

MEMO

Van : [REDACTED]
Aan : [REDACTED]
Datum : 16 maart 2022
Betreft : Advies externe veiligheid bestemmingsplan Jousterweg 130 Oudehaske
Kenmerk : 2021-FUMO-0059897

Inleiding

De gemeente de Fryske Marren heeft een herontwikkelingsplan ontvangen voor de locatie Jousterweg 130. De initiatiefnemers willen de verouderde gebouwen slopen en de bestaande locatie herontwikkelen ten behoeve van in totaal 19 woningen. Deze ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan, waardoor een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is. De initiatiefnemers hebben om die reden een nieuw bestemmingsplan opgesteld om deze ontwikkeling mogelijk te maken.

De gemeente heeft de FUMO gevraagd advies te geven over de aspecten geluid en externe veiligheid. In deze memo worden de resultaten van de toetsing aan het aspect externe veiligheid aan u gepresenteerd.

Eindconclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR) en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Brandweer Fryslân heeft op 19 januari 2022, overeenkomstig artikel 13 lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), advies uitgebracht over de aspecten bestrijding en beperking van rampen, bereikbaarheid en zelfredzaamheid van personen, zodat een volledige verantwoording van het GR kan plaatsvinden.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied:

- geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de zelfredzaamheid.
- een knel-/aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd. De berekende opkomsttijd voor het eerst aankomende blusvoertuig in het plangebied ligt nabij de 14 à 15 minuten en voldoet daarmee niet aan de geldende norm van 12 minuten.
- een aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid. De doodlopende weg voldoet niet aan de vereisten.
- een aandachtspunt met betrekking tot het bluswater.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- het bestemmingsplan op het onderdeel 'externe veiligheid' aan te passen;

- te zorgen voor een verantwoording zoals bedoeld in het Bevi, zodat het geheel transparant en volledig is en een bestuurder kan besluiten op basis van een totaaloverzicht;
- potentiële kopers te informeren over het knelpunt met betrekking tot de opkomsttijd, zodat de verwachtingen van de brandweer bij brand realistisch zijn;
- de doodlopende weg minimaal 5,00 meter breed te maken;
- te borgen dat als er stremmingen in het doodlopende gedeelte als gevolg van (weg)werkzaamheden ontstaan, maatregelen getroffen worden om de bereikbaarheid van de achterliggende woning te garanderen;
- halverwege in de nieuw aan te leggen weg een brandkraan te plaatsen met voldoende opbrengst.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen beperking oplevert voor de ontwikkeling van het plan.

Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

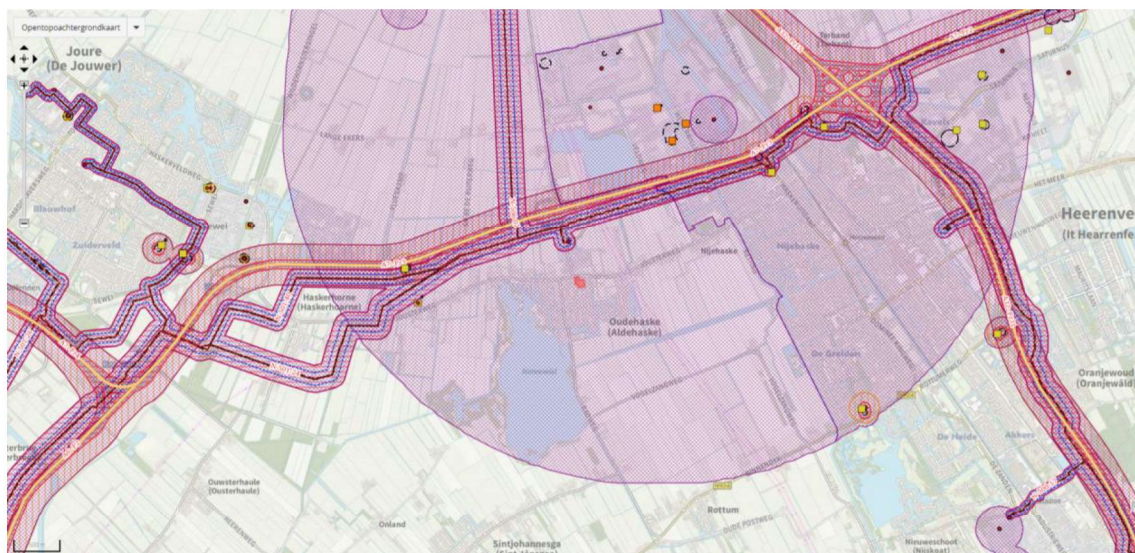
Het plangebied heeft de bestemming gemengd en krijgt de bestemming wonen. Op grond van artikel 1 lid 1, letter a onder I van het Bevi, worden woningen als kwetsbaar object aangemerkt, indien deze niet onder onderdeel b, onder a, vallen. Aangezien dit laatste niet het geval is worden de woningen als kwetsbaar object beschouwd.

Conclusie

De in het plangebied geprojecteerde woningen worden als kwetsbare objecten aangemerkt.

Inventarisatie risicobronnen

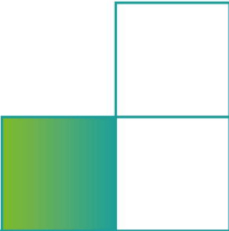
Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid, is de Landelijke Signaleringskaart EV geraadpleegd, zie figuur 1.



Figuur 1. Risicobronnen in de nabijheid van de beoogde ontwikkeling (gegevens 14-12-2021)

Risicobronnen

In figuur 1 wordt de planlocatie (rood gearceerd) en de risicobronnen weergegeven.



Ten noorden van de planlocatie ligt, op circa 750 meter van het plangebied, de A7. De A7 is onderdeel van basisnet weg. Tevens liggen ten noorden van de planlocatie een aantal hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie en een gasdruk meet- en regelstation. De invloedsgebieden van deze risicobronnen reiken niet over het plangebied en hoeven om die reden in het kader van externe veiligheid niet bij de beoordeling van dit bestemmingsplan betrokken te worden.

Ten noordoosten, op circa 1,7 en 2 km van het plangebied, bevinden zich de bedrijven Bosma Transport en Opslag B.V. (hierna: Bosma) en BASF Nederland B.V. (BASF). Deze bedrijven, vallend onder het BRZO, hebben invloedsgebieden (toxisch scenario) van respectievelijk 4 en 3 km en vallen geheel over het plangebied. Op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient het groepsrisico verantwoord te worden.

Groepsrisico

Het plangebied ligt zoals bovenstaand is vermeld op circa 2 km vanaf Bosma en op circa 1,7 km van BASF. De ruimtelijke ontwikkeling is met Safeti-NL doorerekend en levert geen wijziging van het groepsrisico op ten opzichte van de huidige situatie.

Voor de ruimtelijke ontwikkeling is, ten behoeve van de berekening, rekening gehouden met een toename van 2,4 bewoners per woning, zie in dat kader ook de 'Handreiking verantwoording groepsrisico'. Voor het voorgenomen plan zijn dit in totaal 46 personen bij 19 woningen.

Verantwoording GR

Het Groepsrisico (GR) gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Naast de numerieke waarde van het GR, zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan (conform artikel 13, lid 1 van het Bevi) ook te worden gekeken naar kwalitatieve aspecten, zoals zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid van het incident, nut en noodzaak, het tijdsaspect en mogelijk risico reducerende maatregelen.

Ligging GR ten opzichte van oriëntatiewaarde

De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij het plaatsgebonden risico (PR). Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing op ruimtelijke plannen binnen de invloedsgebied van een inrichting in de gevallen dat het Bevi dat voorschrijft.

Verandering GR

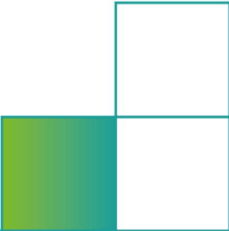
De populatie ten gevolge van de ruimtelijke ontwikkeling levert geen rekenkundig toename op. De afstand tussen een risicobron en de bestemming bedrijventerrein binnen het plangebied is daarvoor te groot en bedraagt 1,7 tot 2 km. Daarnaast is de toename van grootte van de populatie ten opzichte van de totale binnen het invloedsgebied aanwezige populatie te verwaarlozen.

De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden. De hoogte van het GR van beide inrichtingen bedraagt minder dan 0,1 % van de oriëntatiewaarde.

De hoogte en de verandering van het groepsrisico vormen geen belemmering om het plan vast te kunnen stellen.

Advies Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân is, overeenkomstig artikel 13 lid 3 van het Bevi, in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aspecten bestrijding en beperking van rampen, bereikbaarheid en zelfredzaamheid van personen, zodat een volledige verantwoording van het GR kan plaatsvinden.



Op 19 januari 2022 heeft Brandweer Fryslân in verband met het GR advies uitgebracht over de aspecten genoemd in artikel 13 lid 1 van het Bevi.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied:

- geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de zelfredzaamheid.
- een knel-/aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd. De berekende opkomsttijd voor het eerst aankomende blusvoertuig in het plangebied ligt nabij de 14 à 15 minuten en voldoet daarmee niet aan de geldende norm van 12 minuten.
- een aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid. De doodlopende weg voldoet niet aan de vereisten.
- een aandachtspunt met betrekking tot het bluswater.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- het bestemmingsplan op het onderdeel 'externe veiligheid' aan te passen;
- te zorgen voor een verantwoording zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), zodat het geheel transparant en volledig is en een bestuurder kan besluiten op basis van een totaaloverzicht;
- potentiële kopers te informeren over het knelpunt met betrekking tot de opkomsttijd, zodat de verwachtingen van de brandweer bij brand realistisch zijn;
- de doodlopende weg minimaal 5,00 meter breed te maken;
- te borgen dat als er stremmingen in het doodlopende gedeelte als gevolg van (weg)werkzaamheden ontstaan, maatregelen getroffen worden om de bereikbaarheid van de achterliggende woning te garanderen;
- halverwege in de nieuw aan te leggen weg een brandkraan te plaatsen met voldoende opbrengst.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid levert geen beperking op voor de beoogde ontwikkeling.