

Ruimtelijke onderbouwing

Kavelpad Oudeland

Programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard

19 januari 2024 - Public

Contactpersoon

ARCADIS NEDERLAND B.V.

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 1018
5200 BA 's-
Hertogenbosch
Nederland

Inhoudsopgave

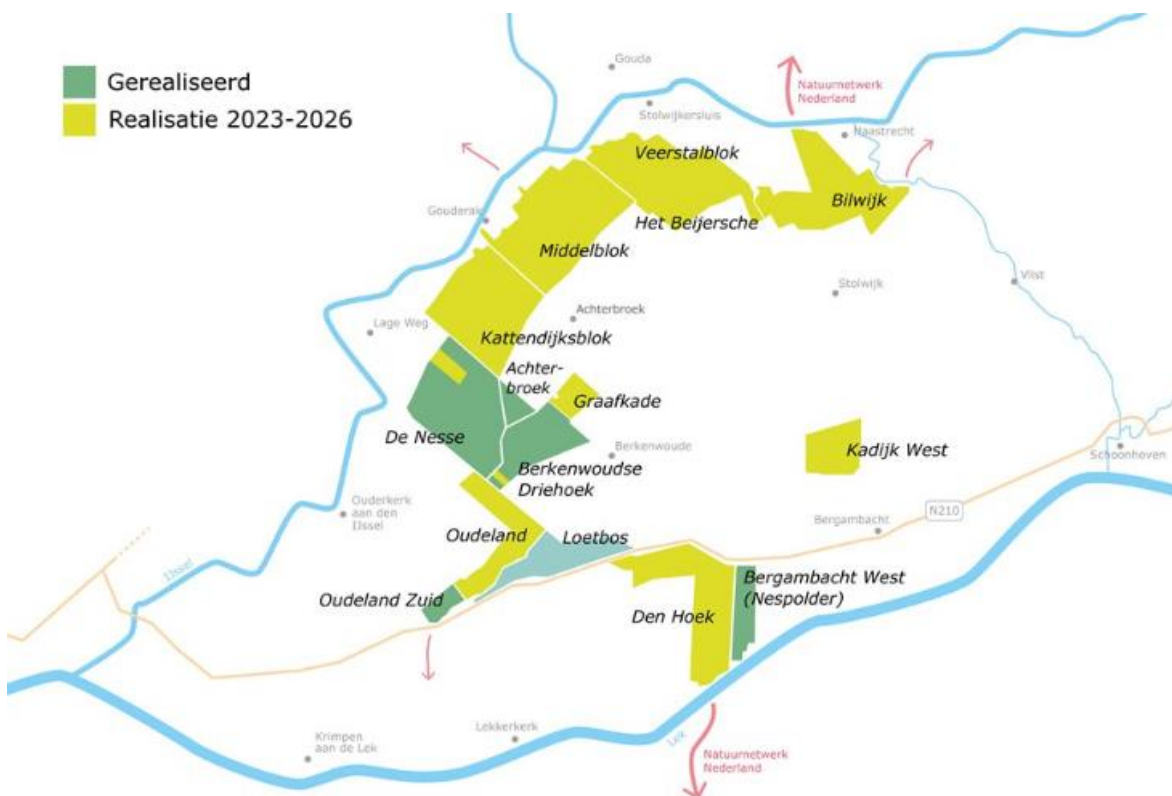
1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Projectbeschrijving	4
1.2.1	Huidige situatie	4
1.2.2	Toekomstige situatie	5
1.3	Benodigde vergunningen	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Wettelijk kader	9
2.1	Rijksbeleid	9
2.2	Nationaal waterbeleid	9
2.3	Provinciaal beleid	10
2.4	Regionaal beleid	13
2.5	Gemeentelijk beleid	13
3	Milieu en omgeving	19
3.1	Natuur	19
3.2	Archeologie	20
3.3	Cultuurhistorie	21
3.4	Bodem	21
3.5	Water	21
3.6	Ontploffbare oorlogsresten	22
3.7	Geluid	22
3.8	Luchtkwaliteit	22
3.9	Verkeer	22
4	Uitvoerbaarheid	23
4.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
4.2	Financiële uitvoerbaarheid	24
	Bijlagen	25

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Eind 2014 hebben de Provincie Zuid-Holland (PZH), de voormalige gemeenten van de Krimpenerwaard en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) de Gebiedsovereenkomst Krimpenerwaard vastgesteld en ondertekend. In deze overeenkomst staan de afspraken over het aanleggen en beheren van het NatuurNetwerk Nederland (NNN; voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) in de regio met de verschillende partijen. De partijen trekken samen op om de natuurdoelen te realiseren in de Krimpenerwaard.

In een eerder fase zijn de deelgebieden De Nesse, Berkenwoudse Driehoek en Oudeland-Zuid uitgevoerd. De uitvoering van deelgebied Den Hoek vindt vanaf 2023 plaats. Naast deze deelgebieden, bestaat de uitvoering van het programma Veenweiden Krimpenerwaard uit nog zes andere deelgebieden, namelijk Oudeland, Kattendijksblok, Middelblok, Veerstalblok & het Beijersche, Bilwijk en Graafkade. De locatie van de deelgebieden is te zien in onderstaande figuur.



Figuur 1 Overzicht deelgebieden van Krimpenerwaard

Een deel van de voorgenomen werkzaamheden in deelgebied Oudeland passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan, waardoor er een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. Het voorliggende document vormt de ruimtelijke onderbouwing voor een omgevingsvergunning, onderdeel strijdig gebruik (buitenplanse afwijking). Het gaat hierbij om de realisatie van een kavelpad voor zowel agrarisch als recreatief gebruik.

1.2 Projectbeschrijving

1.2.1 Huidige situatie

Het deelgebied Oudeland binnen de Krimpenerwaard is van oudsher een agrarisch gebied. Op 14 juli 2021 is het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard vastgesteld, waarbij het gehele gebied de enkelbestemming Natuur (in sommige gevallen met extensief medegebruik) heeft gekregen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld ter voorbereiding op de toekomstige natuurontwikkeling.

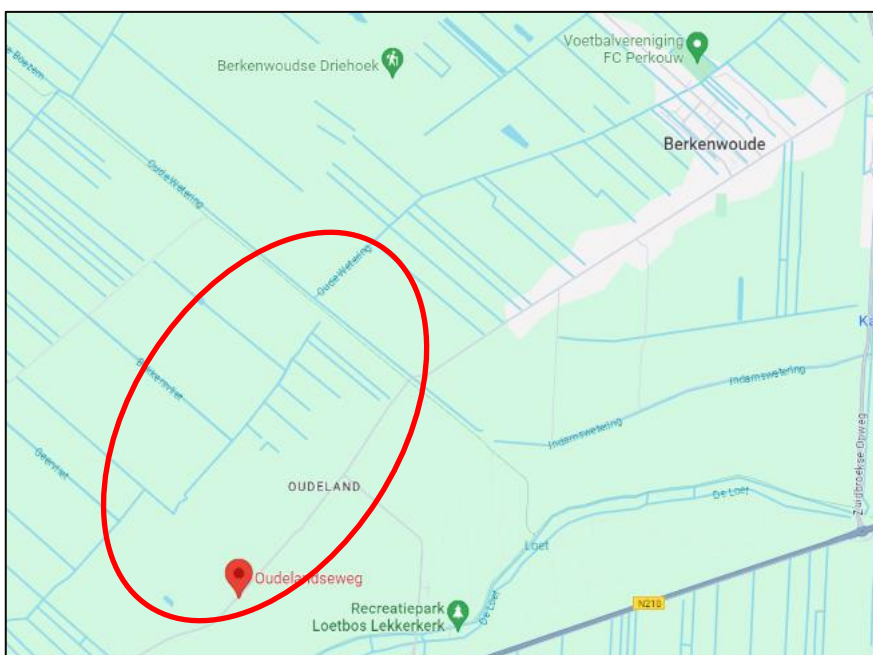
Met de huidige eigenaren en landgebruikers zijn afspraken gemaakt over het toekomstige landgebruik. Eén van de gemaakte afspraken betreft de bereikbaarheid van agrarische percelen buiten de natuurbegrenzing via percelen binnen de natuurbegrenzing, waarbij medegebruik van/voor recreanten is meegenomen.

1.2.2 Toekomstige situatie

In Oudeland zijn voor de natuurontwikkeling verschillende werkzaamheden voorzien. Het gaat hierbij om onder andere het graven van nieuwe sloten, het verbreden van watergangen en het aanleggen van natuurvriendelijke oevers. Deze werkzaamheden leiden uiteindelijk tot een toename van kruiden- en faunarijke grasland en vochtig weidevogelgrasland in het gebied, en er ontstaat meer waternatuur welke geschikt is voor zowel waterplanten, vissen als insecten. Deze werkzaamheden zijn passend binnen het vigerende bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard.

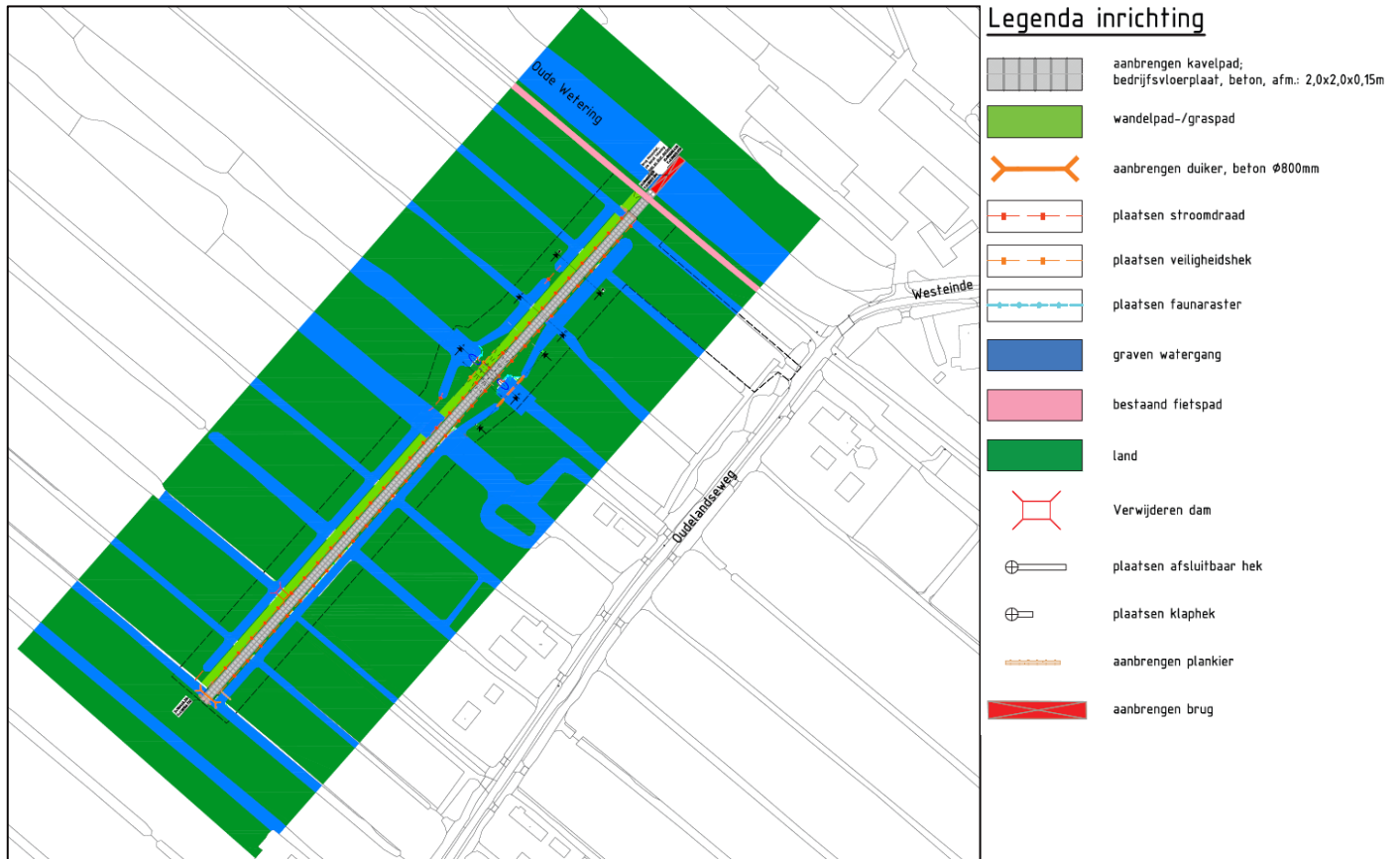
Door de natuurinrichting worden een aantal agrarische percelen onbereikbaar en zijn deze alleen te bereiken via de natuurpercelen. Onderdeel van de grondaankoop van de voormalige grondeigenaar van toekomstige natuurpercelen, is dat de agrarische percelen bereikbaar worden gemaakt. Dit gebeurt middels een kavelpad gekoppeld aan een recreatieve structuur door het gebied. De aanleg van het kavelpad is onderdeel van een set afspraken die de ontwikkeling van het NNN ter plaatse als belangrijkste doel heeft. Het kavelpad zal worden gebruikt voor het verplaatsen van koeien (agrarisch gebruik) en voor recreatief medegebruik.

De projectlocatie van het kavelpad is gelegen ten zuidwesten van Berkenwoude, nabij de Oudelandseweg en Westeinde, zoals weergegeven in onderstaand figuur.



Figuur 2 Indicatieve locatie kavelpad (rode contour). Bron: Google Maps 2024

In onderstaande figuur is de situatietekening opgenomen van het kavelpad.



Figuur 3 Situatietekening kavelpad

Het totale pad bestaat uit verschillende onderdelen:

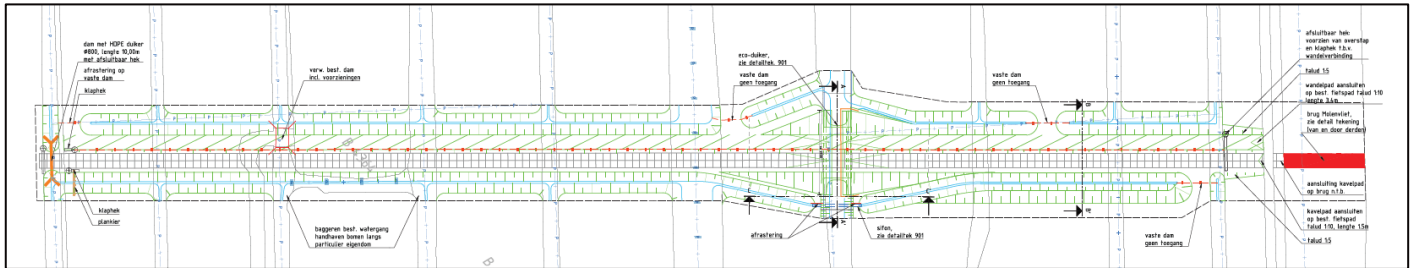
- Betonpad
- Betonnen brug
- Recreatiepad (graspad voor wandelaars)
- Afrastering
- Spirosol duiker
- Sifon duiker

Het kavelpad wordt aangelegd op een locatie die in het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard is aangewezen voor natuurontwikkeling. Gezien het gebruik van het kavelpad niet past binnen de enkelbestemming natuur, is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld als afwijking van een beperkt deel van het bestemmingsplan. Het kavelpad wordt gerealiseerd voor medegebruik agrarisch als recreatief en past door dit dubbelgebruik wel binnen de beleidsregels voor de realisatie van NNN-gebied, dit NNN-aspect maakt daarom verder geen onderdeel uit van deze onderbouwing. Ditzelfde geldt voor de afrastering langs het pad. Zie ook hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Wanneer er wordt gesproken over het kavelpad of het project, dan worden hiermee alle onderdelen van het kavelpad (de betonnen platen, de brug, de afrastering, het recreatiepad en de duikers) bedoeld. Deze onderdelen worden hieronder nader toegelicht.

Pad

Het pad bestaat uit bedrijfsvloerplaten van beton en zorgt ervoor dat koeien zich op een veilige manier kunnen verplaatsen tussen de agrarische percelen. De platen hebben een afmeting van 2,0x2,0x0,15 meter. Er worden twee platen naast elkaar gelegd waardoor het pad een breedte krijgt van 4 meter. Langs het kavelpad wordt een afrastering, in de vorm van een (stroom)draad, aangebracht om te zorgen dat de koeien zich niet van het pad af kunnen begeven.

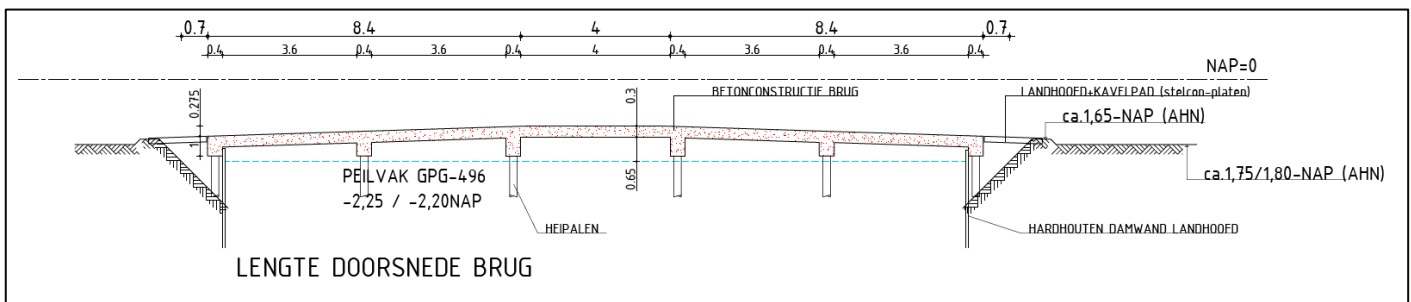


Figuur 4 Ontwerptekening kavelpad

Het principeprofiel van het pad is opgenomen in bijlage 1 bij de ruimtelijke onderbouwing.

Brug

De brug bestaat uit een betonconstructie als onderdeel van het kavelpad. De brug heeft een lengte inclusief landhoofden van 21,7 meter en een breedte van 5,0 meter. Bij de landhoofden worden hardhouten damwanden geplaatst. Voor het aanbrengen en hebben van een brug in de hoofdwatergang Molenvliet is een vergunning op basis van de Keur en de Wegenverordening¹ verleend door HHSK (bijlage 2). Deze vergunning geldt alleen specifiek voor de brug, de overige kunstwerken gerelateerd aan wateraspecten worden meegenomen in het projectplan Waterwet. Voor de spirosol- en sifonduiker wordt wel de benodigde bouwvergunning aangevraagd.



Figuur 5 Doorsnede brug

De detailtekeningen van de brug zijn opgenomen als bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

1.3 Benodigde vergunningen

In de onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de benodigde vergunningen voor het realiseren van het kavelpad in Oudeland en de bijbehorende activiteiten:

Procedure	Omschrijving
Omgevingsvergunning	Strijdig gebruik Onderhavig document dient ter onderbouwing van de aanvraag omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels voor de ruimtelijke ordening. Uitvoeren van een werk of werkzaamheden (aanleg) Op basis van de enkelbestemming natuur en dubbelbestemming archeologie is het zonder omgevingsvergunning werk/werkzaamheden niet toegestaan om oppervlakteverharding aan te leggen. Bouw De aanleg van de brug inclusief damwanden aan het eind van het kavelpad is bouwvergunningplichtig. De realisatie van de spirosol- en sifonduiker zijn daarnaast tevens bouwvergunningplichtig.

¹ Dossiernummer B2023-0546; B2022-0825, documentnummerD2023-04-001584, kenmerk 7669023, d.d. 02-05-2023

Alle drie benodigde onderdelen van de omgevingsvergunning worden in één aanvraag aangevraagd. Het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning is de gemeente Krimpenerwaard.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader toegelicht op de verschillende van toepassing zijnde niveaus, waarbinnen de activiteit plaatsvindt. In hoofdstuk 3 is de ruimtelijke onderbouwing van het initiatief opgenomen en in hoofdstuk 4 zijn de milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief getoetst. Hoofdstuk 5 behandelt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Wettelijk kader

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan de verschillende vigerende planologische beleidskaders. De toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten, vindt plaats in hoofdstuk 3.

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2012 (SVIR)

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte en heeft als credo "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig". De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend:
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar:
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig:
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Deze nationale belangen hebben onder andere betrekking op ruimte voor het behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd. Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, danwel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Toetsing wettelijk kader

Het kavelpad is benodigd om de natuurontwikkeling in het kader van NNN mogelijk te maken. Toetsing van de eventuele gevolgen van het kavelpad op de NNN vindt plaats in hoofdstuk 3. Zowel de realisatie van het pad als de natuurontwikkeling passen binnen het Rijksbeleid.

2.2 Nationaal waterbeleid

Kaderrichtlijn water

Een ander belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. Deze richtlijn schrijft voor dat de waterkwaliteit van de Europese wateren vanaf 2027 aan bepaalde eisen moet voldoen. De richtlijn gaat uit van stroomgebieden. Voor Nederland gaat het om het stroomgebied van respectievelijk Schelde, Maas, Rijn en Eems. De richtlijn bepaalt dat de EU-lidstaten voor elk stroomgebied gezamenlijk actieprogramma's moeten opstellen waarin alle aspecten van water aan de orde moeten komen. In beginsel moet in 2027 een 'goede chemische toestand en een goed ecologisch potentieel of een goede ecologische toestand' zijn bereikt. De natuurontwikkeling die in het plangebied is beoogd,

wordt gecombineerd met een wateropgave voor de verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit die voortvloeit uit de KRW. De KRW-opgave is daarmee onderdeel van de natuuropgave.

Nationaal Waterprogramma 2022-2027²

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (hierna NWP) is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021. Het NWP komt voort uit de Waterwet en met het oog op de Omgevingswet zijn deze twee plannen nu al samengevoegd tot één programma. Het NWP beschrijft op hoofdlijnen hoe Nederland de wateropgaven de komende jaren gaat aanpakken en komt het waterbeleid samen met die van het beheer van de rijkswateren en de rijksvaarwegen.

Alle verschillende wateropgaven staan niet op zichzelf. Ze hangen samen met elkaar en met alle opgaven in de leefomgeving. Een integrale aanpak is dan ook noodzakelijk. De noodzaak voor een integrale aanpak vormt de basis voor drie hoofddambities van het NWP 2022-2027:

- Een veilige en klimaatbestendige delta. De eerste hoofddambitie van het kabinet is het waarborgen van een veilige en klimaatbestendige delta. Nederland is de best beschermde delta ter wereld en dit dient gewaarborgd te blijven. Klimaatadaptatie is dan ook een belangrijk onderdeel van het waterveiligheidsbeleid en de bescherming tegen overstromingen. Naast de bescherming tegen overstromingen is Nederland voornemens om voor 2050 Nederland klimaatbestendig en waterrobuust in te richten, om de waterveiligheid te waarborgen.
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta. De tweede hoofddambitie van het kabinet is de omslag naar een duurzame, klimaatneutrale en circulaire economie. Binnen het NWP wordt hiervoor gekeken naar drie specifieke thema's: zoetwatervoorziening, de scheepsvaart en de energietransitie.
- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur. De derde hoofddambitie van het kabinet betreft schoon en ecologisch gezond (drink)water, een duurzaam beheer van kwalitatief grondwater en een leefomgeving van hoge kwaliteit.

Toetsing wettelijk kader

De natuurontwikkeling in de Krimpenerwaard heeft naast de realisatie van NNN ook tot doel om een bijdrage te leveren aan de KRW-doelstellingen. Zowel de realisatie van het pad als de natuurontwikkeling passen binnen het nationale waterbeleid.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is naast het beleid ook diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 3 nader worden ingegaan.

2.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Zuid-Holland

De Omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn voor de gehele fysieke leefomgeving en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid van de provincie Zuid-Holland. De Omgevingsvisie vormt samen met de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma het provinciale Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland.

De Provinciale Omgevingsvisie functioneert in het huidige en toekomstige (juridische) stelsel voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie is een instrument dat uiteindelijk moet gaan functioneren zoals bedoeld in de Omgevingswet. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden zal deze Omgevingsvisie via het overgangsrecht³ gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet is bedoeld.

In de omgevingsvisie zijn zeven provinciale vernieuwingsvisies genoemd:

- Ambitie 1: samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten;
- Ambitie 2: bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor;
- Ambitie 3: schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen;
- Ambitie 4: een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland;

² <https://magazines.rijksoverheid.nl/ienw/ienw-specials/2022/13>

³ Op basis artikel 4.10, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet geldt een provinciale omgevingsvisie die van kracht is voor of direct na inwerkingtreding van artikel 3.1, tweede lid, van de Omgevingswet, en voldoet aan de artikelen 3.2 en 3.3, als een provinciale omgevingsvisie als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Omgevingswet.

- Ambitie 5: versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving;
- Ambitie 6: sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit;
- Ambitie 7: gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving.

Ambitie 5 gaat over het versterken van de natuur in Zuid-Holland. Het is een dichtbevolkte provincie waar de kwaliteit van de natuur en de leefomgeving onder druk staan. Het beschermen van de voorkomende natuur is een urgente opgave waarin de provincie ene voorbeeldfunctie heeft. Een gezonde, uitgebalanceerde en beleefbare natuur vormt de basis voor maatschappelijke en economische activiteiten in de provincie. Als het natuurlijk systeem op orde is, schept dat ruimte voor een gezond woonklimaat en bedrijvigheid. Het is dan ook de ambitie van Zuid-Holland om de biodiversiteit te versterken.

Toetsing wettelijk kader

Het kavelpad is benodigd om de natuurontwikkeling in het kader van NNN mogelijk te maken en draagt daarmee bij aan de ambities van Zuid-Holland om de natuur te versterken in het gebied.

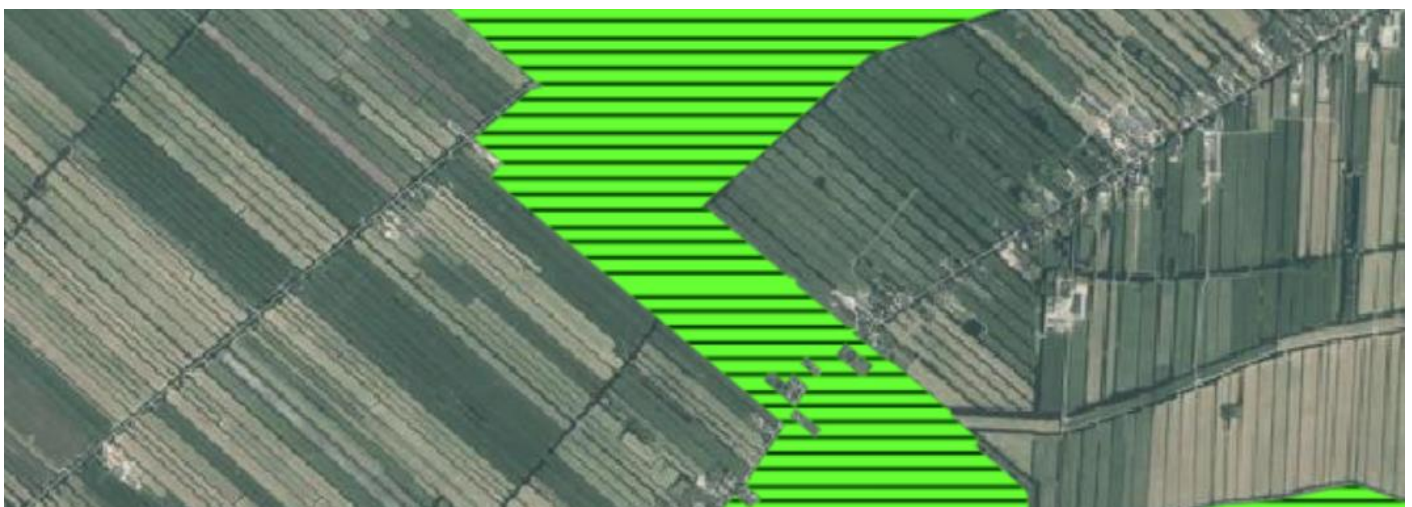
Omgevingsverordening Zuid-Holland

Provinciale Staten moeten op grond van de Omgevingswet één omgevingsverordening vaststellen, waarin alle regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. De invulling hiervan is de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De ZHOV gaat gelden vanaf 1 januari 2024. De ZHOV is 15 december 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. Daarna is de ZHOV al enkele keren gewijzigd en aangevuld en er zijn ook nog wijzigingen in procedure. Met het opzetten en bijhouden van de ZHOV is een belangrijke stap gezet in de voorbereiding op de komst van de Omgevingswet. De regels zijn een voortzetting van de regels die onder het huidige recht gelden. De inwerkingtreding van de ZHOV is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de Omgevingsverordening Zuid-Holland (in werking per 1 april 2023)⁴, aangezien er voor omgevingsverordeningen géén overgangsrecht geldt.

Natuurnetwerk Nederland

In de omgevingsverordening is het NNN in Zuid-Holland begrensd. Dit geeft invulling aan de verplichting uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) om de bescherming van het NNN vorm te geven bij provinciale verordening.



Figuur 6 Groen gearceerde gebied betreft NNN-gebied

De gronden waar het bestemmingsplan natuurontwikkeling mogelijk maakt zijn in de Verordening begrensd als NNN met de nadere specificering:

⁴ https://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/transform/NL.IMRO.9928.OVerordening2019-GC10/pt_NL.IMRO.9928.OVerordening2019-GC10.xml#NL.IMRO.PT.sf2d75b3e-7108-49c2-a4bd-cc4b35699474

- bestaande en nieuwe natuur, waternatuurgebied, blijvend agrarisch gebied binnen Natura 2000-gebied, ecologische verbinding en zoekgebied natuur;
- prioritaire nieuwe natuur;
- Buitenland van Rhon.

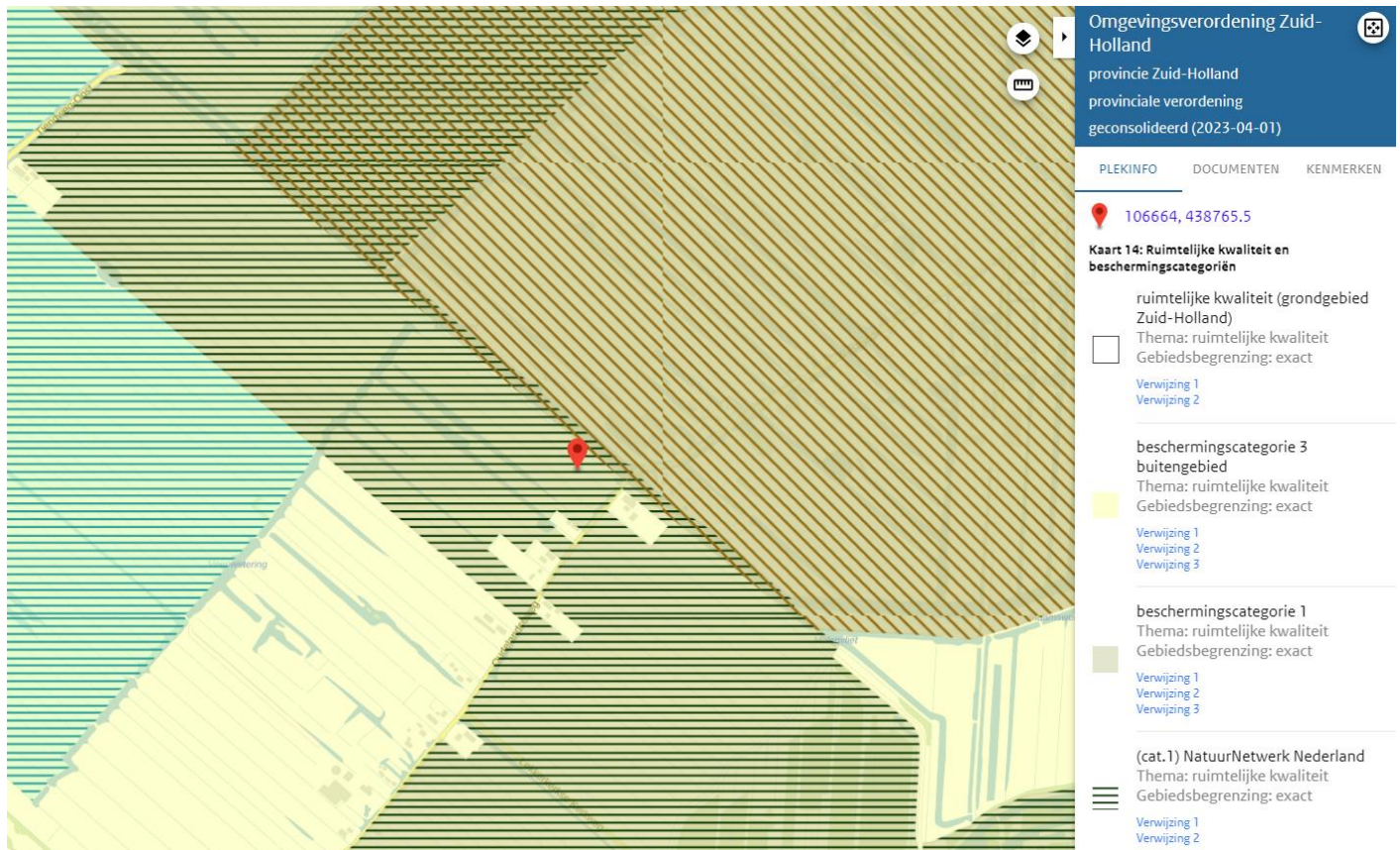
In de Verordening is bepaald dat een bestemmingsplan voor gronden binnen het NNN, onderverdeeld in bestaande en nieuwe natuur en ecologische verbinding, geen bestemmingen aanwijst die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden.

Beschermingscategorieën

In de verordening zijn gebieden ingedeeld in drie beschermingscategorieën:

- Beschermingscategorie 1
 - Natuurnetwerk Nederland
 - Graslanden Bollenstreek
 - Kroonjuwelen Cultureel Erfgoed
- Beschermingscategorie 2
 - Recreatiegebied
 - Belangrijk weidevogelgebied
 - Groene buffers
- Beschermingscategorie 3
 - Buitengebied

Het plangebied is gelegen in categorie 1, vanwege de ligging in het NNN. Deze gebieden zijn zo bijzonder, waardevol of kwetsbaar, dat de instandhouding en mogelijk verdere ontwikkeling van de waarden die ze vertegenwoordigen, voorrang heeft boven alle andere ontwikkelingen.



Figuur 7 Overzicht beschermingscategorieën binnen Oudeland

Toetsing wettelijk kader

De aanleg van het kavelpad is onderdeel van een set afspraken tussen partijen (o.a. provincie, grondeigenaar en gemeente), gericht op het mogelijk maken van de ontwikkeling van het NNN ter plaatse. De natuurontwikkeling zorgt voor een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit en wordt zorgvuldig ingebed in de omgeving, onder meer door afstemming op het bestaande historische verkavelings- en ontginningspatroon en bestaande waterlopen. Toetsing van de eventuele gevolgen van het kavelpad op de NNN vindt plaats in hoofdstuk 3. Zowel de realisatie van het pad als de natuurontwikkeling passen binnen het provinciaal beleid.

2.4 Regionaal beleid

Waterbeheerprogramma 2022-2027⁵

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) is vastgelegd in het waterbeheerprogramma 2022-2027. In dit plan geeft HHSK zijn visie en ambities op het waterbeheer voor de lange termijn. HHSK zet onder meer in op:

- Een veilige en aantrekkelijke leef- en werkomgeving voorbereid op de verandering van het klimaat in 2027
Het hoogheemraadschap bereidt zich voor op verandering van het klimaat. Zo worden er maatregelen getroffen om meer regenwater vast te houden. Hierdoor bestrijdt HHSK de droogte, verbetert de waterkwaliteit en voorkomen zij wateroverlast. Ook versterken zij de dijken, omdat de zeespiegel stijgt.
- Een duurzaam waterschap voor de wereld van morgen
Duurzaamheid wordt binnen HHSK breder gezien dan alleen het voorkomen van klimaatverandering. HHSK vindt het belangrijk dat de waterkwaliteit verbetert en de biodiversiteit wordt vergroot. Daarnaast is HHSK voornemens hun energieverbruik te verlagen, meer energie op te wekken en (grond)stoffen beter te kunnen hergebruiken.
- Water en waterschap als onderdeel van de samenleving
De kwantiteit en kwaliteit van het water bepaalt de leefbaarheid van de omliggende omgeving. Als waterbeheerder draag je daarnaast ook zorg voor het beperken van wateroverlast en wordt de beschikbaarheid over water bij een watertekort geborgd. HHSK heeft een verbondenheid met de mensen, maar het vergroten van het waterbewustzijn en het versterken van de participatie zijn belangrijke pijlers om de wateropgaven van de toekomst te beantwoorden.

Toetsing wettelijk kader

De natuurontwikkeling in de Krimpenerwaard heeft naast de realisatie van NNN ook tot doel om een bijdrage te leveren aan de visie en ambities zoals genoemd in het Waterbeheerprogramma van HHSK. Zowel de realisatie van het pad als de natuurontwikkeling passen binnen het waterbeheerprogramma.

2.5 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Krimpenerwaard⁶

Binnen de Krimpenerwaard zijn de volgende waarden te onderscheiden:

- Wonen, werken en leven;
- Gezond en veilig;
- Landschap, cultuurhistorie en natuur.

De waarde 'landschap, cultuurhistorie en natuur' is gericht op de veenweidepolder in het gebied en de natuurfunctie die aan Krimpenerwaard is gegeven. Door het ontginnen van het veenweidegebied zijn langgerekte, door sloten gescheiden kavels ontstaan. Deze langgerekte percelen met tussenliggende sloten vormen een belangrijke basis van de identiteit van de Krimpenerwaard. Voor de landbouw zijn deze relatief natte percelen vooral geschikt voor grasland. Hierdoor is het agrarisch landschap open en groen. De weilanden hebben daardoor een dubbele functie, namelijk naast agrarisch ook natuur. Een gebied van 2.250 hectare is in ontwikkeling als onderdeel van het NNN. Dit netwerk behoudt en vergroot de biodiversiteit in Nederland.

Toetsing wettelijk kader

Het kavelpad is benodigd om de natuurontwikkeling in het kader van NNN mogelijk te maken. De natuurontwikkeling zorgt voor een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit en wordt zorgvuldig ingebed in de omgeving, onder meer door afstemming op het bestaande historische verkavelings- en ontginningspatroon en bestaande waterlopen.

⁵ Samen ons gebied duurzaam en klimaatbestendig maken | Waterbeheerprogramma (hhs.nl)

⁶ https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1931.SVG2001BG002-VG01/d_NL.IMRO.1931.SVG2001BG002-VG01.pdf

Bestemmingsplan

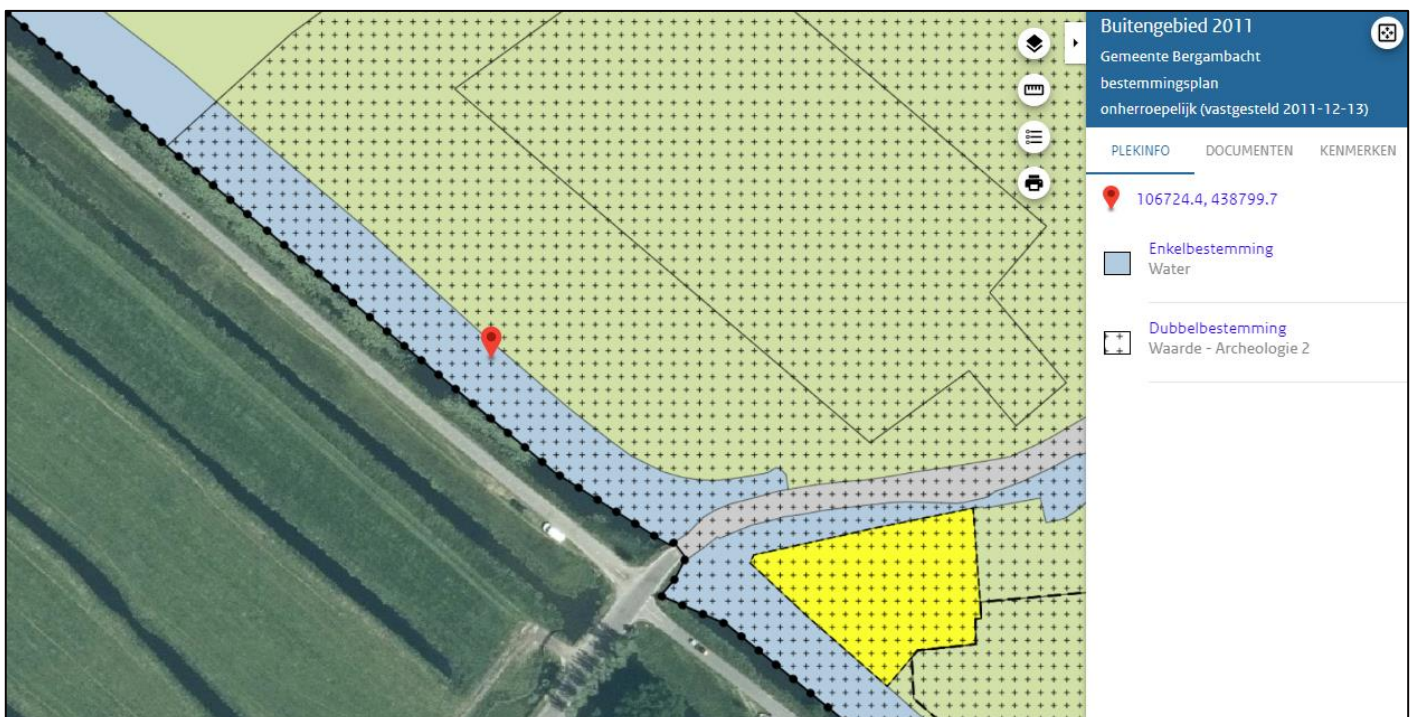
Het project bevindt zich in meerdere bestemmingsplannen.

Bestemmingsplan onderdeel brug

Voor de brug zijn de volgende bestemmingsplannen vigerend:

- Buitengebied 2011 (onherroepelijk, vastgesteld 12 december 2011);
 - Dit plan wordt nader beschouwd, gezien de realisatie van de brug binnen dit bestemmingsplan gaat plaatsvinden.
- Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard (onherroepelijk, vastgesteld 29 januari 2019).
 - Dit plan is niet van toepassing gezien de ruimtelijke onderbouwing geen raakvlakken heeft met het onderwerp 'parkeren'.

De brug wordt geplaatst binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011', binnen de enkelbestemming water. De voor water aangewezen gronden zijn bestemd voor water en de waterhuishouding, waterberging, extensieve dagrecreatie en behoud van de ecologische waarden met de daarbij behorende voorzieningen zoals bruggen. In onderstaand figuur is een uitsnede van het bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 8 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'

Markering en bestemming	Bestemd voor o.a.	Strijdig?
 Enkelbestemming Water	Artikel 14 a.water en de waterhuishouding; b.waterberging; c.extensieve dagrecreatie; d.behoud van de ecologische waarde; met de daarbij behorende voorzieningen, zoals bruggen, duikers, coupures en dammen.	Nee
 Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2	Artikel 25 De aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.	Nee

Toetsing wettelijk kader - brug

Voor de enkelbestemming water geldt dat de bouwhoogte van bouwwerken maximaal 2 meter mag zijn. De brug wordt niet hoger dan 2 meter. Een brug is passend binnen deze enkelbestemming.

Conform het bestemmingsplan Buitengebied 2011 (12-12-2011) is de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie 2' van toepassing voor een deel van de aan te leggen brug. Op gronden met deze bestemming mag alleen worden gebouwd indien er een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld en waaruit blijkt dat de betrokken archeologische waarden niet worden geschaad. Dit is echter niet van toepassing indien de bouwwerken een oppervlakte hebben van 100 m² en/of waarvoor geen bouwwerkzaamheden worden verricht dieper dan 30 cm -mv. De totale oppervlakte van de brug is ca. 108 m², echter ligt slechts circa 2/3^e van de brug binnen de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 waardoor de grenswaarde van 100 m² niet wordt overschreden.

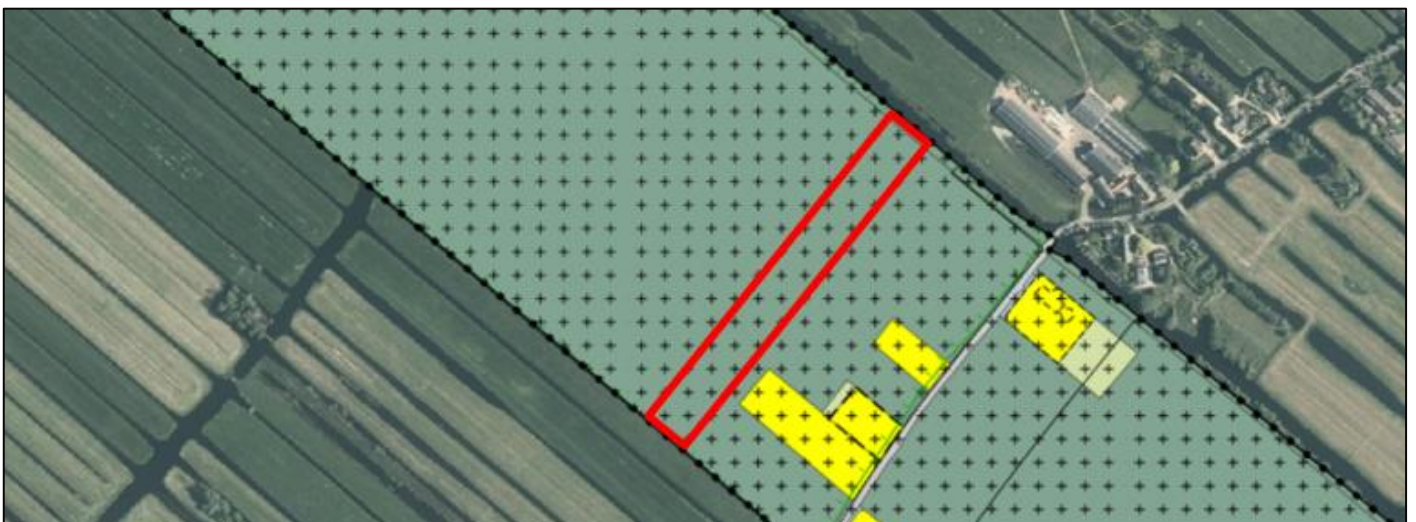
Bestemmingsplan onderdeel pad

Het kavelpad bevindt zich in het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard (onherroepelijk, vastgesteld op 14 juli 2021). Dit bestemmingsplan is vastgesteld ten behoeve van de realisatie van het gehele project Veenweidengebied Krimpenerwaard. In onderstaande figuur is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen:



Figuur 9: Uitsnede Bestemmingsplan voor gebied Krimpenerwaard (deelgebied Oudeland is aangegeven met de rode pijl)

De exacte locatie van het kavelpad ten opzichte van het bestemmingsplan is weergegeven in onderstaand figuur.



Figuur 10: Locatie kavelpad rood omkaderd

De volgende bestemmingen zijn aanwezig op de projectlocatie:

Markering en bestemming	Bestemd voor o.a.	Strijdig?
 Enkelbestemming Natuur	Artikel 6 a. Het behoud, het herstel en de ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden van het veenweidelandschap, waaronder begrepen openheid en het verkavelingspatroon, in de vorm van een natuurgebied met uitsluitend de volgende: 1. natuurbeheertypen; 2. landschapsbeheertypen; 3. slootbeheertypen. b. Watergangen en andere waterpartijen, waterhuishoudkundige voorzieningen, oevers, dammen en bruggen; c. extensief recreatief medegebruik; alsmede voor: d. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - cranberryteelt', cranberryteelt in combinatie met de doeleinden zoals genoemd onder a; e. ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein', een parkeerterrein; f. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals wandel- en fietspaden.	Ja
 Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 7	Artikel 25 De aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van te verwachten archeologische waarden van gronden met een lage archeologische verwachting, waarbij de bestemming 'Waarde - Archeologie 7' voorrang heeft op de andere daar voorkomende bestemming(en).	Nee
 Gebiedsaanduiding milieuzone - stiltegebied	Artikel 31.2 Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - stiltegebied' zijn de gronden tevens bestemd voor het voorkomen en beperken van geluidhinder.	Nee

Toetsing wettelijk kader - pad

In het bestemmingsplan is opgenomen onder de enkelbestemming natuur (artikel 6.4.1 lid a) dat het volgende gebruik van de gronden in ieder geval tot strijdig worden gerekend:

- a. (extensief) agrarisch (mede)gebruik, waaronder begrepen aquatische landbouw, met uitzondering van cranberryteelt ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - cranberryteelt';

Het kavelpad zal na realisatie een dubbelgebruik toelaten van agrarisch en recreatie, waardoor het kavelpad past binnen de beleidsregels voor de realisatie van NNN-gebied. Gezien het (extensief) agrarisch (mede)gebruik in strijd is met het bestemmingsplan en de bestemming 'enkelbestemming -Natuur', dient hiervoor een afwijking van het bestemmingsplan op aangevraagd te worden. Het gebruik van het kavelpad kan door verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dan ook mogelijk worden gemaakt. Op deze procedure is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing met een doorlooptijd van 26 + 6 weken. Daarvoor biedt artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo de wettelijke grondslag. De vergunning kan worden verleend indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voor een toestemming op deze grondslag geldt dat getoetst dient te worden aan diverse milieuaspecten. In de volgende hoofdstukken is deze toetsing uitgevoerd voor het kavelpad.

De dubbelbestemming waarde – archeologie 7 (artikel 25) geeft aan dat het verboden is te bouwen of te laten bouwen op de bestemde gronden, op dit verbod gelden uitzonderingen die genoemd zijn in lid 25.2.2 met de volgende grenswaarden: Bebouwing waarvoor bodemingrepen plaatsvinden die een diepte hebben van niet meer dan 3 meter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemmingen of bebouwingen waarvoor bodemingrepen plaatsvinden die een gezamenlijke oppervlakte hebben van niet meer dan 10.000 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemmingen.

Voor de aanleg van het kavelpad zullen nergens bodemingrepen plaatsvinden die dieper reiken dan 2 meter, de oppervlakte van het kavelpad inclusief de watergangen is circa 8.010 m² en exclusief watergangen is het circa

3.390m². In beide gevallen blijft het kavelpad binnen de grenswaarden van de uitzonderingsgevallen en om die reden is er geen strijdigheid op het gebied van 'dubbelbestemming waarde – archeologie 7'.

De gebiedsaanduiding milieuzone – stiltegebied (artikel 31.2) zijn bestemd voor het voorkomen en beperken van geluidhinder. Gezien de ontwikkeling van het kavelpad geheel gerealiseerd wordt voor alleen landbouwverkeer, wat als geluidsbron al aanwezig is in de omgeving en rondom de voorgenomen locatie, wordt hier geen toename verwacht in geluidhinder en om die reden is het kavelpad niet strijdig op het gebied van 'gebiedsaanduiding milieuzone – stiltegebied'.

3 Milieu en omgeving

In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan diverse planologische en milieuaspecten. Per aspect is beschreven wat de eventuele effecten zijn van de voorgenomen ontwikkeling.

3.1 Natuur

Natura-2000

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van een Natura-2000 gebied. De Boezems Kinderdijk is het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied, op een afstand van circa 5.8 kilometer. In het deelgebied Oudeland is de huidige locatie van de voorgenomen maatregel ingedeeld als een agrarisch gebied. Vanwege de aanpassing van het agrarisch gebied naar onder andere een kruiden- en faunairijk grasland ontstaat er meer waternatuur welke geschikt is voor zowel waterplanten, vissen als insecten.

Effecten op Natura 2000-gebieden kunnen niet op voorhand worden uitgesloten, omdat er tijdens de aanleg van het project stikstof vrijkomt wat kan leiden tot stikstofdepositie. Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Er is door het betreffende bevoegde gezag, de Omgevingsdienst Haaglanden namens de Provincie Zuid-Holland, een bestuurlijk rechtsoordeel⁷ gegeven voor de uitvoering van het totale natuurontwikkelingsproject Krimpenerwaard, inclusief de aanleg van diverse paden en kleinschalige bouwwerken. Uit dit oordeel (bijlage 4) blijkt dat de ontwikkeling van de natuurbeheertypen bijdragen aan de versterking van habitattypen alsmede het verbeteren van leefgebied van habitatsoorten en vogelsoorten waarvoor de nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Daarnaast blijkt uit een AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en beoogde situatie dat de beoogde doelrealisatie van het natuurgebied Krimpenerwaard tot een afname van stikstofdepositie leidt van 0,83 mol/ha/jaar.

Hierdoor is beoordeeld dat het project realisatie Krimpenerwaard direct verband houdt met het beheer en het behalen van instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 waardoor een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb niet aan de orde is.

Soortenbescherming

Voor het gehele gebied Oudeland is een flora en fauna-onderzoek uitgevoerd om de mogelijke negatieve effecten op beschermde diersoorten in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) in kaart te brengen. Er zijn mogelijk tijdens de uitvoering beschermde soorten aanwezig in het gebied, waaronder ook in het projectgebied waar het kavelpad wordt aangelegd. Er is voor een aantal soorten vervolgonderzoek gedaan en een activiteitenplan opgesteld, hiervoor wordt voorafgaand aan de uitvoering een ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd. Ook wordt er een ecologisch werkprotocol opgesteld en wordt er gewerkt onder ecologische begeleiding. Voor een aantal soorten wordt gewerkt volgens het gedragsprotocol van Stadwerk.

Natuurnetwerk Nederland

In de Omgevingsverordening van Zuid-Holland staat aangegeven hoe de bescherming van NNN-gebied tot stand moet komen. Het ruimtelijk beleid voor het NNN is namelijk gericht op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied. Dat betekent dat nieuwe plannen en projecten niet zijn toegestaan als deze een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied, tenzij daarmee een groot openbaar belang gediend is en er geen reële alternatieven voorhanden zijn. Indien er toch significante negatieve effecten optreden, kan een ontheffing aangevraagd worden waarbij een compensatieplan aan toegevoegd dient te worden. In dit compensatieplan dient naar voren te komen hoe, waar en wanneer de mitigerende en compenserende maatregelen zullen worden getroffen, wat de begrenzing van het compensatiegebied is en op welke wijze de compensatie duurzaam verzekerd is. De besluiten over een bestemmingsplan dat een ingreep in de NNN mogelijk maakt en over de uitvoering van het daarmee samenhangende compensatieplan dienen gelijktijdig genomen te worden.

⁷ Kenmerk ODH766230, zaaknummer 01067921, d.d. 31-07-2023

De wijze waarop het compensatiebeginsel bij (ruimtelijke ingrepen) moet worden toegepast en de stappen die in een compensatieprocedure moeten worden doorlopen, zijn uitgewerkt en toegelicht in de herziene provinciale beleidsregel 'Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland (2013). Aangezien voor ruimtelijke ingrepen in het NNN meestal een bestemmingsplanprocedure moet worden doorlopen zal de gemeente doorgaans het bevoegd gezag zijn in de compensatieprocedure en centraal staan in de borging van de compensatieverplichting.

Het compensatiebeginsel is niet van toepassing op ontwikkelingen binnen het huidige agrarische grondgebruik. Bij deze ontwikkelingen kan bijvoorbeeld worden gedacht aan intensivering van het graslandgebruik, de aanleg van kavelpaden, slootdempingen, ruwvoederteelt, de uitbreiding van boerderijen of de bouw van een installatie voor biovergisting. Dit geldt ook voor nieuwbouw van boerderijen in belangrijke weidevogelgebieden en - voor zover nodig voor het natuurbeheer of het agrarisch natuurbeheer - in het Natuurnetwerk Nederland. Het compensatiebeginsel is evenmin van toepassing op de vestiging of uitbreiding van (zeer) intensieve vormen van dagrecreatie in recreatiegebieden en op de aantasting van karakteristieke landschapselementen voor zover gelegen binnen de bebouwingscontouren of agrarische bouwpercelen. De ontwikkelingen binnen het agrarische grondgebruik en in recreatiegebieden dienen wel te passen in de algemene ruimtelijke kaders.

Consequentie voor dit project

De werkzaamheden zijn vrijgesteld van een vergunningsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming. Voor (mogelijke) overtredingen in het kader van soortbescherming is een ontheffing aangevraagd en wordt gewerkt volgens de (ecologische) gedragscode van Stadswerk.

Het kavelpad wordt gerealiseerd binnen een NNN-gebied, echter niet zijnde bestaande natuur, de natuur moet hier nog ontwikkeld worden. De voorgenomen locatie van het kavelpad omvat in verhouding een zeer klein deel van het deelgebied Oudeland en wordt in de huidige situatie tevens al gebruikt als agrarisch grondgebruik. Wanneer een ontwikkeling past binnen het huidige agrarische gebruik, geldt er geen plicht vanuit het compensatiebeginsel, aangezien dit niet van toepassing is op ontwikkelingen binnen het huidige agrarische grondgebruik.

Daarnaast is de aanleg van het kavelpad onderdeel van een set afspraken tussen partijen (o.a. provincie, gemeente, Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard, grondeigenaar en natuurbeheerder), die de ontwikkeling van het NNN ter plaatse als belangrijkste doel heeft. Hierover is, na bestuurlijke inbreng van de gemeente, consensus bereikt tussen de partijen. Het pad krijgt twee gebruiksvormen: agrarisch gebruik en recreatieve functie (wandelpad). De medefunctie als recreatieve verbinding past binnen het NNN. Het oordeel van de provincie is daarmee dat er geen sprake is van dat de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN significant wordt beperkt, of leidt tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van het NNN. De realisatie van het kavelpad is daarmee op de voorgenomen locatie toegestaan zonder dat dit invloed heeft op het NNN-gebied. De compensatieplicht is daarmee niet aan de orde.

3.2 Archeologie

Conform het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard (14-07-2021) zijn binnen Oudeland meerdere dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' van toepassing. Dit betekent dat archeologisch onderzoek verplicht is bij het uitvoeren van werkzaamheden met een verschillende oppervlakteverstoring en diepteverstoring. Op de voorgenomen locatie van het kavelpad geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7'. Deze categorie betreft de zones met een lage archeologische verwachting in de komgebieden buiten de bewoningszones en/of overige verwachtingszones waarvoor een vrijstellingsgrens met een grotere diepte geldt. Voor bodemingrepen dieper dan 3 m –mv en groter dan 10.000 m² dient archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Conform het bestemmingsplan Buitengebied 2011 (12-12-2011) is de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie 2' van toepassing voor een deel van de aan te leggen brug. Op gronden met deze bestemming mag alleen worden gebouwd indien er een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld en waaruit blijkt dat de betrokken archeologische waarden niet worden geschaad. Dit is echter niet van toepassing indien de bouwwerken een oppervlakte hebben van 100 m² en/of waarvoor geen bouwwerkzaamheden worden verricht dieper dan 30 cm -mv. De totale oppervlakte van de brug is ca. 108 m², echter ligt slechts circa 2/3^e van de brug binnen de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 waardoor de grenswaarde van 100 m² niet wordt overschreden.

Consequentie voor het project

Voor de aanleg van het kavelpad zullen binnen het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard nergens bodemingrepen plaatsvinden die dieper reiken dan 2 meter, de oppervlakte van het kavelpad inclusief de watergangen is circa 8.010 m² en exclusief watergangen is het circa 3.390m². Voor het bestemmingsplan Buitengebied 2011 wordt de grens van 100 m² voor bouwwerken niet overschreden. In beide gevallen blijft het kavelpad binnen de grenswaarden van de uitzonderingsgevallen. Om deze reden is er ook geen archeologisch onderzoek uitgevoerd op de locatie. Het aspect archeologie vormt verder geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

3.3 Cultuurhistorie

Conform het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard (05-03-2019) is op het plangebied een enkelbestemmingen 'Natuur' aanwezig. Deze voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Het behoud, het herstel en de ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden van het veenweidelandschap, waaronder begrepen openheid en het verkavelingspatroon, in de vorm van een natuurgebied;
- Watergangen en andere waterpartijen, waterhuishoudkundige voorzieningen, oevers, dammen en bruggen;
- Extensief recreatief medegebruik.

Het veenweidelandschap in Oudeland is cultuurhistorisch waardevol. De cultuurhistorische waarden zijn gelegen in:

- Het verkavelings- en slotenpatroon;
- De openheid;
- Karakteristieke landschapselementen.

Uitgangspunt is om bij toekomstige ontwikkelingen: zowel de structuur alsook van fysieke elementen (gebouwen, waterlopen, kades, e.d.) te behouden en te versterken. De ruimtelijke kenmerken moeten herkenbaar worden gehouden (verkavelingspatroon, openheid, bebouwingsstructuur, profiel van kades, wegen en waterlopen).

Consequentie voor het project

Het kavelpad heeft geen gevolgen voor de openheid van het landschap, omdat het op maaiveldniveau wordt aangebracht. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

3.4 Bodem

Er een milieuhygiënisch vooronderzoek uitgevoerd voor de projectlocatie. Er is een raamsaneringsplan opgesteld voor de uit te voeren werkzaamheden. Op 9 november 11 heeft de ODMH een besluit genomen waarin wordt ingestemd met het raamsaneringsplan op de locatie Oudeland (kenmerk: 2022218445). Dit besluit is toegevoegd als bijlage 5.

Consequentie voor het project

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

3.5 Water

Het pad is integraal onderdeel van de natuurinrichting. Daarbij hoort een daarbij passend watersysteem. Gezien de waterkwaliteitsdoelen (KRW) binnen de natuurinrichting voor het NNN dient voorkomen te worden dat mest van de koeien die gebruik maken van het pad, in de watergangen komen binnen het watersysteem van het natuurgebied komt. Om die reden wordt aan de zuidzijde van het pad (zijde Oudelandseweg) een watergang gegraven die onderdeel is van het agrarische watersysteem. Aan die zijde van het pad kan sprake zijn van afspoeling van mest. Aan de noordzijde niet, omdat daar het graspad komt te liggen en er zodoende voldoende afstand cq buffer is naar het watersysteem van het natuurgebied.

Een ander belangrijk uitgangspunt is dat de functie van het gebied als ecologische verbindingszone gerealiseerd kan worden. Daarvoor zal een waterdoorgang worden gemaakt onder het kavelpad, om de natuurpercelen aan beide zijden van het pad met elkaar te verbinden. Deze doorgang wordt gerealiseerd in de vorm van een ruim gedimensioneerde ecoduiker.

3.6 Ontplofbare oorlogsresten

Binnen het projectgebied van Oudeland is een quickscan uitgevoerd om te achterhalen of er mogelijk ontplofbare oorlogsresten aanwezig kunnen zijn. Uit dit onderzoek blijkt dat Oudeland geen verdacht gebied is voor het aantreffen van deze resten. Daarnaast is er een aanvullend luchtfoto-onderzoek uitgevoerd op enkele locaties waar onvoldoende gegevens beschikbaar waren. Uit dit onderzoek blijkt dat het gebied onverdacht is voor het aantreffen van niet-gesprongen explosieven. Zie bijlage 6 voor het onderzoek.

Consequentie voor het project

Het aspect ontplofbare oorlogsresten vormt geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

3.7 Geluid

De ontwikkeling van het kavelpad zal in een korte tijdsperiode gerealiseerd worden. De bijbehorende werkzaamheden zijn dus tijdelijk van aard en veroorzaken geen significante geluidshinder. Tijdens de werkzaamheden wordt gewerkt binnen de normen uit de Wet geluidshinder.

Om de voorgenomen locatie van het kavelpad liggen diverse landbouwgronden. Deze landbouwgrond wordt gemaaid met behulp van landbouwmachines, activiteiten die ook tijdelijke geluidshinder geven. Daarnaast wordt er ter plaatse van de maatregelen geluid geproduceerd door verkeer. De combinatie van de uitvoeringswerkzaamheden en het normale achtergrondgeluid zal niet leiden tot extra negatieve geluidseffecten.

Tijdens de gebruiksfase zal incidenteel door een landbouwvoertuig gebruik worden gemaakt van het pad. Deze vervoersbewegingen zullen niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie.

Consequentie voor het project

Het aspect geluid en de bijhorende gebiedsaanduiding milieuzone – stiltegebied op deze locatie vormen geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

3.8 Luchtkwaliteit

Binnen het aspect luchtkwaliteit zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De maatregel van het kavelpad zal zelf niet leiden tot een toename van deze luchtverontreinigende stoffen in de eindsituatie. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden zal wel een tijdelijke toename van werkverkeer zijn. Het aantal transportbewegingen is echter dusdanig laag dat dit niet de luchtkwaliteit in 'betekende mate' verslechtert. Zodoende zijn er geen significant negatieve effecten te verwachten met betrekking tot het thema luchtkwaliteit in het zoekgebied.

Consequentie voor het project

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

3.9 Verkeer

De maatregel voor het kavelpad zal zelf geen verkeersaantrekkende functie hebben. Tijdens de aanlegfase wordt een geringe toename verwacht in verkeersbewegingen. Na de aanleg van de maatregelen worden tevens geen extra verkeersbewegingen verwacht ten aanzien van de huidige situatie ten behoeve van onderhoud en dergelijke. In de eindsituatie is er dus geen sprake van een toename van verkeer door deze ontwikkeling en zijn daarmee geen significant negatieve effecten te verwachten.

Consequentie voor het project

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De Provincie Zuid-Holland (PZH), de voormalige gemeenten van de Krimpenerwaard en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard trekken samen op om de natuurdoelen te realiseren. Dit is vastgesteld in de Gebiedsovereenkomst Krimpenerwaard. In het gebiedsconvenant is het Programmabureau Veenweiden aangewezen om de natuuropgave uit te voeren, in opdracht van de Stuurgroep Veenweiden. Zij zijn gezamenlijk de opdrachtnemer voor de realisatie van de opgave natuur. De gronden zijn in eigendom van Stichting Zuid-Hollands landschap (ZHL), PZH en twee particuliere eigenaren. Het beheer van de percelen wordt uitgevoerd door ZHL en op de gronden van PZH door de Natuurbeheercollectief Krimpenerwaard (NBC).

Proces

Het is op basis van gemaakte afspraken over de bereikbaarheid met grondgebruik noodzakelijk om een kavelpad aan te leggen tussen agrarische percelen. De aanleg van het kavelpad is onderdeel van een set afspraken tussen partijen (o.a. provincie, grondeigenaar en gemeente), die de ontwikkeling van het NNN ter plaatse als belangrijkste doel heeft. Hierover is, na bestuurlijke inbreng van de gemeente, consensus bereikt tussen de verschillende partijen (Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard, Programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard, Provincie Zuid-Holland, eigenaar en natuurbeheerder).

Participatie

De realisatie van het pad is voortvloeisel van een ruilvereenkomst tussen een particulier, provincie Zuid-Holland en Stichting Zuid-Hollands Landschap. Daarin zijn afspraken gemaakt over het ruilen van grondeigendommen tussen partijen. Onderdeel van die overeenkomst is het realiseren van een kavelpad als verbinding tussen een bedrijfslocatie en agrarische percelen, beiden gelegen aan beide zijden van het natuurgebied. Daarmee wordt voorkomen dat koeien over de openbare weg zouden moeten lopen. Het pad heeft geen fysiek raakvlak met de Oudelandseweg of de aanwonenden. Het pad is integraal onderdeel van de natuurinrichting en heeft geen specifieke gevolgen, bijvoorbeeld qua waterkunstwerken of het watersysteem, voor de aanwonenden.

Bij de totstandkoming van de afspraken en de verdere uitwerking ervan, zijn de grondeigenaar/agrariër, Stichting Het Zuid-Hollands Landschap (ZHL), Natuurbeheercollectief Krimpenerwaard (NBC), het hoogheemraadschap (HHSK) en de provincie nauw betrokken.

Over de overall-inrichting van het natuurgebied, waar de verbinding dus deel van uitmaakt, is op verschillende wijzen gecommuniceerd. Onder andere in april 2023 zijn er informatieve video's verspreid over de realisatie van de natuurgebieden, waarin ook wordt ingegaan op deelgebied Oudeland. Periodiek staat er een themapagina in de lokale krant en zijn er Krimpenerwaard-breed nieuwsbrieven verstuurd.

Door HHSK is met een aantal aanwonenden gesproken over maatregelen aan de Oudelandseweg over o.a. de ophoging van de weg en de realisatie van een nieuwe brug: maatregelen die voortkomen uit de overall-natuurinrichting. Tijdens die gesprekken is ook ingegaan op de natuurinrichting.

Het pad is integraal onderdeel van de natuurinrichting. De inpassing ervan is tot stand gekomen in nauwe afstemming met bijvoorbeeld HHSK, als het gaat over een passend watersysteem (scheiden agrarisch- en natuurwatersysteem, en doorgaande waterverbindingen) en kruisingen van watergangen en wegen (o.a. fietspad). HHSK heeft reeds een vergunning afgegeven op basis van de Keur en de Wegenverordening voor de realisatie van de brug over de wetering en kruising van het fietspad (Landscheidingskade). Deze is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing (bijlage 2).

Beheer en onderhoud

De totale verbinding met de recreatieve en agrarische gebruiksvorm komt in eigendom, beheer en onderhoud bij de agrariër. Dit is vastgelegd in een (ruil)overeenkomst en nadere afspraken tussen partijen.

Tevens behoudt de strook de status NNN en de bestemming Natuur. Daarmee is de duurzame instandhouding privaatrechtelijk en publiekrechtelijk geborgd.

Beoordeling maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van de maatregel wordt als positief beoordeeld.

4.2 Financiële uitvoerbaarheid

Voor het aanleggen van het kavelpad is reeds budget gereserveerd. De realisatie van het kavelpad wordt gefinancierd vanuit het programma Natuurontwikkeling Veenweiden Krimpenerwaard. De kosten voor de brug worden gefinancierd door de gebruiker. Er bestaat geen onzekerheid over de financiële uitvoerbaarheid van het initiatief.

Bijlagen

1. Ontwerptekeningen kavelpad
 - a. Situatietekening
 - b. Technische tekening
 - c. Detailtekening
2. Beschikking vergunning op basis van de Keur en de Wegenverordening van HHSK
3. Bouwtekening brug
4. Toetsingsuitkomst Omgevingsdienst Haaglanden – Wet Natuurbescherming
5. Besluit raamsaneringsplan
6. Onderzoek ontplofbare oorlogsresten

Colofon

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
KAVELPAD OUDELAND

KLANT
Programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard

AUTEUR
Arcadis Nederland B.V.

PROJECTNUMMER
30079325

ONZE REFERENTIE
APXTMSJFVTNS-1556684883-28756:2

DATUM
19 januari 2024

STATUS
Definitief

Over Arcadis

Arcadis is de leidende wereldwijd opererende ontwerp- en consultancyorganisatie op het gebied van de natuurlijke en gebouwde omgeving. Wij helpen onze klanten en de maatschappij met doeltreffende, duurzame en digitale oplossingen. Wij zijn met 36.000 mensen actief die in ruim zeventig landen meer dan €4,2 miljard aan omzet genereren. Wij helpen UN-Habitat met onze mensen, die kennis en expertise leveren om de moeilijke leefomstandigheden te verbeteren in gebieden die lijden onder de gevolgen van klimaatverandering.

www.arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Nederland

T [+31 \(0\)88 4261 261](tel:+3120884261261)

Arcadis. Improving quality of life

Volg ons op



[Arcadis](https://www.linkedin.com/company/arcadis)



[arcadis_nl](https://twitter.com/arcadis_nl)



[ArcadisNetherlands](https://www.facebook.com/ArcadisNetherlands)