

Wetterskip Fryslân

Postbus 36
8900 AA Leeuwarden

Joure, 13 maart 2020

Verzonden: 16 MAART 2020

Ons kenmerk : OV 20190392/4625263

Uw kenmerk :

In behandeling bij :

Bijlage(n) : diversen

Onderwerp:
verlening omgevingsvergunning

Beste

U heeft vergunning aangevraagd voor het plaatsen van een zonneweide aansluitend aan het terrein van de rioolwaterzuivering op de locatie Tramwei 2 te Broek. Deze aanvraag hebben wij ontvangen op 30 augustus 2019.

Verlening vergunning

Wij hebben besloten de vergunning te verlenen. Het gaat om de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk
- afwijken regels ruimtelijke ordening (uitgebreid)

Dit besluit is genomen op basis van de artikelen 2.1 en 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Bij de uitvoering van het project moet hieraan worden voldaan.

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- 4625263_1567153014975_publiceerbareaanvraag.pdf;
- 4625263_1567152263761_121611_joure.pdf;
- 4625263_1567152310788_121613_joure.pdf;
- 4625263_1567152422052_brochure_gaashekwerk_technische_specificatie.pdf;
- 4625263_1567152861010_notitie_aan_provincie_fryslan_zon_op_rwzi.pdf;
- 4625263_1579529818734_ruimtelijke_ouderbouwing_rwzi_joure_19012020.pdf;
- 4625263_1579530171183_bijlage_1_landschappelijke_inbedding_zonneweide_aangrenzend_aan_rwzi_broek.pdf;
- 4625263_1575899760790_bijlage_2_natuurtoets_rwzi_joure.pdf;
- 4625263_1575899797377_bijlage_3_aerius_bijlage_20191108091851_rsacu9p7yavh.pdf;
- 4625263_1575899890393_bijlage_5_details_zonnepanelen.pdf;
- ontheffing provinciale verordening Romte 21 januari 2020.pdf;
- (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad dd. 22 januari 2020.

Beoordeling

Bij de besluitvorming is de uitgebreide voorbereidingsprocedure toegepast. Deze procedure staat beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Bouwen van een bouwwerk

het plan voldoet aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening

Op grond van de ingediende stukken is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening De Fryske Marren 2014.

ambtelijke welstandstoets

Het plan is ambtelijk getoetst aan het welstandsgebied 'Veenlandschap' van Welstandsnota De Friese Meren 2014. Op grond van de ingediende gegevens zijn wij van oordeel dat het plan hieraan voldoet.

Het zonnepark met bijbehorende bouwwerken is vanuit het agrarisch gebied landschappelijk ingepast. De benodigde hekwerken worden gedekt uitgevoerd zodat ze wegvallen in de groene inpassing. Dit is uitgewerkt in de landschappelijke inpassing welke onderdeel uitmaakt van de vergunning.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

voldoet niet aan regels ruimtelijke ordening

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. Hiervoor verwijzen wij naar de motivatie voor 'Afwijken van regels ruimtelijke ordening'.

afwijken van regels ruimtelijke ordening

Het plan voldoet niet aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Noord - 2017" waarbinnen de percelen de bestemming 'agrarisch' hebben. Binnen de bestemming 'agrarisch' is de oprichting van een zonnepark niet toegestaan.

Ingevolge artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo kan hiervan worden afgeweken, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voor de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de bijlage "4625263_1579529818734_ruimtelijke_onderbouwing_rwzi_joure_19012020.pdf" die onderdeel uitmaakt van het besluit. De overwegingen zijn opgenomen in bijlage 1.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Op grond van het bepaalde in artikel 6.5 (paragraaf 6.2) van het Bor wordt een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo niet eerder verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen (vvgb) heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben en dat de aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Een (ontwerp) vvgb is door de gemeenteraad afgegeven op 22 januari 2020. Op 30 maart 2016 heeft de raad in een algemeen besluit (beleidsregel) opgenomen dat indien er geen zienswijzen worden ingediend de ontwerp-vvgb direct definitief is.

Terinzagelegging

De ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode van 31 januari 2020 tot en met 12 maart 2020 kon een ieder een mondelinge of schriftelijke zienswijze indienen tegen deze ontwerpbesluiten. Ook zijn instanties als het Wetterskip en de Provincie in kennis gesteld van de terinzagelegging. Van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen is geen gebruik gemaakt. Voor de zienswijzen verwijzen wij u naar de bijgevoegde reactienota.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt niet eerder in werking dan nadat de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepsschrift is verstreken.

Nadere informatie

Lees ook de bijlage 'Overige informatie'. Hierin staat onder meer welke kosten aan deze vergunning verbonden zijn.

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via telefoonnummer 14 05 14 of e-mail info@defryskemarren.nl.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,



gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier



burgemeester,
Fred Veenstra

Bijlage 1

Overwegingen 'Afwijken van regels ruimtelijke ordening'.

Ten aanzien van de ruimtelijke onderbouwing merken wij het volgende op.

Omschrijving plangebied

Het plangebied bestaat uit agrarische percelen aansluitend aan het terrein van de rioolwaterzuivering Tramwei 2 te Broek. De zonneweide inclusief de landschappelijke inpassing heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. De gronden liggen op hetzelfde perceel als de reeds aanwezige RWZI.

Provinciaal beleid

Verordening Romte

Door Provinciale Staten is d.d. 21 februari 2018 een herziene versie van de 'Verordening Romte Fryslân 2014' vastgesteld die per 28 maart 2018 in werking is getreden. Deze laatste herziening heeft voor een groot deel betrekking op de regels ten aanzien van duurzame energie.

In de verordening is onderscheid gemaakt tussen de begrippen bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied. Een ruimtelijk plan in het landelijk gebied kan slechts voorzien in een opstelling voor zonne-energie aansluitend op bestaand stedelijk gebied van een stad of dorp of als onderdeel van een uitbreidingslocatie, of nabij bestaand stedelijk gebied, mits het zonnepark een redelijke aansluiting heeft of krijgt op het stedelijk weefsel van stad of dorp. De RWZI is niet gelegen aansluitend aan stedelijk gebied. Middels een ontheffing van de verordening Romte kan de Provincie medewerking verlenen. Dit voor functies die bijdragen aan het opwekken van duurzame energie, met uitzondering van windturbines. De ontheffing van Provincie Fryslân maakt onderdeel uit van dit besluit.

Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het beleidskader Sinnefjilden yn it lânskip van de provincie Fryslân als uitgangspunt gebruikt.

Gemeentelijk beleid

Om zonneparken mogelijk te maken heeft de gemeenteraad het beleidskader Sinnefjilden 2018 gemeente de Fryske Marren vastgesteld op 11 juli 2018.

In het bestaande beleidskader Sinnefjilden 2018 de Fryske Marren zijn grootverbruikers in het buitengebied niet genoemd. In het stroomschema opgenomen in het beleidskader Sinnefjilden 2018 is aangegeven dat de gemeente overweegt mee te werken aan een bijzonder initiatief op afstand van bestaand stedelijk gebied.

Wij vinden het bouwplan een bijzonder initiatief. Het initiatief sluit ruimtelijk direct aan op de bestaande rioolwaterzuiveringsinstallatie en vormt daarmee (en met de stevige bosopstanden langs de Tramwei en de A7 alsmede de massa van de toe- en afrit van de brug in de A7) een landschappelijke eenheid. Dit komt mede tot uitdrukking in de landschappelijke inpassing. Daarbij is het initiatief maatschappelijk en financieel uitvoerbaar, draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de provincie, het wetterskip en de gemeente en is daarmee van maatschappelijk belang voor Fryslân.

Voorkeur gemeente

De eerste voorkeur heeft de plaatsing van panelen op dak. Dit kost geen 'nieuwe' ruimte. De RWZI heeft geen daken waar het zonnepanelen op kan leggen. Op het bestaande RWZI terrein is inmiddels een vergunning afgegeven voor zonnepanelen op de grond. Dit is passend in het geldende bestemmingsplan.

Oppervlakte zonneparken

De locatie is aansluitend aan de bestaande RWZI. De gronden liggen op hetzelfde kadastrale perceel als de bestaande RWZI. De gronden zijn in eigendom van het Wetterskip. De zonneweide inclusief de landschappelijke inpassing heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. Samen met de reeds vergunde zonnepanelen in het bouwvlak zal 185 % stroom opgewekt worden ten opzichte van het verbruik op de locatie. Om versnipperde aantallen zonnepanelen door de hele provincie te voorkomen is gekozen voor gebundelde plaatsing op de RWZI's. Een omgeving waar plaatsing van zonnepanelen geen overlast geven en de aanwezige installaties direct alles of een groot deel van de opgewekte energie kunnen benutten. Dit geeft naast de praktische overweging een betere inpassing en een betere beheerbare situatie dan bij iedere gebruiker/asset van WF door de hele provincie afzonderlijk duurzaam energie op te wekken.

Landschappelijke inpassing

Landschappelijke inbedding van de rwzi vindt plaats doordat het bestaande terrein zodanig wordt uitgebreid dat het een opstreckende structuur krijgt die qua maat en schaal aansluit bij de bestaande relatief grote maten van het, eveneens opstreckende, open weidegebied. Door de oost- en westzijde te voorzien van opgaande beplanting (bomen en struweel) voegt het zich in het landschapspatroon en sluit bovendien aan bij de stevige groenmassa langs de A7 en de verspreid staande groene clusters langs de Tramwei. Mede omdat vanuit de streek wordt gevreesd voor schittering en geluidsoverlast van zoemende transformatoren wordt aan de zuidzijde eveneens een struweel met bomen voorgesteld. Naast de keuze om het zonneveld met groenmassa's in te bedden zal ook in de bladloze periode het zonneveld nauwelijks worden ervaren doordat het maaiveld van de panelen 2 meter lager ligt dan de Tramwei.

Draagvlak

De RWZI heeft geen directe omwonenden. De zonneweide is landschappelijk goed ingepast en op afstand gelegen van de omwonenden. Op 16 januari is er een bewonersbijeenkomst geweest. De omwonenden zijn hiervoor uitgenodigd. Er kwamen opmerkingen van de bewoners die met name waren gericht op de zorgen die zij hebben op gebied van schittering en geluidsoverlast als gevolg van het plaatsen van de panelen. Om de bewoners gerust te stellen en mogelijk optredende hinder van schittering te voorkomen is afgesproken de landschappelijke inpassing aan te passen en ook aan de zijde van it Súd bosschages te plaatsen, in plaats van de voorgestelde rietoever, zodat het zicht op de panelen wordt weggenomen.

De aangepaste landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van deze vergunning.

Participatie

Een belangrijk onderdeel bij ontwikkelingen van zonneparken is participatie voor de omgeving. In dit geval zal er geen extra financiële participatie voor directe omgeving plaatsvinden. De zonneweide is hier te klein voor en is juist bedoeld om Wetterskip Fryslân voor een groot deel in eigen energiebehoefte te kunnen voorzien. Dit is weer in het belang voor de hele Provincie om de waterschapslasten zo laag mogelijk te houden.

Bodem

Bij de ontwikkeling zullen geen materialen worden gebruikt die kunnen leiden tot uitloging in grond en grondwater.

Toetsing milieueffectrapportage

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Zonneparken staan als zodanig niet op de D-, of C-lijst. Wel zijn er twee activiteiten op de D-lijst waar zon onder lijkt te kunnen vallen:

- D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.
- D22.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Er is geen sprake van een landinrichting als bedoeld in de Wet inrichting landelijk gebied. Een zonnepark met een omvang zoals in dit project begroot, wordt niet onder categorie D9 wordt geschaard, behalve in het geval dat een zonnepark onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject. Ook categorie D22.1 is niet van toepassing, aangezien er productie van elektriciteit, stoom en warm water nodig is, om hieronder te vallen. In dit geval is dus voor zonneparken geen vormvrije m.e.r. beoordeling nodig.

Verkeer

Het zonnepark is vanaf de bestaande infrastructuur te bereiken.

Het plan wordt vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt acceptabel bevonden.

Voorschriften

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190392/4625263

Algemeen

- De aanvang en het einde van de werkzaamheden moeten uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouder*, met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft.

Bouwen van een bouwwerk

- Er moeten maatregelen genomen worden tegen het ontstaan van mogelijke lekstromen mbt de aanwezige gasleiding.
- Uit een nog aan te leveren berekening moet blijken dat voor wisselstroom beïnvloeding wordt voldaan aan de NEN 3654 en dat er geen ontoelaatbare externe beïnvloeding op het Kathodische Beschermingssysteem wordt veroorzaakt. Dit met betrekking tot de hogedrukaardgastransportleiding. Deze berekeningen dienen voor start van de aanleg ter beoordeling te worden toegezonden aan de tracébeheerder van de Gasunie, de heer Glas. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 050 521 22 55 of per email oost@gasunie.nl. Pas na goedkeuring door de Gasunie mag begonnen worden met de werkzaamheden.
- De aanvang van de volgende onderdelen moet, indien toegepast, uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouder* (met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft):
 - grond(verbeterings)werkzaamheden
 - het aanbrengen van funderingspalen
 - het storten van beton

Voorwaardelijke verplichting

- Het landschappelijk inpassingsplan "4625263_1579530171183_bijlage_1_landschappelijke_inbedding_zonneweide_aangrenzend_aan_rwzi_broek.pdf" dient uiterlijk binnen 12 maanden na de start van de bouwwerkzaamheden te zijn uitgevoerd en in stand gehouden zolang de zonnepanelen er staan.
- Biodiversiteit dient meegenomen worden in de uitvoering. Zodra er meer bekend is over het plan van aanpak met betrekking tot biodiversiteit dienen de stukken/gegevens aan de gemeente te worden overlegd.

* Gegevens toezichthouder:

██████████, bereikbaar via telefoonnummer: 14 05 14 / e-mail: info@defryskemarren.nl

Rechtsbescherming

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190392/4625263

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- de gronden van het bezwaar

Tegelijk met het instellen van beroep kunnen belanghebbenden vragen het besluit tijdelijk ongedaan te maken. Zo'n verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank.

Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> kan het instellen van beroep en/of het verzoek om voorlopige voorziening digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u meer weten over de procedure? Bel met de afdeling juridische zaken van de gemeente, te bereiken via telefoonnummer 14 05 14.

Overige informatie

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190392/4625263

Wat zijn de kosten?

Aan de vergunningverlening zijn kosten verbonden. Deze legeskosten bedragen € [REDACTED]

Dit bedrag is als volgt samengesteld:

Leges behandeling bouwactiviteit	[REDACTED]
Leges ambtelijk welstandsadvies	[REDACTED]
Leges behandeling buitenplanse afwijking	[REDACTED]

Binnenkort ontvangt u hiervoor een nota.

De legeskosten zijn gebaseerd op de Legesverordening van het jaar waarin u uw aanvraag heeft ingediend. U kunt de Legesverordening vinden op www.overheid.nl onder 'Overheidsinformatie', 'Lokale wet- en regelgeving'. Vervolgens vult u het zoekwoord 'leges' in en selecteert u de betreffende gemeente.

Burgerplicht en overige toestemmingen en voorzieningen

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers vermeld die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw vergunning. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze vergunning.

Het is verboden om bij de uitvoering van werkzaamheden schade, gevaar of ernstige hinder te veroorzaken. Alle schade of vorderingen tot schadevergoeding, die ontstaan als gevolg van het gebruikmaken van deze vergunning, zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Vrijkomende grond

Vrijkomende grond mag (indien de grond niet tussentijds is bewerkt) op of nabij dezelfde plaats als waar het is ontgraven weer als bodem worden toegepast. Aangevoerde grond die wordt toegepast (en afgevoerde grond die elders wordt gebruikt) dient te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit c.q. de Vrijstellingsregeling grondverzet.

Intrekken vergunning

De gemeente kan de vergunning intrekken als:

- er niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning gestart wordt met de werkzaamheden;
- de werkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen;
- er afgeweken wordt van de vergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.