

Oplegnotitie inzake de behandeling voorstel tot vaststelling bestemmingsplan Bolderkade, Ouderkerk aan den IJssel

Aan: leden van de gemeenteraad
Datum: 9 december 2022

Stikstof

Zoals uw raad bekend zal zijn heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in een belangrijke stikstofzaak (de zogeheten bouwvrijstelling van het project Porthos). Met de stikstofwet werd in juli 2021 (ook) de zogenaamde bouwvrijstelling ingevoerd. Deze vrijstelling voor stikstofuitstoot geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten van onder meer woningen, energieprojecten en wegen.

Wettelijk kader

De AERIUS rekenmethode wordt gebruikt voor het in kaart brengen van de stikstofuitstoot en mogelijke stikstofdepositie van activiteiten op de Natura 2000-gebieden. Op basis van de uitkomst van de berekening kan een initiatiefnemer via het bevoegd gezag een natuurvergunning of ander toestemmingsbesluit aanvragen.

Onderbouwing bestemmingsplan

In een bestemmingsplan moet worden onderbouwd of voldaan is aan een goede ruimtelijke ordening. Bij vaststelling van het bestemmingsplan moet de gemeenteraad uitgaan van alle feiten en omstandigheden die op dat moment bekend zijn en de op dat moment geldende wet- en regelgeving.

De vraag die opkomt: is het in het kader van de onderbouwing van 'een goede ruimtelijke ordening' noodzakelijk om op de nieuwe versie van de AERIUSberekening (2022) te wachten? Deze vraag is voorgelegd aan de VNG en BIJ 12(werkt voor provincies).

Advies VNG

Het antwoord van de VNG luidt als volgt:

Wanneer de berekeningen op basis van zowel versie 2020 als versie 2021 uitwijzen dat er geen significant effect van de plannen op de stikstofneerslag van Natura2000 gebied de Biesbosch is, is de kans zeer groot dat dit ook het geval is bij de nieuwste versie. Actualisatie van AERIUS is uitgesteld tot nadere datum, wat betekent dat besluiten nu juridisch kunnen worden genomen op basis van de huidige AERIUSversie. Aangezien de raad het nieuwe bestemmingsplanvoorstel voor actualisatie van AERIUS vaststelt, hoeft niet te worden gewacht op de nieuwe versie.

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport zegt hier zelf over: *"Zoals aangegeven is de reden van uitstel de geconstateerde fout op de emissiefactor die is toegewezen aan diverse varkens- en pluimveestallen die werd ontdekt in de berekening van de lijst met de top 100 grootste ammoniakuitstoters. De fout heeft geen invloed op AERIUS Calculator 2021, de nu wettelijk voorgeschreven versie in het kader van toestemmingverlening. AERIUS Calculator 2021 kan daarom nog steeds gebruikt worden voor berekeningen voor vergunningverlening."*

Het plangebied ligt op ruime afstand van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura2000 gebied. Daar komt nog eens bij dat in Nederland de wind meestal zuidwest georiënteerd is, en het plangebied ten zuidoosten van dit Natura2000 gebied ligt. Dit betekent dat stikstof vanuit de werkzaamheden en gebruik maar zelden richting het dichtstbijzijnde natuurgebied zal waaien. Daarmee is de kans op toename van stikstofdepositie op dit natuurgebied uitermate klein. Op basis van deze gegevens kan daarom worden gesteld dat bouw en gebruik van de 42 appartementen in Ouderkerk aan den IJssel niet leidt tot toename van stikstofdepositie. De uitgevoerde berekeningen wijzen dit ook uit. Bovendien is wachten op de nieuwe AERIUS-versie op dit moment juridisch gezien niet nodig. Puur op basis van stikstofregulering is er daarom geen reden om het bestemmingsplanvoorstel niet aan te nemen.

Advies BIJ12 (werkt voor provincies)

Het antwoord van BIJ12 luidt als volgt:

De huidige versie van AERIUS Calculator, versie 2021, blijft tot 26 januari 2023 beschikbaar voor het berekenen van de depositiebijdrage van projecten. Vanaf die datum is AERIUS Calculator

versie 2022 beschikbaar en wordt deze versie in de Regeling natuurbescherming voorgeschreven als het te gebruiken rekeninstrument voor toestemmingverlening.

Wel is op 25 november 2022 het 'Wijzigingsbesluit Habitatrictlijngebieden vanwege aanwezige waarden' vastgesteld. Dit betekent dat tot 26 januari 2023 gebruik gemaakt kan worden van de AERIUS, versie 2021, als handmatig rekening gehouden wordt met genoemd wijzigingsbesluit om te voorkomen dat toegevoegde habitattypen of leefgebieden niet betrokken worden in de beoordeling. Hiervoor is een handreiking beschikbaar.

Bestemmingsplan Bolderkade

Het plangebied van de Bolderkade ligt op ruime afstand van de dichtstbij gelegen Natura 2000-gebieden. Stikstofberekeningen in het ontwerp-bestemmingsplan wezen uit dat de uitstoot in de aanleg- en gebruiksfase 0,00 mol/ha/jaar waren en dat significant negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden uit te sluiten zijn (AERIUSberekening 2020). De nieuwe berekening die onlangs is uitgevoerd met toepassing van de meest recente versie en met gebruikmaking van de handreiking in het kader van het 'Wijzigingsbesluit Habitatrictlijngebieden vanwege aanwezige waarden' laat eenzelfde uitkomst zien.

De Nota (beantwoording zienswijzen en) ambtshalve wijzigingen is op dit onderdeel aangevuld. De volgende documenten zijn als bijlagen (8b/8c) bij de toelichting op het bestemmingsplan toegevoegd:

- actuele notitie Stikstofdepositieonderzoek – bouwfase van 5 december 2022 (R201920/2005)
- actuele projectberekening – bouwfase in AERIUS (d.d. 5 december 2022)

De bijlagen 8 en 8a zijn vervangen door:

- actuele notitie Stikstofdepositieonderzoek – gebruiksfase van 9 december 2022 (R201920/2004a)
- actuele projectberekening – gebruiksfase in AERIUS (d.d. 5 december 2022)

Balkons

Bij een toets van het concept-bouwplan aan het ontwerp-bestemmingsplan is gebleken dat de diepte van de balkons aan de IJsselzijde niet op juiste wijze in de regels van het bestemmingsplan is opgenomen. Het stedenbouwkundig plan dat door uw raad is vastgesteld in juni 2021 gaat uit van balkons aan de IJsselzijde met een diepte vanaf de gevel van 3 meter.

Gevraagd wordt aan uw raad om in te stemmen met een ambtshalve wijziging in artikel 5.2.2., lid b van de Regels. Dit houdt in dat de genoemde 1 meter diepte, wordt gewijzigd in 3 meter en deze diepte alleen betrekking heeft op balkons aan de IJsselzijde van de appartementengebouwen. Deze wijziging is opgenomen in de Nota (beantwoording zienswijzen en) ambtshalve wijzigingen.

Parkeren

Zoals reeds door de wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling is toegezegd in de oordeelsvormende commissie van 6 december 2022, zal de gemeente met initiatiefnemer een aanvullende overeenkomst aangaan waarin de aanleg en duurzame instandhouding van 8 parkeerplaatsen voor algemeen gebruik is geborgd. Deze verplichting wordt met een kettingbeding doorgezet naar de (vereniging van) eigenaren van de te bouwen appartementen.

Omissie artikel 11 Regels

Zoals reeds in de oordeelsvormende commissie van 11 oktober 2022 is aangegeven is de onjuiste verwijzing naar de bestemming 'Bedrijf' (artikel 3, lid 2) in plaats van naar de bestemming 'Wonen' (artikel 5, lid 2) in de aanhef van artikel 11 van de regels gecorrigeerd. De Nota (beantwoording zienswijzen en) ambtshalve wijzigingen is op dit onderdeel aangevuld.