



Toelichting
Bestemmingsplan
"Industrieweg 37 te Stolwijk"
NL.IMRO.1931.BP2010BT029-VG01



Toelichting

in opdracht van

Den Hoed en Tomberge Onroerend Goed BV
De heer G. den Hoed
p/a Industrieweg 37
2821 AL STOLWIJK

betreffende de locatie

Industrieweg 37
Stolwijk, gemeente Krimpenerwaard

documentkenmerk

1906/205/JOW-01

versie

vastgesteld

vestiging, datum

Nuenen, 18 september 2020

opgesteld door:

drs. R. Schumacher
Junior projectleider RO

gecontroleerd door:

ing. J.A. Welmers
Senior Projectleider RO

Dit document is digitaal gegenereerd en derhalve niet voorzien van een handtekening. De inhoud is aantoonbaar gecontroleerd en vrijgegeven. Het document mag uitsluitend in zijn geheel worden gereproduceerd. Door derden aangebrachte wijzigingen en/of toevoegingen dan wel oneigenlijk gebruik van het document vallen niet onder de verantwoording van Tritium Advies.

Tritium Advies BV

Adviseurs in bouwen, milieu en veiligheid

TRITIUM NUENEN »

Collse Heide 48
5674 VN Nuenen
T. 088.44 02 900

E. info@tritium.nl

TRITIUM PRINSENBEEK »

Groenstraat 27
4841 BA Prinsenbeek
T. 076.54 29 564

I. www.tritiumadvies.nl

TRITIUM NEER »

Steeg 27
6086 EJ Neer
T. 0475.49 81 50

K.v.K nr. 17108024

TRITIUM ARKEL »

Vlietskade 1509
4241 WH Arkel
T. 0183.71 20 80

IBAN NL29INGB0662572645

Inhoudsopgave

	pagina
1 Inleiding	1
1.1 Aanleiding en doel	1
1.2 Ligging plangebied	1
1.3 Vigerend bestemmingsplan	1
1.4 Leeswijzer	2
2 Planbeschrijving	3
2.1 Huidige situatie	3
2.2 Planbeschrijving	3
3 Beleidskader	6
3.1 Rijksbeleid	6
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	13
4 Milieuaspecten	15
4.1 Bodem	15
4.2 Geluid	15
4.3 Luchtkwaliteit	16
4.4 Externe veiligheid	16
4.5 Bedrijven en Milieuzonering	20
4.6 Watertoets	26
4.7 Flora en fauna	28
4.8 Cultuurhistorie	28
4.9 Archeologie	29
4.10 Kabels en leidingen	29
Hoofdstuk 5. Juridische planaspecten	30
5.1 Inleiding	30
5.2 Toelichting op de verbeelding	30
5.3 Toelichting op de planregels	30
5.4 Beschrijving bestemmingen	31
Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid	33
6.1 Economische uitvoerbaarheid	33
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Krimpenerwaard heeft de bestemming van het perceel aan de Industrieweg 37 te Stolwijk in 2009 gewijzigd naar een bedrijventerreinbestemming. In de bestaande situatie is een bedrijf ter plaatse van het plangebied gevestigd. Op de eerste verdieping wordt, reeds vanaf vóór 2009, onafgebroken gewoond. Hierdoor wordt in de huidige situatie 'illegaal' gewoond. Omwille van de legalisatie van het wonen dient de bestemming 'bedrijventerrein' in overeenstemming met het voorgaande bestemmingsplan (terug) veranderd te worden naar 'gemengd'. Ten behoeve van deze juridisch-planologische procedure dient een nieuwe bestemmingsplan opgesteld te worden

1.2 Ligging plangebied

De locatie ligt aan de Industrieweg aan de rand van het bedrijventerrein 'Stolwijk-Zuid'. Bedrijventerrein Stolwijk-Zuid is een langgerekt bedrijventerrein langs de N207 en ligt ten zuiden van de kern Stolwijk. De planlocatie betreft het kadastrale perceel gemeente Stolwijk, sectie D, nummer 4884 en is circa 410 m² groot.

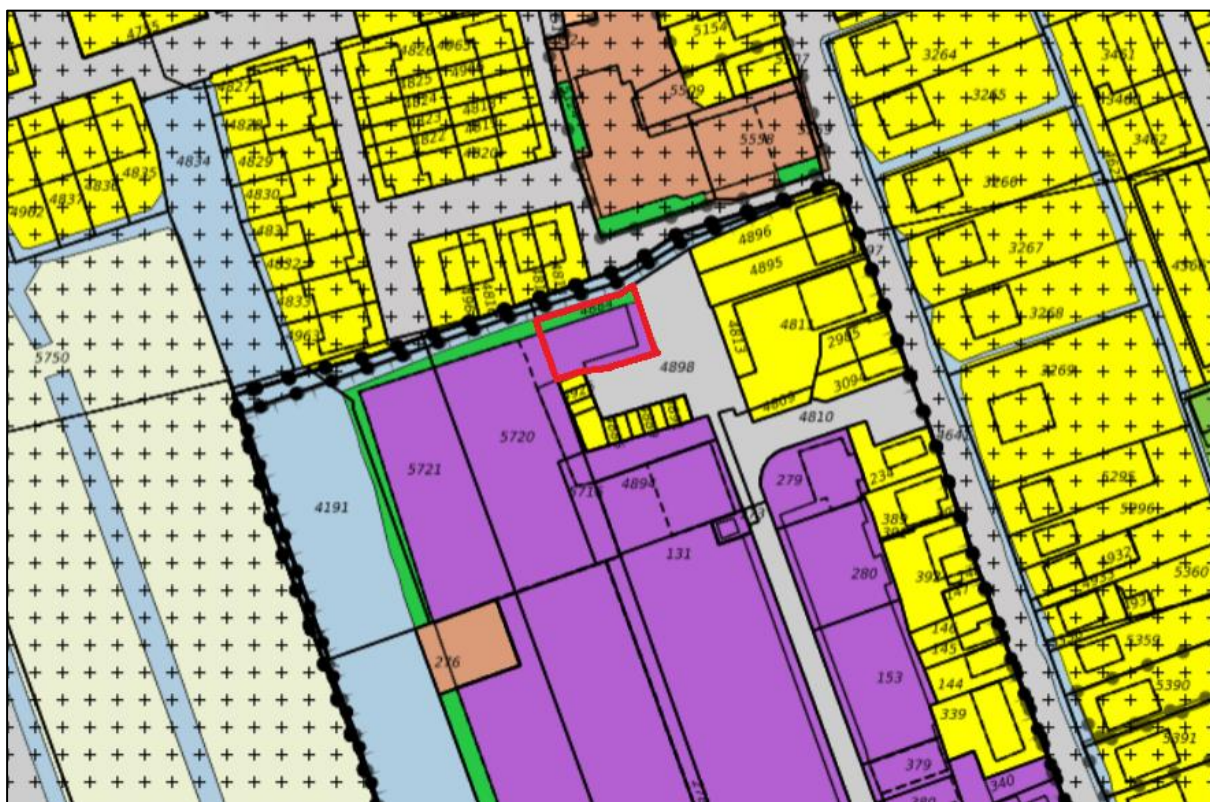


Figuur 1.1: Ligging plangebied (blauw gearceerd)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen (voormalige gemeente Vlist)', vastgesteld op 27 september 2016. Het plangebied heeft de bestemming 'bedrijventerrein'. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6'. Voor de

bestaande bebouwing is een bouwvlak opgenomen. Ter plaatse van de bestemming 'bedrijventerrein' is wonen niet toegestaan. Om de bedrijfsbestemming op het perceel terug te veranderen naar een gemengde bestemming dient een bestemmingsplan opgesteld te worden.



Figuur 1.2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen (voormalige gemeente Vlist) (plangebied rood omlijnd)

1.4 Leeswijzer

Het eerste hoofdstuk 'Inleiding' geeft kort weer waarop deze toelichting van het bestemmingsplan betrekking heeft. Tevens wordt hier de ligging van de beoogde ontwikkeling in de omgeving weergegeven en wordt ingegaan op het vigerend bestemmingsplan. In het tweede hoofdstuk 'Planbeschrijving' komen achtereenvolgens wordt de ruimtelijke- en functionele structuur besproken alsmede de huidige situatie. In het derde hoofdstuk 'Beleidskader' komt achtereenvolgens het Rijksbeleid, het provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid aan de orde. Voorts worden de aspecten bodem, geluid, archeologie en andere mogelijke belemmeringen besproken in hoofdstuk 4 (Milieuaspecten). In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de juridische planaspecten van het plan. Als laatste wordt in hoofdstuk 6 zowel de economische- als maatschappelijke uitvoerbaarheid behandeld.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Gemeente Krimpenerwaard

Het plangebied ligt binnen de gemeente Krimpenerwaard. Het grondgebied van de gemeente Krimpenerwaard (voormalig gemeente Vlist) bestaat uit een karakteristiek open agrarisch veenweidegebied met lintbebouwing. In algemene zin is in de Krimpenerwaard de industrie, bouwnijverheid en bedrijven in de vervoer- en communicatiesector sterk aanwezig. De activiteiten van de aanwezige bedrijven zijn hierbij gericht op de lokale en regionale markt. De niet-commerciële- en commerciële dienstverlening zijn relatief ondervertegenwoordigd.

Bedrijventerrein Stolwijk-Zuid

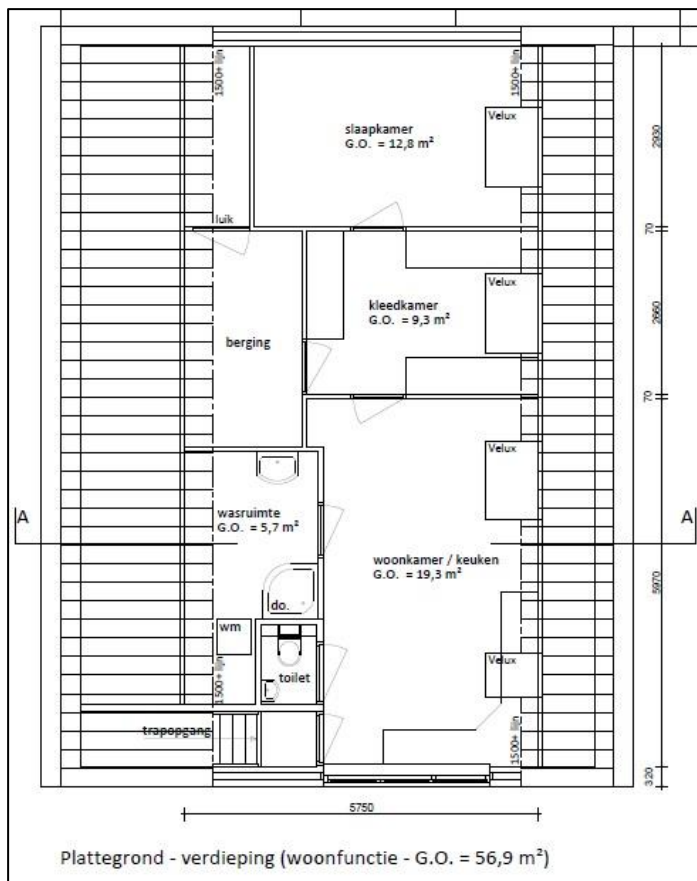
Het bedrijventerrein Stolwijk-Zuid is aangelegd op een aantal slagen van het veenweidegebied die tussen de twee ontginningbases Bovenkerkseweg en Koolwijkseweg liggen. Dit bedrijventerrein wordt in het noorden begrensd door de oude kern van Stolwijk, in het oosten door de historische weg Tentweg, in het zuiden door de Koolwijkseweg – Schoonouweneweg en in het westen door de brede Koolwijksevlief met daarnaast de Schoonhovenseweg. Ondanks de bestaande bebouwing op dit bedrijventerrein is het slagenlandschap nog duidelijk herkenbaar door de uitgestrekte, smalle vorm van het bedrijventerrein.

Het bedrijventerrein Stolwijk-Zuid is ongeveer 11 hectare groot en kent een variatie aan grote en kleine bedrijven. Sommige ondernemingen zijn gevestigd in een bedrijfsverzamelgebouw. Bij veel bedrijven is sprake van een buitenopslag. De werkfunctie wordt in beperkende mate afgewisseld met woonfuncties. Het betreffen voornamelijk vrijstaande woningen, maar ook twee-onderéén kapwoningen.

De ontsluiting van het bedrijventerrein wordt bepaald door twee parallel lopende wegen die onderling verbonden zijn (Tentweg en de Industrieweg). Laatstgenoemde loopt in zuidelijke richting over in de Nijverheidsweg. Aangezien de ontsluiting aan de noordzijde uitkomt in de dorpskern van Stolwijk, waar geen vrachtverkeer gewenst is, wordt de ontsluiting aan de zuidzijde met de Koolwijkseweg het meest gebruikt. Via deze is er een verbinding met de Provincialeweg N207. Daarnaast wordt het terrein grotendeels omsingeld door een watergang.

2.2 Planbeschrijving

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van het bedrijventerrein Stolwijk-Zuid en is bebouwd. Het plangebied grenst aan de noordzijde aan de kern van Stolwijk. Op de begane grond is een tandtechnisch bedrijf gevestigd. Op de bovenste verdieping wordt gewoond. Ten opzichte van de huidige situatie wordt er buiten het toestaan van het feitelijke gebruik niets gewijzigd. Figuur 2.1 geeft de plattegrond van de bovenste verdieping (woonverdieping) weer.



Figuur 2.1 De plattegrond voor de bovenste verdieping.

Verkeer en parkeren

Parkeren

Het Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard is vastgesteld op 29 januari 2019. De bestaande beleidslijn om de parkeerbehoefte te toetsen aan de parkeerkerncijfers van het CROW publicatie 316 is hierin vastgesteld. Hierbij zijn de volgende nuancerings aangebracht:

- de gemiddelde parkeernorm wordt als uitgangspunt opgenomen;
- parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein;
- alle dorpen vallen onder de noemer 'rest bebouwde kom';
- het buitengebied valt onder de noemer 'buitengebied';
- voor de gehele gemeente geldt dat sprake is van 'niet stedelijk'.

Als blijkt dat de parkeerbehoefte niet op eigen terrein kan worden opgelost en er geen (economisch) haalbaar alternatief in de directe omgeving voor handen is, dan zal er vanuit parkeeroptiek over de vergunningaanvraag een negatief advies worden verstrekt. Hiermee wordt voorkomen dat de extra parkeerbehoefte wordt afgewenteld op de omgeving. Van deze beleidslijn kan afgeweken worden indien redelijkerwijs niet kan worden verlangd dat voldoende parkeerruimte op eigen terrein worden aangelegd.

Het plangebied is momenteel overwegend bebouwd. Er is hierdoor geen mogelijkheid om het parkeren op eigen terrein te faciliteren. De woning is te omschrijven als 'koop, etage, goedkoop'. Voor een niet stedelijk gebied in rest bebouwde kom komt dit neer op 1,2 tot 2,0 benodigde parkeerplaatsen. Op de benedenverdieping bevindt zich een tandtechnicus. Dit komt het best overeen met een tandartsenpraktijk (-centrum, 1 behandelkamer). Voor een niet stedelijk gebied in rest bebouwde kom komt dit neer op 2,3 tot 2,8 benodigde parkeerplaatsen.

In de huidige planologisch bestaande situatie geldt, rekening houdende met de aanwezigheidspercentages zoals vermeld in het CROW nummer 317, een benodigde aantal van 3 parkeerplaatsen ten behoeve van de sociaal medische functie. Er wordt echter momenteel (tegen de regels van het vigerend bestemmingsplan in) gewoond. Bij het terug veranderen naar een gemengd doeleindenbestemming en het daarmee legaliseren van het wonen op de bovenste verdieping verandert planologisch de parkeerbehoefte:

Tabel 2.1: het benodigd aantal parkeerplaatsen (gemengde doeleinden)

	werkdag ochtend	werkdag middag	Werkdag avond	Koop avond	Werkdag nacht	Zaterdag middag	Zaterdag avond	Zondag middag
woningen bewoners	0,80	0,80	1,44	1,28	1,60	0,96	1,28	1,12
woningen bezoekers	0,03	0,06	0,24	0,21	0	0,18	0,30	0,21
sociaal medisch	2,55	1,95	0,26	0,26	0	0,26	0,26	0,26
<i>Totaal</i> <i>(maximaal)</i>	3,38 (4)	2,81 (3)	1,94 (2)	1,75 (2)	1,60 (2)	1,40 (2)	1,84 (2)	1,59 (2)

Er is planologisch gezien één extra parkeerplaats benodigd op een werkdagochtend naar aanleiding van de bestemmingswijziging. In de bestaande situatie wordt al gewoond op de verdieping. Hoewel planologisch gezien ten behoeve van de beoogde bestemmingswijziging een extra parkeerplaats benodigd is, wordt praktisch gezien in de huidige situatie al gebruik gemaakt van de extra benodigde parkeerplaats. In de oorspronkelijke aanleg van de parkeerplaatsen op het bedrijventerrein is ook rekening gehouden met woonfunctie op de verdieping. De directe omgeving voorziet in voldoende parkeerplaatsen om de parkeerbehoefte mee op te vangen.

Verkeer

De beoogde bestemmingswijziging wat de legalisatie van één woning mogelijk maakt aan de Industrieweg 37 te Stolwijk genereert geen significante toenames van het aantal verkeersbewegingen.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Het Rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Voor het provinciaal beleid van Noord-Brabant wordt gebruik gemaakt van het de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte Noord-Brabant. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op de Structuurvisie.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het Rijksbeleid is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (inwerking getreden op 13 maart 2012). De SVIR is gericht op het nationaal beleid op het gebied van ruimte en mobiliteit voor de middellange termijn (2028, met doorkijk naar 2040). Om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden, kiest het Rijk voor drie doelen:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Het Rijk benoemt in de SVIR 13 nationale belangen waarvoor het verantwoordelijk is en waarmee het resultaat wil boeken. Daarbuiten ligt de verantwoordelijkheid bij de lokale overheden. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. Het planvoornemen raakt echter geen nationale belangen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, worden in het Barro geborgd, dat op 30 december 2011 in werking is getreden. De Barro is ook wel bekend als Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte. In het Barro is een aantal projecten die van Rijksbelang zijn, genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project zijn vervolgens regels gegeven waaraan ruimtelijke onderbouwingen moeten voldoen.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn:

- a. de mainportontwikkeling van Rotterdam;
- b. de bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren;
- c. de bescherming en behoud van de Waddenzee;
- d. de bescherming en behoud van enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam;
- e. de uitoefening van defensietaken;
- f. veiligheid op Rijk's vaarwegen;
- g. toekomstige uitbreiding van infrastructuur;
- h. de elektriciteitsvoorziening;
- i. de ecologische hoofdstructuur (EHS);
- j. de veiligheid van primaire waterkeringen;
- k. reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas;
- l. maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer;
- m. duurzame verstedelijking.

Het kabinet heeft de keuze voor de onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in ruimtelijke onderbouwingen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang en vermindering van de bestuurlijke drukte. De bedoeling is duidelijk: belemmeringen die de realisatie van de genoemde projecten zouden kunnen frustreren of vertragen, worden door het Barro op voorhand onmogelijk gemaakt. Dat zal inderdaad kunnen leiden tot een versnelde uitvoering van die projecten. Daar staat tegenover dat gemeenten die een ruimtelijk plan opstellen dat raakt aan een belang van de projecten in het Barro, nauwkeurig de regelgeving van het Barro moeten checken. Gebeurt dat niet, dan bestaat het risico op een reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten of van de Minister. Het effect daarvan is dat bepaalde onderdelen van de omgevingsvergunning niet in werking treden.

Het plangebied valt niet binnen één van de projecten die aangewezen zijn in het Barro. Daarnaast is het plan dusdanig klein van schaal dat het niet direct van nationaal belang is. Vanuit het Barro zijn dan ook geen specifieke randvoorwaarden voor dit plan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het besluit ruimtelijke ordening is een Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) opgenomen die bij elk bestemmingsplan in acht moet worden genomen. Per 1 juli 2017 is een vereenvoudigde Ladder in werking getreden. Gemeenten, provincies en projectontwikkelaars hoeven alleen bij nieuwbouwplannen buiten stedelijke gebieden uitgebreid te motiveren waarom de nieuwbouw daar nodig is.

De Laddertoets moet alleen uitgevoerd worden wanneer sprake is van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling. Er wordt in de ladder geen afgebakende definitie gegeven voor 'stedelijke ontwikkeling'. Wel blijkt uit jurisprudentie¹ dat de bouw van circa 12 à 14 woningen aangemerkt wordt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Het planvoornemen is met bestemmingswijziging en de daarmee verbonden legalisatie van een woning dusdanig klein van schaal dat dit niet wordt aangemerkt als stedelijke ontwikkeling. Een verdere toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking wordt niet noodzakelijk geacht.

Nationaal Waterplan

Het 2e Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Onderdeel zijn de Deltabeslissingen (waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimtelijke adaptatie), de Beleidsnota Noordzee met ruimtelijk plan, de verankering van waterafspraken uit het Energieakkoord, de Natuurvisie, de Internationale Waterambitie en de plannen en maatregelenprogramma's waarmee we voldoen aan de Europese eisen voor waterkwaliteit, overstromingsrisico's en het mariene milieu. Het Nationaal Waterplan vormt het kader voor de regionale waterplannen en de beheerplannen. Er is geen formele hiërarchie tussen deze plannen, maar op grond van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (zoals het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel) kan bij het vaststellen van een regionaal waterplan of een beheerplan niet zo maar worden afgeweken van het Nationaal Waterplan. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 zijn verwerkt:

- hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid;
- gewenste ontwikkelingen, de werking en de bescherming van de watersystemen in Nederland;
- benodigde maatregelen en ontwikkelingen;

¹ zie ABRvS 18 december 2013, [ECLI:RVS:2013:2471](#), resp. ABRvS 9 april 2014, [ECLI:RVS:2014:1252](#))

- beheerplannen voor de stroomgebieden;
- beheerplannen voor de gebieden met overstromingsrisico;
- mariene Strategie;
- beleidsnota Noordzee;
- functies van de rijkswateren.

In het nieuwe Nationaal Waterplan staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door onze veiligheidsnormen tegen overstromingen te vernieuwen. Het kabinet kiest voor een grotere inzet op verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics), zodat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder wil het kabinet dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht, dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. Tot slot wil het kabinet stimuleren dat Nederlanders waterbewust leven.

Waterbesluit

Het Waterbesluit vormt samen met de Waterregeling een uitwerking van bepalingen van de Waterwet. De Waterwet maakt het mogelijk of schrijft voor dat bepaalde onderwerpen worden uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur (bijvoorbeeld het Waterbesluit), een ministeriële regeling (bijvoorbeeld de Waterregeling) of in regelgeving van decentrale overheden. Dit waarborgt de samenhang tussen verschillende aspecten van het waterbeheer en bevordert ook de overzichtelijkheid van de waterbeheerregelgeving.

Bij het opstellen van het Waterbesluit is prioriteit gegeven aan die gevallen waarin de wet nadere regeling voorschrijft. Daarnaast is voor de gevallen waarin nadere regeling kan plaatsvinden het uitgangspunt gekozen om het accent vooral te leggen op 'codificeren', in plaats van 'modifieren' van bestaande regelgeving. Hierbij is het uitgangspunt uiteraard dat gestreefd wordt naar zo min mogelijk regels met een zo laag mogelijke regeldruk. Belangrijke onderwerpen in het Waterbesluit zijn:

- de landelijke rangorde bij watertekorten, de zogenaamde verdringingsreeks: verdringingsreeks bij watertekorten;
- de toedeling van oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen in beheer bij het Rijk: rijkswateren en regionale wateren;
- de procedurele en inhoudelijke aspecten van het nationale waterplan en het beheerplan voor de rijkswateren: beheerplannen;
- enkele inhoudelijke aspecten van de plannen in verband met implementatie van de kaderrichtlijn water en de richtlijn overstromingsrisico's;
- de vergunningplicht en algemene regels voor het gebruik van rijkswaterstaatswerken: gebruik maken van een waterstaatswerk;
- de wijze waarop de aanvraag om een watervergunning wordt gedaan: een watervergunning aanvragen.

Conclusie Rijksbeleid

Het planvoornemen is niet in strijd met de hiervoor geformuleerde nationale belangen.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 hebben de Provinciale Staten van Zuid-Holland zowel de Omgevingsvisie Zuid-Holland als de Omgevingsverordening Zuid-Holland vastgesteld. In het Omgevingsbeleid is al het bestaande provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd in een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening. Op 20 april 2019 is de geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie in werking getreden.

De provincie Zuid-Holland ziet in totaal 6 richtinggevende ambities voor de fysieke leefomgeving. Deze staan niet op zichzelf, maar zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en zijn gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar deze regio voor staat. De ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft. Door in te zetten op de zes ambities wordt gericht op het sterker maken van de provincie Zuid-Holland. Bij de zes ambities is een aantal opgaven vastgesteld. Hierbij is geen eindbeeld geschetst; er is gekozen om ambities te schetsen die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. Het betreft de volgende ambities:

1. Naar een klimaatbestendige delta;
2. Naar een nieuwe economie: the next level;
3. Naar een levendige meerkernige metropool;
4. Energievernieuwing;
5. Best bereikbare provincie;
6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

In het programma Ruimte zijn de instrumenten opgenomen waarmee de doelen en ambities uit de Omgevingsvisie nagestreefd zullen worden.

Omgevingskwaliteit

Het centrale doel van het integrale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit. De provincie Zuid-Holland streeft hierbij naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Met het provinciale omgevingsbeleid wordt aangesloten op de maatschappelijke doelen zoals opgenomen in de Omgevingswet. Er wordt gericht op het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving voor maatschappelijke opgaven en het bereiken en het in stand houden van een goede omgevingskwaliteit. Met het samenvoegen van al het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving heeft de provincie een eerste stap gezet richting een meer integrale sturing op omgevingskwaliteit. Een nadere uitwerking van het provinciale beleid voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit is weergegeven in de 'kwaliteitskaart' en de 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit', behorende bij zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening. Voor het realiseren van een goede omgevingskwaliteit werkt de provincie vanuit twaalf samenhangende opgaven van het omgevingsbeleid die zij van provinciaal belang acht. De 12 opgaven zijn: landschap en cultuurhistorie, gezondheid en veiligheid, natuur en recreatie, ruimte en verstedelijking, wonen, bodem en ondergrond, cultuurparticipatie en bibliotheken, klimaatadaptatie, zoetwater en drinkwater, bereikbaarheid, regionale economie en energievoorziening.

Kwaliteitskaart

In de Structuurvisie heeft de provincie een kwaliteitskaart opgenomen. Deze gaat over het buitengebied (de ruimte tussen steden en dorpen) en over de rand van steden en dorpen. Op deze kaart staan kwaliteiten van Zuid-Holland benoemd. De provincie vraagt gemeenten om voor ontwikkelingen in en nabij het buitengebied de kwaliteitskaart te benutten en gebruik te maken van de opgestelde gebiedsprofielen.

Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Daarbij hanteert de provincie met het oog op de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen de volgende uitgangspunten:

1. De aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. In een agrarisch gebied passen stedelijke functies als woonwijken of bedrijventerreinen niet bij de aard en zijn daarmee gebiedsvreemd. De schaal van een gebied ('korrelgrootte') bepaalt of een ontwikkeling al dan niet past bij die schaal. Het 'laadvermogen' van een coulisselandschap is immers anders dan dat van een open veenweidepolder;
2. Een ontwikkeling die past bij de schaal en aard van een gebied heeft in beginsel weinig ruimtelijke impact op gebiedskwaliteiten en vraagt daarom weinig tot geen provinciale betrokkenheid;
3. Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter is in beginsel de ruimtelijke impact van nieuwe ontwikkelingen en des te eerder raken ze provinciale doelen of belangen.

De Kwaliteitskaart weergeeft voor het plangebied de laag 'steden en dorpen'. Voor bedrijventerreinen geldt hierbij dat deze veelal liggen aan de toegangswegen van dorpen en steden en in belangrijke mate de entree van het gebied bepalen, maar ruimtelijk veelal niet verbonden zijn met het aangrenzende landschap, stads- of dorpsgebied. Hierdoor hebben ze een afgesloten karakter. Aangezien bedrijventerreinen de entree van een stad of dorp vormen moet er extra aandacht uitgaan naar de beeldkwaliteit van de rand van het terrein, de ontsluiting en de samenhang met de omgeving. De volgende richtpunten zijn dan ook van belang:

1. Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp;
2. Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur;
3. Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving;
4. Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur;
5. Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand (zie stads- en dorpsranden);
6. Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd;
7. Het eigen karakter van het historisch centrum wordt versterkt;
8. Historische centra en kernen blijvenikbaar vanuit het omringende gebied;
9. Bij bedrijventerreinen krijgt de beeldkwaliteit van de randen, een goede ontsluiting en de samenhang met de omgeving extra aandacht.

De ondergrond van het plangebied wordt gevormd door veen. Binnen het veengebied liggen een aantal plekken waar in de ondergrond grotere veenpakketten aanwezig zijn. De gebieden zijn daarnaast zeer gevoelig voor bodemdaling. Als richtpunt geldt dat ontwikkelingen in het veenlandschap zorg dragen voor behoud van het veen en zijn met name bij de diepe veenpakketten gericht op het beperken van de bodemdaling. Het plangebied is verder gelegen in het veen(weide)landschap. De structuur in de veengebieden is sterk bepaald door de rivieren en veenstromen, de op enige afstand daarvan aangelegde weteringen en andere ontginningsbasissen. Loodrecht daarop staan de (regelmatige) verkavelingspatronen. Het landschap is tussen deze structuren weids met lange zichtlijnen. Andere kenmerken zijn de smalle kavels, vele sloten met hoog waterpeil en overwegend grasland als bodemgebruik. Het agrarisch gebruik overheerst. Belangrijke kenmerken van het veenweidegebied zijn het contrast tussen (meer verdichte) hooggelegen boezems, linten en bovenlanden en het uitgestrekte, ingeklonken veen (open gebied).

Veenstromen, dijken en kades vormen landschappelijke structuurdragers en begrenzen de (open) poldereenheden. Het gebruik richt zich op behoud van de maat van de poldereenheden, het verkavelingspatroon, de beplanting, de kades en dijken en de zichtbaarheid van water in de vorm van sloten, weteringen en boezems. Een duurzaam gebruik en eigenaarschap van het veen(weide)gebied is van belang.

Conclusie

Het plangebied is op de Kwaliteitskaart gelegen binnen de gebiedsaanduidingen 'veencomplex – veen', 'veen(weide)landschap' en 'steden en dorpen'. De ruimtelijke kwaliteit blijft navolgend de bestemmingswijziging tenminste gelijk aan de huidige situatie. De vormgeving van de bebouwing verandert niet; het bebouwd oppervlakte neemt niet toe. Daarnaast wordt de belevingswaarde van het veenweidegebied niet aangetast. De kleinschalige ontwikkeling tast de richtlijnen zoals genoemd niet aan. Er is geen strijd met provinciale belangen.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

De Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening Zuid-Holland vastgesteld. In deze verordening zijn alle regels voor de fysieke leefomgeving van het bestaande provinciale omgevingsbeleid samengevoegd. Voor zover relevant worden deze hieronder toegelicht.

Het kwaliteitsbeleid van de Omgevingsverordening Zuid-Holland gaat uit van een 'ja, mits'-principe. Dit behelst dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn met behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De provincie hanteert het handelingskader ruimtelijke kwaliteit: een benadering die onderscheid maakt in drie soorten ruimtelijke ontwikkelingen (nieuwe bebouwing, nieuw gebruik van grond of nieuw gebruik van bebouwing) naar gelang hun impact op de omgeving. Daarnaast sluit dit handelingskader bepaalde soorten ruimtelijke ontwikkelingen uit in gebieden met een bepaalde beschermingscategorie. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten bij de aard en schaal van het gebied passen alsmede voldoen aan de relevante richtpunten van de Kwaliteitskaart.

Op de Kwaliteitskaart is het plangebied aangeduid als 'veen(weide)landschap' en 'steden en dorpen'. Hierbij gelden de volgende richtlijnen:

- Bewaren diversiteit aan verkavelingspatronen. Lengtesloten zijn beeldbepalend en worden behouden;
- Ontwikkelingen houden rekening met het behoud van kenmerkende landschapselementen;
- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud van de maat en weidsheid van de poldereenheden;
- Nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen de bestaande structuren / linten en niet in de veenweidepolders.

De richtlijnen met betrekking tot de aanduiding 'steden en dorpen' zijn al behandeld in voorgaande paragraaf.

Conclusie

Het plangebied is in de huidige situatie bebouwd. Er wordt op de bovenste verdieping al gewoond. De landschappelijke kwaliteiten zullen door de bestemmingswijziging niet veranderd worden. Daarnaast wordt er geen afbreuk gedaan aan de richtlijnen met betrekking tot de aanduiding 'steden en dorpen'. Voor het plangebied is relevant dat het plangebied valt binnen de aanduiding 'ontgrondingen op land en in regionale wateren' (Maasvlakte). Er gelden hierbij verschillende verboden op het uitvoeren van ontgrondingen. Er wordt in onderhavig planvoornemen niet ingegrepen in de bodem. Derhalve voldoet het planvoornemen aan de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Visie ruimte en mobiliteit

De provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland hebben op 30 mei 2018 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) - Actualisering 2018 vastgesteld. Op 15 februari 2019 is de geconsolideerde versie in werking getreden. In deze visie signaleert de provincie de structurele veranderingen in samenleving, economie en milieu. De voorspelbaarheid van nieuwe ontwikkelingen vermindert, demografische ontwikkelingen verschillen en de regionale economie internationaliseert en is kwetsbaar voor externe schokken. Tegelijkertijd gaan technologische innovaties snel en kunnen oplossingen in beeld brengen die nu nog onhaalbaar lijken. Deze tijd vraagt om maatwerk, flexibiliteit en aanpassingsvermogen. De economische, technologische en demografische ontwikkelingen werken door in de wijze waarop mensen en bedrijven de ruimte en het mobiliteitsnetwerk gebruiken. De provincie wil aansluiten op de bestaande en toekomstige dynamiek door waar mogelijk flexibiliteit in regelgeving te bieden. De Visie Ruimte en Mobiliteit is opgesteld vanuit de gedachte dat regels en kaders van de overheid nodig blijven, maar niet nodeloos mogen knellen.

De Visie ruimte en mobiliteit biedt geen vastomlijnd ruimtelijk eindbeeld, maar wel een perspectief voor de gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland als geheel. De gewenste ontwikkeling is verwoord in vier rode draden:

- beter benutten en opwaarderen van wat er is;
- vergroten van de agglomeratiekracht;
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Vanuit het besef dat stad en land één leefomgeving vormen met elkaar aanvullende kwaliteiten, kent deze Visie Ruimte en Mobiliteit een indeling in functionele hoofdstukken. Het hoofdstuk 'Mobiliteit en bebouwde ruimte' geeft uitwerking aan de eerste en tweede rode draad. Het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit (derde rode draad) komt hoofdzakelijk tot uiting in het hoofdstuk 'Kwaliteit van landschap, groen en erfgoed' en het bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving hoofdzakelijk bij 'Water, bodem en energie'. De verschillende onderdelen zijn samengevat weergegeven op een kaart met de volgende vier kaartlagen:

- laag van de ondergrond;
- laag van de cultuur- en natuurlandschappen;
- laag van de stedelijke occupatie;
- laag van de beleving.

Conclusie

Onderhavige toelichting voorziet in de wijzigingen van de bestemming 'bedrijventerrein' naar een bestemming 'gemengd'. Het planvoornemen voorziet enkel in de legalisatie van de planologisch bestaande situatie. De bestemmingswijziging sluit aan op wat er in de praktijk is. Het planvoornemen is in lijn met de VRM.

Verordening Ruimte Zuid-Holland

De Verordening Ruimte Zuid-Holland is vastgesteld in samenhang met de VRM en het Programma ruimte. De visie bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in het Programma ruimte. De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid. Derhalve bevat het regels voor bestemmingsplannen en gelijkgestelde ruimtelijke plannen.

De Verordening Ruimte Zuid-Holland ziet toe op een wijziging in de provinciale ladder voor duurzame verstedelijking. In paragraaf 3.1. is al reeds beargumenteerd dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, waarmee de Ladder niet relevant is voor onderhavige ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Vlist 2020

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Vlist heeft op 3 juli 2012 de structuurvisie Vlist vastgesteld. Een belangrijk uitgangspunt van de structuurvisie is het behoud van de eigen identiteit. Dit laatste wordt bepaald door de eigenheid van de dorpen, waarbij streven naar vitaliteit hoog in het vaandel staat. Daarnaast wordt de identiteit van (de voormalige gemeente) Vlist in belangrijke mate ontleend aan het buitengebied, met zijn kenmerkende openheid, de grondgebonden veehouderij als drager van het landschap en de cultuurhistorische en ecologische kwaliteiten. De identiteit hangt sterk samen met de ruimtelijke structuur. Naast de openheid, de kenmerkende kavelstructuur, het alom aanwezige water, zijn de bebouwingslinten, de Hollandsche IJssel en de Vlist structuurbepalende elementen.

Wonen Stolwijk

Voor wonen in Stolwijk geldt het behoud van het landelijk aanzicht van het dorp, een hechte gemeenschap, een actief bedrijfsleven en het behouden van een dorpsgevoel. De gemeente streeft daarnaast naar vitale, leefbare kernen en de daarbij behorende bevolkingsopbouw, door de kwaliteit van wonen in de voormalige gemeente Vlist te verbeteren. De relevante ambities met betrekking tot wonen zijn hierin als volgt:

- Toename aantal woningen: voldoende bouwen voor de behoefte van de eigen inwoners;
- De woningvoorraad op de woonwensen van de huidige en toekomstige inwoners en de veranderende bevolkingssamenstelling en omvang afstemmen. De ambitie is om gedifferentieerd te bouwen om een plek te bieden voor starters, gezinnen en ouderen;
- Levensloopbestendig, duurzaam een energiezuinig bouwen;
- Verbeteren van de woon- en leefomgeving;
- Verbetering van de bereikbaarheid;
- Kwaliteit bestaande woningvoorraad gaat boven uitbreiding;
- Eerst locaties binnen het bestaand bebouwd gebied benutten;
- Bij locaties buiten de contour gaat ruimtelijke kwaliteit over aantallen.

Conclusie

De bebouwing wordt niet gewijzigd. Er wordt één wooneenheid gelegaliseerd. Deze legalisatie vindt plaats binnen bestaand bebouwd gebied. Het planvoornemen komt overeen met de ambities zoals gesteld in de Structuurvisie Vlist.

Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Op 1 januari 2015 zijn de gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist samengevoegd tot de nieuwe gemeente Krimpenerwaard. Het welstandsbeleid van de voormalige gemeenten wordt met deze nieuwe nota ruimtelijke kwaliteit daarom geïntegreerd en waar nodig geactualiseerd. Met de herziening van 2016 wil de gemeente daarnaast het ruimtelijk kwaliteitsbeleid dereguleren, waar mogelijk vereenvoudigen en afstemmen op de beleving van de burger. In de nota zijn eisen gesteld aan het landschap, stedenbouw, architectuur, erfgoed en identiteit en beleving.

Conclusie

Het planvoornemen betreft een bestemmingswijziging en daarmee de legalisatie van één wooneenheid op de bovenste verdieping. De huidig bestaande bebouwing wordt op geen enkele manier gewijzigd. Daarmee voldoet de legalisatie aan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

4 Milieuaspecten

4.1 Bodem

In de bestaande situatie is een bedrijf aan de Industrieweg 37 gevestigd. Op de eerste verdieping wordt gewoond. Omwille van de legalisatie van het wonen dient de bestemming 'bedrijventerrein' (terug) veranderd te worden naar een gemende bestemming. Er vind geen herinrichting c.q. veranderingen plaats op het perceel. Er vinden geen ingrepen plaats in de bodem. Derhalve wordt het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht ten behoeve van de beoogde bestemmingswijziging en de daar bijhorende legalisatie. Het plan maakt tevens geen nieuwe bodembedreigende activiteiten mogelijk.

4.2 Geluid

Verkeerslawaaï

Het planvoornemen betreft het (terug) veranderen van de bestemming 'bedrijventerrein' naar een gemengde doeleindenbestemming ten behoeve van de legalisatie van het wonen op de eerste verdieping voor het perceel aan de Industrieweg 37 te Stolwijk. Er vind geen herinrichting c.q. veranderingen plaats op het perceel noch aan de gevels van de woningen. Het plangebied is gesitueerd in een relatief rustig gebied aan een doodlopende weg. Het plangebied is niet bereikbaar voor vrachtwagens / tractoren.

Het plangebied is gelegen in de geluidzone van de N207 (Schoonhovenseweg, 80 km/uur) op circa 165 meter van de voorgenoemde weg af. In onderhavig planvoornemen wordt in overeenstemming met het voorgaande bestemmingsplan de bestemming 'bedrijventerrein' (terug) veranderd naar een gemengde bestemming. In de huidige situatie wordt al gewoond. Er liggen verschillende woningen in de buurt van het plangebied waar geen geluidsoverschrijding plaatsvindt. Het plangebied is niet gelegen in de geluidzones van andere wegen en/of spoorwegen.

Ten behoeve van het garanderen van een goed woon- en leefklimaat heeft de Omgevingsdienst Midden-Holland een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd (ODMH, Akoestisch onderzoek t.b.v. bestemmingsplan Industrieweg 37 Stolwijk, versienummer 1, d.d. 17 – 3 – 2020, zaaknummer 2019718667). De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï vanwege de N207 bedraagt 43 dB, inclusief aftrek van 2 dB op grond van art. 110g Wgh. Deze geluidsbelasting treedt op aan de oostzijde van de woning die niet uitzielt op de N207. Aan de westzijde van de woning, op de begane grond achter het geluidsscherm langs Zijderveld, is de geluidsbelasting hoogstens 36 dB. Voor alle rekenpunten is de geluidsbelasting opgenomen in bijlage 3 van het genoemde rapport.

De geluidsbelasting op de gevels van de woning voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Voor deze woning hoeft geen hogere waarde te worden vastgesteld. Omdat geen hogere waarde wordt vastgesteld is het gemeentelijk hogere waarden beleid niet van toepassing.

Het aspect geluid (wegverkeerslawaaï) vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de "Wet luchtkwaliteit". De "Wet luchtkwaliteit" kent een aantal nieuwe begrippen zoals 'niet in betekenende mate' (NIBM) en het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Voor nieuwe plannen betekent dit dat er nagegaan dient te worden of het plan past binnen het Besluit en/of de ministeriële regeling 'niet in betekenende mate'.

Kleine en grote projecten

Niet alle ruimtelijke projecten hoeven in het NSL te worden opgenomen. Nederland telt ongeveer 5000 bouwprojecten. Het overgrote deel ervan heeft vrijwel geen invloed op de luchtkwaliteit. Daarom introduceert de "Wet luchtkwaliteit" 'kleine' en 'grote' projecten. Een paar honderd grote projecten dragen 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat dan vooral om bedrijventerreinen, infrastructuur (wegen) en woningbouwprojecten met meer dan 1500 woningen.

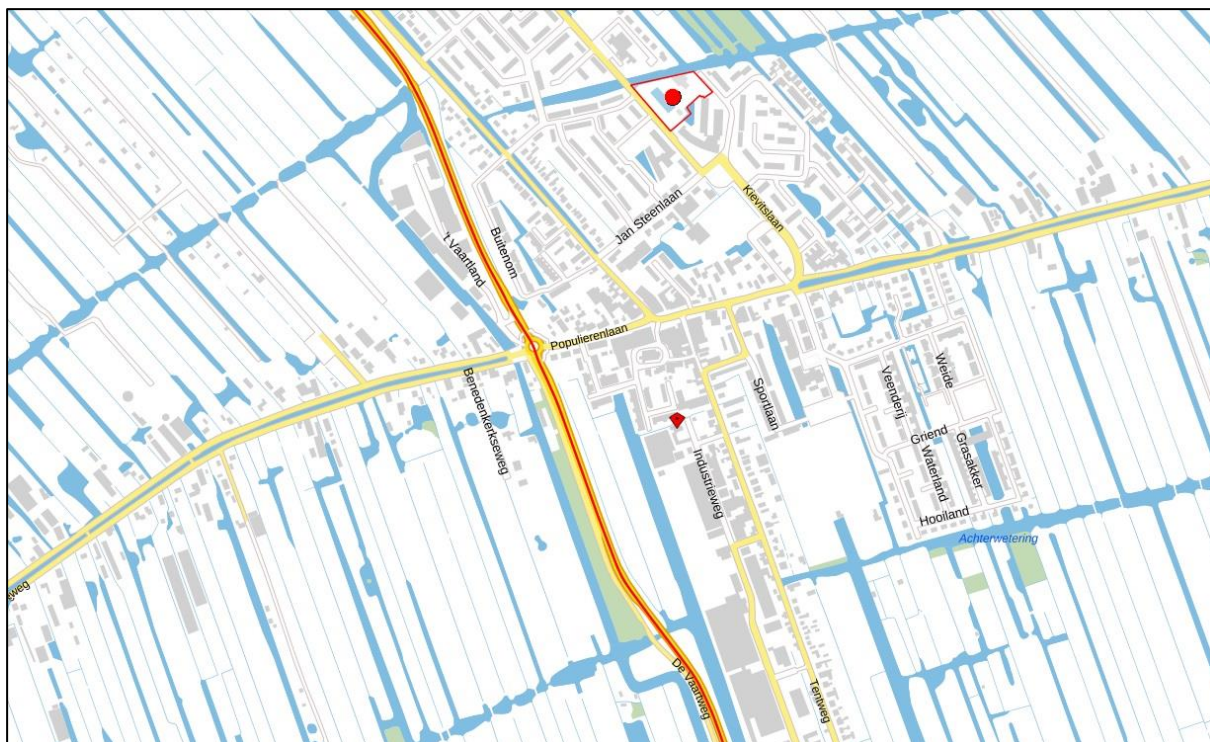
Conclusie

Middels voorliggend planvoornemen wordt een al bestaande woning op de eerste verdieping gelegaliseerd. Dit leidt niet tot een toename van verkeersbewegingen aangezien in de bestaande situatie al gewoond wordt. Het project draagt dan ook 'niet in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk. Desalniettemin is met behulp van de NSL-monitor vastgesteld of de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de gestelde normen. De waarde van het dichtstbijzijnde rekenpunt (1585745) aan de L. Dropsplein te Stolwijk bedraagt in het jaar 2020 $18,83 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (PM₁₀). Daarmee wordt ruim voldaan aan de norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor fijn stof. De waarden NO₂ en de PM_{2,5} voldoen daarnaast in de jaren 2020 en 2030 ook aan de vastgestelde waarden. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse geen belemmering vormt voor de beoogde bestemmingswijziging en de daar bijhorende legalisatie.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen.

Wanneer er sprake is van een situatie waarin externe veiligheid een rol speelt en waarin de overheid als bevoegd gezag een beslissing dient te nemen, moet namelijk beoordeeld worden of de situatie niet in strijd is met de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en dient het groepsrisico verantwoord te worden.



Figuur 4.1: Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied met rode druppel aangeduid)

Het plangebied is gelegen in Stolwijk. De provinciale weg N207 (Lisse – Alphen aan de Rijn – Bergambacht) ligt op ongeveer 170 meter van het plangebied af. Over de N207 vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. De N207 heeft een PR 10^{-08} van 17 meter. Tabel 1 geeft zich een inventarisatie van de verschillende gevaarlijke stoffen die over de provinciale weg vervoerd worden weer.

Tabel 4.1: gegevens provinciale weg N207

Stofcategorie		Hoeveelheden (ketelwagens per jaar)	Maximale effectafstand (m)
LF1	brandbare vloeistof	1076	45
LF2	zeer brandbare vloeistof	234	45
LT1	toxische vloeistof	0	730
LT2	toxische vloeistof	0	880
LT3	toxische vloeistof	0	> 4000
GF1	brandbaar gas	0	40
GF2	brandbaar gas	0	280
GF3	brandbaar gas	234	355
GT2	toxisch gas	0	245
GT3	toxisch gas cat. 3	0	560
GT4	toxisch gas cat. 4	0	> 4000
GT5	toxisch gas cat. 5	0	> 4000

Het plangebied is gelegen binnen maximale effectafstand als gevolg van de stofcategorieën GF3.

Een analyse van het groepsrisico horende bij provinciale weg kan worden uitgevoerd aan de hand van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART, januari 2017). Voor het transport van gevaarlijke stoffen over rijkswegen zijn in de handleiding vuistregels opgenomen.

Voor de analyse van het groepsrisico ten behoeve van de N207 zijn deze vuistregels doorlopen. Via de BAG-populatieservice is de dichtheid binnen een radius van 355 meter vanaf het plangebied geïncventariseerd. Deze is bepaald op 50 personen per hectare met het programma RBM II. Er is sprake van éézijdige bebouwing.

Toetsing oriëntatiewaarde

Vuistregel 1. Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (balkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBMII toe.	De vervoersstroom bevat geen stoffen in de categorieën LT3, GT4 en GT5.
Vuistregel 2. Wanneer het aantal tankwagens in de categorie GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde in tabel 1-4 (éézijdige bebouwing) of 10 maal de drempelwaarde in tabel 1-5 (2-zijdige bebouwing) wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.	Het aantal tankwagens in de categorie GF3 bedraagt 234. Er geldt geen drempelwaarde. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt niet overschreden.

Toetsing 10% van de oriëntatiewaarde

Vuistregel 1. Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (balkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBMII toe.	De vervoersstroom bevat geen stoffen in de categorieën LT3, GT4 en GT5.
Vuistregel 2. Wanneer GF3 minder is dan de drempelwaarde in Tabel 1-4 (éézijdige bebouwing) of in Tabel 1-5 (tweezijdige bebouwing) wordt 10% van de oriëntatiewaarde niet overschreden.	Het aantal tankwagens in de categorie GF3 bedraagt 234. Er geldt geen drempelwaarde. Het aantal tankwagens is minder dan 10% de drempelwaarde.

Aan de hand van de vuistregels kan bepaald worden dat voldaan wordt aan de eisen gesteld aan de oriëntatiewaarde en 10% van de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico hoeft niet berekend te worden. Het plangebied is gelegen binnen de maximale effectenstand als gevolg van de toxische stof GF3. De verantwoordingsplicht dient derhalve beperkt te worden ingevuld.

Beperkte verantwoording groepsrisico N207

Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid

De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten, in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de regionale brandweer de richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid".

Uit bovengenoemde handreiking volgt het advies dat het plangebied goed bereikbaar moet zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van werkzaamheden of calamiteiten het plangebied goed bereikbaar is. Het plangebied is gelegen aan de Industrieweg te Stolwijk. In nabijheid van het plangebied zijn verschillende wegen gelegen (Industrieweg en de Tentweg) waarover hulpverleningsdiensten het plangebied kunnen bereiken. Deze routes, samen met de Torenstraat ten noorden van het plangebied (verbonden via een brug), kunnen daarnaast gebruikt worden als vluchtroute voor de aanwezige personen. Hiermee kunnen zij van de risicobron af vluchten. Gelet op bovenstaande zijn de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid voor hulpdiensten goed te noemen.

De dichtstbijzijnde brandweerkazerne ligt aan de Provincialeweg 29 te Haastrecht. Voor het bereiken van een incidentlocatie geldt een norm van 10 minuten. De inzetbaarheid moet binnen 12 minuten plaatsvinden. Het plangebied ligt op circa 9,7 kilometer op 10 minuten afstand (normaal verkeer) van de brandweerkazerne af. Daarmee wordt voldaan aan de gestelde norm.

Brandbaar gas

Bij brandbaar gas zijn verschillende scenario's mogelijk:

- Wanneer de uitstromende gas niet direct wordt ontstoken, verspreidt zich een brandbare wolk in de omgeving. Afhankelijk van de wijze van opslag ontstaat ook een vloeistofplas. Op het moment dat de wolk binnen de explosiegrenzen is en een ontstekingsbron tegenkomt vindt er een gasbrand plaats.
- Indien de verbrandingssnelheid hiervan laag is, spreekt men van een flash fire. Het belangrijkste effect hiervan is warmtestraling. De overdruk is niet significant;
- Indien de verbrandingssnelheid hoger is dan de geluidssnelheid kan een gaswolkexplosie ontstaan. Dit heeft een schokgolf als gevolg. De hogere verbrandingssnelheid is het gevolg van obstakels in de wolk. Door deze obstakels ontstaat er overdruk.
- Bij ontsteking van de vloeistofplas ontstaat een plasbrand met als belangrijkste effect warmtestraling;
- Een BLEVE (staat voor Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) treedt op wanneer een vat met brandbaar, onder druk tot vloeistof verdicht gas, in één keer volledig bezwijkt. Hierbij ontstaat een snel expanderende wolk van damp en vloeistofdruppeltjes. Bij onmiddellijke ontsteking / ontbranding brandt de wolk van buitenaf af, waarbij aanzienlijke warmtestraling en een schokgolf optreedt.

Bij een gasbrand (flash fire) kunnen ter preventie enkel organisatorische maatregelen genomen worden. Voor effectreductie kan de omgeving gekoeld worden; gasbranden zelf zijn niet te blussen. Bij een gaswolkexplosie kan ter preventie ontstekingsbronnen in de buurt van de weg beperkt worden alsmede zorgen voor minder verdamping (plasafmeting, type stof, etc.). Er is geen effectieve bestrijding indien brand ontstaat, aangezien de explosie te snel gebeurd om adequaat te reageren. Indien het gas gedetecteerd wordt kan er gealarmeerd worden, gevolgd door het beperken/stopzetten van de uitstroming en/of verdamping. Er is weinig tijd om te schuilen. Indien het vermoeden bestaat dat er een explosie plaats zal vinden kunnen gebouwen / de directe omgeving ontruimd worden. Voor de BLEVE geldt als preventieve maatregelen de opslagtank koelen bij brand in de omgeving. Er is geen effectieve bestrijding, noch is er veel tijd om te schuilen bij het plaatsvinden van dit scenario. Indien er vermoedt wordt dat een BLEVE plaats zal vinden kunnen gebouwen / de directe omgeving ontruimd worden.

Het plangebied is relatief slecht gelegen ten opzichte van de meest voorkomende windrichting (uit het zuidwesten).

Zelfredzaamheid

Uitgangspunt is dat de aanwezige personen zelfredzaam zijn. Het plan beoogt niet specifiek een functie voor verminderd zelfredzame personen te realiseren.

Ten aanzien van het brandbaar gas als gevolg van vervoer gevaarlijke stoffen over het weg, ligt het plangebied op relatief ruimte afstand van de weg gelegen. Derhalve wordt schuilen gezien als de beste vorm van zelfredzaamheid. Indien er een ruime vooraankondiging heeft plaatsgevonden dient het gebied ontruimd te worden.

Hoogspanningslijnen

Hoewel hoogspanningslijnen geen onderdeel uitmaken van externe veiligheid is wel onderzocht of er hoogspanningslijnen in of nabij het plangebied zijn gelegen. In verband met magnetische velden als mogelijke veroorzaker van leukemie bij kinderen, heeft het voormalig ministerie van VROM in 2005 een beleidsadvies uitgebracht. VROM adviseert om te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven binnen de zogenaamde magneetveldzone.

De dichtstbijzijnde hoogspanningslijn (bovengronds) betreft de lijn Krimpen - Diemen (380 kV), gelegen op een afstand van circa 3,3 kilometer. Deze lijn heeft aan weerszijde een indicatieve zone van 110 meter. Het plangebied valt ruimschoots buiten deze zone.

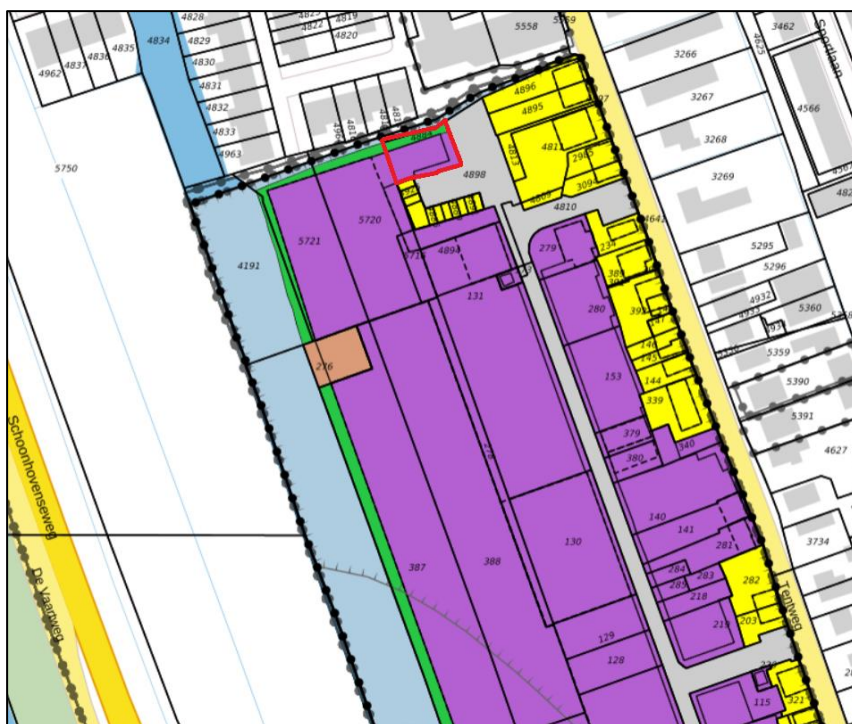
Conclusie

Op ruime afstand van het plangebied wordt de stof GF3 over de N207 vervoerd. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Hieruit volgt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

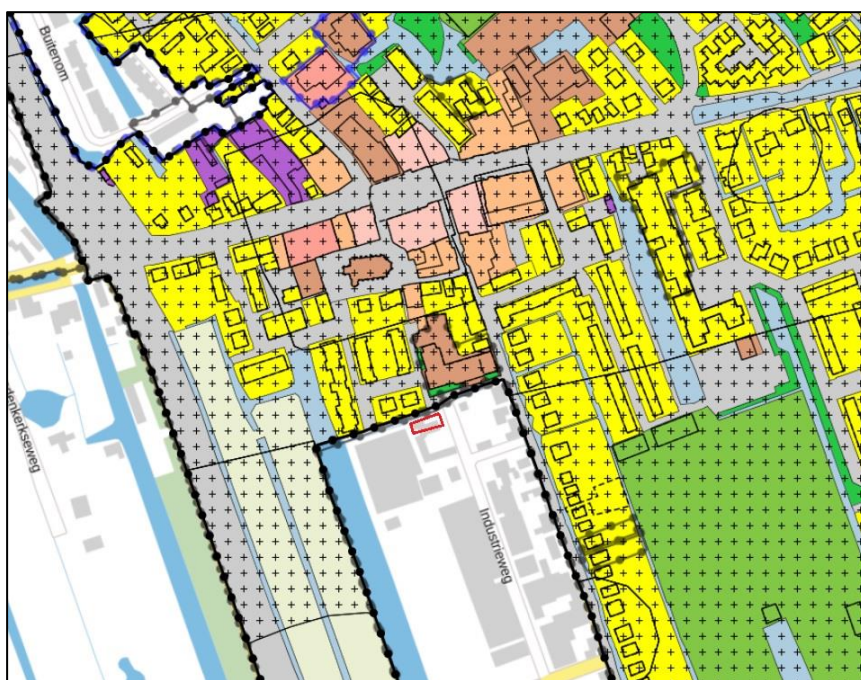
4.5 Bedrijven en Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijk ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. Deze bedrijvenlijst is opgenomen in de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009 (verder: VNG-uitgave). In een gebied waar men te maken heeft met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd is sprake van een gebied met functiemenging. In onderhavige situatie is hier sprake van.

In de nabije omgeving bevinden zich zowel woningen als relevante bedrijfsfuncties. Op de volgende pagina zijn twee uitsnede van het daarbij horende bestemmingsplan weergegeven. Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom van Stolwijk. De directe omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een gemengd gebied. Dit betekent dat de te hanteren richtafstanden met één stap verlaagd mogen worden. In genoemde uitgave zijn minimale richtafstanden opgenomen tussen bedrijven uit deze milieucategorieën en burgerwoningen.



Figuur 4.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen (voormalige gemeente Vlist)'. Plangebied rood omlijnd.



Figuur 4.3: Uitsnede bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014'. Plangebied rood omlijnd.

Bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen (voormalige gemeente Vlist)'

Binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen (voormalige gemeente Vlist)' ligt de lichtpaarse aanduiding 'bedrijventerreinen' waar bedrijfsactiviteiten in categorie 1 tot en met 3.1 van de bij het bestemmingsplan bijhorende SvB zijn toegestaan. Daarnaast zijn er ter plaatse van verschillende aanduidingen bedrijven mogelijk tot maximaal categorie 4.1. In de buurt van het plangebied ligt daarnaast de aanduiding 'bedrijf'. Deze gronden zijn bestemd voor nutsvoorzieningen.

Grenzend aan perceel ligt een perceel met aanduiding 'tuincentrum' waar een milieucategorie van 2 voor geldt. In de huidige situatie is deze gesloopt. Planologisch gezien zijn binnen dit perceel bedrijven van maximaal categorie 3.1 toegelaten. In een gemengd gebied geldt een aan te houden richtafstand van 30 meter. Het momenteel op het bedrijventerrein gevestigde transportbedrijf Zijderlaan BV Stolwijk (milieucategorie 3.2) heeft een vergunning verleend verkregen om op deze locatie zijn bedrijfswerkzaamheden uit te breiden. Dit komt in de toekomstige situatie overeen met een aan te houden richtafstand van 50 meter. De afstand van het bedrijfsperceel tot het plangebied bedraagt circa 5 meter. Daarmee wordt niet voldaan aan de aan te houden richtafstand.

Op grotere afstand ten zuiden van het plangebied ligt een bedrijventerreinperceel waarop transport- en garagebedrijven toegestaan zijn met een categorie van 3.2. In een gemengd gebied geldt hiervoor een richtafstand van 50 meter. De afstand van het bedrijventerreinperceel tot het perceel van het plangebied bedraagt rond de 47 meter. In eerste instantie wordt niet voldaan aan de aan te houden richtafstand. De afstand van de gevel van het plangebied tot de gevel van het bedrijfsgebouw bedraagt circa 55 meter. Daarmee wordt voldaan aan de aan te houden richtafstand.

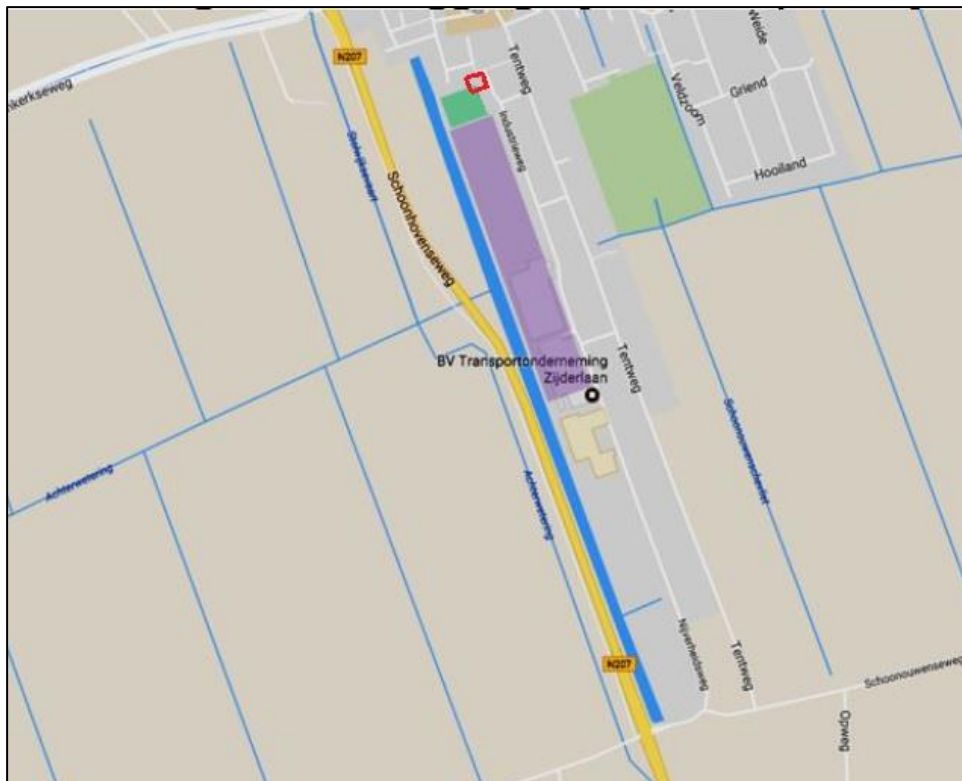
Naast de aanduiding ten behoeve van een transport- en garagebedrijf is een perceel gevestigd met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf 'polysterverwerking'. Voor deze specifieke vorm van bedrijf geldt een categorie van maximaal 4.1. In een gemengd gebied komt dit overeen met een aan te houden richtafstand van 100 meter. Het perceel ligt ten zuiden op een afstand van 44 meter. Er wordt niet voldaan aan de aan te houden richtafstand. Indien gekeken wordt naar de gevel van het gebouw in het plangebied en het bedrijfsgebouw betreft de afstand circa 55 meter. Er wordt niet voldaan aan de aan te houden richtafstand.

In de bovengenoemde situatie (perceel met aanduiding 'polysterverwerking') wordt niet voldaan aan de aan te houden richtafstand. Aan de zuidkant van het plangebied zijn in het vigerend bestemmingsplan reeds woningen / woonfuncties gesitueerd c.q. toegestaan op kortere afstand van het bedrijfsperceel. In de beoogde nieuwe situatie komt de legalisatie van de woonfunctie in het plangebied op grotere afstand te liggen dan deze woningen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat niet op een dusdanig negatieve manier wordt beïnvloed dat dit de beoogde bestemmingswijziging en legalisatie van de woning verhindert.

De overige functies / bedrijven (op één na) liggen op voldoende afstand van het plangebied afgelegen dat deze het woon- en leefklimaat niet op een dusdanige negatieve manier beïnvloedt. De beoogde uitbreiding van het transportbedrijf ter plekke van in de in het vigerende bestemmingsplan opgenomen aanduiding 'tuincentrum' wordt hieronder besproken.

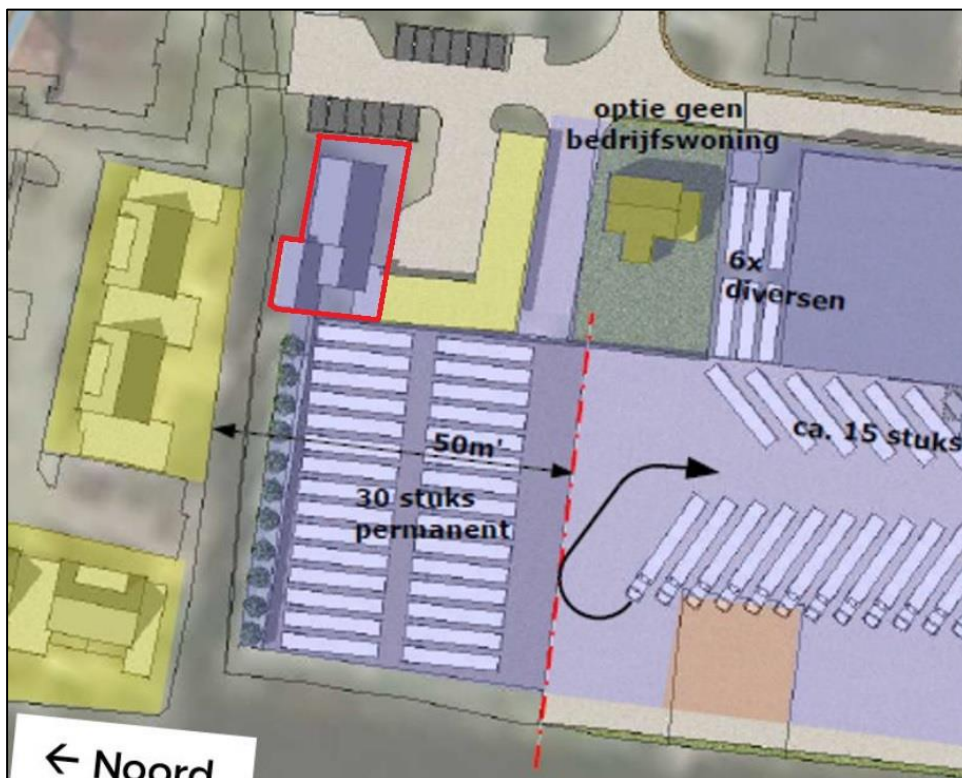
Perceel met beoogde milieucategorie 3.2 ter plekke van aanduiding 'tuincentrum'

Valersi Geluidbureau heeft ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijf Zijderlaan BV Stolwijk een akoestisch onderzoek uitgevoerd om aan te tonen dat het aspect geluid geen belemmering vormt ten aanzien van deze uitbreiding (Valersi Geluidbureau, Geluidsuitstraling van Zijderlaan B.V. Nijverheidsweg 10 te Stolwijk, project 17070006, 20 oktober 2017). Zijderlaan wil uitbreiden aan de noordzijde van het momenteel gebruikte terrein met ongeveer 30 meter tot aan de sloot. De uitbreiding voorziet in nieuw, verhard terrein waar het voornemens is om opleggers langdurig te stallen.



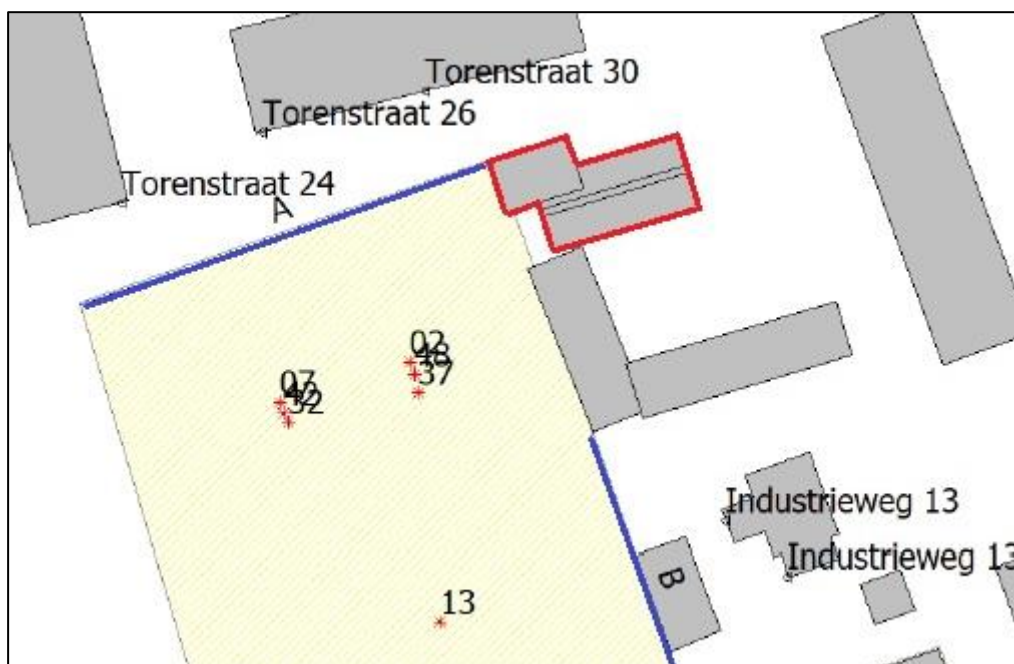
Figuur 4.4 Ligging plangebied, rood omlijnd (bron: Valersi Geluidsbureau)

Het paarse doorzichtige vlak geeft het huidige oppervlak van het bedrijf Zijderlaan aan. Het groene, doorzichtige oppervlak zal in de nieuwe situatie gebruikt worden door Zijderlaan. Hier is enkel stalling van trailers beoogt. Het rood omringde gebied weergeeft de ligging van het plangebied aan.



Figuur 4.5: De bedrijfsuitbreiding, plangebied rood omlijnd (bron: Valersi Geluidsbureau)

Zoals figuur 4.5 weergeeft wordt de noordzijde overgenomen om het terrein als stalling voor opleggers te kunnen gebruiken. De activiteiten van Zuiderlaan in de avond- en nachterrein zullen enkel plaatsvinden op het buitenterrein ter hoogte van Industrieweg 3 en 5. De langdurige stalling (ter plaatse van de uitbreiding) wordt alleen gedurende de dagperiode (07:00 – 19:00) gebruikt. Vrijdag na 23:00 uur en maandag voor 07:00 mogen vrachtwagens enkel vertrekken vanaf het parkeerterrein gelegen ter hoogte van Industrieweg 3 en 5. Alle in pandige activiteiten zullen door een combinatie van goede isolatie en het type bedrijfsactiviteiten tot gevolg hebben dat het geproduceerde geluid niet van invloed is op de omgeving van de inrichting.



Figuur 4.6: de beoogde (blauwe lijn) geluidsschermen en plangebied (rood omlijnd)

Bron: Valersi Geluidsbureau

Om de geluidsuitstraling te beperken worden bij de uitbreiding ten behoeve van een grotere opslag geluidsschermen geplaatst om een goed woon- en leefklimaat voor de omringende woningen te kunnen garanderen. De voor het plangebied relevante rekenpunten zijn weergegeven. Uit berekeningen blijkt dat bij plaatsing van de geluidsschermen voor de relevante rekenpunten de waarden van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (maximaal 50 dB(A)) tijdens de dagperiode niet wordt overschreden (gemeten op een hoogte van 1,5 meter boven maaiveld). Gedurende de avondperiode kunnen mensen zich ophouden op de verdieping van de woning. De geluidsgrenswaarde van 45 dB(A) wordt in de bestaande, maar ook in de nieuwe situatie zonder geluidsscherm, niet overschreden (gemeten op een hoogte van 5 meter boven maaiveld). Hetzelfde geldt voor de nachtperiode (geluidsgrenswaarde van 40 dB(A)).

Hoewel er geluidsschermen worden geplaatst en dit gemodelleerd is in het geluidrapport van Valersi, is onderhavig plangebied niet getoetst. Daarnaast is geen plaatsing van een geluidsscherm beoogd voor het pand aan de Industrieweg 37 om geluiduitstraling voortkomend uit het transportbedrijf te verminderen. De Omgevingsdienst heeft in het akoestisch onderzoek Industrieweg 37 Stolwijk (ODMH, Akoestisch onderzoek t.b.v. bestemmingsplan Industrieweg 37 Stolwijk, versienummer 1, d.d. 17 – 3 – 2020, zaaknummer 2019718667) een akoestisch onderzoek volgende de geluidactiviteiten van het transportbedrijf uitgevoerd om in beeld te brengen in hoeverre de geluidniveaus passen in de normstelling van het Activiteitenbesluit. Hieruit is het volgende gebleken:

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus bij de woning bedragen hoogstens de in tabel 4.2 opgenomen waarden. In de tabel is onderscheid gemaakt in de geluidsniveaus vanwege Zijderlaan volgens het rapport voor de uitbreiding van de inrichting, de geluidsniveaus vanwege de door de Omgevingsdienst toegevoegde activiteiten op het afkoppelterrein en de gesommeerde waarden. De tabel vermeldt ook de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. In bijlage 4 van het genoemde akoestisch onderzoek zijn de rekenresultaten opgenomen.

Tabel 4.2: Geluidsniveaus bij Industrieweg 37 vanwege Zijderlaan

	L _{AR,LT}			L _{AMax}		
	dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
Rapport uitbreiding	24	23	14	46	41	33
Afkoppelterrein	36	-/-	-/-	69	-/-	-/-
Gesommeerd	36	23	14	69	41	33
Grenswaarde activiteitenbesluit	50	45	40	70	65	60

De activiteiten op het afkoppelterrein zijn voor de woning aan de Industrieweg 37 bepalend voor de geluidsniveaus. De gesommeerde geluidsniveaus overschrijden de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit niet. Hiermee vormt het 'toevoegen' van de woning geen belemmering voor Zijderlaan.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de cumulatie van alle relevante bronnen te worden beschouwd. Het geluidsniveau van alle geluidsbronnen samen geeft een indicatie van de te verwachten geluidshinder. De milieukwaliteit ter hoogte van het pand aan de Industrieweg 37 is bepaald met de gangbare rekenmethode 'Miedema'. Bij deze methode wordt de geluidsbelasting geclassificeerd en beoordeeld op basis van klassen van 5 dB. Omdat de Wgh niet van toepassing is wordt bij de toetsing van de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï de aftrek conform artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 niet in rekening gebracht. Voor het pand aan de Industrieweg 37 zijn de zoneplichtige weg N207 en de inrichting van Zijderlaan relevant. Voor alle rekenpunten is de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald. Uit de rekenresultaten blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting ten hoogste 45 dB bedraagt ter plaatse van het pand aan de Industrieweg 37. Dit heeft een milieukwaliteitsmaat goed. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Er kan geconcludeerd worden dat de uitbreiding van het bedrijf het terug veranderen van de bestemming 'bedrijventerrein' in overeenstemming met het voorgaande bestemmingsplan naar 'gemengd' om de huidige planologisch bestaande situatie vast te leggen geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

Bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014'

Relevant voor het planvoornemen is het perceel met een maatschappelijke functie ten noorden van het plangebied gelegen. Dit betreft een kerk. Voor dergelijke maatschappelijke functies geldt een categorie van maximaal 2. In een gemengd gebied komt dit overeen met 10 meter. Tussen het plangebied en het perceel geldt een afstand van 17 meter. Er wordt voldaan aan de aan te houden richtafstand.

De overige functies / bedrijven liggen op voldoende afstand van het plangebied gelegen dat deze het woon- en leefklimaat niet op een dusdanige negatieve manier beïnvloedt.

Conclusie

Het plangebied is gelegen binnen een bedrijventerrein. In de huidige situatie is al een woning gelegen op de bovenste verdieping van het gebouw aan de Industrieweg 37 te Stolwijk. Uit de inventarisatie is gebleken dat in twee gevallen er niet voldaan werd aan de aan te houden richtafstand. Het gaat hierbij om twee situaties: één met betrekking tot een perceel met aanduiding 'polysterverwerking', de ander met betrekking tot de uitbreiding van het transportbedrijf.

Bij het perceel met de aanduiding 'polysterverwerking' wordt niet voldaan aan de aan te houden richtafstand. Aan de zuidkant van het plangebied zijn in het vigerend bestemmingsplan reeds woningen / woonfuncties gesitueerd c.q. toegestaan op kortere afstand van het bedrijfsperceel. In de beoogde nieuwe situatie komt de legalisatie van de woonfunctie in het plangebied op grotere afstand te liggen dan deze woningen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat niet op een dusdanig negatieve manier wordt beïnvloed dat dit de beoogde bestemmingswijziging en legalisatie van de woning verhindert.

Het transportbedrijf plaatst voor zijn beoogde uitbreiding twee geluidsschermen om de geluidsbelasting voor omliggende woningen te verminderen. Echter is de geluidsbelasting op het pand aan de Industrieweg 37 voortkomend uit het transportbedrijf niet getoetst. Derhalve heeft de Omgevingsdienst Midden-Holland een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waar onder andere de geluidsbelasting van het transportbedrijf op het bestaande pand is getoetst. Hieruit volgt dat de geluidsniveaus niet de grenswaarden van het Activiteitenbesluiten overschrijden. Voorts blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting van alle relevante bronnen (N207 en de inrichting van Zijderlaan) ten hoogste 45dB bedraagt ter plaatse van het pand aan de Industrieweg 37. Dit heeft een milieukwaliteitsmaat 'goed'. Er kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van het aspect geluid (cumulatie geluid en inrichting van Zijderlaan) sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Het bovenstaande in acht houdende, kan voorts gesteld worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het bestaande pand aan de Industrieweg 37. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt hiermee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Watertoets

Nationaal beleid

Het kabinet heeft in december 2000 voor het Waterbeleid 21e eeuw drie uitgangspunten opgesteld, te weten anticiperen in plaats van reageren, niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van vasthouden-bergen-afvoeren en meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen. Belangrijk onderdeel in het waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Het Waterbeleid 21e eeuw richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming vanwege veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en de mogelijke technische maatregelen die kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van vasthouden, bergen en afvoeren. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te realiseren die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Een belangrijke verandering na het in werking treden van de Waterwet is de onderverdeling in het bevoegde gezag met betrekking tot directe en indirecte lozingen. Alle indirecte lozingen vallen onder het Wabo bevoegde gezag (gemeente en provincie). Alle directe lozingen vallen onder het bevoegde gezag voor de Waterwet (waterschappen voor de regionale wateren en Rijkswaterstaat voor de Rijkswateren). De directe lozingen vallen onder de Waterwet (Wtw). De indirecte lozingen zijn opgegaan in de Wet milieubeheer (Wm) en vallen inmiddels onder de omgevingsvergunning (Wabo).

Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder: HHSK) is vastgelegd in het Waterbeheerplan HHSK 2016-2021, de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, algemene regels bij de Keur, peilbesluiten, leggers en andere documenten. In deze documenten heeft HHSK de hoofdlijnen van het beleid voor de taken van het waterschap met betrekking tot de waterveiligheid, het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer, het beheer van afvalwaterketen en emissies, en het wegenbeheer in de Krimpenerwaard vastgelegd.

Aandachtspunten voor het duurzame stedelijk waterbeheer zijn het minimaliseren van wateroverlast, het realiseren van voldoende waterberging waarbij zoveel mogelijk een ecologische inrichting wordt nagestreefd, het verantwoord afkoppelen van verhard oppervlak en het voorkomen van diffuse verontreinigingen door toepassing van duurzame bouwmaterialen. De visie is uitgewerkt in een concreet maatregelenplan:

- het woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water voor burgers nemen toe;
- de waterkwaliteit voldoet tenminste aan de algemene milieukwaliteitseisen;
- het waterhuishoudkundig systeem kent goede aan- en afvoermogelijkheden, waarbij de doorspoelbaarheid en de mogelijkheid om onder normale omstandigheden het waterpeil binnen zekere marges te handhaven, voldoende worden gewaarborgd;
- het watersysteem is zo ingericht dat het de ontwikkeling van biologisch gezond water bevordert.

Bij aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel dient bij het HHSK een vergunning aangevraagd te worden tenzij voor de activiteit algemene regels van toepassing zijn.

Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012

De Verenigde Vergadering van het Hoogheemraadschap heeft op 27 juni 2012 het Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012 vastgesteld. Het doel van dit beleid betreft het voorkomen van ongewenste effecten van verhardingstoename op het watersysteem. Een belangrijk ongewenst effect van verhardingstoename is de versnelde afvoer van neerslag. Voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorwaarden beschreven om de te verwachten effecten op het watersysteem te compenseren.

Toetsingscriteria

Er wordt onderscheid gemaakt in drie typen plannen: kleine, middelgrote en grote ruimtelijke ontwikkelingen. Kleine plannen betreffen plannen met een verhardingstoename tot 500 m². Middelgrote plannen houden plannen in met een verhardingstoename groter dan 500 m² met een kleiner dan 10 hectare bruto planoppervlak. Grote plannen zijn plannen groter dan 10 hectare bruto planoppervlak.

Kleine plannen

Voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen met een verhardingstoename is geen compensatie noodzakelijk. Kleine plannen hebben namelijk een gering effect op de waterhuishouding. Daarnaast bestaat er een zekere onzekerheid over de berekening door de invoergegevens, berekeningsmethode en gevolgen van de klimaatsverandering. Door rekening te houden met de onzekerheid en om onevenredige belasting van de organisatie door dergelijke plannen te voorkomen, wordt compensatie voor een geringe verhardingstoename kwijtgescholden. Deze kwijtschelding geldt in verband met gelijkheid voor alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen het beheergebied van HHSK.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek. De watertoets bestaat uit twee onderdelen:

- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om de waterbeheerder vroegtijdig in de planvorming te betrekken, en;
- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om in hun plan verantwoording af te leggen over de manier waarop omgegaan is met de inbreng van de waterbeheerder.

Planontwikkeling

Er worden in het kader van voorliggende planontwikkeling geen bouw- en/of sloopwerkzaamheden uitgevoerd. Er is geen sprake van een toename van het verhard oppervlakte of ingrepen aan watergangen rond het plangebied. De bebouwing blijft op dezelfde wijze aangesloten op het bestaande rioolstelsel. Er zijn derhalve geen waterhuishoudkundige belangen in het geding. Er geldt voor onderhavig planvoornemen geen compensatieplicht. Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.7 Flora en fauna

In de bestaande situatie is een bedrijf gevestigd. Op de eerste verdieping wordt gewoond. Omwille van de legalisatie van het wonen dient de bestemming 'bedrijventerrein' (terug) veranderd te worden naar een gemend doeleindenbestemming. Er vindt geen herinrichting c.q. veranderingen plaats op het perceel. Er vinden geen ingrepen plaats aan de bebouwing of het aanwezige groen binnen het perceel. Derhalve wordt het uitvoeren van een quickscan flora en fauna niet noodzakelijk geacht ten behoeve van de beoogde legalisatie.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om, bij werkzaamheden, schade aan deze soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

4.8 Cultuurhistorie

De Cultuurhistorische kaart van de provincie Zuid-Holland, sinds januari 2017 van kracht, kent verschillende kaarten met betrekking tot cultuurhistorie. De kaarten met verschillende thema's binnen de kop 'kaart 4 Beleidskaart', 'Zones \ kernen \ woonheuvels met archeologische verwachtingen' weergeeft voor het plangebied met betrekking tot archeologische waardevolle zones de aanduiding 'Geen tot lage trefkans op archeologische sporen'. Algemeen uitgangspunt is

dat verwachte archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden moeten blijven.

Het plangebied valt buiten de overige cultuurhistorische aanduidingen. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.9 Archeologie

Het plangebied heeft in het vigerend bestemmingsplan de archeologische aanduiding 'Waarde – Archeologie 6'. Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde - Archeologie 6' mede bestemde gronden. In de provinciale Cultuurhistorische kaart van de provincie Zuid Holland, sinds januari 2017 van kracht, kent het plangebied de aanduiding 'Geen tot lage trefkans op archeologische sporen'. Algemeen uitgangspunt is dat verwachte archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden moeten blijven.

Het planvoornemen betreft een bestemmingswijziging met bijhorende legalisatie van een woning op de bovenste verdieping van het perceel. Er zijn geen bodemingrepen voorzien, noch wordt de huidige bebouwing gewijzigd. Daarmee vormt het aspect archeologie geen belemmering voor het planvoornemen.

4.10 Kabels en leidingen

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig. Er zijn derhalve geen belemmeringen met betrekking tot de aanwezigheid van kabels en leidingen voor de voorgenomen planontwikkeling.

Hoofdstuk 5. Juridische planaspecten

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

In de toelichting wordt gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ondanks het feit dat de toelichting geen onderdeel uitmaakt van het juridisch plangedeelte, fungeert de toelichting wel als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding ervan de primaire informatie geeft over waar gebouwd mag worden (bouwvlak voor bouwen). Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan. De ordening van regels is daartoe zodanig opgezet dat bij iedere bestemming een nagenoeg compleet beeld van de regels voor die bestemming is gegeven. Desondanks blijven aanvullend inleidende bepalingen en algemene bepalingen nodig.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding omvat de gronden die voor de ontwikkeling van het plan van belang zijn. De keuze van de bestemmingen en de situering van de bestemmingsvlakken is gebaseerd op de huidige ruimtelijke situatie en de gewenste functies. Voorts sluit de opzet van de verbeelding aan op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De verbeelding is getekend op basis van een recente kadastrale ondergrond. Op de verbeelding zijn aangegeven:

- de grens van het plangebied;
- de (dubbel)bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden;
- bouwvlakken;

De gronden gelegen binnen de grens van het plangebied zijn geregeld binnen dit bestemmingsplan. Een bepaalde kleur geeft aan om welke bestemming het gaat. Deze kleur maakt daarom meteen duidelijk welk artikel uit de regels geraadpleegd moet worden. Bouwvlakken geven de begrenzing weer waarbinnen gebouwen opgericht mogen worden. In de bouwvlakken moeten hoofdgebouwen gesitueerd worden. De overige aanduidingen geven een specifieke situatie weer, waarvoor in de regels een aparte regeling is opgenomen.

5.3 Toelichting op de planregels

De regels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en

andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. De regels bestaan uit vier hoofdstukken, te weten:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

Inleidende bepalingen

Hoofdstuk 1 van de regels bevat bepalingen die, net als de in hoofdstuk 3 opgenomen "Algemene regels", algemeen gelden voor alle bestemmingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en het artikel betreffende de wijze waarop bijvoorbeeld hoogtematen en oppervlaktematens moeten worden gemeten en berekend. In Hoofdstuk 3 zijn onder andere procedureregels, algemene gebruiksregels en flexibiliteitsbepalingen opgenomen. In Hoofdstuk 4 zijn de overgangsregels en de slotregel opgenomen.

Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden planregels gegeven voor de binnen het plangebied bestaande functies. Per planregel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven.

In beginsel is iedere vorm van bebouwing, die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande omgevingsvergunning voor het afwijken van het plan of wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (bebouwingspercentage, goothoogte en dergelijke) en wordt gebouwd binnen het aangegeven bouwvlak, kan hiervoor in de regel zonder meer een omgevingsvergunning voor het bouwen worden verleend.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- Een anti-dubbeltelregel.
- Algemene bouwregels: hierin wordt de maximale hoogte van een bouwlaag vastgelegd. Ook wordt geregeld dat indien in de bestaande situatie bepaalde afmetingen afwijken van de regels, deze afwijkingen als maatgevend gelden.

Overgangs- en slotbepaling

Dit hoofdstuk bevat:

- *Overgangsrecht*;
- *Slotregel*

5.4 Beschrijving bestemmingen

Gemengd

Binnen deze bestemming zijn verschillende functies toegestaan. Naast wonen maakt het bestemmingsplan, bedrijfsactiviteiten die in de van deze regels deel uitmakende bijlage 'Staat van bedrijfsactiviteiten' zijn aangeduid als categorie 1 en 2, alsmede daarmee naar hun aard gelijk te stellen bedrijfsactiviteiten en maatschappelijke voorzieningen. Bijbehorende erven, parkeer- en groenvoorzieningen en water zijn eveneens toegestaan. Er zijn regels opgenomen met betrekking tot de bouw van hoofd- en bijgebouwen.

Groen

Binnen deze bestemming zijn verschillende functies toegestaan. Naast groenvoorzieningen en water maakt het bestemmingsplan voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair en nutsvoorzieningen en gemalen mogelijk. Er zijn regels opgenomen met betrekking tot de bouw van bouwwerken.

Archeologie – Waarde 6

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van te verwachten archeologische waarden in verband met holoceen rivierenlandschap. Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde - Archeologie 6' mede bestemde gronden. Uitzonderingen en afwijkmogelijkheden op dit verbod zijn opgenomen in de bij dit bestemmingsplan horende regels.

Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie (Grexxwet) opgenomen. Centrale doelstelling van de Grexxwet is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijke kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen.

In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vast moet stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Bij drie ruimtelijke besluiten kan het nodig zijn om een exploitatieplan vast te stellen, namelijk bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of afwijkingsbesluit. Om daadwerkelijk na te kunnen gaan of een exploitatieplan noodzakelijk is, dient beoordeeld te worden of er sprake is van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit artikel is omschreven om welke bouwplannen het gaat, namelijk:

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies tenminste 1500 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m².

Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is. Een exploitatieplan is niet noodzakelijk wanneer de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd zijn.

Ten behoeve van dit plan is een anterieure overeenkomst gesloten met initiatiefnemer. In deze overeenkomst is het kostenverhaal opgenomen. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve in dit geval niet noodzakelijk. Het voorliggend bestemmingsplan is dan ook financieel haalbaar.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan is aangeboden aan de provincie Zuid-Holland in het kader van het wettelijk vooroverleg. Hieruit is gevolgd dat er geen provinciale belangen in het geding zijn. Voorts is afstemming met de Omgevingsdienst Midden-Holland geweest met betrekking tot de milieuaspecten van het plan. De Omgevingsdienst Midden-Holland is akkoord met de conclusies van de milieuaspecten zoals benoemd in dit bestemmingsplan.

Zienswijzen

Conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is het ontwerp bestemmingsplan gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen belanghebbende(n) over het bestemmingsplan hun zienswijze(n) naar voren brengen. Er zijn geen zienswijzen ingediend gedurende de ter inzage legging periode.