

Centraal Bureau COA
Postbus 30203
2500 GE 's-Gravenhage

Joure, 3 november 2021

Verzonden:

03 NOV. 2021

Ons kenmerk : OV 20160053/2186295

Uw kenmerk : 2186295

In behandeling bij : de heer

Bijlage(n) :

Onderwerp:

verlening omgevingsvergunning

Beste ,

U heeft vergunning aangevraagd voor het realiseren van een asielzoekerscentrum (tijdelijk: voor de duur van zes jaar) op de locatie Wikelerdyk 9 A te Balk. Deze aanvraag hebben wij ontvangen op 10 februari 2016. Op 17 maart 2016 is aan u binnen de reguliere procedure vergunning verleend. Op 12 april 2016 hebben wij het besluit op grond van artikel 6:19 Awb op punten aangepast. Bij uitspraak van de Rechtbank Noord-Nederland van 28 december 2017 is dit primaire besluit vernietigd omdat de uitgebreide Waboprocedure van toepassing is op de aanvraag. Na de uitgebreide procedure te hebben gevolgd, hebben we op 30 september 2019 opnieuw aan u vergunning verleend. Hiertegen is beroep aangetekend, de rechtbank Noord-Nederland heeft hier op 31 augustus 2021 uitspraak gedaan en het beroep gegrond verklaard. Ook heeft de rechtbank ons opdracht gegeven om een nieuw besluit te nemen op de aanvraag te nemen met in achtneming van deze uitspraak. Met de onderhavige beschikking geven wij gehoor aan de uitspraak van de rechtbank.

Verlening vergunning

Wij hebben besloten de vergunning te verlenen. Het gaat om de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteit(en):

- afwijken (uitgebreid)
- bouwen van een bouwwerk

Dit besluit is genomen op basis van de artikelen 2.1 en 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Bij de uitvoering van het project moet hieraan worden voldaan.

Tijdelijkheid

Dit besluit heeft een instandhoudingstermijn van 6 jaar gerekend vanaf 17 maart 2016. De termijn is ervoor bedoeld om voor een maximale termijn van 5 jaar vanaf aankomst eerste bewoner(s) tot het vertrek van de laatste bewoner(s) een asielzoekerscentrum in werking te hebben. De overige tijd (in totaal 1 jaar) is bedoeld voor de opbouw van het centrum en het na afloop van de vijf jaar weer in oorspronkelijke staat terugbrengen van de betreffende gronden conform de afspraken die hierover zijn gemaakt in de huur- en ontwikkelovereenkomst.

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- 2186295_1455105059522_publiceerbareaanvraag.pdf
- 2186295_1454594812828_Q15_00743_fund_tek_gebouw_B.pdf
- 2186295_1454594874285_Q15_00743_fund_tek_gebouw_C.pdf
- 2186295_1454594890278_Q15_00743_fund_tek_gebouw_D.pdf
- 2186295_1454594918587_Q15-00743_fund_tek_gebouwen_A-01_A-02.pdf
- 2186295_1454594961932_Q1500743_fund_tek_gebouwen_A03_A04.pdf
- 2186295_1454594980594_Q1500743_fund_tek_gebouwen_A05_A06.pdf
- 2186295_1454595000140_Q1500743_fund_tek_gebouwen_A07_A08.pdf
- 2186295_1454595026476_Q1500743_fund_tek_gebouwen_A09_A10.pdf
- 2186295_1454595051755_Q1500743_fund_tek_gebouwen_A11_A12.pdf
- 2186295_1454595067787_Q1500743_fund_tek_gebouwen_A13_A14.pdf
- 2186295_1454595087234_Q1500743_fund_tek_gebouwen_A15_A16.pdf
- 2186295_1454595126117_Q1500743_fundatieadvies.pdf
- 2186295_1454595142093_Q1500743_stat_ber_fundering.pdf
- 2186295_1454590597747_14012016_COA_BALK_-Berging_gevelaanz.pdf
- 2186295_1454590642106_14012016_COA_BALK_-Berging.pdf
- 2186295_1454590719429_14012016_COA_BALK_riolering.pdf
- 2186295_1454590835481_Darkfighter_camera.pdf
- 2186295_1454590876197_verlichting_11-02-2019
- 2186295_1454593421943_Q15_00743_A_001_Rev_D_dd_21_01_2016.pdf
- 2186295_1454593574218_Q15_00743_A_002_dd_08_12_2015.pdf
- 2186295_1454593606826_Q15_00743_B_001_Rev_C_dd_16_12_2015.pdf
- 2186295_1454593643538_Q15_00743_B_002_Rev_A_07_12_2015.pdf
- 2186295_1454593662356_Q15_00743_B_003_dd_10_12_2015.pdf
- 2186295_1454593679962_Q15_00743_C_001_Rev_C_dd_16_12_2015.pdf
- 2186295_1454593711449_Q15_00743_C_002_dd_12_10_2015.pdf
- 2186295_1454593737597_Q15_00743_D_001_Rev_C_dd_16_12_2015.pdf
- 2186295_1454593770418_Q15_00743_D_002_dd_10_12_2015.pdf
- 2186295_1454593801784_COA_Balk_Ventilatieb_Dienstengebouw_B.pdf
- 2186295_1454593905281_COA_Balk_Dienstengebouw_B.pdf
- 2186295_1454593943733_COA_Balk_Dienstengebouw_C.pdf
- 2186295_1454593973241_COA_Balk_Ontvangstgebouw_D.pdf
- 2186295_1454594024054_COA_Balk_Ventilatieb_Dienstengebouw_C.pdf
- 2186295_1454594053733_COA_Balk_Ventilatieb_Ontvgebouw_D.pdf
- 2186295_1454594757852_V_en_G_plan.pdf
- 2186295_1454594180751_COA_Balk_woongebouw.pdf
- 2186295_1454594261276_Q15_00743_attesten.pdf
- 2186295_1454594300938_Q15_00743_Kwaliteitsverklaring.pdf
- 2186295_1454594335565_Q15_00743_constructie_tek_K21_3x6_v2013.pdf
- 2186295_1454594392709_Q15_00743_puntlasten_woongebouw.pdf
- 2186295_1454594409393_Q15_00743_stat_ber_woongebouw.pdf
- 2186295_1454594430247_Q15_00743_constructietek_K21_3x6_versie2013.pdf

- 2186295_1454594461252_Q15_00743_puntlasten_Dienstengebouw_B.pdf
- 2186295_1454594488033_Q15_00743_stat_ber_Dienstengebouw_B.pdf
- 2186295_1454594564687_Q15_00743_constructek_K21_3x6_versie2013.pdf
- 2186295_1454594628822_Q15_00743_puntlasten_Dienstengebouw_C.pdf
- 2186295_1454594651038_Q15_00743_stat_ber_Dienstengebouw_C.pdf
- 2186295_1454594702311_Q15_00743_constrK21_3x6_v2013_gbD.pdf
- 2186295_1454594716677_Q15_00743_puntlasten_Ontvgebouw_D.pdf
- 2186295_1454594730934_Q15_00743_stat_ber_Ontvgebouw_D.pdf
- 2186295_1456740178148_COA_Balk_woongebouw_22022016.pdf
- 2186295_1456740203910_B001_Rev_D_dd_25022016.pdf
- 2186295_1456740237844_C001_Rev_D_dd_25022016.pdf
- 2186295_1456740254320_D001_Rev_D_dd_25022016.pdf
- RO 211x07826_P00065_RO Balk_20211027
- RO 211x07826_P00065_Bijlagenboek_20211027
- 01-02-2019A COA Balk Nieuwe locatie – indeling
- 2186295_1458039466583_20160315_COA_Balk_-_Doorsnede.pdf
- 2186295_1458119121225_20160315_COA_Balk_-_afstand_bomen.pdf
- 2186295_1458119175909_20160315_Detail_voor_bus.pdf
- Verklaring van geen bedenkingen 18 september 2019 van gemeenteraad De Fryske Marren
- M.e.r.-beoordelingsbeslissing "Aanmeldnotitie M.e.r.-beoordeling vestiging azc aan de Wikelerdyk te Balk" van 14 februari 2019
- Nota zienswijzen AZC Balk juli 2019
- AERIUS_bijlage_20190726095434_RqaqemfMLU64 (26 juli 2019)
- AERIUS_bijlage_20190627165717_RcbGFTMs3cZd (27 juni 2019)
- AERIUS_bijlage_overzichtskaarten_incl uitkomsten (24 september 2019)

Beoordeling

Bij de besluitvorming is de uitgebreide voorbereidingsprocedure toegepast. Deze procedure staat beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De beslistermijn is met 4 weken opgeschort omdat er nog aanvullende/aangepaste gegevens ingediend moesten worden, overeenkomstig artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

M.e.r.-beoordelingsbeslissing

Omdat het project betrekking heeft op categorie D.11.2 van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is de procedure voor het verlenen van deze omgevingsvergunning voorafgegaan door een m.e.r.-beoordelingsbeslissing.

De aanvraag is getoetst aan de relevante criteria als beschreven in paragraaf 2.3 van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriële regeling omgevingsrecht en de krachtens die regelingen gestelde nadere bepalingen.

Bouwen van een bouwwerk

Op grond van de ingediende stukken is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening De Fryske Marren 2014. In verband met de tijdelijkheid van het project is het plan niet voorgelegd aan de welstandscommissie. Tevens dient te worden opgemerkt dat de

aangevraagde activiteit Bouwen: Antenne-installatie voor mobiele telecommunicatie plaatsen geen onderdeel uitmaakt van de aanvraag.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. Hiervoor verwijzen wij naar de motivatie voor 'Afwijken van regels ruimtelijke ordening'.

Afwijken van regels ruimtelijke ordening

Het plan wordt gerealiseerd op gronden vallende binnen de Beheersverordening Zuid-West 2017. Binnen deze beheersverordening wordt voor wat betreft het perceel Wikelerdyk 9a te Balk verwezen naar het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2004" en "Partiële herziening 2011". Het plan voldoet niet aan artikel 4 (agrarisch gebied in open landschap) en artikel 43 (nutsleidingen) van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2004" en "Partiële herziening 2011" van de (voormalige) gemeente Gaasterlân-Sleat.

Op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo kan hiervan worden afgeweken, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Hiertoe heeft u een aangepaste ruimtelijke onderbouwing ingediend. Voor de inhoud verwijzen naar de bijlage 'RO 211x07826_P00065_RO Balk_20211027' die onderdeel uitmaakt van het besluit. Hierbij merken wij het volgende op.

Bij de afweging tot verlening van de vergunning hebben we een grote rol van betekenis gegeven aan het algemeen maatschappelijke belang wat bij de opvang van asielzoekers speelt. Dit belang prevaleert boven het belang van de tijdelijke aantasting van de aanwezige landschappelijke waarden van het betreffende gebied.

Het plan wordt vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt acceptabel bevonden.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Op grond van het bepaalde in artikel 6.5 (paragraaf 6.2) van het Bor wordt een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo niet eerder verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen (vvgb) heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben en dat de aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Een (ontwerp)vvgb is door de gemeenteraad afgegeven op 10 april 2019. Op 30 maart 2016 heeft de raad in een algemeen besluit (beleidsregel) opgenomen dat indien er geen zienswijzen worden ingediend de ontwerp-vvgb direct definitief is. Aangezien er een viertal zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit (zie kopje 'Terinzagelegging') is de aanvraag op 18 september 2019 opnieuw aan de gemeenteraad voorgelegd. Op dezelfde dag heeft de gemeenteraad besloten om de definitieve vvgb af te geven.

Terinzagelegging

De ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode van 19 april 2019 tot en met 30 mei 2019 kon een ieder een mondelinge of schriftelijke zienswijze indienen tegen deze ontwerpbesluiten. Ook zijn instanties als het Wetterskip en de Provincie in kennis gesteld van de terinzagelegging. Van de gelegenheid om zienswijzen in

te dienen is wel gebruik gemaakt. Deze zienswijzen zijn weerlegd. Voor de inhoud en onze reactie op de zienswijzen, verwijzen wij u naar de bijgevoegde 'Nota zienswijzen AZC Balk juli 2019'. Ter aanvulling van de stukken is er een Aerius-berekeningen toegevoegd. De uitkomsten van deze uitgevoerde berekeningen brengen inhoudelijk geen wijzigingen met zich mee.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt niet eerder in werking dan nadat de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift is verstreken.

Nadere informatie

Lees ook de bijlage 'Overige informatie'. Hierin staat onder meer welke kosten aan deze vergunning verbonden zijn.

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via telefoonnummer 14 05 14 of e-mail info@defryskemarren.nl.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,

gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier

b.a. B.G.W. Siebers

loco-secretaris /
adjunct-directeur

burgemeester,
Fred Veenstra

b.a. J.H. Boerland
locoburgemeester

Voorschriften

behorende bij omgevingsvergunning OV 20160053/2186295

Algemeen

- De aanvang en het einde van de werkzaamheden moeten uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouder*, met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft.

Bouwen van een bouwwerk

- Uiterlijk drie weken voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moeten de volgende stukken bij de gemeente zijn ingediend:
 - constructieberekening(en) (met bijbehorende tekeningen en onderzoeken)
 - bouwveiligheidsplan
- De situering en de peilhoogte van het bouwwerk moeten door de toezichthouder* worden uitgezet (eventueel in overleg met de eigenaar).

Afwijken ruimtelijke regels

- Voor wat betreft een zorgvuldige ruimtelijke inpasbaarheid zal om het terrein een groene (aarden) wal worden aangelegd en dient deze in stand te worden gehouden. Dit geldt eveneens voor het inzaaien van de wal met gras en het op de wal plaatsen van gebiedseigen beplanting conform de daarover vastgelegde afspraken. Deze werkzaamheden dienen direct na realisatie van de wal te worden uitgevoerd.
- Uiterlijk na zes jaar gerekend vanaf 17 maart 2016 dient het terrein in zijn oorspronkelijke staat te zijn teruggebracht. Eén en ander in overleg en na goedkeuring van de gemeente.

* Gegevens toezichthouder:

de heer , bereikbaar via telefoonnummer: 14 05 14 / e-mail: info@defryskemarren.nl

Rechtsbescherming

behorende bij omgevingsvergunning OV 20160053/2186295

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- de gronden van het bezwaar

Tegelijk met het instellen van beroep kunnen belanghebbenden vragen het besluit tijdelijk ongedaan te maken. Zo'n verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank.

Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> kan het instellen van beroep en/of het verzoek om voorlopige voorziening digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u meer weten over de procedure? Bel met de afdeling juridische zaken van de gemeente, te bereiken via telefoonnummer 14 05 14.

Overige informatie

behorende bij omgevingsvergunning OV 20160053/2186295

Wat zijn de kosten?

Aan de vergunningverlening zijn kosten verbonden. Deze legeskosten zijn reeds betaald.

De legeskosten zijn gebaseerd op de Legesverordening van het jaar waarin u uw aanvraag heeft ingediend. U kunt de Legesverordening vinden op www.overheid.nl onder 'Overheidsinformatie', 'Lokale wet- en regelgeving'. Vervolgens vult u het zoekwoord 'leges' in en selecteert u de betreffende gemeente.

Burgerplicht en overige toestemmingen en voorzieningen

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers vermeld die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw vergunning. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze vergunning.

Het is verboden om bij de uitvoering van werkzaamheden schade, gevaar of ernstige hinder te veroorzaken. Alle schade of vorderingen tot schadevergoeding, die ontstaan als gevolg van het gebruikmaken van deze vergunning, zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Vrijkomende grond

Vrijkomende grond mag (indien de grond niet tussentijds is bewerkt) op of nabij dezelfde plaats als waar het is ontgraven weer als bodem worden toegepast. Aangevoerde grond die wordt toegepast (en afgevoerde grond die elders wordt gebruikt) dient te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit c.q. de Vrijstellingsregeling grondverzet.

Intrekken vergunning

De gemeente kan de vergunning intrekken als:

- er niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning gestart wordt met de werkzaamheden;
- de werkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen;
- er afgeweken wordt van de vergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.