

Onderbouwing aanvaardbaar woon- en leefklimaat nieuwe geurgevoelige objecten nabij AWZI Haastrecht

aan: gemeente Krimpenerwaard | Omgevingsdienst Midden-Holland | Adriaan van Erk Ontwikkeling B.V.

datum: 6 augustus 2021

projectmedewerker: dhr. R. van der Made, MSc.

betreft: aanzet onderbouwing aanvaardbaar woon- en leefklimaat nieuwe geurgevoelige objecten nabij AWZI Haastrecht

Inleiding

Het bestemmingsplan 'De Kleine Betuwe, Haastrecht', waarvan het voorontwerp vanaf woensdag 14 april 2021 voor een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen, maakt nieuwe geurgevoelige objecten nabij de AWZI Haastrecht van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) mogelijk. HHSK heeft een inspraakreactie op het voorontwerp bestemmingsplan ingediend. De belangrijkste opmerkingen van HHSK op het voorontwerp bestemmingsplan en het bijbehorende geuronderzoek zijn:

1. de uitgangspunten (o.a. oppervlakte slibbuffertank en aanvoersysteem) waarvan in het geuronderzoek d.d. 25 januari 2021 is uitgegaan komen niet overeen met de werkelijke bedrijfssituatie van de AWZI;
2. er dient, naast de bestaande situatie, rekening gehouden te worden met de maximale planologische mogelijkheden en toekomstige ontwikkelingen bij de AWZI.

Naar aanleiding van de inspraakreactie is er contact gelegd met HHSK over de werkelijke bedrijfssituatie en reeds getroffen maatregelen bij de AWZI, waarna het geuronderzoek van Langelaar Milieuadvies is aangepast. Met het aanpassen van het geuronderzoek is tegemoet gekomen aan punt 1. Voor punt 2 geldt dat in het aangepaste geuronderzoek van Langelaar Milieuadvies is opgenomen dat het geuronderzoek tevens representatief is voor de vergunde situatie én dat de AWZI, gelet op artikel 3.5b van het Activiteitenbesluit milieubeheer, als gevolg van de ontwikkeling niet beperkt wordt in haar mogelijkheden, ook niet bij toekomstige uitbreidingen/verbredingen. De enige normstelling waaraan de AWZI moet voldoen is artikel 3.5b leden 3 en 8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Bij de bestemmingswijziging dient voor het aspect milieuzonering, naast het aantonen dat de AWZI niet beperkt wordt in haar (planologische) mogelijkheden (zie bovenstaande), aangetoond te worden dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en daarmee van een goede ruimtelijke ordening. Het uitgangspunt hierbij is dat nieuwe hindersituaties voorkomen moeten worden.

De raad van de gemeente Krimpenerwaard, die bevoegd is tot het vaststellen van het bestemmingsplan, heeft (beleids)vrijheid bij het bepalen van wat als een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt beschouwd, mits dit voldoende onderbouwd is. De raad van de gemeente Krimpenerwaard heeft, met uitzondering van beleid over geur bij veehouderijen, geen geurbeleid vastgesteld. Ook het provinciaal en landelijk geurbeleid is niet direct van toepassing op de betreffende AWZI, waarvoor het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard het bevoegd gezag is. Daarmee is er geen kader voor wat vanuit het aspect geur als een aanvaardbaar woon- en leefklimaat beschouwd kan worden.

Geur is waar te nemen vanaf de drempel van 1 geureenheid (ge). Dit komt overeen met $0,5 \text{ ouE/m}^3$. Als geur niet waargenomen kan worden, kan deze ook geen hinder geven. Bij een geurbelasting groter dan $0,5 \text{ ouE/m}^3$ is geur waar te nemen. Of dit ook hinder geeft is behalve de concentratie ook afhankelijk van onder andere de tijdsduur, de onaangenaamheid, de acceptatie en de achtergrondgeur. Bij geur is toetsing aan de 98-percentielwaarde gebruikelijk. Bij momentane bronnen wordt ook aan hogere percentielwaarden getoetst. Bij een AWZI die 24 uur per dag en 7 dagen per week in gebruik is, is dit niet aan de orde. Een geurbelasting van ten hoogste $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentielwaarde kan derhalve als strengste toetswaarde beschouwd worden. Ernstige hinder kan hierbij uitgesloten worden (zie Handboek GES).

Met het bijgestelde geuronderzoek is ter plaatse van gronden waar met het bestemmingsplan 'De Kleine Betuwe, Haastrecht' reguliere woningen mogelijk worden maakt een geurbelasting van ten hoogste $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel berekend. Daarmee is de geurbelasting bij nieuwe geurgevoelige objecten in de vorm van reguliere woningen niet hoger dan de strengste toetswaarde. Voor deze reguliere woningen is in ieder geval sprake van een aanvaardbaar woon- en klimaat, omdat de geurbelasting niet hoger is dan de strengste toetswaarde.

Met het bestemmingsplan 'De Kleine Betuwe, Haastrecht' worden aan de oostzijde van het plangebied nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk gemaakt binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' (zie www.ruimtelijkeplannen.nl). De geurgevoelige objecten die mogelijk worden gemaakt binnen deze bestemming zijn maximaal drie bedrijfswoningen en bedrijfsgebouwen die volgens jurisprudentie tevens als geurgevoelig object aangemerkt kunnen worden. De berekende geurbelasting op de oostelijke bouwgrens binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' bedraagt ten hoogste $0,6 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel. Daarmee is de berekende geurbelasting in beperkte mate hoger dan de strengste toetswaarde van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel. Dit betekent echter niet dat geen sprake kan zijn van een aanvaardbaar woon- en klimaat.

Beoordeling

De AWZI Haastrecht dient een maatschappelijk belang, namelijk het zuiveren van (huishoudelijk) afvalwater. Hoewel de omvang van de AWZI relatief beperkt is, is het evident dat de AWZI (indirect) van belang is voor de waterkwaliteit en de volksgezondheid. De AWZI Haastrecht is sinds de jaren '80 op haar huidige locatie gevestigd. De eerste vergunning in het kader van de voormalige Hinderwet dateert van 3 september 1985, waarmee de AWZI al meer dan 35 jaar actief is.

Toen de AWZI in de jaren '80 gebouwd is en het bedrijventerrein Galgoord ontwikkeld is, lag de AWZI aan de rand van de kern Haastrecht. Thans is de gemeente Krimpenerwaard voornemens het verouderde bedrijventerrein Galgoord samen met de grondeigenaren in het gebied te herontwikkelen naar een gebied waar wonen en werken een plek hebben/krijgen, waardoor er nieuwe (niet-maatgevende) geurgevoelige objecten nabij de AWZI gerealiseerd zullen worden. Met de herontwikkeling worden enkele leegstaande bedrijfsgebouwen gesaneerd, waardoor negatieve neveneffecten en verdere verloedering van het bedrijventerrein een halt worden toegeroepen. De ruimtelijke kwaliteit zal met de herontwikkeling aanzienlijk verbeteren. Daarnaast wordt er voorzien in de gemeentelijke en regionale woningbouwopgave.

Bij het waterzuiveringsproces worden stoffen die voorkomen in het afvalwater (onbedoeld) omgezet in vluchtige geurende stoffen. Bij de zuiveringsinstallatie wordt een natuurlijk, biologisch afbraakproces toegepast. De gevormde geurende stoffen verlaten het productieproces naar de omgevingslucht en veroorzaken een voor zuiveringsinstallaties karakteristieke geur die waargenomen kan worden in de omgeving. De mate van waarneming en daarvan eventueel te ondervinden hinder varieert in theorie afhankelijk van de omvang van het zuiveringsproces, de samenstelling van de stoffen en van de specifieke omstandigheden in het zuiveringsproces. Bij een afvalwaterzuiveringsinstallatie variëren dergelijke afhankelijkheden echter nauwelijks; een afvalwaterzuiveringsinstallatie heeft een constante geuremissie waarvoor toetsing aan de 98-percentielwaarde volstaat. Om die reden wordt de mate van waarneming en de daarvan ondervinden geurhinder die thans ervaren worden als representatief beschouwd voor de toekomstige situatie.

Er zijn bij het bevoegd gezag geen geurklachten vanwege de AWZI bekend; in het dossier van de AWZI Haastrecht van de Omgevingsdienst Midden-Holland komt geen enkele geurklacht voor. Ook bij de gemeente Krimpenerwaard zijn geen klachten bekend en hebben de huidige omwonenden in gesprekken met de gemeente niet opmerkt dat zij hinder ervaren. Op basis van klachtenpatroon kan geconcludeerd worden dat de geursituatie stabiel en acceptabel is. Daarbij dient opgemerkt te worden dat reeds woningen in de omgeving van de AWZI aanwezig zijn op plekken waar, uitgaande van de contouren uit het bijgestelde geuronderzoek, sprake is van een geurbelasting van hoger dan $0,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel.

Het is gebruikelijk om bij geurgevoelige objecten op bedrijventerreinen een geurbelasting boven de strengste toetswaarde van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel te beschouwen als een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het bestemmingsplan 'De Kleine Betuwe, Haastrecht' maakt binnen de bestemming 'Bedrijventerrein', aan de oostzijde van het plangebied, nieuwe geurgevoelige objecten in de vorm van maximaal drie bedrijfswoningen en bedrijfsgebouwen mogelijk. De berekende geurbelasting van $0,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel, die in beperkte mate groter is dan de strengste toetswaarde, wordt als aanvaardbaar beoordeeld voor ieder geval bedrijfswoningen en bedrijfsgebouwen.

Conclusie

De vraag die beantwoord moet worden is of met de aanwezige geurhinder vanwege de activiteiten bij de AWZI bij de realisatie van nieuwe geurgevoelige objecten sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Er worden uitsluitend nieuwe bedrijfswoningen en bedrijfsgebouwen mogelijk gemaakt op plekken waar de geurbelasting hoger is dan de strengste toetswaarde van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel. De berekende geurbelasting bedraagt ten hoogste $0,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel. Concreet moet de vraag worden beantwoord of deze geurbelasting in de gegeven omstandigheden, na afweging van de spelende belangen, kan worden beschouwd als acceptabel, waarmee deze nieuwe situatie niet leidt tot (nieuwe) ernstige hinder. De vraag kan, gezien het voorgaande, redelijkerwijs positief beantwoord worden.