

BESTEMMINGSPLAN MIDDELBLOK 187A GOUDERAK



BESTEMMINGSPLAN MIDDELBLOK 187A GOUDERAK GEMEENTE KRIMPENERWAARD

Planstatus	Vastgesteld
Datum	14 - 07 - 2023
Plan identificatie	NL.IMRO.1931.BP2304BG022-VG01
Auteur(s)	Zoe Zeegers, Samira van Lieshout



TOELICHTING



1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden	2
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.4	Vigerend bestemmingsplan	4
1.5	Bij het plan behorende stukken	5
1.6	Leeswijzer	6
2.	Bestaande situatie	7
2.1	Historische context	7
2.2	Ruimtelijke structuur omgeving	7
2.3	Bestaande situatie	8
3.	Toekomstige situatie	10
3.1	Planvoornemen	10
3.3	Verkeer en parkeren	14
4.	Beleidskader	16
4.1	Rijksbeleid	16
4.2	Provinciaal en regionaal beleid	18
4.3	Gemeentelijk beleid	23
5.	Randvoorwaarden	28
5.1	Bodemkwaliteit	28
5.2	Water	29
5.3	Luchtkwaliteit	35
5.4	Geluid	37
5.5	Geur	39
5.6	Bedrijven en milieuzonering	40
5.7	Externe veiligheid	43
5.8	Natuurwetgeving	45
5.9	Cultuurhistorie	49
5.10	Archeologie	51
5.11	Mer-beoordeling	52
5.12	Ontploffbare oorlogsresten	54
6.	Juridische regelgeving	56
6.1.	Inleiding	56
6.2.	Systematiek van de regels	56
6.3.	Beschrijving van de bestemmingen	57
7.	Uitvoerbaarheid	58
7.1	Economische haalbaarheid	58
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	58

Bijlagen:

Bijlage 1: Inrichtingsschets
Bijlage 2: Beeldkwaliteitsplan
Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 4: Digitale watertoets
Bijlage 5: Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen
Bijlage 6: Besluit hogere waarden
Bijlage 7: Quickscan natuurwetgeving
Bijlage 8: Stikstofdepositie onderzoek
Bijlage 9: Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek
Bijlage 10: M.e.r.-beoordelingsbesluit
Bijlage 11: Omgevingsdialoog
Bijlage 12: Vooroverlegreacties
Bijlage 13: Zienswijze
Bijlage 14: Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van een bestemmingsplan is het voornemen om een kinderdagverblijf/BSO te realiseren op de locatie Middelblok 187a te Gouderak in de gemeente Krimpenerwaard.

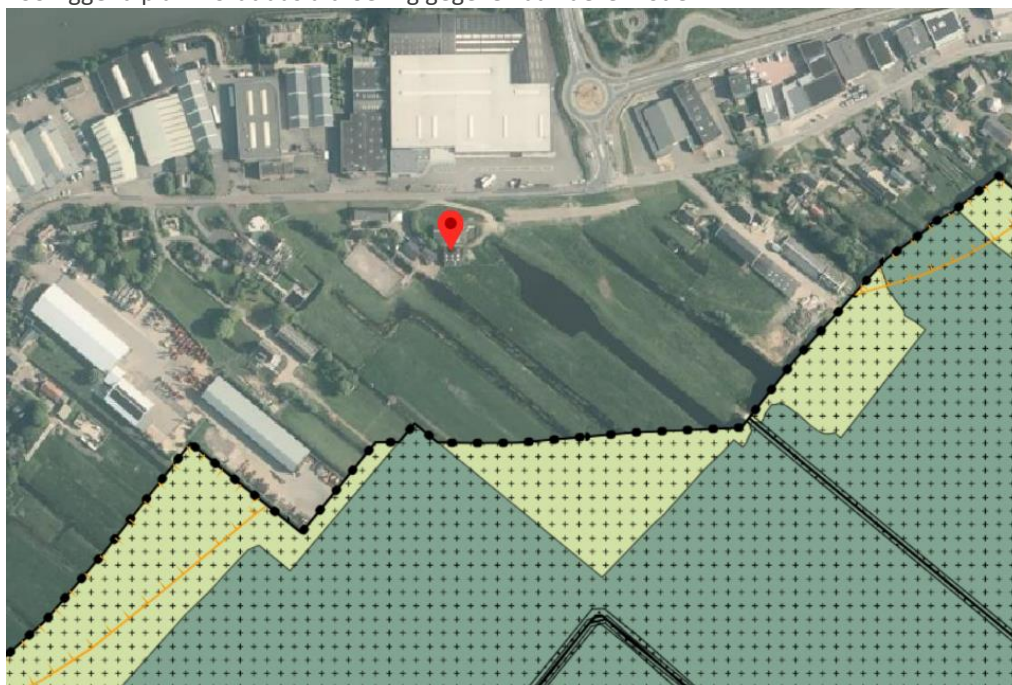
Ter plaatse gelden binnen het bestemmingsplan “Middelblok” de bestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch met waarden’ met een bouwvlak strak om de bestaande bebouwing heen en een aantal dubbelbestemmingen en aanduidingen. Zowel binnen de bestemming ‘Agrarisch’ als ‘Agrarisch met waarden’ is een kinderdagverblijf/BSO niet toegestaan. De gemeente Krimpenwaard heeft in januari 2022 aangegeven in principe onder voorwaarden akkoord te gaan met het voorgestelde plan om de bestemming ter plaatse te wijzigen.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is een herziening van het vigerend bestemmingsplan noodzakelijk.

1.2 Bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan ‘Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard’ in 2019 is door de raad een motie aangenomen waarbij de raad het college verzoekt om ruimhartig om te gaan met het mogelijk maken van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de (bebouwings)linten die grenzen aan het bestemmingsplan ‘Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard’ en die het gevolg zijn van natuur in het kader van dit bestemmingsplan.

Het perceel Middelblok 187a te Gouderak grens aan voornoemd bestemmingsplan, zie figuur 1. Met voorliggend plan wordt dus uitvoering gegeven aan deze motie.



Figuur 1 Uitsnede bestemmingsplan ‘Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard’

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan Middelblok 187A te Gouderak in de gemeente Krimpenerwaard, op circa 1,7 kilometer ten noordoosten van de bebouwde kom van Gouderak. Het plangebied is gelegen in het buitengebied en is onderdeel van het perceel kadastraal bekend als gemeente Gouderak, sectie B, perceelnummer 3577. Het totale perceel kent een oppervlakte van 25.436 m².

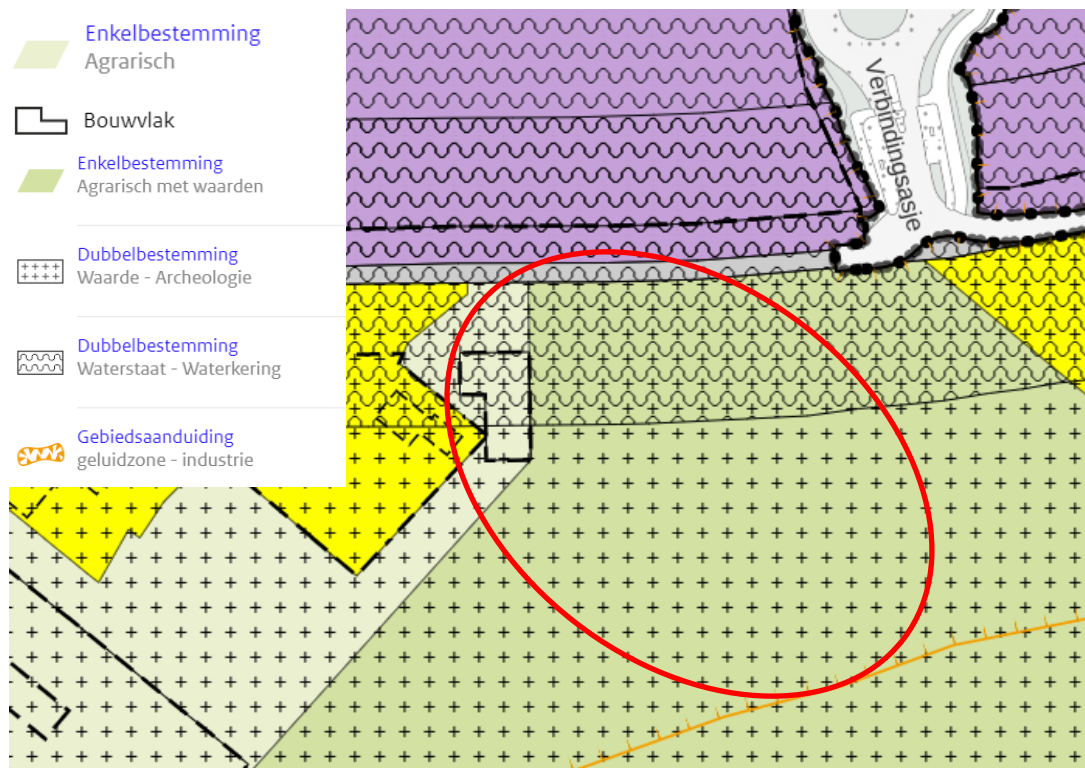
Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de weg Middelblok met daarachter gelegen een bedrijventerrein. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden, met daarachter gelegen woonbestemmingen. Aan de zuidoost-, zuid- en zuidwestzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden en aan het open veenweidegebied van de Krimpenerwaard. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden en woonbestemmingen.



Figuur 2 Ligging en begrenzing plangebied

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Middelblok', vastgesteld op 30 juni 2011. Daarnaast geldt voor deze locatie het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard', vastgesteld op 29 januari 2019.



Figuur 3 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (plangebied rood omlijnd)

Bestemmingsplan 'Middelblok'

Enkelbestemmingen

Op basis van het bestemmingsplan 'Middelblok' kent het plangebied gedeeltelijk de enkelbestemming 'Agrarisch'. De gronden binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn bestemd voor de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven, extensieve recreatie, erftoegangswegen, agrarische wegen, paden, parkeervoorzieningen, water, groenvoorzieningen en andere voorzieningen ten dienste van de bestemming, alsmede voor gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en overkappingen. De agrarische bedrijfsbebouwing waaronder begrepen sleufsilo's, kuilplaten en (mest)bassins en waaronder niet begrepen kassen, mogen uitsluitend worden gebouwd binnen een bouwvlak. De goothoogte van een bedrijfswoning en agrarische bedrijfsbebouwing mag niet meer bedragen dan 6 meter en de bouwhoogte niet meer dan 5 meter boven de toegestane goothoogte (11 meter).

Verder kent het overgrote deel van het plangebied de enkel bestemming 'Agrarisch met waarden'. De gronden binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn bestemd voor het behoud en herstel van de natuur- en landschapswaarden, de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven, extensieve recreatie, erftoegangswegen, agrarische wegen, paden, parkeervoorzieningen, water, groenvoorzieningen en andere voorzieningen ten dienste van de bestemming. Ten behoeve van agrarische bedrijvigheid zijn uitsluitend veldschuren, schuilgelegenheden en bouwwerken, niet zijnde bouwwerken voor mestopslag en silo's toegestaan, waarvan de gezamenlijke oppervlakte ten hoogste 60 m² bedraagt.

Dubbelbestemmingen

Voor het plangebied geldt op basis van het bestemmingsplan 'Middelblok' de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. De gronden binnen deze bestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van de archeologische (verwachtings)waarden. Een archeologisch onderzoek is vereist bij het bouwen van bouwwerken dieper dan 0,3 meter.

Het noordelijk deel van het plangebied valt daarnaast binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor werken ten behoeve van de waterkering, de waterhuishouding met de daarbij behorende voorzieningen en voorzieningen ten dienste van de geleiding en beveiliging van het scheepvaartverkeer.

Aanduidingen

Verder ligt het noordelijk deel van het plangebied binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrielaawaai'. De bouw van een woning of een gebouw als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder, alsmede in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder, is binnen deze geluidzone niet toegestaan, tenzij een besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde voor de betrokken woning of voor het betrokken gebouw vóór de vaststelling van dit plan is verleend of uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op enige gevel van de betrokken woning of het betrokken gebouw niet hoger zal zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard

Voor de gehele gemeente Krimpenerwaard is een parapluplan parkeren opgesteld, die op 29 januari 2019 is vastgesteld. Het paraplubestemmingsplan ziet toe het waarborgen van voldoende parkeergelegenheid. De regelingen uit het genoemde parapluplan met betrekking tot deze onderwerpen zijn overgenomen in het voorliggende bestemmingsplan.

1.5 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding:
Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de regels opgenomen juridische regeling.
- Regels:
In de regels is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstellen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat binnen die bestemming mogelijk en/of toegestaan is.
- Toelichting:
In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.6 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 de beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven. Een beschrijving en toetsing van het relevante beleidskader op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De juridische opzet van het plan staat in hoofdstuk 6. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Historische context

De dijk, met daarop gelegen de weg Middelblok, vormt de belangrijkste structuurlijn in Gouderak. Gouderak dankt haar bestaan aan deze dijk, vanwege het feit dat het achterliggend weidegebied droog bleef en beschermd tegen het rivierwater. De dijk werd oorspronkelijk aangelegd om de laag gelegen Krimpenerwaard te beschermen tegen de Hollandsche IJssel. Aan de overzijde van de dijk zijn in de jaren 70 en 80 de uiterwaarden drooggelegd, waarna hier een bedrijventerrein is gerealiseerd. Later is de ringweg (N207) aangelegd.

2.2 Ruimtelijke structuur omgeving

Het plangebied aan het Middelblok is gelegen ten noorden van het dorp Gouderak. Het Middelblok vormt de verbinding tussen de kern van Gouderak en het zuiden van Gouda en ligt langs de Hollandsche IJssel. Het dicht bebouwde bebouwingslint ligt tussen de openheid van de rivier enerzijds en de openheid van het veenweidelandschap Krimpenerwaard anderzijds. Het veenweidegebied wordt gekenmerkt door een zogenaamde slagenverkaveling: een verkavelingspatroon van lange, smalle kavels die min of meer haaks op de dijk zijn gesitueerd en zich uitstrekken vanaf de dijk tot ver in het natte veengebied. De kavels worden van elkaar gescheiden door kavelsloten en door (voormalige) vlieten en molenboezems, die sterk in breedte variëren en doorlopen tot aan de dijk langs de Hollandsche IJssel.

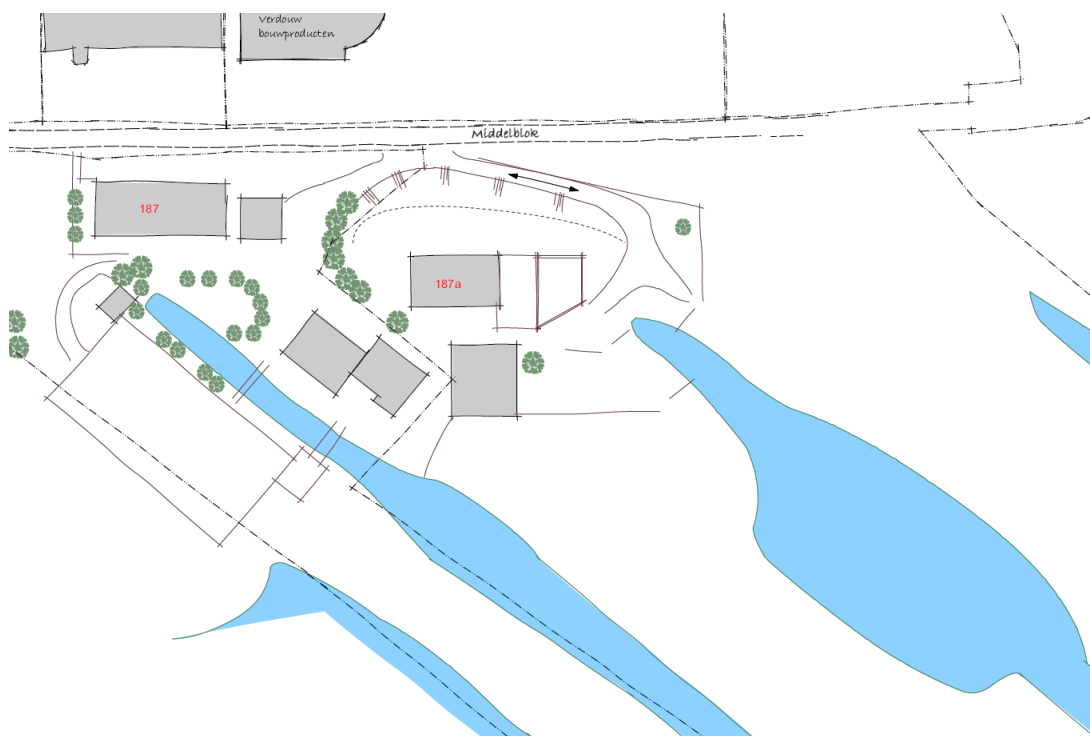
De dijk, met daarop gelegen de weg Middelblok, heeft naast een waterkerende functie vooral ook in ruimtelijk opzicht een grote betekenis. Met een hoogte van drieënhalf à vier meter boven NAP is deze duidelijk zichtbaar vanuit het, op ongeveer anderhalve meter beneden NAP liggende, veenweidegebied. De dijk fungeert daarnaast als de belangrijkste verkeersroute in het gebied en is de drager van de bebouwing die er zich langs uitstrekt. De bebouwing staat overwegend haaks ten opzichte van de dijk en correspondeert nog in belangrijke mate met de oorspronkelijke verkavelingsrichting. De bebouwing bestaat afwisselend uit grote boerderijcomplexen en kleine burgerwoningen. Plaatselijk is sprake van grote contrasten in verschijningsvorm, stedenbouwkundige oriëntatie, maatvoering en grootte van de bebouwing binnen het lint. De kleinschaligheid van burgerwoningen, schuurtjes en andere bouwsels wordt afgewisseld met grotere elementen zoals boerderijen en een enkel bedrijfscomplex. Naast een grote mate van ongestructureerdheid, willekeurige bebouwingsstructuren en recente aanbouwsels komen er ook een aantal monumentale panden en authentieke boerderij-erven voor.

Aan de overzijde van het plangebied aan het Middelblok is het bedrijventerrein Middelblok Groot gesitueerd. Dit bedrijventerrein kent haar oorsprong in 1953. De bedrijven binnen dit bedrijventerrein bevinden zich voornamelijk in de sectoren zakelijke diensten, gezondheid, industrie en bouw.

2.3 Bestaande situatie

In het verleden zijn de percelen Middelblok 187 (wonen) en 187A (agrarisch) gesplitst. Onderhavig bestemmingsplan heeft enkel betrekking op het agrarische perceel Middelblok 187A. Het perceel Middelblok 187A betreft een agrarische locatie waarbij sprake was van het houden van rundvee. Het perceel Middelblok 187A kan niet meer functioneren als volwaardig agrarisch vanwege het ontbreken van voldoende weiland door de natuurbestemming aan de zuidoost-, zuid- en zuidwestzijde van het plangebied. Het perceel heeft een oppervlakte van 25.436 m² en omvat circa 3 hectare landbouwgrond, een erf, een mestplaat en een mestput en twee schuren c.q. stallen.

De schuren zijn volgens het kadaster in 1984 en 1986 gebouwd en hebben een oppervlakte van 150 m² en 195 m². De schuur gebouwd in 1986 is geschikt voor het huisvesten van 26 stuks rundvee. In deze schuur, aan de kant van de dijk, ligt een betonvloer en in de vloer bevinden zich mestgoten. Deze voeren af naar een ondergrondse mestput van 180 m². De vloer van de zuidelijke schuur bestaat deels uit tegels. Deze schuur wordt gebruikt als loods/berging. Het erf tussen de schuren is verhard met puin, beton en een klein deel asfalt. Ook de oprit vanaf de dijk is verhard met puin en grind, hetzelfde materiaal dat tussen de schuren ligt. Het materiaal is een zogenaamde half-verharding. Ten westen van de voorste schuur bevindt zich een betonnen bak, een mestput. De mestplaat en mestput zijn circa 180 m². Voor de locatie is een milieu toestemming aanwezig, een zogenaamde Hinderwetvergunning d.d. 13-02-1986.



Figuur 4 Bestaande situatie Middelblok



Figuur 5 Bestaande situatie plangebied



Figuur 6 Bestaande situatie plangebied

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

3.1 Planvoornemen

Het Tuinhuis is voornemens om op de locatie Middelblok 187A een kinderdagverblijf/BSO te realiseren. Het Tuinhuis biedt een kind(er)vriendelijke opvang, voor kinderen vanaf 6 weken tot 4 jaar, evenals een buitenschoolse opvang t/m 12 jaar. Het Tuinhuis wil de kinderen meer betrokken maken bij de agrariër. Door de toenemende vraag naar opvang en de toekomstige regelgeving met betrekking tot gratis kinderopvang is de behoefte naar kinderopvang groot. De wachtlijst bij Het Tuinhuis is inmiddels opgelopen tot het jaar 2024 waardoor behoefte is aan meer ruimte. De kinderopvang is bedoeld voor de gemeenten in de Krimpenerwaard en eventueel omliggende steden/dorpen. De locatie aan het Middelblok is uitermate geschikt voor de kinderopvang zoals Het Tuinhuis ambieert; het ligt op de grens van industrie en groen, dicht bij Gouda en andere woonkernen. Er staan twee boerenschuren die gebruikt kunnen worden voor dieren en de daarbij behorende voorzieningen zoals stro-en voeropslag en dergelijke. Er is weiland waar de dieren in de zomer buiten kunnen lopen. Er is voldoende ruimte om een nieuw gebouw voor de kinderopvang te realiseren dat voldoet aan alle huidige eisen qua veiligheid, welbevinden, energiezuinigheid et cetera.

Gebruik bestaande bebouwing

Het plangebied aan de Middelblok 187A omvat circa 3 hectare landbouwgrond, een erf, een mestplaat en een mestput en twee schuren. De mestplaat en mestput met een oppervlakte van 180 m² worden geheel verwijderd, waarmee bestaande bebouwing wordt ingeleverd. De bedoeling is om één van de twee schuren (195 m²) te gebruiken voor de opslag van de nodige (landbouw)machines die nodig zijn voor het weiland, hooi en stro en voor de opslag van speelmaterialen. Ook is minimaal een kleine werkplaats nodig om onderhoudswerkzaamheden uit te voeren aan het speelgoed, de gebouwen, het erf, het weiland en de machines. Daarnaast is het de bedoeling om deze schuur te gebruiken voor het onderbrengen van een aantal dieren en een overdekte kinderspeelplaats. Het gaat immers om het buitengevoel en op deze manier kunnen de kinderen ook buiten spelen op momenten dat het slecht weer is. De andere schuur (155 m²) wordt gesloopt.

Nieuwbouw

De kinderopvang wordt in een nieuw gebouw gevestigd. Het nieuwe pand krijgt de uitstraling van een schuur, maar wel in een eigentijds jasje. De wens is om te starten met vier groepen voor de allerkleinsten op de begane grond en één groep voor iets oudere kinderen op de verdieping. Daarin is ook buitenschoolse opvang verweven, indien nodig. Het Tuinhuis heeft sterk de voorkeur om slaapvertrekken op de begane grond te situeren vanwege brandveiligheid. Deze bevinden zich tussen de groepsruimtes in, zodat de leiding goed overzicht kan houden. Tussen de groepsruimtes in bevindt zich ook een sanitaire ruimte (toilet en verschonen) die vanuit beide groepsruimtes te bereiken is. Op de verdieping komt één groepsruimte en ook alle ondersteunende ruimtes zoals kantoor, toiletten, douche, opslag, kantine, speelruimte en educatieve ruimte voor de kinderen.

Voor goed ingerichte binnenspeelruimten wordt uitgegaan van 4,5 m² per kind, zodat totaal 360 m² vloeroppervlakte benodigd is. Voor slapen en sanitair is per twee groepen rond de 35 m² nodig, waarmee het totaal op circa 70 m² uitkomt. De resterende m² zullen nodig zijn voor verkeersruimtes, sanitair voor volwassenen, pauzeruimte, kantoor et cetera. Ook komt er een inpandige opbergruimte in het pand.

Deze ruimte wordt gebruikt als opbergruimte voor de babybedjes en (buiten)speelgoed. Er is bewust gekozen voor een in pandige opbergruimte om geen losse schuurtjes te realiseren. Het nieuwe gebouw krijgt daarom een oppervlakte van circa 460 m².

Vanuit het gebouw is er volop zicht op de weilanden rondom. Het gebouw zal bestaan uit twee, ten opzichte van elkaar iets verschoven, volumes. Dit zorgt voor een speelt uiterlijk en zorgt ervoor dat het gebouw visueel kleiner lijkt dan het is. Een dergelijke verspringing is ook te zien bij de schuren van Middelblok 187. Het nieuwe gebouw komt zoveel mogelijk in lijn te staan met de schuren van Middelblok 187 in verband met de aanwezige geurcirkel en om te zorgen voor een natuurlijk geheel.

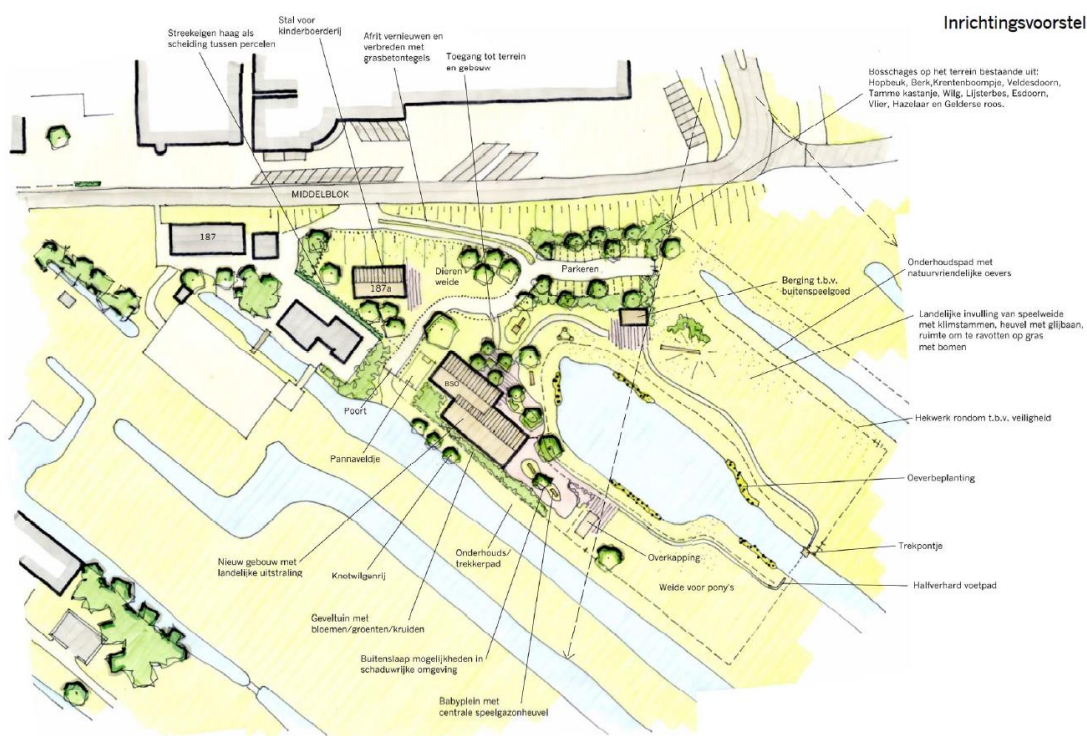
Buitenruimte

Qua dieren wordt gedacht aan diverse soorten boerderijdieren. Schapen, konijnen, kippen en dergelijke. Dit is niet bedrijfsmatig, maar 'hobbymatig' bedoeld. Aan de dieren wordt geen geld verdiend – in tegendeel – maar ze zijn wel de basis waarop de bedrijfsfilosofie van Het Tuinhuis is gebaseerd. De exacte aantallen worden in nader overleg met de gemeente afgestemd. In de speelweides kunnen de kinderen ravotten in een veilige, natuurlijke, uitdagende buitenspeelomgeving. De erfinrichting wordt ook speciaal ontworpen met het veiligheidsaspect als één van de belangrijkste aspecten. Wandelende kinderen, auto's, dieren moeten elkaars paden niet onnodig kruisen.

Beeldkwaliteitsplan

Ten behoeve van voorgenomen ontwikkeling is een beeldkwaliteitsplan opgesteld, die als bijlage bij deze toelichting is opgenomen. Doelstelling is het landschappelijk inpassen van het kinderdagverblijf met behoud en herstel van de landschappelijke en stedenbouwkundige kernkwaliteiten en waarden en daarnaast versterking van de ruimtelijke (beeld)kwaliteit, verduurzaming en behoud van het karakter. Hiertoe zijn een aantal ontwerputgangspunten opgesteld:

- Behoud van bestaand agrarische karakter in aansluiting op het karakter van het omliggende gebied;
- Behoud van doorzicht op open het veenweidegebied echter met ruimte voor het aanbrengen van diversiteit en versterking van kleinschaligheid;
- Inpassen van streekeigen beplantingselementen (landschapselementen) o.a.:
 - Fruitbomen;
 - Erfbomen;
 - Erfscheidingshagen;
 - Knotwilgen;
 - Bestaande waardevolle beplanting;
- Behoud van de bestaande meest noordelijk liggende schuur;
- Voldoende parkeergelegenheid inpassen op een landelijke wijze;
- Diversiteit in kaphelling, goot/nokhoogte conform huidige situatie terug laten komen in het bouwplan;
- Architectuur inspireren op de huidige uitstraling van gebouwen;
- Behoud van de karakteristieke uitstraling passend bij het karakteristieke dijklint;
- Ruimte om te bewegen. Spelen in het landschap.



Figuur 7 Inrichtingsvoorstel

Beeldkwaliteitseisen bebouwing

Bouwprogramma en typologie

In de omgeving van het plangebied is een grote verscheidenheid aan agrarische bebouwing terug te vinden. Dit uit zich ook in een grote diversiteit in schaal en architectuur. Het plangebied kenmerkt zich echter door een schrale kwaliteit in vormgeving en materiaalgebruik. Het is wenselijk het bestaande agrarische authentieke en landelijke karakter terug te laten komen in de nieuwe situatie zodat het karakter van het ensemble aansluit bij de omgeving. Het groen (waaronder de boomstructuur, erfinrichting en beplanting) en de toepassing van natuurlijke materialen vormt de verbindende factor tussen de diversiteit in bouwstijlen en architectuur. Hiermee ontstaat er eenheid binnen het plangebied. De bebouwing heeft een ondergeschikt karakter als schuurelement op het boerenerf. De te behouden bestaande schuur kan een modernisering ondergaan, waarbij aansluiting wordt gezocht in uitstraling en materiaalgebruik met het nieuw te bouwen gebouw. Het nieuwe bouwvolume bestaat uit 1,5 laag met een kap, met een maximale goothoogte van 4,75 meter en een maximale bouwhoogte van 7,25 meter. Gestreefd wordt naar een hoogwaardige landelijke uitstraling met zowel moderne als gebiedseigen materialen en vormgeving.

Bouwmassa en materiaalgebruik

Gevels worden opgetrokken uit natuurlijke en gebiedseigen materialen, zoals een combinatie tussen baksteen plint met natuurlijke duurzame materialen zoals natuurlijk vergrijsd, bruinkleurig of in antraciet/zwart/grijs kleur geschilderd houtwerk, zwart/antraciet kleurig metalen golfplaat en glas. De gevels worden gerealiseerd binnen een terughoudend kleurenpalet van natureel/vergrijsd, bruin, donkergrijs of antraciet/zwart. Daarnaast is het van belang dat grote puin niet worden uitgesloten i.v.m. optimaal binnen-buiten ervaring en lichttoetreding. De kap van het dak bestaat uit keramische dakpannen (niet geglaazuurd) in een terughoudende kleur; roodbruin of antraciet, of duurzame dakbeplating bijvoorbeeld zink of zwart/antraciet kleurig metalen golfplaat. Voor de kozijnen zijn verschillende duurzame materialen toepasbaar, zorgvuldige en terughoudende detaillering aansluitend bij de architectuur en harmoniërend bij de gevelkleur. Deuren, kozijnen en daklijsten zijn uitgevoerd in wit of donkere en/of aardse, natuurlijke kleurstelling afgestemd op de kleur van de gevel(bekleding).

Doormiddel van luiken, schuifdeuren of bomen kan worden voorzien in zonwering. Toevoegingen aan en op het dak dienen mee ontworpen te worden in de stijl van het schuurvolume. De goot dient een traditioneel vormgegeven zinken goot te zijn.



Figuur 8 Indicatie uiterlijk nieuwe bebouwing



Figuur 9 Indicatie uiterlijk bebouwing

Beeldkwaliteitseisen landschap

Boom- en groenstructuur

De boomstructuur krijgt een belangrijke functie als verbindend element binnen het erf ensemble en bepaald in een belangrijk deel de (groen)kwaliteit en verblijfsklimaat van de buitenruimte. Er worden lager blijvende soorten toegepast die het zicht vanaf de dijk op het open veenweidegebied niet belemmeren. Echter is er ook ruimte voor de toepassing van individuele hoogstam bomen ten behoeve van de diversiteit en het creëren van doorkijkjes. De bomen hebben naast de esthetische waarde ook een toegevoegde waarde voor de biodiversiteit en het microklimaat op het erf. Zo heeft de schaduwwerking een verkoelend effect en voorkomt hittestress.

Erfafscheidingen en hekwerken

Het plangebied wordt gekenmerkt door de uitstraling van een boerenerf. Hier vormen gebiedseigen afrasteringen een onderdeel van. Voor een kinderdagverblijf is een veilige, duurzame en transparante afscheiding gewenst. Hierbij kan worden gedacht aan een staafmathekwerk en kastanje houten spijlenhekwerk. Naast de toepassing van hekwerken kan ook op beperkte schaal een afscheiding in hagen worden toegepast.

Ontsluiting, erf en parkeren

De huidige situatie laat een erf zien dat beide schuren en aangrenzende weilanden ontsluit. De afrit vanaf de dijk betreft een karrenspoor in halfverharding en gras. Het is wenselijk dit karakter te behouden, echter in gebruiksvriendelijke en veilige toepassing aansluitend bij het gebruikt als kinderdagverblijf. Door een eenheid in verhardingsmateriaal te vinden, wordt de samenhang van het erf ensemble versterkt. De ontsluiting van de dijkstoep wordt verbreed zodat boven aan de dijk veilig gemanoeuvred kan worden.

Overige verharding bestaat uit elementenverharding passend bij het erfkarakter. Op de paden in de gebieden grenzend aan de weilanden wordt verharding terughoudend toegepast, waarbij een landschappelijke uitstraling gewenst is. Parkeren voor bezoekers gebeurt op het erf nabij de dijk, uit het zicht van passanten. Hier is ruimte om in een groene setting te parkeren. Gezien de drukke parkeermomenten in de ochtend en einde van de dag kan de ruimte ook voor eventuele groepsactiviteiten van het kinderdagverblijf worden benut.

Spelen in het landschap

De bufferbeplanting zal een positieve bijdrage leveren aan de landschappelijke kwaliteit. Ook wordt een positieve bijdrage geleverd aan het gewenste microklimaat, niet alleen voor de kinderen en bezoekers maar ook voor flora en fauna, waaronder vogels. De diversiteit kan ook een positieve bijdrage leveren aan de educatieve functie en bewustwording van het landschap om ons heen en met alles wat zich daarin afspeelt. Deze groene buffer vormt de achtergrond voor het spelen in het groen. Hierbij worden verschillende zones gedefinieerd. Rond het gebouw voor het kinderdagverblijf is ruimte voor verharde pleintjes, speeltoestellen en rijden met fietsjes, skelters en trekkers bijvoorbeeld. Dit heeft een intensiever karakter dan de terreindelen eromheen. Op de gebieden grenzend aan de dijk en het open veenweidegebied is ruimte voor een natuurlijkere en avontuurlijkere speelinfilling.



Figuur 10 Indicatie uiterlijk landschap

Het Beeldkwaliteitsplan is beoordeeld door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Zij zijn positief over de beoogde nieuwe bestemming en ontwikkeling voor het landschap. Daarnaast vinden zij het beeldkwaliteitsplan een helder plan met goede referentiebeelden. Hiermee volgt het beeldkwaliteitsplan een goed toetsingskader.

De inrichting van het perceel conform de inrichtingsschets is juridisch-planologisch gewaarborgd middels een voorwaardelijke verplichting in de planregels.

3.3 Verkeer en parkeren

Verkeer

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer dat wordt gegenereerd bij ruimtelijke ontwikkelingen, zijn kencijfers verkeersgeneratie ontwikkeld. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (exclusief openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de beoogde ontwikkeling toe rijdt en hiervan wegreijdt.

Het plangebied wordt ontsloten door het Middelblok. Dit is een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom, waar langs woningen, bedrijven en agrarische percelen liggen. Er geldt hier een maximum snelheid van 60 km/h. Met het planvoornemen wordt een kinderopvang gerealiseerd.

De kinderopvang/BSO biedt plaats voor maximaal 80 kinderen. De kinderen die gebruik maken van de buitenschoolse opvang (BSO) worden daarbij opgehaald van de nabijgelegen basisscholen. De verkeersbewegingen ten behoeve van de BSO hebben derhalve enkel betrekking op het ophalen van de kinderen aan het einde van de dag.

De kinderen die gebruik maken van de kinderopvang worden wel gebracht en gehaald. Gezien de ligging nabij de ontsluitingsweg N207 is het aannemelijk dat ongeveer de helft van de ouders (uit Gouderak, Stolwijk, Bergambacht, Lageweg en eventueel Ouderkerk a/d IJssel) al over deze weg naar hun werk rijdt en dus niet speciaal hiervoor omrijdt. De locatie ligt 160 meter vanaf de rotonde, het aanrijden is dus ideaal, het geeft geen wezenlijke extra verkeersdruk op de dijk. Gezien het voorstaande wordt voor de kinderopvang/BSO derhalve uitgegaan van 100 verkeersbewegingen per dag gedurende 5 dagen per week. Verwacht wordt dat het Middelblok voldoende capaciteit heeft om deze verkeersgeneratie af te kunnen wikkelen.

Het plangebied is bereikbaar door middel van een oprit vanaf de dijk. Vooral tijdens de spits zal er gebruik gemaakt worden van de oprit vanaf de dijk en dit zal leiden tot achteruitgang van de verkeersveiligheid. Er moet daarom extra aandacht besteed worden aan de verkeersveiligheid. Daartoe wordt de oprit verbreed en voorzien van een opstelstrook, waarbij een haakse aansluiting op de openbare weg de voorkeur heeft.

Parkeren

Ruimtelijke functies trekken een bepaalde hoeveelheid autoverkeer aan en daarmee ook de vraag naar een bepaalde parkeerbehoefte. Het aantal aan te leggen parkeerplaatsen is afhankelijk van de voorzieningen en de parkeernorm die bij de betreffende ontwikkeling hoort.

Op 29 januari 2019 heeft de gemeenteraad het parapluplan Parkeren Krimpenerwaard vastgesteld. Dit betekent dat moet worden voldaan aan de parkeernorm van de richtlijnen van de CROW uitgave "Toekomstbestendig parkeren 2018". Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Krimpenerwaard. In onderstaande tabel is de parkeerbehoefte voor de nieuwe situatie weergegeven.

Parkeren nieuwe situatie			
	<i>Aantal/oppervlakte</i>	<i>Parkeernorm</i>	<i>Aantal parkeerplaatsen</i>
Kinderdagverblijf (crèche)	960 m ²	1,4 pp/100 m ²	13,44 pp
Totaal			13,44 pp

De parkeerbehoefte betreft afgerond 14 parkeerplaatsen. Parkeren gebeurt op eigen terrein, hier worden voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd. In het voorliggende bestemmingsplan is een regeling opgenomen die borgt dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect parkeren geen belemmeringen veroorzaakt voor de beoogde herontwikkeling van het erf.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerkingen tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Conclusie

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale karakter. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 30 december 2011 inwerking getreden.

Conclusie

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plangebied relevante bepalingen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van art. 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste. Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten plaats dient te vinden. Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en een onaanvaardbare leegstand te voorkomen.

Nieuwe ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking mits er sprake is van een ‘stedelijke ontwikkeling’. Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van de Bro gedefinieerd als: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.

Per 1 juli 2017 is de nieuwe Ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. In de nieuwe Ladder zijn de eerste twee treden samengevoegd en komt de derde trede te vervallen. Een aantal aspecten zijn van belang om te bepalen of en hoe de Ladder moet worden toegepast, waaronder de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling en of de stedelijke ontwikkeling ‘nieuw’ is. Als de woningbouwontwikkeling voorziet in een behoefte en gepland is binnen bestaand stedelijk gebied dan wordt voldaan aan de Ladder. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in de toevoeging van een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte kleiner dan 500 m², wordt deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling aangemerkt.

Indien de Ladder niet van toepassing is op het plan, is een motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij moet onder andere aandacht besteed worden aan de uitvoerbaarheid van het plan. In het kader van de uitvoerbaarheid moet de behoefte aan de beoogde ontwikkeling worden uitgewerkt.

Toetsing

Het planvoornemen betreft de nieuwbouw van een kinderdagverblijf inclusief buitenschoolse opvang met parkeerplaatsen, speelweiden en nieuwe groenvoorzieningen, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren ten behoeve van de kinderopvang. Het plangebied omvat in de huidige situatie circa 3 hectare landbouw, een erf, een mestplaat en een mestput en twee schuren. De mestplaat en mestput met een oppervlakte van 180 m² worden geheel verwijderd. De bedoeling is om één van de twee bestaande schuren (195 m²) te gebruiken. De andere schuur (155 m²) wordt gesloopt. De kinderopvang wordt in een nieuw gebouw van circa 460 m² gevestigd.

Met het planvoornemen is sprake van een toevoeging van minder dan 500 m². Het planvoornemen wordt derhalve niet beschouwd als een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ die ladderplichtig is.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wel wenselijk aandacht te besteden aan de uitvoerbaarheid en de behoefte aan het plan.

Door de toenemende vraag naar opvang en de toekomstige regelgeving met betrekking tot gratis kinderopvang is de behoefte naar kinderopvang groot. Gezien de kracht van de groene locatie die Het Tuinhuis bezit in Boskoop en Bodegraven is de wachtlijst van ouders die de kinderen op een groene locatie willen plaatsen opgelopen tot 2024. Vanuit de behoefte naar meer ruimte is het Tuinhuis in contact gekomen met de eigenaars van Middelblok 187 en 187A. De locatie aan het Middelblok wordt daarbij uitermate geschikt geacht voor de kinderopvang zoals Het Tuinhuis ambieert; het ligt op de grens van industrie en groen, zeer dicht bij Gouda en andere woonkernen.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening blijkt dat behoefte is aan onderliggend planvoornemen.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 april 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland en de Omgevingsverordening Zuid-Holland vastgesteld. In het Omgevingsbeleid is al het bestaande provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd in een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Omdat onderdelen uit het Programma ruimte naar het visiedeel zijn omgezet, is het resterende deel hiervan nu onderdeel van het Omgevingsbeleid. Het gehele Omgevingsbeleid is alleen redactioneel gewijzigd, de beleidsinhoud is niet veranderd. Op 15 maart 2022 is de geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie in werking getreden.

De provincie ziet zes richtinggevende ambities in de fysieke leefomgeving. Deze nevenschikte ambities staan niet op zichzelf. Ze zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar deze regio voor staat. De ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft. Die ruimte kan per opgave verschillen. Door in te zetten op de zes ambities draagt de provincie bij aan het sterker maken van Zuid-Holland. Bij de zes ambities is een aantal opgaven geïdentificeerd. De opgaven zijn vanuit provinciale optiek en op een zeker abstractieniveau geformuleerd zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Daarom omvat de Omgevingsvisie geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. Het betreft de volgende ambities:

1. Naar een klimaatbestendige delta
2. Naar een nieuwe economie: the next level
3. Naar een levendige meerkernige metropool
4. Energievernieuwing
5. Best bereikbare provincie
6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

In het programma Ruimte zijn de instrumenten opgenomen waarmee de doelen en ambities uit de Omgevingsvisie uitgevoerd gaan worden.

Verbetering omgevingskwaliteit

Centraal doel van het integrale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Daarbij streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Met het provinciaal omgevingsbeleid wordt aangesloten op de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet: het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving voor maatschappelijke opgaven en het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit. Met het samenvoegen van al het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving heeft de provincie een eerste stap gezet richting een meer integrale sturing op omgevingskwaliteit. Een nadere uitwerking van het provinciale beleid voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit is weergegeven in de 'kwaliteitskaart' en de 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit', behorende bij zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening.

Voor het realiseren van een goede omgevingskwaliteit werkt de provincie vanuit twaalf samenhangende opgaven van het omgevingsbeleid die zij van provinciaal belang acht. De 12 opgaven zijn: landschap en cultuurhistorie, gezondheid en veiligheid, natuur en recreatie, ruimte en verstedelijking, wonen, bodem en ondergrond, cultuurparticipatie en bibliotheken, klimaatadaptie, zoetwater en drinkwater, bereikbaarheid, regionale economie en energievoorziening

Kwaliteitskaart

De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. De inzet van de provincie is dat ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit, zoals benoemd op de kwaliteitskaart en uitgewerkt in richtpunten. De kwaliteitskaart toont in vier lagen de gebiedskenmerken en kwaliteiten die de provincie belangrijk vindt. De vier lagen zijn samengevat in één kaartbeeld; de integrale kwaliteitskaart. De vier lagen zijn:

- laag van de ondergrond
- laag van de cultuur- en natuurlandschappen
- laag van de stedelijke occupatie
- laag van de beleving

Het kwaliteitsbeleid gaat uit van 'ja, mits': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en geldt in principe voor het grondgebied van de gehele provincie, dat wil zeggen zowel in het stedelijk als in het landelijk gebied. Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact is. Er wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie. De provincie vraagt gemeenten om voor ontwikkelingen in en nabij het buitengebied de kwaliteitskaart te benutten en gebruik te maken van de opgestelde gebiedsprofielen.

Naast het ruimtelijke kwaliteitsbeleid zijn er gebiedsprofielen opgesteld, gezamenlijk met decentrale overheden en andere partijen in de regio. De gebiedsprofielen hebben de status van handreiking, maar nadrukkelijk niet de status van toetsingskader.

Toetsing

Laag van de ondergrond

Op de kaart 'Laag van de ondergrond' is het noordelijke deel van het plangebied aangewezen als 'Bijzonder reliëf - oude stroomgordels en geulafzettingen'. Het zuidelijke deel van het plangebied is aangemerkt als 'Rivierdeltacomplex - rivierklei/veen'. Bij ontwikkelingen in het rivierengebied dient het verschil tussen komgronden en oeverwallen herkenbaar gehouden te worden.

De onregelmatige patronen en het reliëf in het landschap worden bij ontwikkelingen herkenbaar en in stand gehouden. Het plangebied aan het Middelblok 187A bevindt zich tegen een dijk. Het hoogteverschil zal hier dan ook behouden blijven. Daarbij wordt het zicht op de achtergelegen gronden verbeterd door het plan landschappelijk in te passen.

Laag van de cultuur- en natuurlandschappen

Op de kaart 'Laag van de cultuur- en natuurlandschappen' is het plangebied aangeduid als 'veen(weide)landschap'. De structuur in de veengebieden is sterk bepaald door de rivieren en veenstromen, de op enige afstand daarvan aangelegde weteningen en andere ontginningsbasissen. Loodrecht daarop staan de verkavelingspatronen. Richtpunten voor het veenlandschap zijn:

- Bewaren diversiteit aan verkavelingspatronen. Lengtesloten zijn beeldbepalend en worden behouden.
- Ontwikkelingen houden rekening met het behoud van kenmerkende landschapselementen.
- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud van de maat en weidsheid van de poldereenheden.
- Nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen de bestaande structuren/ linten en niet in de veenweidepolders.
- Nieuwe agrarische bedrijven liggen aan bestaande ruilverkavelingslinten of op een zeer goed bereikbare locatie voor zwaar verkeer. Ze vormen visuele eilanden in het veenweidelandschap door stevige, passende beplanting en een ligging op ruime afstand van elkaar.

Het planvoornemen betreft de nieuwbouw van een kinderdagverblijf inclusief buitenschoolse opvang (460 m²) met parkeerplaatsen, speelweiden en nieuwe groenvoorzieningen, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren ten behoeve van de kinderopvang. Hiervoor worden een mestplaat en een mestput (180 m²) geheel verwijderd en wordt één schuur (155 m²) gesloopt. Eén van de twee bestaande schuren (195 m²) blijft behouden. Het plan wordt landschappelijk ingepast. Bij het ontwerp is rekening gehouden met het omliggende landschap van de Krimpenerwaard. Hierbij wordt dus rekening gehouden met de maat en weidsheid van het landschap. Het nieuwe gebouw wordt geplaatst binnen een bestaand lint. Het karakter van het lint blijft zoveel mogelijk geborgd middels landschappelijke inpassing. De nieuwbouw bestaat uit twee, ten opzichte van elkaar iets verschoven, volumes. Dit zorgt voor een speels uiterlijk en zorgt ervoor dat het gebouw visueel kleiner lijkt dan het is. Het nieuwe gebouw komt zoveel mogelijk in lijn te staan met de schuren van Middelblok 187 om te zorgen voor een natuurlijk geheel. Het ontwerp steekt slechts 1 meter boven de dijk uit.

Daarnaast zijn er gebiedsprofielen opgesteld, gezamenlijk met decentrale overheden en andere partijen in de regio. De gebiedsprofielen hebben de status van handreiking, maar nadrukkelijk niet de status van toetsingskader.

Gebiedsprofiel

Het plangebied valt binnen het gebiedsprofiel 'Krimpenerwaard'. Voor elk gebiedsprofiel zijn meerdere kaarten beschikbaar. Onderstaand worden de voor het plangebied relevante kaarten besproken die een aanvulling vormen op de reeds genoemde aspecten van de kwaliteitskaart:

Herkenbaar waterrijk veen(weide)

De veenweidepolders lopen door tot aan de rivierdijken. Hier is het hoogteverschil geleidelijk en hier is geen duidelijke oeverwal te onderscheiden. Het contrast van de verdichte dijklinten op de oeverwal en het open veenweidegebied dient beleefbaar te zijn. Doorzichten over opstreckende verkaveling vanaf de wegen op de dijk moet zoveel mogelijk behouden blijven. Met het planvoornemen aan het Middelblok 187A blijft het contrast tussen het dijklint en het open veenweidegebied behouden. Door landschappelijke inpassing van het planvoornemen blijven doorzichten behouden.

Weg door stad en land

Alle rivierdijken zijn toegankelijk, waarbij de weg op de kruin van de dijk ligt. Het profiel en de continuïteit van de dijk dient behouden te blijven. Voor de beleefbaarheid van het landschap wordt de weg op de kruin van de dijk gehouden. Onderhavig initiatief heeft een minimale invloed op de weg. De huidige uitrit van 3,7 meter breed wordt verbreed naar circa 5 meter om in- en uitgaand verkeer te optimaliseren. Boven aan de dijk komt een opstelruimte zodat enkele auto's hier kunnen wachten totdat de weg vrij is, wat stagnatie van het wegverkeer voorkomt.

Linten blijven linten

Het plangebied ligt aan een dijklint. De zone langs de rivieren was het vroegst bebouwde gebied, van daaruit is het achterliggende land ontgonnen. De ontginningsrichting is haaks op de rivier. De bebouwing ligt als een aaneengesloten band langs de dijk. Binnendijks staat de meeste bebouwing beneden aan de dijkvoet en incidenteel op dijkniveau. Een ambitie die bij het dijklint hoort is het contrast tussen het verdichte dijklint en het open veenweidegebied beleefbaar te houden. Daarbij dient het profiel in stand gehouden te worden. De beleefbaarheid van het plangebied wordt verbeterd met het planvoornemen. Daarbij worden vanuit het nieuwe gebouw betere doorzichten op het veenweidegebied gecreëerd. De karakteristieken van het lint blijven met de ontwikkeling zoveel mogelijk behouden.

Omgevingsverordening Zuid-Holland (2019)

In samenhang met de omgevingsvisie en het Programma Ruimte is de Omgevingsverordening Zuid-Holland opgesteld, vastgesteld op 20 februari 2020. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het plangebied valt volgens de Interim Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:

- **Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard**
(Kaart 4: Gebieden met waterkwantiteitsnormen en waterschappen)
- **Ontgrondingen op land en in regionale wateren**
(Kaart 9: Ontgrondingen)
- **Gebied verplicht peilbesluit**
(Kaart 17: Gebieden met verplichte peilbesluiten)

Bovenstaande kaarten met bijbehorende regels zijn niet direct van toepassing op het plangebied en/of voornemen. Voor het planvoornemen zijn onderstaande artikelen uit de Omgevingsverordening Zuid-Holland van toepassing.

Ruimtelijke kwaliteit (art. 6.9)

In artikel 6.9 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is opgenomen dat een bestemmingsplan, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit, kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - i. zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid;
- c. als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - i. een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.

Ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit is sprake van een vorm van inpassen (sub a), omdat de ontwikkeling zich afspeelt op perceelniveau en past bij de aard en de schaal van het gebied. De relevante richtpunten van de kwaliteitskaart en gebiedsprofielen zijn in voorgaande paragraaf toegelicht. Hieruit blijkt dat het beoogde plan aan de relevante richtpunten voldoet.

Stedelijke ontwikkelingen (art. 6.10)

In artikel 6.10 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is opgenomen dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen aan de volgende eisen:

- a. de toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;
- b. indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

In paragraaf 4.1 is ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking, waarmee voldaan wordt aan sub a van artikel 6.10 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Sub b is niet van toepassing op het planvoornemen omdat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling en de locatie niet groter is dan 3 hectare. Daarmee wordt er voldaan aan artikel 6.10 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Risico's van klimaatverandering (art. 6.35a)

In artikel 6.35a van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is opgenomen dat in een bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering. Tenminste voor zover het de risico's ten aanzien van wateroverlast door overvloedige neerslag, overstroming, hitte, droogte, alsmede de effecten van voorgenoemde risico's op het risico van bodemdaling betreft. Voor zover risico's zich voordoen wordt rekening gehouden met het zo veel mogelijk voorkomen en beperken, via maatregelen of voorzieningen, dan wel het gericht aanvaarden van deze risico's.

De ontwikkeling biedt mogelijkheden om rekening te houden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering. Door het behouden, versterken of creëren van robuuste groen/blauwe structuren, keuze voor lichte kleur bouwmaterialen (reflectie in plaats van absorptie), gevelgroen of groene daken en zorgen voor schaduw door bijvoorbeeld bomen kan het plangebied waterrobuust en klimaatbestendig worden ingericht. Ook kan gedacht worden aan duurzame energieopwekking door middel van zonnepanelen, energiebesparing door het gebouw volledig te isoleren door middel van extra duurzame technieken en materialen, een zonneboiler, een warmtepomp en het aanbrengen van een luchtcirculatiesysteem voor duurzaam warmtegebruik. Door compact te bouwen gaat minder warmte verloren. De kans op oververhitting bij zonoriëntatie kan worden verkleind door vaste (passieve) zonwering in de vorm van overstekken toe te passen. Deze uitgangspunten worden in acht genomen bij de verdere uitwerking van het bouwplan.

Er wordt voldoende watercompensatie c.q. -berging gerealiseerd om wateroverlast bij overvloedige neerslag te voorkomen (zie paragraaf 5.2) en/of te gebruik bij extreme droogte. Het totaal verhard oppervlak neemt in de toekomstige situatie toe met circa 1.955 m². Op basis van het beleid van het waterschap dienen voor de toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m² compenserende maatregelen te worden getroffen ten aanzien van de verwerking van hemelwater. Van de te compenseren verhardingstoename (1.455 m²) moet 10% gecompenseerd worden in te graven water. Door de sloot aan de zuidwestzijde van het plangebied te verbreden wordt 145,5 m² gecompenseerd.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Krimpenerwaard

De gemeenteraad van Krimpenerwaard heeft op 14 juli 2021 de Omgevingsvisie vastgesteld. In de Omgevingsvisie heeft de gemeente vastgelegd welke toekomstige ontwikkelingen ze zien voor de leefomgeving. Deze visie geeft richting aan ruimtelijk-maatschappelijke ambities en opgaven.

Versterken kwaliteiten Krimpenerwaard

De gemeente vindt het belangrijk richting te geven aan toekomstige ontwikkelingen die invloed hebben op de leefomgeving. Het gaat vooral om initiatieven en ontwikkelingen die niet passen binnen de geldende bestemmingsplannen. Daarom is een omgevingsvisie opgesteld voor het hele grondgebied van de gemeente. Bij het opstellen van de visie en speerpunten is uitgegaan van de kwaliteiten en waarden van de Krimpenerwaard. De Omgevingsvisie geeft op hoofdlijnen antwoord op de vraag hoe de toekomst van de Krimpenerwaard eruit ziet. De inhoud is in samenspraak met inwoners, ondernemers, (maatschappelijke) organisaties en partners gerealiseerd.

Belangrijke opgaven

De komende jaren wil de gemeente werken aan sterke en leefbare kernen, duurzame economische ontwikkeling, de klimaat- en energietransitie en veranderingen in het landelijk gebied. De visie helpt inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, investeerders en de gemeente bij het maken van plannen, initiatieven en beleid. De Omgevingsvisie nodigt uit samen te blijven werken aan een veilige, gezonde en duurzame Krimpenerwaard; waar het prettig wonen, werken, ondernemen en recreëren is.

Samen initiatieven tot succes maken

De gemeente staat positief tegenover nieuwe initiatieven. Initiatieven die passen bij de Krimpenerwaard en bijdragen aan haar toekomst. Zij hanteert het 'ja-mits' principe. Het is een kans om meer te werken vanuit wensen en signalen van de samenleving, vanuit vertrouwen en minder vanuit regels. Ook daagt de gemeente initiatiefnemers en haarzelf uit al in een vroeg stadium contact te zoeken met alle betrokken partijen. Participatie is immers een van de belangrijke aspecten van de Omgevingsvisie.

Waarden per gebied

De Krimpenerwaard ligt tussen drie rivieren, dicht bij stedelijke gebieden en is onderdeel van de Oude Hollandse Waterlinie. Het buitengebied van de gemeente Krimpenerwaard is op de ene plek agrarisch, op de andere meer natuur en op een ander deel is er veel bedrijvigheid of toerisme. Er is goed onderscheid te maken tussen de verschillende deelgebieden met elk hun eigen waarden. Nieuwe ontwikkelingen dienen zo veel mogelijk aan te sluiten op de waarden in het gebied en deze waar mogelijk te versterken. De verschillende gebieden en waarden zijn weergegeven op de 'Identiteits- en Waarden-kaart'. Op deze kaart is onderscheid gemaakt in de volgende gebieden met ieder hun eigen identiteit:

- De IJsselstreek
- Het land van linten en het middengebied
- De waterlinie
- De IJsselstreek



Figuur 11 Uitsnede Identiteits- en Waarden-kaart Omgevingsvisie Krimpenerwaard (plangebied met ster gemarkeerd)

Het plangebied aan het Middelblok 187A ligt binnen het gebied 'IJsselstreek'. De IJsselstreek is het gebied rond de Hollandsche IJssel, die ten oosten van Haastrecht de Krimpenerwaard binnen stroomt. Langs de Hollandsche IJssel liggen de kernen Haastrecht, Gouderak, Ouderkerk aan den IJssel, de buurtschappen Boven-Haastrecht, Beneden-Haastrecht, Stolwijkersluis, Lageweg en een aantal bedrijventerreinen. Ook de polders langs de Hollandsche IJssel horen bij dit deelgebied. Het deel tussen Krimpen aan den IJssel en Gouda heeft een ander karakter dan het deel tussen Gouda en Oudewater.

Langs de Hollandsche IJssel ligt tussen Gouda en Krimpen aan den IJssel een vrijwel aaneengesloten lint van woningen, boerderijen, bedrijfsgebouwen en bedrijventerreinen. Dit bebouwingslint heeft grotendeels een kleinschalig, landelijk en agrarisch karakter. Tussen de woonlinten liggen werkgebieden met een grootschaliger karakter. Tussen Gouda en Oudewater heeft het gebied een rustiger en groener karakter. Het lint is minder intensief bebouwd en er zijn veel open ruimtes tussen de bebouwing.

In de omgevingsvisie zijn kansen voor het gebied IJsselstreek de volgende kansen opgenomen:

- Maak bij ontwikkelingen gebruik van het lokale erfgoed en de lokale geschiedenis;
- Benut gebieden zoals Veerstaalblok, met een goede ontsluiting nabij provinciale wegen, voor ontwikkeling van werkgebieden. Dit geeft ruimte om bestaande bedrijvigheid op slecht ontsloten locaties te verplaatsen;
- Sluit aan op het landelijke en kleinschalige karakter van het bebouwingslint;
- Uitzicht op het landschap vanaf de wegen op de dijken en vanuit de kernen zoveel mogelijk behouden;
- Het karakter van de Hollandsche IJssel als dynamische getijdenrivier beleefbaar maken en versterken;
- Herkenbaar houden van het verschil tussen het binnendijkse en het buitendijkse landschap;
- Combineer mogelijkheden voor recreatie met het karakteristieke landschap;
- Het bebouwingslint benutten als bijzonder woonmilieu.

Toetsing

Het planvoornemen om aan de Middelblok 187A een kinderopvang/BSO te realiseren, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren, sluit aan bij de speerpunten in de omgevingsvisie van de gemeente Krimpenerwaard.

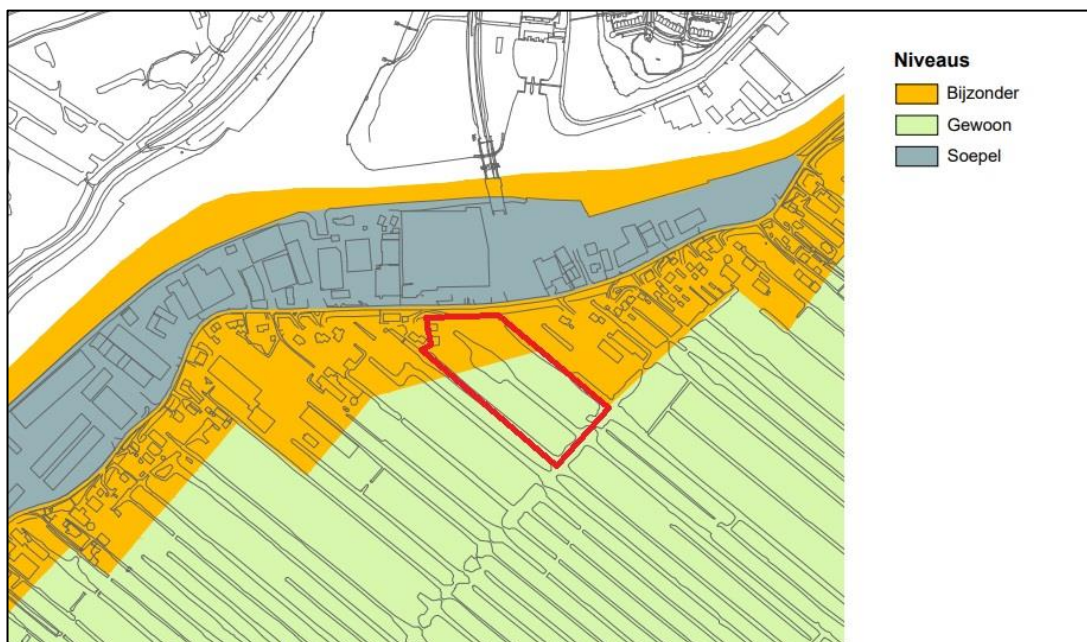
De kinderopvang is een passende maatschappelijke voorziening, aangezien kinderopvang in de maatschappij een onmisbare voorziening is voor een vitale leefomgeving. Hiermee wordt tevens de verdere toename van het aantal woningen in de omliggende gemeenten ondersteund. Bij een toename van het aantal woningen in de Krimpenerwaard neemt de vraag naar kinderopvang namelijk toe.

Door de visie en werkwijze van Het Tuinhuis is deze kinderopvang primair gericht op de mentale en fysieke gezondheid van kinderen. Daarmee wordt de gezondheid bevorderd. Ook bevordert het planvoornemen de sociale verbindingen in de gemeente. De kinderopvang fungeert namelijk als sociale ontmoetingsplek voor kinderen en hun ouders en tevens bevordert de omgang met dieren de sociale vaardigheden van mensen. Het planvoornemen doet geen afbreuk aan de bestaande kwaliteiten van de IJsselstreek.

Nota ruimtelijke kwaliteit

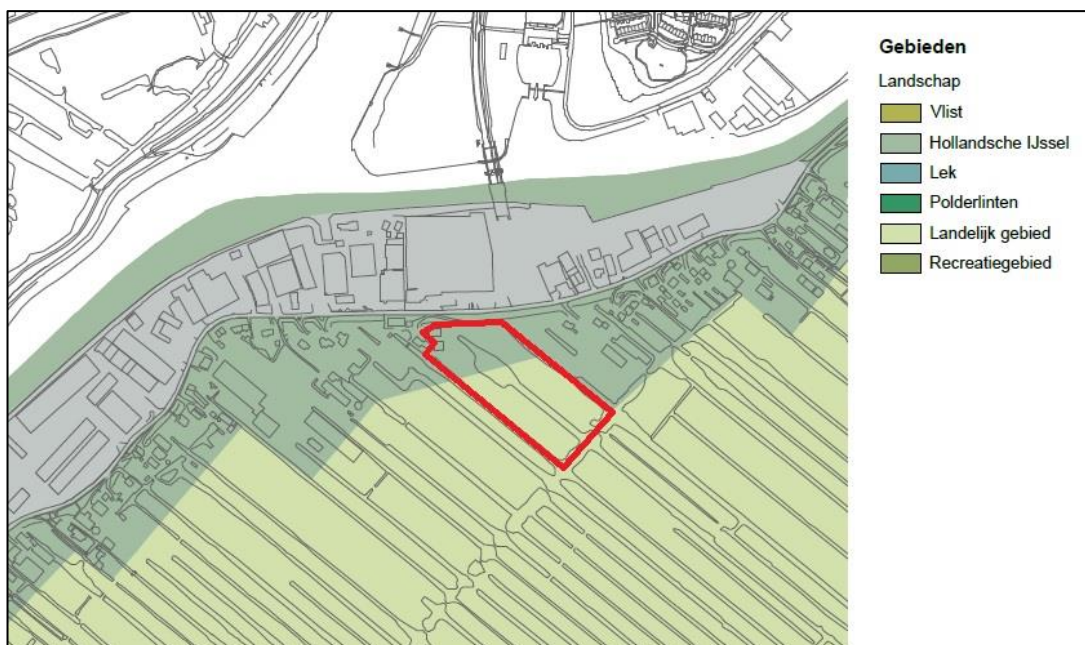
De gemeenteraad van Krimpenerwaard heeft op 13 december 2016 de “Nota Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Krimpenerwaard” vastgesteld. De nota is op 1 januari 2017 in werking getreden. Vanaf dat moment vervallen de Welstandsnota's van de voormalige gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist. De nota bevat de beleidsregels met daarin de criteria die de gemeente toepast bij de welstandsbeoordeling van bouwplannen. Met de “Nota Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Krimpenerwaard” is gekozen voor harmonisering en deregulering van het welstandsbeleid met behoud van ruimtelijke kwaliteit. Een groot aantal woongebieden en bedrijventerreinen hebben een soepel toetsingsniveau waarbij verbouwingen welstandsvrij zijn. Om onaanvaardbare situaties tegen te gaan is een excessenregeling opgenomen. De eigenaar van een bouwwerk dat ‘in ernstige mate in strijd is met redelijke eisen van welstand’ kan aangeschreven worden om die strijdigheid op te heffen.

Ter ondersteuning van het beleid zijn er twee kaarten gemaakt. Er is een niveaukaart en een gebiedenkaart. Op de niveaukaart is voor elk gebied in de gemeente Krimpenerwaard het minimale toetsingsniveau aangegeven om de gewenste kwaliteit van de omgeving te regelen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in 'soepel', 'gewoon' en 'bijzonder'. Op de gebiedenkaart zijn gebieden met samenhangende bebouwingstypologieën aangegeven. Wat betreft (agrarische) bedrijfsgebouwen zorgen een teruggelegen ligging in combinatie met terughoudende materialen en gedekte kleuren ervoor dat bedrijfsgebouwen onnadrukkelijk in het landschap liggen en minder de aandacht trekken dan de woonbebouwing.



Figuur 12 Uitsnede ‘niveaukaart’ Nota Ruimtelijke Kwaliteit (plangebied rood omlijnd)

Op de niveaukaart heeft het plangebied aan het Middelblok 187A de aanduidingen ‘bijzonder’ en ‘gewoon’. In gebieden waar een bijzonder welstandsniveau geldt, gelden extra criteria die aansturen op een zorgvuldige inpassing van bouwplannen. Inspanning ten behoeve van het behoud en de eventuele versterking van de ruimtelijke kwaliteit zijn hier gewenst. Een plan moet een bijdrage leveren aan de kwaliteit van het straatbeeld. Bij een gewoon niveau is het uitgangspunt het handhaven van de aanwezige ruimtelijke kwaliteit. Bouwplannen aan achterkanten kunnen eenvoudiger beoordeeld worden dan bouwplannen aan voorkanten.



Figuur 13 Uitsnede 'gebiedenkaart' Nota Ruimtelijke Kwaliteit (plangebied rood omlijnd)

Op de gebiedenkaart heeft het plangebied aan het Middelblok 187A de aanduidingen 'Hollandsche IJssel' en 'Landelijk gebied'. De linten langs de Hollandsche IJssel hebben een bijzonder welstandsniveau. De combinatie tussen de oorspronkelijke structuurelementen en de afwisselende lint- en dijkebebauwing. Het beeld is kleinschalig, met variatie in open en meer besloten delen. Ontwikkelingen moeten een positieve bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Hierbij dient aandacht besteed te worden aan de hooforiëntatie van de bebouwing en de mate van afwisseling en individualiteit in de massa in combinatie met een terughoudende vormgeving en traditioneel gebruik van materialen en kleuren. Het landelijk gebied heeft een gewoon welstandsniveau.

Toetsing

Het planvoornemen betreft de nieuwbouw van een kinderdagverblijf inclusief buitenschoolse opvang (460 m²) met parkeerplaatsen, speelweiden en nieuwe groenvoorzieningen, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren. Hiervoor worden een mestplaat en een mestput (180 m²) geheel verwijderd en wordt één schuur (155 m²) gesloopt. Eén van de twee bestaande schuren (195 m²) blijft behouden. Het plan wordt landschappelijk ingepast. Bij het ontwerp is rekening gehouden met het omliggende landschap van de Krimpenerwaard. Het nieuwe gebouw bestaat uit twee, ten opzichte van elkaar iets verschoven, volumes. Dit zorgt voor een speels uiterlijk en zorgt ervoor dat het gebouw visueel kleiner lijkt dan het is. Het nieuwe gebouw komt zoveel mogelijk in lijn te staan met de schuren van Middelblok 187 om te zorgen voor een natuurlijk geheel. Het ontwerp steekt slechts 1 meter boven de dijk uit.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het gemeentelijk beleid.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 Bodemkwaliteit

Om te zorgen voor een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

Onderzoek

Van Linge Milieu heeft op 18 januari 2022 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Middelblok 187A te Gouderak. Doel van het onderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) om te bepalen of op de locatie sprake is van bodemverontreiniging.

Op de locatie staan twee schuren c.q. stallen, begin jaren '80 gebouwd. Het erf tussen de schuren is deels verhard met puin, beton en asfalt. De oorspronkelijke bodem bestaat uit klei, overgaand in veen. De bodem rond de schuren bevat tot 0.6 m-mv wat zandige lagen. De bodem van het omringende grasland is direct vanaf maaiveld venig. In de meeste boringen is puin waargenomen in boven- of ondergrond, tot een diepte van maximaal 0.9 mmv. Het gehalte is plaatselijk als sterk gekwalificeerd. De laag puin en menggranulaat bestaan voor ruim meer dan 50% uit bodemvreemd materiaal en zijn daarmee geen onderdeel van de bodem. Er is visueel nergens asbest-verdacht materiaal zoals plaatjes aangetroffen.

Grond

In de boven- en ondergrond rond de twee schuren aan de Middelblok worden geen tussenwaarden overschreden. Dat geldt ook voor de sterk puinhoudende grond en de grond in de contour van de gedempte sloten. Indicatief is de grond van het terrein rond de schuren wonen- en industrie kwaliteit. Dat sluit aan bij de gegevens van de bodemkwaliteitskaart voor Gouderak. Het asfalt van de oprit naar de dijk bevat 21 mg/kg ds PAK. Het criterium voor teerhoudend asfalt is 50 mg/kg ds. Het asfalt kan dus als niet-teerhoudend worden beschouwd.

Asbest

Asbest is visueel nergens waargenomen op het terrein aan de Middelblok. Er zijn vier monsters van puin en puinhoudende grond op asbest geanalyseerd. Het lab heeft daarin geen asbest aangetoond. De monsters bevatten volgens het analysecertificaat geen asbest kleiner dan 0.5 mm. Dat is het zogenaamde respirabele, meest risicovolle asbest.

Grondwater

Molybdeen is als enige licht verhoogd in het grondwater. Dit metaal is regionaal verhoogd, vaak in combinatie met barium.

Conclusie, aanbevelingen

De licht verhoogde gehalten in grond en grondwater hebben geen consequenties voor een eigendomsoverdracht van de locatie en zijn geen risico voor de volksgezondheid. Omdat er geen tussenwaarden worden overschreden is er geen aanleiding voor verder onderzoek. De algemene bodemkwaliteit vormt ook geen belemmering voor eventuele ontwikkeling van de locatie.

Conclusie

Vanuit het aspect bodemkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.2 Water

Beleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Water Programma 2022-2027

In het Nationaal Water Programma 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Dit doet het Rijk voor de periode 2022 – 2027, maar men kijkt ook verder vooruit. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Dit ontwikkelen zij samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

Bestuursakkoord Water

Het bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen,
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

Regionaal Waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027

Op 9 maart 2022 is het Regionaal Waterprogramma Zuid-Holland 2022 – 2027 vastgesteld. In dit programma beschrijft de provincie Zuid-Holland haar waterbeleid. Hierin staat hoe we samen met onze partners werken aan een regionaal watersysteem dat bijdraagt aan een gezond, veilig, aantrekkelijk, concurrerend en bereikbaar Zuid-Holland. Voorheen gold het Regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016-2021. Op hoofdlijnen wordt het beleid uit het regionale waterplan voortgezet in het regionaal waterprogramma, maar op punten is het ook aangepast. Aanleidingen daartoe waren:

1. kwaliteitsverbetering;
2. klimaatadaptatie;
3. verandering van wetgeving.

Er zijn diverse Europese richtlijnen rondom water, zoals de Kaderrichtlijn Water, de Grondwaterrichtlijn, de Richtlijn Overstromingsrisico's en de Zwemwaterrichtlijn. In de Waterwet is bepaald wat de provincie moet doen om uitvoering te geven aan deze richtlijnen. Dit is opgenomen in het regionaal waterprogramma van de provincie. De provincie Zuid-Holland gaat in het regionaal waterprogramma - naast deze verplichte onderwerpen - ook in op onderwerpen zoals zoetwatervoorziening, waterrecreatie, vaarwegen en wateroverlast. Op deze manier komt al het beleid dat te maken heeft met water samen in één document.

In het Regionaal Waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027 komen de volgende beleidskeuzes aan de orde:

- Waterveiligheid: De provincie kiest voor een duurzaam en toekomstbestendig waterveiligheidsbeleid;
- Mooi en schoon water: De provincie wil een goede kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlaktewater;
- Bodemdaling: De provincie wil, samen met alle belanghebbende partners en partijen, de directe en indirecte maatschappelijke kosten door bodemdaling beperken;
- Sport, recreatie, water- en groenbeleving: De provincie streeft naar behoud en versterking van de sportieve en recreatieve belevingswaarde van landschap, water en erfgoed en ontwikkelt en verbindt hiervoor onder meer met name de uit oogpunt van belevingswaarde bijzonder waardevolle gebieden inzake landschap, water en natuur en verbindt sportief en recreatief de groenblauwe netwerken in en om de stad;
- Goed functionerende provinciale infrastructuur: De provincie zorgt voor een vlotte en veilige afwikkeling van het verkeer in Zuid-Holland en voor een zo efficiënt en duurzaam mogelijk onderhoud van de provinciale infrastructuur;
- Toekomstbestendige infrastructuur: De provincie werkt aan duurzame en toekomstbestendige infrastructuur ten behoeve van bereikbaarheid en veiligheid. Daarnaast draagt de provincie bij aan het behalen van andere maatschappelijke opgaven en doelstellingen, zoals energie transitie, CO2-reductie, circulariteit, klimaat adaptatie en biodiversiteit.

Waterbeheerprogramma 2022-2027 (Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard)

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 beschrijft het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard zijn visie en ambities voor het waterbeheer in zijn gebied voor de komende jaren. Het waterbeheerprogramma komt voort uit afspraken in de Omgevingswet. In het waterbeheerprogramma is beschreven aan welke eisen het water, sluiten, gemalen, wegen en bruggen in de regio moeten voldoen. De specifieke taken en verantwoordelijkheden van het hoogheemraadschap zijn:

- Wettelijke taken;
- Veilige dijken;
- Voldoende schoon water;
- Afvalwater zuiveren;
- Veilige wegen;
- Regels en toezicht.

De specifieke ambities en doelen voor de planperiode 2022-2027 zijn:

- Een veilige en aantrekkelijke leef- en werkomgeving voorbereid op de verandering van het klimaat
- Een duurzaam waterschap voor de wereld van morgen
- Water en waterschap als onderdeel van de samenleving

Het hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor het gebied tussen Rotterdam, Zoetermeer, Krimpen aan den IJssel en Schoonhoven. Er is onderscheid gemaakt tussen verschillende deelgebieden met elk hun eigen thema's. Het hoogheemraadschap werkt aan deze thema's vanuit zijn taak voor een veilige, gezonde en aantrekkelijke leef- en werkomgeving. De drie deelgebieden zijn:

- *Rotterdam en Capelle aan den IJssel*
Belangrijke thema's in dit deelgebied zijn water- en klimaatbestendig bouwen, schoon en gezond water, recreatie in, op en om water en duurzaamheid
- *Krimpenerwaard en Krimpen aan den IJssel*
Belangrijke thema's in dit deelgebied zijn waterbeheer in agrarisch gebied, bodemdaling in het Veenweidegebied, overstromingsrisico's en klimaatadaptatie
- *Zuidplas, Lansingerland, Zoetermeer, Waddinxveen en Gouda*
Belangrijke thema's in dit deelgebied zijn water- en klimaatbestendig bouwen, schoon en gezond water, recreatie in, op en om water en duurzaamheid

De Keur

De Keur is een algemene verordening van het waterschap als toetsingskader om de belangen ten taken van het waterschap te waarborgen. De Keur is gebaseerd op de Waterwet en de Waterschapswet. De verordenende bevoegdheden zijn vormgegeven naar een model van de Unie van Waterschappen. In de Keur staat wat er wel en niet mag in wateren, waterkeringen, bergingsgebieden en ondersteunende kunstwerken (waterstaatswerken) en grondwater. Met die regels beschermt het waterschap de dijken, sloten, waterstanden en grondwaterstanden. Zo mogen bepaalde activiteiten bij wateren en dijken alleen worden uitgevoerd als het waterschap daarvoor een vergunning heeft verleend. Hiermee worden risico's op wateroverlast of gevaren voor de dijken voorkomen.

In bepaalde gevallen gelden algemene regels in plaats van de vergunningsplicht. In deze algemene regels worden minder risicovolle activiteiten toegestaan zonder dat er vooraf toestemming hoeft te worden gevraagd aan het waterschap. Wel gelden er meesten voorwaarden en moet er achteraf een melding worden gedaan. Van de waterstaatswerken wordt via een legger de technische norm en geografische begrenzing aangegeven.

Toetsing plangebied

Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan het Middelblok, een dicht bebouwd bebouwingslint tussen de openheid van de rivier Hollandsche IJssel enerzijds en de openheid van het veenweidelandschap Krimpenerwaard anderzijds. Het gehele perceel heeft een oppervlakte van 25.436 m² en omvat circa 3 hectare landbouwgrond, een erf, een mestplaat en een mestput en twee schuren c.q. stallen. Het erf heeft een oppervlakte van circa 170 m² en is verhard met puin, beton en een klein deel asfalt. De mestplaat en mestput hebben een oppervlakte van circa 180 m², de twee schuren hebben een oppervlakte van circa 155 m² en 195 m². Dit betekent dat ongeveer 695 m² van het plangebied verhard/bebouwd. De overige 24.741 m² bestaat uit landbouwgrond, groen en water.

Hemelwater

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit bebouwing, verharding en groen. In de bestaande situatie wordt de neerslag via inzijging, afroming naar lagere terreindelen en verdamping afgevoerd. De afvoer van neerslag, afkomstig van de huidige daken verloopt op traditionele wijze door lozing op het rioolstelsel.

Oppervlaktewater

Het plangebied valt binnen het beheergebied van hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard. Binnen het plangebied is oppervlaktewater aanwezig.

Afvalwater

In de huidige situatie is het afvalwater aangesloten op de riolering langs het Middelblok.

Toekomstige situatie

Afkoppelen hemelwater

In onderstaande tabel is voor de huidige en toekomstige situatie de oppervlakteverharding inzichtelijk gemaakt bij het maximale planologische gebruik van de locatie. Met het planvoornemen worden de mestplaat en mestput met een oppervlakte van 180 m² geheel verwijderd. Eén van de twee bestaande schuren (195 m²) blijft behouden en de andere schuur (155 m²) wordt gesloopt. De kinderopvang wordt in een nieuw gebouw van circa 460 m² gevestigd. Het erf wordt verhard met klinkers. De uitrit wordt verbreed van 3,7 naar 5 meter en verhard met grastegels en bovenaan de dijk wordt een opstelruimte gerealiseerd zodat enkele auto's kunnen wachten totdat de weg vrij is en stagnatie van wegverkeer voorkomen wordt.

Bruto (verharde) oppervlakten	Huidige situatie (m²)	Toekomstige situatie (m²)
Totaal oppervlakte perceel	Ca. 25.436	Ca. 25.436
Bebouwing	Ca. 530	Ca. 655
Verharding perceel	Ca. 170	Ca. 1300
Totaal verhard oppervlak	Ca. 700	Ca. 1955
Totaal onverhard oppervlak	Ca. 24.736	Ca. 23.481
Toename verhard oppervlak		Ca. 1.955

Het totaal verhard oppervlak neemt in de toekomstige situatie toe met circa 1.955 m². Op basis van het beleid van het waterschap dienen voor de toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m² compenserende maatregelen te worden getroffen ten aanzien van de verwerking van hemelwater. Van de te compenseren verhardingstoename (1.455 m²) moet 10% gecompenseerd worden in te graven water. Door de sloot aan de zuidwestzijde van het plangebied te verbreden wordt 145,5 m² gecompenseerd. Hiervoor is voldoende ruimte aanwezig.

Het hemelwater zal worden afgevoerd via het oppervlaktewater. Om te voorkomen dat het hemelwater verontreinigd raakt, zullen niet-uitlopende bouwmaterialen worden toegepast.

Afvalwater

De bebouwing wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

Natuurvriendelijke oevers

Het planvoornemen biedt kansen voor de aanleg van natuurvriendelijke oevers. Met het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard wordt overlegd wat de mogelijkheden zijn voor een natuurvriendelijke inrichting.

Watertoets

De 'watertoets' is verplicht voor alle ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Het plangebied aan het Middelblok 187A is gelegen binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is de digitale watertoets doorlopen (www.dewatertoets.nl) om te beoordelen of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Het resultaat hiervan is bijgevoegd als bijlage bij deze toelichting. Uit de digitale watertoets blijkt dat het plangebied waterschapsbelangen raakt. Het plangebied raakt een waterkering en is deels gelegen in oppervlaktewater. Het planvoornemen zorgt tevens voor toename van verhard oppervlak.

Advies waterkeringen

Planologisch moeten de waterkeringen worden beschermd tegen ongewenste ontwikkelingen door de waterkeringen met een aparte (dubbel)bestemming te borgen. Concreet betekent dit dat op de verbeelding de beschermingszone moet worden bestemd als "waterstaat-waterkering". In de voorwaarden behorende bij deze (dubbel)bestemming moet de bestemming "waterstaat-waterkering" als primaire bestemming gelden. Daarnaast vereist het hoogheemraadschap dat bij bouwplannen binnen deze (dubbel)bestemming de waterkeringbeheerder moet worden geraadpleegd. Het is wenselijk dat wordt verwezen naar de bepalingen in de keur en legger en dat men een vergunning bij de waterkeringbeheerder moet aanvragen. Het verplicht opnemen van de waterkering in het bestemmingsplan is juridisch geregeld in de Provinciale Verordening Ruimte (2010).

Advies oppervlaktewater

Bij het ontwerp van een plan moet goed rekening worden gehouden met het onderhoud van het watersysteem. Het oppervlaktewater moet bereikbaar zijn voor het onderhoudsmaterieel (belastingstype landbouwmaterieel). Zorg voor goed toegankelijke oevers en te water laat plaatsen en voorkom obstakels als bomen, lantarenpalen en bebouwing direct langs de oever. Deze zogeheten 'onderhoudsstroken' zijn bij hoofdwatgangen tenminste vijf meter. Zie ook de legger van de watgangen, waarin deze waterstaatswerken zijn opgenomen. Daarbij is het van belang om water en onderhoudsstroken vast te leggen op verbeelding en voorwaarden op te nemen in regels en om ruimte te reserveren voor onderhoud langs oevers watgangen.

Advies verharding oppervlakte

Het landelijk waterbeleid schrijft voor dat ontwikkelingen waterneutraal moeten worden gerealiseerd. Dit betekent dat de versnelde afvoer van water door de verhardingstoename moet worden gecompenseerd. In de regel moet daarom aanvullende waterberging in de vorm van oppervlaktewater worden gegraven. In bepaalde gevallen kan de benodigde aanvullende waterberging ook met alternatieve waterberging worden opgelost. De benodigde aanvullende waterberging wordt door het hoogheemraadschap berekend volgens de landelijke norm (NBW afspraken). De norm verschilt per gebiedsfunctie (woongebied, bedrijfsterrein of glastuinbouwgebied) en is mede gebaseerd op de actuele klimaatontwikkelingen en de daaraan gelieerde wateropgave in het gebied.

De benodigde aanvullende waterberging wordt berekend als volume en doorgaans omgerekend in een wateroppervlak of percentage. Voor 'toename van verharding bij ruimtelijke ontwikkelingen' heeft Schieland en de Krimpenerwaard beleid vastgesteld. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- compenserende waterberging wordt in beginsel gerealiseerd door het graven van open water;
- compensatie vindt in beginsel plaats binnen de grenzen van het plangebied;
- wanneer compensatie in het plangebied niet mogelijk is, dan wordt de compensatie in ieder geval gerealiseerd in hetzelfde peilgebied.
- wanneer er geen mogelijkheid is om compenserende waterberging te realiseren binnen het plangebied of het peilgebied kan in overleg met het hoogheemraadschap een andere positie worden bepaald. Tevens zijn onder restricties bepaalde vormen van alternatieve waterberging bespreekbaar.
- waterberging wordt gerealiseerd vóór uitvoering van het plan.
- het aanbrengen van > 500 m² verharding is vergunningplichtig op grond van de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard
- De berging wordt niet later gerealiseerd dan de uitvoering van de rest van het plan.

Daarbij geldt dat voor de hoofdwaterstructuur de bestemming "water" opgenomen moet worden op de verbeelding. In bepaalde gevallen volstaat een aanduiding binnen een andere bestemming ook. In de toelichting en bij voorkeur in regels moet worden opgenomen dat op grond van de Keur onderhoudsstroken langs de hoofdwatgangen moeten worden vrijgehouden. Indien de ligging van de onderhoudsstroken exact bekend is, is het gewenst deze ook op de verbeelding op te nemen.

Verboden stoffen

Conform artikel 6.2 van de Waterwet is het verboden om stoffen in een oppervlaktewaterlichaam te brengen, tenzij een daartoe strekkende vergunning is verleend. Het verdient de voorkeur bij de inrichting van nieuwe terreinen preventieve maatregelen te nemen die onkruidbestrijding m.b.v. chemische bestrijdingsmiddelen zoveel mogelijk voorkomen.

Vergunningplichtige lozingen:

Lozingen in oppervlaktewater van hemelwater die als gevolg van uitlogende materialen verwerkt in bouwwerken (bijv. zinken of koperen daken) verontreinigd zijn geraakt zijn vergunningplichtig. Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op straatverharding is ongewenst en mag volgens wettelijke gebruiksvoorschriften uitsluitend volgens de DOB-methode (Duurzaam OnkruidBeheer) worden toegepast.

Verdroging

Verdroging van gebieden moet worden tegengegaan. Verdroging wordt onder andere veroorzaakt door de afname van de infiltratie van water. Stedelijke gebieden zijn sterk verhard waardoor water minder makkelijk kan infiltreren naar het grondwater. Het toepassen van waterdoorlatende verhardingen of het vergroten van het wateroppervlak en onverharde terreinen zijn goede maatregelen om verdroging tegen te gaan. Ook (grote) grondwateronttrekkingen (landbouw, glastuinbouw) leiden tot verdroging. Voorkom nieuwe bronnen van verdroging en verminder de negatieve effecten van bestaande. Overleg met de provincie (grondwaterbeheerder van grote onttrekkingen).

Wateradvies

De uitwerking van deze waterparagraaf is in het kader van het wettelijk vooroverleg aan het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard toegezonden. Op 28 november 2022 is van het Hoogheemraadschap een wateradvies ontvangen. Het hoogheemraadschap heeft geconcludeerd dat de met het waterbeheer verbonden belangen voldoende gewaarborgd zijn. Het hoogheemraadschap brengt een aantal overige punten onder de aandacht die verwerkt zijn in deze toelichting. De vooroverlegreactie van het hoogheemraadschap is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Conclusie

Door het nemen van de juiste maatregelen levert het planvoornemen geen knelpunten op voor de waterhuishouding. Voor bepaalde onderdelen wordt een vergunning aangevraagd bij het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard.

5.3 Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse. De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Titel 5.2 Wet milieubeheer handelt over luchtkwaliteit, daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de 'Wet luchtkwaliteit' en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'.

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het begrip NIBM is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof zijn in de navolgende tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Onderzoek

Luchtkwaliteit ter plaatse

Volgens de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) is de concentratie PM_{2,5} in 2020 (gegevens 2020) ter plaatse gelegen tussen de 10 en 13 µg/m³. De concentratie PM₁₀ in 2020 (gegevens 2020) is ter plaatse circa 20 µg/m³. De concentratie NO₂ in 2020 (gegevens 2020) is ter plaatse minder dan 35 µg/m³. Op basis van de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse hiermee voldoende, zeker gezien de kinderopvang op 50 meter afstand van de weg komt te liggen. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren.

NIBM

Het onderhavige planvoornemen betreft de nieuwbouw van een kinderdagverblijf inclusief buitenschoolse opvang met parkeerplaatsen, speelweiden en nieuwe groenvoorzieningen, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren. Voor de berekening van de effecten van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit is uitgegaan van een worst-case scenario. Deze bedraagt maximaal 100 mvt/etmaal (zie paragraaf 3.2). Met de NIBM-tool is de bijdrage van dit plan aan de luchtkwaliteit vastgesteld. In de NIBM-tool wordt uitgegaan van een worst-case scenario.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		100
Aandeel vrachtverkeer		0.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.05
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Het planvoornemen draagt 'niet in betekenende mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een aanvullend onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.4 Geluid

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen verkeerslawaai en industriellawaai. Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wet geluidhinder iedere weg in beschouwing te worden genomen tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal type objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen (onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuishuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën zijn te scharen zijn op basis van de Wgh niet beschermd tegen geluidshinder.

Onderzoek

In opdracht van Aeres Milieu is, in het kader van de realisatie van een kinderdagverblijf aan de Middelblok 187A te Gouderak, gemeente Krimpenerwaard, door K+ Adviesgroep een akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten optredende geluidbelastingen ter plaatse van de nieuwe situatie in het kader van de Wet geluidhinder. Dit onderzoek is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

Het akoestisch onderzoek is noodzakelijk omdat het plan is gelegen binnen de geluidzone van de Middelblok, N207, Veerstalblok en het industrieterrein Middelblok. Voor de Veerstalblok geldt een inrijdverbod met uitzondering van fietsers en landbouwverkeer. Derhalve wordt deze weg als akoestisch irrelevant beschouwd en is derhalve niet opgenomen in onderhavig onderzoek.

Middelblok

De voorkeursgrenswaarde wordt wel, maar de maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de weg Middelblok is maximaal 49 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh).

Bij de gemeente Krimpenerwaard kan een verzoek worden ingediend voor het verlenen van een hogere waarde. In de voorliggende situatie kan als ontheffingscriterium worden aangedragen dat het nieuwbouwproject wordt gebouwd ter vervanging van bestaande bebouwing. De weg Middelblok is al voorzien van dunne deklagen B. Het aanbrengen van een ander stiller wegdek zou kunnen worden overwogen. Hiermee is een zeer beperkte geluidreductie te realiseren. De geluidbelasting kan daarmee niet worden teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde of lager. De kosten voor dergelijke maatregelen worden geraamd op €60.000,- (200 m * 6m * €50,-) en stuiten daarmee tevens op bezwaren van financiële aard. Het toepassen van een scherm of wal is in onderhavige situatie tevens geen reële maatregel om de geluidbelasting te reduceren.

Indien een hogere waarde wordt vastgesteld, dient rekening te worden gehouden met het document "Beleidsregel Hogere waarden, 2018" van de Omgevingsdienst Midden-Holland. Indien de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer meer dan 53 dB of ten gevolge van industrielawaai meer dan 55 dB(A) bedraagt, dient de geluidsgevoelige bestemming te beschikken over een geluidluwe gevel en ten minste één buitenruimte aan een geluidluwe gevel. De voornoemde geluidbelastingen worden niet overschreden, zodoende zijn de aanvullende voorwaarden niet van toepassing. Wel is zichtbaar dat het gebouw beschikt over ten minste één geluidluwe gevel en één buitenruimte welke grenst aan een geluidluwe gevel.

Conform het Bouwbesluit worden in deze situatie eisen gesteld aan de minimale gevelgeluidwering. Wanneer een hogere waarde wordt verleend, moet voor het nieuwe gebouw worden aangetoond welke geluidwerende maatregelen aan de gevel noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan het gestelde in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. De minimaal vereiste geluidwering is het verschil in geluidbelasting (zonder aftrek artikel 110g Wgh) en 28 dB.

N207

De geluidbelasting ten gevolge van de N207 is maximaal 47 dB, incl. aftrek artikel 110g. De waarde ligt onder de voorkeursgrenswaarde, waardoor geen hogere waarde ten aanzien van deze weg hoeft te worden aangevraagd. De Wet geluidhinder legt ten gevolge van deze weg geen restricties op aan het plan.

Industrielawaai Middelblok

De voorkeursgrenswaarde en maximale ontheffingswaarde worden niet overschreden, de geluidbelasting bedraagt maximaal 50 dB(A). Conform opgave van Omgevingsdienst Midden-Holland dient, ongeacht de berekende geluidbelasting van 50 dB(A), conform artikel 57 van de Wgh een hogere grenswaarde te worden verleend van 55 dB(A). Met de verlening van deze hogere grenswaarde zullen de uitbreidingsplannen van de aanwezige bedrijven op het industrieterrein Middelblok worden gerespecteerd. Conform het Bouwbesluit worden in deze situatie eisen gesteld aan de minimale gevelgeluidwering. Wanneer een hogere waarde wordt verleend, moet voor het nieuwe gebouw worden aangetoond welke geluidwerende maatregelen aan de gevel noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan het gestelde in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Omdat in onderhavige situatie sprake is van een bedgebied, is de minimaal vereiste gevelgeluidwering gelijk aan het verschil tussen de hoogste geluidbelasting (zonder aftrek artikel 110g Wgh) en 30 dB. De indeling van het gebouw is nog onduidelijk, waardoor een strengere eis voor een bedgebied voor het hele gebouw is aangehouden.

Conclusie

Gezien bovenstaande gelden vanuit de Wet geluidhinder geen beperkingen tegen onderhavige planvoornemen, nadat een procedure hogere grenswaarde ten gevolge van het wegverkeerslawaaai is doorlopen. Deze procedure wordt gelijktijdig gestart met de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan. In het kader van de bestemmingsplanprocedure zal ook een ontwerpbesluit hogere waarde ter inzage worden gelegd. Het ontwerpbesluit is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

5.5 Geur

In het kader van de ruimtelijke procedure dient enerzijds nagegaan te worden of er ter plaatse van het plangebied een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (milieu hygiënische toets) en anderzijds of het planvoornemen leidt tot een belemmering van vergunden rechten van bedrijven in de omgeving.

Voor veehouderijen is het geurbeleid vastgesteld in de op 1 januari 2007 inwerking getreden Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv). De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag maken op een geurgevoelig object (zoals een woning). Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de ligging binnen en buiten de bebouwde kom. De Wgv bevat afstandsnormen die in acht moeten worden genomen. In artikel 3 van de wet zijn de ten hoogste toegestane geurbelastingen bepaald.

Locatie geurgevoelig object	Ten hoogste toegestane geurbelasting
Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU _e /m ³
Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU _e /m ³
Niet-concentratiegebied, binnen bebouwde kom	2,0 OU _e /m ³
Niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom	8,0 OU _e /m ³

Op basis van artikel 3.2 Wgv geldt dat de minimum afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom tenminste 100 meter dient te zijn. Wanneer het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen dient deze afstand minimaal 50 meter te zijn.

Onderzoek

De realisatie van een kinderdagverblijf/BSO is alleen mogelijk als ter plaatse sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. De aanwezigheid van veehouderijbedrijven in de directe omgeving is hierop van invloed. In de omgeving van het plangebied aan de Middelblok zijn verschillende bedrijven aanwezig. De bouwmaterialenhandel aan de overzijde van het plangebied produceert geen geur. Ter plaatse is enkel geurhinder te verwachten vanuit agrarische inrichtingen in de omgeving; het hobbymatig houden van dieren daaronder niet begrepen.

Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf betreft het naastgelegen perceel Middelblok 187. Planologisch gezien is hier een paardenhouderij toegestaan. Door het geurbeleid van de gemeente Krimpenerwaard (op basis van de Wet geurhinder en veehouderijen) moet tussen een paardenstal en het kinderdagverblijf een afstand worden aangehouden van ten minste 25 meter. In de toekomstige situatie is rekening gehouden met een afstand van 25 meter. Andere agrarische bedrijven in de buurt van het plangebied betreffen het perceel Middelblok 163 op een afstand van 150 meter en het perceel Middelblok 191 op een afstand van 175 meter van het plangebied. Gezien de afstand van meer dan 100 meter is het aannemelijk dat er geen sprake is van geurhinder met dieren zonder geuremissie factor. Van dieren met geuremissie factor lijkt geen sprake op basis van de gesignaleerde bedrijfsvoering danwel het ontbreken van een bestemmingsaanduiding 'intensieve veehouderij' in het vigerende bestemmingsplan. Nader onderzoek naar geurbelasting wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

De Wet milieubeheer (Wm) zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De lijst geeft richtlijnen voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De benodigde afstand tussen bedrijven en gevoelige functies is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden. In de VNG-publicatie is een omschrijving van de gebiedstypes gemengd gebied en rustige woonwijk/rustig buitengebied gegeven.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend”.

Omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Alle bedrijven die in de buurt van het plangebied liggen worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met een maximale hinderafstand ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen.

De minimale afstand per categorie is als volgt:

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

Met het planvoornemen wordt een agrarische bestemming omgezet naar een maatschappelijke bestemming. In de huidige situatie is sprake van het houden van rundvee. Er is een veeschuur aanwezig (bouwjaar 1986), geschikt voor het huisvesten van 26 stuks rundvee. Verder zijn er een vaste mestopslag, gierkelders en een loods/berging aanwezig. Voorliggend plan maakt de nieuwbouw van een kinderdagverblijf mogelijk inclusief buitenschoolse opvang met parkeerplaatsen, speelweiden en nieuwe groenvoorzieningen, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren.

Het plangebied is gelegen aan het Middelblok 187A. In de omgeving van het plangebied zijn voornamelijk woonfuncties en bedrijfsfuncties aanwezig. Door de aanwezigheid van verschillende functies geldt voor het plangebied het omgevingstype ‘gemengd gebied’.

In onderstaande tabel zijn de bestaande bedrijven rond het plangebied weergegeven met bijbehorende richtafstand.

Locatie	Aard bedrijvigheid	Milieu categorie	Richtafstand gemengd gebied	Afstand
Middelblok 154	Leverancier van bouwmaterialen	2	10 m	35 m
Middelblok 166	Leverancier van bouwmaterialen	2	10 m	33 m
Middelblok 190	Houthandel	2	10 m	70 m
Middelblok 190	Glashandel	2	10 m	70 m
Middelblok 194	Groothandel in vuurwerk	3.1	30 m	95 m
Middelblok 194B	Beveiligingsbedrijf	1	0 m	95 m
Middelblok 202	Installatiebedrijf	2	10 m	150 m

Bij de ontwikkeling van de kinderopvang/BSO in het plangebied wordt wat betreft de aspecten geur en stof voldaan aan de vereiste richtafstanden tot de omliggende bedrijven en inrichtingen. Meest bepalend is het aspect geluid. Het plangebied aan het Middelblok 187A is gelegen binnen de geluidscontour/zone van de industrie aan de overzijde van de locatie. Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – industrielawaai' geldt dat de bouw van een gebouw als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder, alsmede in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder, is binnen deze geluidzone niet toegestaan, tenzij:

1. Een besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde voor de betrokken woning of voor het betrokken gebouw vóór de vaststelling van dit plan is verleend;
2. Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege het industrielawaai op enige gevel van de betrokken of het betrokken gebouw niet hoger zal zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Een kinderdagverblijf/BSO is als geluidsgevoelig gebouw aangewezen in het Besluit geluidhinder. In opdracht van Aeres Milieu is, in het kader van de realisatie van een kinderdagverblijf, door K+ Adviesgroep een akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten optredende geluidbelastingen vanwege wegverkeerslawaai ter plaatse van de nieuwe situatie in het kader van de Wet geluidhinder. Dit is al nader toegelicht in paragraaf 5.4. Het onderzoek is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd. Om de bouw van de kinderopvang mogelijk te maken moeten bij de aanvraag van de omgevingsvergunning hogere waarden worden aangevraagd bij de gemeente Krimpenerwaard.

Conform opgave van Omgevingsdienst Midden Holland dient, ongeacht de berekende geluidbelasting van 50 dB(A), conform artikel 57 van de Wgh een hogere grenswaarde te worden verleend van 55 dB(A). Met de verlening van deze hogere grenswaarde zullen de uitbreidingsplannen van de aanwezige bedrijven op het industrieterrein Middelblok worden gerespecteerd.

Andersom betreft het kinderdagverblijf/BSO een milieuhinderlijke functie. Derhalve dient ook gekeken te worden of voldoende afstand in acht wordt genomen ten opzichte van nabijgelegen woningen. Een kinderdagverblijf valt onder milieucategorie 2 met een richtafstand van 10 meter met betrekking tot geluid in gemengd gebied. Het bouwvlak van de dichtstbijzijnde woning aan het Middelblok 187 ligt op circa 18 meter van het plangebied. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat voor de omliggende woningen.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de planontwikkeling, mits er voor het aspect geluid een verzoek voor hogere waarde wordt ingediend op basis van het definitieve bouwplan bij de gemeente en de gemeente een besluit neemt om de hogere waarde te verlenen.

5.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden.

De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

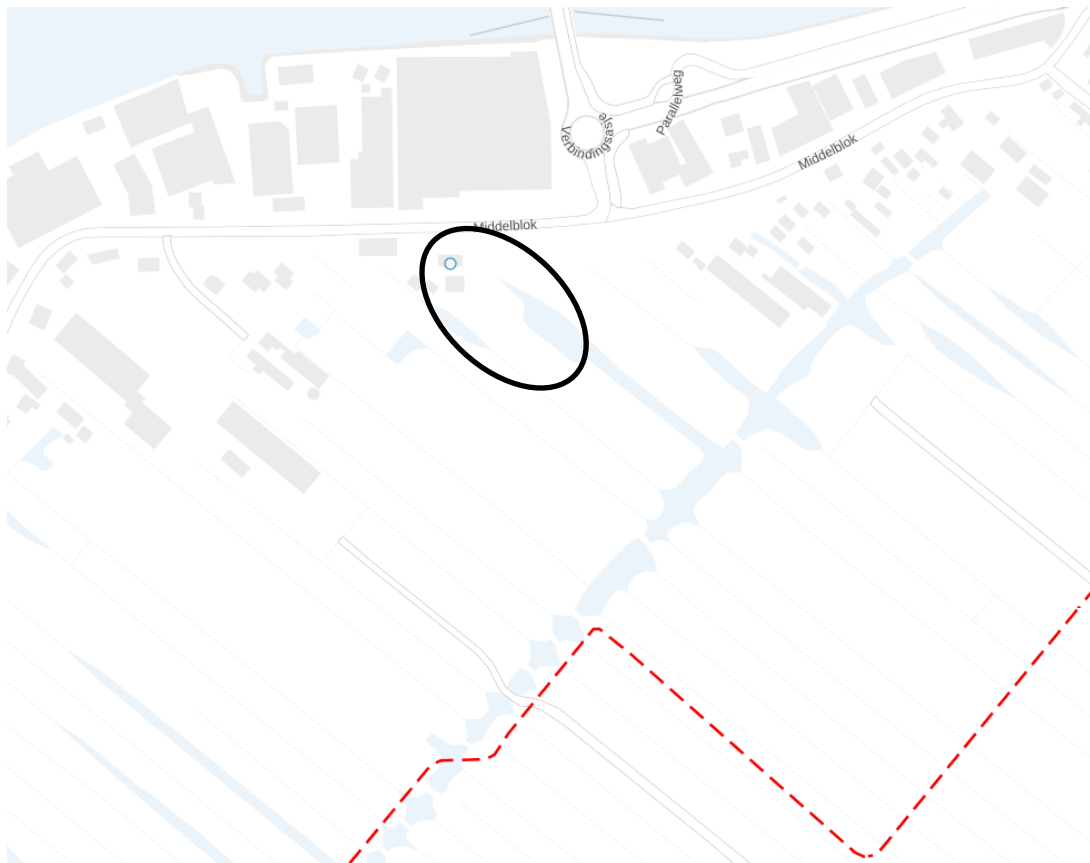
Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- De kans op een ongeval;
- Het effect van het ongeval;
- Het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- De mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een bestemmingsplan, waarvan het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Onderzoek

De provinciale Risicokaart geeft een beeld van de risico's in de woon- en leefomgeving. Via de kaart wordt informatie gegeven over de risicobronnen en de kwetsbare objecten. In de onderstaande uitsnede van de risicokaart wordt de omgeving van het plangebied weergegeven.



Figuur 14 Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied zwart omlijnd)

Inrichtingen

Binnen of direct grenzend aan het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op 285 meter afstand bevindt zich een propaantank, de kinderopvang is buiten de veiligheidscontour van deze tank gelegen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

De dichtstbijzijnde route voor vervoer van gevaarlijke stoffen bevindt zich op circa 170 meter ten zuiden van het plangebied. Het gaat hierbij om een buisleiding van de Defensie Pijpleiding Organisatie. De leiding heeft geen PR 10-6 contour en het invloedsgebied reikt tot 30 meter. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de buisleiding, waardoor een berekening van het groepsrisico of de verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is.

Advies Veiligheidsregio Hollands Midden

De Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) is verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent onderhavig bestemmingsplan. Op 28 november 2022 is van de Veiligheidsregio een advies ontvangen. Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, brengt de Veiligheidsregio een aantal punten onder de aandacht. Deze punten worden in acht genomen tijdens de realisatie van het kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang. Denk daarbij aan het zichtbaar maken van de brandkraan nabij het plangebied en het bereikbaar maken van het mechanische ventilatiesysteem. De vooroverlegreactie van de Veiligheidsregio is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.8 Natuurwetgeving

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De uitvoering van de Wet natuurbescherming komt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld.

Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000- gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

In de nieuwe Wet natuurbescherming vervalt de bescherming van Beschermde Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wnb niet is veranderd. In het

Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aangesloten Pan Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De lijsten met beschermde soorten zijn veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wet natuurwetbescherming (Wnb) niet meer en andersom. Zo zijn een aantal soorten orchideeën, de kleine modderkruiper en rode bosmieren sinds 1 januari 2017 niet meer beschermd. De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming:

- **Vogels**
 - Alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb). Verder nemen de meeste provincies de onder de Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd over. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- **Internationaal beschermde soorten**
 - Alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb).
- **Overige beschermde soorten**
 - Soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

Uitwerking Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland

In de provincie Zuid-Holland wordt vrijstelling verleend voor het weiden van vee en voor het op of in de bodem brengen van meststoffen. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied, bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw, bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of natuurbeheer, of bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied worden vrijstellingen verleend ten aanzien van de soorten genoemd in bijlage 6 bij de verordening. Het betreft aardmuis, bastaardkikker, bosmuis, bruine kikker, bunzing, dwergmuis, dwergspitsmuis, egel, gewone bosspitsmuis, gewone pad, haas, hermelijn, huisspitsmuis, kleine watersalamander, konijn, meerkikker, ree, rosse woelmuis, veldmuis, vos, wezel en woelrat.

Quickscan natuurwetgeving

Het planvoornemen betreft de nieuwbouw van een kinderdagverblijf inclusief buitenschoolse opvang (460 m²) met parkeerplaatsen, speelweiden en nieuwe groenvoorzieningen, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren. Hiervoor worden een mestplaat en een mestput (180 m²) geheel verwijderd en wordt één schuur (155 m²) gesloopt. Eén van de twee bestaande schuren (195 m²) blijft behouden. In het kader van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling heeft Bui-TeGewoon | groenprojecten een ecologische quickscan uitgevoerd.

Conclusie

Het plangebied aan het Middelblok 187a te Gouderak is zowel administratief als door middel van veldonderzoek beoordeeld op de aanwezigheid van beschermde soorten en situaties in het kader van de Wet Natuurbescherming en op de ligging ten opzichte van Beschermde Natuurgebieden. Gebleken is dat er geen effecten zullen optreden die van invloed zijn op beschermde gebieden. Met betrekking tot soortbescherming leiden de bevindingen niet tot de noodzaak voor het aanvragen van een ontheffingen en of een specialistisch vervolg onderzoek, mits aan mitigerende en compenserende voorwaarden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt voldaan.

Aanbevolen preventieve of mitigerende maatregelen

- Als preventieve maatregelen wordt geadviseerd het rooien van beplantingen, het dempen van de watergang en werkzaamheden aan de kleine stal buiten het broedseizoen (1 maart – 1 augustus) plaats te laten vinden. Indien deze werkzaamheden plaatsvinden in het broedseizoen dient vooraf een vogelcheck plaats te vinden;
- op hopen geplaatste bouwmaterialen zoals zand, grind en grond dienen in de periode april – juli voorkomen te worden. Indien materialen in deze periode moeten worden geplaatst dienen ze in flauw talud (< 45 graden) of als laag depot te worden afgewerkt;
- om verstoring van foerageerhabitat en vliegroutes in de directe omgeving van het plangebied te voorkomen dient uitstralend licht tijdens de bouwactiviteiten vermeden te worden;

- indien tijdens de bouw, bijvoorbeeld ten bate van het ontgraven van de funderingen, grond in depot wordt geplaatst of bouwmaterialen als los gestort materiaal worden opgeslagen dient te worden voorkomen dat zich hierin amfibieën of ringslangen vestigen voor de overwinteringsperiode. Het plaatsen van een amfibieënscherm rondom eventueel aanwezige grond- of zandhopen om vestiging van amfibieën of ringslangen te voorkomen gedurende de periode oktober – maart wordt als preventieve maatregel geadviseerd;
- onderdeel van de projectontwikkeling betreft het dempen van een klein deel van een watergang. Hierbij is het verstandig een ecologisch werkprotocol “opdrijvend dempen” te volgen;
- tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient steeds rekening te worden gehouden met flora en fauna. Bij het aantreffen van dieren dienen deze zorgvuldig verplaatst te worden naar een veilige locatie in de omgeving van het plangebied. Bij twijfel dient ecologisch advies te worden ingewonnen.

Stikstof

Met de uitspraak van de Raad van State is het Programma Aanpak Stikstof komen te vervallen. Ieder plan en project zal daarom moeten aantonen dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de kwalificerende soorten en habitattypen uit de dichtstbijzijnde stikstofgevoelige delen in de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden.

Met het planvoornemen wordt de agrarische bestemming omgezet naar een maatschappelijke bestemming. In de huidige situatie is sprake van het houden van rundvee. Er is een veeschuur aanwezig (bouwjaar 1986), geschikt voor het huisvesten van 26 stuks rundvee.

Verder zijn er een vaste mestopslag, gierkelders en een loods/berging aanwezig. Voor de locatie is een milieu toestemming aanwezig, een zogenaamde Hinderwetvergunning d.d. 13-02-1986. Voorliggend plan maakt de realisatie van een kinderopvang mogelijk in combinatie met het kleinschalig hobbymatig houden van dieren ten behoeve van de kinderopvang.

Op 12 november 2022 is door Hans Rietveld Agrarisch Advies een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd voor het Middelblok 187A te Gouderak. Hierbij zijn met name Natura 2000-gebied ‘Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein’ (4.500 m) en de ‘Nieuwkoopse Plassen’ (12.700 m) van belang.

Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase wordt het bestaande terrein bouwrijp gemaakt en de loods gesloopt. Vervolgens zal het gebouw voor de kinderopvang en de voorzieningen op het terrein gerealiseerd worden. Voor aanlegfase is per november 2022 geen vrijstelling voor het beoordelen van de stikstofdepositie meer van toepassing. Voor de aanlegfase is er conform de AERIUS berekening een maximale belasting van 0,00 mol/ha/jaar berekend op Natura 2000 gebied ‘Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein’ en de ‘Nieuwkoopse Plassen’. De aanlegfase is daarmee niet in strijd met het onderdeel gebiedsbescherming van de wet natuurbescherming.

Gebruikersfase

In de gebruikersfase is er sprake van stikstofbronnen, namelijk verkeersbewegingen en het houden van dieren. Het kinderdagverblijf zal energieneutraal worden uitgevoerd. Eventuele stikstof emissie uit stookgasinstallaties is dus niet van toepassing. Voor de gebruikersfase is er conform de AERIUS berekening zowel in de bestaande situatie als in de beoogde situatie een afname van 0,01 mol/ha/jaar op Natura 2000-gebied ‘Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein’ en de ‘Nieuwkoopse Plassen’. Vanwege het feit dat er geen sprake is van een toename van de depositie is er geen nadere beoordeling noodzakelijk.

De planontwikkeling is daarmee niet in strijd met het onderdeel gebiedsbescherming van de wet natuurbescherming. Eventuele andere effecten naast stikstof zijn gezien de grote afstand uitgesloten.

Conclusie

Het aspect natuurwetgeving vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.9 Cultuurhistorie

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingplan een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast.

Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren wordt gehaald.

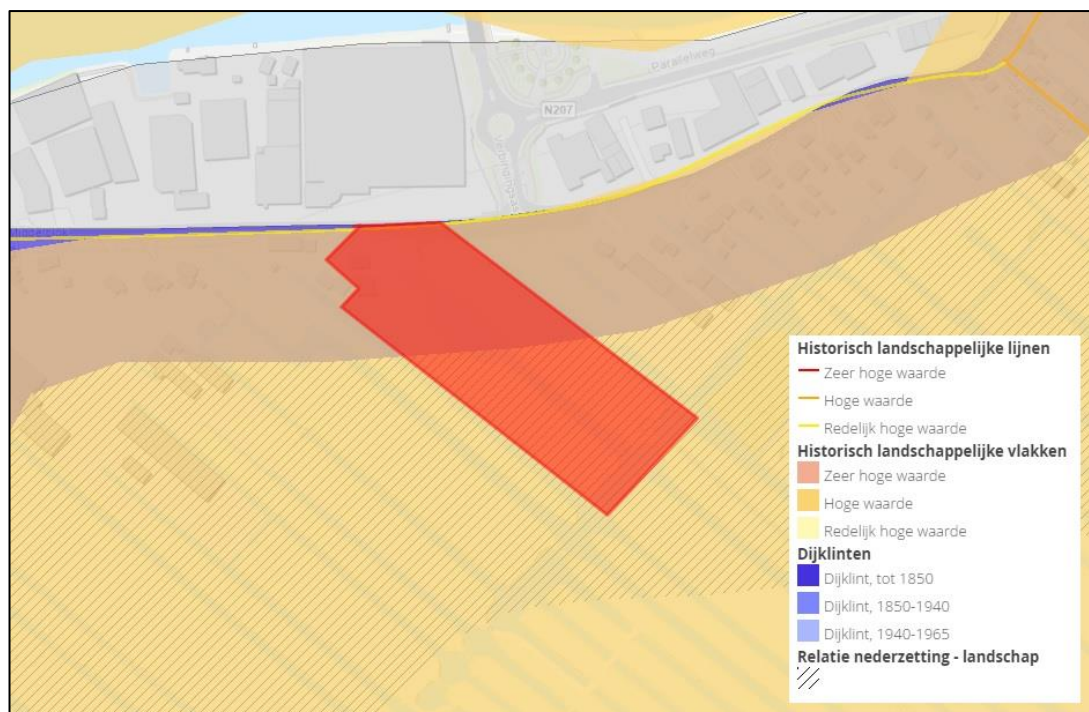
In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd.

Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Toetsing Cultuurhistorische Waardenkaart

In het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen is getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie Zuid-Holland. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.



Figuur 15 Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (plangebied rood gemarkeerd)

Historische landschappelijke vlakken

De meeste landschapstypen in Zuid-Holland (bv. veenontginning, droogmakerij, zeekleipolder) zijn - op provinciaal niveau - niet bijzonder zeldzaam. Ze scoren daardoor, bij voldoende gaafheid en samenhang, doorgaans niet hoger dan 'hoge waarde'. Onderdelen van landschappen kunnen - in gave staat - wel hoger scoren. Zo heeft het hart van het veenweidelandschap in de Krimpenerwaard een opvallend gave strokenverkaveling, met veenputten en eendenkooien. Dit gebied scoort daarom zeer hoog.

Op de CHW is af te lezen dat het plangebied aan het Middelblok 187A is aangewezen als historisch landschappelijk vlak met een hoge waarde.

Dijklijnen

Dijklijnen zijn in de provincie zowel te vinden langs de rivierdijken als langs voormalige zeedijken. In het laaggelegen poldergebied waren de rivierdijken, na hun aanleg in de Middeleeuwen, de hoogste en dus veiligste vestigingsplaatsen. Voor de zeedijken geldt dat, zodra ze door verdere aangroei van land hun waterkerende functie hadden verloren, ze werden bebouwd. Deze dijken zijn hierdoor niet langer versterkt en verhoogd, waardoor er veel meer bebouwing bewaard is gebleven dan langs de dijken van de grote rivieren. Op de CHW is af te lezen dat het plangebied aan het Middelblok 187A gedeeltelijk is aangewezen als dijklijnt.

Het plan wordt landschappelijk ingepast. Bij het ontwerp is rekening gehouden met het omliggende landschap van de Krimpenerwaard. Hierbij wordt dus rekening gehouden met de maat en weidsheid van het landschap. Het nieuwe gebouw wordt geplaatst binnen een bestaand lint. Het karakter van het lint blijft zoveel mogelijk geborgd middels landschappelijke inpassing. De nieuwbouw bestaat uit twee, ten opzichte van elkaar iets verschoven, volumes. Dit zorgt voor een speels uiterlijk en zorgt ervoor dat het gebouw visueel kleiner lijkt dan het is. Het nieuwe gebouw komt zoveel mogelijk in lijn te staan met de schuren van Middelblok 187 om te zorgen voor een natuurlijk geheel. Het ontwerp steekt slechts 1 meter boven de dijk uit. Gezien de omvang van het achterliggende poldergebied en de relatief beperkte uitbreiding kan gesteld worden dat er geen sprake is van een onevenredige aantasting van het veenweidelandschap. Met de voorgenomen ontwikkeling blijven de cultuurhistorische kwaliteiten van het veenweidelandschap en het dijklint behouden.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.10 Archeologie

Beleid

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is onder andere bepaald dat gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Het plangebied ligt volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Krimpenerwaard in de zone 'Waarde archeologie 3': (zeer) hoge archeologische verwachting (locatie historische bewoninglinten, dijken). Voor de zone 'Waarde Archeologie 3' geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 100 m² en een verstoringsdiepte vanaf 30 cm -mv. Het planvoornemen overschrijdt de gestelde onderzoeksgrens, derhalve is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Onderzoek

OP 11 augustus 2022 is door Aeres Milieu een archeologisch bureau- en verkennend booronderzoek uitgevoerd. Algemeen kan gesteld worden dat het plangebied geen aantrekkelijke vestigingslocatie zal zijn geweest vanwege de overwegend natte omstandigheden. Verder zijn tijdens het onderzoek geen aanwijzingen gevonden voor het bestaan van oeverwallen of bewoonbare niveaus. Hierdoor blijft de lage verwachting voor de periode neolithicum tot en met ijzertijd behouden en wordt de middelhoge verwachting voor zowel de Romeinse periode tot en met de vroege middeleeuwen als voor de periode volle middeleeuwen tot en met nieuwe tijd bijgesteld naar laag. Over archeologische niveaus die dieper dan de boringen reiken (2 tot 5 meter beneden maaiveld) kan enkel worden gezegd dat deze mogelijk aanwezig zijn. Omdat deze dusdanig diep liggen hebben ze geen invloed op de voorgenomen graafwerkzaamheden.

Een archeologisch vervolgonderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht. Echter, gezien de aanwezigheid van een ondoordringbare puinlaag was het niet mogelijk om de bodemopbouw van het uiterste noordelijke deel van het plangebied te documenteren. Deze zone grenst aan de, van oorsprong laatmiddeleeuwse, dijk op de oostelijke oever van de Hollandsche IJssel. Om deze reden wordt geadviseerd om de dubbelbestemming archeologie voor dit deel van het plangebied te behouden. Dit houdt in dat bij bodemversturende ingrepen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd wordt voor het noordelijke deel van het plangebied gelegen aan de dijk.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.11 Mer-beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elke besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de Daklijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrij m.e.r.-beoordeling gebruikt.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling. De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. Artikel 7.16 lid 2 en 3 Wet milieubeheer. Hierbij moet rekening worden gehouden met de drie hoofdcriteria (de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project) van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn. De criteria betreffen:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
4. Een beschrijving, voor zover er informatie beschikbaar is, van de mogelijke waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van (indien van toepassing)
 - a. De verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen;
 - b. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Onderzoek

Drempelwaarde lijst D

Voor het plangebied aan het Middelblok 187A gelden momenteel de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden'. De aangrenzende gronden zijn in gebruik als bedrijventerrein, agrarische gronden en woonbestemmingen. Het planvoornemen betreft de nieuwbouw van een kinderdagverblijf inclusief buitenschoolse opvang met parkeerplaatsen, speelweiden en nieuwe groenvoorzieningen. Daarvoor zal het plangebied een maatschappelijke bestemming krijgen. Het plangebied omvat in de huidige situatie circa 3 hectare landbouw, een erf, een mestplaat en een mestput en twee schuren. De mestplaat en mestput met een oppervlakte van 180 m² worden geheel verwijderd. De bedoeling is om één van de twee bestaande schuren (195 m²) te gebruiken. De andere schuur (155 m²) wordt gesloopt. De kinderopvang wordt in een nieuw gebouw van circa 460 m² gevestigd.

In het plangebied is sprake van de aanleg, wijzing of uitbreiding van een klein stedelijk ontwikkelingsproject. Het bouwen van een kinderopvang van 460 m² valt onder activiteit D.11.2 in bijlage II van het Besluit m.e.r. onder de term 'stedelijk ontwikkeling'. De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit met D.11.2. in bijlage II van het Besluit, vermeld:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- Een aangesloten gebied en 2.000 of meer woningen.

Het planvoornemen ligt ver beneden de drempelwaarde zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.

Gevoelige gebieden

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Het plangebied is in geen van dergelijke gevoelige gebieden gelegen. Het Natura 2000-gebied 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein' ligt op 4.500 m afstand en het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen' ligt op 12.700 m afstand. Er is dus geen sprake van significante nadelige effecten voor het milieu.

Milieugevolgen

In voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, etc. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake is van nadelige milieugevolgen.

In het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is het planvoornemen getoetst aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling.

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
4. Een beschrijving, voor zover er informatie beschikbaar is, van de mogelijke waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van (indien van toepassing)
 - a. De verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen;
 - b. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Conclusie

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten wordt geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'. De effecten blijven beperkt tot het project en zijn directe omgeving.

Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8, lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van de bestemmingsplanherziening niet noodzakelijk, aangezien er geen significante negatieve effecten zijn te verwachten. Er is dus geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.- (beoordelings)procedure voor dit project.

Het bevoegd gezag moet een besluit nemen of een milieueffectrapportage opgesteld moet worden. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

5.12 Ontploffbare oorlogsresten

Sinds de Tweede Wereldoorlog kunnen er in de (water)bodem ontplofbare oorlogsresten aanwezig zijn (voorheen conventionele explosieven (CE) of niet-gesprongen explosieven (NGE)), zoals munitie, vliegtuigbommen, granaten en landmijnen. Hiermee moet men rekening houden bij werkzaamheden op of in de bodem. Wanneer werkzaamheden gepland zijn in een verdacht gebied, moet de initiatiefnemer rekening houden met de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten in de bodem.

Volgens de Omgevingsdienst Midden-Holland is onderzoek naar ontplofbare oorlogsresten niet noodzakelijk. Uit eerder uitgevoerd grootschalig vooronderzoek blijkt dat het plangebied onverdacht is op ontplofbare oorlogsresten. Als men bij graafwerkzaamheden toch stuit op een verdacht object, zijn alsnog passende maatregelen nodig.

Conclusie

Het aspect ontplofbare oorlogsresten vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

6. JURIDISCHE REGELGEVING

6.1. Inleiding

Dit bestemmingsplan sluit wat betreft de juridische regelgeving aan op de regeling van het bestemmingsplan Middelblok.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden, door middel van de op de kaart aangegeven bestemmingen en de daarop betrekking hebbende regels, de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen.

Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

6.2. Systematiek van de regels

De gemeente Krimpenerwaard hanteert een bestek waar een bestemmingsplan aan dient te voldoen. Een hulpmiddel wat de gemeente daarbij gebruikt is een standaard opzet voor het maken van regels bij bestemmingsplannen. Elk bestemmingsplan blijft echter maatwerk. De opzet van de regels is gebaseerd op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2012).

Uiteraard is de mogelijkheid tot het leveren van maatwerk opgenomen, om de specifieke eisen die een gebied stelt aan de bestemmingsplanregeling te kunnen verwerken. Daarnaast is in landelijke standaarden (SVBP2012 en IMRO 2012) vastgelegd welke kleuren, lijnen, symbolen e.d. toegepast worden bij het opstellen van de verbeelding. In de volgende paragraaf worden de gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Hieronder wordt een toelichting gegeven op welke wijze een en ander in de regels is vastgelegd.

De regels zijn als volgt ingedeeld:

Hoofdstuk 1: Inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begripsomschrijvingen opgenomen, het tweede artikel bevat de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Regels met betrekking tot de bestemmingen

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen. Deze kennen per bestemming globaal de volgende opzet:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels voor gebouwen;
- Bouwregels voor aan-, uit- en bijgebouwen;
- Bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- Eventuele nadere eisen;
- Eventuele afwijkingen van de bouwregels;
- Eventuele specifieke gebruiksregels;
- Eventuele afwijkingen van de gebruiksregels.

In dit hoofdstuk worden de bestemmingen van gronden als eerste beschreven en daarna gevolgd door de eventuele dubbelbestemmingen voor leidingen, waarden en waterstaatsdoelen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Anti-dubbeltelregel;
- Algemene gebruiksregels;
- Algemene aanduidingsregels;
- Algemene afwijkingsregels;
- Algemene wijzigingsregels;
- Algemene procedureregels;
- Overige regels

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Overgangsregeling: bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven;
- Titel: in deze regel wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden.

6.3. Beschrijving van de bestemmingen

Artikel 3 Maatschappelijk

Artikel 3 bevat regels voor de bestemming 'Maatschappelijk'. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor een kinderdagverblijf inclusief buitenschoolse opvang, in combinatie met het hobbymatig houden van dieren ten behoeve van de kinderopvang, met de daarbij behorende bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken, verhardingen, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen en andere voorzieningen ten dienste van de bestemming;

Artikel 4 Waarde – Archeologie

Artikel 4 bevat regels voor de bestemming 'Waarde – Archeologie'. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor de bescherming van archeologische (verwachtings)waarden. De bestemmingsregels schrijven voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden een archeologisch veldonderzoek noodzakelijk is.

Artikel 5 Waterstaat - Waterkering

Artikel 5 bevat regels voor de bestemming 'Waterstaat – Waterkering'. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor werken ten behoeve van de waterkering, de waterhuishouding met de daarbij behorende voorzieningen, voorzieningen ten dienste van de geleiding en beveiliging van het scheepvaartverkeer. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van deze doeleinden worden gebouwd tot een bouwhoogte van maximaal 3 meter.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische haalbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Bro dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen voor gronden waarop een aangewezen bouwplan is voorgenomen, tenzij het kostenverhaal anderszins verzekerd is. In artikel 6.2.1. Bro staat aangegeven wat onder een aangewezen bouwplan wordt verstaan.

Het bestemmingsplan betreft een particulier initiatief op particulier terrein. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt ten behoeve van de kosten een overeenkomst gesloten. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van voorliggend plan voldoende aangetoond.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

Door de initiatiefnemer is in oktober 2022 een omgevingsdialoog gevoerd met de omwonenden. Het verslag van de omgevingsdialoog is als bijlage bij de toelichting gevoegd. Meerdere omwonenden waren al lange tijd op de hoogte van de plannen. Voor de omgevingsdialoog zijn de volgende adressen persoonlijk door de initiatiefnemer bezocht:

- Middelblok 187
- Middelblok 189
- Middelblok 166

Allen zijn direct omwonenden danwel bedrijfsmatig gevestigd nabij het plangebied. Met behulp van de situatietekening van de beoogde situatie na de bestemmingsplan wijziging, met daarin onder andere de situering van de parkeerplaatsen, het gebouw ten behoeve van de kinderopvang, de speelweide en het dierverblijf, is toegelicht wat het plan inhoudt.

De omwonenden hebben aangegeven geen opmerkingen/bezwaren te hebben en waarderen de informatie voorziening. Vanuit het bedrijf aan het Middelblok 166 zijn er wel zorgen over de verkeersveiligheid vanwege de bestaande in/uitrit.

Aanpassingen aan het (bouw)plan

De opmerkingen inzake verkeersveiligheid zijn reeds bekend bij initiatiefnemer en de gemeente. Als oplossing hiervoor wordt de oprit verbreed naar minimaal 5 meter en voorzien van een opstelstrook voor meerdere personenauto's, waarbij een haakse aansluiting op de openbare weg gerealiseerd wordt. Personenauto's die het terrein verlaten kunnen de auto's die het terrein op willen dus op eigen terrein passeren. Hiermee is het alleen voor afslaande personenauto's noodzakelijk bij tegemoetkomend verkeer te wachten op Middelblok. Hiermee is de verkeersveiligheid gegarandeerd.

Begin februari 2023 heeft er nog een overleg op locatie bij Middelblok 166 plaatsgevonden. Daarbij waren naast de initiatiefnemer en directeur van het bedrijf ook een verkeerskundige van de gemeente en het Hoogheemraadschap aanwezig. Daarbij is geconcludeerd dat als de toegang tot het perceel op een goede wijze wordt gerealiseerd (sowieso dat twee auto's elkaar kunnen passeren) en de verdere inrichting hierop wordt aangepast, er vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid geen bezwaren zijn tegen de planontwikkeling. Verkeersveiligheid op deze weg is altijd al een aandachtspunt.

Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden naar bestuurlijke instanties, waarbij de gelegenheid is geboden om een reactie te geven op het plan. De Omgevingsdienst Midden-Holland heeft op 4 november 2022 een overlegreactie ingediend. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de Veiligheidsregio Hollands Midden hebben op 28 november 2022 een overlegreactie ingediend. De adviezen van de Omgevingsdienst, het Hoogheemraadschap en de Veiligheidsregio zijn verwerkt in onderhavig bestemmingsplan. Vanuit de provincie Zuid-Holland is aangegeven dat er vanuit provinciaal beleid geen bezwaren zijn voor deze ontwikkeling op deze plek. Het aspect ruimtelijke kwaliteit is met hulp van een landschapsarchitect goed uitgewerkt in een inrichtingsplan en beeldkwaliteitsplan. Het vergezicht vanaf de kruising Middelblok/N207 komt goed tot zijn recht. Op de kop van de kavel wordt nog steeds voldoende beplanting ingezet om het geheel in te kleden. Vanuit de provincie zijn geen bezwaren tegen de voorgestane planontwikkeling. De vooroverlegreacties zijn opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Zienswijze

Dit ontwerpbestemmingsplan is 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de terinzagelegging is één zienswijze binnengekomen. Het betreft een zienswijze van Stedin. De zienswijze van Stedin is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Stedin heeft in principe geen bezwaar op het plan, echter kan Stedin niet goed opmaken wat de exacte plannen zijn ten aanzien van de aldaar gelegen gasleiding (3 bar). Mogelijk dat de inrichting van het terrein dan wel de onderdelen dat gericht is op de buitenactiviteiten knelpunten ten aanzien van de gasleiding kunnen ontstaan.

Initiatiefnemer zal hierover voorafgaand aan de werkzaamheden/activiteiten in overleg treden met Stedin.

Vervolg

De gemeenteraad is bevoegd het bestemmingsplan vast te stellen. Na vaststelling wordt het bestemmingsplan, samen met het besluit tot vaststelling hiervan, opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen dit besluit beroep aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.