aan de rand van het terrein. De overige indieners hebben geen zicht op het terrein. De woningen aan de kant van de Abraham Kuiperlaan staan in een stedelijke omgeving waarbij een woonsituatie die vrij is van enige inblik nu eenmaal niet kan worden gegarandeerd. Verder bestaat er volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) geen blijvend recht op vrij uitzicht (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 24 augustus 2011, ECLI:NL: RVS:2011:BR5649). De zichtbaarheid van de solar parking kan technisch worden geminimaliseerd door herinrichting van de groenstrook aan de voor- en zijkanen. Hierbij speelt het dilemma dat meer groen leidt tot minder zicht op de installatie maar ook kan leiden tot minder controle op (illegale) activiteiten op de parkeerplaats. Vooralsnog blijft de huidige situatie onveranderd en geven de zienswijzen geen aanleiding op dit punt maatregelen te nemen. Na realisatie van de solar carport wordt bekeken of het onderhoud technisch nodig en wenselijk is de groenstrook te herinrichten. Bij een eventuele herinrichting worden de bewoners betrokken. 2.2. Lichtoverlast Verlichting is van belang vanuit zowel zichtbaarheid als sociale veiligheidsoverwegingen. Het uitgangspunt is dat de huidige openbare verlichting wordt vervangen door LED verlichting onder de installatie en dat de nieuwe verlichting flexibel zal worden ingericht, zodat er ook na oplevering mogelijkheden zijn om dit te optimaliseren.	De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het ontwerp besluit VVGB en ontwerpbesluit omgevingsvergunning.
---	--	--

1.3 De panelen/installaties maken geluid

De carport de hierop aan te brengen zonnepanelen produceren geen geluid en fungeren ook niet als klankkast omdat hieronder enkel mag worden geparkeerd,

De tranformatorkast, die overigens het geluidsniveau heeft van een koelkast, is op verzoek van de indieners verder weg van de woningen geplaatst. De trafo ligt op ruime afstand van de dichtstbijzijnde woning van de reclamanten. Het is niet aannemelijk dat reclamanten hiervan overlast ondervinden. Tenslotte is het plan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland voorgelegd en door deze organisatie akkoord bevonden.

1.4 Geluidsoverlast door driften, razende scooters en harde muziek van hangjeugd

De gemeente kent de zorg over de bestaande overlast. Er was met name een piek te zien in overlast tijdens de coronaperiode, daarna is hier extra aandacht voor deze locatie geweest en is het aantal meldingen van overlast weer terug gelopen. Hierin verwachten we geen verandering door de realisatie van de carport. Het eventueel aanbrengen van permanente camerabewaking is niet gewenst omdat deze maatregel leidt tot een inbreuk op de privacy voor de gebruikers van het terrein.

Om mogelijke overlast door handjeugd te beperken, wordt nagedacht om de solar parking na 10 uurs ávonds af te sluiten via een hekwerk. Uiteraard blijft dit aspect onze aandacht houden en bij meer klachten vanuit de buurt zullen we hier actief op reageren.

De conclusie is dat het niet nodig is om akoestisch onderzoek in te stellen naar de gevolgen van geluidsoverlast als gevolg van de bouw van de solar parking.

3. Beperking van de toegankelijkheid van het parkeerterrein voor touringcarbussen etc. leidt tot toename van de parkeer en verkeersoverlast in de buurt In verband met de hoogte van de zonnepanelen wordt de toegankelijkheid van het parkeerterrein beperkt. Hoge vrachtwagenen touringcars kunnen niet meer op het terrein. Zoals het er nu naar uitziet moeten deze op de openbare weg blijven staan al dan niet direct voor de woningen. Door het parkeren van touringcars zal de parkeerdruk alleen maar toenemen en de verkeersveiligheid afnemen. Gevreesd wordt voor een toename van de overlast. Graag ontvangen wij uw standpunt over hoe dit knelpunt tijdig kan worden opgelost.	Het realiseren van Solar Parking ter plaatse van parkeerplaats 'De Kuil' resulteert niet in een verandering van de verkeersgeneratie. De verkeersbeweging van en naar de parkeerplaats neemt niet toe. De toevoeging van solar parking verandert ook niets aan het aantal beschikbare parkeerplaatsen binnen het plangebied. De parkeerplaatsen voldoen aan de NEN 2443. Het plan houdt rekening met een hoogte van 3 meter. Dat is voldoende voor kleinere vrachtwagens en bedrijfsbussen, welke ook in de vlakken kunnen parkeren.	Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het ontwerp besluit VVGB en ontwerpbesluit omgevingsvergunning.

2.3.1.1.

Ontvangen zienswijzen