



Aan het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente De Fryske Marren
T.a.v. ---
Postbus 1301
8500 AC JOURE

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweerfryslan.nl
E info@brandweerfryslan.nl

Datum	16 april 2020	Behandeld door	
Onze referentie	UIT/20012215/BRW/BR/RB	Doorkiesnummer	088 22 98 944
Uw referentie		E-mail	
Uw brief van	27 maart 2020	Bijlagen	0

Onderwerp Advies voorontwerpbestemmingsplan Lemmer Buitengaats (met verlaagde doorzet LPG-tankstation aan Zeedijk 1 Lemmer)

Geacht college,

Op 18 maart 2020 (referentie: UIT/20012152/BRW/BR/RB) heeft Brandweer Fryslân een advies opgesteld betreffende het voorontwerpbestemmingsplan Lemmer Buitengaats.

Het voorontwerpbestemmingsplan is opgesteld omdat de gemeente De Fryske Marren de geldende bestemmingsplannen wil actualiseren. Het plan is op hoofdlijnen een conserverend plan.

Alhoewel dit bestemmingsplan zich richt op het goed vastleggen van de huidige situatie, staat de gemeente open voor een opwaardering/ ontwikkeling van het gebied Buitengaats. Dit kan in de vorm van een transformatie (van een deel van het gebied) naar andere functies dan bedrijventerrein.

Verlaagde doorzet LPG-tankstation

Op 27 maart 2020 hebben wij van gemeente De Fryske Marren een mail, d.d. 26 maart 2020, ontvangen waarin wordt aangegeven dat een ambtshalve verandering voor het LPG-tankstation Slump aan Zeedijk 1 te Lemmer is afgegeven (definitieve beschikking afgegeven op 20 nov. 2019). Volgens de gegevens van gemeente De Fryske Marren is hierin de doorzet voor het LPG-tankstation van 1.000 m³ per jaar verlaagd naar maximaal 499 m³ per jaar. In dit advies gaan we dan ook uit van deze verlaagde doorzet.

Voorliggend advies vervangt ons advies van 15 juli 2019 (ons advies van 18 maart 2020 blijft van toepassing)

Voorliggend advies is een vervanging van ons advies van 15 juli 2019. Wel moet worden opgemerkt dat, naast de verlaagde doorzet van het LPG-tankstation, ons advies van 15 juli 2019 was gebaseerd op het concept bestemmingsplan Lemmer Buitengaats. Op 4 maart 2020 hebben wij het voorontwerpbestemmingsplan ontvangen. Hierop is ons advies van 18 maart 2020 gebaseerd, evenals voorliggend advies.

Verder is voorliggend advies ten aanzien van externe veiligheid en repressie in grote lijnen gelijk aan het advies van 15 juli 2019.



Ons advies van 18 maart 2020 blijft van toepassing, dit geldt ook voor de twee adviezen uit 2017 waarnaar wordt verwezen. Waar in het advies van 18 maart 2020 wordt verwezen naar ons advies van 15 juli 2019 moet nu voorliggend advies worden gelezen.

Adviezen Brandweer Fryslân 2017

In 2017 heeft Brandweer Fryslân een tweetal adviezen opgesteld, te weten:

- advies d.d. 9 maart 2017 (kenmerk UIT/17008541/BRW/BR/RB), zie bijlage. Het advies is opgesteld naar aanleiding van het ontvangen concept bestemmingsplan Buitengaats Lemmer;
- advies d.d. 25 april 2017 (kenmerk UIT/17008797/BRW/BR/RB), zie bijlage. Het advies is opgesteld naar aanleiding van de ontvangen memo milieugevoelige ontwikkelingsmogelijkheden Lemmer Buitengaats.

Bij het opstellen van voorliggend 'nieuwe' advies heeft Brandweer Fryslân de milieugevoelige ontwikkelingsmogelijkheden uit de memo van 2017 niet betrokken. In het ontvangen concept bestemmingsplan werden deze ontwikkelingen niet als dusdanig benoemd.

Voorliggend advies heeft veel overeenkomsten met ons advies van 9 maart 2017. Echter in voorliggend advies wordt met name uitgebreid ingegaan op de effecten binnen (een deel van) het plangebied wanneer zich een incident met een slangbreuk, gevolgd door een fakkelbrand voordoet bij het aanwezige LPG-tankstation net buiten het plangebied.

Externe veiligheid

In en in de nabijheid van het plangebied zijn een inrichting met een ammoniakkoelinstallatie en een LPG-tankstation aanwezig.

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid

Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

Risicovolle inrichtingen

Marine Harvest Sterk B.V.

In het plangebied is Marine Harvest Sterk B.V. aan Vuurtorenweg 12 in Lemmer gelegen met een ammoniakkoelinstallatie. Deze is volgens de Professionele Risicokaart vergund voor 1.250 kg ammoniak. Een dergelijke hoeveelheid ammoniak valt niet onder het Bevi, wel onder het Activiteitenbesluit.

De ammoniakkoelinstallatie heeft geen plaatsgebonden risicocontour en ook geen invloedsgebied welke buiten de inrichtingsgrens valt. Wat betreft de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft Brandweer Fryslân geen knelpunten geconstateerd op basis van de huidige situatie.

Doordat de aanwezige hoeveelheid ammoniak niet onder het Bevi valt, zijn een groepsrisicoberekening en verantwoording van het groepsrisico geen vereiste.

Een incident bij dit bedrijf kan in de praktijk echter wellicht wel leiden tot lichamelijke klachten voor mensen in de nabijheid van het bedrijf. Hierbij kan worden gedacht aan klachten aan ogen en luchtwegen.



LPG-tankstation Slump

Net buiten het plangebied, aan de noordoostzijde, is LPG-tankstation Slump aan Zeedijk 1 in Lemmer gevestigd met een LPG-tankstation en een ondergronds LPG-reservoir met een inhoud van 20 m³. Volgens de gegevens van gemeente De Fryske Marren is de doorzet voor het LPG-tankstation van 1.000 m³ per jaar verlaagd tot maximaal 499 m³ per jaar. Het invloedsgebied van 150 meter is ongewijzigd. Concreet betekent deze verlaagde doorzet dat de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ (verder PR 10⁻⁶) van het vulpunt wordt verkleind van 35 m naar 25 m. De PR 10⁻⁶ van het ondergronds reservoir (25 m) en de afleverzuil (15 m) blijven gelijk.

In de huidige situatie is op de verbeelding bij het bestemmingsplan de PR 10⁻⁶ contour van 35 meter ingetekend. Brandweer Fryslân adviseert om op de verbeelding de PR 10⁻⁶ contour van 25 meter te borgen.

Het plangebied ligt voor een klein gedeelte binnen het invloedsgebied van de LPG-installatie. In dit deel van het plangebied zijn bestemmingen voor bedrijven en een jachthaven/ recreatie gelegen. Het kan hierbij eveneens gaan om (beperkt) kwetsbare objecten volgende de definitie van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Een nog kleiner deel van het plangebied ligt binnen de (verkleinde) PR 10⁻⁶ van het vulpunt van het LPG-tankstation. Dit gaat niet om bebouwing, maar om buitengebied. Ook valt het bouwvlak volgens de verbeelding niet binnen de verkleinde PR 10⁻⁶ contour. In de regels bij het bestemmingsplan is voor de veiligheidszone-lpg reeds opgenomen dat geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogen worden gebouwd. Op grond hiervan wordt voldaan aan het Bevi. De PR 10⁻⁶ van het ondergronds reservoir en de afleverzuil liggen niet over het plangebied.

Verantwoording groepsrisico LPG-tankstation

Op grond van het Bevi moet een verantwoording van het groepsrisico worden opgesteld. De aspecten uit deze brief kunnen daarbij dienen als basis. Brandweer Fryslân heeft van de gemeente De Fryske Marren een memo ontvangen welke is opgesteld door de Fumo (ref. 2019-FUMO-0034371). In de memo zijn de resultaten van de groepsrisicoberekening opgenomen. Hieruit blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt. Voor zover bekend bij Brandweer Fryslân, heeft een verantwoording van het groepsrisico op het moment van schrijven nog niet (volledig) plaatsgevonden.

Scenario's LPG-tankstation

Bij de beoordeling van het plan is gekeken naar de mogelijk optredende scenario's. Omdat het hier voornamelijk om een conserverend plan gaat is de circulaire LPG (wettelijk gezien) niet van toepassing. Echter de mogelijk optredende scenario's met te verwachten effectafstanden als omschreven in de circulaire LPG, kunnen wel worden betrokken op het plan.

Op grond van de circulaire LPG kan het scenario met slangbreuk gevolgd door een fakkelbrand mogelijk optreden. Hierbij dient volgens de circulaire een effectafstand van 60 meter aangehouden te worden tot (beperkt) kwetsbare objecten wanneer deze geen zeer kwetsbare objecten zijn. Voor het plangebied gaat het hierbij voornamelijk om bedrijven en een jachthaven/ recreatie. Het scenario kan onmiddellijk (dus zonder ontwikkeltijd) optreden. Zelfredzame personen zijn vanaf 60 meter afstand voldoende beschermd tegen de effecten van dit scenario. Hierbij wordt ervan uit gegaan dat het LPG-tankstation wordt bevoorrad met tankwagens die voorzien zijn van hittewerende bekleding.



Mensen die zich tot op een afstand van circa 150 meter, de grens van het invloedsgebied van een LPG-tankstation, in de buitenlucht, of binnenshuis afhankelijk van de bescherming van een gebouw, bevinden moeten vluchten of schuilen ten tijde van een incident. Vluchten wordt als een haalbare optie gezien als de te overbruggen afstand niet meer dan 200 meter bedraagt. Aanwezige personen ten tijde van een incident in de nabijheid van het LPG-tankstation zullen circa 150 meter moeten overbruggen om buiten het invloedsgebied te komen. Deze afstand wordt als een haalbare vluchtafstand gezien. Wel adviseert Brandweer Fryslân om de BHV-organisatie van aanwezige bedrijven binnen het invloedsgebied te trainen op de handelingsperspectieven bij dergelijke incidenten.

Toekomstige ontwikkelingen nabij LPG-tankstation

Wanneer in de toekomst kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten nabij het tankstation gerealiseerd worden adviseert Brandweer Fryslân om de circulaire LPG hierop te betrekken. Daarnaast wil Brandweer Fryslân bij dergelijke ontwikkelingen graag betrokken worden.

Repressief advies

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een repressief advies te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg. Hierbij valt te denken aan onder meer bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de opkomsttijden.

Opkomsttijden

Bij calamiteiten kan het plangebied terugvallen op de aanwezigheid van de brandweerkazerne in Lemmer. Volgens Dekkingsplan 2.0 van Brandweer Fryslân valt Lemmer onder risicogebied 2.0. Waarbij een norm van 12 minuten geldt als opkomsttijd. In de praktijk zijn grote delen van het plangebied binnen 9 tot 9,5 minuten te bereiken. Brandweer Fryslân heeft geen specifieke opmerkingen betreffende de opkomsttijd naar het plangebied.

Bluswatervoorzieningen

Binnen en rond het plangebied zijn voldoende primaire en secundaire bluswatervoorzieningen aanwezig.

Bereikbaarheid

Het plangebied is voldoende bereikbaar voor de hulpdiensten en ook binnen het plangebied hebben de hulpdiensten voldoende mogelijkheden in het kader van bereikbaarheid van gebouwen.

Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen adviseert Brandweer Fryslân om:

- Op de verbeelding bij het bestemmingsplan de PR 10⁻⁶ contour van het LPG-tankstation van 25 meter te borgen.
- Op grond van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico op te (laten) stellen. Voor zover bij Brandweer Fryslân bekend heeft deze verantwoording op het moment van schrijven nog niet (volledig) plaatsgevonden. De aspecten uit deze brief kunnen daarbij dienen als basis voor de verantwoording.
- De BHV-organisatie van aanwezige bedrijven binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation te trainen op de handelingsperspectieven bij een incident met het LPG-tankstation.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/20012215/BRW/BR/RB
Pagina 5 van 5

- Wanneer in de toekomst kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten nabij het tankstation gerealiseerd worden, de circulaire LPG hierop te betrekken. Daarnaast wil Brandweer Fryslân bij dergelijke ontwikkelingen graag betrokken worden.
- Brandweer Fryslân te betrekken bij de verdere invulling van het plan.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met ---, specialist risicobeheersing van Brandweer Fryslân, te bereiken via 088 – 229 89 44.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze

clusterhoofd risicobeheersing afdeling Noordwest

Deze brief is in een automatisch proces opgemaakt en geaccordeerd en daarom niet ondertekend.