

BESTEMMINGSPLAN

'JACOBUS BOOMSMASTRAAT 64 TE SONDEL'

Colofon

Projectnummer: EX.15.1203

Versie: Definitief

IDN: NL.IMRO.1940.BPSON18JCBOOMSMA64-VA01

Datum: Juni 2020

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Noordeinde 31

7941 AC Meppel

Postbus 1033

7940 KA Meppel

Locatie

Jacobus Boomsmastraat 64, Sondel

Opdrachtgever

Maatschap P.H., T.P. en M.P. van der Goot

Jacobus Boomsmastraat 64

8565 GJ Sondel

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	5
2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN.....	6
2.1 LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
2.2 HUIDIGE SITUATIE.....	7
2.3 TOEKOMSTIGE SITUATIE	9
3 TOETS AAN BELEID EN REGELGEVING	12
3.1 RIJKSBELEID	12
3.2 PROVINCIAAL BELEID EN REGELGEVING	13
3.3 GEMEENTELIJK BELEID EN REGELGEVING	17
4 PLANOLOGISCHE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN	20
4.1 NATUUR.....	20
4.2 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	21
4.3 BODEM	22
4.4 GEUR.....	23
4.5 WATER	24
4.6 LUCHTKWALITEIT	24
4.7 GELUID	26
4.8 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	27
4.9 EXTERNE VEILIGHEID.....	28
5 UITVOERBAARHEID	30
5.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	30
5.2 FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	30
BIJLAGEN	31
BIJLAGE 1: SITUATIEKENING	31
BIJLAGE 2: NATUURBESCHERMINGSWETVERGUNNING.....	31
BIJLAGE 3: TOELICHTING DEPOSITIEBEREKENING	31
BIJLAGE 4: BIJLAGE DEPOSITIEBEREKENING	31

1

Inleiding

Maatschap P.H., T.P. en M.P. van der Goot (vanaf hier: de initiatiefnemer) exploiteert op het adres Jacobus Boomsmastraat 64 te Sondel een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een melkveehouderij. Het agrarisch bedrijf is de afgelopen jaren doorontwikkeld tot een toekomstbestendige economisch duurzame agrarische onderneming. Het bedrijf heeft inmiddels een dusdanige omvang, dat een gezonde bedrijfsvoering is verzekerd. Het bedrijf beschikt bovendien over meer dan voldoende grasland om aan alle toekomstige wet- en regelingen omtrent grondgebondenheid te kunnen voldoen.

Als gevolg van de omvang van het agrarische bedrijf beschikt het bedrijf over een groot machinepark. Naast de eigen agrarische bedrijfsvoering en bewerkingen van het land worden met de eigen machines ook (loon)werkzaamheden uitgevoerd voor derden. Naast de agrarische bedrijfsvoering is derhalve in de afgelopen jaren ook een klein loonwerkbedrijf ontstaan.

Op de plaats van het plangebied geldt de beheersverordening buitengebied Zuid West 2017. In deze beheersverordening is vastgesteld dat ten aanzien van het gebruik, het bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden de oude bestemmingsplannen 'Buitengebied 2004' en 'Buitengebied 2004 Herziening' gelden. Op grond van dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch gebied in een open landschap' en is nader aangeduid met een bouwvlak. Een deel van de agrarische voorzieningen (de sleufsilo's en ruimte voor opslag) is de afgelopen jaren buiten het bouwvlak gerealiseerd. Daarnaast is de functie loon(werk)bedrijf niet direct bij recht toegestaan op basis van het bestemmingsplan. Het oude bestemmingsplan bevat geen binnenplanse bevoegdheden om het gehele plan alsnog mogelijk te kunnen maken. De provinciale Verordening Romte Fryslân biedt echter de beleidsbasis om het bedrijfsperceel te vergroten tot 3 hectare.

Het door alle partijen ondersteunde ontwerp wordt juridisch-planologisch verankerd door middel van een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan bestaat naast de voorliggende toelichting uit een set regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding betreffen het juridisch bindende deel. De voorliggende rapportage, de toelichting, bevat een beschrijving van het plan en de verantwoording daarvan.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente De Fryske Marren, ten noordoosten van de plaats Sondel (zie figuur 1). Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Balk, sectie N, nummers 1034, 1067 en 1069.



Figuur 1: ligging van het plangebied

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het plangebied volledig uit een bestaand agrarisch bedrijfsperceel. Het bedrijfsperceel biedt plaats aan een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een melkveehouderij. Daarnaast worden ondergeschikt aan het agrarische bedrijf ook loonwerkzaamheden voor derden uitgevoerd.

Het agrarische bedrijf

Het oppervlak van het agrarische bouwvlak bedraagt circa 15.000 m² (ca. 1,5 ha.). Het oppervlak van het bedrijfsperceel dat fysiek in gebruik is door het agrarische bedrijf bedraagt circa 27.500 m² (ca. 2,75 ha.). Het bedrijfsperceel biedt plaats aan drie gebouwen; de (oude) boerderij, een bijgebouw behorend bij de woning en de ligboxenstal (die door de jaren heen enkele keren is uitgebreid). De boerderij en de ligboxenstal wordt tevens gebruikt voor de stalling van machines (zie figuur 2).

Het totale oppervlak aan gebouwen bedraagt conform de gemeentelijke Basisadministraties Adressen en Gebouwen (BAG) circa 7.212 m². Het oppervlak van de bestaande sleufsilo's bedraagt in de huidige situatie circa 5.700 m².



Figuur 2: bovenaanzicht plangebied

Voor het overige deel bestaat het bedrijfsperceel uit verhardingen (in de vorm van manoeuvreerruimte, opslag en paden), voedersilo's, tuin en landschappelijke inpassing in de vorm van een erf singel die het bedrijfsperceel gedeeltelijk omsluit. Een deel van de sleufsilo's is door de jaren heen buiten het bouwvlak geplaatst. Het bedrijfsperceel wordt door middel van twee op-/afritten ontsloten op de Jacobus Boomsmastraat.

Het agrarische bedrijf heeft 250 hectare grond in bezit en heeft circa 150 hectare in langdurige pacht. Het bedrijf beschikt derhalve over voldoende gronden om te kunnen voldoen aan alle wetgevingen met betrekking tot grondgebondenheid.

Diersoorten en aantallen

Het bedrijf beschikt over een milieuvergunning uit 2006 en een Natuurbeschermingswetvergunning voor het houden van de onderstaande dieren:

Tabel 1: huidige diersoorten en –aantallen

Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	500
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50

Naast de bovenstaande dieren houdt het agrarische bedrijf op een eigen tweede bedrijfslocatie, en op een locatie die wordt gehuurd, in totaal 950 stuks rundvee (op de eigen locatie aan Keamerlanswei 5 te Harich 333 stuks jongvee en het overige jongvee op de te huren locatie aan Gaeststraat 12 te Tjerkgaast). De melkkoeien bevinden zich hoofdzakelijk op de hoofdlocatie in onderhavig plangebied waar het bedrijf over een forse melkcarrousel beschikt. Op de twee overige bedrijfslocaties wordt hoofdzakelijk jongvee gehouden.

Loonwerkzaamheden

Het agrarische bedrijf betreft een melkveehouderij. Het bedrijf heeft 400 hectare grond in bezit en pacht. Het bewerken van deze gronden vergt een forse arbeidsinspanning. Bedrijven die over een dergelijk fors areaal aan gronden beschikken hebben de machines (doorgaans) zelf in eigendom. Bij deze oppervlakken is het namelijk rendabel om de machines zelf te bezitten en niet al het werk bij een loonwerkbedrijf uit te zetten. Omdat alle machines in eigendom zijn beschikt het bedrijf over een fors en kostbaar machinepark. Om deze machines maximaal te laten renderen worden naast de werkzaamheden op de eigen gronden ook werkzaamheden uitgevoerd voor derden. Hierdoor is de laatste jaren naast het agrarische bedrijf een neventak loonwerkbedrijf ontstaan.

Bijna 50% van de werkzaamheden worden uitgevoerd op de eigen gronden. De overige uren zijn de machines voor derden aan het werk. Werk op het eigen bedrijf blijft de hoofdzaak. Aanvullend hierop worden de machines ook elders ingezet. Het loonwerkbedrijf blijft in deze bedrijfsopzet derhalve altijd een neventak van de melkveehouderij.

2.3 Toekomstige situatie

De initiatiefnemer is voornemens om het gehele agrarische bedrijfsperceel en de neventak loonwerkbedrijf juridisch-planologisch te verankeren in het bestemmingsplan.

2.3.1 Nieuw bouwvlak

Ten behoeve van het agrarische bedrijf met alle bebouwing en bijbehorende voorzieningen wordt een nieuw agrarisch bouwvlak aan het agrarische bedrijfsperceel toegekend. Het nieuwe bouwvlak heeft een oppervlak van 3 hectare.



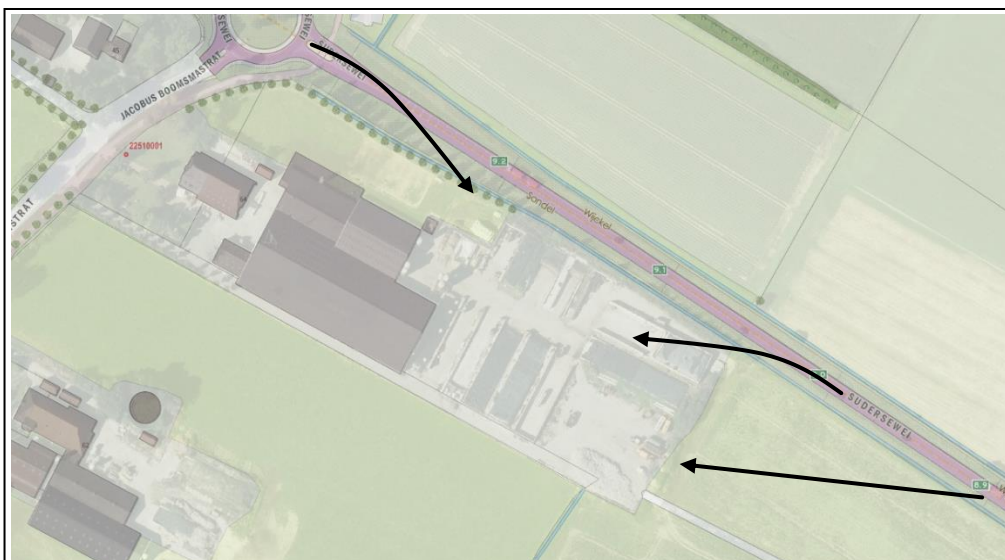
2.3.2 Loonwerkbedrijf

Het machinepark dat in eigen bezit is wordt tevens gebruikt voor loonwerkzaamheden aan derden. De bestaande werkzaamheden, die in paragraaf 2.2 staan beschreven, worden voortgezet. In figuur 3 zijn locaties weergegeven die aangewend worden om het machinepark te stallen. Het achterste deel van de boerderij (ca. 400 m²), de helft van de werktuigen-/opslagloods aan de achterzijde van de ligboxenstal (ca. 550 m²) en het verharde deel de zuidoostzijde van het bedrijfsperceel (ca. 3.000 m²) wordt in de huidige situatie aangewend voor de opslag van de machines die mede worden gebruikt voor de loonwerkzaamheden. Het totale oppervlak van deze locaties wordt in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd om te voorkomen dat de neventak te groot wordt. Dit totale oppervlak bedraagt 3.950 m².

2.3.3 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is in samenspraak met de gemeente een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het bestaande agrarische bedrijf wordt in dit bestemmingsplan juridisch-planologisch verankerd. Er vinden geen (fysieke)

ontwikkelingen plaats. Hierbij is vooral bekeken hoe het agrarische perceel er in de huidige situatie uit ziet vanaf aanrijroutes en wat nodig is om een aantrekkelijk c.q. passend aanzicht te creëren. Nette agrarische bedrijfsbebouwing hoort in een agrarisch landschap. Het zicht op het bedrijfsperceel geeft aan de achterzijde echter een rommelig aanzicht.

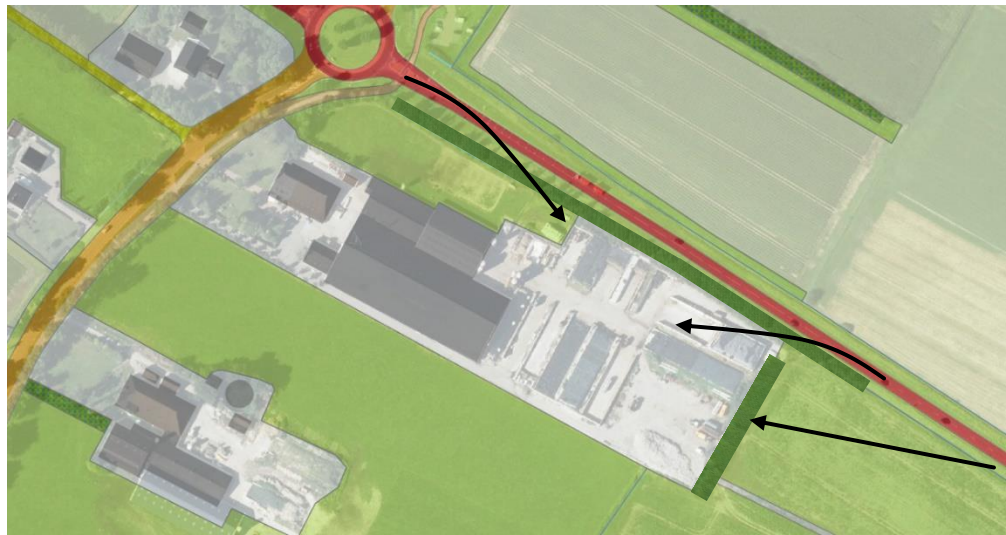


Figuur 4: situatietekening huidige situatie met niet optimale zichtlijnen

Vanaf de Suderséwei (de N359) zijn deze aanzichten nog niet optimaal. Zowel vanuit Lemmer als vanuit Balk is het licht lager gelegen bedrijfsperceel niet goed in het landschap ingepast (zie figuur 4). Langs de gehele noordelijke en oostelijke zijde wordt het bedrijfsperceel voorzien van een dichte singel, bestaand uit zowel struikvormers als hoog groeiers (zie figuur 5). In het meest noordoostelijke punt wordt een opening in de singel aangebracht ten behoeve van de ontsluiting van het achterliggende grasland. Om het zicht op het bedrijfsperceel door deze opening in de singel weg te nemen wordt de singel aan de oostzijde, langs de Suderséwei, circa 50 meter doorgetrokken.

Het zicht vanaf de Jacobus Boomsmastraat (vanuit Sondel) op het bedrijf van initiatiefnemer wordt nagenoeg geheel ontnomen door andere bedrijfspercelen. Bovendien oogt het perceel vanuit deze richting netjes. De zuidkant van het bedrijfsperceel is nauwelijks zichtbaar. De dichtstbijzijnde weg aan de zuidzijde ligt op circa 800 meter afstand.

Vanaf deze zijde mogen agrarische bedrijven in het open rationele agrarische productielandschap zichtbaar zijn, als onderdeel van het landschap.



Figuur 5: aan te brengen singels

De singel dient te bestaan uit inheemse beplantingssoorten. Onderstaand zijn de beplantingssoorten opgenomen die voor de singel gebruikt worden:

- Veldesdoorn (*Acer Campert*)
- Hazelaar (*Corylus avellana*)
- Krent (*Amelanchier lamarckii*)
- Vlier (*Sambucus nigra*)
- Rode Cornoelje (*Cornus sanguinea*)
- Gele Cornoelje (*Cornus mas*)
- Liguster (*Ligustrum vulgare*)
- Meidoorn (*Crataegus monogyna*)
- Wilg (*Salix caprea*) (*Salix viminalis*) (*Salix aurita*)

3.1 Rijksbeleid**3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Conclusie

Het bestemmingsplan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake de legalisatie van de huidige situatie van een bestaand agrarisch bedrijf en de daarvoor noodzakelijke bouwvlakvergroting wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid en regelgeving

Streekplan Fryslân

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het Streekplan Fryslân 2006 "Om de kwaliteit van de romte", vastgesteld op 13 december 2006.

Met het Streekplan streeft de provincie naar een vitale en duurzame landbouw. In het landelijk gebied worden daarom buiten de natuurgebieden voldoende ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw geboden. De provincie streeft in de hele provincie naar een vitale en duurzame landbouw vanwege de belangrijke bijdrage aan de sociaal-economische vitaliteit van het platteland, het beheer van het landelijk gebied en de Friese economische structuur. In het landelijk gebied worden buiten natuurgebieden voldoende ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw geboden.

Het onderhavige plan, waarbij het bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een melkveehouderij wordt vergroot en een loonbedrijf wordt gestart, past binnen het beleid zoals gesteld in het Streekplan. Het beleid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

Grutsk op 'e Romte

Op 26 maart 2014 is Grutsk op 'e Romte vastgesteld door Provinciale Staten als structuurvisie. Het is een thematische structuurvisie (over landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang) en een kader dat gebruikt wordt bij ruimtelijke afwegingen van de provincie. De provincie zet in deze visie in op het in stand houden en verder ontwikkelen van de belangrijke landschappelijke kwaliteiten en waarden in de provincie.

Het plangebied maakt deel uit van het deelgebied 'IJsselmeergebied' van de structuurvisie. De visie beschrijft voor dit gebied de belangrijkste landschappelijke en cultuurhistorische structuren. Het plangebied ligt op de typische 'kwelderwal'. Onderstaand zijn de bijbehorende kwaliteiten opgesomd:

- De brede kwelderwal langs Middelzee en Waddenzee met de, op regelmatige afstand ten opzichte van elkaar gelegen terpen en blokvormige en lineaire terpdorpen van Leeuwarden tot Anjum en de verkaveling haaks op de kwelderwal.
- De grootschalige openheid met de (terp)dorpen, die op de kwelderwal liggen als groene punten op de wal, waarbij de kerktorens belangrijke oriëntatiepunten zijn in het dorpsilhouet. Deze dorpen zijn onderling verbonden door één hoofdweg. Een belangrijke eigenschap van de kwelderwal is het aanwezige microreliëf, zowel natuurlijk als kunstmatig (akkers en terpen). Behalve enige zware wegbeplanting en verspreid voorkomende erfbeplanting bij dorpen en boerderijen is er geen opgaande beplanting.
- De overgangen van de kwelderwal naar de open polder en naar het kleiterpenlandschap met verspreide bebouwing.

Het bedrijfsperceel bevindt zich in het midden van de 'grootschalige openheid'. Er is sprake van een bouwvlakvergroting waardoor meer bebouwing mogelijk wordt. De grootschalige openheid wordt echter niet aangetast omdat de mogelijke toename aan bebouwing beperkt is. Het onderhavige plan past binnen het beleid zoals opgenomen in 'Grutsk op 'e Romte'.

Verordening Romte Fryslân 2014

De Verordening Romte Fryslân 2014 is in werking getreden per 1 augustus 2014. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Wat elders al goed geregeld is (in de AMvB Ruimte of in andere wet- en regelgeving) hoeft niet over te worden gedaan. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten.

De Verordening bevat regels waaraan ruimtelijke ontwikkelingen aan dienen te voldoen. Het onderhavige plan wordt uitsluitend getoetst aan het voor het onderhavige plan relevante regelgeving. Onderstaand is deze regelgeving weergegeven.

Artikel 2 ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit (art. 2.1)

1. De plantoelichting van een ruimtelijk plan voor een uitbreidingslocatie of voor het landelijk gebied omvat een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf waarin, voor zover noodzakelijk, wordt aangegeven op welke wijze:
 - a. het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies, op grond van een analyse van de samenhang van de ondergrond, netwerken en nederzettingspatronen;
 - b. het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang zoals die, met inbegrip van een richtinggevend advies, per deelgebied of gebiedsoverschrijdend zijn omschreven in de structuurvisie Grutsk op 'e Romte.
2. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op landelijk gebied stelt zo nodig regels die ertoe strekken dat de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten als bedoeld in het eerste lid, sub b, herkenbaar blijven.
3. Een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied dient te voorzien in een zorgvuldige inpassing van:
 - d. agrarische bedrijven, inclusief glastuinbouwbedrijven;

binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zoals bedoeld in het eerste lid, sub b.

Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 2.3)

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke functie buiten bestaand stedelijk gebied bevat een verantwoording waaruit blijkt dat toepassing is gegeven van het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, waaruit in ieder geval blijkt waarom die functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Zorgvuldig ruimtegebruik Overschrijding grootschalige infrastructuur (art. 2.4)

1. Ruimtelijke plannen voorzien niet in uitbreidingslocaties, die ertoe leiden dat een stroomweg, een vaarweg in de CEMT-klassen III, IV en Va, of een spoorlijn, zoals aangegeven op de van deze verordening deel uitmakende kaart Kernenstructuur en netwerkverbindingen, door een kern wordt overschreden.
2. In afwijking van het eerste lid kan overschrijding plaatsvinden indien in de plantoelichting is gemotiveerd dat:
 - a. alternatieve locaties redelijkerwijs niet beschikbaar zijn en een goede landschappelijke inpassing mogelijk is,
 - b. schaal en omvang van de uitbreidingslocatie passen bij de overschrijding, en
 - c. voldoende verbindingen tussen de uitbreidingslocatie en de kern tot stand komen.

Artikel 6 Landbouw

6.1.2 uitbreiding grondgebonden agrarische bedrijven

1. In een ruimtelijk plan kan een bestaand bouwperceel voor een grondgebonden agrarisch bedrijf een uitbreiding krijgen tot een maximale oppervlakte van 1,5 ha, dan wel de bestaande oppervlakte behouden indien deze meer bedraagt dan 1,5 ha.
2. In afwijking van het eerste lid kan een groter bouwperceel worden toegestaan, mits:
 - a. het agrarisch bedrijf grondgebonden blijft, en
 - b. de oppervlakte van het agrarisch bouwperceel niet meer bedraagt dan 3 ha.
3. In afwijking van het tweede lid kan in een incidenteel geval een bouwperceel van meer dan 3 ha worden toegestaan indien:
 - a. het bedrijf al een bouwperceel van bijna 3 ha of meer dan 3 ha heeft en de bedrijfsuitbreiding redelijkerwijs niet binnen dat bouwperceel is te realiseren,
 - b. de uitbreiding van het bouwperceel beperkt blijft, en
 - c. de nieuwe situatie een aanzienlijk maatschappelijk voordeel oplevert voor een of meer van de volgende aspecten:
 - i. verbetering van dierenwelzijn,
 - ii. vermindering van milieubelasting en van uitstoot van milieubelastende stoffen;
 - iii. een innovatieve bedrijfsvoering die bijdraagt aan duurzaamheid en daardoor een voorbeeldfunctie heeft,
 - iv. aanmerkelijke landschappelijke verbetering, waaronder begrepen het elders slopen van minimaal een gelijke oppervlakte aan bebouwing.

6.1.5 nadere eisen bouwvlakken groter dan 1,5 hectare

1. In een ruimtelijk plan waarin een uitbreiding van een agrarisch bedrijf naar een bouwperceel groter dan 1,5 hectare of een nieuw agrarisch bouwperceel is

toegestaan, wordt in de plantoelichting onderbouwd dat het bedrijf milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar is in de omgeving en wat betreft schaal, verschijningsvorm en lichtuitstoot inpasbaar is binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

2. Voor de landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf zoals bedoeld in het eerste lid wordt een ruimtelijk inrichtingsplan opgesteld volgens de methodiek Nije Pleats, waarvan de uitvoering als voorwaardelijke bepaling in het ruimtelijk plan is opgenomen.

6.2.1 nevenactiviteiten en aan de landbouw gerelateerde bedrijfsactiviteiten

2. In een ruimtelijk plan voor landelijk gebied kunnen bij agrarische bedrijven, met inachtneming van het bepaalde in het vierde lid, de volgende nevenactiviteiten worden toegestaan:

- a. detailhandel in streekelijke producten;
- b. zorgactiviteiten;
- c. natuur- en landschapsbeheer;
- d. bedrijfsactiviteiten behorende tot de milieucategorieën 1 en 2 of naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbare bedrijfsactiviteiten, alsmede agrarische hulpactiviteiten;
- e. het africhten, onderbrengen en verzorgen van dieren;
- f. kleinschalige horeca, dagrecreatie, of verblijfsrecreatie met inachtneming van artikel 5.5.1,

4. De in het tweede lid genoemde nevenactiviteiten kunnen worden toegestaan, indien:

1. deze worden uitgeoefend binnen het agrarisch bouwperceel, met uitzondering van een kleinschalig kampeerterrein zoals bedoeld in artikel 5.5.1.
2. aan het gebruik en de bebouwing zodanige regels worden gesteld dat deze ondergeschikt zijn aan de agrarische activiteiten en een zorgvuldige inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten is gewaarborgd.

Doorwerking in het onderhavige plan

Door middel van het onderhavige plan wordt het grondgebonden agrarische bedrijf uitgebreid en een loonwerkbedrijf als neventak toegestaan. Het bouwvlak wordt maximaal 3 hectare. Artikel 6.1.2. lid 2 biedt daarvoor de mogelijkheid. Het agrarische bedrijf blijft een grondgebonden melkveehouderij.

Omdat het onderhavige plan groter wordt dan 1,5 hectare, wordt in artikel 6.1.5, naast de reeds verplichte eisen omtrent milieu, de nadere eis gesteld dat het perceel landschappelijk ingepast moet worden. Deze landschappelijke inpassing wordt vormgegeven conform de Nije Pleats methodiek. Ten behoeve van het onderhavige plan is een Nije Pleats landschappelijke inpassing opgesteld in samenwerking met de gemeente. De landschappelijke inpassing is opgenomen in paragraaf 2.3.4 en in de bijlage. Hiermee voldoet het plan aan zowel de nadere eisen in artikel 6.1.5 als de regels omtrent ruimtelijke kwaliteit in artikel 2.

Het beoogde bouwvlak grenst aan een stroomweg. Deze gronden behoren niet tot de netwerkstructuur, daarnaast is er nog voldoende ruimte naast de weg voor eventuele uitbreidingsmogelijkheden. Door het onderhavige plan wordt de stroomweg niet aangetast en de uitbreidingsmogelijkheden van de weg niet beperkt.

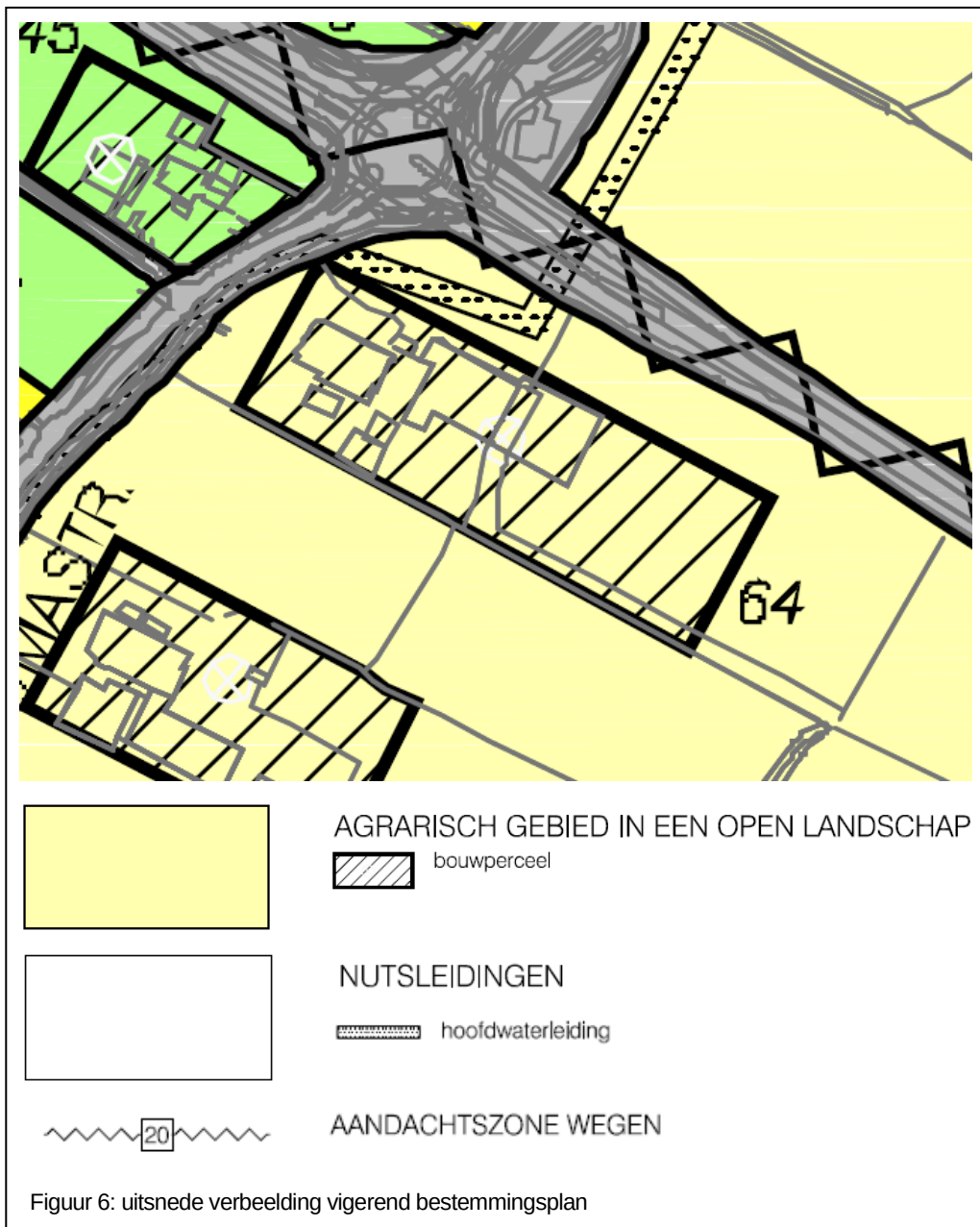
Door middel van het onderhavige plan wordt toestemming verleend aan de vestiging van een loonwerkbedrijf op het bedrijfsperceel. Artikel 6.2.1 sub 2 onder d biedt daarvoor de mogelijkheden. Agrarisch hulpactiviteiten worden hierin toegestaan, en op grond van artikel 1.3 valt hieronder ook het begrip loonwerk. Hierbij wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 6.2.1 sub 4.

3.3 Gemeentelijk beleid en regelgeving

3.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert de beheersverordening Zuid West 2017. Hierin wordt verwezen naar de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2004' en 'Buitengebied 2004 Herziening'. In deze bestemmingsplannen heeft het plangebied de volgende bestemmingen:

- Agrarisch gebied in een open landschap;
 - bouwperceel;
- Nutsleidingen
 - hoofdwaterleiding.
- Aandachtszone wegen



Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In het oude bestemmingsplan heeft het bedrijfsperceel de bestemming 'Agrarisch gebied in een open landschap' en is nader aangeduid als bouwvlak. De feitelijke situatie is in strijd met het bestemmingsplan. De sleufsilos buiten het bouwvlak zijn niet direct bij recht toegestaan. Daarnaast is op basis van het bestemmingsplan middels een afwijkingsbevoegdheid slechts mogelijk om sleufsilos buiten het bouwvlak te plaatsen tot maximaal 300 m². de oppervlakte aan ruwvoeropslag buiten het bouwvlak is echter groter van 300 m². Door middel van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bouwvlak tot 2 hectare te vergroten. Het bedrijf heeft echter 3 hectare nodig. Het bestemmingsplan bevat daarnaast geen binnenplanse bevoegdheid om nevenactiviteiten (loonwerkzaamheden) mogelijk te maken. Om strijdigheden met het

geldende beleid uit de beheersverordening op te heffen is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

Door het plangebied loopt een hoofdwaterleiding. Ter plaatse van deze leiding mogen in principe geen gebouwen worden geplaatst. Het bouwvlak wordt buiten de dubbelbestemming waterleiding gelegd. Dit levert daardoor geen probleem op.

4

Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Natuur

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

4.1.1 **Gebiedsbescherming**

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het bedrijf beschikt over een Natuurbeschermingswetvergunning. In voorliggend bestemmingsplan is sprake van een uitbreiding van het bouwvlak van een melkveehouderij.

Het onderhavige plan betreft de uitbreiding van een bouwvlak, zie figuur 7 voor het voorgenomen bouwvlak.



Figuur 7: voorgenomen bouwvlak

Er is een onderzoek verricht naar de stikstofuitstoot tijdens de bouwphase aan de Jacobus Boomsmastraat 64 te Sondel op omliggende Natura 2000-gebieden. Tevens

is in dit onderzoek de stikstofuitstoot van de loonwerktak meegenomen. Het gehele rapport is als bijlage opgenomen. Hier volstaat enkel de conclusie.

Uit de berekening met AERIUS Calculator blijkt dat de stikstofuitstoot tijdens de bouwphase niet voor depositieresultaten boven 0,00 mol/ha/jr. zorgt ten opzichte van de vergunde situatie. In deze berekening is tevens rekening gehouden met de loonwerktak van het bedrijf. Van significante voor Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie is derhalve geen sprake.

4.1.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

In voorliggend bestemmingsplan is sprake van een uitbreiding van het bouwvlak van een melkveehouderij. Ter plaatse van de uitbreiding is reeds sprake van bebouwing, verharding in de vorm van ruwvoeropslag en erfverharding. Het karakter van de locatie geeft geen enkele aanleiding voor de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Er is dan ook geen onderzoek naar beschermde soorten noodzakelijk.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor de uitbreiding van het bouwvlak.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1. Archeologie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

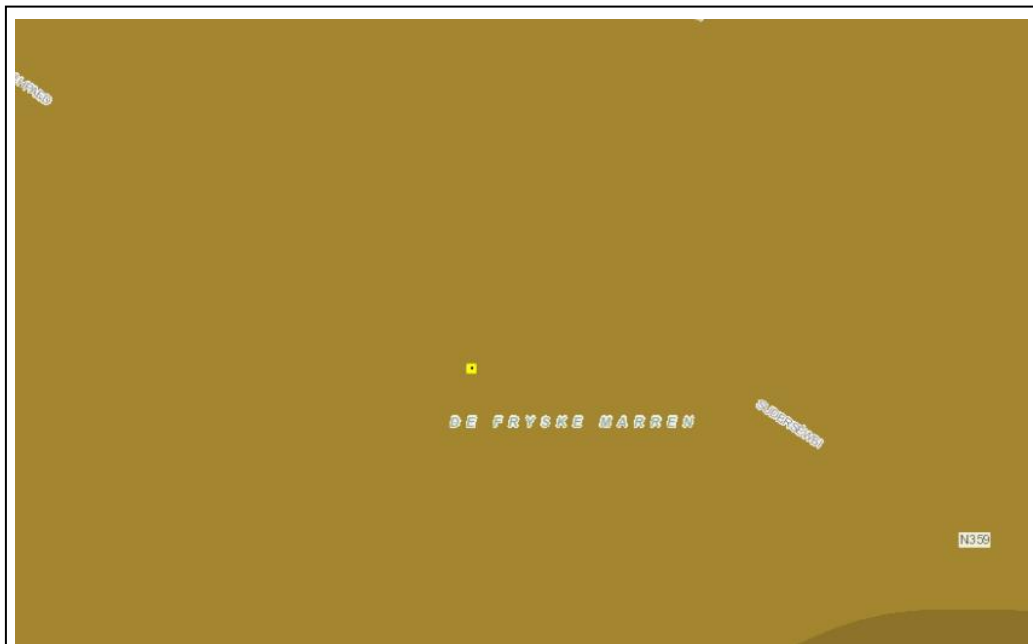
De gemeente de Fryske Marren heeft geen archeologisch beleid opgesteld. In het provinciale beleid wordt gesproken over het FAMKE. Ondanks dat het bouwvlak met meer dan 5000 m² wordt vergroot is er geen archeologisch onderzoek nodig. In het verleden is in overleg met de gemeente het perceel aan de achterzijde flink opgehoogd om te zorgen voor een vlak terrein. Voorop bestaat het erf uit putten en is in het verleden grond weggehaald en vervangen door gebroken puin als funderingsmateriaal. Op het erf wordt gebruik gemaakt van grote en zware machines en de bodem diende daarom versterkt te worden.

Als er wordt gegraven in deze gronden worden geen archeologische waarden aangetroffen omdat de gronden in het verleden zijn geroerd en aangevoerd. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet nodig.

4.2.2. Cultuurhistorie

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Voor de cultuurhistorische kenmerken en waarden is de provinciale 'Cultuur Historische kaart' geraadpleegd. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door openheid en de gronden zijn in gebruik als weiland of bouwland. De geomorfologie in het plangebied is dekzandrug, zie figuur 8.



Figuur 8: uitsnede Cultuur Historische kaart. Bron: www.fryslan.frl/chk

Conclusie

In onderhavig plan worden de gronden niet geroerd waardoor er geen aanleiding is voor archeologisch of cultuurhistorisch onderzoek. Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de realisatie van het bestemmingsplan.

4.3 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming. De locatie waar de planologische legalisatie plaatsvindt, is in het verleden in gebruik geweest als

agrarisch bedrijf en behoudt deze functie in de beoogde situatie. Er hebben geen bodemvervuilende activiteiten plaatsgevonden. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Op basis van het Bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Er worden geen gebouwen gerealiseerd. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het Bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van dit bestemmingsplan.

4.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de Handleiding geurhinder en veehouderij in verband met de zgn. omgekeerde werking in het kader van een goed woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij de realisatie van sleufsilo's, mestplaten en mestsilo's dient aan het Activiteitenbesluit te worden getoetst. Naast wetgeving is ook de gemeente bevoegd om nadere regelgeving vast te stellen in een geurverordening. De gemeenteraad van de Fryske Marren heeft de Verordening geurhinder en veehouderij De Fryske Marren 2016 vastgesteld. Deze Verordening is in werking getreden op 14 maart 2017.

Voorgrondbelasting, geur afkomstig van dieren

De Verordening geurhinder en veehouderij De Fryske Marren 2016 is in onderhavig plan van toepassing als kader voor de beoordeling van geurhinder afkomstig dierenverblijven van individuele agrarische bedrijven in het kader van de bescherming van de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven alsmede de bescherming van gezondheid van omwonenden.

Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkkoeien is geen geuremissie factor vastgesteld. Conform de geldende verordening bedraagt de minimaal aan te houden afstand tenminste 50 meter indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom ligt. Binnen de zone tot 100 meter vindt geen nieuwbouw van dierverblijven plaats. De afstand bedraagt tenminste 25 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ligt. Binnen de zone tot 50 meter vindt geen nieuwbouw van dierverblijven plaats.

Gezien het feit dat de planlocatie buiten de bebouwde kom ligt, en het dichtstbijzijnde gevoelige object de Jacobus Boomsmastraat 45 is, op een afstand van ruim 100 meter vanaf de grens van het bouwvlak, vormt de geur geen belemmering.

Conclusie

Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.5 Water

Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water in de ruimtelijke plan- en besluitvorming. Daarvoor is overleg nodig met de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium. Het gaat bij de watertoets niet zozeer om een toets achteraf maar om vroegtijdige en actieve inbreng van de waterbeheerder. Met de Watertoets wordt er naar gestreefd om het reeds bestaande waterhuishoudkundig en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren; het is niet de bedoeling dat er met de watertoets nieuw beleid wordt gemaakt.

Omdat onderhavig plan enkel ziet op het toekennen van een groter bouwvlak en planologische legalisering van het bestaande loonwerkbedrijf, worden er geen ruimtelijke wijzigingen doorgevoerd op de planlocatie. Omdat er geen bebouwing of toevoegen van verharding plaatsvindt, heeft dit als gevolg dat er geen watertoets uitgevoerd hoeft te worden.

Conclusie

Gezien het onderhavige plan enkel ziet op vergroting van het bouwvlak en planologische legalisatie van het bestaande loonwerkbedrijf, vormt water geen belemmering voor onderhavig plan.

4.6 Luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit', in werking getreden op 15 november 2007 (Wlk2007), is op rijksniveau een implementatie van enkele Europese richtlijnen, waarin luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd. Deze wet bevat grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Verder geeft de Wet luchtkwaliteit aan op welke termijn deze normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

'Niet In Betekenende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan

de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 577 motorvoertuigbewegingen per dag genereert. Het onderhavige plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft een beperkte toename van verkeersbewegingen tot gevolg. Deze beperkte toename vindt echter zeer gespreid over het jaar plaats door toename aan loonwerkzaamheden. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
	Jaar van planrealisatie	2016
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	577
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,15
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 2. Worst-case berekening

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Tabel 3: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt een melkveehouderij uitgebreid. Melkveehouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen, nauwelijks fijn stof uit. Het aantal melkkoeien wordt echter niet uitgebreid. De meest in de nabijheid gelegen woning (aan Jacobus Boomsmastraat 45) ligt op een afstand van circa 100 meter. De NIBM-norm bij koeien op een afstand van 100 meter wordt pas overschreden indien in het plangebied 3925 melkkoeien worden gehouden (zie tabel 3). In het plangebied is geen ruimte om deze koeien te houden.

Tabel 4: maximaal aantal koeien

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof g/dier/jaar	Fijnstof /g/jaar
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	3925	148,0	580.900,0

Conclusie Fijn stof berekeningen

De normen met betrekking tot fijn stof en melkkoeien kunnen niet overschreden worden in het plangebied. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.7 Geluid

Geluid afkomstig van wegen, spoor en industrieterreinen

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaï, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het onderhavige plan ligt binnen het invloedsgebied van wegen (Jacobus Boomsmastraat) waar het (maximum)snelheidsregime hoger is dan 30 km/u. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer is op basis van de Wet geluidhinder noodzakelijk indien in het onderhavige plan een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerealiseerd. In het onderhavige plan wordt geen geluidsgevoelig object gerealiseerd. Daarnaast genereert het onderhavige plan geen dusdanige grote aantallen motorvoertuigbewegingen dat andere gevoelige objecten buiten het bedrijfsperceel worden blootgesteld aan een forse toename aan geluidsoverlast. Een 'akoestisch onderzoek, wegverkeer' is conform de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Geluid afkomstig vanuit de inrichting

Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit bescherming tegen het geluid veroorzaakt door de:

- in de inrichting aanwezige installaties en toestellen;
- in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en;
- laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Om niet alle nieuwe inrichtingen te moeten toetsen is in de vorm van de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' een pseudowetgeving gecreëerd (pseudowetgeving is geen wetgeving maar algemeen door de rechter aanvaarde methode). De eerste toets aan 'geluid afkomstig vanuit de inrichting' wordt aangesloten bij deze systematiek en is weergegeven in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'. Indien deze toets wordt doorstaan hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente De Fryske Marren. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet worden aangewezen als 'gemengd gebied'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met één stap worden verkleind.

Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt het bouwperceel van een melkveehouderij vergroot. Een melkveehouderij is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving.

Een melkveeststal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

Het plan als bron van milieuzoneringen:

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een melkveehouderij (SBI-2008 code 0141, 0142) een richtafstand van 100 m (geur), 30 m (stof) en 30 m (geluid).

Tabel 5: tabel met richtafstanden conform de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering'

SBI-2008	Nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS				Categorie
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
0141, 0142	-	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
016	2	Algemeen (o.a. loonbedrijven b.o. > 500 m2)	30	10	50	10	

Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' leidend. In paragraaf 'Geur' is dit aspect reeds verantwoord. Het aspect 'stof' (fijn stof) is reeds verantwoord in paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid vormt de VNG uitgave wel het eerste toetsingskader voor geluidsgevoelige objecten.

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen gevoelige objecten gelegen. Het meest in de nabijheid gelegen gevoelig object betreft de woning aan Jacobus Boomsmastraat 45 op een afstand van ruim 100 meter vanaf de grens van het bouwvlak. De richtafstand wordt derhalve niet overschreden. Bovendien vinden alle ontwikkelingen op een grotere afstand plaats. De afstand tot de sleufsilo's bedraagt circa 170 meter.

Conclusie

De richtafstanden worden niet overschreden. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.9 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Gemeenten, provincies en Rijk zijn vanaf 30 maart 2007 verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren. De gegevens vormen de basis voor risicokaarten die geraadpleegd kunnen worden op de website www.risicokaart.nl.

5

Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging vindt plaats op een perceel dat eigendom is van de initiatiefnemer. Het plan heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig plan geen overwegende bezwaren bestaan.

Het bestemmingsplan is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties. Deze reacties zijn in het plan verwerkt. Daarom doorloopt het bestemmingsplan de procedure van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en zal als ontwerp ter inzage worden gelegd.

5.2 Financiële uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende gronden is, fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges.



Bijlagen

Bijlage 1: Situatiekening

Bijlage 2: Natuurbeschermingswetvergunning

Bijlage 3: Toelichting depositieberekening

Bijlage 4: Bijlage depositieberekening

