

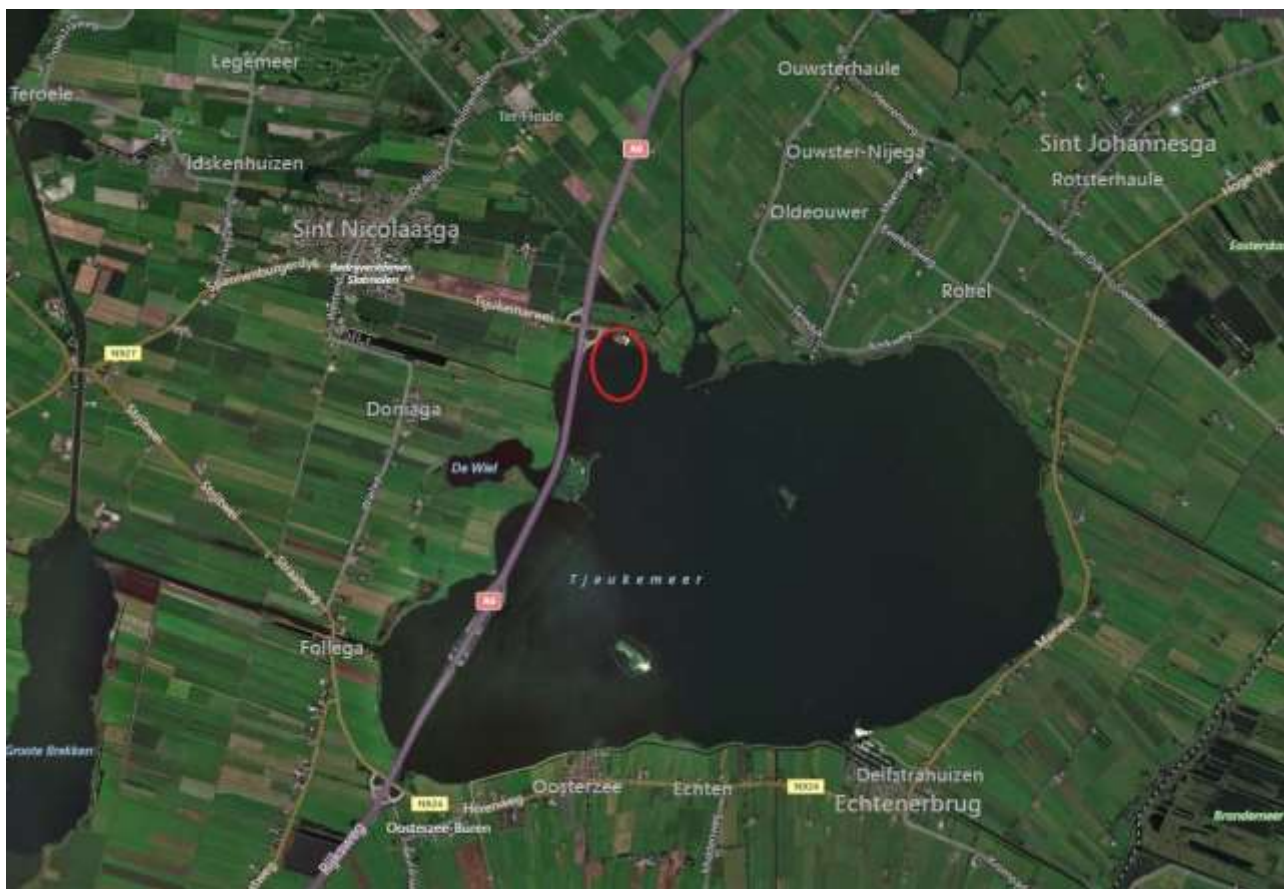
Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Postbus 150, 3000 AD Rotterdam
Telefoon: 010-2018555
Fax: 010-4121039
E-mail: info@rho.nl

Onderwerp: Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Kabelwaterskibaan Tsjukermarwei
Datum: 12 december 2018
Referentie: H.M. Smit BSc

Aanleiding

Ten zuidoosten van het dorp Sint Nicolaasga ligt het Tsjûkemar. In de noordwesthoek van dit meer ligt, tegen de A6 aan, de waterkom de 'Ulesprong'. Bij deze waterkom ligt een klein schiereiland met strand dat wordt gebruikt voor dagrecreatie. Twee initiatiefnemers zijn voornemens om hier een watersportbedrijf met kabelwaterskibaan en horecagelegenheid te vestigen. Omdat deze plannen op basis van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk zijn, is dit nieuwe bestemmingsplan opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende projectlocatie is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijkplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijkplan planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie D10 de aanleg, wijziging of uitbreiding van themaparken opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- 250.000 bezoekers of meer per jaar,
- een oppervlakte van 25 hectare of meer,
- 100 ligplaatsen of meer of
- een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

In de ruimtelijke procedure wordt een watersportbedrijf met kabelwaterskibaan en horecagelegenheid op een terrein van maximaal 16 hectare mogelijk gemaakt. Van het totale plangebied is 8 hectare binnen gevoelig gebied gelegen. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

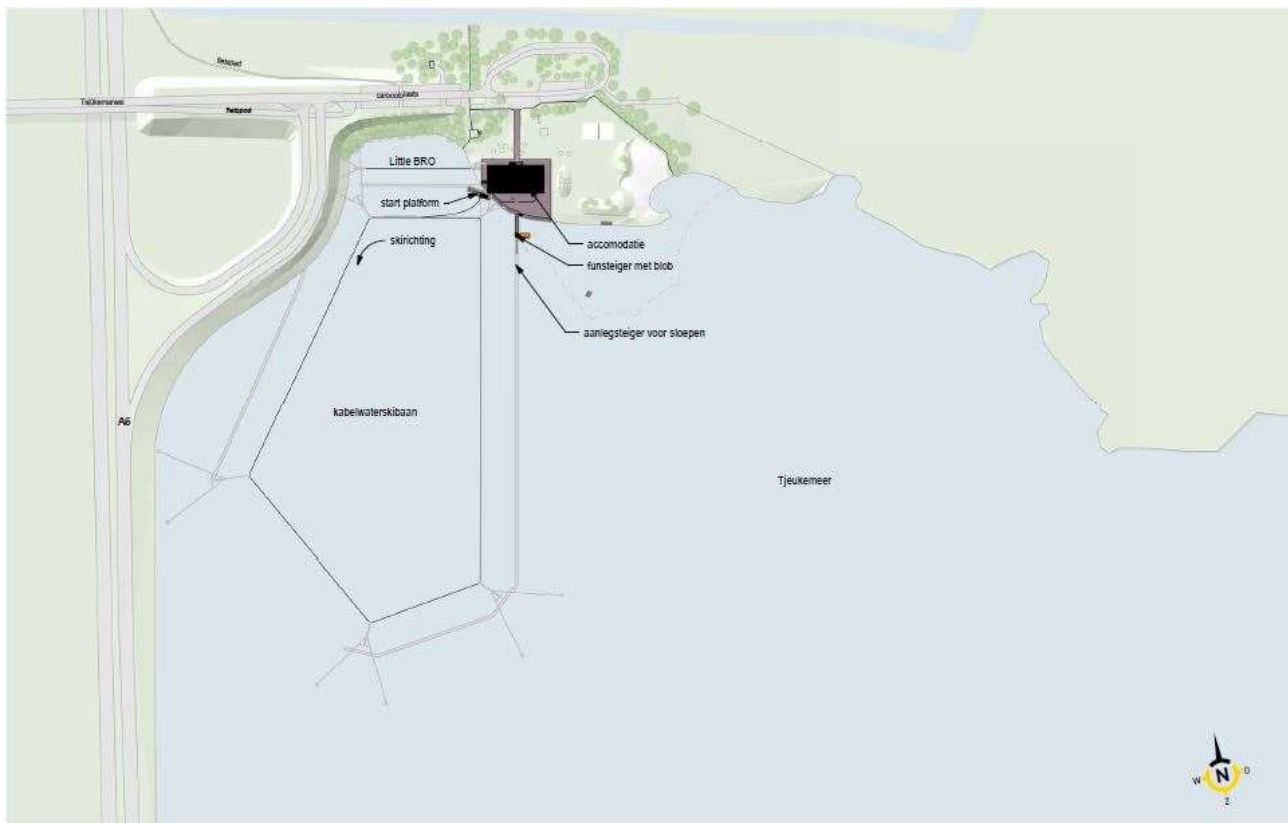
Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het projectgebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het plan omvat de realisatie van een watersportbedrijf met kabelwaterskibaan (910 meter) en een strandpaviljoen (180 m²). Het huidige parkeerterrein wordt uitgebreid van 111 plaatsen naar 204 plaatsen. Het totale plangebied beslaat een oppervlakte van circa 16 hectare. Het deel van het plangebied dat in het gevoelig gebied is gelegen, betreft circa 8 hectare. Hierbinnen worden een aantal geleiders geplaatst voor de skibaan. Door de ingrepen op land wordt circa 200 m² verhard oppervlak aangebracht. De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot het buitengebied van Sint Nicolaasga waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde ontwikkeling.

Plaats van het project

Het Tjeukemeer is aangewezen als NNN gebied. De waterskibaan wordt gerealiseerd binnen dit NNN gebied. Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Rottige Meenthe en Brandemeer' ligt op circa 7 kilometer afstand. Het project is niet gelegen binnen grondwaterbeschermingsgebieden. De ten noorden gelegen hoofdwatergang heeft een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden. Verder zijn er in of nabij het plangebied geen beschermde gebieden gelegen waarop het voornemen een negatief effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de ontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten door een doodlopende weg die is aangesloten op de A6. De berekende verkeersgeneratie op basis van 200 bezoekers per dag (worst-case), betreft 612 mvt/per etmaal. De A6 beschikt over voldoende capaciteit om het verkeer op de juiste manier af te wikkelen. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt uitgegaan van een parkeerbehoefte van 204 parkeerplaatsen. Binnen het plangebied wordt voorzien in de benodigde aantal parkeerplaatsen.

Woon- en leefklimaat als gevolg van (bedrijfsmatige) activiteiten

Het watersportcentrum valt onder milieucategorie 3.1 met als voornaamste richtlijn 'geluid', hierbij geldt een richtlijn van 50 meter. In de directe omgeving van het plangebied liggen geen hinderlijke bedrijfsactiviteiten. Ook vormt de ontwikkeling geen hinder voor omliggende functies omdat dichtstbijzijnde bebouwing op meer dan 800 meter van het plangebied ligt. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

Externe veiligheid

Uit de risicokaart blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Ook ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van buisleidingen. Wel is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van de A6. Door het vervoer van de stofcategorie GF3 bedraagt het invloedsgebied 355 meter. De bebouwing (horeca voorziening) wordt op een afstand van 325 meter van de betreffende weg gerealiseerd. Op deze afstand worden er geen externe veiligheidsrisico's verwacht. De ontwikkeling maakt zelf geen risicovolle inrichting mogelijk. Het project leidt niet tot nadelige milieugevolgen in de omgeving.

Wegverkeerslawaaï en luchtkwaliteit

De ontsluiting vindt plaats via de A6 en de Tsjûkemarkwei. Aan deze ontsluiting zijn geen beperkt kwetsbare objecten gelegen. De toename van verkeer zorgt niet voor een toename in wegverkeerslawaaï. Het plangebied ligt in de geluidzone van de genoemde wegen. Een watersportcentrum met kabelwaterskibaan is geen geluidgevoelig object zoals bedoeld in de Wgh. Dit maakt dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

De verkeersgeneratie is gering waardoor de ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied is deels gelegen binnen een NNN-gebied. Met name de oevers en het Tsjûkemark zijn van belang. De realisatie van het watersportcentrum vindt plaats buiten deze gebieden. De kabelbaan wordt gerealiseerd binnen het NNN-gebied Tsjûkemark.

De inrichting leidt niet tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden (het meest dichtbij gelegen Natura 2000-gebied 'Rottige Meenthe en Brandemeer' ligt op ongeveer 7 kilometer ten zuidoosten van het plangebied). Daarnaast heeft aanvullend veldonderzoek uitgewezen dat het plangebied nauwelijks of niet van belang is voor watervogels ook niet in de periode dat er een overlap is in het gebruik van de waterskibaan en de aanwezigheid van overwinterende watervogels in het Tsjûkemark. Deze periode beslaat de maanden september/oktober en de maand april. Ook is in het onderzoek vastgesteld dat de oevers nabij de waterskibaan niet van groot belang zijn voor broedende vogels.

Het Natura 2000-gebied 'Rottige Meenthe en Brandemeer' is wel gevoelig voor stikstofdepositie. Gezien de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling kunnen significante negatieve effecten op beschermde gebieden derhalve worden uitgesloten. De Wet natuurbescherming en het beleid van de provincie Fryslân staan de uitvoering van het project dan ook niet in de weg.

Soortenbescherming

Uit de ecologische onderzoeken blijkt dat het plangebied en de directe omgeving (gebaseerd op tellingen in 2014/2015) niet of nauwelijks van belang zijn voor watervogels. Dit geldt voor de zomermaanden, maar ook voor het voorseizoen (april), naseizoen (september/oktober) en de wintermaanden (november t/m maart). In het plangebied werden de hoogste aantallen watervogels geteld in de maanden november tot en met maart. Omdat in deze periode de waterskibaan is gesloten, zijn er als gevolg van het voornemen geen of nauwelijks effecten te verwachten op watervogels.

De oevers die onder invloed staan van de waterskibaan zijn niet van groot belang voor broedende vogels. Mogelijk dat er incidenteel een futenpaartje tot broeden komt, maar het onderzoek heeft uitgewezen dat dit niet meer zal zijn dan enkele broedparen. In verhouding met het grote aantal broedende futen in het Tsjûkemark is dit nihil. Effecten op broedvogels zijn daarom niet te verwachten.

De onderzoeken hebben uitgewezen dat de oevers nabij de waterskibaan niet van belang zijn voor foeragerende

Otters. Effecten op Otters in het Tsjûkemar als gevolg van het voornemen worden er daarom niet verwacht. Er treden dan ook geen belangrijke negatieve milieugevolgen op.

Archeologie

De ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt betreft een ingreep die kleiner is dan 5.000 m². Het omgevingsaspect archeologie vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling die in dit bestemmingsplan centraal staat.

Cultuurhistorie

Binnen het plangebied zijn geen waardevolle bebouwing aanwezig. In de grond zijn eveneens geen cultuurhistorische monumenten aanwezig. Er zijn binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig, negatieve effecten voor dit aspect kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Bodem

Gezien het huidige functiegebruik in het plangebied is het niet aannemelijk dat er verontreinigingen in de bodem zijn ontstaan. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Uit de Legger van het Wetterskip Fryslân blijkt het volgende:

- Waterveiligheid: Het plangebied is gelegen buiten de regionale kering. In buitendijksgebied kan het voorkomen dat de locatie aan overstromingen onderhevig is. Het risico op schade is voor de initiatiefnemer.
- Waterkwantiteit: De toename van het verhard oppervlak zal circa 200 m² bedragen. Compensatie van het verhard oppervlak is niet noodzakelijk.
- Waterkwantiteit: Ten noorden van de projectlocatie is een hoofdwatgang gelegen met een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden. De beschermingszone blijft gehandhaafd.
- Afvalwater/riolering: Het afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater zal afstromen op het aangrenzende oppervlaktewater.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van water kunnen worden uitgesloten indien wordt voldaan aan de regels die de Keur stelt.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Randvoorwaarden

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Het voorzien van voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein (hiervoor is voldoende ruimte aanwezig).
- Bij aanvang en tijdens werkzaamheden rekening houden met broedende vogels door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of wanneer er geen broedgeval aanwezig is.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde ontwikkeling vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het plan omvat de realisatie van een watersportcentrum met horecavoorziening en kabelskibaan. Gebleken is dat het plangebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan vooral uit effecten op ecologie. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met de randvoorwaarden, geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het opstellen van een MER nodig maken.