Goedgekeurd
exe plan

Bestemmingsplan
Recreatiepark Naarderbos

Grontmij

Bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos

Definitief

m.u.v. één planonderdeel

Goedkeuring bij besluit van heden nr. 2004-13570
Haarlem, 28/9/2004
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

, voorzitter
H.C.J.L. Borghouts

, griffier
H.W.M. Oppenhuis de Jong

Gemeente Naarden

Behoort bij besluit van
de raad/~~B&W~~ van Naarden
d.d. 26-02-2004

Grontmij
Waddinxveen, 14 januari 2004

Verantwoording

Dit bestemmingsplan wordt opgesteld onder de verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur van Naarden.

Titel	:	Bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos
Documentnummer	:	99046497
Projectnummer	:	138820
Revisie	:	0
Datum	:	14 januari 2004

Auteur(s)	:	drs. K.W. Ypma, drs. G.J.B. La Fors
E-mail adres	:	klaske.ypma@grontmij.nl
Gecontroleerd	:	Drs. F.B.H. Dercksen
Paraaf gecontroleerd	:	
Goedgekeurd	:	Ing. A.H.A. van Steijn
Paraaf goedgekeurd	:	

Inhoudsopgave

Verantwoording 2

Toelichting 5

1 Inleiding 6
1.1 Aanleiding 6
1.2 Voorgeschiedenis 7
1.3 Vigerende bestemmingsplannen 8
1.4 MER Masterplan Naarderbos 8
1.5 Doel van het bestemmingsplan 9
1.6 Inhoud 9

2 Beschrijving Plangebied 10
2.1 Ligging en begrenzing 10
2.2 Huidige functie 10
2.3 Bodemgesteldheid 11
2.4 Waterhuishouding 12
2.5 Flora en Fauna 13
2.6 Archeologie 15
2.7 Verkeersontsluiting 16
2.8 Kabels en leidingen 16

3 Beleidskader 18
3.1 Rijksbeleid 18
3.2 Provinciaal beleid 20
3.3 Gemeentelijk beleid 22
3.4 Ruimtelijke ontwikkelingen 23

4 Planbeschrijving 25
4.1 Inleiding 25
4.2 Uitgangspunten 25
4.3 Het plan 25

5 Milieu 30
5.1 Inleiding 30
5.2 Water 30
5.3 Bodem 32
5.4 Landschap en cultuurhistorie 32
5.5 Ecologie 33
5.6 Archeologie 34
5.7 Verkeer 34
5.8 Geluid 34
5.9 Evaluatieprogramma 35

6 Juridische planopzet 37
6.1 Algemeen 37
6.2 Plankaart 37
6.3 Bestemmingen 38

Inhoud (vervolg)

7 Uitvoerbaarheid 40
7.1 Economische uitvoerbaarheid 40
7.2 Handhaafbaarheid 40

8 Procedure 41
8.1 Stappen 41
8.2 Inspraak en vooroverleg 42

Voorschriften 43

1 Inleidende bepalingen 44

2 Bestemmingsplan bepalingen 49

3 Algemene bepalingen 53

Plankaart 57

Toelichting

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het recreatiegebied "Naarderbos" te Naarden (zie figuur 1) voldoet momenteel niet meer aan de wensen van de gemeente Naarden. Het gebied wordt (te) extensief gebruikt en de beheerskosten komen thans geheel voor rekening van de gemeente. Door het inbrengen van kostendragende functies in het gebied moet het Naarderbos in de toekomst zelfvoorzienend geëxploiteerd kunnen gaan worden. In dat kader heeft de gemeente Naarden eind 1998 marktpartijen uitgenodigd om op basis van een Programma van Eisen concrete voorstellen in te dienen voor de revitalisering van het recreatieterrein "Naarderbos". Hiertoe is het Masterplan Naarderbos (Afvalzorg/Grontmij, 2001) opgesteld waarin de diverse planonderdelen nader zijn uitgewerkt.

Foto 1 Afgesloten parkeerterrein

Een 18-holes golfbaan en een golfoefengebied maken onder andere onderdeel uit van het plan. In de omschrijving bij de voorschriften van de vigerende bestemmingsplannen is een golfbaan niet specifiek genoemd als mogelijke invulling. Op basis hiervan is bestuurlijk vastgesteld (B&W-besluit, d.d. 13 november 2001) dat voor realisatie van de 18-holes golfbaan aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk is, en derhalve ook het opstellen van een MER.

Daarnaast verplicht de Wet op de Ruimtelijke Ordening elke gemeente bestemmingsplannen voor haar buitengebied vast te stellen en deze na een periode van tien jaar te herzien.

De vier bestemmingsplannen die momenteel van kracht zijn voor het recreatiegebied Naarderbos dateren uit de jaren '70 en '80.

De wens van de gemeente Naarden is om zo snel mogelijk met de revitalisering van start te gaan. Met de aanlegwerkzaamheden is reeds op 1 maart 2002 begonnen. Die werkzaamheden passen alle binnen de thans vigerende bestemmingsplannen. Teneinde echter de geplande 18-holes golfbaan, bijbehorende bouwwerkzaamheden en de buitenplaatsontwikkeling van een wettelijke basis te kunnen voorzien, is herziening van de bestemmingen nodig. Die herziening zal gebeuren door het recreatiegebied "Naarderbos" in één bestemmingsplan te vatten, zodat ontwikkelingen binnen het gebied duidelijker kunnen worden gestuurd.

Momenteel wordt in opdracht van de gemeente tevens het bestemmingsplan Buitengebied Naarden opgesteld. Het bestemmingsplan "Recreatiepark Naarderbos" en het bestemmingsplan "Buitengebied Naarden" zijn zover mogelijk op elkaar afgestemd.

Parallel aan het opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan is in opdracht van de gemeente een MER opgesteld. Het MER heeft gelijktijdig met het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen.

1.2 Voorgeschiedenis

Vóór de afsluiting van het IJsselmeer was het huidige recreatiegebied "Naarderbos' een gebied met grazige vegetatie. Het werd periodiek door het zoute water overspoeld en gebruikt als weidegrond voor schapen. Het recreatiegebied "Naarderbos" is begin jaren zeventig met middelen van de provincie aangelegd. Het gebied is echter minder intensief door recreanten gebruikt dan voorheen de bedoeling was. Het gebied werd oneigenlijk gebruikt en de sociale onveiligheid groeide. De gemeente heeft daarom in de jaren '90 besloten om het gebied te revitaliseren en heeft daartoe een prijsvraag uitgezet.

Als input voor de prijsvraag heeft de gemeente samen met het Rijk, de Provincie en het Gewest een Programma van Eisen opgesteld. Deze is vastgesteld op 5 november 1998. Op basis van dat Programma van Eisen heeft ook NV Afvalzorg in samenwerking met Grontmij en Golf- en Landschapsarchitect Gerard Jol een initiatiefplan opgesteld voor de revitalisering voor het recreatiepark Naarderbos. De gemeenteraad Naarden koos op 27 april 2000 het initiatiefplan van NV Afvalzorg als beste plan om verder uit te werken. Hiertoe is door de projectgroep Naarderbos, bestaande uit de gemeente Naarden, Afvalzorg en Grontmij, het initiatiefplan uitgewerkt tot een Masterplan Naarderbos.

Het masterplan geeft op hoofdlijnen aan hoe het Naarderbos er in de toekomst uit gaat zien. Het concept van het plan is gepresenteerd tijdens een infodag op 21 april 2001, in een folder en op de internetsite www.naarderbos.nl. Deze site is op 1 november 2000 opengesteld en onder de aandacht van de bevolking gebracht door middel van een persbericht, posters en borden langs de IJsselmeerweg. Reacties van de bewoners op het initiatiefplan en concept-masterplan zijn verwerkt in het definitieve Masterplan Naarderbos dat op 21 mei 2001 in de gemeenteraad is vastgesteld en door betrokken partijen is ondertekend op 25 juni 2001.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied zijn vier bestemmingsplannen vigerend, dit zijn achtereenvolgens van west naar oost:

- het bestemmingsplan Landelijk gebied 1974;
- het bestemmingsplan Landelijk gebied, eerste herziening 1982;
- het bestemmingsplan Gooimeer II 1973;
- het bestemmingsplan Gooimeer V 1988.

De gronden hebben hoofdzakelijk een recreatieve bestemming, waardoor een deel van de werkzaamheden, zoals uitgewerkt in het Masterplan, reeds kan worden gerealiseerd.
Voor de vigerende plannen geldt dat zij van kracht blijven totdat het bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos onherroepelijk is geworden.

1.4 MER Masterplan Naarderbos

Voor het Recreatiepark Naarderbos is een Milieueffectrapportage opgesteld. De ontwikkeling van de 18-holes golfbaan leidt tot een m.e.r.-plichtig[1] besluit omdat de omvang van de golfbaan 18-holes of meer bedraagt en gedeeltelijk is geprojecteerd op een andere dan een volledig agrarische bestemming (Besluit Milieu-effectrapportage 1994, bijlage C, artikel 10.2).

Het MER-plichtig besluit is het vaststellen van het bestemmingsplan door de gemeenteraad van Naarden. Het doel van de m.e.r.-procedure is het verkrijgen van inzicht in de relevante milieueffecten die het gevolg zijn van het uitvoeren van het Masterplan. De milieueffecten krijgen daarmee een volwaardige rol in de besluitvorming.

In het MER Masterplan Naarderbos zijn voor de onderdelen ecologische verbindingszone, de waterhuishouding, het fietspad door de 18-holes golfbaan en de buitenplaatsen een aantal varianten onderzocht. Voor de ligging van de 18-holes golfbaan, het golfoefengebied en het golfhuis zijn er geen reële alternatieven, waardoor daarvoor geen varianten zijn onderzocht. In het MER worden de effecten beschreven van de verschillende varianten. Uit de uitkomsten van de effectbeschrijving is een voorkeursalternatief ontwikkeld. Ook de effecten van dit voorkeursalternatief zijn bepaald en heeft geleid tot de ontwikkeling van een Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA). Het voorkeursalternatief komt overeen met het Masterplan. In hoofdstuk 5 zijn de milieueffecten van het voorkeursalternatief op een rij gezet.

Op 14 januari 2003 heeft de MER-commissie het toetsingsadvies op het MER en de aanvulling daarop geschreven. De hoofdpunten uit dit toetsingsadvies zijn de volgende:

- De MER-Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is.
- De commissie kan zich vinden in het uitgangspunt voor het MER dat de knip behoort tot de autonome ontwikkeling. De gevolgen van de knip voor het Naarderbos zijn naar mening van de Commissie adequaat in beeld gebracht.
- De Dienst Waterbeheer en Riolering van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (DWR) heeft een voorkeur voor het afsluiten van de waterverbinding tussen het plangebied en de Binnendijksche, Overveensche, Berger- en Meentpolder (BOBM-polder).

---

[1] m.e.r. = de procedure van milieueffectrapportage
MER = het milieueffectrapport

Deze variant 'zelfstandig watersysteem in buitendijksgebied' is niet in het MER als variant uitgewerkt maar wel in bijlage 2 van het MER, het waterbeheersplan. De Commissie adviseert deze variant met een zelfstandig watersysteem in buitendijks gebied over te nemen in het bestemmingsplan.

- Bij buitendijks bouwen zal rekening moeten worden gehouden met de eventuele peilstijgingen van het IJsselmeer en het Gooimeer.
- De Commissie beveelt aan om bij het bestemmingsplanbesluit vast te leggen of en hoe nader natuuronderzoek plaatsvindt en na te gaan of de inventarisatie van natuurwaarden lacunes vertoont.
- De Commissie adviseert om in het (ontwerp-)bestemmingsplan aan de hand van de gegevens in het MER te beschrijven wat de milieugevolgen van de nieuwe variant met vier buitenplaatsen is en de nieuwe variant te vergelijken met de wel in het MER opgenomen varianten.
- De Commissie beveelt aan om voor het parkeerterrein bij het golfoefengebied een inrichtingsvariant te overwegen die verstoring in de ecologische verbindingszone bij het golfterrein vermindert.
- Bij het vaststellen van het bestemmingsplan moet worden aangegeven op welke wijze en op welke termijn evaluatieonderzoek verricht zal worden om de voorspelde effecten te vergelijken met de daadwerkelijk opgetreden effecten en zo nodig aanvullende maatregelen te treffen.

Bovenstaande aanbevelingen zijn in de toelichting van het bestemmingsplan verwerkt en zullen bij de verdere uitwerking van de plannen worden betrokken. Het MER heeft de wettelijke procedure doorlopen.

1.5 Doel van het bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan recreatiepark "Naarderbos" betreft een herziening van de vigerende regelingen. Het bestemmingsplan bestaat uit planvoorschriften en de plankaart, waaraan nieuwe ruimtelijke plannen worden getoetst. Bovendien gaat het plan vergezeld van een toelichting. Daarin worden de achtergronden van het plan en de keuzes die daaraan ten grondslag liggen, beschreven. Hiervoor is in belangrijke mate gebruik gemaakt van en aangesloten bij het Masterplan Naarderbos. De inzet van het bestemmingsplan is om, binnen bestaand beleid, de aanwezige mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te verwoorden en tevens om mogelijkheden te bieden voor revitalisering van het Naarderbos. Het plan voorziet in de planologische inpassing van de inrichting van het Naarderbos en biedt als zodanig de juridische basis voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied.

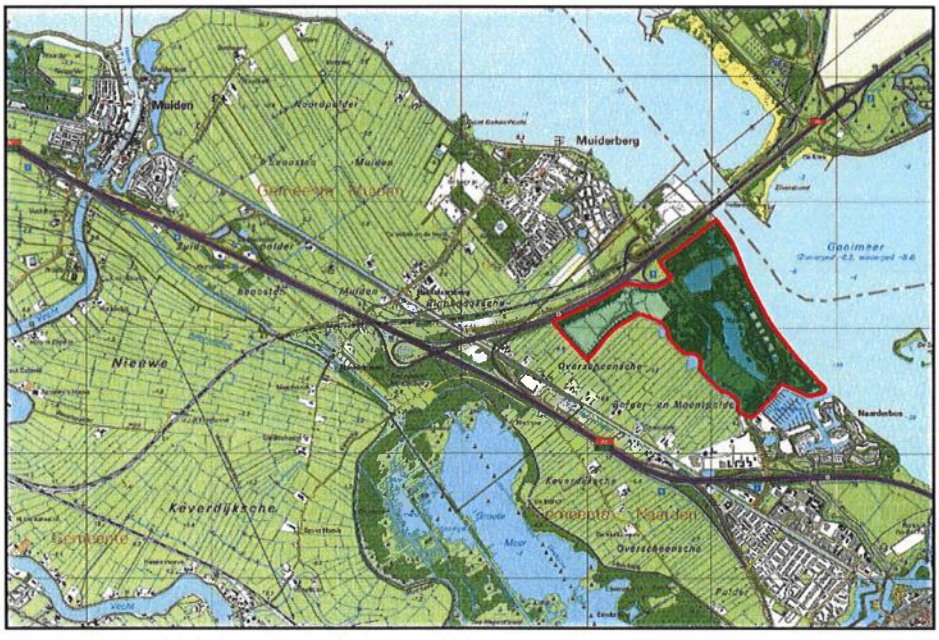
1.6 Inhoud

Hoofdstuk 2 van deze toelichting beschrijft de huidige situatie in het plangebied. In hoofdstuk 3 komt het relevante rijksbeleid en provinciaal en gemeentelijk beleid aan de orde. Vervolgens worden in hoofdstuk 4 de toekomstplannen samengevat, zoals deze zijn beschreven in het Masterplan Naarderbos. Deze planbeschrijving wordt gevolgd door hoofdstuk 5. Daarin worden de consequenties van het plan voor het milieu beschreven en wordt aangegeven welke stappen worden ondernomen om ook het milieu te laten profiteren van de nieuwe situatie. Tot slot komen achtereenvolgens de juridische planopzet, de uitvoerbaarheid en de te volgen procedure aan bod. Dat gebeurt in respectievelijk de hoofdstukken 6, 7 en 8. Daarna gaat de toelichting over in de planvoorschriften.

2 Beschrijving Plangebied

2.1 Ligging en begrenzing

Het plangebied van het bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos ligt in de Provincie Noord-Holland en is te vinden tussen de plaatsen Naarden en Muiderberg. Het gebied wordt omsloten door twee snelwegen, A1 en A6 en het water van het Gooimeer. Het plangebied wordt in het noorden begrensd door dit Gooimeer. De A6 met grondlichaam vormt de noordwestelijke grens van het plangebied en in het zuiden is de Westdijk samen met de vuilstort Hollandse Brug de grens. Het Naarderbos ligt hier tegen de Binnendijksche Overscheensche Berger- en Meentpolder (BOBM-polder) aan. Deze polder heeft een meer open karakter dan het landschap van het Naarderbos en kent een agrarisch grondgebruik. De BOBM-polder ligt tussen het Naarderbos en de A1 in. Aan de westkant ligt het plangebied tegen een jachthaven en het woonbos Naarderbos aan. Het recreatiepark "Naarderbos" ligt grotendeels buitendijks, alleen de vuilstort Hollandse Brug is binnendijks gelegen. Het precieze gebied met zijn begrenzingen is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1 Ligging van het bestemmingsplangebied

2.2 Huidige functie

Het plangebied van het bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos is op dit moment deels in gebruik als recreatiegebied en agrarisch gebied en deels als vuilstortplaats. Het recreatiegebied bestaat voor een belangrijk deel uit jong bos en grasvelden, die gebruikt wordt als speel- en ligweiden. Door het gebied lopen wandelpaden die grotendeels slecht zijn onderhouden en daardoor moeilijk begaanbaar zijn. Verspreid over het gebied zijn er parkeerplaatsen, echter deze parkeerplaatsen zijn deels afgesloten en worden gebruikt als (geheime) ontmoetingsplaats. In het gebied bevinden zich tevens twee meren, dit zijn de Spartelvijver en de Visvijver.

Foto 2 Zicht op de Spartelvijver met zandstrand

De Spartelvijver is een centraal gelegen vijver met een zandstrand. Dit strand wordt weinig gebruikt. De Visvijver is in het noordelijke deel van het gebied te vinden en staat middels een duiker in verbinding met het Gooimeer. Hier liggen langs de oevers van het Gooimeer illegaal twee woonboten. Het recreatiegebied Naarderbos wordt minder intensief gebruikt dan bij aanleg is bedoeld. Daarnaast kent het gebied achterstallig onderhoud en belemmerd de sociale onveiligheid in bepaalde delen het eigenlijk gebruik.

In het westen van het plangebied, tegen de A6 aan, bevinden zich drie stortplaatsen. Op deze stortplaatsen is in het verleden huisvuil en afval (waaronder ook stenen en dergelijke) gestort. De gemeentelijke stortplaats is al gesloten en is al dicht begroeid. Stortplaats Biezenveld is reeds in 2000 gesloten. Stortplaats Hollandse Brug gaat in 2005 dicht, maar hier wordt geen vuil meer gestort; de stortplaats is in zijn zettingsperiode.

Het plangebied Naarderbos ligt grotendeels buitendijks. Het gebied heeft daarom tevens een waterbergingsfunctie voor het IJsselmeergebied. Alleen de stortplaats Hollandse Brug is binnendijks gelegen.

De gemeente is eigenaar van het huidige recreatiegebied en de gemeentelijke stortplaats. Het terrein van de stortplaatsen Biezenveld en Hollandse Brug is in handen van NV Afvalzorg. In het noorden, tegen het Gooimeer aan, heeft Rijkswaterstaat een klein stuk grond in zijn bezit. De provincie Noord-Holland is eigenaar van de Westdijk, maar Dienst Waterbeheer en Riolering (DWR) is beheerder.

2.3 Bodemgesteldheid

De oorspronkelijke kustlijn van de Zuiderzee liep ongeveer ter hoogte van de noordoostgrens van het plangebied. Het bodemprofiel is hier nog ongestoord. Deze bestaat uit een dunne toplaag (2 meter dik) van kleiige Zuiderzee-afzettingen op pleistoceen zand. De bovenkant van het Pleistoceen zand bestaat uit matig fijn dekzand (4 meter dik), dat rust op een dik pakket grofzandig gestuwd materiaal (40 meter dik). Dit zand is direct langs de kustlijn in grote hoeveelheden gewonnen.

De minder bruikbare delen (met veel schelpen, veen of te fijn van textuur) zijn gebruikt voor het opspuiten van het een groot deel van het Naarderbos. De cunetspecie is afkomstig van de aanleg van de rijkswegen A1 en A6.

2.4 Waterhuishouding

In samenwerking met DWR is op 15 maart 2002 een nadere inventarisatie uitgevoerd van de waterhuishouding van het plangebied. Hieruit bleek dat de waterhuishouding van het plangebied onder invloed staat van het IJsselmeer.

Waterhuishoudkundig kan het gebied worden verdeeld in vier gebieden:
a. De visvijver (ook wel baai genoemd);
b. De spartelvijver;
c. Het weilandgebied, stortplaats 'Oude Belt' en het biezenveld;
d. Stortplaats 'Hollandse Brug'.

a. Visvijver
De visvijver staat via een relatief kleine duiker in verbinding met het Gooimeer. Het peil in de visvijver volgt het peil van het Gooimeer. Het zomerpeil van het Gooimeer bedraagt NAP –0,20m, het winterpeil NAP-0,40m. Het water dat hier in het gebied stroomt, is zeer voedselrijk en van matige kwaliteit. Het doorzicht van de visvijver voldoet niet aan de MTR- en SEND-norm. Het chlorofyl-a gehalte voldoet eveneens niet aan de MTR-norm. Het minimum zuurstofconcentratie onderschrijdt de norm, op deze momenten kan vissterfte optreden.

b. Spartelvijver
De spartelvijver ligt geheel geïsoleerd van het Gooimeer en de visvijver. Het waterpeil in de spartelvijver is gemiddeld lager dan het peil op het Gooimeer (NAP –0,60 m, gemeten d.d. maart 2002). De spartelvijver wordt grotendeels gevoed door neerslag. Daarnaast treedt een geringe dijkse kwel op.
Het water in de Spartelvijver is van goede en voldoende kwaliteit. Het water in de spartelvijver is zoet en het doorzicht voldoet ruimschoots aan de MTR en SEND-norm. De zuurstofconcentratie onderschrijdt de norm niet. Verder blijft het chlorofyl-a gehalte ruim voldoende onder de norm. Ammoniak is in kleine mate aanwezig, maar niet voldoende om giftig te zijn voor vissen. De hoeveelheid bacteriën blijft eveneens onder de norm.

c. Weilandgebied
Het weilandgebied, de stortplaats 'Oude Belt' en het biezenveld vormen een apart peilgebied. Volgens het peilbesluit wordt een peil nagestreefd van NAP –0,20 m, zowel in de zomer als in de winter. Het weilandgebied wordt gevoed vanuit de spartelvijver met behulp van een windmolen. Overtollig water uit het peilgebied wordt afgevoerd via een duiker in de Westdijk naar de BOBM-polder. Binnen dit peilgebied ligt ook de voormalige gemeentelijke stortplaats. De stroomrichting van het grondwater binnen dit gebied is hoofdzakelijk richting BOBM-polder. Uit monitoring blijkt, dat geen vuil water uit de stort naar buiten vloeit. Deze monitoring zal ook in de toekomst blijven plaatsvinden.

d. Stortplaats Hollandse Brug
De vuilstortplaats 'Hollandse Brug' ligt in de BOBM-polder. Deze polder maakt deel uit van de afwateringseenheid 's Gravelandsevaart. In de BOBM-polder wordt een peil gehanteerd van NAP -1,00 m in de zomer en NAP –1,10 m in de winter.

Het plangebied is grotendeels buitendijksgebied binnen de invloedssfeer van het Gooimeer. De Westdijk is gedimensioneerd op een overstromingskans van 1:1250 jaar. Uitgaande van de Integrale Visie Ijsselmeergebied moet rekening gehouden worden met een stijging van het Gooimeerpeil met ongeveer een halve meter in de komende 50 jaar.

In het plangebied worden verder twee typen waterkeringen onderscheiden:

1. De IJsselmeerweg. Deze loopt door het Naarderbos en vormt de secundaire waterkering van het achterliggend gebied. Aan deze kade is geen veiligheidsnorm gekoppeld;
2. De Westdijk. Dit is onderdeel van de voormalige Zuiderzeedijk en vormt globaal de grens tussen het Naarderbos en de BOBM-polder. De Westdijk is een primaire waterkering die het achterliggende land tegen overstroming vanuit het Gooimeer moet beschermen.

Foto 3 De Westdijk is de grens tussen binnen- en buitendijksgebied

2.5 Flora en Fauna

Een groot deel van het plangebied bestaat uit relatief jong bos en struweel. Deze bosschages zijn grotendeels aangeplant. De ligweiden en bermen hebben gras- en kruidenvegetaties. De weilanden kennen tot nu toe een agrarisch beheer. De oeverzones zijn floristische gezien het meest interessant.

Om meer duidelijkheid te krijgen over de flora en fauna in het gebied is inventarisatie van bestaande natuurwaarden uitgevoerd (Grontmij, 2001). Per soortgroep is in onderstaande tekst omschreven welke soorten in het gebied voorkomen en beschermd zijn.

Zoogdieren

Uit inventarisatiegegevens van Provincie Noord-Holland blijkt dat in het plangebied diverse soorten zoogdieren voorkomen. In de onderstaande tabel staan de aangetroffen soorten met de beschermde status weergegeven.

Tabel 1 Status van voorkomende zoogdieren

Soort	Status
bruine rat	geen beschermde soort
Bunzing	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Wezel	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Konijn	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Haas	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Egel	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Mol	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Vos	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Veldmuis	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Ree	Beschermde soort (Flora- en Faunawet)
Dwergvleermuis	Beschermde soort (Flora- en Faunawet en Habitatrichtlijn, bijlage 4)
ruige dwergvleermuis	Beschermde soort (Flora- en Faunawet en Habitatrichtlijn, bijlage 4)
Laatvlieger	Beschermde soort (Flora- en Faunawet en Habitatrichtlijn, bijlage 4)
Meervleermuis	Beschermde soort (Flora- en Faunawet en Habitatrichtlijn, bijlage 4)

Flora

Van de in het plangebied voorkomende biotopen zijn het de oeverzones floristisch gezien het meest interessant. Bij de floristische inventarisatie door de Provincie Noord-Holland [Provincie Noord-Holland, 1997] is het hele plangebied onderzocht. De aangetroffen soorten Zwanebloem en de Rietorchis (zie figuur 5.7) zijn beschermd in het kader van de Flora- en Faunawet en staan eveneens op de Rode Lijst. Daarnaast zijn de volgende Rode Lijst soorten aangetroffen: IJzerhard, Mottenkruid, Cypreswolfsmelk, Fraai Duizendguldenkruid en Echt duizendguldenkruid.

Vogels

Uit de inventarisatiegegevens van de Provincie [Provincie Noord-Holland, 1997] blijkt dat een groot aantal vogels in het gebied voorkomen. De voorkomende vogels zijn in de onderstaande tabel gerangschikt naar biotooptype. Alle genoemde vogels zijn beschermd in het kader van de Flora- en Faunawet.

Tabel 2 Overzicht voorkomende vogels

Bos en struweel

Holenduif, Houtduif, Turkse Tortel, Koekoek, Grote Bonte Specht (geen broedvogel), Winterkoning, Heggenmus, Roodborst, Nachtegaal (geen broedvogel), Merel, Zanglijster, Spotvogel, Grasmus, Tuinfluiter, Zwartkop, Tjiftjaf, Fitis, Staartmees, Glanskop, Matkop, Pimpelmees, Koolmees, Wielewaal (geen broedvogel), Vlaamse Gaai, Ekster, Kauw, Zwarte Kraai, Spreeuw, Vink

Oeverzones

Rietzanger, Bosrietzanger, Kleine Karekiet, Kluut, Kleine Plevier (geen broedvogel), Rietgors, Blauwborst

Ruigtes

Fazant, Groenling, Patrijs, Putter, Zwarte Roodstaart, Huismus

Water

Dodaars (geen broedvogel), Fuut, Bergeend (geen broedvogel), Krakeend, Wilde Eend, Waterhoen, Meerkoet, Knobbelzwaan

Graslanden

Scholekster, Kievit, Grutto, Tureluur, Gele Kwikstaart (geen broedvogel), Witte Kwikstaart, Veldleeuwerik, Graspieper

Amfibieën
Tijdens een veldinventarisatie [RAVON, 2001] zijn de volgende amfibieën vastgesteld: Gewone Pad, Bruine Kikker, Groene Kikker en Meerkikker. Alle soorten amfibieën zijn beschermd in het kader van de Flora- en Faunawet.

Insecten en vissen
Tijdens de veldinventarisatie van RAVON [RAVON, 2001] zijn ook diverse libellensoorten en vissen aangetroffen (zie bovenstaande figuur). Dit betreffen: Waterjuffer, Lantaarntje, Grote Roodoogjuffer, Gewone Oeverlibel, Keizerlibel, Viervlerk, Bruine Glazenmaker, Vroege Glazenmaker, Karper, Snoekbaar, Baars en Rietvoorn. De aangetroffen libellensoort 'Vroege glazenmaker' komt voor op de Rode Lijst van libellen.

Bij de herinrichtingsplannen worden de aanwezige natuurwaarden zoveel mogelijk gerespecteerd, of versterkt. Het effect van de herinrichting van het Naarderbos op de actuele natuurwaarden komt in hoofdstuk 5 aanbod.

2.6 Archeologie

In november 2001 heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd in het kader van het Masterplan Naarderbos (RAAP, 2002). Het archeologisch onderzoek bestond uit een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek.

Het onderzoeksgebied valt grotendeels samen met het terrein van archeologische waarde met CMA-code 25H-A01. Op dit terrein werden op basis van vondsten in de directe omgeving, ligging en bodemgesteldheid (delen van) laat-middeleeuwse ontginningsnederzettingen verwacht. Ten tijde van de ontginning, vermoedelijk in de 12^{e} eeuw, maakte het onderzoeksgebied deel uit van het hoogveengebied tussen de oeverwal van de Vecht, het Naardermeer en de stuwwallen van Muiderberg en het Gooi. De oriëntatie van de strokenverkavelingen in het gebied tussen Muiden en Naarden maakt aannemelijk dat het Almere als ontginningsbasis voor het onderzoeksgebied heeft gediend. De kavelstroken in de Overscheensche-, Berger- en Meentpolder (een restant van de ontginning waartoe ook het onderzoeksgebied ooit heeft behoord) zijn georiënteerd op het voormalige Almere. Na de ontginning daalde het maaiveld en is het onderzoeksgebied kwetsbaar geworden voor overstromingen. Door de aanleg van de zeedijk ten oosten van Muiden (vermoedelijk kort na 1170) kwam het onderzoeksgebied buitendijks te liggen. Nadien is het gebied nog regelmatig overstroomd. Uit historische bronnen zijn uit het onderzoeksgebied geen nederzettingen bekend.

Uit het karterend booronderzoek blijkt dat het pleistocene oppervlak deels is geërodeerd. Eventuele vuursteenvindplaatsen zijn daardoor verdwenen. In delen waar het pleistocene oppervlak wel intact is, worden geen sporen van bewoning verwacht op basis van het ontbreken van bodemvorming direct onder het veendek. Het dekzandoppervlak is al aan het begin van het Holoceen overdekt geraakt met veen. Laat-middeleeuwse vindplaatsen op het veen zijn door middel van onderhavig booronderzoek niet aangetoond.
In delen van het onderzoeksgebied is het laat-middeleeuwse veenoppervlak intact en afgedekt door een kleilaag met een dikte die varieert van 60 tot 120 cm -Mv. Mogelijk bevinden zich hier archeologische vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen. Deze zijn gezien de diepteligging en de aard van de vindplaatsen door middel van booronderzoek moeilijk te traceren. Het effect van de herinrichting van het Naarderbos op de actuele archeologische waarden komt in hoofdstuk 5 aanbod.

2.7 Verkeersontsluiting

De IJsselmeerweg doorsnijdt het Naarderbos. Deze weg wordt gebruikt door lokaal verkeer tussen Naarden en Muiderberg, maar ook door sluipverkeer van en naar de A6. Een dicht padennet doorkruist het gebied. Conform het bepaalde in het Masterplan Naarderbos wordt binnenkort onderzoek gedaan naar de wenselijkheid en haalbaarheid om ter plaatse van de IJsselmeerweg voor doorgaand verkeer snelheidsremmende dan wel verkeersbelemmerende maatregelen te nemen. Het streven is gericht op een afname van het doorgaand verkeer op de IJsselmeerweg. Een eventueel nog te nemen verkeersmaatregel wordt via een openbare voorbereidingsprocedure tot stand gebracht, maar staat los van het onderhavige bestemmingsplan. In hoofdstuk 5.7 wordt voorts ingegaan op de milieugevolgen van het verkeer.

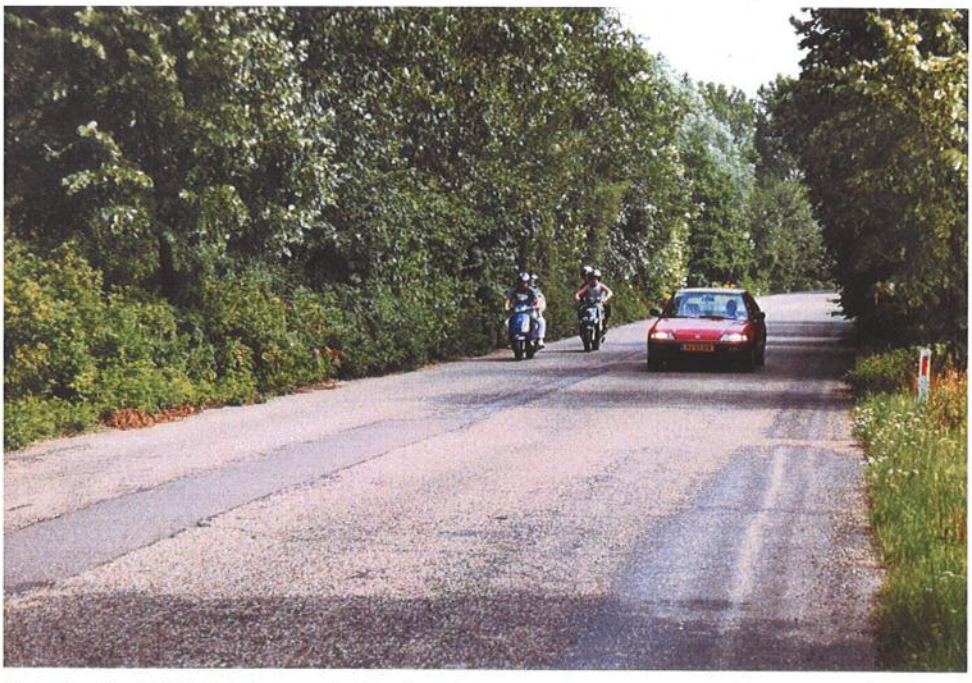


Foto 4 Snelrijdend verkeer op de IJsselmeerweg

2.8 Kabels en leidingen

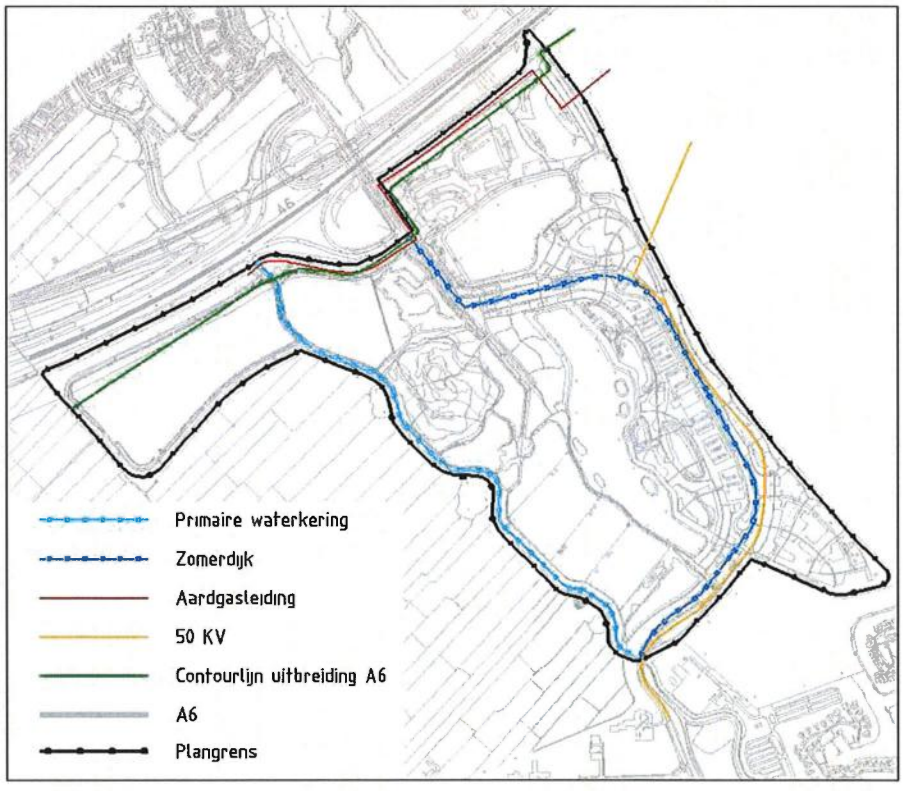
In het gebied ligt reeds een aantal kabels en leidingen. Twee zijn daarvan relevant voor het bestemmingsplan.

Ten eerste dient het bestemmingsplan rekening te houden met de veiligheidsafstanden die in richtlijnen van het ministerie van VROM worden gehanteerd voor de hoofdgastransportleiding (diameter 18 ″) (figuur 2). Bestemmingen die voorzien in regelmatig verblijf van personen dienen buiten de toetsingsafstand van 45 meter te worden gerealiseerd. Indien technische, planologische en/of economisch overwegingen hiertoe noodzaken dient de toetsingafstand voor incidentele bebouwing van 4 meter te worden gehanteerd en voor woonwijk en flatgebouw van 20 meter.

Daarnaast loopt door het gebied een ondergrondse 50 Kv hoogspanningsleiding. Deze kabel moet over een strook van 1 meter aan weerszijden van de leiding worden vrijgehouden van bebouwing. Voor deze strook is door de beheerder een zakelijk recht gesloten met de betrokken grondeigenaren waar de kabel door heen loopt. De strekking hiervan is dat de beheerder ten alle tijden bij de kabel kan komen voor het verrichten van de benodigde werkzaamheden.

Aanvullend wordt aangeraden om binnen een zone van enkele meters aan weerszijde van deze kabel geen activiteiten plaats te laten vinden die zich niet op een juiste manier verhouden met de aanwezigheid van een dergelijke kabel. Aangezien het bestemmingsplan geen bebouwingsmogelijkheden toestaat die in strijd zijn met de belangen van de kabel en de betrokken gronden niet mogen worden gebruikt voor activiteiten die in strijd zijn met de belangen van de kabel en de daaruit voortvloeiende bescherming van de veiligheid, is deze kabel niet opgenomen op de plankaart en de voorschriften. Deze kabel is wel terug te vinden op figuur 2.

Verder is de capaciteit van de bestaande leidingen wellicht onvoldoende. Nader onderzoek naar de capaciteit zal plaatsvinden.



Figuur 2 Relevante lijnelementen in het plangebied

3 Beleidskader

Bij de besluitvorming over de recreatieve plannen voor de herinrichting van het Naarderbos zijn onderstaande plannen en beleidsstukken van belang.

3.1 Rijksbeleid

Het *derde deel van de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening* is onder het voormalige kabinet niet meer vastgesteld. Verwacht wordt echter dat grote delen van het in de nota geschetste beleid door zullen werken in het beleid van het nieuwe kabinet. Daarom over de nota het volgende: het Naarderbos ligt binnen de grenzen van het in die nota genoemde Nationale Landschap het *Groene Hart (C.8)*. Het beleid in dit gebied is gericht op behoud van openheid en landschapspatronen en extensieve recreatie. Binnen het Groene Hart mag in beginsel maar zeer beperkte uitbreiding van het stedelijk ruimtebeslag en van het bebouwde oppervlak plaatsvinden.
De Vijfde Nota noemt eveneens de *Natte As (E.3)*. De Natte As is bedoeld om internationale laagveenmoerassen met elkaar te verbinden (Lauwersmeer en Eems Duitsland tot Biesbosch en Zeeuwse Delta). Het gebied rond het Naarderbos maakt deel uit van deze "natte as" die loopt van noordoost naar zuidwest Nederland en vormt een tussenschakel van de verbindingszone tussen het Gooimeer en Naardermeer. Deze verbinding tussen het Gooimeer en het Naardermeer is niet begrensd, het ligt voor de hand dat deze natte verbindingszone voornamelijk via de Vecht wordt gemaakt en niet via het Naarderbos. De te realiseren verbinding tussen grote eenheden natte natuur dient te worden gecombineerd met vergroting van de ruimte voor waterberging en de ontwikkeling van recreatietoervaart. Het Naarderbos ligt wel in het *IJsselmeergebied (E.8)*. Dat gebied karakteriseert zich als grootschalig en open, met bijzondere internationale natuur- en cultuurwaarden. Uit het oogpunt van veiligheid is het nodig dat de waterbergingscapaciteit niet wordt aangetast. Buitendijkse ontwikkelingen zijn hier alleen toegestaan, indien de situering en de uitvoering zodanig zijn dat ze geen belemmering vormen voor toekomstige waterstandverhogingen. Bovendien is vereist dat op de langere termijn een, nader te specificeren, beschermingsniveau tegen overstromingen wordt gegarandeerd. De buitendijkse ontwikkelingen gelden alleen voor watergebonden activiteiten, niet-watergebonden functies worden in principe uit het water weggehouden.

Het bestemmingsplan zal tevens moeten anticiperen op toekomstige verbreding van de A6. In de Vijfde nota staat geschreven: 'Om toekomstige ontwikkelingen in goede banen te leiden worden aan weerszijden van de hoofdinfrastructuur (weg, rail en vaarwegen) zones van 50 à 75 meter benoemd, waarbinnen geen nieuwe bebouwing is toegestaan. Deze zones zijn bedoeld om ruimte te houden voor de oplossing van huidige en toekomstige capaciteitsknelpunten en/of voor verbetering van ongewenste situaties met betrekking tot de externe veiligheid, de verkeersveiligheid, geluidsbelasting en luchtverontreiniging.... alleen die functies worden toegelaten die eventuele uitbreiding van infrastructuur niet in de weg staan en niet strijdig zijn met de andere doelstellingen van het vrijwaringsbeleid.' Binnen de contourlijn van de toekomstige uitbreiding van de A6, die ruimer is dan de vrijwaringszone, dient afstemming plaats te vinden met inrichtingsplannen.

In het ***Structuurschema Groene Ruimte*** (SGR, 1993), binnen het thema Randstandgroenstructuur is de noordelijke Vechtstreek aangewezen als '*zoekgebied groot groengebied*'. Het Naarderbos valt binnen dat gebied. Grote groengebieden zijn multifunctionele gebieden, met een omvang van 1.000 tot 2.000 hectare, die grotendeels bestaan uit bos, natuur- en recreatieterreinen die op samenhangende wijze worden ingericht en toegankelijk gemaakt.
Het SGR-thema '*nat Nederland*' legt het accent voor het aan het Naarderbos grenzende Gooimeer bij natuur(ontwikkeling), waarbij het zuidelijk deel eveneens als recreatiegebied wordt aangemerkt. De doorgaande vaarroute door het Gooimeer maakt onderdeel uit van het basistoervaartnet. Voorts wordt een recreatief-toeristische concentratie ter hoogte van het Naarderbos voorgestaan. Het Naarderbos behoort niet tot de *Ecologische hoofdstructuur* .

Onder andere het Gooimeer en het Naardermeergebied maken deel uit van de *Ecologische Hoofdstructuur* (EHS). De EHS kent kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingszones. Het Naarderbos vormt een schakel tussen het Naardermeer en de Gooimeerkust, beide aangewezen als kerngebied. Een kerngebied is, in het algemeen een gebied met (inter)nationaal duurzaam te behouden ecosystemen. Voor de instandhouding van de kerngebieden geldt een zogenaamde basisbescherming. Ingrepen en ontwikkelingen in de onmiddellijke nabijheid van het kerngebied, die de wezenlijke kenmerken of waarden van dat kerngebied aantasten, staat de overheid in zijn algemeenheid niet toe.

Met de derde Nota Waterhuishouding (NW3) is onder de noemer integraal waterbeheer een nieuwe strategie uitgezet. Deze neemt als uitgangspunt dat de na te streven doelen voor het waterbeheer alleen door een integrale benadering kunnen worden bereikt. De ***vierde Nota Waterhuishouding (NW4)*** vervolgt deze ingeslagen weg, zij het dat de noodzaak tot versterking van de uitvoering, maar ook van verbreding en verdieping van het integraal waterbeheer, gaandeweg steeds duidelijker is geworden. Ten aanzien van de waterkwaliteit wordt uitgegaan van een stand-still-beginsel; verdere verontreiniging van het oppervlaktewater moet worden vermeden.
De (bijna-)overstromingen in de rivierengebieden in de afgelopen jaren en de wateroverlast in de verschillende regio's van het land (1998) maken duidelijk dat maatregelen ter voorkoming van herhaling meer inhouden dan enkel het verhogen van dijken. NW4 pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen als veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij. Daarbij dient volgens de nota ruimte te worden geschapen voor gebiedsgericht maatwerk, rekening houdend met de locale omstandigheden en mogelijkheden. Aanvullend op de NW4 geldt het ***Waterbeleid 21ste eeuw*** als uitgangspunt. Hierin staat de volgorde van vasthouden, bergen en afvoeren van water centraal.

In de ***Integrale Visie IJsselmeergebied 2030*** (het kabinetsbesluit van 18 januari 2002) wordt specifiek ingegaan op hoe met toekomstige ontwikkelingen in het IJsselmeergebied kan worden omgegaan rekening houdend met de vele wensen en de aanwezige kwaliteiten van het gebied. Het kabinetsstandpunt over het waterbeleid 21ste eeuw 'Anders omgaan met water' en het Ontwerp van de PKB Vijfde Nota over de ruimtelijke ordening (deel 1), heeft als basis gediend voor deze Integrale Visie IJsselmeergebied. In deze visie worden voorwaarden gesteld aan ontwikkelingen. Ten eerste mogen eventuele buitendijkse ontwikkelingen een toekomstige peilverhoging niet belemmeren en binnendijkse en buitendijkse ontwikkelingen moeten ruimte laten voor toekomstige dijkversterking.

De buitendijkse ontwikkelingen gelden alleen voor watergebonden activiteiten, niet-watergebonden functies worden in principe uit het water weggehouden. Ten tweede moet bestaande ruimte voor waterberging, die van belang is voor het op orde houden van de waterhuishouding in principe behouden blijven. Ruimtelijke ingrepen dienen te worden getoetst aan de op te stellen Beleidslijn Buitendijkse Ontwikkelingen IJsselmeergebied. Tot slot moet in het kader van de waterkwaliteit beheer en aanpak van diffuse bronnen leiden tot een verdere afname van de belasting met voedingsstoffen, zware metalen en milieuvreemde stoffen. Ondanks deze voorwaarden is het behoud en de ontwikkeling van het multifunctionele ruimtegebruik van het IJsselmeergebied een van de opgaven voor de toekomst. Vooral de sectoren met een gunstige economisch toekomstperspectief waaronder watersport, recreatie, horeca, beroepsscheepvaart en havengebonden industrie moeten van elkaar gebruik maken binnen de randvoorwaarden.

3.2 Provinciaal beleid

In het **Streekplan Noord Holland-Zuid**, dat op 17 februari 2003 door Gedeputeerde Staten is vast gesteld, is het gebied aangewezen als recreatiegebied. De mogelijkheid van nieuwe landgoederen, de rol van de vrijwaringszones en ecologische hoofdstructuur worden expliciet genoemd in dit streekplan.

Nieuwe landgoederen

In hoofdstuk 4.4. "Ruimte voor wonen" wordt de mogelijkheid van nieuwe landgoederen genoemd: "exclusief wonen buiten de rode contour: nieuwe landgoederen": "Op enkel zeer specifieke locaties buiten de rode contour kan in zeer lage dichtheid een woonfunctie in de vorm van landgoederen worden ontwikkeld." "Uitgangspunt is dat de landgoederen bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving en daar komen waar behoefte is aan groenontwikkeling en mogelijkheden voor openluchtrecreatie. Daarnaast kunnen deze landgoederen een functie vervullen voor wonen en werken. Voorwaarde is dat de "groene" ontwikkeling door de "rode" wordt gefinancierd." In het hoofdstuk 6 van het streeklpan 'Gooi- en Vechtstreek' is expliciet genoemd dat "de kwaliteit van de groene ruimte kan worden vergroot door de aanleg van nieuw groen in de vorm van nieuwe landgoederen, bestemd voor wonen en/of werken. Om het groen te realiseren is een beperkte mate van bebouwing mogelijk onder het motto: rood betaalt voor groen. In dit kader worden er op bescheiden schaal nieuwe locaties in het groen ontwikkeld (nieuwe planvorming): locaties in de omgeving van Kortenhoef (Wijdemeren) en Naarderbos(Naarden)."

Vrijwaringszones en buitendijkse ontwikkelingen

Over vrijwaringszone en buitendijkse ontwikkelingen is het volgende in het streekplan vermeld: "In principe geldt voor de hele kust van het Gooi- en Ijmeer een vrijwaringszone van 100 meter binnendijks en 175 meter buitendijks. In deze zone is alleen uitbreiding van functies mogelijk met een niet onomkeerbaar karakter zoals landbouw, natuur, (water)recreatie en/of bepaalde economische activiteiten. In de streekplanperiode wordt de exacte breedte van de zone nader bepaald in overleg met Rijk en waterschappen. Bij nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten zal door de initiatiefnemer moeten worden aangetoond dat aan de voornoemde criteria wordt voldaan. Dit beleid sluit aan op het rijksbeleid om eventueel op langer termijn de dijken te kunnen versterken langs het IJsselmeer en het Markermeer." Grootschalige buitendijkse verstedelijking wordt in het Streekplan uitgesloten. Eventuele aanleg van nieuwe buitendijkse functies wordt zodanig uitgevoerd dat waterloop of berging niet wordt belemmerd.

Voor alle activiteiten aan en in het water geldt dat deze de openheid en het karakter van de dijken niet aantasten.

Provinciale ecologische hoofdstructuur
Vrijwel het hele landelijk gebied van de Vechtstreek en het Gooi, Eem- en IJmeer is onderdeel van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). "Het betreft hier vooral natuurgebieden die beschermd zijn door de Natuurbescherminswet of in eigendom zijn van natuurbeschermingsorganisatie. Het natuur- landschap- en bodembeleid is hier met name gericht op het behoud en herstel van de natuurlijke en landschapswaarden." In het Gooi wordt tevens de ecologische verbindingszones Naardermeer Gooimeer ontwikkeld.

Streekplan Gooi- en Vechtstreek
In hoofdstuk 3.4 van het streekplan Noord Holland-Zuid staat eveneens vermeld dat het streekplan Gooi- en Vechtstreek, vastgesteld door GS op 12 oktober 1998, in principe eveneens van kracht blijft: "Waar het hier gaat om vrij recent vastgestelde Streekplannen (1998) hebben wij met de gemeenten/regio afgesproken het beleid in principe ongewijzigd in dit Streekplan over te nemen, behalve als maatschappelijke en/of actuele ontwikkelingen aanleiding geven tot bijstelling." Daarom worden hieronder tevens genoemd de tekstpassages uit streekplan "Gooi- en Vechtstreek" met bestrekking tot (de herinrichting van) het Naarderbos:

Baggerspeciedepots en stortplaats
De stortplaats Hollandse Brug is opgenomen als baggerstort. Uiteraard zal de te storten baggerspecie moeten voldoen aan de milieunormen. Als de stortlocatie vol is, kan het gebied worden ingericht als onderdeel van de herinrichting van het Naarderbos. Voor de uitvoering zal overleg nodig zijn tussen de gemeente Naarden en de NV Afvalzorg.

Toegankelijkheid bos- en natuurgebieden
Om tegemoet te komen aan de vraag naar golfterreinen kan in het Naarderbos een eco-golfbaan worden aangelegd. Hierbij is recreatief medegebruik mogelijk. De aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden, waaronder eventueel bos, gelden als randvoorwaarden bij de aanleg.

Randmeren
Via zonering van de randmeren en oevers vindt afstemming met natuurwaarden plaats: recreatie bij de Hollandse brug en het Naarderbos en aan de westzijde van de Stichtste brug; in de overige delen natuur. Hierbij blijven de vaarmogelijkheden voor recreatietoervaart gehandhaafd.

Oeverrecreatie
Er is een tekort aan mogelijkheden voor oeverrecreatie (zwemmen, surfen en zonnen). Dit tekort is nog groter geworden door het opheffen van enkele stranden. Bij herinrichting van het Naarderbos moeten de hier aanwezige mogelijkheden voor oeverrecreatie minimaal gehandhaafd blijven en indien mogelijk nog uitgebreid worden.

Het Naarderbos is oorspronkelijk aangelegd met middelen van de provincie; de gemeente Naarden heeft een instandhoudingsverplichting, wat betekent dat het gebied openbaar toegankelijk moet blijven.

In de nota ***Provinciaal Waterhuishoudingsplan (1998)*** wordt conform de Vierde Nota Waterhuishouding, aandacht gevraagd om water als schaars goed te beschouwen.

Dit betekent zuinig omgaan met water (voorraadbeheer). Deze strategie betekent vergroting van de bergingscapaciteit in grondwater, waterlopen, boezems en grote wateren en aan te leggen bergingsvijvers. Tevens vormt de watersysteembenadering de onderlegger voor de provinciale visie. Hierin staat de onderlinge verbinding van gebruiksfuncties binnen een watersysteem centraal. Op de functiekaart staat de functie van de wateren van het Naarderbos aangegeven als watergebonden recreatie.

Het waterbeleid van de Provincie wordt door het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht verder gespecificeerd. Hiervoor wordt verwezen naar de ***Integrale Keur van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht*** (december, 2001). In deze Integrale Keur staat ondermeer vermeld dat er een vrijwaringszone geldt langs primaire waterkeringen van 175 meter buitendijks en 100 meter binnendijks en langs zomerkades van 25 meter buitendijks en 4 maal de hoogte binnendijks, waar in principe geen bebouwing mag plaatsvinden.

Peilaanpassingen en ontgravingswerkzaamheden in deze vrijwaringszones dienen tevens vooraf te worden getoetst aan de effecten op de stabiliteit van de waterkering (artikel 8). In deze keur is tevens het dempingenbeleid vastgelegd (artikel 13), waardoor pas ontheffing aan dempingen van watergangen wordt verleend als dit in het plan wordt gecompenseerd. In de ***Verordening Waterhuishouding Amstel en Vecht*** (mei, 1992) is vastgelegd dat het waterpeil in het gebied niet mag worden veranderd, zonder dat daar een onderbouwing aan ten grondslag ligt.

In augustus 1994 is de nota '***Het Gebiedsperspectief voor de Vechtstreek***' door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland goedgekeurd. Het plangebied is in deze nota als bos/recreatiegebied aangemerkt. Als onderdeel van deze beleidsnota is door de provincie Noord-Holland in 1998 het ***Fiets- en Wandelpadenplan Noordelijk Vechtstreek*** opgesteld. De volgende doelstellingen zijn onder andere in dit plan geformuleerd:

- Versterken en ontwikkelen van de recreatieve functie van de Vechtstreek.
- Verbetering van de externe recreatieve ontsluiting.
- Opheffen van infrastructurele barrières.
- Uitbreiding van de mogelijkheden van recreatief medegebruik van de Vechtstreek.
- Verder ontwikkelen van langeafstandspaden.
- Versterken van de toeristische potenties.

3.3 Gemeentelijk beleid

In het plangebied zijn op dit moment de volgende bestemmingsplannen van kracht:

- bestemmingsplan Landelijk Gebied 1974;
- bestemmingplan Landelijk Gebied 1974, eerste Herziening 1982;
- bestemmingsplan Gooimeer II 1973;
- Gooimeer V 1988.

In bovenstaande bestemmingsplannen is het huidige Naarderbos, dat een groot deel van het plangebied beslaat, bestemd voor "recreatieve doeleinden". Voor deze bestemming geldt de volgende omschrijving:
De op de kaart voor "recreatieve doeleinden" aangewezen gronden zijn bestemd voor actieve en passieve dagrecreatie, zoals lig- en speelweiden, zwem- en/of strandbaden, bospartijen, maneges, waterpartijen en dagcampings met de daarvoor noodzakelijke bouwwerken en open terreinen, waaronder ontsluitingswegen en parkeerterreinen.

Onder, voor deze bestemming noodzakelijke bouwwerken zijn mede begrepen bouwwerken ten behoeve van de reddingsbrigade, waterpolitie, controlediensten en toiletgebouwtjes.

Daarnaast komen in het plangebied nog de volgende bestemmingen voor:
- dijk en dijksbermen;
- landschappelijk groen;
- waterstaatsdoeleinden;
- wegen;
- agrarische doeleinden;
- water met natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden.

Omdat het plan voor de uitbreiding van de stortplaatsen Hollandse Brug en Biezenveld in strijd was met de vigerende bestemmingsplannen, is er in 1993 een verklaring van geen bezwaar voor de stortplaatsen afgegeven (vrijstelling op basis van artikel 19 WRO). De eindbestemming van deze stortplaatsen wordt opgenomen in dit nieuwe Bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos.

In het nieuwe bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos worden daarnaast de beoogde recreatieve ontwikkelingen planologisch-juridisch als één geheel geregeld en op eenduidige wijze vast gelegd voor het gehele plangebied. In dit nieuwe bestemmingsplan worden alle eerder genoemde bestemmingsplannen c.q. doelstellingen geïntegreerd.

Het plangebied van de vigerende bestemmingsplannen dat niet behoort tot het Bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos zal worden opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Naarden. Dit voorontwerp bestemmingsplan wordt in opdracht van de gemeente momenteel opgesteld. Het bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos zal te zijner tijd worden opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Naarden. Beide plannen worden op elkaar afgestemd.

3.4 Ruimtelijke ontwikkelingen

Twee ruimtelijke ontwikkeling die in relatie staan met de ontwikkelingen in het Naarderbos zijn de mogelijke verbreding van de A6 en de herinrichting van de BOBM-polder.

Het verbreden van de A6 is een onderdeel van de in het najaar 2003 van start gaande planstudie tweede Hollandsebrug. Deze verbreding zou mogelijk plaatsvinden op het westelijk grondgebied van het Naarderbos. Naast dat de verbreding van de A6 niet zeker is, zou de uitvoering tevens pas na 2010 plaatsvinden. Voor die tijd zal een nieuw bestemmingsplan Naarderbos moeten worden opgesteld, waardoor in dit bestemmingsplan "Recreatiepark Naarderbos" deze ruimtelijke ontwikkeling verder niet wordt meegenomen. De mogelijke contourlijn van de uitbreiding A6 staat aangegeven in figuur 2.

Ten zuiden van Het Naarderbos grenst de Binnendijksche Overscheensche Berger- en Meentpolder (BOBM-polder). Voor deze BOBM-polder is een (concept)inrichtingsplan opgesteld (Oktober 2001) in het kader van de Landinrichting Vechtstreek. In het plan is ruimte gereserveerd voor een ecologische verbindingszone tussen het Naardermeer en Gooimeer. De inrichting van de ecologische verbindingszone op het grondgebied van het Naarderbos zal worden afgestemd op het inrichtingsplan van de BOBM-polder. In de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Naarden, waartoe de BOBM-polder behoort, krijgt deze polder de bestemming agrarische gebied met natuur- en landschapswaarden.

Daarnaast er in april 2002 een waterinrichtingsplan voor de BOBM polder opgesteld, deze heeft inmiddels ter inzage gelegen en bevindt zich momenteel nog in een bestuurlijk traject ter vaststelling door het algemeen bestuur AGV. Tevens is er in reeds in 1996 een peilbesluit vastgesteld en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

4 Planbeschrijving

4.1 Inleiding

Het Masterplan Naarderbos dient als basis voor de in dit hoofdstuk beschreven plannen. Het Masterplan is een totaalplan voor de revitalisering van het hele Naarderbos, inclusief de voormalige stortplaatsen in het gebied. Het is samengesteld op basis van het programma van eisen, het initiatiefplan Naarderbos en reacties van de bevolking. Het masterplan vormt de basis voor de verdere detailuitwerking. In het verdere ontwerpproces blijft het mogelijk de plannen op onderdelen bij te stellen aan eventueel gewijzigde inzichten of gewijzigde behoeften. Voordat in dit hoofdstuk nader op de plannen voor het Naarderbos wordt ingegaan, komen eerst de uitgangspunten uit het Programma van Eisen aan bod.

4.2 Uitgangspunten

In het Programma van Eisen, d.d. 5 november 1998 staan de volgende uitgangspunten op basis waarvan het Naarderbos gerevitaliseerd kan gaan worden:

- De hoofddoelstelling is de recreatieve ontwikkeling.
- Het gebied blijft in hoofdlijnen openbaar toegankelijk.
- De sociale veiligheid in het gebied wordt verbeterd.
- Er vindt een zorgvuldige integratie plaats van natuur en recreatie.
- Het terrein (met uitzondering van de stortplaatsen van Afvalzorg) blijft in eigendom van de gemeente Naarden.
- De Westdijk blijft als visueel-ruimtelijk en cultuurhistorisch element behouden.
- Er vindt een zorgvuldige afstemming plaats met overige ruimtelijke ontwikkelingen (zoals de verbreding van de A6 en de herinrichting van de BOBM-polder).
- De voorzieningen in het gebied zijn van hoge kwaliteit en hebben een meerwaarde voor de gemeente Naarden en de regio Gooi en Vechtstreek.
- De ontwikkeling van het gebied vindt voor de gemeente Naarden kostenneutraal plaats.
- In het gebied komen in ieder geval een golfbaan, een restaurant met zalen en conferentiefaciliteiten, en een strand aan het Gooimeer.

De kostenneutrale ontwikkeling (revitalisering) van het gebied betekent, dat de kosten en opbrengsten uit het gebied elkaar in evenwicht moeten houden. De kostendragers in het gebied zijn een golfbaan, buitenplaatsen en een restaurant met zalen en conferentiefaciliteiten.

4.3 Het plan

Hoofdopzet

De huidige hoofdfunctie van het Naarderbos is "openbaar terrein voor recreatieve doeleinden". Om de (her)ontwikkeling van het gebied te bekostigen, worden zogenaamde kostendragers (te exploiteren private functies) in het gebied gebracht. De verschillende functies in het gebied bieden een samenhangend pakket aan actieve en passieve recreatieve voorzieningen.

In het Masterplan Naarderbos is gekozen voor een zonering in recreatief gebruik. Het gebied ten zuiden van de IJsselmeerweg, dat in belangrijke mate wordt gevormd door (voormalige) stortterreinen, wordt bestemd als golfbaan. Het gebied aan de noordkant van de IJsselmeerweg is gericht op wat meer intensieve vormen van recreatie. Dit gebied bestaat uit het Gooimeerstrand met aan de oostzijde de bestaande en buiten het onderhavige plangebied vallende jachthaven en aan de westzijde de Baai. De wel binnen het plangebied vallende Kop van de Haven wordt als dagkampeerterrein ingericht, terwijl op de Kop van de Baai de bebouwing van een golfclubhuis gerealiseerd zal worden. Tussen de Baai en het talud van de A6 ligt het landhoofd, een meer op zichzelf staand gebied waar een golfoefenterrein wordt aangelegd. Binnen het plan is ruimte gereserveerd voor de aanleg van een ecologische verbindingszone met 2 zogenaamde stepping stones.
In figuur 3 zijn de deelgebieden van het recreatiegebied Naarderbos weergegeven.

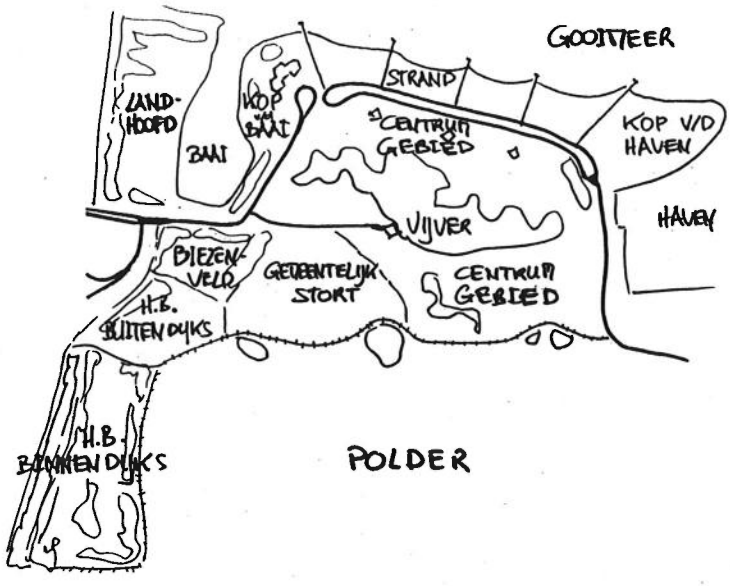
Planonderdelen
Het bestemmingsplan voorziet, overeenkomstig het Masterplan Naarderbos, op hoofdlijnen in de aanleg van de volgende planonderdelen:

Golfpark
In het zuidelijk deel van het plangebied wordt een golfaccommodatie met voldoende parkeergelegenheid gerealiseerd. In het basisplan is uitgegaan van een 18-holes golfbaan met bijbehorende voorzieningen in een gebied van in totaal circa 65 hectare. Bij de aanleg en het beheer van de golfbaan worden ecologische waarden gerespecteerd en zo mogelijk versterkt.
Circa 45 hectare van het golfterrein is gelegen op gronden die reeds een recreatieve bestemming hebben en circa 17 hectare ligt ter plaatse van de huidige vuilstortplaatsen. De golfbaan zal bestaan uit 18 volwaardige holes en een driving range over het water (waarvan een gedeelte met overdekte afslagplaatsen). Tevens worden een openbare golfoefenterrein (zie ook onder Landhoofd) een multifunctioneel clubhuis (zie ook onder Kop van de baai), beheerdersgebouwen, en dienstwoningen gerealiseerd. Voor het parkeren worden aparte voorzieningen getroffen.

Buitenplaatsen
Aan de noordzijde van het golfterrein, langs de parallelweg van de IJsselmeerweg, en op de Kop van de haven bestaat de mogelijkheid voor de bouw van in totaal vier buitenplaatsen, waarvan één op de locatie Dagkampeerterrein aan de Kop van de Haven. Deze gronden zijn behalve voor recreatieve doeleinden tevens bestemd voor woondoeleinden (dubbelbestemming). Elke buitenplaats zal maximaal zes appartementen bevatten in één gebouw van maximaal drie bouwlagen. De buitenplaatsen dragen, ook buiten het zomerseizoen, bij aan de sociale veiligheid van het gebied.
De drie reeds in het Masterplan voorziene buitenplaatsen langs de IJsselmeerweg vormen een belangrijke kostendrager voor de revitalisering van het Naarderbos. Deze buitenplaatsen zorgen voor extra opbrengsten, waardoor het Naarderbos fraaier en hoogwaardiger kan worden ingericht en achterstallig onderhoud sneller kan worden weggewerkt. In het streekplan Noord Holland Zuid is expliciet de mogelijkheid van buitenplaatsen in het Naarderbos opgenomen. Gezien de schaal en omvang van het project in relatie tot de zeer lage bebouwingsdichtheid is dit voor de gemeente Naarden aanleiding geweest de mogelijkheid van een vierde buitenplaats op te nemen. De bebouwingsdichtheid blijft hiermee onverminderd laag te noemen. De opbrengsten van deze vierde buitenplaats, op de Kop van de Haven, zullen ten goede komen aan de realisering van groenvoorzieningen.

De vierde buitenplaats vervult overigens een belangrijke rol in het kader van het vergroten van de sociale veiligheid van het Naarderbos. In hoofdstuk 1, paragraaf 1.2. is reeds gememoreerd dat de toenemende sociale onveiligheid een belangrijke aanleiding vormde voor de noodzaak het gebied te revitaliseren.

Strand
Langs de oever van het Gooimeer wordt een strand (met ligweide en boulevard) aangelegd met een lengte van circa 650 m en een oppervlakte van circa 7 hectare (inclusief ligweiden). Hier kunnen ongeveer 3.500 bezoekers terecht. Het strand zal door middel van golfbrekers worden beschermd voor afslag, zodat de vaargeul van het Gooimeer niet dichtslibt. Deze golfbrekers zullen buiten de vaarroute komen te liggen en worden doorlatend en voorzien van plaatselijk openingen ten behoeve van de doorstroming. Overigens vindt regeling van de golfbrekers plaats in het bestemmingsplan Buitengebied. Bezoekers van het strand stallen hun fietsen in aanwezige fietsenstallingen en parkeren in parkeerstroken langs de IJsselmeerweg. Door de initiatiefnemer is een verkennend marktonderzoek uitgevoerd naar het aantal te verwachte strand- en horecabezoekers. De verwachting is, dat op topdagen ca. 2500 bezoekers gebruik zullen maken van het strand. Voor het aantal gereserveerde parkeervoorzieningen is hiermee rekening gehouden. Bij drukte in de weekenden kan ook worden geparkeerd in de tussenberm van de IJsselmeerweg en de parallelweg (totale capaciteit circa 500 plaatsen). De parkeervoorzieningen zullen echter gefaseerd worden aangelegd, rekening houdend met de optredende behoefte.



Figuur 3 Deelgebieden Naarderbos

Kop van de haven
Dit deel van het plangebied is hoofdzakelijk bestemd voor een dagkampeerterrein, met aanvullend een eventueel onderkomen voor de reddingsbrigade en waterpolitie. Zoals eerder vermeld is deze locatie tevens bestemd voor de bouw van een buitenplaats. Het overige terrein wordt verder ingericht ten behoeve van dagrecreatie. Aan het uiteinde van de boulevard vlakbij het dagkampeerterrein is ruimte gereserveerd voor de bouw van een kiosk annex theehuis.

Bij het vooroverleg over het Masterplan, onder andere op de Internet inspraak-site, bleken verschillende bezwaren van omwonenden tegen overnachtingen op het dagkampeerterrein. Dit is daarom in het bestemmingsplan niet meer toegestaan. Aan de oostzijde van de dagcamping is een groenstrook gereserveerd die zal worden ingericht om mogelijke visuele overlast zo beperkt mogelijk te houden. Daarnaast zal de afstand tussen de bebouwing (gevel) van het Naarderwoonbos en de bebouwing op de dagcamping minimaal 150 meter zijn. Dit betekent dat een strook van 50 meter aan de zuid oostzijde van de dagcamping niet bebouwd wordt.

Kop van de baai
Op de kop van het baai is een restaurant met multifunctionele ruimte opgenomen. Deze voorziening wordt geïntegreerd met het clubhuis van de golfbaan. Het restaurant is gericht op bezoekers van de golfbaan, het zalencentrum en overige dagrecreanten. Voorts zijn aan de noodwestzijde een beperkt aantal loopbruggen en aanlegsteigers voor passerende waterrecreanten voorzien. Ook hier zal enkel sprake zijn van dagrecreatie.

Landhoofd
De ligging van het Landhoofd, naast het talud van de snelweg, stelt enerzijds beperkingen aan het gebied ten aanzien van het gebruik en biedt anderzijds juist kansen voor bepaalde vormen van recreatief gebruik. Het masterplan gaat hier uit van de aanleg van de openbare golfoefenbaan (gebruik is mogelijk zonder golfvaardigheidsbewijs), behorend bij het golfpark, met aan de oostzijde een nieuw eiland. Het eiland zal door een tweetal oeververbindingen zowel vanaf het landhoofd als vanaf het golfpark bereikbaar zijn. Tevens zijn op het Landhoofd parkeerplaatsen ten behoeve van het multifunctionele golfhuis gepland.

Ecologische verbindingszone
In de provincie Noord-Holland wordt gewerkt aan een ecologische hoofdstructuur. Dit is een netwerk van waardevolle natuurgebieden en de verbindingen daartussen. Deze verbindingen, de zogenaamde ecologische verbindingszones, zijn van groot belang om versnippering tegen te gaan en natuurgebieden uit hun isolement te halen. Het Naarderbos vormt de verbinding tussen de natuurgebieden het Naardermeer en de Gooimeerkust. Het betreft twee waardevolle gebieden die van groot belang zijn voor de instandhouding van talloze planten en dieren. De verbindingszone slingert van het zuidoosten van het plangebied naar het noordwesten, grotendeels langs de Westdijk. Het betreft een natte zone van circa 20 meter breed, met overwegend natuurvriendelijk ingerichte oevers met een kruidenrijke moerasvegetatie en met in het water een rijke waterplantenvegetatie. Op twee aangrenzende locaties worden zogenaamde stepping stones ingericht met een oppervlak van elk 200-500 m². Deze steppingstones bieden een rustmogelijkheid voor de zich over de zone verplaatsende dieren. Recreatieve activiteiten zijn binnen de grenzen van de steppingstones niet toegestaan.
De geplande locatie bij het Biezenveld is sterk verruigd en verdroogd en zal derhalve enige vergraving behoeven. De ander locatie is gesitueerd aan de rand van het Gooimeer, op de kop van de baai. Van daaruit kunnen de dieren de oversteek over het water wagen. In de nabijheid van het Biezenveld is de bouw van een educatief centrum en activiteiten centrum mogelijk.

Waterhuishouding
In het Naarderbos is gekozen voor de waterhuishoudkundige variant 'zelfstandig watersysteem in buitendijksgebied' die in het rapport Waterbeheersing Naarderbos (2003) is uitgewerkt. In dit alternatief vindt de afsluiting van de waterverbinding tussen het plangebied en de BOBM-polder

plaats. Hierdoor wordt de waterhuishouding van het Naarderbos zelfstandig. In deze te realiseren variant wordt de visvijver geïsoleerd van het Gooimeer en gevoed met regen- en kwelwater. Het is dan niet langer mogelijk dat de waterkwaliteit van de visvijver negatief beïnvloed wordt door instroom van water uit het Gooimeer. Een verbinding met de spartelvijver komt aan de orde als, uit monitoring blijkt dat de waterkwaliteit van de visvijver daarvoor voldoende is. De spartelvijver blijft vooralsnog een zelfstandig peilgebied. In de te realiseren variant zal het waterpeil in de visvijver naar verwachting het peil van het Gooimeer blijven volgen, zij het dat het peil in de visvijver gemiddeld lager zal zijn door kwel richting de BOBM-polder.

Bovenstaande betekent dat de volgende maatregelen worden genomen:
- afsluitbaar maken van de bestaande duikerverbinding tussen het Gooimeer en de visvijver;
- verlagen peil en toepassen flexibel peilbeheer in de visvijver en het weilandgebied;
- aanbrengen afsluitbare, open verbinding tussen de visvijver en het weilandgebied;
- plaatsen van een gemaal en inlaat tussen visvijver en Gooimeer;
- maken van een open verbinding tussen de visvijver en de spartelvijver (op termijn).

Tot slot
Binnen het gebied zal tevens de mogelijkheid bestaan voor de bouw van een scoutingonderkomen, de aanleg van een trimbaan, klimelementen, kunstwerk en een skate-ramp. Voor de ontsluiting van het gebied wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande infrastructuur. Daarnaast zullen op de IJsselmeerweg maatregelen worden genomen om het doorgaand verkeer te laten afnemen (paragraaf 2.7). Om de sociale veiligheid terug te krijgen, wordt het gebied overzichtelijker ingericht en wordt er meer levendigheid en toezicht in het gebied gebracht. De mogelijke komst van de buitenplaatsen is daarvan een voorbeeld.
Zoals reeds vermeld zorgen de buitenplaatsen eveneens voor extra opbrengsten voor het Naarderbos, waardoor het Naarderbos fraaier en hoogwaardiger kan worden ingericht en achterstallig onderhoud sneller kan worden weggewerkt. Beter onderhoud leidt naast meer overzichtelijke situaties tot een gevarieerdere natuur, waarmee een koppeling kan worden gemaakt met de realisatie van de ecologische hoofdstructuur. De golfbaan, een recreatieve voorziening, kan eveneens zoveel mogelijk ecologisch worden ingericht.
De variatie in het landschap, die onder andere ontstaat door een combinatie van de aanleg van de golfbaan, de natuurvriendelijke inrichting en de aanwezigheid van het reliëf vanwege de afvalstortplaatsen, maakt het gebied niet alleen geschikt voor intensieve recreatie maar ook voor extensieve recreatie. Daarom zal het gebied doorkruist worden met afwisselende fiets-, wandel- en ruiterpaden. Doorgaande fietspaden zullen zodanig worden ingericht dat fietsen en skeeleren tegelijkertijd mogelijk is (asfaltverharding, rijbaanbreedte 3,0 m). Dit onderstreept nogmaals dat het gebied openbaar toegankelijk blijft. Fietspaden waar skeelers vanuit veiligheidsoogpunt niet gewenst zijn zullen dusdanig worden ingericht (bijvoorbeeld met een halfverharding) dat skeeleren niet op een prettige manier mogelijk is.
Voor de nieuwe ontwikkelingen zullen de belangrijkste bestaande kabels en leidingen in het plangebied gehandhaafd blijven en waar nodig vervangen. Daarnaast worden er nieuwe kabels en leidingen aangelegd. Tevens zal voor het multifunctionele golfhuis de mogelijkheid worden verkend voor het gebruik van koude/warmteopslag.

5 Milieu

5.1 Inleiding

Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn onder meer de volgende milieukundige aspecten van belang:

- water
- bodem
- landschap en cultuurhistorie
- ecologie
- archeologie
- verkeer
- geluid

Deze aspecten zijn in het Milieueffectrapport Naarderbos onderzocht. In dit hoofdstuk wordt volstaan met de voor dit bestemmingsplan relevante conclusies ten aanzien van de Voorkeursvariant uitgebreid met een mogelijke vierde buitenplaats op het dagkampeerterrein op de kop van de haven. In de laatste paragraaf van dit hoofdstuk komen de hoofdlijnen van het toetsingsadvies van de MER-commissie aan de orde, samen met het evaluatieprogramma.

5.2 Water

De revitalisering van het Naarderbos gaat gepaard met een wijziging van de bestemming van delen van het plangebied. Het is verplicht om in een waterbeheersingsplan aan te geven wat de effecten hiervan zijn op de waterhuishouding in het gebied. In het waterbeheersingsplan voor het Naarderbos (Grontmij, mei 2002) zijn effecten bepaald ten aanzien van de waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterberging en opgenomen in het MER.

Overleg

Over de plannen en de effecten is regulier voortgangsoverleg (totaal vier maal) geweest met Rijkswaterstaat inzake vergunningen ten aanzien van onder andere de waterhuishouding. Met DWR (Dienst, Water en Riolering) is eveneens vier maal overleg geweest in kader van voorbereiding. Eind 2001 is gestart met een inventariserende bespreking, vervolgens is er in maart 2002 een gezamenlijk terreininventarisatie geweest. In het kader van de m.e.r.-procedure is een aanvullende notitie gemaakt over de waterhuishouding Naarderbos, hetgeen is beoordeeld door DWR. Opmerkingen van DWR zijn besproken en verwerkt in deze notitie Waterhuishouding. De notitie heeft als bijlage ter inzage gelegen bij het ontwerp bestemmingsplan. In januari 2003 heeft tenslotte overleg plaatsgevonden inzake de aanvraag ontheffing op de keur en peilbesluit.

Waterkwaliteit

Door afsluiting van de Visvijver van het Gooimeer en aansluiting op het weilandgebied vindt aanvoer plaats door neerslag en kwel. Deze bron van water is van goede kwaliteit, waardoor het in de verwachting ligt, dat in de loop van de tijd de waterkwaliteit binnen dit gebied verbetert. Op termijn kan dan ook de spartelvijver worden verbonden. Door de instelling van een flexibel peil wordt aanvoer van gebiedvreemd water geminimaliseerd, hetgeen eveneens een positief effect heeft op de waterkwaliteit.

Het oppervlak open water wordt vergroot. De kleine watergangen worden vervangen door grotere waterpartijen. Dit heeft een positieve invloed op de waterkwaliteit, omdat snelle opwarming van het water en de invloed van eventueel nutriëntrijke bodem vermindert. Het aan te bevelen plaatselijke in te stellen waterdiepte van 1,5m vergroot de overwinteringkans voor vissen.

De natuurvriendelijke inrichting van de oevers zal het reinigend vermogen van het watersysteem doen toenemen.

Activiteiten die de waterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden zijn het gebruik van bemesting en bestrijdingsmiddelen. Om de grasmat van de 18-holes golfbaan en het golfoefengebied in goede staat te houden is, gezien de intensiteit van het gebruik, bemesting noodzakelijk. Bij bemesting wordt uitgegaan van een zogenaamde "evenwichtsbemesting". Evenwichtsbemesting is erop gericht om de hoeveelheid bemesting af te stemmen op de opname door het gewas. Door te streven naar een evenwichtsbemesting wordt de uitspoeling geminimaliseerd. Door het gebruik van weinig productieve grassoorten zal de bemesting en beregening van de golfbaan tevens tot een minimum worden beperkt.
In de praktijk worden in principe geen bestrijdingsmiddelen gebruikt. Mochten er toch ziektes of onkruidgroei optreden dan zal eerst gezocht worden naar biologische bestrijding en indien noodzakelijk zullen de greens incidenteel behandeld worden met chemische middelen die niet uitspoelen en in de eerste 5 cm van de bodem worden afgebroken.

In het Naarderbos zal het vuilwater via drukriolering naar het vuilwatergemaal van de stortplaats worden afgevoerd. Vandaar uit wordt het water vervoerd naar bestaande persleidingen en geloosd op de gemeentelijke rioleringen. Het dakwater wordt afgekoppeld en afgevoerd naar het oppervlaktewater. Het water van parkeerterrein wordt gezuiverd via wadi's. Van het overige verharde oppervlakte wordt het water via bermen en greppels geïnfiltreerd. Tevens komt er een evaluatieprogramma om onder andere de waterkwaliteit te monitoren.

Waterkwantiteit
De bestaande duiker in de Westdijk wordt dichtgezet, waardoor geen waterafvoer van het oppervlaktewater richting de BOBM-polder meer mogelijk is. De bestaande verbindingsduiker tussen visvijver en Gooimeer wordt eveneens gesloten. Voorts worden zowel de visvijver, spartelvijver en weilandgebied met elkaar verbonden, zodat één zelfstandig peilgebied ontstaat. Als gevolg van deze verbindingen, zal het huidige peil in weiland-gebied lager worden. Hierdoor ontstaat een groter bergend vermogen en een verbeterde cultuurtechnische drooglegging. Eventueel overtollig oppervlakte-water wordt door middel van een gemaal ter hoogte van de afgesloten dam in visvijver afgevoerd richting het Gooimeer. Voor de aanvoer van eventueel tekort aan oppervlaktewater is hierin tevens een inlaat voorzien.
Voor de waterhuishouding in het gebied zijn er eveneens geen negatieve effecten te verwachten. In principe zal de wegzijging naar de BOMB-polder niet toenemen. Derhalve zal ook de waterbehoefte niet toenemen. Mede hierdoor, en vanwege het feit dat de oppervlakte aan open water in het gebied minimaal gelijk blijft, zijn er geen negatieve effecten te verwachten.

Waterberging
Omdat het plangebied grotendeels buitendijks is gelegen is het effect op de waterberging onderzocht. Ook hier blijkt dat bij de uitvoering van het plan geen nadelige effecten te verwachten zijn op de waterberging in het plangebied.

Buitendijks wordt het verlies geheel gecompenseerd en binnendijks wordt per saldo meer berging gecreëerd.

Veiligheid
Het plangebied is buitendijksgebied. De ontwerpen van de buitenplaatsen en het golfhuis, zullen dusdanig zijn dat zij geen belemmering vormen voor de toekomstige waterstandsverhogingen en op langere termijn aan het beschermingsniveau tegen overstromingen wordt voldaan. Om deze ontwerpen te onderbouwen hebben er verkennende hydraulische berekeningen plaatsgevonden. In deze berekeningen is rekening gehouden met een zeespiegelrijzing van een halve meter in de komende 50 jaar. Het vloerpeil is berekend op 2 meter en 55 centimeter boven NAP, waarbij voor de buitenplaatsen rekening is gehouden met een overstromingsrisico van eens in de vierduizend jaar. Voor de golfbaan en het recreatiepark is rekening gehouden met een overstromingsrisico van eens in de vijfhonderd jaar.

Om de afslag van het strand te voorkomen worden golfbrekers aangelegd. De golfbrekers zullen dusdanig worden aangelegd dat het vaarverkeer hiervan geen hinder ondervindt.

De nautische veiligheid van de passantenligplaatsen wordt gewaarborgd bij de technische uitwerking. Deze uitwerking zal plaatsvinden in overleg met Rijkswaterstaat.

5.3 Bodem

Om het golfterrein aan te leggen zijn hier en daar ophogingen en afgravingen nodig. De ophogingen en afgravingen van het maaiveld hebben, doordat wordt gewerkt met gebiedseigen grond, slechts een beperkt negatief effect op de bodemopbouw in het gebied. De geomorfologische kenmerken van het grootste deel van het plangebied (circa 90%) zijn in het verleden, als gevolg van de aanleg van de stortplaatsen en de opspuiting (gedeelte ten noordoosten van de vijver), grotendeels verloren gegaan. Het overige deel van het plangebied is het weiland. De nog aanwezige geomorfologische kenmerken in dit weiland zullen wel verloren gaan. Gezien het beperkte oppervlak van het plangebied (circa 10%) wordt dit als beperkt negatief beoordeeld.

5.4 Landschap en cultuurhistorie

Ten behoeve van de aanleg van het golfoefenterrein, de 18-holes golfbaan en diverse recreatieve voorzieningen wordt het maaiveld plaatselijk verhoogd/verlaagd en wordt circa 50% van de beplanting verwijderd. Daarnaast wordt plaatselijk beplanting verwijderd of uitgedund om zichtlijnen te creëren en om de sociale veiligheid te verhogen. Het Naarderbos krijgt hierdoor een transparanter aanzicht. Het landschappelijke beeld zal hierdoor niet wezenlijk veranderen, te meer omdat in het kader van de boswet, alle te kappen beplanting binnen het plangebied wordt herplant.

Door de aanplant van struweel en de spontane struweelvorming zal het aanzicht van stortplaats Hollandse Brug en uitbreiding Biezenveld eveneens niet wezenlijk veranderen.

Het multifunctioneel golfhuis en de buitenplaatsen zullen gezien hun beperkte hoogte en de begroeiing nauwelijks zichtbaar zijn vanaf het Gooimeer en het Naarderwoonbos. Door een architectonische doordachte vormgeving zullen de buitenplaatsen worden ingepast in het golfpark en dagkampeerterrein.

Effecten op de Westdijk als cultuurhistorisch element treden niet op als gevolg van de voorgenomen activiteit. De Westdijk blijft als markant structurerend ruimtelijke element zichtbaar.

5.5 Ecologie

Voor de herinrichting zal deels kap plaatsvinden van de beplanting. Dit zal leiden tot verlies van houtige biotopen. Dit verlies van biotoop is voornamelijk een tijdelijk effect. In het ontwerp van de golfbaan wordt vegetatie die verloren is gegaan gecompenseerd: bos/struweel (met name op stortplaatsen), water- en moerasvegetaties (natuurvriendelijke oevers) en gras- en ruigtevegetaties (buitengebied). Het tijdelijke verlies aan biotopen wordt beoordeeld als een relatief beperkte verslechtering.

Tijdens de herinrichting van het Naarderbos wordt niet alleen beplanting gekapt, maar vindt er ook grondwerk plaats (ophogingen, afgravingen, transport) en wordt er gebouwd (golfclubhuis, buitenplaatsen). Deze activiteiten zullen er toe leiden dat de aanwezige flora en fauna tijdelijk worden verstoord. Tijdens de herinrichting worden diverse maatregelen genomen om de bestaande natuurwaarden te ontzien (verplanten waardevolle planten, wegvangen amfibieën etc.) en worden diverse maatregelen genomen om de natuurwaarden te verhogen. Zo wordt een ecologische verbindingszone aangelegd en worden de bestaande en nieuw te graven wateren natuurvriendelijk (flauwe oever) ingericht. Door het hele plangebied worden kruidenrijke graslanden, ruigten en bosjes aangelegd, waardoor de leefmogelijkheden van libellen, amfibieën en zoogdieren worden vergroot.

In de omgeving van het plangebied liggen twee gebieden die deel uit maken van de ecologische hoofdstructuur: het natuurkerngebied de Vechtplassen (ten zuidwesten van het plangebied) en het natuurontwikkelingsgebied het Gooimeer. Ruimte verlies (directe effect) treedt dus niet op, maar ook het indirecte effect van de activiteiten is verwaarloosbaar aangezien het natuurontwikkelingsgebied met name van belang is voor overwinterende vogels, op dat moment is de recreatie minimaal. Hetzelfde geldt voor de drie in de omgeving liggende gebieden die in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn worden beschermd, dit betreffen: het Naardermeer (vogel- en habitatrichtlijngebied), een gedeelte van de oever van het Gooimeer (vogelrichtlijngebied) en een gedeelte van de oever van het IJmeer (vogelrichtlijngebied).

Wat betreft het thema ecologie kan geconcludeerd worden dat er ten opzichte van de autonome ontwikkeling een relatief beperkte verslechtering optreedt. Het betreft een tijdelijk effect, na inrichting van het gebied en ontwikkeling van de begroeiing, biedt het gebied vervangende biotopen.

Voor de herinrichting van het plangebied heeft bovenstaande de volgende consequenties:

- ontheffing aanvragen bij LNV;
- vellingen buiten het broedseizoen uitvoeren;
- houtkap melden bij LNV;
- bij herinrichting invulling geven aan ecologische verbindingszone, natuurvriendelijke inrichting waterlopen en vijvers en aanleg poelen;
- ecologische zone aansluiten op ecozone BOBM-polder;
- tijdens werkzaamheden speciale bescherming bieden aan soorten in kader van Flora en faunawet;
- het heringerichte terrein ecologisch beheren.

In verband met de aanwezigheid van beschermde soorten is ontheffing aangevraagd in kader van de Flora- en faunawet.

Deze ontheffing is inmiddels voor alle soorten verleend. Er wordt voldaan aan voorwaarden die behoren bij deze ontheffing.

5.6 Archeologie

RAAP Archeologisch Adviesbureau heeft de archeologische waarde van het gebied nader onderzocht [RAAP, 2001}. Uit het onderzoek blijkt dat archeologische waarden niet worden verwacht vanwege het ontbreken van bodemvorming of moeilijk te traceren zijn gezien de diepteligging en de aard van de vindplaatsen. Effecten als gevolg van de voorgenomen activiteit worden dan ook niet verwacht.

5.7 Verkeer

Het doorgaande autoverkeer zal ten opzichte van de autonome ontwikkeling[2] gelijk blijven. Het autoverkeer met de bestemming Naarderbos zal door de nieuwe functies die het gebied krijgt toenemen. Ten opzichte van de autonome ontwikkeling, waar gemiddeld circa 100 auto's per dag het Naarderbos bezoeken (dus niet het doorgaande verkeer), zal het gemiddelde aantal auto's per dag toenemen tot circa (66.500 auto's per 365 dagen is) 180 auto's. Op mooie zomers weekenddagen zal het aantal mensen dat met de auto het Naarderbos bezoekt veel hoger liggen.

Daarnaast worden er maatregelen genomen om de verkeersveiligheid in het gebied te garanderen. Zo worden langzaam (voetgangers, fietsers en ruiters) en snel (auto's) verkeer gescheiden en op plaatsen waar een fietspad of ruiterroute de IJsselmeerweg kruist worden mogelijk drempels en verkeersborden aangebracht. Ook geldt in het hele gebied een maximumsnelheid van 30 km/uur. De verkeersveiligheid zal hierdoor verbeteren.

De veiligheid van het verkeer op de A6 zal niet in het geding komen doordat golfballen niet op de A6 terecht zullen komen. Dit is namelijk fysiek niet mogelijk.

5.8 Geluid

Als gevolg van de verkeersbelemmerende maatregelen op de IJsselmeerweg zal de intensiteit en dus het geluidsniveau aanzienlijk afnemen (huidig aantal ±6000 mvt/etm). De toename van het wegverkeer als gevolg van de recreatieve activiteiten en bewoning zal weliswaar op bepaalde dagen leiden tot een iets hoger geluidsniveau in de zone direct langs de IJsselmeerweg, maar wordt geheel gecompenseerd als gevolg van de vermindering van het doorgaande verkeer. Daarnaast is voor het blijvende verkeer een snelheidsbeperking voorzien van 30 km/h. Het geluidsniveau blijft hierdoor ruim binnen de wettelijk gestelde normen, zodat ook geen geluidwerende middelen langs de IJsselmeerweg nodig zijn. Eventuele effecten op geluidsgevoelige bestemmingen in de omgeving (Naarderwoonbos, ecologische hoofdstructuur, Vogelrichtlijngebied Gooimeer) treden daarom niet op. In de Algemene Plaatselijke Verordening zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van geluid (zoals verbod op veroorzaken geluid door bijvoorbeeld versterkers/radio's in de openlucht).
Tevens is er voor gezorgd dat de afstand tussen de bebouwing (gevel) van het Naarderwoonbos en de bebouwing (buitenplaats) op de dagcamping minimaal 150 meter zal zijn. Dit betekent dat een strook van 50 meter aan de zuid oostzijde van de dagcamping niet bebouwd wordt.

---

[2] De autonome ontwikkeling wordt beschreven in het MER Masterplan Naarderbos. Voor de beschrijving van de autonome ontwikkeling is uitgegaan van vastgesteld beleid, de peildatum hiervoor vormt 1 januari 2002, en verkeersbelemmerende maatregelen op de IJsselmeerweg.

5.9 Evaluatieprogramma

In het toetsingsadvies van de commissie MER is opgenomen, dat bij het vaststellen van het bestemmingsplan moet worden aangegeven, op welke wijze en op welke termijn evaluatieonderzoek verricht wordt om de voorspelde effecten te kunnen vergelijken met de daadwerkelijke optredende effecten. In het navolgde wordt kort de te volgen werkwijze en termijn weergeven.

Waterkwantiteit
Op gerichte tijdstippen, met name tijdens natte, zeer natte, droge en zeer droge periodes worden door Naarderbos Ontwikkeling BV de waterstanden gemonitoord in visvijver, spartelvijver en weilandgebied, alsmede de reeds geplaatste peilbuizen langs de A6. Op basis van de resultaten kan beoordeeld worden of enerzijds als gevolg van verdamping en kwel geen verdroging van het gebied optreedt, respectievelijk geen grondwaterverlaging ontstaat nabij de aardebaan van de A6 en anderzijds geen wateroverlast ontstaat, waardoor bespeling van de golfbaan verminderd.
In de afgelopen zeer droge periode is gebleken, dat het peil in de visvijver, dermate daalde, dat problemen ontstonden. Op basis daarvan is besloten het oorspronkelijke voorgestelde waterhuishoudingplan aan te passen, door in de visvijver uit te gaan van een vast peil in plaats van een flexibel peil, met een voeding vanuit het Gooimeer. Daartoe is een tijdelijke duiker in de dam tussen Gooimeer en visvijver gelegd om in tijde van droge periodes de visvijver te kunnen voeden. In de definitieve situatie is voorgesteld de dam te voorzien van een in- en uitlaatconstructie.

Waterkwaliteit
In de zomerperiode is door Naarderbos Ontwikkeling BV de waterkwaliteit van de visvijver en kwaliteit slib in visvijver eenmalig gemonitoord. Deze waarneming dient ter aanvulling op de reeds bekende gegevens. Op basis daarvan zal worden besloten, welke maatregelen genomen worden. In de komende zomerperiode, zal de waterkwaliteit wederom gedurende een droge en warme periode door Naarderbos Ontwikkeling BV eenmalig bemonsterd worden. Op basis van de resultaten zal verdere bemonstering in de daarop volgende periodes worden overwogen.
De waterkwaliteit van de spartelvijver en weilandgebied is ruim voldoende en wordt niet gemonitoord.

Op basis van de resultaten zal besloten worden of de visvijver en spartelvijver verbonden worden.

De invloed op de waterkwaliteit vanuit stortlocaties Hollandse brug en Biezenveld wordt bewaakt door Afvalzorg op basis van het opgesteld monitoringsprogramma in kader van de wet Milieubeheer. De invloed op de waterkwaliteit vanuit de gemeentelijke belt wordt bewaakt in kader van nazorgprogramma voormalige stortplaatsen door provincie Noord-Holland.

Ecologische potenties en aanwezigheid van soorten
In de toelichting behorende bij de subsidieaanvraag ecologische verbindingszone wordt reeds uitgegaan van een evaluatieprogramma. Om inzichtelijk te maken of de investeringen in de ecologische verbindingszone voldoende ecologisch rendement hebben vindt in opdracht van Naarderbos Ontwikkeling BV na enkele jaren een inventarisatie plaats. Aan de hand van de hieruit te verkrijgen gegevens wordt in overleg met provincie Noord-Holland het project beoordeeld(en waar nodig bijgestuurd). De bevindingen worden meegenomen in nieuw te realiseren projecten.

De eerste monitoring zal twee jaar na realisatie van de ecologische verbindingszone geschieden, vervolgens eens per 3-5 jaar.

Functioneren ecologische verbindingszone
Dit onderdeel is volledig afhankelijk van de inrichting van het complete traject tussen het Gooimeer en Naardermeer. In bovengenoemde monitoring, zal de invloed van de eventuele aanvullende inrichting in het omliggende gebied zichtbaar worden. Zo mogelijk kan e.e.a. meegenomen worden in het evaluatieprogramma van de complete ecologische verbindingszone.

Recreatieve kwaliteit op langere termijn
De recreatieve kwaliteit is direct te relateren aan het aantal bezoekers van het Naarderbos. Dit is voornamelijk afhankelijk van de aanwezige voorzieningen en het onderhoud hiervan. In het kader van het masterplan, wordt door Naarderbos Exploitatie CV een onderhoudsprogramma opgezet om de kwaliteit van het gebied op het gewenste niveau te houden. Door middel van schattingen wordt door Naarderbos Ontwikkeling BV het aantal bezoekers geregistreerd. Indien de resultaten hiertoe aanleiding geven, zullen in overleg met gemeente Naarden op onderdelen door Naarderbos Ontwikkeling BV aanvullende maatregelen worden genomen of investeringen worden gedaan om de kwaliteit op het gewenste peil te houden.

Sociale veiligheid in het gebied
De sociale veiligheid is een gevoel wat leeft bij potentiële bezoekers en is een subjectief begrip. Uit reacties van bezoekers, reacties op de website van Naarderbos Ontwikkeling BV en uit contacten tijdens open dagen, informatiebijeenkomsten e.d. kan worden opgemaakt of het gebied als voldoende veilig wordt ervaren. Voorts zal het aantal bezoekers met name samenhangen met het gevoel van veiligheid. Uit bovengenoemde schattingen kunnen conclusies worden getrokken. Indien de resultaten hiertoe aanleiding geven zullen in overleg met gemeente Naarden door Naarderbos Ontwikkeling BV aanvullende maatregelen (bijvoorbeeld creëren doorzicht, verlichting) worden genomen om de sociale veiligheid op het gewenste peil te houden.

6 Juridische planopzet

6.1 Algemeen

De doelstelling van het bestemmingsplan is het bieden van een juridisch kader voor de revitalisering van het Naarderbos en de aanpassing van het gebied aan de wensen van deze tijd. De vigerende plannen kennen het Naarderbos weliswaar reeds de bestemming "recreatieve doeleinden" toe, doch bieden nauwelijks bouwmogelijkheden. Door de herziening wordt de bouw van een golfclubhuis en andere bouwwerken ten behoeve van de recreatieve bestemming mogelijk gemaakt. Tevens is ruimte geschapen voor de bouw van een viertal buitenplaatsen.

Het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 bepaalt dat een bestemmingsplan bestaat uit een beschrijving van de in het plan vervatte bestemmingen, een plankaart en voorschriften, en dat het plan is voorzien van een toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten zijn vermeld.

De opzet van het voorliggende bestemmingsplan is, met een beperkt aantal bestemmingen, zo overzichtelijk mogelijk te houden. Om enerzijds bestaande waarden te kunnen beschermen en waar mogelijk te versterken en anderzijds toekomstige ontwikkelingen te kunnen sturen en op elkaar af kunnen te stemmen, is gestreefd naar een evenwicht tussen flexibiliteit, globaliteit en gedetailleerdheid in de regelingen.

De bestemmingen zijn niet enkel in de voorschriften doch ook op de plankaart weergegeven. Verder wordt in de voorschriften regelmatig verwezen naar nadere aanduidingen op de plankaart. Het samenspel tussen voorschriften en plankaart beoogt de leesbaarheid van het plan zoveel mogelijk te vergroten.

6.2 Plankaart

De hoofdstructuur van het Naarderbos is vastgelegd op de plankaart. De hiervoor in hoofdstuk 4 uiteengezette kenmerken van het plan zijn op de kaart duidelijk te herkennen.

De gronden met de bestemming 'Dagrecreatiedoeleinden (Rd)' vormen het grootste deel van het gebied. Die gronden zijn weer onderverdeeld in strand, dagkampeerterrein, golfoefengebied en 18-holes golfbaan. Het dagkampeerterrein is op de plankaart aangeduid.

Voorts zijn op de plankaart binnen de bestemming Dagrecreatiedoeleinden aangegeven de locatie waarop de driving range mag worden gebouwd en de zoeklocatie waarbinnen het golfclubhuis en het restaurant met multifunctionele ruimte mogen worden gebouwd. Gezien de grootte van die laatste locatie is deze als zoeklocatie en niet als bouwvlak aangegeven. Daarmee wordt tevens benadrukt, enerzijds dat niet het gehele aangegeven gebied mag worden bebouwd en anderzijds dat er enige vrijheid bestaat bij de keuze voor de feitelijke bouwlocatie.
Voor de overige bebouwing, die door aard en omvang planologisch gezien minder ingrijpend is, zijn op de plankaart geen bouwvlakken aangegeven.

Wel zijn in de voorschriften voor de overige bouwvlakken maximale vloer- en grondoppervlakken voor gebouwen opgenomen.

De op de plankaart met 'Waterdoeleinden (W)' aangegeven gronden (inclusief het oppervlaktewater) zijn bestemd voor waterberging en waterhuishouding enerzijds en recreatieve doeleinden anderzijds.

In het noorden en het zuiden wordt het plangebied begrensd door de bestemmingen 'Waterstaatsdoeleinden dubbelbestemming (Ws)'. Deze gronden zijn primair bestemd voor de waterkering en waterhuishouding en secundair voor recreatieve doeleinden. Op de plankaart is met een speciale aanduiding een locatie voor de aanlegplaats voor pleziervaart met bijbehorende voorzieningen aangegeven.

In het oosten en zuiden zijn gronden aangegeven met de dubbelbestemming 'Woondoeleinden (Wo)'. Ter plaatsen van deze dubbelbestemming wordt ruimte gegeven voor de bouw van vier buitenplaatsen. Daarvan mag er één binnen het dagkampeerterrein gebouwd worden.

Op de plankaart is ook een leidingenstrook aangegeven. Dit is de ligging van de hoofdgastransportleiding met een strook van 4 meter aan beide zijden van deze leiding waar niet gebouwd mag worden.

De bestemmingen worden doorsneden door een ecologische verbindingszone met steppingsstones. De steppingsstones, grenzen aan de ecologische verbindingszone en dienen als rustpunt voor passerende dieren. De op de plankaart aangegeven locaties voor de steppingstones zijn slechts indicatief, hetgeen inhoudt dat ze ook elders langs de verbindingszone kunnen worden gesitueerd.

6.3 Bestemmingen

De precieze juridische betekenis krijgen de bestemmingsvlakken en andere aanduidingen op de kaart wanneer deze in combinatie met de planvoorschriften worden gelezen.

De bestemmingsplanvoorschriften zijn opgedeeld in drie paragrafen. De eerste paragraaf bevat inleidende bepalingen. In artikel 1 is een aantal in de verdere voorschriften gehanteerde begrippen gedefinieerd. In artikel 2 is vastgelegd de wijze van meten met betrekking tot bijvoorbeeld de hoogte van gebouwen. Door het geven van begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het inmeten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

Paragraaf 2 van de planvoorschriften bevat de bestemmingsbepalingen. In de artikelen 3 t/m 7 wordt een nadere juridische uitwerking gegeven van de op de kaart aangegeven bestemmingsvlakken en nadere aanduidingen.

Artikel 3 geeft het planologisch regiem voor een variëteit aan dagrecreatiedoeleinden en de daarbij behorende voorzieningen.

Artikel 4 biedt de mogelijkheid om in bepaalde delen van de dagrecreatiedoeleinden een viertal buitenplaatsen te realiseren. Dit is geregeld middels de dubbelbestemming "woondoeleinden".

Artikel 5 biedt een regeling voor de waterdoeleinden en artikel 6 regelt de waterstaatsdoeleinden. Gezien het grote belang bij een goede waterkering en waterhuishouding is ervoor gekozen de bepalingen terzake in een apart artikel 6 op te nemen en niet onder te brengen in artikel 3. Bovendien betreft artikel 5 gronden waarop feitelijk water voorkomt, hetgeen niet geval is bij de gronden met de bestemming 'Waterstaatdoeleinden dubbelbestemming (Ws)'.

Artikel 7 geeft het planologisch regiem voor de hoofdgastransportleiding aan. Dit is geregeld middels de dubbelbestemming 'Leidingenstrook (Ls)'.

Het plangebied kent enkel dagrecreatie en niet (tevens) verblijfsrecreatie. Gezien het reeds aanwezige voorzieningenniveau in de regio bestaat er geen behoefte van extra verblijfsmogelijkheden als een hotel of een camping waarop kan worden overnacht. Voorts zou een dergelijke camping allerlei extra voorzieningen vragen, die moeilijk inpasbaar zijn in het plangebied. Bovendien zou een dergelijke camping op de kop van de haven overlast kunnen bezorgen voor de buiten het plangebied liggende woningen van het Naarderwoonbos.

In de derde paragraaf is een aantal algemene voorschriften opgenomen omtrent vrijstelling van bepalingen, aanleg vergunning, gebruik van gronden, antidubbeltelling en overgangsrecht.
Het aanlegvergunningenstelsel is met name noodzakelijk geacht ter waarborging van het natuurlijke en landschappelijke karakter van het plangebied.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van het Masterplan Naarderbos (doc. nr. 22809, d.d. 04-04-2001) zijn ramingen gemaakt van de kosten en de opbrengsten voor de revitalisering van het Naarderbos. Deze kosten en opbrengsten zijn vervolgens verwerkt in een exploitatie. Uit de exploitatie blijkt dat de investering in ongeveer 20 jaar wordt terugverdiend. Geconcludeerd kan dus worden, dat het gebied kostenneutraal ontwikkeld en beheerd kan worden.

Nadat de gedane investeringen geheel zijn terugverdiend en er dus een positief saldo is, moet rekening worden gehouden met toekomstige investeringen en groot onderhoud. Klein onderhoud is onderdeel van de jaarlijkse beheerkosten.

In de aanvangsfase is een aanzienlijke financieringsbehoefte. Deze wordt deels gedekt uit de subsidies en de opbrengst van de buitenplaatsen. Na realisatie van het plan is het van groot belang verval en achterstallig onderhoud te voorkomen. In verband hiermee is op basis van het Masterplan Naarderbos (doc. Nr. 22809, d.d. 04-04-2001) een beheerplan opgesteld, waarin opgenomen de diverse streefbeelden en indicatief de te nemen beheermaatregelen van de planonderdelen. Op basis van de verdere detaillering en technische uitwerking zal het beheerplan nader worden uitgebreid. De benodigde financiën zijn opgenomen in de exploitatie.

Afhankelijk van eventuele planaanpassingen is het mogelijk dat de kosten danwel opbrengsten lager of hoger uitvallen. Deze wijzigingen hebben direct consequenties voor de exploitatie en dus voor het plan. Bij hogere dan wel lagere opbrengsten kan meer respectievelijk minder gerealiseerd worden of kan worden gekozen voor een hoger respectievelijk lager ambitieniveau.

7.2 Handhaafbaarheid

Een ander belangrijk aspect in de uitvoering van het plan, is van juridische aard. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op een zelfde wijze daadwerkelijk aan het plan te worden gehouden.

Met deze oogmerken is in dit plan allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de voorschriften van het plan. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de 'toegankelijkheid'en'leesbaarheid'), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan.

8 Procedure

8.1 Stappen

Voordat dit bestemmingsplan rechtskracht verkrijgt, dient de procedure te worden doorlopen, zoals deze is neergelegd in de Wet op de Ruimtelijke Ordening en/of de gemeentelijke inspraakverordening.

Kort weergegeven betreft het - ervan uitgaande dat niet alle betrokkenen zich direct in de plannen kunnen vinden - de volgende stappen:

1 de kennisgeving in plaatselijke bladen van de ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan en van de mogelijkheid voor belanghebbenden en belangstellenden om hun mening over het voorontwerp kenbaar te maken en daarover met het gemeentebestuur van gedachten te wisselen: inspraak (artikel 6a WRO);

2 de ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan gedurende een periode van vier weken. In deze periode vinden onderstaande punten 3. en 4. plaats:

3 het (vervolg)overleg over het voorontwerp met diverse betrokken instanties, waaronder de inspectie ruimtelijke ordening, de provincie en rijkswaterstaat (artikel 10 BRO);

4 een inspraakavond voor belanghebbenden en belangstellenden;

5 de kennisgeving in plaatselijke bladen en de Staatscourant van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan, en van onder meer de mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen bij de gemeenteraad, (artikel 23 WRO);

6 de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan, en de schriftelijke indiening van zienswijzen, gedurende een periode van vier weken (artikel 23 WRO);

7 het horen van diegenen die hun zienswijze naar voren hebben gebracht (artikel 23 WRO);

8 de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen een periode van acht weken of, indien zienswijzen naar voren zijn gebracht, binnen vier maanden na afloop van de ter inzage legging van het ontwerp (artikel 25 WRO);

9 de kennisgeving in plaatselijke bladen en de Staatscourant van de ter inzage legging van het vastgestelde bestemmingsplan, en van onder meer de mogelijkheid om tegen dat plan schriftelijke bedenkingen in te dienen bij Gedeputeerde Staten (G.S.), alsmede de toezending van het plan aan G.S. ter goedkeuring, in ieder geval binnen vier weken na vaststellingsbesluit (artikelen 26 en 28 WRO);

10 de ter inzage legging van het vastgestelde plan, en de schriftelijke indiening van bedenkingen, gedurende een periode van vier weken (artikel 26 en 28 WRO);

11 het horen van diegenen die hun bedenkingen hebben ingediend;

12 de bekendmaking door G.S. van het besluit omtrent goedkeuring van het plan binnen een periode van dertien weken of, indien bedenkingen zijn ingediend, binnen zes maanden na de verzending ter goedkeuring (artikelen 10:31 Awb en 27 en 28 WRO);
13 de kennisgeving in plaatselijke bladen en de Staatscourant van de ter inzage legging van het besluit van G.S. en van het bestemmingsplan, en van onder meer de mogelijkheid om tegen het besluit van G.S. in beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS), binnen twee weken na bekendmaking van het besluit van G.S. (artikelen 23 en 28 WRO);
14 de ter inzage legging van het besluit van G.S. en van het bestemmingsplan, en de schriftelijke instelling van beroep bij de ABRS,
gedurende een periode van 6 weken (artikelen 28, en 54, 56 en 56a WRO);
15 de inwerkingtreding van het besluit omtrent goedkeuring van G.S. na afloop van de beroepstermijn, tenzij de voorzitter van de ABRS binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht (Artikel 28);
16 de beslissing door de ABRS op het beroep binnen twaalf maanden na afloop van de beroepstermijn;
17 het onherroepelijk worden van het plan.

8.2 Inspraak en vooroverleg

In het kader van de ter inzage legging van het Voorontwerp bestemmingsplan heeft inspraak en vooroverleg plaatsgevonden. De reacties die daarop zijn binnengekomen zijn samengevat en tezamen met het gemeentelijk standpunt daarop weergegeven in de 'Verwerkingsnotitie Voorontwerp bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos' (april, 2003). Tevens heeft het Ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen. De zienswijzen die daarop zijn binnengekomen zijn samengevat en tezamen met het gemeentelijk standpunt daarop weergegeven in de 'Nota van beantwoording Zienswijzen bestemmingsplan Recreatiepark Naarderbos' (januari, 2004). Deze nota is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.