

Rapport

Verkenning milieu en veiligheid
Recreatiepark Follega

projectnr. 231798
revisie 00
18 mei 2010

Opsteller

T. van den Broek

Opdrachtgever

Duijvestijn Holding Epe B.V.
T.a.v. de heer J.M. Duijvestijn
Tramdyk 1
8535 WJ Follega

datum vrijgave

18 mei 2010

beschrijving

revisie 00

goedkeuring

V. Huizer

vrijgave

M. Gerkes

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding en doel	2
1.2	Leeswijzer	2
2	Toetsingskader	3
2.1	Algemeen	3
2.2	Hinder vanwege omliggende bedrijven	3
2.2.1	<i>Algemene hinder bedrijven</i>	3
2.2.2	<i>Geur van veehouderijen</i>	3
2.3	Veiligheid	4
2.3.1	<i>Externe veiligheid</i>	4
2.3.2	<i>Hoogspanningsleidingen</i>	5
2.4	Geluid wegen	5
2.5	Luchtkwaliteit	6
3	Onderzoeksopzet	7
4	Onderzoeksresultaten en uitgangspunten	8
4.1	Hinder van omliggende bedrijven	8
4.1.1	<i>Algemene hinder bedrijven</i>	8
4.1.2	<i>Geurhinder agrarische bedrijven</i>	11
4.2	Veiligheid	12
4.2.1	<i>Externe veiligheid</i>	12
4.2.2	<i>Hoogspanningsleidingen</i>	13
4.3	Geluid wegen	13
4.4	Luchtkwaliteit	14
5	Conclusies	15
	Bijlagen	16

Bijlage 1 Planschets

Bijlage 2 Overzicht omliggende bedrijven

Bijlage 3 Wettelijke kaders Besluit landbouw milieubeheer en Wet geurhinder en veehouderij

Bijlage 4 Gemeentelijke memo Veehouderij Steenbeek

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Duijvestijn Holding Epe B.V. is voornemens om in Follega een recreatiepark te ontwikkelen met 24 woonarken en enkele wandelpaden. De woonarken worden niet permanent bewoond. Voor verdere invulling van het plan is een verkenning nodig naar onder andere het aspect milieu en veiligheid.

Het doel van de verkenning is om te toetsen in hoeverre er, gezien de geprojecteerde functies in combinatie met de omgeving ervan, knelpunten op het gebied van milieu en/of veiligheid zijn te verwachten. Anderzijds heeft het onderzoek ten doel om te bekijken welke benodigde onderzoeken er nodig zijn bij verdere planvorming/ruimtelijke procedure.

Het verloop van het onderzoek, de resultaten en de hieruit te trekken conclusies zijn verwerkt in het onderliggende rapport.

Het plangebied grenst in het oosten aan het Tjeukemeer, en in het zuiden aan de Follegasloot. In figuur 1.1 is de omgeving van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1: Het plangebied (rode lijn) geprojecteerd op een recente luchtfoto (bron: GoogleMaps).

1.2 Leeswijzer

Dit rapport is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt er per beschouwd milieuonderdeel ingegaan op het gehanteerde toetsingskader. De aanpak van het onderzoek wordt beschreven in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 komen de onderzoeksresultaten aan de orde. De rapportage wordt afgesloten met een conclusie in hoofdstuk 5.

2 Toetsingskader

2.1 Algemeen

Om eerste indruk te krijgen van de mogelijke knelpunten op het gebied van milieu en/of veiligheid zijn de volgende toetsingskaders als onderlegger gehanteerd:

- de publicatie Bedrijven en milieuzonering al dan niet aangevuld met de kaders op grond van de Wet milieubeheer;
- geurhinder vanwege omliggende agrarische bedrijven gezien de vereisten op grond van de Wet geurhinder veehouderijen/Besluit landbouw milieubeheer;
- vereisten op het gebied van externe veiligheid op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- mogelijke risico's vanwege vervoer gevaarlijke stoffen (over de weg, het water, het spoor of via transportleidingen) op basis van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, voorgenomen Basisnet, circulaire Zonering langs hoge druk aardgasleidingen en voorgenomen Besluit externe veiligheid buisleidingen;
- advies van de staatssecretaris omtrent hoogspanningsleidingen vanwege eventuele gezondheidsrisico's;
- vereisten op grond van de Wet geluidhinder;
- vereisten op grond van de Wet milieubeheer hoofdstuk V ten aanzien van luchtkwaliteit.

In de volgende paragrafen gaan we hierop nader in.

2.2 Hinder vanwege omliggende bedrijven

2.2.1 *Algemene hinder bedrijven*

In de publicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009), uitgegeven door de VNG, zijn richtafstanden tussen gevoelige bestemmingen (zoals woningen) en milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) geformuleerd die in het kader van planontwikkeling worden aanbevolen om de hinder en risico's vanwege deze bedrijven zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast is op basis van het Activiteitenbesluit of een milieuvergunning in het kader van de Wet milieubeheer vastgelegd welke milieubelasting per bedrijf is toegestaan (milieuvoorschriften). Deze voorschriften zijn in de regel geënt op het beschermen van de woonomgeving. De afstand tussen de inrichting en bestaande woningen ten opzichte van de afstand tussen de inrichting en de geplande woningen is derhalve een maat voor de eventuele gevolgen van het woningbouwplan vanwege de bestaande bedrijven (milieuruimte).

2.2.2 *Geur van veehouderijen*

Voor agrarische bedrijven is de wet- en regelgeving vastgelegd in het Besluit Landbouw milieubeheer en de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wgv). Uit deze regelgeving zijn in bijlage 3 de relevante artikelen weergegeven.

Besluit landbouw milieubeheer

Het besluit bevat algemene regels voor agrarische bedrijven. In artikel 4 van besluit is aangegeven dat het besluit niet van toepassing is op een inrichting als bedoeld waar landbouwhuisdieren worden gehouden die is gelegen op een afstand van minder dan 100 meter van een object categorie I of II, of die is gelegen op een afstand van minder dan 50 meter van een object categorie III, IV of V.

Als het besluit niet van toepassing is, is het bedrijf vergunningplichtig in het kader van de Wet milieubeheer. Voor veehouderijen is dan onder andere de Wgv van toepassing.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wgv geeft in artikel 1 aan dat het bevoegd gezag bij een vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij de geurhinder door de geurbelasting vanwege tot veehouderijen behorende dierenverblijven dient te worden getoetst zoals deze wet aangeeft.

De Wgv maakt onderscheid in dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor dit niet is gebeurd. Als voor een diercategorie geen geuremissiefactor is vastgesteld, stelt de wet minimumafstanden tussen de veehouderij en een voor geur gevoelig object. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen objecten die binnen of buiten de bebouwde kom zijn gelegen. Als geurgevoelige objecten zijn gelegen binnen de bebouwde kom geldt een minimale afstand van 100 meter en als geurgevoelige objecten zijn gelegen buiten de bebouwde kom geldt een minimale afstand van 50 meter. De afstand wordt bepaald tussen het emissiepunt van de stal en de gevel van het voor geur gevoelige object.

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid een 'geurverordening' op te stellen. In dergelijke verordening kan worden bepaald dat voor delen van het gemeentelijke grondgebied (of het volledige grondgebied) afwijkende geurbelastingsnormen of afstanden gelden dan die in de Wgv zijn opgenomen.

Geurverordening

In 2010 is door de gemeenteraad van Lemsterland een Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld. Deze verordening is van toepassing op een enkele agrarische bedrijven die momenteel niet voldoen aan de minimale afstandseisen. De bedrijven in de directe omgeving van het plangebied vallen niet onder de werkingssfeer van deze verordening.

2.3 Veiligheid

2.3.1 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven of transportroutes (over de weg, het water en het spoor of via transportleidingen). Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het beleid voor transportmodaliteiten (weg, water spoor) staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRvgs). Op 22 december 2009 is een nieuwe circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs) gepubliceerd ten aanzien van de omgang met externe veiligheid langs Rijks- en N-wegen en waterwegen. De

wijziging van de circulaire loopt vooruit op het voorgenomen Basisnet ten aanzien van spoor-, vaar- en rijkswegen. Het externe veiligheidsbeleid voor hogedruk aardgasleidingen is omschreven in de circulaire 'Zonering langs hoge druk aardgasleidingen' uit 1984. Op dit moment is het beleid voor buisleidingen sterk in beweging. De verwachting is dat het nieuwe besluit (Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)) omtrent buisleidingen in medio 2010 in werking zal treden.

2.3.2 Hoogspanningsleidingen

Voor elektromagnetische velden door hoogspanningslijnen gelden geen wettelijke gezondheidsnormen, omdat de internationaal geldende normen in Nederland nergens worden overschreden. Wel heeft staatssecretaris Van Geel in 2005 gemeenten en provincies een advies gegeven over het verblijf van kinderen tot vijftien jaar in de buurt van hoogspanningslijnen. Hij adviseert gemeenten geen nieuwe bestemmingsplannen te maken voor de bouw van huizen, crèches of scholen in de buurt van hoogspanningslijnen. Woningen die verder dan tweehonderd meter van de hoogspanningslijnen staan, liggen buiten het directe bereik van deze hoogspanningslijnen. Gemeenten kunnen in hun bestemmingsplannen regelen dat niet in de buurt van hoogspanningslijnen wordt gebouwd. Gemeenten zijn niet verplicht het advies van de staatssecretaris over te nemen. Bestaande huizen, scholen of crèches in de buurt van hoogspanningslijnen kunnen blijven staan. Het nieuwe beleid geldt alleen voor nieuwe situaties, daar waar dus nog gaat worden gebouwd. Nieuwbouw die past binnen een bestaand bestemmingsplan valt daar niet onder.

Indicatieve en specifieke zone

Via de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne (RIVM) kan worden bekeken hoe sterk het veld is bij de hoogspanningsleidingen. Er wordt onderscheid gemaakt in twee type zones waarmee rekening mee dient te worden gehouden. Op basis van typische waarden voor stroom en configuratie van de hoogspanningslijnen zijn de zones voor alle hoogspanningslijnen geschat, de indicatieve zones. Als een bouwplan overlapt met de indicatieve zone moet op die plaats nauwkeurig worden gerekend. Deze berekening levert de specifieke zone. Voor het berekenen van de (locatie) specifieke zone is er een handreiking die informeert over welke gegevens nodig zijn voor de berekening en hoe de resultaten gerapporteerd kunnen worden.

2.4 Geluid wegen

De Wet geluidhinder (Wgh) is alleen van toepassing binnen de wettelijke vastgestelde zone van de weg. Binnen de zone van een weg dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden naar de geluidbelasting op de binnen de zone gelegen woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

Zone

De breedte van de geluidzone langs wegen is geregeld in artikel 74 Wgh en is gerelateerd aan het aantal rijstroken van de weg en het type weg (stedelijk of buitenstedelijk). De betreffende zonebreedtes zijn in tabel 2.1 weergegeven en gelden voor iedere weg behoudens:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt.

Tabel 2.1: Zonebreedte wegverkeer.

Aantal rijstroken	Zonebreedte ¹ [m]	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
5 of meer	-	600
3 of meer	350	-
3 of 4	-	400
1 of 2	200	250

¹ gerekend vanaf de wegas

2.5 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk V, titel 5.2 Wm). Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen' is geregeld dat de uitoefening van bevoegdheden (vaak besluiten over planontwikkelingen) die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, niet meer getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden zoals die zijn opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm. Er is sprake van een 'niet in betekenende mate' bijdrage wanneer de toename van de concentraties fijn stof en stikstofdioxide als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentraties fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen', die onder het gelijknamige besluit hangt, zijn tevens categorieën van gevallen opgenomen die zondermeer 'niet in betekenende mate' zijn. Zo hoeft een woningbouwontwikkeling van minder dan 1500 woningen in geval van één ontsluitingsweg of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² niet meer onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hoeft daarvoor dus ook geen toetsing aan de grenswaarden meer plaats te vinden. Ook een combinatie van woningen en kantoor hoeft niet meer te worden onderzocht indien aan de volgende formule wordt voldaan: $0,0008 * \text{aantal woningen} + 0,000012 * \text{hoeveelheid bvo kantoor} \leq 1,2$.

3 Onderzoeksopzet

Om een eerste indruk te verkrijgen van knelpunten op het gebied van milieu en/of veiligheid is de omgeving van het plangebied verkend. Hiertoe is gebruik gemaakt van de planschets (bijlage 1), het vigerende bestemmingsplan (figuur 4.1) en de internetsites www.google.nl en www.risicokaart.nl.

Op basis van veldinventarisatie ter plaatse, dossieronderzoek bij de gemeente (inzien van milieudossiers en het bestemmingsplan) en diverse overleggen met de milieuambtenaar hebben we de relevante bedrijven in de omgeving van het plangebied verkend.

Vervolgens zijn de overige risicobronnen verkend, namelijk vervoer van gevaarlijke stoffen (over de weg, het water, het spoor), hoogspanningslijnen, wegverkeer en luchtkwaliteit. Hiervoor is gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Actuele tellingen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, RWS (2007);
- Risicoatlas hoofdvaarwegen Nederland, ministerie van V&W (2003);
- Gasunie;
- <http://www.maximumsnelheid.info>;
- www.rivm.nl/hoogspanningslijnen.

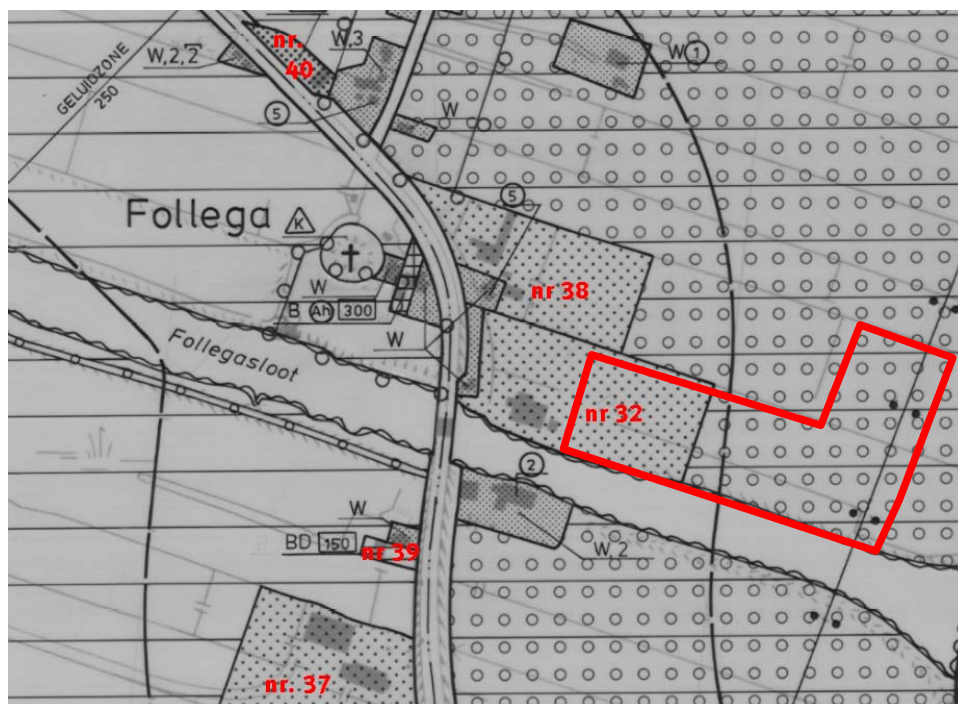
Aan de hand de veldinventarisatie, dossieronderzoek, gebruikte bronnen, al dan niet aangevuld met informatie van de gemeente, kan, door ons beoordeeld of er risico's zijn voor het plangebied. Bij mogelijke knelpunten op het gebied van milieu en/of veiligheid is vervolgens geadviseerd wat de vervolgstappen zijn.

4 Onderzoeksresultaten en uitgangspunten

4.1 Hinder van omliggende bedrijven

4.1.1 Algemene hinder bedrijven

Het resultaat van de inventarisatie van de relevante omliggende bedrijven binnen een straal van 300 meter is weergegeven in figuur 4.1 en tabel 4.1.



Figuur 4.1: Uitsnede vigerende bestemmingsplan met ligging van de omliggende bedrijven en de planlocatie (plangrens rood omkaderd).

In tabel 4.1 is eveneens de aanbevolen afstand conform de publicatie Bedrijven en Milieuzonering (uitgegeven door VNG) en de minimale afstand van de plangrens tot de betreffende bedrijven weergegeven.

Tabel 4.1: Overzicht bedrijven in de omgeving van recreatiepark Follega.

Nr.	Adres	Beschrijving	Afstand tot plan ¹ in meter	Aanbevolen afstand in meter (VNG ²)
1	Straatweg 37	Velde, P. en J. v.d. mts., melkveehouderij	200	100(0141, 0142, 0143)
2	Straatweg 38	Steenbeek, Gebr. W en R, melkveehouderij	90	100(0141, 0142, 0143)
3	Straatweg 39	Irene, Stichting dorpshuis, horeca	150	30 (94991)
4	Straatweg 40	Café De Wijde Blik (café)	300	10 (563)
5	Tjeukermeer/opgang Follegasloot	Bakkenzuiger Follgegasloot, provincie Friesland	130 ³	200 (0812)

¹ Minimale afstand tussen de plangrens (geplande recreatiewoningen) en betreffende emissiepunt/milieubelastende activiteiten van de inrichting.

² SBI-code volgens VNG-brochure (SBI-code 2008).

³ Locatie varieert, de gemeten afstand is de locatie van de geluidsbron zoals die is aangegeven in het akoestisch onderzoek behorend bij de Wm aanvraag.

Mts P. en J. v.d. Velde, Stichting dorpshuis Irene en Café De Wijde Blik

Uit de tabel blijkt dat de afstand tussen 'Mts P. en J. v.d. Velde', 'Stichting dorpshuis Irene', 'Café De Wijde Blik' en het plangebied groter is dan de aanbevolen afstand in de publicatie Bedrijven en milieuzonering van het VNG. Hiermee mag worden verwacht dat hinder in het plangebied, vanwege deze bedrijven in voldoende mate wordt voorkomen.

Gebr. W. en R. Steenbeek

Uit tabel 4.2 blijkt ook dat de afstand tussen het bedrijf van de Gebr. W. en R. Steenbeek en het plangebied kleiner is dan de aanbevolen afstand conform de publicatie Bedrijven en Milieuzonering (uitgegeven door VNG). Hierbij wordt de indicatieve afstand bepaald door het aspect geur. Aangezien dit een agrarisch bedrijf betreft wordt het geuraspect verder in paragraaf 4.1.2 uitgewerkt.

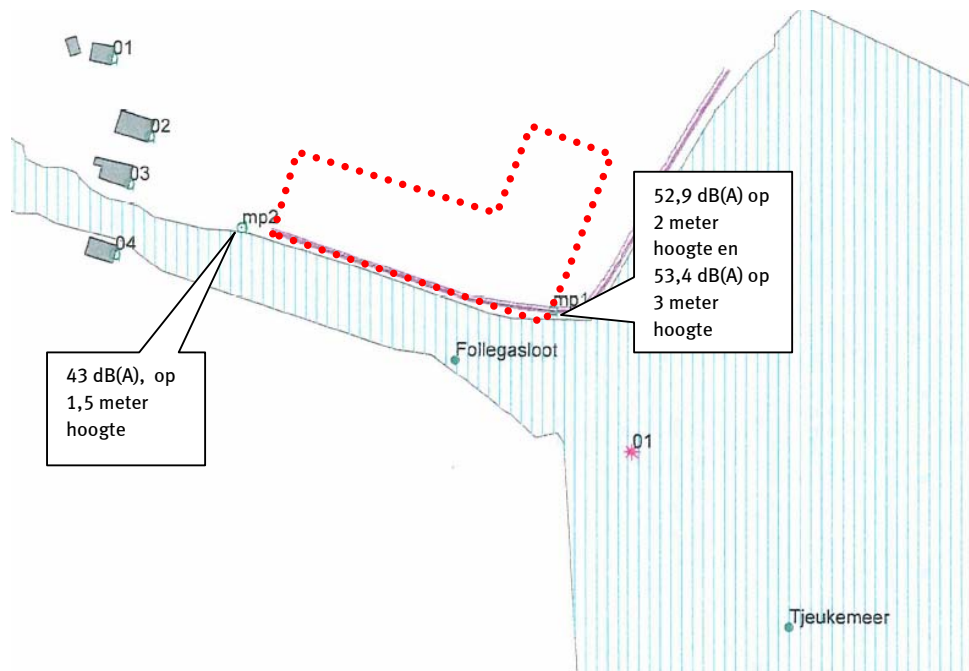
Voor het aspect geluid bedraagt indicatieve afstand 50 meter, voor het aspect stof 30 meter en voor gevaar geldt er geen afstand. De afstand van geluid en stof zijn in de huidige situatie groter dan de aanbevolen afstand conform de publicatie Bedrijven en Milieuzonering (uitgegeven door VNG). Hiermee mag worden verwacht dat in de huidige situatie mogelijke geluid- en stofhinder in het plangebied, in voldoende mate wordt voorkomen.

Daarbij dient te worden opgemerkt dat de betreffende inrichting op grond van het vigerende bestemmingsplan de mogelijkheid heeft om in oostelijke richting uit te breiden. In dat geval kan het voorkomen dat de milieubelastende activiteiten op kortere afstand komen te liggen van de geplande woningen, namelijk op circa 10 meter. Hoewel op het moment geen concrete uitbreidingsplanning bekend zijn in deze richting, dient te worden gerealiseerd dat eventuele uitbreiding mogelijk geluid- en stofhinder kan veroorzaken op de recreatiewoningen en het bedrijf hiermee kan worden belemmerd met de realisatie van geprojecteerde recreatiewoningen.

De gemeente Lemsterland kan gedurende de procedure een keuze te maken of zij het geluid- en stofaspect met de initiatiefnemer en inrichtinghouder wil af stemmen of dat dit achterwege kan worden gelaten vanwege het ontbreken van concrete uitbreidingsplannen.

Bakkenzuiger

De gemeente geeft aan dat een Bakkenzuiger van de provincie Friesland is gelegen op het Tjeukemeer, opgang Follegasloot nabij Follega. Hiervoor heeft de gemeente in 2007 een tijdelijke vergunning afgegeven van 5 jaar. Bij de vergunningaanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd. Uit dit akoestisch onderzoek is de locatie van de bakkenzuiger aangegeven. Het plangebied ligt tussen meetpunt 1 en meetpunt 2 op een afstand van circa 130 meter (zie figuur 4.2).



Figuur 4.2: afbeelding uit akoestisch onderzoek (plangrens rood omkaderd) met geluidsniveaus op de meetpunten

Uit tabel 4.1 blijkt dat de afstand tussen de Bakkenzuiger en het plangebied kleiner is dan de aanbevolen afstand in de publicatie Bedrijven en milieuzonering van het VNG. Hierbij wordt de indicatieve afstand bepaald door het aspect geluid. Voor de overige aspecten wordt aan de indicatieve afstand voldaan.

Het bestaande akoestisch onderzoek is een maat om te bekijken of de bakkenzuiger mogelijk geluidhinder kan veroorzaken op de geplande recreatiewoningen. Als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai kan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening worden gebruikt. In de genoemde Handreiking geldt als richtwaarde 45 dB(A) "etmaalwaarde" op een geluidsgevoelige bestemming voor een woonomgeving 'Landelijk gebied met veel agrarische activiteiten'. De omgeving van het plangebied is eveneens als zodanig te karakteriseren. Aangezien de geluidsbelasting tussen de meetpunten 1A en 2A, waarbinnen de geplande recreatiewoningen zijn gesitueerd, variëren van 53,4 dB(A) en 43 dB(A), kan de bakkenzuiger mogelijk geluidhinder opleveren.

Echter gezien het gegeven dat recreatiewoningen niet permanent worden bewoond hoeven zij niet equivalent te worden beschouwd als een gevoelige bestemming met een reguliere woonbestemming in het kader van de Wet milieubeheer (ABRvS 15 juni 2005, nr. 200407535/1). Daarnaast betreft het een tijdelijke situatie aangezien de vergunning in 2013 afloopt en de woningen waarschijnlijk pas in 2011 zullen worden gerealiseerd.

4.1.2 Geurhinder agrarische bedrijven

Inventarisatie

Uit de inventarisatie (zie ook paragraaf 4.1.1) blijkt dat ten aanzien van geurhinder op de geplande recreatiewoningen alleen de agrarische inrichting Gebr. W. en R. Steenbeek aan de Straatweg 38 relevant is. De gemeente Lemsterland heeft voor de geurafstand van dit bedrijf ook de memo 'Veehouderij Steenbeek, Straatweg 38 Follega, geurafstand' opgesteld, zie bijlage 4.

Voor de afstandsbepaling hebben wij onderscheid gemaakt in twee situaties:

1. huidige situatie - feitelijke situatie
Hierin wordt de afstand bedoeld van de dichtste bijgelegen geplande recreatiewoningen en de huidige locatie van de ligboxenstal (emissiepunt). Deze afstand bedraagt circa 90 meter.
2. toekomstige situatie - volledige opvulling van het vigerende bouwblok
Het bedrijf heeft op basis van het vigerende bestemmingsplan de mogelijkheid om in oostelijke richting uit te breiden. Bij verplaatsing van de ligboxenstal in oostelijke richting kan de afstand tot aan de geplande woningen circa 10 meter bedragen.

Uitgaan van de randen van het bouwblok is in lijn met bestaande jurisprudentie waaruit volgt dat de veehouder het recht heeft om overal op zijn bouwblok te bouwen.

Wettelijke kader Gebr. W. en R. Steenbeek

Uit dossieronderzoek en uit het overleg met de gemeente blijkt dat het bedrijf onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw valt. Binnen de inrichting worden circa 50-70 melkkoeien, 20 kalveren en 10 paarden gehouden.

Toetsing Besluit landbouw

De te realiseren recreatiewoningen dienen op grond van het Besluit landbouw te worden aangemerkt als categorie I objecten (objecten voor verblijfsrecreatie). Uit het besluit volgt dat voor deze objecten een minimale afstandseis geldt van 100 meter. In de huidige situatie wordt niet voldaan aan de minimale afstandseis van 100 meter. Immers de afstand tussen het emissiepunt van de ligboxenstal en de dichtste bijgelegen recreatiewoning bedraagt circa 90 meter. In het geval de inrichtinghouder zijn bedrijf in oostelijke richting wil uitbreiden (bijvoorbeeld door de realisatie van een nieuwe jongveestal op de meest oostelijk gelegen grens van het bouwblok) voldoet het bedrijf eveneens niet aan de afstandseis van 100 meter. Immers de afstand tussen de oostelijk gelegen grens van het bouwblok en de dichtstbijzijnde te realiseren recreatiewoning bedraagt circa 10 meter.

In het geval het plan op de huidige wijze wordt uitgevoerd zal het bedrijf niet langer onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw vallen maar vergunningplichtig worden in gevolge de Wet milieubeheer (zie bijvoorbeeld abRvS nr. 200804800/1/R2 van 24 juni 2009) In dit laatste geval is voor het onderdeel geur afkomstig van veehouderijen de Wgv van toepassing.

Wet geurhinder en veehouderij

Aangezien binnen het bedrijf enkel dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, dienen op grond van de Wgv minimumafstanden tussen het emissiepunt en een voor geurgevoelig object te worden aangehouden. Zoals onder het kopje toetsingskader in het begin van dit rapport is aangegeven wordt op grond van de Wgv onderscheid gemaakt tussen voor geurgevoelige objecten welke zijn gelegen binnen en buiten de bebouwde kom. De gemeente heeft aangegeven dat de te realiseren objecten in het plangebied 'binnen de bebouwde kom' zijn gelegen. Dien ten gevolge

wordt zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie niet voldaan aan de minimale afstandseis van 100 meter. In beginsel is vergunningverlening op grond van de Wgv dan ook niet mogelijk. Er dient dan ook nog worden getoetst aan de andere bepalingen uit de Wgv (bijvoorbeeld artikel 5). Hieruit kan worden geconcludeerd dat in een dergelijke situatie de bestaande rechten van een de inrichtinghouder worden aangetast.

Oplossingsrichtingen

Aangezien Follega een klein dorp betreft en de woningen deels verspreid liggen kan de omgeving van de planlocatie mogelijk ook gezien worden als een gebied buiten de bebouwde kom. Aanvullende hierop wijzen we op recente jurisprudentie (uitspraak 200904311/1/M2) waaruit blijkt dat de grens van de bebouwde kom niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving maar door de aard van de omgeving. Hierin wordt aangegeven dat een gebied binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot samenhangende structuur. Wanneer het gebied kan worden gekenmerkt als buiten de bebouwde kom dan wordt in de huidige situatie aan artikel 4 van de Wgv voldaan. Uit nader onderzoek dient naar voren te komen of vergunningverlening op grond van de andere bepalingen uit de Wgv mogelijk is. In de toekomstige situatie kan mogelijk met een beperkte planinvulling eveneens worden voldaan aan artikel 4 uit de Wgv. Of situatie zich ook verdraagt met de overige bepalingen uit de Wgv dient nader te worden onderzocht. Als aan de Wgv kan worden voldaan, mag dan ook worden verwacht dat het plangebied een voldoende beschermingsniveau kent ten aanzien van geur.

Ook heeft de gemeente de mogelijkheid om een verordening op te stellen waarin van de Wgv afwijkende geurbelastingsnormen en of minimale afstanden worden vastgelegd.

In nader overleg met de inrichtinghouder kan mogelijk ook een privaatrechtelijke constructie worden opgesteld dat geen gebruik kan worden gemaakt van het bouwblok en/of dat het emissiepunt wordt verplaatst in de huidige situatie. Dit perceel kan (in aangepaste vorm) ook meegenomen worden in het bestemmingsplan dat voor deze ontwikkeling toch aangepast moet worden.

Conclusie: Wij adviseren om het bovenstaande met de inrichtinghouder, initiatiefnemer en de gemeente te overleggen om te bekijken welke vervolgstappen wenselijk/haalbaar zijn om het recreatiepark te kunnen realiseren.

4.2 Veiligheid

4.2.1 Externe veiligheid

In de directe omgeving van de planlocatie zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen gesitueerd. De gemeente heeft aangegeven dat de risicokaart als up-to-date kan worden gezien. Ook vinden in de directe omgeving van het plangebied geen transport plaats van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor of via transportleidingen wat mogelijk risico's kan opleveren voor het plangebied. De gemeente heeft aangegeven dat over de N354 ter hoogte van de planlocatie geen lokale routing is. Daarmee vormt externe veiligheid geen knelpunt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.2 Hoogspanningsleidingen

Door het plangebied ligt een hoogspanningstracé (lijn Oudehaske-Lemmer). Op korte afstand van deze hoogspanningsleiding zijn de geprojecteerde recreatiewoningen gepland.

Over de hoogspanningstracé gaat een spanning van 50 kilovolt (kV). Voor dit tracé geldt een indicatieve zone van 2 x 50 meter. Dit betekent dat de indicatieve zone - gerekend over de grond vanuit het hart van de hoogspanningslijn - zich aan weerszijden tot 50 meter uitstrekt.

De specifieke zone is zover bekend, niet berekend. In overleg met de netbeheerder kan worden bekeken of dit kan worden berekend en/of hiervoor een kleinere afstand kan worden aangehouden. Indien de specifieke zone het plangebied overlapt, wordt geadviseerd binnen de overlap geen gevoelige objecten (zoals woningen) te realiseren.

Echter gezien het gegeven dat recreatiewoningen niet permanent worden bewoond hoeven zij niet equivalent te worden beschouwd als een gevoelige bestemming met een reguliere woonbestemming.



hoogspanningslijnen_informatie						
Rec	Lijn	Spanning kV	Indicatieve zone	Specifieke zone	Netbeheerder	Telefoonnummer
1	oudehaske-lemmer(2)	110	2x 50 meter	niet berekend	nv Continuon Netbeheer	026-8447644

Figuur 4.2: hoogspanningstracé door plangebied (bron: Netkaart RIVM)

4.3 Geluid wegen

De N353 heeft een zone van 250 meter die is gelegen over het plangebied. Aangezien recreatiewoningen geen geluidsgevoelige bestemming is in het kader van de Wet geluidhinder hoeft dit niet te worden onderzocht. Uit de Wet geluidhinder en jurisprudentie (200407535/1 en 199901166/1), blijkt dat woningen die niet permanent worden bewoond, niet dezelfde bescherming tegen geluidhinder hoeft te worden geboden.

4.4 Luchtkwaliteit

Het onderhavige plan betreft de ontwikkeling van 24 recreatiewoningen. Aangezien de omvang van deze planontwikkeling past binnen de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen' aangegeven categorie is de ontwikkeling toetsingsvrij en kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven.

5 Conclusies

Duijvestijn Holding Epe B.V. is voornemens om in Follega een recreatiepark te ontwikkelen met 24 woonarken en enkele wandelpaden. In deze verkenning is door ons onderzocht in hoeverre er, na uitvoering van het plan mogelijke knelpunten zijn te verwachten op het gebied van milieu en/of veiligheid en welke benodigde onderzoeken er nodig zijn bij verdere planvorming/ruimtelijke procedure.

Uit de verkenning blijkt dat bij realisatie van het plangebied het bedrijf 'Steenbeek' wordt belemmerd en dit een mogelijk knelpunt vormt voor de procedure. In het geval het plan op de huidige wijze wordt uitgevoerd zal het bedrijf niet langer onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen maar vergunningplichtig worden in gevolge de Wet milieubeheer. In dit laatste geval is voor het onderdeel geur afkomstig van veehouderijen de Wgv van toepassing. In beginsel is vergunningverlening op grond van de Wgv dan ook niet mogelijk aangezien zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie niet voldaan kan worden aan de minimale afstandseis van 100 meter.

De volgende oplossingen zijn mogelijk die met de inrichtinghouder, initiatiefnemer en de gemeente dienen te worden afgestemd:

1. Met de gemeente dient te worden bekeken of het gebied ook kan worden gekenmerkt als buiten de bebouwde kom. In dat geval wordt in de huidige situatie aan artikel 4 van de Wgv voldaan. Er dient dan ook nog worden getoetst aan de andere bepalingen uit de Wgv.
2. In de toekomstige situatie kan mogelijk met een beperkte planinvulling eveneens worden voldaan aan artikel 4 uit de Wgv. Of situatie zich ook verdraagt met de overige bepalingen uit de Wgv dient nader te worden onderzocht.
3. Daarnaast heeft de gemeente de mogelijkheid om een verordening op te stellen waarin van de Wgv afwijkende geurbelastingsnormen en of minimale afstanden worden vastgelegd.
4. In nader overleg met de inrichtinghouder kan mogelijk ook een privaatrechtelijke constructie worden opgesteld dat geen gebruik kan worden gemaakt van het bouwblok en/of dat het emissiepunt wordt verplaatst in de huidige situatie.

Het is daarnaast aan de gemeente de vraag of zij nader onderzoek nodig acht naar het geluid- en stofaspect van het bedrijf 'Steenbeek', het geluidsaspect van de Bakkenzuiger en de specifiek zone voor het hoogspanningstracé (lijn Oudehaske-Lemmer).

Bijlagen

Bijlage 1 Planschets



Bijlage 2 Overzicht omliggende bedrijven

Naam inrichting	Straat bezoekadres	Hnr bezoekadres	Plaats bezoekadres	Vervallen	Categorie	IPPC- bedrijf	Branche
Velde, P. en J. v.d. mts., melkveehouderij	Straatweg	37	FOLLEGA	Nee	B	Nee	Veehouderij
Steenbeek, Gebr. W en R, melkveehouderij	Straatweg	38	FOLLEGA	Nee	B	Nee	Veehouderij
Irene, Stichting dorpshuis, horeca	Straatweg	39	FOLLEGA	Nee	B	Nee	Horeca / Snackwagens
Café De Wijde Blik (café)	Straatweg	40	FOLLEGA	Nee	B	Nee	Horeca / Snackwagens

Rapport gegenereerd door MENES RapportageModule op 3-5-2010 om 15:22:04

Bijlage 3 Wettelijke kaders Besluit landbouw milieubeheer en Wet geurhinder en veehouderij

Besluit landbouw milieubeheer

Artikel 1

- *object categorie I:*
 - 1°. bebouwde kom met stedelijk karakter;
 - 2°. ziekenhuis, sanatorium en internaat, en
 - 3°. objecten voor verblijfsrecreatie,
- *object categorie II:*
 - 1°. bebouwde kom of aaneengesloten woonbebouwing van beperkte omvang in een overigens agrarische omgeving;
 - 2°. objecten voor dagrecreatie;
- *object categorie III: verspreid liggende niet-agrarische bebouwing die aan het betreffende buitengebied een overwegende woon- of recreatiefunctie verleent;*

Artikel 4

1. Dit besluit is niet van toepassing op een inrichting waar landbouwhuisdieren worden gehouden die is opgericht:

- a. op of na 1 januari 2002 en waarvan een tot de inrichting behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied in de zin van de Wet ammoniak en veehouderij of in een zone van 250 meter rondom een zodanig gebied;
- b. voor 1 januari 2002 en waarvan een tot de inrichting behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied in de zin van de Wet ammoniak en veehouderij of in een zone van 250 meter rondom een zodanig gebied, en waarvan het aantal gehouden landbouwhuisdieren van een of meer diercategorieën hoger is dan op 31 december 2001:
 - 1°. overeenkomstig een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, zoals die op die datum luidde, in de veehouderij aanwezig mocht zijn, of
 - 2°. ingevolge een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer in de veehouderij aanwezig mocht zijn.

2. Dit besluit is niet van toepassing op een inrichting als bedoeld in artikel 2 waar landbouwhuisdieren worden gehouden:

- a. die is gelegen op een afstand van minder dan 100 meter van een object categorie I of II, of
- b. die is gelegen op een afstand van minder dan 50 meter van een object categorie III, IV of V.

4. De afstanden bedoeld in het tweede en het derde lid, worden gemeten vanaf de buitenzijde van een object categorie I, II, III, IV of V tot het dichtstbijzijnde emissiepunt van het dierenverblijf.

Bijlage 3 Wettelijke kaders Besluit landbouw milieubeheer en Wet geurhinder en veehouderij

Wet geurhinder veehouderij

Artikel 2

- 1. Bij een beslissing inzake de vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij betreft het bevoegd gezag de geurhinder door de geurbelasting vanwege tot veehouderijen behorende dierenverblijven uitsluitend op de wijze als aangegeven bij of krachtens de artikelen 3 tot met 9.

Artikel 4

- 1. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:
 - a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
 - b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.
- 2. In afwijking van het eerste lid wordt de afstand of de geuremissiefactor voor pelsdieren vastgesteld bij ministeriële regeling.
- 3. Indien de afstand, bedoeld in het eerste of tweede lid, kleiner is dan aangegeven in dat lid, wordt een vergunning, in afwijking van die leden, niet geweigerd indien de afstand tussen de veehouderij en het geurgevoelig object dat binnen de in het eerste of tweede lid bedoelde afstand is gelegen, niet afneemt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld niet toeneemt als aangegeven bij of krachtens de artikelen 3 tot met 9.

Artikel 5

- 1. Onverminderd de artikelen 3 en 4 bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object:
 - a. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
 - b. ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.
- 2. Indien de afstand, bedoeld in het eerste lid, kleiner is dan aangegeven in dat lid, wordt een vergunning, in afwijking van het eerste lid, niet geweigerd indien de afstand, bedoeld in het eerste lid, niet afneemt en:
 - a. de geurbelasting op het geurgevoelige object dat binnen de in het eerste lid genoemde afstand is gelegen, en het aantal dieren van één of meer diercategorieën, niet toenemen, of
 - b. de in artikel 4 bedoelde afstand tussen de veehouderij en het geurgevoelig object dat binnen de in het eerste lid genoemde afstand is gelegen, niet afneemt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld niet toeneemt.

Bijlage 3 Wettelijke kaders Besluit landbouw milieubeheer en Wet geurhinder en veehouderij

Artikel 6

- 2. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat een bij die verordening vast te stellen andere waarde of afstand als bedoeld in artikel 3 of 4 van toepassing is voor geurgevoelige objecten die onderdeel hebben uitgemaakt van een veehouderij.

Bijlage 4 Gemeentelijke memo Veehouderij Steenbeek

MEMO

Aan: Gerben Kampen
Van: Klaas Hessel Adema
Namens: Milieu
Datum:
Onderwerp: Veehouderij Steenbeek, Straatweg 38 Follega, geurafstand
Afschrift:

- De veehouderij van de heer Steenbeek Straatweg 38 valt onder het Besluit landbouw milieubeheer.
- De veehouderij van Steenbeek is een melkrundveehouderij.
- Voor melkrundvee zijn geen geuremissiefactoren bekend.
- Woning met minicamping Straatweg 32 ligt binnen de bebouwde kom.

Voor de ligboxenstal van Straatweg 38 tot een geurgevoelig object moet een afstand worden aangehouden van 100 meter.

Om uitbreiding van de veehouderij niet te beperken kan het beste gekozen worden voor een afstand van 100 meter vanaf het bouwblok van de heer Steenbeek, Straatweg 38 te Follega tot een dichtstbijzijnd geurgevoelig object.

Voor wat betreft geluid komt de vergunde Bakkenzuiger ter plaatse van de huidige minicamping niet boven de maximale geluidniveaus ($L_{Ar,LT}$) en (L_{Amax}) uit het Activiteitenbesluit en het Besluit landbouw milieubeheer. De Bakkenzuiger heeft dus geen grote geluidbelasting op de huidige minicamping.

Wetgeving Geur

De minimumafstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden, waarvan de geuremissiefactor niet bekend is, en een geurgevoelig object (artikel 4 lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderijen) bedraagt:

- Binnen de bebouwde kom: 100 meter;
- Buiten de bebouwde kom: 50 meter.

De ligging van het geurgevoelig object is hierbij bepalend.

Geurgevoelig object: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Recreatiewoningen vallen, net als gewone woningen, binnen de definitie van een geurgevoelig object wanneer ze permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze gebruikt worden. Een stacaravan of chalet kan ook worden gezien als een recreatiewoning.

Wanneer recreatiewoningen slechts een paar maanden per jaar bewoond worden kan worden bepaald dat het geen geurgevoelig object is. In het geval van een camping met recreatiewoningen / chalets is het mogelijk dat de recreatiewoningen / chalets meer dan een paar maanden per jaar bewoond worden.

Op grond van artikel 4 van de Regeling geurhinder en veehouderijen (Rgv) wordt de afstand gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelig object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Het emissiepunt van de veehouderij is de dichtstbijzijnde punt van de ligboxenstal tot een geurgevoelig object. Een emissiepunt kan verlegd worden door toepassing van ventilatoren en het gesloten houden van muren en dak.



Wetgeving Geluid

gem. In de het Tjeukemeer, opgang Follegasloot, ligt een Bakkenzuiger. Hiervoor is op 19 november 2007 een milieuvergunning afgegeven. Bij de vergunningaanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat:

- Het berekend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ op de grens van de minicamping 43 dB(A) en op de woning Straatweg 32 te Follega 39 dB(A) bedraagt.
- Het maximale geluidsniveau L_{Amax} op de minicamping 62 dB(A) en op de woning Straatweg 32 te Follega 58 dB(A) bedraagt.

De waarden voor de dagperiode (7.00-19.00) die ten hoogste worden toegestaan in het Activiteitenbesluit zijn:

- $L_{A,T}$: 50 dB(A);
- L_{Amax} : 70 dB(A).

De waarden voor de dagperiode (7.00-19.00) die ten hoogste worden toegestaan in het Besluit landbouw zijn:

- $L_{A,T}$: 45 dB(A);
- L_{Amax} : 70 dB(A).

De Bakkenzuiger heeft dus geen grote geluidbelasting op de huidige minicamping.

Minicamping

Met een minicamping die bij een veehouderij aanwezig is hoeft geen rekening gehouden te worden in verband met geurafstanden. Een minicamping bij een veehouderij is geen geurgevoelig object.

Volgens jurisprudentie is een minicamping geen geluidsgevoelig object. Er vindt namelijk slechts kortdurend verblijfsrecreatie plaats.

Op Straatweg 32 te Follega was het Besluit landbouw milieubeheer eveneens van toepassing.

Fragment Bp kaart.

 = Sdraatweg 38

 = woningen

