

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Postbus 150, 3000 AD Rotterdam
Telefoon: 010-2018555
Fax: 010-4121039
E-mail: info@rho.nl

Onderwerp:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Bedrijventerrein De Ekers 3 te Joure
Datum:	12 december 2018
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

De Gemeente Fryske Marren is voornemens het bedrijventerrein De Ekers in oostelijke richting uit te breiden. Op basis van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Noord – 2017' en het bestemmingsplan 'Joure - Bedrijventerrein De Ekers' is de uitbreiding niet mogelijk. Om de beoogde ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende locatie is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 1. Ligging plangebied.

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie:

D11.2 de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

D 11.3 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.

In de ruimtelijke procedure wordt het bedrijventerrein uitgebreid met 14,1 hectare. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onder D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

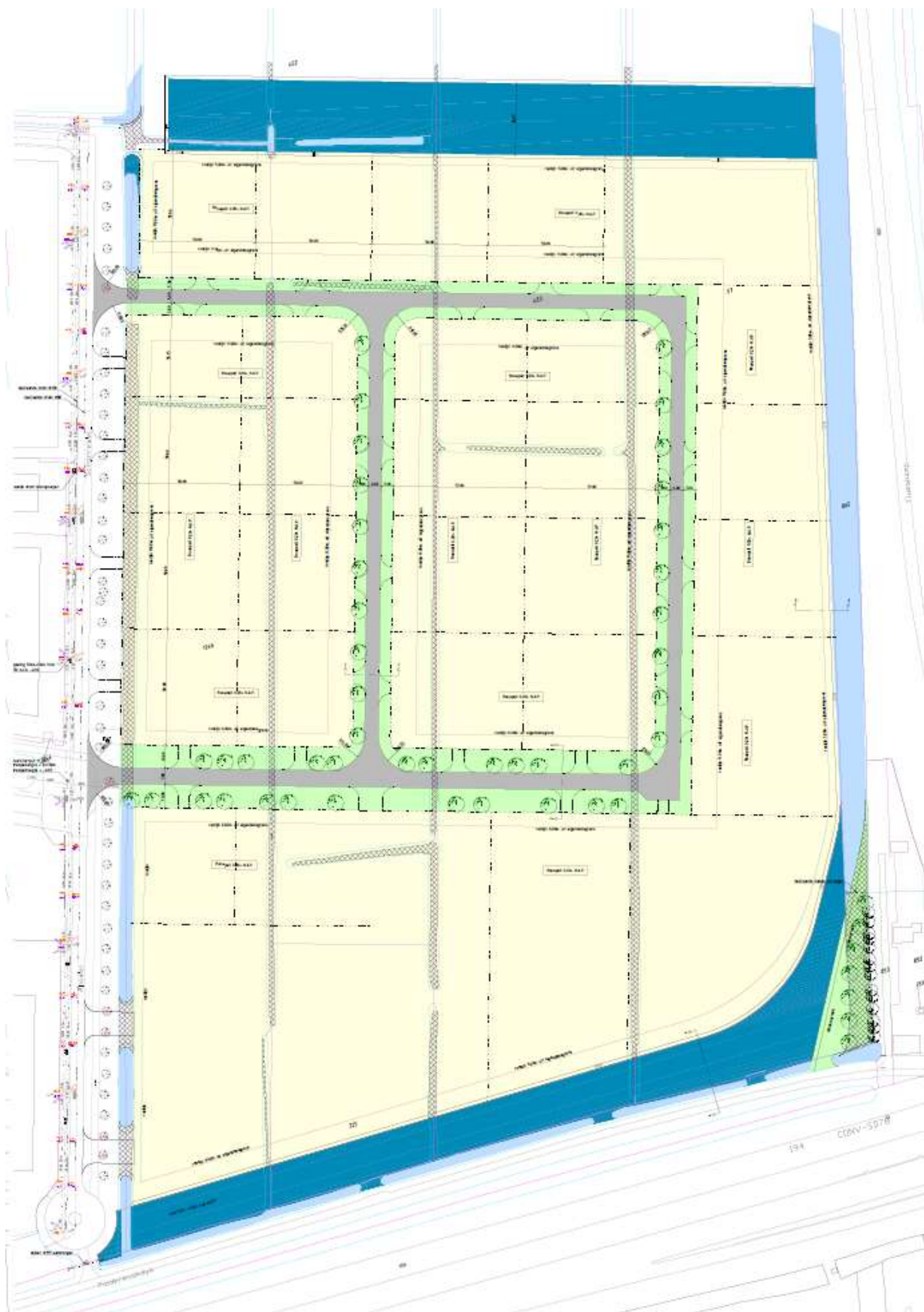
Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het project en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het plan omvat een gefaseerde uitbreiding van het bedrijventerrein De Ekers met een oppervlakte van in totaal 14,1 hectare. Hierbij is rekening gehouden met een interne groenstructuur en de realisatie van nieuw oppervlaktewater aan de noord- en zuidzijde van het gebied. De beoogde infrastructuur sluit aan bij het bestaande deel van De Ekers. In de eerste fase wordt 4,5 hectare grenzend aan het bestaande bedrijventerrein ontwikkeld. Voor de tweede fase wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de ontwikkeling van het overig deel. Binnen het terrein worden bedrijven tot de milieucategorie 4.2 mogelijk gemaakt. Het maximale bebouwingspercentage betreft 75% waardoor het verhard oppervlak toe neemt circa 10,57 hectare. Compensatie van het verhard oppervlak wordt gerealiseerd in het graven van open water 13092 m². Doordat er meerdere functies worden mogelijk gemaakt wordt er een toename in het aantal verkeersbewegingen verwacht. De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot het buitengebied van Joure waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde ontwikkeling

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Fryslân. Het plangebied ligt op enige afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Sneekermeergebied', ligt op circa 4,7 kilometer afstand. De afstand tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt 111 meter. Direct naast het plangebied bevindt zich een door de Provincie aangewezen Weidevogelkansgebied. Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de A7 en de inrichting BASF Nederland B.V. Uit de archeologische kaart FAMKE blijkt dat het plangebied is gelegen in de zone karterend onderzoek 3 (middeleeuwen) en karterend onderzoek 1 en 2 (steentijd) is gelegen. Het oostelijk deel van het plangebied grenst aan een hoofdwatgang met een beschermingszone van 5 meter. Er zijn in de nabije omgeving geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de uitbreiding beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing.

Verkeer en parkeren

De beoogde ontwikkeling leidt tot een wijziging van het aantal verkeersbewegingen. In de toekomstige situatie bedraagt de verkeersgeneratie 2.267 mvt/etmaal op basis van een gemiddelde werkdag. Het gebied is ontsloten door De Ekers die overgaat in Haskerveldseweg waarna aansluiting is op de A7. De ontsluitingswegen beschikken over voldoende capaciteit om het verkeer op een veilige manier af te wikkelen.

De parkeerbehoefte wordt binnen de bedrijfspercelen gerealiseerd. Het plangebied biedt naar verwachting voldoende ruimte om de parkeerbehoefte in het plangebied op te lossen. Er treden op het gebied van verkeer geen belangrijke negatieve milieugevolgen op.

Externe veiligheid

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de A7 en de inrichting BASF Nederland B.V. Er geldt binnen het invloedsgebied een verantwoordingsplicht waarbij advies van de Brandweer en of Veiligheidsregio noodzakelijk is. Met de invulling van het plangebied worden bedrijven die geluidzoneringsplichtig en of risicovolle inrichting uitgesloten.

Wegverkeerslawaaï en luchtkwaliteit

Binnen het plan worden geen geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Ook worden geluidzoningsplichtige bedrijven uitgesloten. Het plan wordt ontsloten door De Ekers die overgaat in Haskerveldseweg waarna aansluiting is op de A7. Aan deze ontsluiting zijn geen woningen gelegen waarop het plan een mogelijk negatief effect kan hebben.

De toename van het verkeer zorgt voor een toename van het gehalte stikstof in de lucht. De toename van stikstof overschrijdt de grenswaarde van 1,2 µg/m³. Uit de NSL monitoringstool blijkt dat de jaargemiddelde concentratie stikstof (20,7 µg/m³) ruimschoots onder de grenswaarde liggen. Hierdoor is ter plaatste van het plangebied sprake van een aanvaardbaar leefklimaat.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het projectgebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Sneekermeergebied bedraagt 4,7 kilometer en tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt 111 meter. Het Natura 2000-gebied Sneekermeergebied is gevoelig

voor stikstofdepositie. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve niet worden uitgesloten. Daarom is een stikstofberekening uitgevoerd met het programma AERIUS Calculator (zie bijlage 5 van het bestemmingsplan). Daaruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de nabijgelegen Natura 2000 gebieden. Er is sprake van een uitvoerbaar initiatief in het kader van de Wet natuurbescherming. Er is geen sprake van vergunning- of meldingsplicht.

Door uitvoering van de plannen ontstaat geen conflict met de wet- en regelgeving ten aanzien van gebiedsbescherming met betrekking tot Natura 2000-gebieden en de Ecologische hoofdstructuur. Wel is het plangebied direct naast een gebied gelegen dat door de provincie is aangewezen als Weidevogelkansgebied. Het is mogelijk dat door uitvoering van de plannen de kwaliteit van een gedeelte van dit Weidevogelkansgebied verslechtert.

Soortenbescherming

Door uitvoering van de geplande werkzaamheden zal mogelijk een conflict ontstaan met de Wet natuurbescherming ten aanzien van de Groene glazenmaker, de Gestreepte waterroofkever en de Grote modderkruiper. Om te bepalen of dit het geval is, dient aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd om te bepalen of deze beschermde soorten binnen het plangebied aanwezig zijn. Uit het vervolgonderzoek blijkt dat ten aanzien van de Gestreepte waterroofkever geen conflict met de Wet natuurbescherming ontstaat, omdat de soort binnen het plangebied niet voorkomt. Voor de Groene glazenmaker en de Grote modderkruiper ontstaat wel een conflict met de Wet natuurbescherming. Om deze reden dient voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing te worden verkregen bij de provincie Fryslân.

Door uitvoering van de geplande werkzaamheden zal geen conflict met de Wet natuurbescherming ten aanzien van overige beschermde soorten ontstaan, mits het verstoren van broedende vogels en hun nesten en het verstoren van eventueel aanwezige vliegroutes van vleermuizen wordt voorkomen. Tevens dient ten aanzien van vissen en amfibieën te worden voldaan aan de zorgplicht. Met inachtneming van bovenstaande worden negatieve effecten op de soorten uitgesloten.

Cultuurhistorie

In het plangebied bevinden zich geen monumenten of karakteristieke panden. Ten oosten van het plangebied ligt de weg De Flueskamp, die cultuurhistorisch waardevol is en in het bestemmingsplan *Buitengebied Noord - 2017* een beschermende regeling heeft gekregen. Met dit bestemmingsplan worden aan deze weg geen veranderingen aangebracht. Wel is de weg mede bepalend voor de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein.

Archeologie

Uit de archeologisch kaart FAMKE (steentijd) blijkt dat voor bodemingrepen van meer dan 500 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Voor de periode middeleeuwen dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden bij ingrepen groter dan 5000 m². De verwachting is dat bij maximale planinvulling, circa 10 hectare bebouwd zal worden. Archeologisch onderzoek wordt hierdoor noodzakelijk geacht. Op PM 2018 is door De Steekproef een archeologisch bureau en veldonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen aanleiding is tot het uitvoeren van een nader onderzoek of beperkende maatregelen.

Bodem

Indien met de herinrichting van het terrein milieuverontreinigende activiteiten worden toegestaan die de kwaliteit van de bodem negatief kunnen beïnvloeden, zal een (nul situatie) bodemonderzoek worden uitgevoerd. Negatieve effecten op de bodemkwaliteit wordt hierdoor uitgesloten.

Water

Uit overleg met het wetterskip en de uitgevoerde watertoets blijkt het volgende:

- Waterkwantiteit: Met de realisatie van het totale plan fase 1 en fase 2 zal het verhard oppervlak toenemen met circa 12 hectare. Met de inrichting van het gebied worden de kavel sloten gedempt en wordt de benodigde watercompensatie van 13.092 m² open water gerealiseerd middels het verbreden van de zuidelijk gelegen schouwsloot.

- **Waterkwantiteit:** de oostelijk gelegen sloot betreft een hoofdwatgang met een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden. De beschermingszone blijft gehandhaafd. Indien werkzaamheden worden uitgevoerd aan zowel de schouwsloot als hoofdwatgang dient een vergunning op grond van de waterwet te worden aangevraagd.
- **Riolering:** Het plangebied wordt aangesloten op een gescheiden rioolstelsel. Het hemelwater zal worden afgekoppeld en via een bovengrondse verbinding worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.
- **Waterkwaliteit:** Er wordt in zowel de bouw als de gebruiksfase geen gebruik gemaakt van uitloogbare materialen.

Door de aanbevelingen en aanwijzingen van het wetterskip over te nemen en in de uitvoering op te nemen. Worden belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van water uitgesloten.

Randvoorwaarden

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Bij aanvang en tijdens werkzaamheden rekening houden met broedende vogels door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of wanneer er geen broedgeval aanwezig is.
- Voor de Groene glazenmaker en de Grote modderkruiper ontstaat wel een conflict met de Wet natuurbescherming. Om deze reden dient voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing te worden verkregen bij de provincie Fryslân.
- Alvorens de werkzaamheden starten zal de milieuhygiënische kwaliteit van de bodemonderzoek worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- Ten aanzien van de werkzaamheden aan watgangen, zoals dempen en verbreden moet een vergunning worden aangevraagd op grond van de Waterwet.

Cumulatie

In de omgeving van de beoogde uitbreiding vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het projectgebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het plan omvat een gefaseerde uitbreiding van het bedrijventerrein De Ekers met een oppervlakte van in totaal 14,1 hectare. In de eerste fase wordt 4,5 hectare grenzend aan het bestaande bedrijventerrein ontwikkeld. Voor de tweede fase wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de ontwikkeling van het overig deel. Binnen het terrein worden bedrijven tot de milieucategorie 4.2 mogelijk gemaakt. Het maximale bebouwingspercentage betreft 75% waardoor het verhard oppervlak toe neemt circa 10,57 hectare. Compensatie van het verhard oppervlak wordt gerealiseerd in het graven van open water 13092 m². De bestaande ontsluiting beschikt over voldoende capaciteit om het verkeer op een goede manier af te wikkelen. Gebleken is dat het projectgebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit ecologie en waterhuishoudkundige aspecten. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met de mitigerende maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het opstellen van een MER nodig maken.