

MEMO

Van : ---
Aan : Gemeente Fryske Marren, t.a.v. ---
Datum : 12 juli 2019
Betreft : Advies inzake voorontwerpbestemmingsplan Buitengaats.
Referentie : 2019-FUMO-0034371

Algemeen

Op 18 juni 2019 is gevraagd advies te geven over het voorontwerpbestemmingsplan Buitengaats. Gevraagd is om advies te geven op de omschreven milieuaspecten (waaronder de externe veiligheid) van het voorontwerp.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft een overwegend conserverend karakter. Het nieuwe plan vervangt meerdere (deel)plannen en geeft één regeling voor dit gebied in Lemmer. Uitgangspunt hierbij is dat de bestaande (vergunde) situatie wordt vastgelegd.

Algemene conclusie

Op basis van het aangeleverde bestemmingsplan adviseren wij u om het plan op de aspecten geluid en geur aan te vullen. Voor het onderdeel geluid adviseren wij duidelijkheid te scheppen over figuur 3 op pagina 14. Daarnaast adviseren wij om aandacht te besteden aan het aspect geur. Dat komt voornamelijk door de aanwezigheid van de bedrijven Marine Harvest en Polem.

- **Bodem**

De opgenomen informatie over bodem in het bestemmingsplan is voldoende. Het uitvoeren van een bodemonderzoek kan relevant worden wanneer concrete ontwikkelingen in het gebied worden opgestart. Voor het kunnen vaststellen van dit bestemmingsplan is de informatie zoals dit nu is opgenomen in het plan in onze ogen voldoende.

Conclusie bodem

Voor wat betreft het onderdeel bodem is de opgenomen informatie voldoende.

- **Externe Veiligheid**

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Risicobronnen bestemmingsplan “Buitengaats Lemmer”

Inleiding

De gemeente De Fryske Marren is voornemens om de geldende bestemmingsplannen te actualiseren. Het voorheen geldende bestemmingsplan “Buitengaats” van 1990 is deels opgenomen in de beheersverordening “Lemmer, Oosterzee-Gietersbrug en Bantega” zoals vastgesteld op 26 juni 2013. Het bestemmingsplan heeft een overwegend conserverend karakter. De gemeente is voornemens om het bestaande bedrijventerrein te transformeren naar andere functies. De gemeente heeft de FUMO gevraagd om de situatie aangaande externe veiligheid te beoordelen.

De ligging van het plangebied is figuur 1 weergegeven.



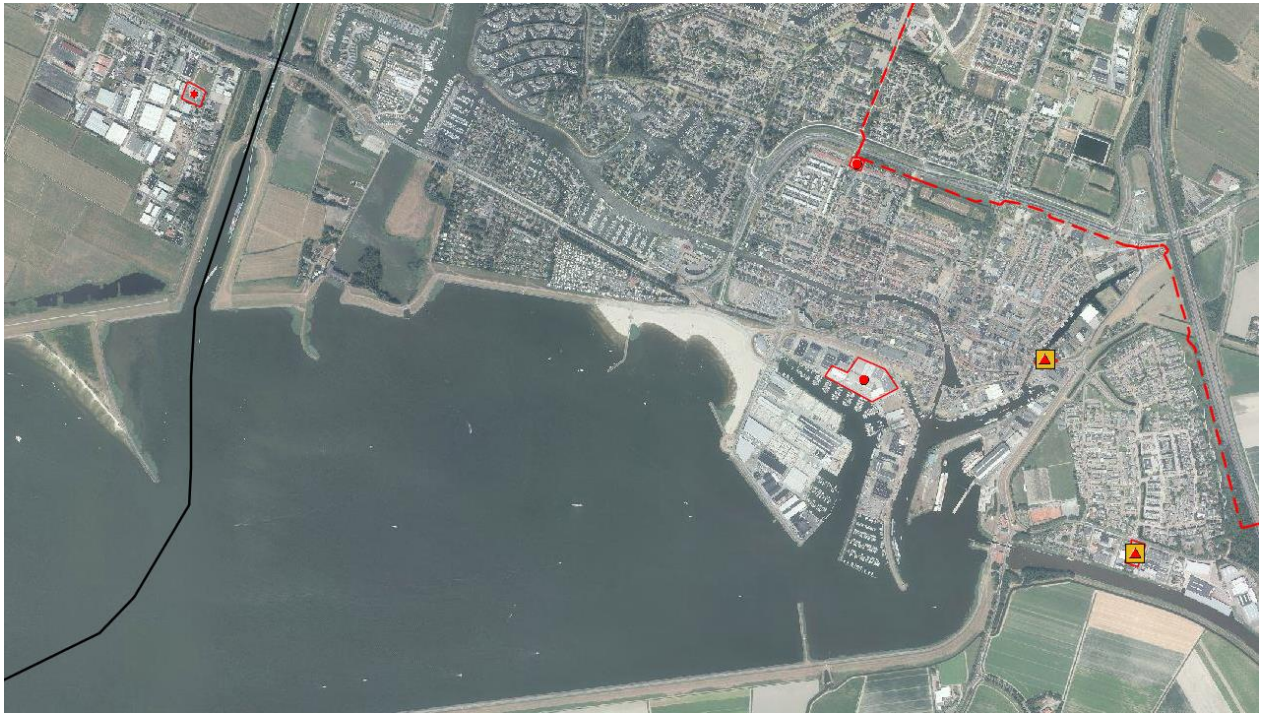
Figuur 1: Ligging plangebied

Beoordeling Risicobronnen

Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het plangebied (rood ingekleurd) risicobronnen zijn gelegen (zie figuur 2).

De risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn:

- Inrichtingen met gevaarlijke stoffen
- Transportroute gevaarlijke stoffen over de weg
- Hogedruk aardgastransportleidingen



Figuur 2: Plangebied met risicobronnen (Risicokaart) geraadpleegd op 05 juli 2019

Inrichtingen met gevaarlijke stoffen

Marine Harvest Sterk, Vuurtorenweg 12

In het plangebied bevindt zich aan de Vuurtorenweg 12 de inrichting Marine Harvest Sterk met een ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van 1250 kg. De inrichting ligt binnen het plangebied. Deze inrichting valt echter niet onder de werkingssfeer van het Bevi omdat de koelinstallatie een inhoud heeft van minder dan 1500 kg. Er gelden voor deze koelinstallatie geen grens- of richtwaarden waaraan getoetst moet worden. Voor de beoordeling van het plan is deze inrichting niet relevant.

LPG tankstation Slump, Zeedijk 1

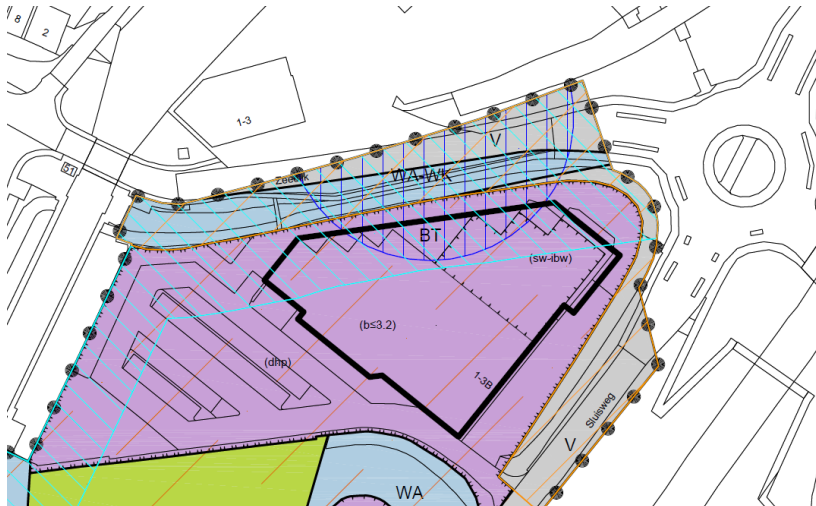
Buiten het plangebied bevindt zich aan de Zeedijk 1 het LPG-tankstation Slump.

Plaatsgebonden risico PR 10^{-6}

De PR 10^{-6} contour (PR afstand vanaf vulpunt van 35 meter) ligt binnen het plangebied over de bestemming "bedrijventerrein" en de bestemming met de specifieke aanduiding "specifieke vorm van wonen-inpandige bedrijfswoning", zie figuur 3. Het betreft de bedrijfswoning aan de Sluisweg 1. Gelet hierop wordt niet voldaan aan de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten van het Bevi. In geval van gewichtige redenen kan hiervan worden afgeweken.

Bestemming bedrijventerrein: De PR 10^{-6} contour ligt over een klein deel van het object Sluisweg 2 (fietsenwinkel) en Sluisweg 3 (supermarkt). Omdat dit een reeds bestaande situatie betreft die opnieuw wordt vastgelegd in het bestemmingsplan kan worden afgeweken van de richtwaarde.

Bestemming bedrijfswoning: De bedrijfswoning is een bestaande bestemming die mogelijk is gemaakt in de bestemmingsplan "Buitengaats 1990". Aangezien een feitelijk reeds bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd in het bestemmingplan, kan worden afgeweken van de richtwaarde.

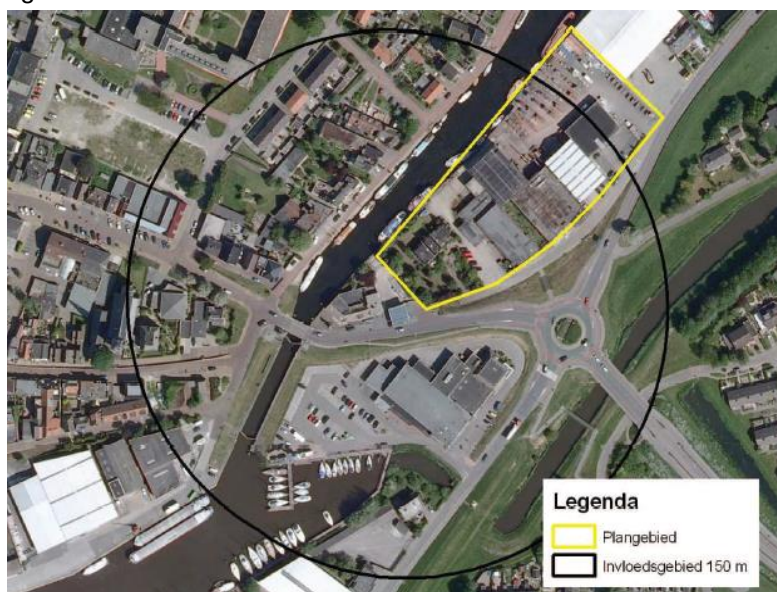


Figuur 3: Ligging PR contour verbeelding t.o.v. bedrijfswoning (sw-ibw) en bedrijventerrein

Gezien het bovenstaande kan worden afgeweken van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} voor beperkt kwetsbare objecten. De inrichting vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

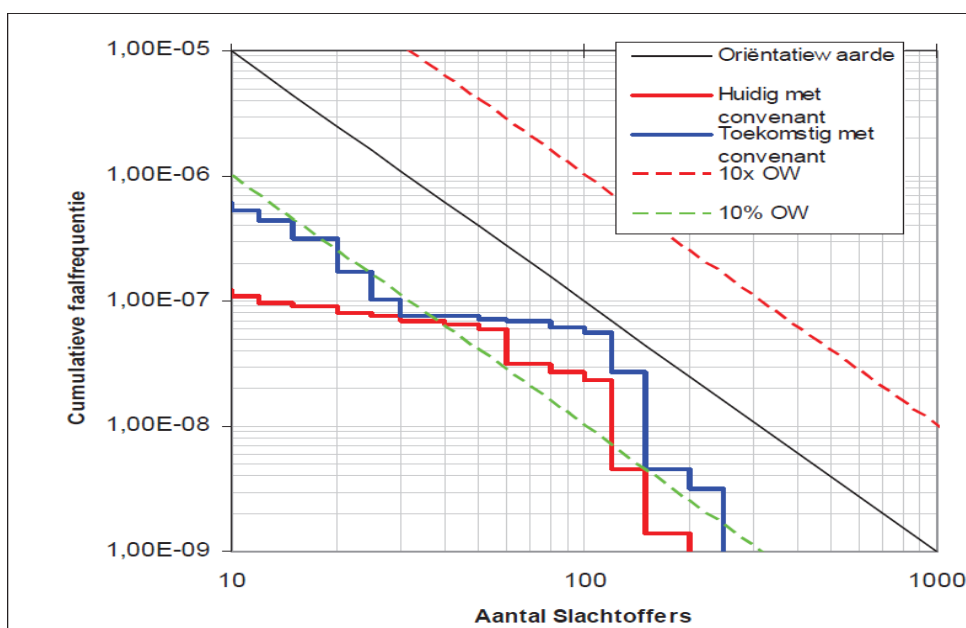
Groepsrisico

Het plangebied ligt voor een beperkt deel binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation, zie figuur 4.



Figuur 4 : invloedsgebied LPG-tankstation

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is berekend in de QRA “Externe Veiligheid bij herontwikkelingsproject Lemmer” d.d. 9 juni 2011. De bevolkingsaantallen die zijn gehanteerd voor de bestemmingen binnen het plangebied zijnde Sluisweg nr. 1, 2, 3, 3a, 3b, 4,5 en aan de Willemskade 3 zijn nog steeds actueel en wijzigingen na vaststelling van het bestemmingsplan niet. Het in de QRA berekende groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde.



Figuur 4 : GR-curve LPG-tankstation

LPG-tankstation Van Staveren Olie B.V.

Dit tankstation bevindt zich op een afstand van ca. 450 meter vanaf de grens van het plangebied. Het plangebied bevindt zich buiten het invloedsgebied. De inrichting vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg

Ten oosten van het plangebied, op een afstand van ca. 460 meter, is de Rijksweg A6 gelegen. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Deze weg, onderdeel van Basisnet weg, is opgenomen in de Regeling Basisnet.

In de Regeling Basisnet zijn basisnetafstanden (aan te houden veiligheidsafstanden tot aan kwetsbare objecten) opgenomen. Voor de betreffende A6 geldt een Basisnetafstand van 0 meter. Dit houdt in dat er geen plaatsgebonden risicoafstand geldt langs de weg waarbinnen ontwikkelingen met (beperkt) kwetsbare objecten niet zijn toegestaan.

Voor het groepsrisico geldt, conform § 3.1 (artikel 7, 8 en 9) van het Bevt, dat wanneer een ruimtelijke ontwikkeling met (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een transportroute bestemd wordt, een verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd dient te worden.

Over het betreffende wegvak F2 worden brandbare vloeistoffen van klasse LF1 en LF2 vervoerd alsook brandbare gassen categorie GF3. Conform de Handleiding risicoberekening transport (HART) bedraagt het invloedsgebied van LF1 en LF2 45 meter en van GF3 355 meter.

Het invloedsgebied van de wegen reikt niet over het plangebied. Deze weg vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Transport gevaarlijke stoffen over het water

Ten westen van het plangebied ligt op een afstand van ca. 1780 meter de vaarwegroute Amsterdam-Noord Nederland. Het voor het plangebied relevante deel betreft de route IJsselmeer (vanaf Houtribsluizen tot Prinses Margrietkanaal), onderdeel van Basisnet water. In de Regeling Basisnet zijn basisnetafstanden (aan te houden veiligheidsafstanden tot aan kwetsbare objecten) opgenomen. Voor de betreffende route geldt een Basisnet- afstand van 0 meter. Dit houdt in dat er geen plaatsgebonden risicoafstand geldt langs de oever.

Voor het groepsrisico geldt, conform § 3.1 (artikel 7, 8 en 9) van het Bevt, dat wanneer een ruimtelijke ontwikkeling met (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een transportroute bestemd wordt, een verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd dient te worden.

Over het betreffende vaarweg worden brandbare vloeistoffen van klasse LF1 en LF2 vervoerd alsook giftige gassen categorie GT3. Conform de HART bedraagt het invloedsgebied van LF1 en LF2 35 meter en van GT3 1070 meter.

Het invloedsgebied van de vaarweg reikt niet over het plangebied. De vaarweg vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Hogedruk aardgastransportleidingen

In de nabijheid van het plangebied ligt op een afstand van ca. 445 meter de buisleiding N-501-25. Het invloedsgebied van deze leiding reikt niet tot het plangebied. Deze buisleiding vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Conclusie externe veiligheid

Het bestemmingsplan is met name conserverend van aard. Het bestemmingsplan staat open voor de opwaardering van het gebied en de transformatie naar andere functies dan bedrijventerrein. Deze ontwikkelingen hebben geen gevolgen voor bovenstaand advies. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan.

- **Geluid**

Het onderdeel geluid is in voldoende mate beschreven in het voorontwerpbestemmingsplan. Wel wordt geadviseerd duidelijkheid te scheppen over figuur 3 op pagina 14. Hierin wordt de ligging van de geluidzone van Buitengaats weergegeven.

In deze figuur is een rode lijn weergegeven. Deze rode lijn is echter niet gedefinieerd. Wel wordt een roze/paarse lijn (50 dB(A) contour) gedefinieerd, maar die wordt niet in de figuur weergegeven. Deze roze/paarse lijn is precies de buitencontour van de geluidszone (gele gebied).

Wij adviseren ofwel de rode lijn weg te laten ofwel de rode lijn specifiek te definiëren.

Conclusie geluid

Het onderdeel geluid is in voldoende mate beschreven in het voorontwerpbestemmingsplan. Wel adviseren wij om ofwel de rode lijn in figuur 3 (pagina 14) weg te laten ofwel de rode lijn te definiëren.

- **Luchtkwaliteit en geur**

In het voorontwerpbestemmingsplan is de luchtkwaliteit beschreven in paragraaf 4.4 en dit is voldoende gemotiveerd.

Het onderdeel geur komt echter niet expliciet terug in het voorontwerp. Wij adviseren om dit onderdeel wel op te nemen in het bestemmingsplan. Dit vanwege de aanwezigheid van Marine Harvest (Vuurtorenweg 12) en Polem (Industrieweg 7). De "ruimte" wat betreft geur, is mogelijk door deze twee bedrijven al gebruikt. In onze ogen dient er in ieder geval aandacht besteed te worden aan het aspect geur.

Conclusie luchtkwaliteit en geur

Voor de luchtkwaliteit is de beschrijving in het voorontwerp in onze ogen voldoende. Wel wordt het aspect geur gemist en dat wordt wel nodig geacht om hier aandacht aan te besteden. Dat komt voornamelijk door de aanwezigheid van de bedrijven Marine Harvest en Polem.