

**Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-
beoordeling Lemmer - Hof van Holland**



C O N C E P T

**Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-
beoordeling Lemmer - Hof van Holland**

C O N C E P T

15 juni 2023
Projectnummer P001549



Ruimte voor de leefomgeving

BügelHajema, adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Inhoudsopgave

1	Algemeen	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Waarom een m.e.r.-beoordeling?	3
1.2.1	Woongebied	4
1.2.2	Zonneweide	4
1.3	Procedurele aspecten	4
1.4	Inhoudsvereisten aanmeldnotitie	5
2	Kenmerken van de activiteit	6
2.1	Aard en omvang van de activiteit	6
2.2	Cumulatie met andere projecten	6
2.3	Materialen, afvalstoffen en hulpbronnen	6
2.4	Verontreiniging en hinder	7
2.4.1	Aanleg	7
2.4.2	Gebruiksfas	7
3	Plaats van het project	8
4	Potentiële milieugevolgen van de activiteit	9
4.1	Bereik/grensoverschrijdend karakter van het effect	9
4.2	Orde van grootte/complexiteit	9
4.3	Waarschijnlijkheid effect, duur, frequentie en omkeerbaarheid	10
4.4	Cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten	10
5	Conclusie	11

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Wind Vastgoedontwikkeling is voornemens om aan de noordzijde van Lemmer een nieuwe woonuitbreiding bestaande uit maximaal 180 woningen te realiseren. De bedoeling is om een duurzame en toekomstbestendige woonwijk met een hoge duurzaamheidsambitie mogelijk te maken. De ontwikkeling van het zogeheten Hof van Holland. Bij de ontwikkeling wordt tevens voorzien in een zonneweide. Op grond van het geldende planologisch-juridische kader zijn deze ontwikkelingen niet mogelijk.

In de bestaande situatie is het plangebied volledig bestemd als 'Agrarisch'. De huidige planologische opzet voorziet niet in de ruimte voor de beoogde woningbouw en de zonneweide. Om dit mogelijk te maken zal de bestemming moeten worden gewijzigd naar de bestemming 'Woongebied' en 'Agrarisch – zonnepark', met daaraan ondergeschikt de bestemmingen 'Water', 'Groen' en 'Verkeer'.

De gebiedsontwikkeling van het gebied naar de voornoemde bestemmingen is passend binnen het gemeentelijk beleid en sluit aan op het bestaand bebouwd gebied van Lemmer. Ten behoeve van de functiewijziging wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Ten behoeve van de besluitvorming moet (onder andere) beoordeeld worden of het, gelet op de milieueffecten, noodzakelijk is om de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) te doorlopen. De voorliggende notitie geeft het college van burgemeester en wethouders van De Fryske Marren de informatie die nodig is om een beslissing te kunnen nemen.

1.2 Waarom een m.e.r.-beoordeling?

In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) zijn activiteiten opgenomen waarvoor een MER opgesteld moet worden, in het geval bepaalde drempelwaarden worden overschreven. In bijlage C bij dit besluit staan activiteiten waarvoor boven de genoemde drempel altijd een MER moet worden opgesteld. In bijlage D staan de activiteiten waarvoor boven de drempelwaarde beoordeeld moet worden of er belangrijk nadelige gevolgen te verwachten zijn. Er gelden ook hierbij enkele eisen aan de vorm en procedure van deze zogenaamde m.e.r.-beoordeling. Voor alle activiteiten die in bijlage D zijn genoemd, maar niet boven de drempelwaarde vallen, moet ook beoordeeld worden of er belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden die aanleiding geven om een MER op te stellen, maar gelden aan deze beoordeling minder eisen.

De activiteiten die met het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, vallen onder diverse onderdelen van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hieronder wordt per functie die mogelijk wordt gemaakt uiteengezet welke aspecten uit het Besluit m.e.r. van belang zijn.

1.2.1 Woongebied

De realisatie van het woongebied valt onder onderdeel D11.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 11.2 betreft het volgende:

“De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.”

Het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van 180 woningen. De drempelwaarden betreffende deze categorie worden niet overschreden of zijn niet van toepassing (oppervlakte van 200 ha of meer, 2.000 of meer woningen en bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer). Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling zal blijken of niet alsnog een m.e.r.-procedure op grond van het Besluit m.e.r. moet worden doorlopen.

1.2.2 Zonneweide

De oprichting van een zonneweide valt onder onderdeel D22.1 *“De oprichting wijzigingen of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stroom en water”*.

Een directe m.e.r.-beoordelingsplicht geldt in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer. De zonneweide die met het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt zal naar de huidige stand van techniek een vermogen van XX Megawatt hebben. Dit vermogen blijft ruimschoots onder de drempelwaarde van 200 megawatt uit de D-lijst van het Besluit m.e.r. P.M. Wij verwachten en concluderen op voorhand dat het vermogen van de zonneweide ruim onder de drempelwaarde blijft. Is het bekend hoeveel Megawatt de zonneweide maximaal produceert?

1.3 Procedurele aspecten

Voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure gelden de volgende stappen:

1. Het bevoegd gezag moet beoordelen of voor de activiteit een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. Hierop moet binnen zes weken nadat de initiatiefnemer alle informatie heeft verstrekt, worden beslist door het bevoegd gezag.
2. Van deze beslissing wordt binnen dezelfde termijn mededeling gedaan bij de aanvrager. De beslissing die wordt genomen, moet worden gebaseerd op de informatie die is verstrekt in de aanmeldnotitie.
3. Daarnaast houdt het bevoegd gezag bij de beslissing rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn en andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu. Dit moet ook terugkomen in de motivering van de beslissing (zie artikel 7.17 derde en vierde lid Wm).
4. Het beoordelingsbesluit dient als bijlage bij het uiteindelijk te nemen besluit – het bestemmingsplan – te worden opgenomen.
5. Ten slotte wordt het beoordelingsbesluit door de initiatiefnemer toegevoegd aan de aanvraag om omgevingsvergunning.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt aangemerkt als een 'beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit'. Dit betekent dat op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tegen een m.e.r.-beoordelingsbesluit geen bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Omwonenden worden daarbij volgens de jurisprudentie niet als "rechtstreeks belanghebbenden" aangemerkt.

Voor alle niet rechtstreeks belanghebbenden geldt dat bezwaren over het m.e.r.-beoordelingsbesluit pas kunnen worden ingebracht in de procedure van het uiteindelijk te nemen besluit; dit betreft dus het toekomstig op te stellen ruimtelijk plan om de bestemmingswijziging mogelijk te maken. In de dan te doorlopen ruimtelijke procedure, kan door een ieder worden ingesproken en bezwaar worden gemaakt op het planvoornemen. Zo nodig kan beroep worden ingesteld door diegenen die tijdig hebben gereageerd.

1.4 Inhoudsvereisten aanmeldnotitie

Doel van een aanmeldnotitie ten behoeve van de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij....'

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

- de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
- de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
- de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

De navolgende tekst bespreekt de relevante aspecten. De bovenstaande drie criteria worden in deze aanmeldnotitie uitgewerkt.

2 Kenmerken van de activiteit

In overeenstemming met bijlage III van de EU-richtlijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de aard en omvang van het project;
- cumulatie met andere projecten;
- materialen, afvalstoffen en hulpbronnen
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder.

2.1 Aard en omvang van de activiteit

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de gebiedsontwikkeling van een bestaand agrarisch perceel naar een woonwijk met circa 180 woningen. De ontwikkeling voorziet tevens in de bij het woongebied behorende ontsluiting, groen-, water,- en parkeervoorzieningen. Deze ontwikkeling valt ruimschoots onder de drempelwaarden van de D-lijst uit het Besluit m.e.r.

Daarnaast heeft het planvoornemen betrekking op de realisatie van een zonneweide. Ook voor de realisatie van de zonneweide blijft het planvoornemen onder de drempelwaarden. Zie ter verduidelijking paragraaf 1.2.

2.2 Cumulatie met andere projecten

Naast het plan Lemmer – Hof van Holland, dat in zijn totaliteit reeds is beoordeeld in het kader van het bestemmingsplan, zijn er geen andere projecten of ontwikkelingen in de omgeving bekend die tot cumulatieve effecten zouden kunnen leiden door bijvoorbeeld een toename van het verkeer. Omdat de verwachte effecten beperkt van omvang zijn, zal ook voor andere aspecten de cumulatie met effecten van andere ontwikkelingen niet tot aanmerkelijke effecten leiden. De effecten zijn beperkt van aard en van omvang; daarom zijn specifieke aanvullende mitigerende maatregelen niet nodig.

2.3 Materialen, afvalstoffen en hulpbronnen

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie van de gebouwde omgeving zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd.

De toekomstige appartementen en woningen moeten gerealiseerd worden met aandacht voor duurzame energie(systemen), ingegeven door onder andere de huidige verplichting in het Bouwbesluit om gasloos te bouwen.

Het actuele gebruik van het projectgebied verandert na afronding van de activiteiten. In het kader van de werkzaamheden is geen sprake van specifieke risico's voor zware ongevallen of rampen in en in de omgeving van het projectgebied. Door de aanlegwerkzaamheden is, conform regelgeving, sprake van emissies ten aanzien van geluid en lucht.

Afvalstoffen komen vrij en/of ontstaan als gevolg van normaal gebruik van de bebouwing. Bouwafval kan bij aanleg evenals huishoudelijk afval in de gebruiksfase, op de gebruikelijke wijze worden ingezameld en verwerkt. Het gaat hierbij om afvalsoorten die geschikt zijn voor hergebruik. Over het algemeen kan ruim 90% van het bouwafval worden ingezet als grondstof voor nieuwe producten. Het is daarom essentieel om bouwafval goed te scheiden. Dit begint op de bouwplaats.

2.4 Verontreiniging en hinder

2.4.1 Aanleg

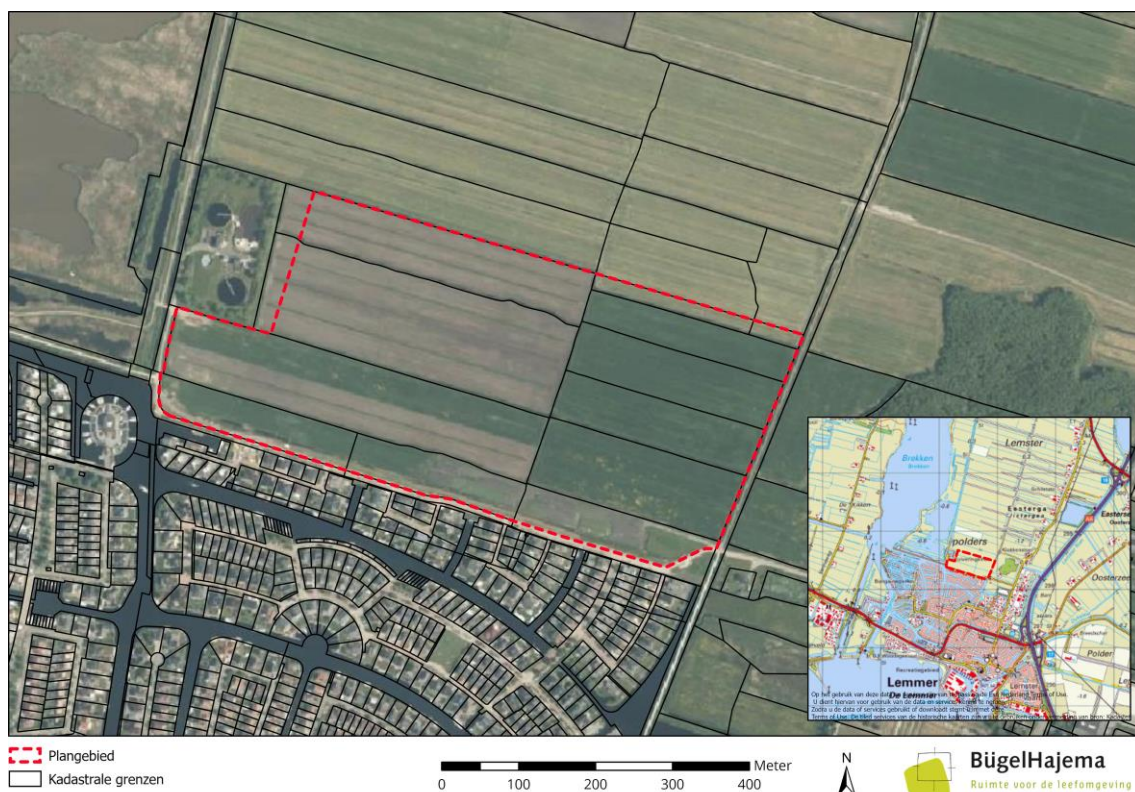
Tijdens de aanleg van de woningbouw en de zonneweide, zullen er stikstof en fijnstofemissies ontstaan en ontstaat er een beperkte verkeersaantrekkende werking, doordat materieel dat ingezet wordt voor de bouw aan- en afgevoerd moet worden. Dit is echter niet dusdanig dat er sprake is van een m.e.r.-procedure.

2.4.2 Gebruiksfase

Met toename van verkeer door de ontwikkeling van het planvoornemen zijn er consequenties voor geluid en luchtkwaliteit. Dit leidt echter niet tot relevante milieueffecten. Gelet op de omvang van het plan draagt het planvoornemen slechts 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Daarnaast is het plangebied gelegen aan 30 km/uur wegen of landwegen waarbij geluidseffecten vanwege wegverkeer door ontwikkeling van het planvoornemen nauwelijks optreden. Hetzelfde geldt voor de woonstraten die ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling worden gerealiseerd. In het gehele woongebied zal een 30 km/uur regime gelden. Onevenredige geluidseffecten zijn dan ook niet aan de orde.

3 Plaats van het project

Het plangebied van Hof van Holland bevindt zich aan de noordzijde van de kern Lemmer. Het gaat om de locatie ten oosten van de rioolzuiveringsinstallatie en ten westen van de Tramdijk woningbouw en het bedrijventerrein Lemsterpark. Aan de zuidzijde is het plangebied begrensd door het woongebied Tramdijk West. Ten noorden van het plangebied bevindt zich agrarische grond. Aan de oostelijke zijde is het plangebied begrensd door de Tramdyk. Op dit moment heeft het plangebied een agrarisch gebruik. De ligging en begrenzing van het plangebied blijken uit het onderstaande fragment.



Het plangebied van het bestemmingsplan Lemmer – Hof van Holland

Het plangebied heeft door het huidige gebruik geen hoge ecologische waarde. Eén en ander wordt bevestigd door de ecologische QuickScan die in het kader van het bestemmingsplan voor de ontwikkeling van het Hof van Holland is uitgevoerd. Het meest nabijgelegen gebied beschermd door de Wet natuurbescherming betreft het Natura 2000-gebied 'Ijsselmeer'.

4 Potentiële milieugevolgen van de activiteit

Bij de potentiële effecten van het project wordt voor zover relevant gekeken naar:

- het bereik van het effect;
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de autonome ontwikkelingen.

De mogelijke milieueffecten worden indien aan de orde aan de hand van de verschillende relevante thema's beschreven. Voor de voorliggende m.e.r.-beoordeling zijn autonome ontwikkelingen niet bekend. De referentiesituatie is dan ook overeenkomstig de bestaande situatie. Vanwege de aard van de ingreep wordt nader aandacht besteed aan de potentiële (milieu)effecten die kunnen optreden op archeologie, cultuurhistorie, bodem, ecologie, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, verkeer, bedrijven en milieuzonering. **P.M. conclusies externe veiligheid, AERIUS en archeologie**

Voor de projectinformatie zijn de reeds uitgevoerde onderzoeken ten behoeve van het bestemmingsplan 'Lemmer – Hof van Holland' en de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken geraadpleegd. Deze zijn terug te vinden in het bestemmingsplan.

4.1 Bereik/grensoverschrijdend karakter van het effect

De effecten als gevolg van de nieuwbouw van woningen beslaan een relatief klein deel van de nabijhet plangebied wonende bevolking. De bewoners aan de Wielewei krijgen een ander uitzicht vanuit hun huis/tuin. Bewoners aan de Wielewei zullen voor het overige weinig effecten van het planvoornemen ondervinden. Ontsluiting van het nieuwe woongebied vindt plaats op de Straatweg en via een nieuw te realiseren ontsluitingsweg. Bovendien wordt de Wielewei autoluw gemaakt. De bewoners aan de Wielewei zullen dan ook geen onevenredige verkeershinder ondervinden.

Het plangebied ligt verder op voldoende afstand van gebieden met beschermde natuurwaarden. Het bereik van het planvoornemen reikt niet tot Natura 2000-gebieden. Daarnaast is er geen sprake van grensoverschrijdende milieueffecten.

4.2 Orde van grootte/complexiteit

De potentieel aanzienlijke effecten op de directe woon- en leefomgeving wijzigen niet significant als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied. Het effect is beperkt tot het plangebied en nabije omgeving. Relevante milieuaspecten voor onderzoek zijn onder andere bodem, bedrijfshinder en milieuzonering, luchtkwaliteit en geluidhinder. Hiertoe zijn al verkennende onderzoeken gedaan

waaruit geen redenen blijken om aan te nemen dat sprake is van onoverkomelijke belemmeringen voor planontwikkeling op deze planlocatie.

4.3 Waarschijnlijkheid effect, duur, frequentie en omkeerbaarheid

De effecten duren zo lang het plangebied als zodanig in gebruik is. De effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen en de hiertoe gerealiseerde bebouwing op te ruimen. Omdat mag worden uitgegaan van een duurzaam gebouwde omgeving gaat het hierbij dan ook in zekere zin om een onomkeerbare ontwikkeling.

4.4 Cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Er zijn geen andere projecten of ontwikkelingen in de omgeving bekend die zouden kunnen leiden tot cumulatieve effecten.

5 Conclusie

In de voorliggende notitie zijn de gevolgen van het realiseren van een woongebied bestaande uit 180 woningen en een zonneweide in het landelijk gebied van de gemeente De Fryske marren besproken. De studie is vormgegeven aan de hand van de relevante criteria die staan opgenomen in de Wet milieubeheer en bijlage III bij Richtlijn 2014/52/EU (waarmee Richtlijn 2011/92/EU is gewijzigd). Dit betekent dat gekeken is naar de kenmerken van de activiteit, de locatie van de activiteit en de gevolgen van de activiteit voor het milieu.

Het project is in zekere zin onomkeerbaar, maar in vergelijking met de drempelwaarde van een stedelijk ontwikkelingsproject van een relatief geringe omvang. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit de uitgevoerde analyse blijkt dat er geen relevante effecten zijn die het doorlopen van de m.e.r.-procedure zinvol maken. Om bovenstaande reden is het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.

Geraadpleegde bronnen

- Concept bestemmingsplan 'Lemmer – Hof van Holland' (BügelHajema Adviseurs, juni 2023)
- QuickScan Lemmer noord, woningbouw (JM ecologie, juni 2022)
- Nader ecologisch onderzoek muizen (JM ecologie, maart 2023)
- Nader ecologisch onderzoek grote modderkruiper (JM ecologie, juni 2023)
- Wateradvies Bestemmingsplan Lemmer noord (d.d. 20-6-2023)
- Verkennend bodemonderzoek (Van der Wiel Infra & Milieu BV, december 2006)
- Verkennend asbestonderzoek Dammen Hof van Holland (Enviso, juli 2011)
- Actualisatie geuronderzoek RWZI Lemmer 2022 (TAUW, januari 2023)
- Advies FUMO P.M.
- Geactualiseerd archeologisch onderzoek P.M.
- AERIUS-berekening aanleg- en gebruiksfase P.M.

Colofon

Rapport

BügelHajema Adviseurs

Projectleiding

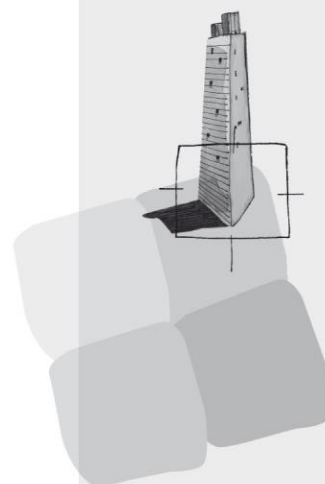
BügelHajema Adviseurs

Supervisie

BügelHajema Adviseurs

Projectnummer

P001549



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
E info@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en
Amersfoort