

Parapluherziening geluidzone Gooimeer-Zuid

Ontwerp-parapluherziening
Toelichting

Datum vrijgave: februari 2023

Inhoud

TOELICHTING

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Ligging plangebied	5
1.5	Leeswijzer	5
2	MOTIVERING GELUIDZONE	6
2.1	Normstelling en beleid	6
2.2	Doelstelling parapluherziening	7
2.3	Motivering geluidzone	8
2.4	Juridische toelichting	10
3	UITVOERBAARHEID	11
3.1	Economische uitvoerbaarheid	11
3.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11
3.2.1	<i>Wettelijk overleg</i>	11

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het bedrijventerrein Gooimeer Zuid te Naarden is een gezoneerd industrieterrein als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder. Deze parapluherziening regelt de bijbehorende geluidzone en heeft betrekking op het aspect industrielawaai. Onderhavig plan behelst de verkleining van het gezoneerd industrieterrein en de bijbehorende zone.

Gooimeer Zuid is een geluidgezoneerd industrieterrein waarvan de berekende geluidniveau's op de geluidzone reeds geruime tijd overschreden wordt.

De overschrijding wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat alle of nagenoeg alle bedrijven op het industrieterrein onder het Activiteitenbesluit vallen. De standaard geluidvoorschriften in het Activiteitenbesluit geven meer geluidruimte aan die bedrijven dan ze nodig hebben. De overschrijding wordt ook veroorzaakt door een vreemde ligging van de geluidzone op het westelijk deel van de geluidzone van het bedrijventerrein. De zone ligt daar bijna op het gezoneerd terrein zelf, waardoor nauwelijks sprake is van een zone.

Het industrieterrein zit akoestisch gezien op 'slot'. Dat wil zeggen dat op een of meerdere posities de berekende zonegrenswaarden van 50 dB(A) wordt overschreden, op basis van het gehanteerde zonebeheersmodel. Het zonebeheersmodel bevat geluidsbronnen waarmee door geluidsoverdrachtsberekeningen de geluidsbelasting op de zonegrens kan worden berekend.

Hierover is in 2015 door de OFGV gerapporteerd. In het rapport zijn opties vermeld hoe de overschrijding tenietgedaan zou kunnen worden (Rapport actualisatie zonebeheersmodel Gooimeer Zuid Naarden, d.d. februari 2015). Ook is geïnventariseerd wat de voor- en nadelen zijn van elke optie. Er zijn vier opties bestudeerd:

- a. Strengere geluidvoorschriften (maatwerk) voor bedrijven in het hele gebied;
- b. Geluidzone gedeeltelijk verleggen;
- c. Geluidzone geheel verleggen;
- d. De zone verwijderen (dezoneren).

Na bestudering van de akoestische situatie en de gevolgen komt optie b 'Geluidzone gedeeltelijk verleggen' als meest geschikte optie naar voren.

Dit bestemmingsplan bevat de partiële herziening van verschillende bestemmingsplannen. Hierbij wordt de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein op Gooimeer Zuid vastgelegd. De partiële herziening behandelt daarmee één onderwerp voor verschillende plangebieden. Het bestemmingsplan ligt als een 'paraplu' over de bestaande bestemmingsplannen heen. Daarom wordt gesproken over 'parapluherziening'.

In navolgende figuur is de ligging en begrenzing van het plangebied globaal weergegeven. Het betreft de zone tussen de rand van het nieuwe gezoneerde industrieterrein (zwarte stippellijn) en anderzijds de ligging van de nieuwe zone.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is ten noorden van de vesting Naarden, in de nabijheid van de A1 gelegen. Hieronder is een afbeelding opgenomen waarop de ligging van de locatie globaal is aangegeven.



Figuur 1 Ligging en begrenzing van het plangebied; rode lijn= nieuwe begrenzing geluidzone buitengrens plangebied) en blauwe lijn is nieuwe grens gezoneerd industrieterrein.

Het bestemmingsplan 'Gooimeer Zuid' wordt momenteel eveneens opgesteld. Hierin wordt de status als gezoneerd industrieterrein geregeld.

Wijziging geluidzone via bestemmingsplan

De Wet geluidhinder heeft als doel de geluidsbelasting op een zogenoemd gezoneerd industrieterrein van alle bedrijven tezamen te toetsen. Op dit aspect wordt in hoofdstuk 2 verder in gegaan. De geluidzone begrenst dit toetsingsgebied. Het geeft het gebied weer waarbinnen bij nieuwe geluidsgevoelige functies onderzoek dient plaats te vinden naar de cumulatieve geluidsbelasting van de bedrijven. Op basis van de Wet geluidhinder wordt een dergelijke geluidzone in een bestemmingsplan vastgelegd. Via het bestemmingsplan worden geluidzones vastgesteld of gewijzigd.

Waarom een parapluherziening opstellen?

Er is sprake van een (theoretische) geluidoverschrijding op de geluidzone rondom het bedrijventerrein. Rondom het bedrijventerrein zijn geluidgrenzen vastgesteld. Deze geluidgrenzen gelden voor de bedrijven gezamenlijk. De overschrijding maakt dat het bedrijventerrein momenteel akoestisch op 'slot' zit. Er is momenteel, na een bedrijfswijziging van Alpha Fry, geen zoneplichtig bedrijf meer gevestigd op het industrieterrein. Dat maakt de keuze om het gezoneerd terrein en de bijbehorende zone te verkleinen.

De overschrijding van de geluidzone heeft administratieve lasten voor bedrijven als gevolg. Zo dienen bedrijven bij wijzigingen op het bedrijventerrein een akoestische rapportage aan te leveren. Het is gewenst om deze regeldruk te verminderen in overeenstemming met het doel van de Economische Visie Gooise Meren (Speerpunt 4 'Werk maken van werklocaties', punt 'regelluwe zones invoeren waar rek in de regels mogelijk is').

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De vaststelling van de geluidzone van het industrieterrein Gooimeer Zuid vindt plaats door herziening van een aantal vigerende bestemmingsplannen. De parapluherziening heeft betrekking op de partiële herziening van de volgende bestemmingsplannen:

- Stedelijk Gebied zoals vastgesteld door de Gemeenteraad van Gooise Meren op 11 oktober 2017;
- 1e Herziening Buitengebied zoals vastgesteld door de Gemeenteraad van Naarden op 10 september 2008 en goedgekeurd op 19 mei 2009;
- Vesting zoals vastgesteld door de Gemeenteraad van Naarden op 30 september 2015;
- bestemmingsplan Bedrijventerreinen Naarden vastgesteld door de gemeenteraad van Naarden op 6 februari 2009.

Delen van de verbeeldingen en regels worden van bovenstaande bestemmingsplannen via deze paraplu-herziening gewijzigd.

Met deze parapluherziening en het bestemmingsplan 'Gooimeer Zuid', dat momenteel wordt opgesteld, wordt de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Gooimeer Zuid vastgelegd.

1.4 Ligging plangebied

Voor de ligging van het plangebied van deze parapluherziening wordt verwezen naar figuur 1.

Het plangebied omvat delen van de bestemmingsplannen 'Stedelijk Gebied', '1e Herziening Buitengebied', 'Vesting', en 'Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Naarden'. Het betreft louter het opnemen van de gewijzigde geluidzone en gaat dan ook alleen om het gebied tussen het nieuwe gezoneerde industrieterrein en de gewijzigde geluidzone.

Het gedeelte waar de gewijzigde geluidzone betrekking op heeft, is grofweg gesitueerd aan de noordzijde tussen de dijk langs het zuiderzeepad en de Hoofdgracht, voorbij de A1, aan de oostzijde de Energiestraat en de Admiraal Helfrichweg, aan de zuidzijde de Energiestraat en de Vaartweg en tenslotte aan de westzijde het gebied tussen de IJsselmeerweg en de Chroomstraat.

Omdat de zone in meerdere bestemmingsplannen is gelegen, is geopteerd voor het maken van een paraplu-herziening, waarbij de overige van toepassing zijnde regels onvoorwaardelijk blijven gelden.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt nader ingegaan op de normstelling van de Wet geluidhinder, de doelstelling van deze parapluherziening, de motivering van de geluidzone, het beschermingsniveau van omwonenden en de gevolgen voor de verschillende bestemmingsplannen. In hoofdstuk 3 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan bod.

2 Motivering geluidzone

2.1 Normstelling en beleid

Begrenzing gezoneerd industrieterrein

De Wet geluidhinder geeft de begrenzing van het terrein aan dat gezoneerd is op grond van die wet. Volgens de Wet geluidhinder dienen alle industrie- en bedrijventerreinen, waarop inrichtingen zijn of kunnen worden gevestigd die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken, gezoneerd te zijn. Bedoelde inrichtingen - vroeger ook wel "A-inrichtingen" of "grote lawaaimakers" genoemd - worden nader benoemd in bijlage 1 onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht. Rondom deze terreinen dient een geluidzone te worden vastgesteld, in bestemmingsplannen. Buiten de geluidzone mag de geluidsbelasting als gevolg van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) bedragen.

Bij de vaststelling of verruiming van een geluidzone dient akoestisch onderzoek te worden verricht naar de geluidbelasting ter hoogte van geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen binnen de geluidzone. Indien niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)), kan het college van B&W hogere grenswaarden vaststellen. Bij bestaande woningen bedraagt deze hogere waarden maximaal 60 dB(A).

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft uitgesproken dat uit de Wet geluidhinder, zoals gold tot 31 maart 2010, volgt dat de zonering alleen die delen van een industrieterrein omvat waarop zich ook planologisch geluidzoneringsplichtige bedrijven kunnen vestigen. Een planologische interne zonering kan daardoor invloed hebben op de omvang van het op grond van de Wet geluidhinder gezoneerde deel.

Door de interne zonering van het huidige bestemmingsplan is op bepaalde delen van het industrieterrein feitelijk onmogelijk gemaakt dat geluidzoneringsplichtige bedrijven zich op die percelen vestigen. Dit betreft de terreinen die op grond van het bestemmingsplan zijn aangewezen voor bedrijven tot en met categorie 3. Deze delen zijn gedezoneerd. Dit is niet direct kenbaar voor derden.

Voor derden dient het duidelijk kenbaar te zijn wat de gezoneerde delen op grond van de Wet geluidhinder zijn. Het gezoneerde gedeelte dient de bestemming "gezoneerd" te hebben.

Geluidzone industrieterrein

Op 31 maart 2010 is de Wet geluidhinder gewijzigd. Sinds die datum kan de gemeenteraad besluiten om ook delen van industrieterreinen mee te nemen in de zone waarop zich geen geluidzoneringsplichtige bedrijven kunnen vestigen.

Aan de hand van een nader akoestisch rapport van de milieudienst wordt bekeken of het zinvol is om van deze gelegenheid gebruik te maken.

Voor de begrenzing van het nieuwe gezoneerde deel van het bedrijventerrein zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Terreinen waarop zich categorie 4 bedrijven kunnen vestigen op grond van de planologische interne zonering, blijven behoren tot het gezoneerde terrein op grond van de Wet geluidhinder. Deze terreinen zijn voor de zwaarst op het terrein toegestane industrie bedoeld;
- Aan de zuidwestrand van het industrieterrein is een enkel perceel waar een categorie 4 bedrijf zich kan vestigen. Voorgesteld wordt, om daar waar een bedrijf van een lagere categorie is gevestigd of zich gaat vestigen (Volvo op locatie Alpha Fry aan Amsterdamsestraatweg 5) de maximale categorie te verlagen naar 2 of 3. Ditzelfde geldt voor een aantal percelen aan de westkant van het industrieterrein (Nikkelstraat 16 en Nikkelstraat 39);
- Terreinen waarop zich bedrijven in de categorie 3 en hoger kunnen vestigen blijven behoren tot het gezoneerde terrein op grond van de Wet geluidhinder, voor zover op deze terreinen qua inpasbaarheid in de zone reëel een geluidzoneringsplichtige bedrijf kan worden gevestigd.

Door deze uitgangspunten blijft gewaarborgd dat percelen waarop bedrijven aanwezig zijn met een grote geluidsemissie mee worden genomen bij de zonetoetsing. Dit is wenselijk in verband met de bescherming van de omgeving. Ook is door deze uitgangspunten gewaarborgd dat nieuwe geluidzoneringsplichtige bedrijven zich op het industrieterrein kunnen vestigen (al dan niet na een planologische procedure) en daarbij een redelijke verwachting kunnen hebben dat het bedrijf inpasbaar is in de zone.

Ook treedt voor het bedrijfsleven een lastenverlichting op bij vestiging of uitbreiding buiten het gezoneerde deel. Minder bedrijven worden dan geconfronteerd met de benodigde aanvullende toetsing aan de geluidruimte binnen de geluidzone ("inpasbaarheidstoets"), omdat ze "toevallig" op een gezoneerd industrieterrein zijn gevestigd. Voor deze toets is in veel gevallen een geluidsrapport nodig. Ook worden minder bedrijven geconfronteerd met een milieuprocedure ("maatwerkvoorschrift") die nodig is voor een goed zonebeheer.

De verkleining van het terrein waarop geluidzoneringsplichtige bedrijven zich mogen vestigen leiden niet tot aantasting van de woonomgeving van bewoners.

Aan de zuidwestkant van het bedrijventerrein kan door een aanpassing van de geluidzone een theoretische verslechtering plaatsvinden voor de woningen gelegen aan het Jac P. Thijssenpark en aan de Vaartweg.

De verslechtering lijkt op voorhand beperkt omdat deze woningen een overheersende gevelbelasting van wegverkeerslawaai ondervinden. Verder gaat het om een bestaande situatie met reeds gevestigde bedrijven.

Ook hebben de op het gedezoneerde terrein gelegen bedrijven slechts een kleine feitelijke geluidsuitstraling. Tenslotte dienen deze bedrijven op grond van de Wet milieubeheer te voldoen aan de Best beschikbare technieken, ook voor geluid.

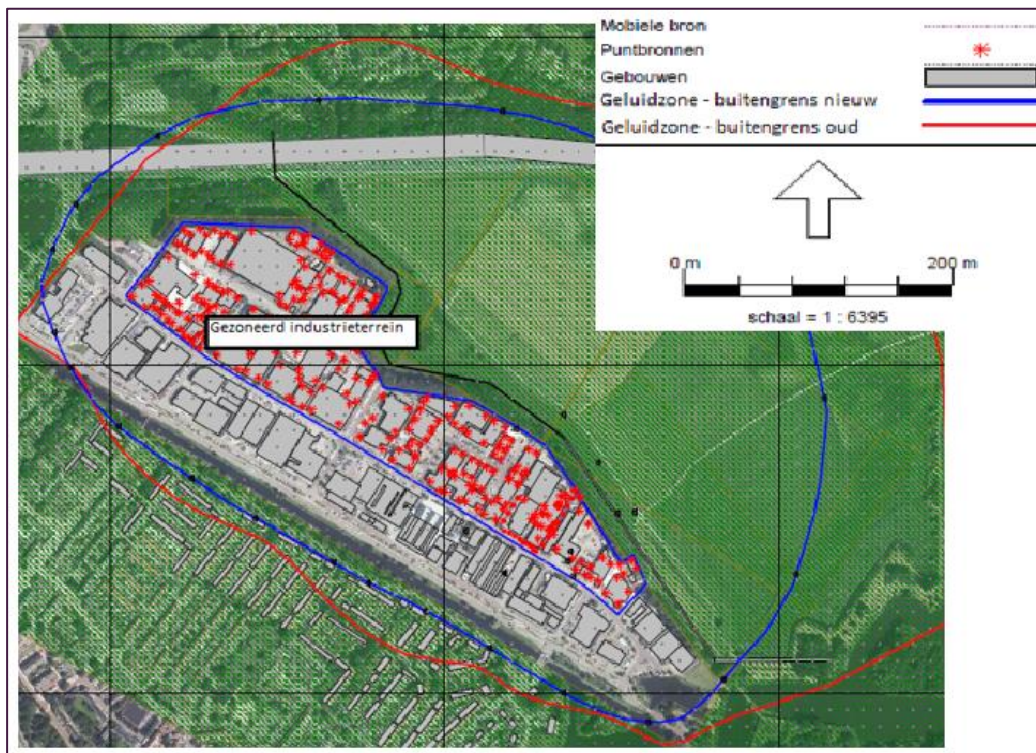
De geluidruimte, geboden door de ligging van de zone, dient overeen te komen met de in redelijkheid benodigde geluidruimte voor de bedrijven op het gezoneerde deel van het industrieterrein. Daartoe is een akoestisch onderzoek uitgevoerd die aan de orde komt in paragraaf 2.3 'Motivering geluidzone'.

2.2 Doelstelling parapluherziening

Zoals ook in hoofdstuk 1 al is aangegeven, beoogt de gemeente met deze parapluherziening de geluidzone te regelen die is gelegen in de bestemmingsplannen die grenzen aan het bestemmingsplan 'Gooimeer Zuid'.

De gemeente wil met de parapluherziening en het bestemmingsplan 'Gooimeer Zuid' ervoor zorgen dat het industrieterrein op Gooimeer Zuid goed functioneert en dat de omgeving optimaal wordt beschermd op het gebied van industriegeluid. Hierbij wordt ervoor zorg gedragen er geen geluidgevoelige functies binnen de vast te stellen geluidzone aanwezig of geprojecteerd zijn.

De vast te stellen geluidzone is weergegeven in figuur 2 hieronder.



Figuur 2. Aan te passen geluidzone (blauwe lijn), huidige geluidzone (rode lijn) en gewijzigde omvang gezoneerd industrieterrein.

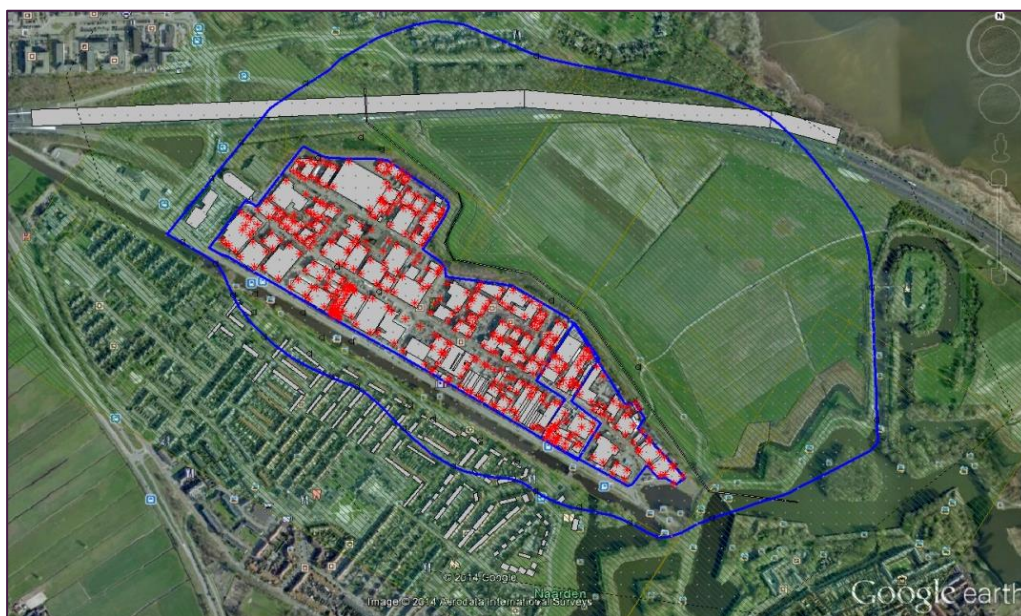
2.3 Motivering geluidzone

Er zijn enkele gebieden die buiten het bestemmingsplan 'Gooimeer Zuid' liggen, waar de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein op 'Gooimeer Zuid' overheen ligt. Met deze parapluherziening wordt voor opname van de geluidzone in de bestemmingsplannen in de omliggende bestemmingsplannen gezorgd. Er wordt duidelijkheid geschapen door in deze bestemmingsplannen de geluidzone op de 'verbeelding' op te nemen.

Begrenzing gezoneerd industrieterrein

Bedrijventerrein Gooimeer Zuid is gelegen ten westen van de vesting van Naarden. Ten oosten bevindt zich de Admiraal Helfrichweg. Aan de zuidzijde bevindt zich de Amsterdamsestraatweg en de Muidertrekvaart. Aan de noordzijde bevindt zich de dijk langs het Zuiderzeepad. De Chroomstraat bakent het bedrijventerrein aan de westzijde af.

Gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland hebben bij besluit van 2 juli 1991, nr. 91-512254 op grond van hoofdstuk V van de Wet geluidhinder een geluidzone rond het bedrijventerrein vastgesteld. Hieronder is de ligging van het terrein en de buitenste grens van de zone (blauwe lijn) weergegeven.



Figuur 3. Ligging huidige zone en huidige begrenzing gezoneerd industrieterrein Gooimeer Zuid.

De grens van het gezoneerde industrieterrein (binnenste blauwe afbakening) en de ligging van de zonegrens (buitenste blauwe afbakening) zijn in figuur 1 weergegeven. Buiten de geluidzone mag de geluidbelasting (etmaalwaarde) niet hoger zijn dan 50 dB(A). Binnen de geluidzone gelden beperkingen voor woningbouw of andere geluidgevoelige bestemmingen. In beginsel geldt een (voorkeurs)grenswaarde van 50 dB(A). Maar de mogelijkheid bestaat om voor woningen binnen de geluidzone en buiten het industrieterrein hogere waarden vast te stellen.

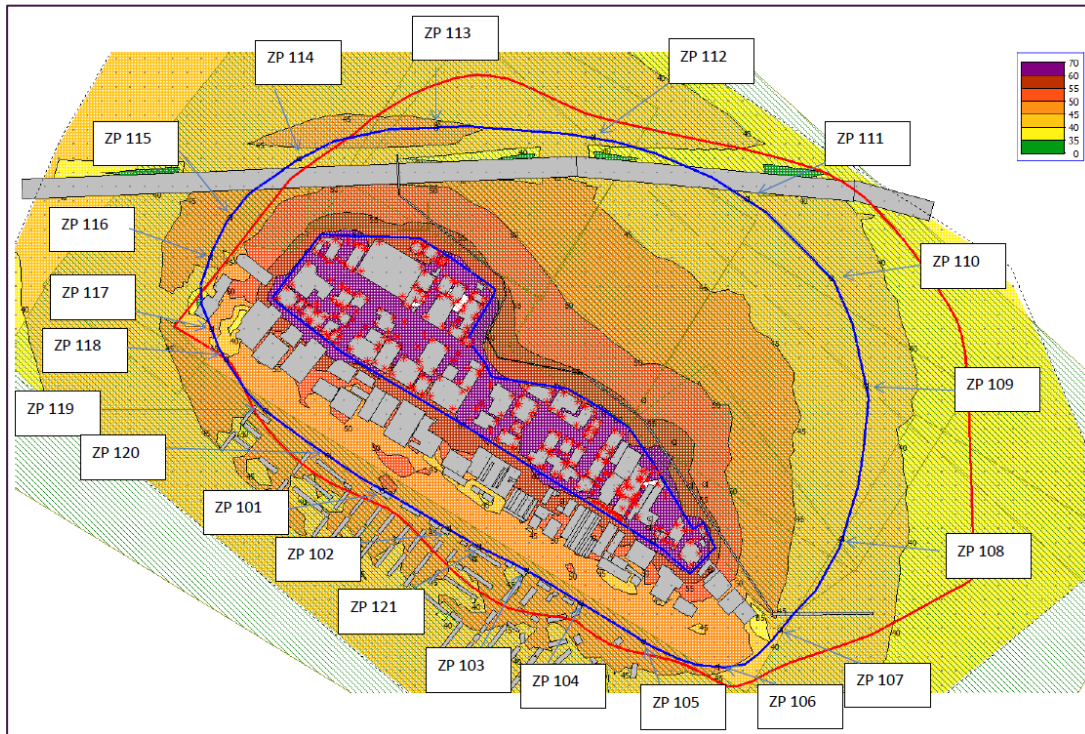
Voor de gevels van 14 woningen aan de Vaartweg zijn, gezien de ligging van de geluidzone en de woningen binnen de geluidzone, in het verleden hogere waarden voor die woningen vastgesteld tot een geluidbelasting van maximaal 55 dB(A) (besluit d.d. 29 november 1996, nummer MBG 96068117/551). Dit zijn maximale toegestane geluidwaarden (MTG). Een 'MTG'-waarde is een maximaal toegestane geluidbelasting na sanering. Door verlegging van de zone, liggen deze woningen niet meer in de zone. Hierdoor wordt zeker voldaan aan de 'MTG'-waarde, waardoor de 'MTG'-waarde (of een vastgestelde hogere waarde van een woning die buiten de zone komt te liggen) van rechtswege vervalt.

Inwaartse zonering Gooimeer Zuid

In de huidige situatie maakt het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Naarden" het in principe mogelijk dat zich overal op het industrieterrein Gooimeer Zuid zoneplichtige bedrijven kunnen vestigen. Gezien de aanwezigheid van de woningen aan de zuidzijde van het industrieterrein is vestiging van zware zoneplichtige bedrijven aan de Amsterdamsestraatweg vanuit milieuhygiënische redenen niet logisch en niet wenselijk. Dit wordt onderschreven door de theoretische overschrijding van de geluidbelasting op de geluidzone als alle AMvB bedrijven waaronder die langs de Amsterdamsestraatweg volledig gebruik maken van de geluidruimte die het Activiteitenbesluit biedt. Daarom is inwaartse zonering één van de doelen die gemeente Gooise Meren zich stelt. Met de inwaartse zonering wordt aangestuurd op lichte bedrijven langs de Amsterdamsestraatweg en langs de zuidzijde en oostzijde van de Energiestraat. Het gaat om bedrijven van ten hoogste bedrijfscategorie 2. Alleen daar waar zich in de huidige situatie nog categorie 3 bedrijven bevinden zullen die activiteiten tot vertrek zijn toegestaan. In het bestemmingsplan wordt voor dit deel van het industrieterrein een verbod opgenomen voor vestiging van inrichtingen die zijn genoemd in deel D van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht. Dit rechtvaardigt het dezoneren van het deel industrieterrein tussen de Energiestraat en de Amsterdamsestraatweg.

Geluidzone en geluidbelasting

Voor het bestemmingsplan Gooimeer Zuid en ten behoeve van de vaststelling van de geluidzone is akoestisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 1. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt waar de cumulatieve 50 dB(A)-contour ligt als gevolg van de bedrijfsactiviteiten op het gezoneerde industrieterrein. Deze contour en daarmee ook de geluidzone van het gezoneerde terrein ligt buiten Gooimeer Zuid. Verwezen wordt naar het volgende figuur. De geluidzone die buiten Gooimeer Zuid is gelegen, wordt in deze partiële herziening geregeld.



Figuur 4. Geluidzone industriegeluid Gooimeer Zuid (de blauw lijn geeft de uiterste ligging van de geluidzone weer, de donkeroranje contour betreft de berekende 50 dB(A)-contour)

2.4 Juridische toelichting

Deze parapluherziening bestaat uit een verbeelding en regels. De regels wijzigen de bepalingen van de betreffende vigerende bestemmingsplannen of vullen de bepalingen op onderdelen aan.

De geluidzone heeft voor de betrokken bestemmingsplannen de consequenties. De aanduiding 'geluidzone - industrie' op de verbeelding van onderhavig bestemmingsplan komt in de plaats van de in die plannen opgenomen regelingen.

Verder worden de bij de aanduiding 'geluidzone – industrie' op de verbeelding behorende regels aangevuld en gewijzigd met de bijbehorende geluidregels.

De overige regels uit die bestemmingsplannen blijven ongewijzigd.

Waar dat nog niet geregeld was in een bestemmingsplan is aan de begripsbepalingen van de vigerende bestemmingsplannen het begrip 'geluidzone -industrie' toegevoegd.

Binnen deze zone is het bouwen van geluidgevoelige objecten niet toegestaan. Vanwege de wettelijke bepalingen in de Wro en bijbehorende besluiten is tevens overgangsrecht binnen de geluidzone opgenomen.

Voor het overige blijft het bepaalde in de regels en op de verbeeldingen van de verschillende vigerende bestemmingsplannen van kracht.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Economische uitvoerbaarheid

Deze parapluherziening voorziet niet in uit te voeren werken of werkzaamheden. Het plan is niet exploitatieplanplichtig. Kosten die met die bestemmingsplan gemoeid gaan betreffen enkel de plankosten. De herziening is daarmee economisch uitvoerbaar. Nader onderzoek op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is niet nodig.

De economische uitvoerbaarheid is gelet op het bovenstaande verzekerd.

3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er wordt overleg gevoerd met betrokkenen.

Het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende onderzoeken worden gedurende zes weken voor eenieder ter visie gelegd. Gedurende deze termijn kunnen zienswijzen worden ingediend.

3.2.1 Wettelijk overleg

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Provincie Noord-Holland

De provincie Noord-Holland heeft geen inhoudelijke opmerkingen op het voorontwerpbestemmingsplan.

Rijkswaterstaat

Per mail (d.d. 3 september 2019) heeft Rijkswaterstaat laten weten geen opmerkingen te hebben op het voorontwerpbestemmingsplan.

Reactie

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

Het waterschap heeft tijdens de totstandkoming van het ontwerpbestemmingsplan reeds reageren op het plan.

Liander

Per mail (d.d. 23 augustus 2019) heeft Liander laten weten geen opmerkingen te hebben op het voorontwerpbestemmingsplan.

Reactie

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek

De Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek heeft het plan beoordeeld en per mail (d.d. 3 september 2019) advies uitgebracht. Het advies luidt als volgt:

1. De geluidzone van het industrieterrein Gooimeer Zuid dient zodanig te worden verlegd dat duidelijk is dat de zone niet over woningen buiten het industrieterrein ligt;

2. Er dient te worden na gegaan of de herzieningsregel 3 (Afwijken van gebruiksregels) terecht is opgenomen en zo niet deze regel te verwijderen;

Reactie

De geluidzone van het industrieterrein zal worden verlegd, zodat deze niet meer over de woningen ligt. Tevens zal herzieningsregel 3 (Afwijken van gebruiksregels) worden verwijderd.

Brandweer

Per mail (d.d. 22 augustus 2019) heeft de brandweer laten weten geen opmerkingen te hebben op het voorontwerpbestemmingsplan.

Reactie

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Colofon

Projectgegevens

Project	Parapluherziening
Projectnummer	18BP-GMPARHGMZ-01
Imro codering	NL.IMRO.1942.BPNGeluidGMZ-voo
Revisie	02
Datum	februari 2023

Gemeente Gooise Meren

BIJLAGEN

- I. RAPPORT Gedeeltelijke dezonering industrieterrein Gooimeer Zuid Naarden, Rapportnummer: 309325/HZ_ADV_EXP-79292 - Versie 1.0, d.d. 2 januari 2018



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Gedeeltelijke dezonering
industrieterrein Gooimeer-Zuid Naarden**



RAPPORT Gedeeltelijke dezonering industrieterrein Gooimeer Zuid Naarden:

Auteur: OFGV
Marc van Eijden
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD

Opdrachtgever: Gemeente Naarden
K. de Ruijter

Rapportnummer: 309325/HZ_ADV_EXP-79292 - Versie 1.0

Datum: 2 januari 2018

Samenvatting

Gemeente Gooise Meren heeft bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna aangeduid met OFGV) de opdracht neergelegd om inzichtelijk te maken wat de gevolgen zijn voor de geluidzone bij gedeeltelijke dezonering van industrieterrein Gooimeer Zuid. Aanleiding voor het gedeeltelijk dezoneren is dat de bestaande geluidzone reeds geruime tijd (in theorie) wordt overschreden. De theoretische overschrijding wordt veroorzaakt doordat alle bedrijven op het industrieterrein onder het Activiteitenbesluit vallen en het Activiteitenbesluit meer geluidruimte biedt dan in de meeste gevallen noodzakelijk is. Het bestemmingsplan welke betrekking heeft op het industrieterrein wordt herzien.

De gemeente wil de mogelijkheid voor zoneplichtige bedrijven behouden om zich op een deel van het industrieterrein te kunnen vestigen. Zoneplichtige bedrijven zijn bedrijven die zijn genoemd in deel D van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht en waarop hoofdstuk V van de Wet geluidhinder van toepassing is. In verband met de wens van het behoud van de mogelijkheid voor vestiging van zoneplichtige bedrijven gaat het om een gedeeltelijke dezonering en niet een gehele dezonering van het industrieterrein. Alleen op het achterste (noordelijke) deel wordt vestiging van zoneplichtige bedrijven nog mogelijk.

Uitgangspunt bij het te actualiseren bestemmingsplan is dat de bedrijfspercelen die zich tussen de Energiestraat en de Amsterdamsestraatweg bevinden worden bestemd voor bedrijven met een bedrijfscategorie van ten hoogste categorie 2. Alleen daar waar zich nog categorie 3 bedrijven bevinden zullen die activiteiten tot vertrek zijn toegestaan. In het bestemmingsplan wordt, voor het deel wat gedezoneerd wordt, een verbod opgenomen voor vestiging van inrichtingen die zijn genoemd in deel D van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht. Dit rechtvaardigt het dezoneren van het deel industrieterrein tussen de Energiestraat en de Amsterdamsestraatweg.

De geluidcontouren ten gevolge van de bedrijven die na dezonering op het industrieterrein resteren zijn inzichtelijk gemaakt. Hierbij is rekening gehouden met de bestaande rechten van de bedrijven. Het gaat in de meeste gevallen om de rechten die voortvloeien uit de geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit.

Geconcludeerd wordt dat, in tegenstelling tot de huidige situatie, er zich geen woningen binnen de nieuwe geluidzone bevinden.

Voorgesteld wordt om de grens van het industrieterrein overeenkomstig bijlage 3 in het bestemmingsplan vast te leggen. Tevens wordt voorgesteld om de 50 dB(A) geluidzone overeenkomstig bijlage 3 in de relevante bestemmingsplannen vast te leggen. Het is in dat geval niet noodzakelijk om (nieuwe) hogere waarden vast te stellen. Tevens wordt aan de achterzijde van het industrieterrein voldoende geluidruimte geboden voor vestiging van zoneplichtige bedrijven.

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	3
Inhoudsopgave	4
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doestelling	5
1.3 Wet en regelgeving	5
1.4 Beschrijving van het bestaande industrieterrein Gooimeer Zuid	6
1.5 Inwaartse zonering Gooimeer Zuid.....	7
2 Uitgangspunten onderzoek dezonering	8
2.1 Algemeen	8
2.2 Bepaling bronsterkte bronnen AMvB bedrijven	8
2.3 Alpha Fry.....	9
2.4 Bedrijfsduurcorrectie	9
2.5 Beoordelingspunten	9
3 Resultaten	10
3.1 Geluidcontouren.....	10
3.2 Geluidsimmissie op de 21 zonetoetspunten	10
4 Conclusie.....	11
5 Advies.....	12
6 Bijlagen.....	13
6.1 Bijlage 1 rapport “Actualisatie zonebeheersmodel Gooimeer Zuid Naarden van 3 februari 2015”	14
6.2 Bijlage 2 Logboek zonebeheersmodel Gooimeer Zuid.....	15
6.3 Bijlage 3 het beoogde industrieterrein (na dezoneren) inclusief zone	16
6.4 Bijlage 3A het beoogde industrieterrein (na dezoneren) inclusief zone en luchtfoto.....	17
6.5 Bijlage 4 3-D overzicht geluidmodel.....	18
6.6 Bijlage 5 Resultaat geluidcontouren	19
6.7 Bijlage 6 Resultaat per zonetoetspunt	20

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Gemeente Gooise Meren heeft bij de OFGV de opdracht neergelegd om inzichtelijk te maken wat de gevolgen zijn voor de geluidzone bij gedeeltelijke dezonering van industrieterrein Gooimeer Zuid. Aanleiding voor het gedeeltelijk dezoneren is dat de bestaande geluidzone reeds geruime tijd in theorie wordt overschreden. De theoretische overschrijding wordt veroorzaakt doordat alle bedrijven op het industrieterrein onder het Activiteitenbesluit vallen en het Activiteitenbesluit meer geluidruimte biedt dan in de meeste gevallen noodzakelijk is. Dit is inzichtelijk gemaakt met het rapport “Actualisatie zonebeheersmodel Gooimeer Zuid Naarden van 3 februari 2015” van de OFGV. In dat rapport zijn diverse opties gegeven voor het opheffen van de theoretische overschrijding van de geluidzone. Eén van de oplossingen is het geheel of gedeeltelijk dezoneren. Het bestemmingsplan welke betrekking heeft op het industrieterrein wordt herzien. Nu het bestemmingsplan wordt herzien wil de gemeente Gooise Meren de herziening combineren met het gedeeltelijk dezoneren van het industrieterrein om de theoretische overschrijding van de 50 dB(A) geluidzone teniet te doen.

1.2 Doestelling

De gemeente Gooise Meren stelt zich het volgende ten doel:

1. Het verkrijgen van een betere indeling van het industrieterrein middels inwaartse zonering;
2. Het behouden van een vestigingsmogelijkheid van zoneringsplichtige inrichtingen;
3. Het verminderen van de noodzaak voor bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen om bij vestiging of wijziging akoestische onderzoeken in te dienen;
4. Het opheffen van de overschrijding van de geluidzone en invulling geven aan bullet 1 en 2 door gedeeltelijke dezonering van het industrieterrein;
5. De zonegrens aan de zijde van de Amsterdamsestraatweg/Vaartweg zo veel mogelijk verkleinen zodat zo weinig mogelijk woningen binnen de geluidzone liggen;
6. Behoud van geluidruimte aan de noordzijde van het industrieterrein.

1.3 Wet en regelgeving

Van toepassing is hoofdstuk V van de Wet geluidhinder. Relevante zaken die in hoofdstuk V zijn geregeld staan hieronder vermeld:

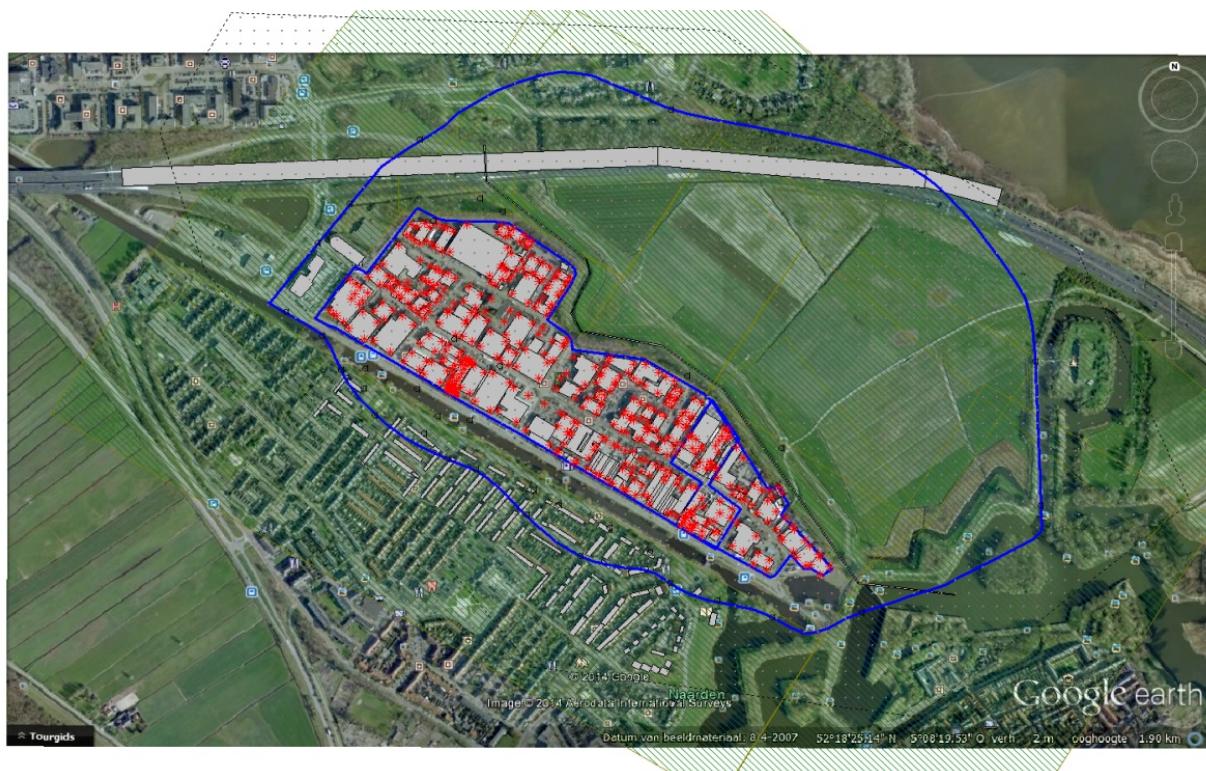
1. Als bij vaststelling van een bestemmingsplan de bestemming “industrieterrein” zoals gedefinieerd in de Wet geluidhinder wordt bestemd, dan wordt daarbij een zone vastgesteld waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (artikel 40).
2. Een geluidzone kan (onder voorwaarden) worden gewijzigd of opgeheven (artikel 41 en 42).
3. Buiten een bestaande zone (waaronder die van Industrieterrein Gooimeer Zuid) mag de geluidbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven gaan (artikel 53).
4. Artikel 45 en 46 geven de mogelijkheid een hogere waarde (dan 50 dB(A)) voor woningen binnen de geluidzone vast te stellen. Voor te projecteren en geprojecteerde woningen is de maximaal vast te stellen hogere waarde 55 dB(A). Voor bestaande en in aanbouw zijnde woningen is de maximaal vast te stellen hogere waarde 60 dB(A). Voor bestaande geluidszones is dit geregeld in artikel 55, 56 en 59 van de Wet geluidhinder.
5. Bij het bestemmen van geluidgevoelige gebouwen middels bestemmingsplan of omgevingsvergunning activiteit ruimtelijke ordening met goede ruimtelijke onderbouwing binnen de geluidzone worden de geluidsbelastingen in acht

genomen zoals ze op het tijdstip van de bestaande zone golden. Dit is geregeld in artikel 57, 58.

6. In artikel 62, 63 en 64 zijn bepalingen ten aanzien van oude saneringssituaties opgenomen. Het gaat om situaties die uiterlijk 1 januari 2007 aan Gedeputeerde staten zijn gemeld. Deze situatie is hier niet aan de orde.
7. Artikel 65 regelt onder voorwaarden de mogelijkheid van een tijdelijke verhoging van de geluidbelasting op de geluidzone van 2 dB(A).
8. Als de geluidbelasting buiten een geluidszone vanwege een industrieterrein hoger is dan 50 dB(A) stellen burgemeester en wethouders van betreffende gemeente een geluidsreductieplan vast. De procedure die moet worden gevoerd is volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ontwerp van het geluidsreductieplan moet voor definitieve vaststelling aan de raad worden aangeboden waarbij de raad in de gelegenheid wordt gesteld zijn wensen en zienswijzen kenbaar te maken. Dit is geregeld in artikel 67. Gedeeltelijke dezonering kan worden beschouwd als een geluidreductieplan.

1.4 Beschrijving van het bestaande industrieterrein Gooimeer Zuid

Bedrijventerrein Gooimeer Zuid is gelegen ten westen van de vesting van Naarden. Ten oosten bevindt zich de Admiraal Helfrichweg. Aan de zuidzijde bevindt zich de Amsterdamsestraatweg en de Muidertrekvaart. Aan de noordzijde bevindt zich de dijk langs het Zuiderzeepad. De Chroomstraat bakent het bedrijventerrein aan de westzijde af.



Figuur 1: industrieterrein Gooimeer Zuid

Gedeputeerde staten van de provincie Noord Holland hebben bij besluit van 2 juli 1991, nr. 91-512254 op grond van hoofdstuk V van de Wet geluidhinder een geluidzone rond het bedrijventerrein vastgesteld. De grens van het gezoneerde industrieterrein (binnenste blauwe afbakening) en de ligging van de zonegrens (buitenste blauwe afbakening) zijn in figuur 1 weergegeven. Buiten de geluidzone mag de geluidbelasting (etmaalwaarde) niet hoger zijn dan 50 dB(A). Binnen de geluidzone gelden beperkingen voor woningbouw of andere geluidgevoelige bestemmingen. In beginsel geldt een (voorkeurs)grenswaarde van 50 dB(A). Maar de mogelijkheid bestaat om voor woningen binnen de geluidzone hogere waarden vast te stellen. Gezien de ligging van de geluidzone en de woningen binnen de geluidzone zullen met het vaststellen van de geluidzone tevens hogere waarden voor die woningen zijn vastgesteld.

1.5 Inwaartse zonering Gooimeer Zuid

In de huidige situatie maakt het bestemmingsplan “Bedrijventerreinen Naarden” het in principe mogelijk dat zich overal op het industrieterrein Gooimeer Zuid zoneplichtige bedrijven kunnen vestigen. Gezien de aanwezigheid van de woningen aan de zuidzijde van het industrieterrein is vestiging van zware zoneplichtige bedrijven aan de Amsterdamsestraatweg vanuit milieuhygiënische redenen niet logisch en niet wenselijk. Dit wordt onderschreven door de theoretische overschrijding van de geluidbelasting op de geluidzone als alle AMvB bedrijven waaronder die langs de Amsterdamsestraatweg volledig gebruik maken van de geluidruimte die het Activiteitenbesluit biedt. Daarom is inwaartse zonering één van de doelen die gemeente Gooise Meren zich stelt. Met de inwaartse zonering wordt aangestuurd op lichte bedrijven langs de Amsterdamsestraatweg en langs de zuidzijde en oostzijde van de Energiestraat. Het gaat om bedrijven van ten hoogste bedrijfscategorie 2. Alleen daar waar zich in de huidige situatie nog categorie 3 bedrijven bevinden zullen die activiteiten tot vertrek zijn toegestaan. In het bestemmingsplan wordt voor dit deel van het industrieterrein een verbod opgenomen voor vestiging van inrichtingen die zijn genoemd in deel D van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht. Dit rechtvaardigt het dezoneren van het deel industrieterrein tussen de Energiestraat en de Amsterdamsestraatweg.

2 Uitgangspunten onderzoek dezoning

2.1 Algemeen

Bij het onderzoek naar de gevolgen van gedeeltelijke dezoning is uitgegaan van:

1. benutting van de maximale geluidruimte die het Activiteitenbesluit aan de bedrijven geeft en de maatwerkvoorschriften voor zover die maatwerkvoorschriften meer geluidruimte dan het Activiteitenbesluit aan de bedrijven geeft. Er is dus uitgegaan van een worst-case scenario.
2. het bestaande akoestisch geluidzonebeheersmodel welke in 2013 is overgenomen van gemeente Naarden en welke overeenkomstig het rapport "Actualisatie zonebeheersmodel Gooimeer Zuid Naarden van 3 februari 2015" van de OFGV (bijlage 1) en het logboek (bijlage 2) is gemuteerd;
3. dezoning van het deel ten zuiden en ten oosten van de Energiestraat en de Staalstraat. Voor een afbeelding van het beoogde industrieterrein (na dezonen) zie bijlage 3 en 3A.

2.2 Bepaling bronsterkte bronnen AMvB bedrijven

Hieronder staat toegelicht op welke wijze de bronnen van de bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen, in zijn algemeenheid in het geluidzonebeheersmodel zijn ingevoerd. Voor de invoer is van de geluidsbronnen is uitgegaan van het industrielawaaispectrum welke reeds in het geluidmodel was opgenomen. Dit spectrum is in onderstaande tabel weergegeven:

Frequentie (Hz)	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
Lw (dB(A))	-20	-15	-11	-7	-6	-8	-9	-11

Middels de rondommethode (methode II.4 van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai) is beoordeeld wat het bronvermogen moet zijn van 4 bronnen op de hoeken van een perceel om 50 dB(A) op 50 meter van die inrichting te waarborgen. Hiertoe is de afmeting en het oppervlak van elk perceel bepaald. Tevens is de omtrek en het oppervlak bepaald van elk perceel inclusief het oppervlak welke is ingesloten tussen de contouren 50 meter vanaf dat perceel. Dit oppervlak/deze omtrek is de meetlijn ofwel de beoordelingslijn waarop het voorschrift Letm 50 dB(A) van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Het (totale) bronvermogen (Lw) wordt bepaald door:

$$Lw = Lp + \Delta Ls + \Delta Lf + 1$$

Hierbij is:

Lp = het geluidsniveau op de meetlijn. Omdat het gewenste maximale geluidsniveau op de meetlijn 50 dB(A) bedraagt is dus 50 dB(A) gehanteerd.

$\Delta Ls = 10\log(2 \times \text{oppervlak meetlijn} + h_o \times \text{omtrek meetlijn})$; h_o is beoordelingshoogte = 5 meter

$\Delta Lf = \log(\text{afstand meetlijn tot perceel}/4 \times \sqrt{\text{oppervlak perceel}})$

Vervolgens is het uitgerekende bronvermogen (Lw) energetisch gedeeld door 4 (vier bronnen) om het bronvermogen per bron uit te rekenen.

2.3 Alpha Fry

Voor alle AMvB bedrijven is uitgegaan van 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van het perceel behalve voor het bedrijf Alpha Fry. Dit bedrijf was tot 2017 vergunningplichtig. Het bedrijf is in 2017 gewijzigd en tevens verhuisd naar de Energiestraat 21. Door de wijziging valt het bedrijf nu onder het Activiteitenbesluit. Het bedrijf heeft hiertoe een melding inclusief akoestisch onderzoek ingediend. Omdat het bedrijf niet aan de geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit kan voldoen zijn voor dit bedrijf maatwerkvoorschriften vastgesteld. Het akoestisch model van Alpha Fry is in het geluidzonebeheersmodel opgenomen.

2.4 Bedrijfsduurcorrectie

De etmaalwaarde welke is voorgeschreven in het Activiteitenbesluit bedraagt 50 dB(A) op woningen en andere geluidgevoelige objecten. Het gaat dus om 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. De verschillen in dag-, avond- en nachtperiode zijn verwerkt in het geluidzonebeheersmodel via de bedrijfsduurcorrectie (Cb). Voor de bedrijfsduurcorrectie van de hierboven beschreven AMvB-bedrijven is een waarde gehanteerd van 0, 5 en 10 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Op deze wijze wordt rekening gehouden met de geluidvoorschriften in de avond- en nachtperiode.

2.5 Beoordelingspunten

In bijlage 3 en 3A is een afbeelding weergegeven van het gedeeltelijk gedezoneerde industrieterrein (resterend gezoneerd industrieterrein binnenste blauwe afbakening), de bestaande 50 dB(A) geluidzone (rode afbakening) en de voorgestelde nieuwe 50 dB(A) geluidzone (buitenste blauwe afbakening). Op de nieuwe voorgestelde nieuwe 50 dB(A) geluidzone staan de 21 beoordelingspunten gepositioneerd. In bijlage 4 staat een 3-D overzicht van het geluidmodel.

3 Resultaten

3.1 Geluidcontouren

In bijlage 5 staat een overzicht met de geluidcontouren (40, 45, 50, 55, 60 en 70 dB(A)) zoals die na dezonering aan de orde zijn. Voor alle duidelijkheid: dit zijn niet de bestaande feitelijke geluidscontouren. Immers de meeste bedrijven emitteren doorgaans maar een deel van de geluidsrechten/geluidsvoorschriften die in het Activiteitenbesluit zijn voorgeschreven.

3.2 Geluidsimmissie op de 21 zonetoetspunten

In bijlage 6 staat een overzicht van de geluidsimmissies op (de toetspunten van) de geluidzone.

4 Conclusie

Na gedeeltelijke dezonering:

1. wordt de 50 dB(A) etmaalwaarde op zowel de bestaande als de voorgestelde 50 dB(A) geluidzone niet overschreden;
2. bestaat de mogelijkheid de 50 dB(A) geluidzone ten zuiden van het industrieterrein zodanig te verkleinen dat er geen woningen meer binnen de geluidzone aanwezig zijn. Wel is er sprake van bestaande woningen op het gezoneerde industrieterrein zelf die volgens vaste jurisprudentie niet worden beschermd door de Wet geluidhinder;
3. is het niet noodzakelijk om hogere waarden vast te stellen aangezien de 50 dB(A) geluidzone zodanig wordt verlegd dat er geen woningen meer binnen de geluidzone aanwezig zijn;
4. is het niet meer noodzakelijk om een akoestisch onderzoek in te dienen voor de AMvB-bedrijven die zich op het gezoneerde (en gedezoneerde) industrieterrein willen vestigen als zij voldoen aan de geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit;
5. is er voldoende geluidruimte aan de noordzijde van het industrieterrein om zoneplichtige bedrijven te huisvesten.

5 Advies

Ik adviseer u om de grens van het industrieterrein overeenkomstig bijlage 3 in het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Naarden vast te leggen. Tevens adviseer ik om de voorgestelde nieuwe 50 dB(A) geluidzone overeenkomstig bijlage 3 in de relevante bestemmingsplannen vast te leggen. De relevante bestemmingsplannen betreffen: bestemmingsplan Stedelijk gebied, bestemmingsplan Vesting en bestemmingsplan Bedrijventerreinen Naarden.

6 Bijlagen

**6.1 Bijlage 1 rapport “Actualisatie zonebeheersmodel Gooimeer Zuid
Naarden van 3 februari 2015”**

6.2 Bijlage 2

Logboek zonebeheersmodel Gooimeer Zuid

6.3 Bijlage 3 het beoogde industrieterrein (na dezoneren) inclusief zone

**6.4 Bijlage 3A het beoogde industrieterrein (na dezoneren) inclusief zone
en luchtfoto**

6.5 Bijlage 4 3-D overzicht geluidmodel

6.6 Bijlage 5 Resultaat geluidcontouren

6.7 Bijlage 6 Resultaat per zonetoetspunt