

Beschikking

Hogere grenswaarde geluid

ten behoeve van

**Realisatie 20 woningen en 79
appartementen aan de Pôlle te
Lemmer**

(Bestemmingsplan “Lemmer – De Pôlle”)

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente De Fryske Marren

Datum: 07-09-2023

BESLUIT

Dit besluit heeft betrekking op de realisatie van 20 grondgebonden woningen en 79 appartementen aan de Polle te Lemmer.

Voor de realisatie hiervan is het bestemmingsplan "Lemmer – De Polle" van toepassing en zijn de percelen kadastraal bekend als gemeente LMR01, sectie A, nummers 4745 (deels), 6270 (deels), 6271 (deels), 6273 (deels), 6274 (deels), 8335 (geheel), 8336 (geheel), 8937 (deels) en 11415 (geheel) en 12065 (geheel).

De locatie ligt binnen de wettelijke geluidszones van de Rijksweg A6 en de provinciale weg N359.

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De geluidbelasting op de gevel vanwege wegverkeerslawaaï mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB (artikel 82, lid 1 van de Wgh).

Op grond van artikel 110a Wgh zijn wij bevoegd om ontheffing te verlenen voor een hogere waarde dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting. Hierbij kan ingevolge van artikel 83 van de Wgh een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaaï tot maximaal $L_{den} = 53$ dB voor woningen in "buitenstedelijk gebied" en $L_{den} = 63$ dB voor woningen in "stedelijk gebied".

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszones van de Rijksweg A6 en de provinciale weg N359. Voor de bestemmingsplanprocedure is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het door Rho Adviseurs opgestelde akoestisch onderzoek "Lemmer – De Pölle Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï" van 21 februari 2023 met kenmerk 20211229 en een aanvullende memo van 3 juli 2023 met kenmerk 20211229/93503 zie bijlage.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op een aantal gevels van de woningen en woonblokken de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van $L_{den} = 48$ dB ten gevolge van het verkeer op de Rijksweg A6 wordt overschreden. De maximaal vast te stellen hogere waarde voor een geluidgevoelig gebouw gelegen binnen de bebouwde kom en binnen de geluidszone van een autoweg of autosnelweg bedraagt $L_{den} = 53$ dB.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het nemen van bronmaatregelen zoals aanbrengen van een stiller wegdek vanwege het al aanwezige stille wegdek (ZOAB) op de Rijksweg A6 financieel niet gewenst en doelmatig is. Ook het plaatsen van een geluidsscherm is vanuit stedenbouwkundig, financieel en verkeerskundig oogpunt als niet wenselijk aangemerkt. Het vergroten van de afstand van de woningen/appartementen tot de weg om de geluidbelasting te reduceren, is vanwege de indeling op de betrokken locatie niet gewenst.

Bij ons besluit nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht. Wij verbinden aan ons besluit voorwaarden om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Wet geluidhinder

Het voornemen tot het nemen van dit besluit is op de gebruikelijke wijze is gepubliceerd op 30 november 2022. Daarbij is vermeld dat gedurende 6 weken door een ieder een zienswijze over dit voornemen naar voren kon worden gebracht. Van die mogelijkheid is geen gebruik gemaakt;

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Wet geluidhinder

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Fryske Marren, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

besluiten:

1. Voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de woonblokken waarbinnen de grondgebonden woningen en appartementen worden gerealiseerd hogere waarden vast te stellen vanwege wegverkeerslawaaï van de Rijksweg A6, zoals aangegeven in de tabel 1 onder punt VI van dit besluit.
2. Hieraan de voorwaarde te verbinden, dat in de aanvraag van de omgevingsvergunning bouw voor de betrokken woningen en appartementen zal moeten worden aangetoond, dat de gevelisolatie voldoende waarborg biedt dat de binnenwaarde van 33 dB conform Bouwbesluit niet wordt overschreden.

Joure, 31-10-2023

Burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,

gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier

burgemeester,
Fred Veenstra

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van $L_{den} = 48$ dB vanwege wegverkeerslawaai. Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn wij bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen wij een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op een akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning kan worden vastgesteld.

In dit besluit worden alleen vanwege de Rijksweg A6 hogere waarden vastgesteld van maximaal $L_{den} = 53$ dB voor de nieuwe woningen en appartementen. De hogere waarden zijn vastgesteld per woonblok. Zie tabel 1 onder punt VI.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

- Het ontwerpbesluit Hogere Waarden voor de Polle te Lemmer wordt gepubliceerd.
- Het ontwerpbesluit Hogere Waarden wordt ter inzage gelegd.
- Gedurende 6 weken vanaf de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerpbesluit Hogere Waarden.
- Zienswijzen worden schriftelijk of mondeling ingediend.
- Een definitief HW-besluit wordt genomen waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- Het HW-besluit wordt gepubliceerd en toegezonden aan de aanvrager en aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- Na het onherroepelijk worden van het besluit, worden de vastgestelde hogere waarden geregistreerd bij het Kadaster.
- Belanghebbenden en geen belanghebbenden (mits zij een zienswijze ingediend hebben tegen het ontwerpbesluit) kunnen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het HW-besluit.

Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c, lid 1 en lid 2 respectievelijk afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van de omgevingsvergunning voor realisatie van de 20 grondgebonden woningen en de 79 appartementen aan de Pôlle te Lemmer.

De hogere grenswaarde is noodzakelijk in verband met het wegverkeersgeluid vanwege de Rijksweg A6. Langs deze weg ligt een wettelijke geluidzone.

Als er binnen een geluidzone wordt gebouwd, dan wel een woon- of andere geluidsgevoelige functie wordt gerealiseerd, moet er op grond van de Wgh een akoestisch onderzoek plaatsvinden. De breedte van de geluidzone wordt bepaald door het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. Er is sprake van een geluidzone langs de Rijksweg A6 en de provinciale weg N359. De geluidzone aan weerszijden van de genoemde wegen bedraagt (op grond van artikel 74 van de Wgh) respectievelijk aan weerszijden van de weg 400 en 200 meter.

De woningen en appartementen zijn voor wat wegverkeer op de Rijksweg A6 gelegen in 'buitenstedelijk gebied' (1) en voor de provinciale weg N359 gelegen in 'binnenstedelijk gebied' (2).

De maximale grenswaarde bedraagt bij nog te bouwen en nog niet geprojecteerde geluidsgevoelige gebouwen $L_{den} = 53$ dB vanwege de Rijksweg A6 en $L_{den} = 63$ dB vanwege de provinciale weg N359 (artikel 85 van de Wgh met verwijzing naar artikel 3.2 van het Bgh).

De maximaal toegestane snelheid op de Rijksweg A6 bedraagt op basis van het in 2012 vastgestelde geluidsplafond voor Rijkswegen, 120 km/u. De maximaal toegestane snelheid op de provinciale weg N359 bedraagt binnen de bebouwde kom 70 km/u. Op grond hiervan is conform artikel 110g van de Wgh en het gestelde in artikel 3.4 van het 'Reken- en meetvoorschrift geluid 2012' bij de bepaling van de geluidbelasting op de betrokken gevels een aftrek toegepast van:

- 2 en 3 dB voor de geluidbelasting ten gevolge van de Rijksweg A6;
- 5 dB voor de geluidbelasting ten gevolge van de provinciale weg N359;

Binnenwaarde

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevels van de woonblokken waarbinnen de grondgebonden woningen en appartementen worden gerealiseerd. Voor de binnenwaarden gelden dan de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Bij de berekening van de binnenwaarden dient bij verkeerslawaaai te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting van het wegverkeer op alle wegen zónder aftrek op grond van artikel 110g van de Wgh.

1. Buitenstedelijk gebied = gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.
2. Stedelijk gebied = gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de woningen en appartementen.

De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het door Rho Adviseurs opgestelde akoestisch onderzoek "Lemmer – De Polle Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï" van 21 februari 2023 met kenmerk 20211229 en een aanvullende memo van 3 juli 2023 met kenmerk 20211229/93503 zie bijlage.

In het onderzoek is voor wat betreft het verkeer op de Rijksweg A6 ingegaan op mogelijke maatregelen om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde.

De Wgh bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5). Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

Motivering van het besluit

De geluidbelasting op de gevels van de woningen en appartementen vanwege het wegverkeer op de Rijksweg A6 kan in theorie worden beperkt door het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen. De denkbare maatregelen staan hierna, waarbij we per maatregel de (on)mogelijkheden aangeven.

Bronmaatregelen (wegverkeer):

- a. **Aanpassen wegdek**
Het vervangen van het wegdek (ZOAB) op de Rijksweg A6 door een nog stiller asfalt is, gezien de hoge investering en de onderhoudskosten niet kosteneffectief en doelmatig.
- b. **Verlagen van de maximumsnelheid**
Het verlagen van de maximumsnelheid op de Rijksweg A6 is vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregel (wegverkeer):

- a. **Plaatsing van geluidschermen**
Eventuele maatregelen in de overdracht kan bestaan uit het plaatsen van een geluidsscherm. Gezien de hoge kosten in vergelijking met de kosten voor mogelijke gevelmaatregelen is het aanbrengen van een afscherming niet kosteneffectief. Ook vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt is het plaatsen van een geluidsscherm niet wenselijk.
- b. **Vergroten afstand bron - ontvanger**
Het vergroten van de afstand van de woningen en appartementen tot de weg om de geluidbelasting te reduceren, is vanuit stedenbouwkundig oogpunt en de indeling op de betrokken locatie, niet gewenst.

Op grond van het bovenstaande achten wij maatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken door bron-, en overdrachtsmaatregelen, het vergroten van de afstand tot de weg, niet doelmatig en vanuit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt als niet gewenst.

Als gevolg hiervan dienen hogere waarden te worden vastgesteld. De vast te stellen hogere waarden zijn per woonblok weergegeven in tabel 1 onder punt VI.

Cumulatie vanwege meerdere geluidsbronnen

Bij het vaststellen van een hogere waarde, moet overeenkomstig artikel 110f van de Wgh de effecten van de samenloop van verschillende geluidbronnen worden onderzocht. Er is sprake van een relevante blootstelling door verschillende geluidsbronnen als de zogenaamde voorkeursgrenswaarde van die specifieke geluidsbron wordt overschreden. Omdat de locatie alleen gelegen is in de wettelijke geluidszone van wegen, is er sprake van maar één geluidsbron, waardoor cumulatie conform artikel 110f van de Wgh niet van toepassing is.

V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevels van de woonblokken waarbinnen de grondgebonden woningen en appartementen worden gerealiseerd. Voor de binnenwaarden gelden de eisen uit het Bouwbesluit.

Voor de bepaling van de vereiste karakteristieke geluidwering dient daarbij te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting van alle van invloed zijnde wegen, waaronder ook 30 km wegen. Het betreft in dat geval de gecumuleerde L_{den} -waarden zonder de aftrek artikel 110g Wgh. Deze waarden worden per rekenpunt, gevel en waarneemhoogte weergegeven in bijlage 3.1 van het akoestisch rapport en op de afbeeldingen op pagina 5 en 6 van de aanvullende memo.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van het totale wegverkeer de gecumuleerde waarde op de gevels van de woonblokken ten hoogste $L_{den} = 63$ dB (exclusief aftrek art. 110g Wgh) bedraagt.

VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1 en 5 van de Wgh stellen wij met dit besluit hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de nieuw te realiseren woonblokken aan de Pôlle te Lemmer.

De hogere waarden zijn voor wegverkeer op de A6 vastgelegd in de onderstaande tabel 1.

De vast te stellen hogere grenswaarden zijn voor wat betreft het wegverkeerslawaaï inclusief de toegepaste aftrek van op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III).

In de tabel worden per woonblok de maximaal vast te stellen hogere waarden weergegeven. De ligging van de woonblokken en de situering van de gevels en rekenpunten is weergegeven op de afbeeldingen op pagina 2 en 4 van de aanvullende memo.

Tabel 1: Hogere grenswaarden vanwege wegverkeer Rijksweg A6 (L_{den} in dB)

woonblok	Hogere waarden L_{den} incl. aftrek artikel 110g Wgh.	Exclusief aftrek artikel 110g Wgh.
	Rijksweg A6	Rijksweg A6
Blok 1	53	57
Blok 2	51	53
Blok 3	53	57
Blok 4	52	54
Blok 5	51	53
Blok 6	50	52
Blok 7	51	53

VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- De vastgestelde hogere grenswaarde (zie punt VI);
- De redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- Een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen om te voorkomen dat de norm voor het binnenniveau wordt overschreden (zie punt V);
- De resultaten van het akoestisch onderzoek.

Bijlagen:

- Akoestisch onderzoek "Lemmer – De Pôlle Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï" van 21 februari 2023 met kenmerk 20211229
- Aanvullende memo van 3 juli 2023 met kenmerk 20211229/93503