

Gemeente De Fryske Marren
t.a.v. dhr. W. Tadema
Postbus 101
8500 AC JOURE

GEMEENTE	
De Fryske Marren	
Ontv.	29 MEI 2017
Nr.	VVK

Grou, 24 mei 2017

24 MEI 2017

Ons kenmerk : 2017-FUMO-0022389
Afdeling : Specialistisch advies
Behandeld door : R. Koster +31 6 15 45 93 54 / D. Spoelstra
Uw kenmerk :

Betreft : beoordeling geluid/lucht/geur milieuterrein Balk

Geachte heer Tadema,

Bij deze zenden wij u een tweetal memo's met betrekking tot de beoordeling van de aspecten geluid, luchtkwaliteit en geur op basis van de bijlage bij de toelichting op het concept bestemmingsplan Milieuterrein Balk (Arcadis).

Hoogachtend,


ir. M. van Alphen-Hellinga
Hoofd Specialistisch Advies

Bijlage(n) memo beoordeling akoestisch onderzoek en memo beoordeling luchtkwaliteits- en geuronderzoek

MEMO

Van : Durk Spoelstra
Aan : W. Tadema
Datum : 24 mei 2017
Betreft : Beoordeling luchtkwaliteits- en geuronderzoek milieuterrein Balk
Referentie : DS/2017/0059

Inleiding

Beoordeeld zijn het "onderzoek luchtkwaliteit milieuterrein Balk", rapportnummer M+P.MODULO.17.01.3 / 17 februari 2017 en het "geuronderzoek milieuterrein Balk", rapportnummer M+P.MODULO.17.01.2 / 17 februari 2017. De berekeningen zijn uitgevoerd met het verspreidingsmodel Geomilieu versie 4.10. De rapporten dienen als onderbouwing voor inpassing in het bestemmingsplan en zijn gevoegd als Bijlage bij de melding in het kader van het Activiteitenbesluit. In de memo zal het onderzoek luchtkwaliteit onder 1 als eerste aan de orde komen en daarna zal ingegaan worden op geur onder 2.

1. Toetsingskader Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de hoofdlijnen voor regelgeving van de luchtkwaliteitseisen vastgelegd in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm geeft weer onder welke voorwaarden de bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (o.a. wijzigingen van bestemmingsplan en verlenen van een milieuvergunning) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in principe geen belemmering:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt niet tot verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'in niet in betekenende mate (NIBM)' bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL, of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De grenswaarden voor de in Nederland kritische stoffen staan in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer en worden kort samengevat in onderstaande tabel:

Stof	grenswaarde	type norm	Maximum aantal overschrijdingen per jaar
NO2	200 µg/m3	uurgemiddelde	18
	40 µg/m3	jaargemiddelde	-
PM10	40 µg/m3	jaargemiddelde	-
	50 µg/m3	24 uur gemiddelde	35
PM2,5	25 µg/m3	jaargemiddelde	-

Technisch inhoudelijke beoordeling Luchtkwaliteit

De in het onderzoek gehanteerde emissiegegevens zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en ervaringscijfers. Voor de voertuigbewegingen van vrachtwagens en personenauto's van en naar de inrichting (buiten de terreingrenzen) zijn de emissiegegevens zoals standaard opgenomen in Geomilieu aangehouden.

De emissie van de bronnen is bepaald op basis van bedrijfsduur, de hoeveelheid verwerkt materiaal, de afgelegde afstand en/of het motorvermogen.

Resultaten Luchtkwaliteit

De berekeningen zijn uitgevoerd voor rekenpunten op de inrichtingsgrens en ter plekke van de dichtstbijzijnde woningen (Houtdyk 1, Lutswal 13 en 14 en Houtdyk 3). Daaruit blijkt dat de bijdrage van de inrichting voor de beschouwde stoffen erg laag is en dat de hoogte van de brekende immissieconcentraties nagenoeg wordt bepaald door de heersende achtergrondconcentraties. Er wordt ruimschoots voldaan aan de grenswaarden.

Conclusie Luchtkwaliteit

Vanuit het oogpunt van de luchtkwaliteit bestaan geen belemmeringen voor realisatie van het milieuterrein.

2. Toetsingskader Geur

Voor de beantwoording van de vraag of het milieuterrein kan worden ingepast in het bestemmingsplan kan het document Bedrijven en Milieuzonering van de VNG gehanteerd worden voor het inschatten van mogelijk hinder door geuremissie van bedrijven die zijn opgenomen in dit document. Voor verschillende bedrijfstypen worden richtafstanden genoemd die aangehouden dienen te worden tussen geur emitterende bedrijven en woningen of woongebieden. Het milieuterrein kan gezien worden als gemeentewerf, waarvoor in de afstanden tabel een richtafstand voor geur van 30 meter is opgenomen.

Vanaf het in werking treden van de vierde tranche van fase twee van het Activiteitenbesluit in 2016 waar het milieuterrein onder valt, is het normatieve deel van de Nederlandse emissierichtlijn lucht opgenomen in het besluit. Dit heeft tot gevolg dat vanaf 2016 alle inrichtingen moeten voldoen aan afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. In die afdeling is in artikel 2.7a het volgende bepaald:

Artikel 2.7a

1. Indien bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt daarbij geurhinder bij geurgevoelige objecten voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt.
2. Het bevoegd gezag kan, indien het redelijk vermoeden bestaat dat niet aan het eerste lid wordt voldaan, besluiten dat een rapport van een geuronderzoek wordt overgelegd. Een geuronderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065.
3. Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten:
 - a. de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
 - b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
 - c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
 - d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;
 - e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
 - f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.
4. Het bevoegd gezag kan, indien blijkt dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt, bij maatwerkvoorschrift:
 - a. geuremissiewaarden vaststellen;
 - b. bepalen dat bepaalde geurbelastingen ter plaatse van die objecten niet worden overschreden, of
 - c. bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

5. Indien een maatwerkvoorschrift als bedoeld in het vierde lid wordt vastgesteld, kan het bevoegd gezag besluiten dat door degene die de inrichting drijft een rapport van een onderzoek naar de beschikbaarheid van technische voorzieningen en gedragsregels wordt overgelegd waaruit blijkt dat aan het eerste lid wordt voldaan.

De afstand van de inrichtingsgrens tot de dichtstbij gelegen woning is kleiner dan 30 meter, evenals de afstand van de woning tot de dichtstbijzijnde geurrelevante containers. Deze laatste afstand bedraagt circa 24 meter. Het betreft echter een container met een geringe geuremissie (flessenglas).

Wanneer een lokale overheid eigen geurbeleid heeft, moet de geursituatie aan dit eigen beleid worden getoetst. Wanneer dit eigen beleid ontbreekt, dient getoetst te worden aan het landelijke beleid. De provincie Friesland en de gemeente Fryske Marren hebben geen eigen geurbeleid met uitzondering van specifiek beleid voor Douwe Egberts in Joure. Daarom is het geuronderzoek getoetst aan het strengste landelijke beleid, d.w.z. het strengste toetsingskader van de Nederlandse emissierichtlijn lucht, te weten een norm van $0.5 \text{ OUe} / \text{m}^3$ als 98-percentiel en een norm van OUe / m^3 als 99.99-percentiel.

Technisch inhoudelijke beoordeling Geuronderzoek

De in het onderzoek gehanteerde emissiegegevens zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en ervaringscijfers. De emissie van de geurbronnen is bepaald op basis van bedrijfsduur en de hoeveelheid te verwerken materiaal. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in het onderzoek de geur veroorzakende bronnen waarschijnlijk zijn overschat.

Resultaten Geur

De berekeningen zijn uitgevoerd voor rekenpunten ter plekke van de dichtstbijzijnde woningen (Houtdyk 1, Lutswal 13 en 14 en Houtdyk 3). De daarbij berekende geurconcentraties voldoen, afgezien van een heel kleine overschrijding van $0,1 \text{ OUe} / \text{m}^3$ als 98 percentiel op de woning aan de Houtdyk 1 aan het strengste landelijke toetsingskader. Vanwege de berekende concentraties en het feit dat de bronsterktes van de potentieel geurveroorzakende zijn overschat, is het voldoende aannemelijk dat het in werking hebben van het milieuterrein, zoals aangevraagd, nauwelijks zal leiden tot geurhinder in de omgeving.

Conclusie Geur

Vanuit het oogpunt van geurhinder bestaan geen belemmeringen voor realisatie van het milieuterrein.

MEMO

Van : Rients Koster
Aan : W. Tadema
Datum : 24 mei 2017
Betreft : beoordeling akoestisch onderzoek milieuterrein Balk
Referentie : RK/2017/0025

Inleiding

Beoordeeld is het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Milieuterrein Balk", rapportnummer M+P.MODULO.17.01.1, d.d. 17 februari 2017. Het rapport is bijgevoegd als bijlage bij de toelichting op het concept bestemmingsplan Milieuterrein Balk (Arcadis).

Relatie met toelichting bestemmingsplan

In de toelichting op het bestemmingsplan is op pag. 11 een inrichtingstekening weergegeven met daarop een groenwal met geluidswal. In het akoestisch onderzoek wordt uitgegaan van alleen een afscheiding van 3 meter hoog, bekleed met geluidabsorberende materialen.

Het akoestisch onderzoek en de toelichting dienen eenduidig te zijn. De vraag is derhalve of er een aarden wal wordt gerealiseerd overeenkomstig pag. 11 uit de toelichting of een scherm als in figuur 4 van het akoestisch onderzoek. Een en ander dient te worden toegelicht/aangepast.

Toetsing

Milieu

Het milieuterrein valt onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van het akoestisch onderzoek kan aan de algemene geluidsvoorschriften worden voldaan, waarbij in de dagperiode wordt getoetst op een waarneemhoogte $h_o = +1,5$ m, zodat de afscherming in de richting van de naastgelegen woning relevant is.

Ruimtelijke ordening

Op pag. 16 van de toelichting op het bestemmingsplan wordt aandacht besteed aan milieuzonering (par. 4.1). In principe is daarmee het ruimtelijke aspect behandeld.

In het akoestisch onderzoek wordt het woon-/leefklimaat beoordeeld op een waarneemhoogte $h_o = +5,0$ m om de geluidsniveaus ter hoogte van de eerste verdieping van de naastgelegen woning in beeld te brengen. Uit het onderzoek blijkt dat als gevolg van het legen van een flessenzuil 4x per jaar de algemene grenswaarde voor maximale geluidsniveaus van 70 dB(A) wordt overschreden, maar dat er toch sprake is van een goed woon-/leefklimaat omdat het slechts 4x per jaar plaatsvindt. Op zich is dit akkoord, de vraag is of door middel van gedragsvoorschriften (het beheerst op lagere hoogte lossen van een flessenzuil) het niveau niet kan worden beperkt.

Technisch inhoudelijke beoordeling

Omdat het milieuterrein nog niet is gerealiseerd, is er sprake van een prognose-rapport op basis van kentallen. Deze werkwijze is akkoord. Omdat het rapport ook voor derden verifieerbaar dient te zijn, de volgende opmerkingen:

- op het terrein wordt een stortbordes gerealiseerd. Uit de bijlagen kan niet worden afgeleid of mobiele bron m02 op de juiste hoogte is gemodelleerd;
- in de bijlagen ontbreken brongegevens met betrekking tot maximale bronsterkten. De vraag is met name of alle voorkomende maximale bronsterkten op de juiste hoogte zijn gemodelleerd. Dit dient te worden toegelicht/aangepast;
- er is rekening gehouden met een bron voor de acteruitrijsignalering. Een dergelijke bron kan als tonaal worden gezien. In de berekening en beoordeling is hier geen rekening mee gehouden. Dit dient te worden toegelicht/aangepast.

Samenvattend

Voor het aspect geluid is het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Milieuterrein Balk" en de toelichting op het concept bestemmingsplan Milieuterrein Balk beoordeeld.

Voor wat betreft toetsing milieu en ruimtelijke ordening zijn er geen knelpunten. In de definitieve versie dient rekening te worden gehouden met bovenstaande opmerkingen.