

Ordito B.V.
Resultaat in Recht en Ruimte
Postbus 94
5126 ZH GILZE

Tel. 0161-801022
E-mail: info@ordito.nl
Website: www.ordito.nl
KvK: 18078087

Gemeente Ouderkerk

Bestemmingsplan

“Kattendijk”

Inhoud:

Toelichting

Voorschriften

Plankaart

Gemeente Ouderkerk
Bestemmingsplan
“Kattendijk”

Procedureoverzicht

Status	Datum
Voorontwerp	
- Inspraak	28 juni 2007 t/m 8 augustus 2007
- Vooroverleg	28 juni 2007
Ontwerp	
- Ter visie	13 maart 2008 t/m 23 april 2008
Gewijzigd vastgesteld	10 juli 2008
Goedgekeurd	3 februari 2009
Onherroepelijk	

De raad der gemeente Ouderkerk

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Ouderkerk van 2008;

Gelezen het advies van de commissie Ruimtelijke Ordening c.a. 19 juni 2008;

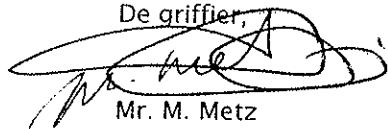
Gelet op artikel 25 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening;

Besluit

1. De ingediende zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan ontvankelijk te verklaren;
2. De ingediende zienswijze van de familie De Haan en Rijnwoude Beheer B.V. ongegrond te verklaren;
3. De ingediende zienswijze van Van der Vliet gegrond te verklaren;
4. Instemmen met de ambtelijke wijzigingen van het ontwerp bestemmingsplan "Kattendijk" overeenkomstig bijlage II;
5. Het toevoegen van artikel 24.3 wijzigingsbevoegdheid 2, t.b.v. woonbestemming op de Kattendijk 51. Hiermee verschuift opvolgend artikel in 24.4.
6. Het bestemmingsplan "Kattendijk" gewijzigd vast te stellen, en ter goedkeuring aan gedeputeerde staten te zenden;
7. Degenen die gebruik hebben gemaakt om hun zienswijze kenbaar te maken hiervan in kennis te stellen conform de zienswijzennota.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ouderkerk, gehouden op 10 juli 2008.

De griffier,



Mr. M. Metz

De voorzitter,



M.Th. van de Wouw

Inhoudsopgave toelichting

Blz.

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Doel van het plan	2
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	2
1.5 Bij het plan behorende stukken	2
2. Bestaande situatie	3
2.1 Ligging in groter verband	3
2.2 Historische context	3
2.3 Ruimtelijke opbouw	6
2.4 Functionele opbouw	7
3. Beleidskader	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.2 Provinciaal beleid	14
3.3 Regionaal beleid	17
3.4 Gemeentelijk beleid	19
4. Randvoorwaarden	23
4.1 Bodemkwaliteit	23
4.2 Luchtkwaliteit	23
4.3 Milieuzonering	24
4.4 Geluidsaspecten	26
4.5 Externe Veiligheid	27
4.6 Kabels en leidingen	28
4.7 Leefomgevingskwaliteit en duurzaamheid	28
5. Planbeschrijving	30
5.1 Algemeen	30
5.2 Lint	30
5.3 Zellingen	33
6. Water	34
6.1 Bestaande situatie	34
6.2 Waterbeleid	35
6.3 Project Hollandsche IJssel	37
6.4 Planvisie	41
7. Juridische aspecten	43
7.1 Kaart	43
7.2 Voorschriften	43
8. Uitvoerbaarheid	47
8.1 Economische uitvoerbaarheid	47
8.2 Handhavingsaspecten	47
9. Inspraak en overleg	48
9.1 Inspraak	48
9.2 Overleg ex artikel 10 Bro 1985	48
Bijlagen	
1. Verslag inspraakbijeenkomst Voorontwerpbestemmingsplan Kattendijk 2007	
2. Inspraak- en vooroverlegrapportage Kattendijk 2007	
3. Milieukundig onderzoek bestemmingsplan Kattendijk te Gouderak	
4. Stedenbouwkundig advies wijzigingsbevoegdheden	

1. Inleiding

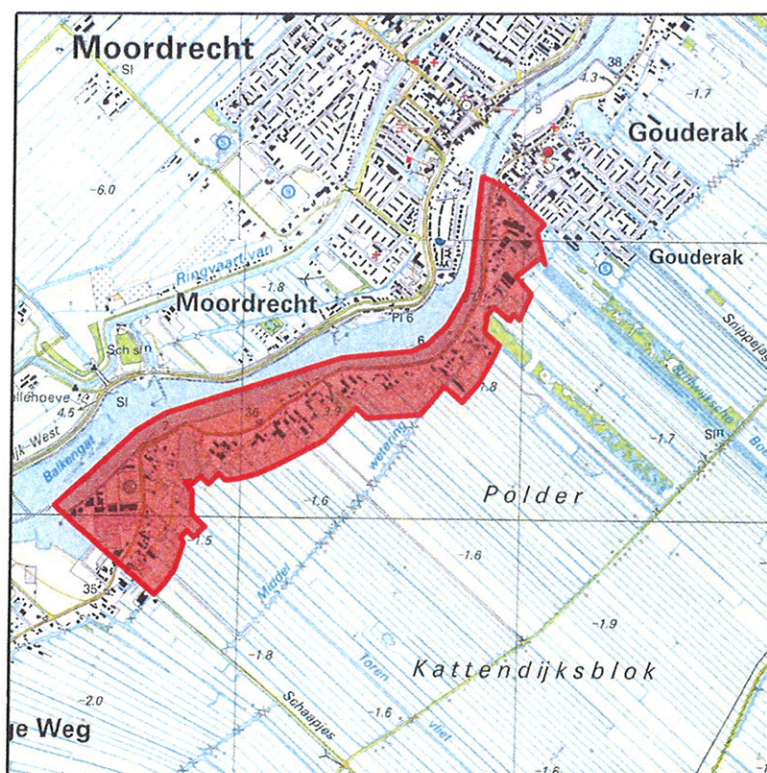
1.1 Aanleiding

Voor het grondgebied van de gemeente Ouderkerk geldt een groot aantal bestemmingsplannen. Hiervan zijn meerdere ouder dan tien jaar en niet meer actueel. De opzet en bestemmingsmethodiek van deze bestemmingsplannen verschilt onderling. Hierdoor zijn voor één samenhangend ruimtelijk-functioneel samenhangend gebied vaak uiteenlopende regelingen van kracht. Dit leidt tot ongewenste situaties voor zowel de gemeente als burgers en andere belanghebbenden. Daarnaast zijn de bestemmingsplannen inmiddels niet altijd meer in overeenstemming met de werkelijkheid. Tenslotte kan nog worden gewezen op artikel 33 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening waarin staat dat een bestemmingsplan tenminste eenmaal in de tien jaren moet worden herzien.

De Raad van de gemeente Ouderkerk heeft besloten tot een versnelde actualisatie en uniformering van de geldende en vaak oude bestemmingsregelingen voor de dijklinten, de kernen en het buitengebied. Het betreft een juridisch-technische herziening, waarin geaccordeerde ontwikkelingen zoveel mogelijk worden meegenomen. Zo komt een einde aan de bestaande situatie, waarin bouwactiviteiten vaak pas mogelijk zijn na kostbare en tijdrovende vrijstellingsprocedures. Met actuele bestemmingsregelingen zijn de procedures korter, is minder ambtelijke capaciteit nodig, belanghebbenden hebben meer rechtszekerheid en de gemeente kan beter optreden tegen ongewenste ontwikkelingen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in het noorden van de gemeente Ouderkerk tussen de kernen Gouderak en Lageweg. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrenst door de watergang die grenst aan de kern Gouderak ter hoogte van het gemaal aan de Dorpsstraat te Gouderak. De begrenzing aan de zuidzijde markeert de overgang tussen dijklint en het achterliggende open weidegebied. De westzijde wordt begrenst door het verlengde van de Schaapjeszijde. De grens ten noordwesten wordt gevormd door het midden van de Hollandsche IJssel.



Afb.1 Ligging plangebied

1.3 Doel van het plan

Het te actualiseren bestemmingsplan zal een adequate, handhaafbare regeling bevatten die is afgestemd op de actuele eisen van beleid en beheer en op basis waarvan bouwvergunning kan worden verleend.

Het gaat om een overwegend consoliderend (behoudend) bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in deze aanpak slechts meegenomen, voor zover ze hun eigen planologische procedure volledig hebben doorlopen.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het gebied vigeren thans het bestemmingsplan "Kattendijk", vastgesteld door de gemeenteraad op 2 februari 1978, gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 27 maart 1979 en gedeeltelijk goedgekeurd door de Kroon op 15 april 1983 alsook het bestemmingsplan "1^e herziening bestemmingsplan Kattendijk", vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 1989 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 27 juni 1989.

1.5 Bij het plan behorende stukken

Bij het bestemmingsplan "Kattendijk" is gekozen voor de methodiek van een gedetailleerd plan. Door diverse flexibiliteitsbepalingen wordt echter binnen de plankaders ruimte geboden voor ontwikkelingen in de toekomst, zonder dat de aan het plan te verbinden rechtszekerheid voor burgers en gemeente in het geding komt. Deze kaders worden bepaald door de in artikel 12 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) genoemde onderdelen, waarin dit bestemmingsplan dient te worden vervat.

Plankaart: Op de plankaart of bestemmingskaart zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de voorschriften opgenomen juridische regeling.

Voorschriften: In de voorschriften is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstallen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming zijn doelen of doeleinden aangegeven. In de beschrijving in hoofdlijnen wordt beschreven op welke wijze deze doelen of doeleinden worden nagestreefd.

Toelichting: In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van het in artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening genoemde onderzoek opgenomen.

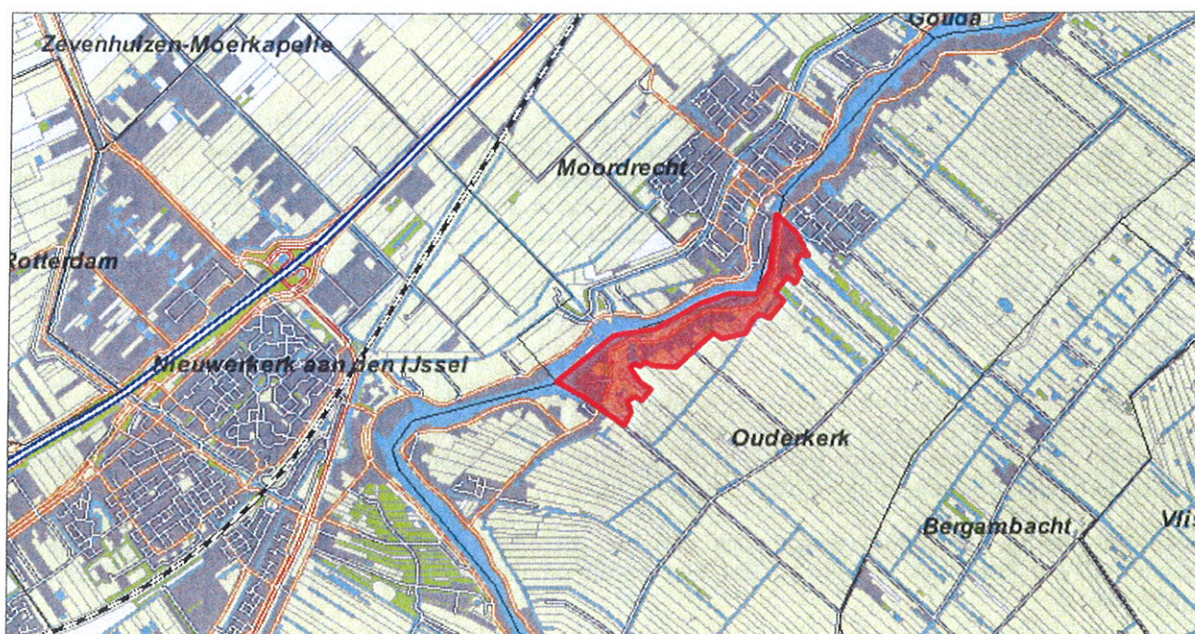
In hoofdstuk 2 van de toelichting wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. Het beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau wordt belicht in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de randvoorwaarden die gelden voor het plangebied ten aanzien van de bodem- en luchtkwaliteit, milieuzonering, geluid en externe veiligheid. De planbeschrijving met daarin de visie op verschillende planonderdelen is weergegeven in hoofdstuk 5. Het beleid, de bestaande situatie en de wijze van bestemmen ten aanzien van het watersysteem komen in hoofdstuk 6 aan de orde. Hoofdstuk 7 beschrijft de juridische vertaling van de toelichting in de voorschriften. In hoofdstuk 8 wordt ingegaan op economische en handhavingsaspecten. De resultaten van inspraak en overleg zijn terug te vinden in hoofdstuk 9.

2. Bestaande situatie

In dit hoofdstuk wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. Hierbij is aandacht voor de ligging in groter verband en de historische aspecten van het plangebied. Ruimtelijke aspecten, zoals: de rivier met haar oever, het lint en het achterliggend veenweidelandschap komen later in dit hoofdstuk aan bod. De in het plangebied voorkomende functies, zoals: wonen, bedrijvigheid, verkeer en natuur zullen als laatste aan bod komen.

2.1 Ligging in groter verband

Het plangebied ligt aan de rand van het open weidelandschap de Krimpenerwaard tegen de kern Goudarak aan. Het plangebied bevindt zich globaal tussen de steden Rotterdam en Gouda en is direct gelegen langs de rivier de Hollandsche IJssel. Het bestaat uit een deel van de rivier, een dijklint en de direct daarachter gelegen binnendijkse (agrarische) bebouwing.



Afb.2 Ligging in groter verband

2.2 Historische context

Occupatiegeschiedenis

De dijk vormt de belangrijkste structuurlijn in het plangebied. Het gebied dankt haar bestaan aan deze dijk, vanwege het feit dat het achterliggend weidegebied droog bleef en beschermd tegen het rivierwater. Naast deze waterkerende functie heeft de dijk vooral ook in ruimtelijk opzicht een grote betekenis. De hoge groene dijk vormt met de rivier een continue factor in het plangebied. De Kattendijk werd aangelegd om de laag gelegen Krimpenerwaard te beschermen tegen de Hollandsche IJssel. Dit veenweidegebied wordt gekenmerkt door een zogenaamde slagenverkaveling: een verkavelingspatroon van lange, smalle kavels die min of meer haaks op de dijk zijn gesitueerd en zich uitstrekken vanaf de dijk tot ver in het natte veengebied. De kavels worden van elkaar gescheiden door kavelsloten en door (voormalige) vlieten en molenboezems, die sterk in breedte variëren en doorlopen tot aan de dijk langs de Hollandsche IJssel.

De Kattendijk, die vrijwel overal op enige afstand van het water ligt, heeft een hoogte van drieënhalve à vier meter boven NAP en is duidelijk zichtbaar vanuit het, op ongeveer anderhalve meter beneden NAP liggende, veenweidegebied. De dijk fungeert tevens als de belangrijkste verkeersroute in het gebied. De dijk is de drager van de bebouwing die er zich langs uitstrekt. Van Ouderkerk tot Gouda is er sprake van een langgerekt bebouwingslint, slechts hier en daar onderbroken door wielen of bossages. Dit binnendijkse bebouwingslint vormde in vroeger tijden de basis voor de ontginning van het achterliggende veenweidegebied van de Krimpenerwaard.

Op de oeverwal, aan de voet van de dijk, komt over vrijwel de gehele lengte van het dijk matig dichte tot dichte bebouwing voor. De bebouwing staat overwegend haaks ten opzichte van de dijk en

correspondeert nog in belangrijke mate met de oorspronkelijke verkavelingsrichting. De bebouwing bestaat afwisselend uit grote boerderijcomplexen en kleine burgerwoningen. Plaatselijk is sprake van grote contrasten in verschijningsvorm, stedenbouwkundige oriëntatie, maatvoering en grootte van de bebouwing binnen het lint. De kleinschaligheid van burgerwoningen, schuurtjes en andere bouwsels wordt afgewisseld met grotere elementen zoals boerderijen en een enkel bedrijfscomplex. Naast een grote mate van ongestructureerdheid, willekeurige bebouwingsstructuren en recente aanbousels komen er ook een groot aantal monumentale panden en authentieke boerderij-erven voor.

De zellingen langs de Hollandsche IJssel zijn van oorsprong buitendijkse, door de rivier gevormde, kleiafzettingen. Deze klei werd gebruikt door de verschillende steenfabrieken langs de rivier. Om de afzetting van klei te bevorderen werd riet geplant, waardoor de kleideeltjes die door het water werden meegevoerd konden bezinken. Hierdoor kwamen deze kleiafzettingen steeds hoger te liggen en ontstonden de zellingen. Als gevolg van de voltooiing van de Nieuwe Waterweg veranderde de waterhuishouding, namen de kleiafzettingen af en verdween de baksteenindustrie grotendeels. De zellingen werden opgehoogd met baggerslib, huishoudelijk en industrieel afval om de vestiging van bedrijven mogelijk te maken. Het gevolg hiervan is dat veel zellingen matig tot zeer ernstig vervuild zijn.

De zellingen zijn voor het grootste deel in gebruik als bedrijventerrein. De aanwezige bedrijvigheid heeft in veel gevallen geen of weinig binding meer met de rivier. De verschijningsvorm van de diverse industriële bedrijfsgebouwen op de zellingen varieert sterk, onder meer door de grote verschillen in de bouwmasa. Als direct gevolg van de ernstige verontreiniging van de zellingen en de hierdoor veroorzaakte grote beperkingen voor het huidige en toekomstige gebruik, liggen sommige zellingen gedeeltelijk braak, al dan niet 'ingepakt' tussen bedrijvigheid.

Daarnaast is veelal sprake van hoge en onaantrekkelijke terreinafscheidingen en maken sommige zellingen plaatselijk een zeer verpauperde indruk. Bij het merendeel van de zellingen is daarom sprake van een ruimtelijke diskwaliteit. Onder meer de beeldkwaliteit van deze terreinen is slecht te noemen vanwege de inrichting van de terreinen en het afwerkingsniveau van gebouwen en terrein(afscheiding). Nabij de kernen komt op de zellingen woonbebouwing voor en op sommige zellingen is sprake van een vermenging van functies, waarbij sportieve recreatie voorkomt naast bedrijvigheid.

Rijksmonumenten en karakteristieke bebouwing

Tussen 1986 en 1995 heeft het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) plaatsgevonden. Het doel van het project was om per gemeente de waardevolle gebouwen en andere objecten in woord en beeld te beschrijven, zodat er meer zicht kwam op monumentenzorg en cultuurgeschiedenis. Het waardevolle kan in de volgende aspecten liggen: de situering op de kavel, de kapvorm, dakhelling en kaprichting, de gevelindeling/bouwstijl, het materiaalgebruik en de kleur, het gebruik van versieringen en ornamenten, de massa en de verspringingen in de gevels. Dit landelijke project heeft uiteindelijk een lijst met cultuurhistorisch waardevolle panden opgeleverd. Uit het Monumenten Inventarisatie Project Ouderkerk (Provincie Zuid-Holland, 1991) blijkt dat er in het lint langs de Hollandsche IJssel eveneens een flink aantal karakteristieke gebouwen voorkomt uit de tweede helft van de 19^e en de eerste helft van de 20^e eeuw. Het gaat niet alleen om boerderijen, maar ook om woningen, schuren, gemalen en industriële objecten. In alle gevallen gaat het om elementen die een bijdrage leveren aan de cultuurhistorische waarde van het gebied alsmede aan de visueel-ruimtelijke kwaliteit. Na het MIP is het Monumenten Selectie Project (MSP) gestart waarbij een deel van de monumenten uit de periode 1850-1945 op de rijksmonumentenlijst werd geplaatst. Hieronder is weergegeven welke rijksmonumenten en MIP-panden zijn gelegen in het plangebied:

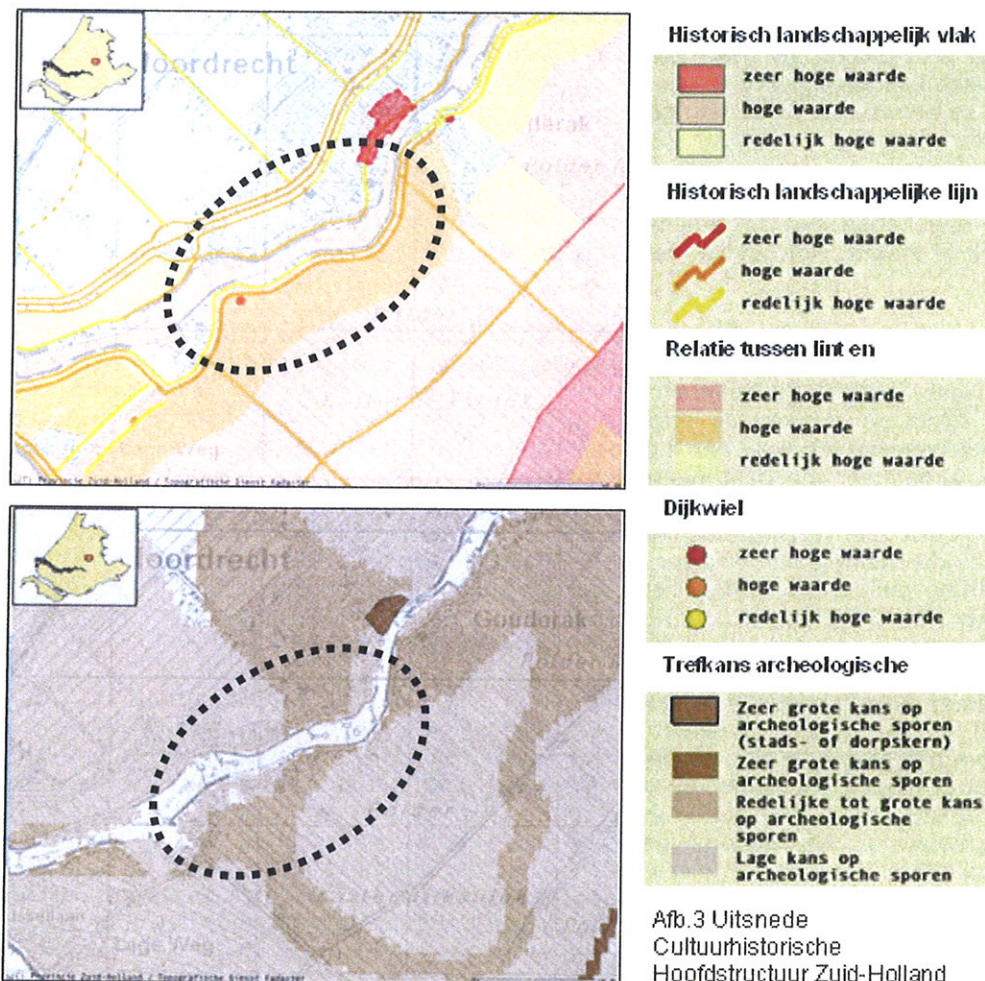
Rijksmonumenten	
Kattendijk	Gebruik
Nr. 1	Poldergemeaal
Nr. 129	Agrarische bedrijfswoning
Nr. 163	Burgerwoning
Nr. 183	Burgerwoning

MIP-panden (karakteristieke bebouwing)	
Kattendijk	Gebruik
Nr. 53	Burgerwoning
Nr. 119	Burgerwoning
Nr. 159	Agrarische bedrijfswoning

Cultuurhistorische waarden en archeologie

In het beleid van de provincie Zuid-Holland is de kartering en toekomstverkenning van de cultuurhistorische waarden in de provincie een belangrijk thema. Deze waarden, samengevat met de term Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS), bestaan uit de nog aanwezige historisch-(steden)-bouwkundige, historisch landschappelijke en archeologische objecten, structuren en gebieden. Het doel van deze kartering en toekomstverkenning is het mogelijk maken van een integraal (samenhang met diverse beleidsvoornemens) en gebiedsgericht (d.w.z. direct gericht op de cultuurhistorische waarden en hun omgeving) monumentenbeleid. Voor ieder gebied in de Cultuurhistorische

Hoofdstructuur is een trefkans opgenomen voor archeologische waarden. Voor delen die binnen een lage trefkans vallen zijn bij nieuwe ontwikkelingen geen consequenties ten aanzien van archeologie. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen delen die in een redelijke tot grote en zeer grote trefkans vallen zal in kaart gebracht moeten worden of archeologische waarden gevaar lopen en hoe hiermee omgegaan wordt tijdens de uitvoering van het project.

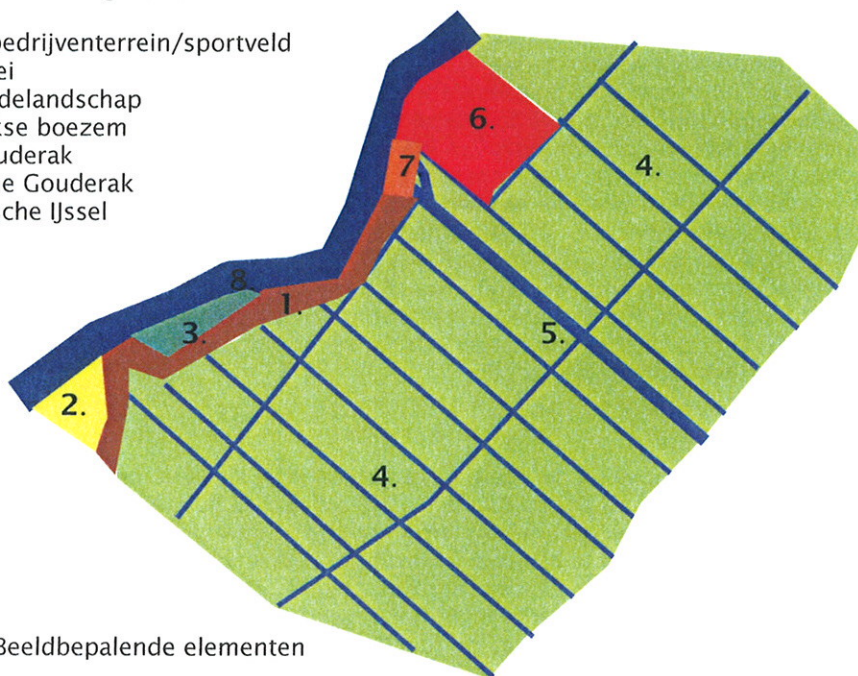


Op grond van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland kan geconcludeerd worden dat het gehele plangebied (zowel rivier als dijklint e.o.) een hoge historische, landschappelijke waarde kent. Het lint op zichzelf kent ook een hoge waarde, wat betekent dat de structuur van het bebouwingslint wel intact is, maar dat de historische bebouwing minder gaaf is en hier en daar door nieuwbouw is vervangen. De relatie tussen het lint en het achterliggende landschap is van hoge waarde. Dit uit zich in een sterke visuele binding met het achterland. In het westen van het plangebied (nabij Schaapjeszijde) komt een dijkwiel voor van zeer hoge waarde. De trefkans (verwachting) op archeologische sporen is zowel aan de noordzijde als in het meest zuidelijke deel van het plangebied redelijk tot groot. Dit geldt ook voor het midden van de Kattendijk.

2.3 Ruimtelijke opbouw

Het gebied in de directe omgeving van de Kattendijk wordt gekenmerkt door de Hollandsche IJssel met het aangrenzende bebouwingslint. Het dicht bebouwde lint ligt tussen de openheid van de rivier enerzijds en de openheid van het weidelandschap anderzijds. Hieronder worden de belangrijkste ruimtelijke elementen toegelicht:

1. Lint
2. Zelling bedrijventerrein/sportveld
3. Geitenwei
4. Veenweidelandschap
5. Stolwijckse boezem
6. Kern Gouderak
7. Randzone Gouderak
8. Hollandsche IJssel



Afb.4: Beeldbepalende elementen

Lint

De bebouwing bevindt zich met name langs de rivierdijk, de historische ontginningsbasis. Langs de Hollandsche IJssel heeft de bebouwing het karakter van een vrijwel ononderbroken lintbebouwing. Op enkele plaatsen is enige verdichting van de oeverbebouwing opgetreden zoals ter plaatse van de Stolwijcksche Boezem en de Schaapjeszijde. Van oorsprong stonden er voornamelijk boerderij-complexen achter de dijk. Vanaf de negentiende eeuw fungeerden steenfabrieken, scheepswerven of houtverwerkende industrie als aanjager van het wonen aan de dijk. In deze periode werden arbeiderswoningen, herenhuizen en directeurswoningen niet alleen achter, maar ook direct aan de dijk gesitueerd. De kleinschalige vooroorlogse bebouwing van boerderijen en woningen wordt afgewisseld door binnen- en buitendijks gelegen grootschaligere bedrijven. Door de langdurige ontwikkeling die het bebouwingslint heeft doorgemaakt is er sprake van een karakteristieke afwisseling van woningen, boerderijen en bedrijven waarbij een mix optreedt van klein- en grootschalige gebouwen. Op basis van de karakteristieken van het bebouwingslint is in het Koepelplan IJssellint een onderscheid gemaakt tussen verschillende delen van het bebouwingslint tussen de gemeentegrenzen bij Krimpen en Gouda. De randzone gelegen tegen de kern Gouderak is daarin een uitzonderlijk gebied waar sprake is van een verdichting van de woonbebouwing en vestiging van niet-agrarische bedrijvigheid.

Zellingen

De aanwezigheid van de zellingen langs de rivier in een onregelmatig patroon en met een sterk wisselende omvang, vormt een belangrijk kenmerk van de Hollandsche IJssel. De visueel-ruimtelijke identiteit van de Hollandsche IJssel hangt voor een groot deel samen met de vaak grootschalige invulling van de opgehoogde zellingen, waardoor sprake is van een visuele dominantie over de directe omgeving. Het opvallende contrast tussen de grote schaal en maat van de zellingen en de kleinschaligheid van het binnendijkse bebouwingslint, is hiervan het gevolg. De verschillende zellingen in het plangebied zijn door hun ligging duidelijk van elkaar te onderscheiden. In het plangebied komen twee zellingen voor, namelijk: de Geitenwei en de zelling met daarop het bedrijventerrein en een sportveld.

Veenweidelandschap

Het achter de dijk gelegen weidegebied bestaat uit klei-op-veen gronden, die werden ontgonnen vanaf de IJsseldijk. Dat deze dijk fungeerde als ontginningsbasis is nog altijd zichtbaar in de vorm van de loodrecht op de dijk staande, langgerekte kavels en het dichte net van evenwijdige kavelsloten. De ontginningsbasis en het verkavelingspatroon zijn nog steeds herkenbaar en vormen tezamen de meest karakteristieke elementen van het veenweidegebied. In het veenweidegebied komen kades en tiendwegen voor, die deel uitmaken van de historische ontginningen in de Krimpenerwaard. In het

gehele gebied zijn knotbomen en boomgaarden te vinden, terwijl ook het merendeel van de erven is beplant. Het veenweidegebied ligt door inklinking van het veen, vier à vijf meter lager dan de rivier- en polderdijken. Deze dijken (de IJsseldijk en Kattendijk) bieden weidse perspectieven over het landschap en omgekeerd zijn de dijken markant aanwezig als begroeide en bebouwde (visuele) begrenzingen van het laaggelegen agrarisch gebied. De hogere, vaak begroeide dijken en laaggelegen open weidegebieden behoren tot de meest beeldbepalende karakteristieken van dit gebied.

Hollandsche IJssel en overige watergangen

De veruit belangrijkste en meest beeldbepalende waterloop in het plangebied is de Hollandsche IJssel, die een grote betekenis heeft voor zowel de afwatering als voor de scheepvaart. De Hollandsche IJssel is een zoetwatergetijdervier op de overgang van het Groene Hart naar de Randstad. In toom gehouden door steile, hoge dijken verbindt de rivier enerzijds dorpen en steden maar vormt ze anderzijds een barrière tussen grotere landschappelijke eenheden. Delen van de rivier zijn gekanaliseerd of er heeft bochtafsnijding plaatsgevonden. De uiterwaarden en zellingen werden na het sluiten van de steenfabrieken bekaad en opgehoogd ten behoeve van industrievestigingen. De rivieroever heeft daardoor plaatselijk een industrieel karakter. Naast de rivier zijn er talrijke sloten, weteringen en boezems opvallend, die vooral functioneren ten behoeve van de afwatering en daarnaast een bijdrage leveren aan de visueel ruimtelijke karakteristiek van het veenweidegebied. De Stolkwijckse boezem heeft een belangrijke waterhuishoudkundige functie.

2.4 Functionele opbouw

Functioneel kan het bebouwingslint worden gekarakteriseerd als een menging van agrarische en woonfuncties. De hoofdtak van de agrarische bedrijvigheid wordt gevormd door de melkveehouderij, waarbij intensieve veehouderij voorkomt als nevenbedrijf. Sporadisch komt enige niet-agrarische bedrijvigheid voor. De woonfunctie is aanwezig over de gehele lengte van het lint. Deze functie is nog steeds in ontwikkeling. Plaatselijk is binnen het lint nieuwe, dan wel vervangende woonbebouwing verschenen, die ten opzichte van de traditionele bebouwing vaak een afwijkende oriëntatie, plaatsing en verschijningsvorm heeft. Hieronder staat de functiezoning aangegeven die een belangrijke basis zal zijn voor het bestemmingsplan.

Wonen

Verspreid over de gehele lengte van de Kattendijk komen woningen voor, waardoor een typische lintbebouwingsstructuur is ontstaan. In sommige delen van het lint is sprake van een concentratie van bebouwing, zoals nabij de randzone Gouderak. Deze sterk verdichte delen van het lint hebben het karakter van stadsrandzones, met de bijbehorende verschijnselen van functiemenging en rommelzones. In andere delen van het lint is de dichtheid aan woningen lager en zijn de open ruimten tussen de woningen dermate groot, dat er sprake is van wonen in het buitengebied. Dit is bijvoorbeeld het geval in het gedeelte tussen de Geitenwei en het randzone Gouderak. De hier geboden kwaliteit van wonen aan het open landschap, maakt het IJssellint voor velen een aantrekkelijk woongebied.

Behalve in het bebouwingslint staan er ook enkele woningen op de Geitenwei. Hier woont men niet aan het open landschap, maar aan het water. De woningen in het lint vertonen een grote diversiteit in omvang, kwaliteit en oriëntatie van de nokrichting ten opzichte van de dijk. Kleine oude arbeiderswoningen komen voor naast statige voormalige directeurswoningen en recente nieuwbouw. Daarnaast is sprake van grote verschillen in goothoogte, vanwege de verschillen in ligging ten opzichte van de dijk. Sommige woningen zijn gebouwd op een verbreding van de dijk en zijn daardoor gelegen op gelijke hoogte met de dijk, andere staan onder aan de voet van de dijk of halverwege of gedeeltelijk in de dijk.

De kwaliteit van het wonen in het lint wordt echter op een aantal manieren bedreigd:

- onvoldoende ruimte voor uitbreiding en verbetering woningen;
- voorkomen van sterk verpauperde woningen;
- hinder door agrarische en niet-agrarische bedrijvigheid, onder andere milieuhygiënische en visuele hinder;
- verkeersdruk op de dijk en gebrek aan parkeerruimte voor de woningen.

In vergelijking met de oude bestemmingsplannen hebben zich een aantal veranderingen voorgedaan met betrekking tot het wonen. De meest voornamelijk is dat de in de randzone gelegen bedrijfswoningen geen relatie meer hebben met de daarachter gelegen bedrijven. Deze zijn inmiddels in gebruik als burgerwoningen. Daarnaast heeft een aantal boerderijen door bedrijfsbeëindiging primair een woonfunctie gekregen. Voor het overige spelen er met name verbouwingen en kleine uitbreidingen. In de zones waar sprake is van een sterke functiemenging treedt soms hinder op door bedrijvigheid. Het gaat hierbij niet alleen om milieuhygiënische hinder in de vorm van geluid en stank,

maar ook om visuele hinder in de vorm van geblokeerde uit- en doorzichten over de Hollandsche IJssel en de Krimpenerwaard.

Agrarisch

In het plangebied bevinden zich 12 agrarische bedrijven (oktober 2007), waarvan het overgrote deel melkveehouderijbedrijven is. Enkele bedrijven zijn intensieve veehouderijen, op andere bedrijven komt intensieve veehouderij voor als neventak bij de melkveehouderij. In vergelijking tot de oude plankaart zijn (delen van) agrarische complexen niet meer als zodanig in gebruik. In het bebouwingslint van de IJsseldijk bevinden zich van oudsher de agrarische bedrijven. De productieomstandigheden voor de melkveehouderij in het veenweidegebied zijn niet ideaal. Met name de verkaveling, de ontsluiting en de waterhuishouding laten te wensen over. De onderstaande agrarische bedrijven komen in het plangebied voor:

Straat	Nr.	Naam	Gebruik	Status
Kattendijk	47	G.C. de Groot	Melkrundveehouderij	Blm
Kattendijk	51	J.L. van Herk	Varkenshouderij	Blm
Kattendijk	65	A. Noorlander	Melkrundveehouderij	Blm
Kattendijk	101	W. den Hartog	Akkerbouwbedrijf	Blm
Kattendijk	103	A.H. Tober	Schapen- en rundveehouderij	Blm
Kattendijk	105	J.J. van Vliet	Melkrundveehouderij	Blm
Kattendijk	123	L.P. v.d. Heuvel	Schapen- en rundveehouderij	Blm
Kattendijk	129	Mts. Verkaik	Melkrundveehouderij	Blm
Kattendijk	139	P.G. Blanken	Veehouderij	Blm
Kattendijk	163	Drenth	Schapen- en paardenhouderij	Blm
Kattendijk	181	A.J. Kooy	Schapenhouderij	Blm
Kattendijk	183	I. Halling	Schapen- en melkveehouderij	Blm

Op dit moment heeft het merendeel van de bedrijven een bedrijfshuiskavel, die 50 tot 55 procent van de totale bedrijfsoppervlakte beslaat. De bedrijfshuiskavel is het gedeelte van de grond van een bedrijf, dat direct aan het bouwvlak grenst en daarom goed bereikbaar is. Daarbij komt dat door de langgerekte kavels, delen van de bedrijfshuiskavels op grote afstand van de bedrijfsgebouwen gelegen zijn. Voor een ideale verkavelings situatie geldt een bedrijfshuiskavel van minimaal 60 procent van het totale bedrijfsoppervlak; een optimale bedrijfshuiskavel heeft echter een grootte van 80 procent. Door de slechte ontwatering heeft de landbouw te maken met een onvoldoende drooglegging en daardoor een onvoldoende draagkracht van de bodem. Het is daarom niet mogelijk om met zware machines de grond te bewerken. De ontsluiting is niet optimaal omdat de bestaande wegen in het veenweidegebied niet zijn berekend op het zware transport van en naar de agrarische bedrijven en omdat door de lange kavels delen van het bedrijfsoppervlak ver van de boerderijen afliggen.

De specifieke problemen van de agrarische bedrijven in het lint zijn met name het ruimtegebrek en de beperkingen die door de milieuregelgeving opgelegd worden aan uitbreiding van de bedrijvigheid. Hierdoor is de verdere ontwikkeling van de melkveehouderij in het bebouwingslint moeilijk. Om voor de bovenstaande problemen een oplossing te vinden en om bepaalde natuurdoelstellingen te kunnen verwezenlijken is de herinrichting Krimpenerwaard gestart. Hierin wordt onder andere gestreefd naar het realiseren van een duurzaam functionerende landbouw.

Sport

In het zuidwesten van het plangebied bevinden zich twee sportverenigingen: een voetbalvereniging en een tennisvereniging. Beide verenigingen beschikken over een clubhuis met daarin kleedruimtes en een horecagelegenheid. De voetbalvereniging beschikt over een eigen parkeerplaats.

Bedrijven

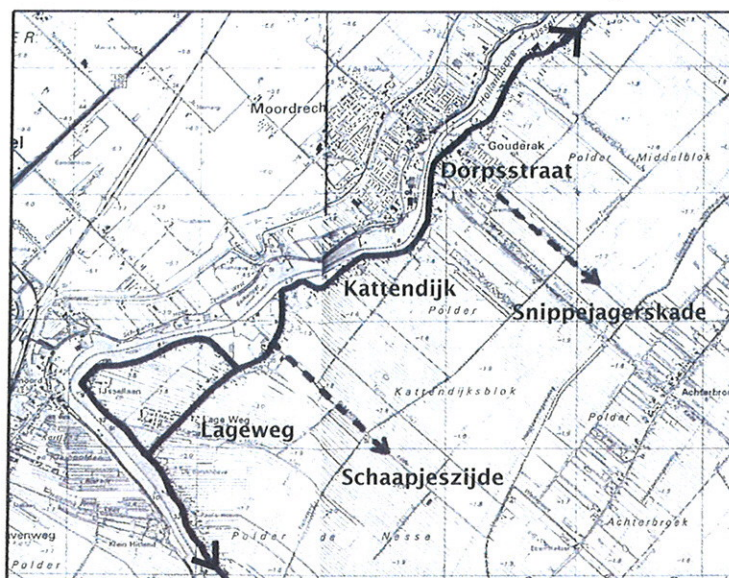
In het plangebied komen, verspreid over zowel de zellingen als het bebouwingslint, ook niet-agrarische bedrijven voor. Het overgrote deel van de niet-agrarische bedrijvigheid bevindt zich op de zellingen. Van oorsprong bevonden zich hier bedrijven die een relatie hadden met de Hollandsche IJssel, bijvoorbeeld doordat ze van de rivier afhankelijk waren voor de aan- en afvoer van producten. Tegenwoordig is die relatie nog slechts bij enkele bedrijven aanwezig. De bedrijven op de zellingen hebben veelal een relatie met de bouwnijverheid, zoals houtverwerkende bedrijven, timmerbedrijven, aannemers en constructiebedrijven. In het lint bevinden zich ook enkele bedrijven die veelal gevestigd zijn in de bebouwing van voormalige agrarische bedrijven. Op het bedrijventerrein tegen de kern Gouderak ligt de grootschalige bedrijfsbebouwing van een touwslagerij en een groothandel. Er is een bouwvergunning 1^e fase verleend voor het oprichten van een bedrijfsverzamelgebouw.

De volgende bedrijven komen voor in het plangebied:

Straat	Nr	Naam	Gebruik	Cat	Afst	SBI
Kattendijk	1	Gemaal Verdoold	Poldergemaal	2	30	9001
Kattendijk	1a	Woody's international	Aannemersbedrijf (bouw)	2	30	4520
Kattendijk	29	B.V. Touwslagerij	Touwslagerij	3	50	3661.2
Kattendijk	95	Installatiebedrijf B. de Groot	Reparatie Inrichting	2	30	4531
Kattendijk	110	J. Versteeg en Zn. B.V.	Opslag hout/boten	2	30	5153
Kattendijk	163	Tennisvereniging	Tennisbanen incl. verlichting	3	50	8533.2
Kattendijk	164	Voetbalvereniging Gouderak	Voetbalvereniging	2	30	9261
Kattendijk	168	B&T installatiebedrijf	Elektrotechn. inst. bedrijf	2	30	4531
Kattendijk	172	Otterspeer en de Jong	Hout- en meubelindustrie	2	30	3610
Kattendijk	174	Chemische Industrie Rotterdam	Chemische industrie	3	50	2400
Kattendijk	176	W. Verweij B.V.	Constructiebedrijf	3	50	2811
Kattendijk	178	B&F advies en installatiebureau	Elektrotechn. inst. bedrijf	1	10	4531
Kattendijk	178	Betimbo	Hout- en meubelindustrie	2	30	3610
Kattendijk	178	Wagenmakerij J. den Ouden	Hout- en meubelindustrie	2	30	3610
Kattendijk	180	Onbekend	Elektrotechn. inst. bedrijf	1	10	4531
Kattendijk	182	Gritstraalbedrijf Spronk	Metaaloppvl. behand. bedrijf	4	200	2850
Kattendijk	188	Heuvelman B.V.	Groothandel hout	3	50	5153

Infrastructuur

De belangrijkste weg in het plangebied is de Kattendijk. Ten zuiden van de schaapjeszijde gaat deze over in de IJsseldijk en ter hoogte van Gouderak gaat de Kattendijk over in de Dorpsstraat. De intensiteit op deze wegen neemt toe in zuidelijke richting; hoe dichterbij Ouderkerk aan den IJssel hoe hoger de intensiteit. Andere wegen in het plangebied hebben louter een functie ten bate van de lokale ontsluiting, met name voor landbouwverkeer. Dit zijn de Schaapjeszijde en de Snippejagerskade.



Afb.5 Infrastructuur

Natuur

Het gebied kent belangrijke natuurwaarden, die zich vooral bevinden in het aangrenzende veenweidegebied. Het veenweidegebied fungeert als broedgebied voor weidevogels. Verspreid langs het lint komen schraalgraslanden en waardevolle oever- en slootvegetaties voor. In ecologisch en landschappelijk opzicht, zijn ook de houtkaden belangrijk. In het bebouwingslint zelf komen ecologische waarden voor in de vorm van schrale dijkvegetaties, boomgaarden, oude bomen, geriefhoutbeplanting en watergangen die vanuit het veenweidegebied doorlopen tot aan de dijk. Ook het wiel en de aangrenzende bossages bevatten hoge ecologische waarden.

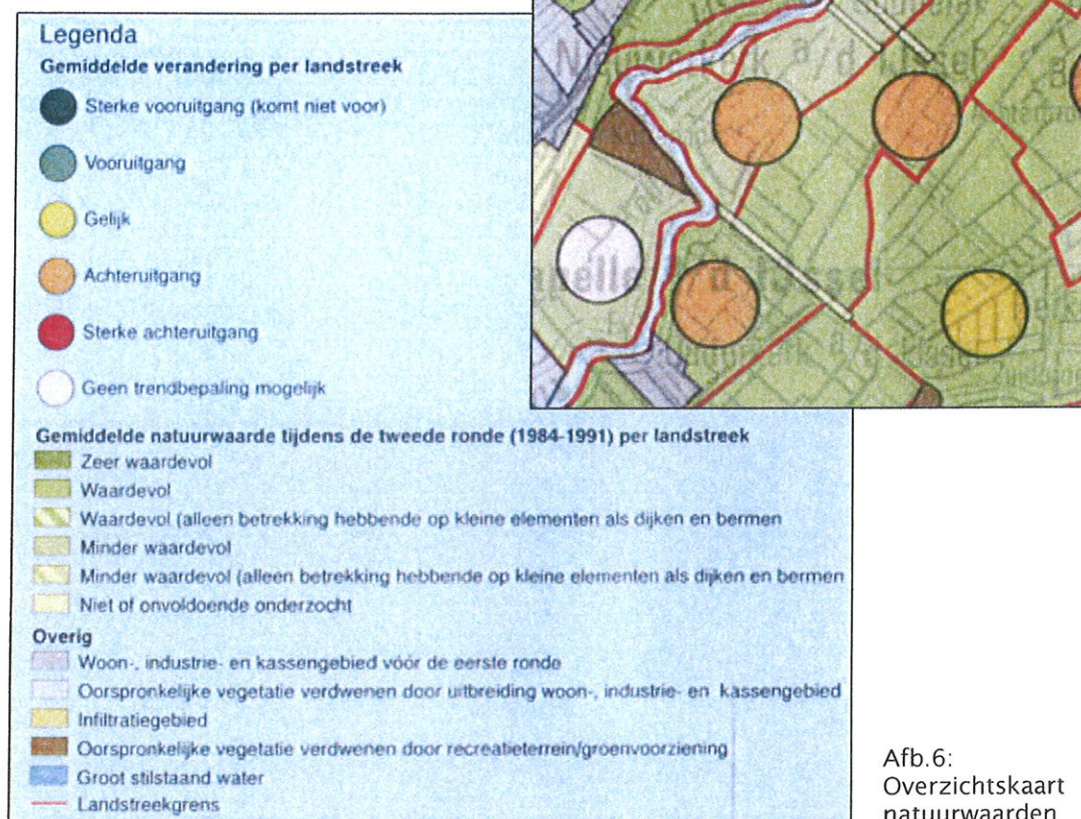
Verder heeft de Hollandsche IJssel belangrijke natuurwaarden. De Hollandsche IJssel is een zoetwatergetijdenrivier, met een voor Nederland haast uniek ecosysteem en landschapstypologie. Belangrijk voor het uitbouwen van de natuurwaarden van de rivier is de sanering van de waterbodem. De sanering van de waterbodems vindt gefaseerd plaats, waarbij de vaargeul als eerste aangepakt wordt. De sanering hiervan (uitbaggeren) is in 1997 afgerond. De sanering van de Hollandsche IJssel gaat gepaard met een ruimtelijke herinrichting van de vervuilde gebieden langs de rivier, nadat deze gesaneerd zijn. Ook de Geitenwei is zo'n vervuild gebied. Nu bestaat het voornamelijk uit grasland en

heeft het een open karakter. Na sanering dient de ontwikkeling zich te richten op verbetering van de landschappelijke, ecologische en recreatieve betekenis onder voorwaarde dat de zichtlijnen op de Hollandsche IJssel behouden en/of gemaakt worden.

De natuurwaarden van het veenweidegebied hangen nauw samen met de lage ligging van het gebied. Het drassige karakter en de beperkte ontwatering zijn de oorzaak van de aanwezige natuurwaarden. De drassige bodem en de smalle kavels vormen namelijk nog steeds een zekere rem op de intensivering van de agrarische bedrijfsvoering. Er is hier nog steeds sprake van een zekere verweving van landbouw en natuur, zij het in afnemende mate als gevolg van de intensivering van de landbouw. De komende jaren zal hard worden gewerkt aan een versterking van de ecologische kwaliteit van de rivier door het schoonmaken van de zellingen en het waar mogelijk ontwikkelen van specifiek bij de rivier behorende natuur. In twee inventarisatieronden (1976-1983 en 1984-1991) is in het agrarisch cultuurlandschap van de provincie Zuid-Holland de vegetatie onderzocht. Uit dit onderzoek volgden de volgende conclusies:

- in grote delen van het agrarische cultuurlandschap zijn hoge vegetatiewaarden aanwezig;
- in het algemeen heeft tussen de eerste en tweede inventarisatieronde een grote achteruitgang plaatsgevonden;
- deze achteruitgang is vooral toe te schrijven aan een toename van de voedselrijkdom (vermesting) als gevolg van intensivering van de landbouw, lozing van afvalwater, inlaat van gebiedsvreemd water, depositie uit de lucht;
- er is sprake van biotoopvernietiging in met name het graslandgebied als gevolg van afname van het areaal.

Op een bij deze studie behorende overzichtskaart zijn door de provincie indicatief de natuurwaarden van de vegetatie (1984-1991) aangegeven, alsook de veranderingen tussen 1976-1983 en 1984-1991. Een groot deel van het agrarisch cultuurlandschap in het onderzoeksgebied is aangeduid als 'minder waardevol' (afbeelding 6).



Afb.6:
Overzichtskaart
natuurwaarden

De meest waardevolle vegetaties komen voor langs de oevers van sloten en waterlopen. Omdat deze minder intensief beheerd worden dan de aangrenzende graslanden, komen hier soorten voor als echte koekoeksbloem, dotterbloem en kale jonker. Op enkele oevers worden blauw zegge, spaanse ruiter en kleine valeriaan gevonden. In de sloten zelf komt op een enkele plaats nog krabbescheer, drijvend fontijnkruid en gewoon sterrekroos voor. Deze soorten zijn sterk afhankelijk van schoon en

voedselarm water. Omdat de aangrenzende graslanden intensief beheerd worden (door middel van bemesting en bestrijdingsmiddelen), is de waterkwaliteit afgenomen en daarom is het aantal soorten dat afhankelijk is van schoon water ook verminderd.

Grotendeels alle graslanden bestaan uit de intensief bewerkte beemdgras en raaigras, waarbij de graslanden in de reservaten een gunstige, soortenrijke uitzondering vormen.

Door de toegenomen intensiteit van het graslandgebruik is de weidevogelstand de laatste decennia sterk achteruit gegaan. In 1987 werden nog de volgende soorten aangetroffen: zomertaling, slobend, scholekster, kievit, grutto, tureluur, zwarte stern, kuifeend, visdiefje en wintertaling. Ten opzichte van 1974 zijn, afgezien van kievit en scholekster, alle weidesoorten sterk in aantal achteruit gegaan. Wel zijn enkele broedparen wulpen aangetroffen. Als doortrek- en overwinteringsgebied is de Krimpenerwaard in toenemende mate van belang voor soorten als kleine zwaan, knobbelzwaan, kolgans, rietgans, smient, krakeend, slobend, meerkoet, kievit, goudplevier, wulp en watersnip.

In het algemeen kan gesteld worden dat de natuurwaarden van het onderzoeksgebied toenemen, vanaf het bebouwingslint in de richting van het open veenweidegebied. Zo worden de meeste (en voor het veenweidegebied specifieke) vogelsoorten en vegetaties vanaf ongeveer driehonderd meter uit het lint aangetroffen. De recreatieve betekenis van het plangebied is beperkt. Door de Krimpenerwaard net buiten het plangebied loopt een aantal recreatieve routes. Vanwege de hoge verkeersintensiteit is de Kattendijk geen prettige fiets- of wandelroute. De Schaapjeszijde en de Snippejagerskade zijn wel geschikt als recreatieve fietsroute. De Hollandsche IJssel maakt deel uit van de vaarroute tussen de Zeeuwse Delta, het IJsselmeer en Friesland (Grote Staande Mastroute). Door het industriële karakter van de Hollandsche IJssel is een verblijf hier echter niet erg aantrekkelijk. Door de sanering van de Hollandsche IJssel en ontwikkelingen in het kader van de herinrichting kan echter een aantrekkelijke route voor de recreatievaart ontstaan. In het veenweidegebied bestaan doorgaande kanoroutes, die aansluiten op routes in andere delen van de Krimpenerwaard.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk komt het actuele beleid aan bod met een ruimtelijke component die van belang kan zijn voor dit bestemmingsplan. Hierbij is een onderverdeling gemaakt in rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal en gemeentelijk beleid. Per beleidsstuk staat de betekenis hiervan voor dit bestemmingsplan beschreven. Het beleid ten aanzien van het water is apart opgenomen in hoofdstuk 6.

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Bijna een jaar na vaststelling door het kabinet is een aangepaste Nota Ruimte op 17 april 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Hierin staat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de ruimtelijk bijdrage op de volgende punten:

- versterking van de internationale concurrentiepositie;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Om een haperende economie te voorkomen wil het kabinet met de Nota Ruimte zoveel mogelijk de ruimtelijke knelpunten voor economische groei wegnemen. De ondertitel van de nota luidt: 'Ruimte voor ontwikkeling', waarmee het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. De ruimte hiervoor willen ze scheppen door uit te gaan van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'.

Het plangebied valt in de Nota Ruimte binnen het Nationaal Stedelijk Netwerk Randstad Holland en het Nationale Landschap het Groene Hart. Het Groene Hart vormt een integraal onderdeel van Randstad Holland. De kernkwaliteiten van de waarden (waaronder de Krimpenerwaard) zoals het verkavelingspatroon, het groene karakter van de beplante dijken en kades en de grote mate van openheid, dienen behouden te blijven en waar nodig te worden versterkt. Hierbinnen zal ook de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. Nieuwe ontwikkelingen zijn onder andere afhankelijk van de landschappelijke kwaliteiten in het gebied. Met betrekking tot nieuwe woonbebouwing wordt binnen het nationale landschap uitgegaan van migratiesaldo nul. Samen met de gemeente zal de provincie de verstedelijkingsmogelijkheden bepalen in het landelijk gebied. Binnen het Groene Hart zijn geen grootschalige verstedelijkingslocaties, bedrijventerreinen of nieuwe grootschalige glastuinbouwlocaties en nieuwe grootschalige infrastructurele projecten toegestaan.

Delen van de Krimpenerwaard maken tevens deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In de EHS worden natuurgebieden onderling verbonden door ecologische verbindingzones, om zo een netwerk van natuurgebieden tot stand te brengen. Het behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit in tal van sectoren (onder meer landbouw, toerisme en water) is een belangrijke doelstelling. Het kabinet doet dit vanuit het besef dat natuur en landschap een essentiële bijdrage leveren aan een leefbare en duurzame samenleving. De Hollandsche IJssel maakt onderdeel uit van de EHS. Ten zuidoosten van het plangebied ligt een andere EHS die enkele uitlopers in de vorm van groene verbindingen naar de Hollandsche IJssel heeft.

Nota Mobiliteit

Het nationale verkeers- en vervoersbeleid is vastgelegd in de Nota Mobiliteit. Deze nota bouwt voort op de goede punten van het NVVP, maar heeft nadrukkelijk een eigen agenda. Om die reden én om verwarring met de oude nota te voorkomen, is besloten de naam Nationaal Verkeers- en Vervoersplan te veranderen in Nota Mobiliteit. Deze nota gaat uit van het standpunt "Mobiliteit mag, maar niet altijd en overal". Goede bereikbaarheid wordt als een voorwaarde gezien en er wordt gestreefd naar een optimalisering van de betrouwbaarheid van het verkeerssysteem (weg, water, spoor en lucht).

Een goede (landelijke) infrastructuur is van groot belang voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Nederland. Waar nodig zal de infrastructuur dan ook worden uitgebreid om ruimtelijke en economische ontwikkelingen te ondersteunen. Het gebruik van ruimte voor wonen, werken, recreatie en infrastructuur neemt met name toe in de Randstad. Goede verbindingen zijn cruciaal voor de ontwikkeling van de Randstad als een samenhangend geheel. In dat kader wordt dan ook ingezet op een efficiënter gebruik van de bestaande infrastructuur (verbetering van wegen, openbaar vervoer en de overstapmogelijkheden tussen de diverse vervoersmiddelen) zodat mede in relatie tot de toekomstige mobiliteitsgroei, het gewenste bereikbaarheidsniveau van de Randstad en de omliggende gebieden kan worden behaald.

Nota Belvedere

De Nota Belvedere, een gezamenlijk beleidsstuk van de ministeries van LNV, OC&W en VROM (1999), is opgesteld vanuit de gedachte om de cultuurhistorische identiteit sterker richtinggevend te laten zijn voor de inrichting van de ruimte. In de nota is een visie op de samenhang tussen cultuurhistorie en ruimtelijk beleid opgenomen. Het doel is tweeledig; verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van het cultureel erfgoed. De Krimpener- en Lopikerwaard zijn aangewezen als speciale aandachtsgebieden met grote cultuurhistorische waarden. De waarden vormen wat betreft landschap en schaal één geheel en vormen het grootst aaneengesloten veenweidegebied van Nederland. De karakteristieke lange en smalle kavels van het slagenlandschap zijn typerend voor de cope-ontginningen van het veen. Het veenweidelandschap wordt gezien als fysieke drager met als specifieke kenmerken de visuele openheid en weidsheid. In het rivierbedijkingslandschap zijn de rivierdijken, karakteristieke lintbebouwing en dijkmagazijnen belangrijke cultuurhistorische waarden. In de toekomst is een betere inbreng van de cultuurhistorische waarden (onder andere het verkavelingspatroon, het slotenstelsel en de visuele openheid) bij landinrichting en natuurontwikkeling noodzakelijk om de waarden in stand te houden.

Nationaal Milieubeleidsplan 4

In de kabinetsnota Nationaal Milieubeleidsplan 4 uit 2001 wordt het te voeren milieubeleid tot 2030 uiteengezet. Het NMP4 wil een eind maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen dertig jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving. Om deze ambitie te bereiken zijn systeeminnovaties nodig. De hiermee beoogde realisering van duurzaamheid is onder andere gericht op:

- emissies, energie en mobiliteit: omschakeling naar een duurzame energiehuishouding;
- biodiversiteit en natuurlijk hulpbronnen: omschakeling naar een duurzaam gebruik;
- beleidsvernieuwing stoffen;
- beleidsvernieuwing externe veiligheid;
- beleidsvernieuwing milieu en gezondheid;
- vernieuwing van het milieubeleid voor de leefomgeving.

Belangrijke elementen in het bodembeleid uit dit plan zijn het streven naar het in kaart brengen van de bodemkwaliteit in Nederland en de beperking van het aanbod verontreinigde grond.

Flora- en Faunawet

De Flora- en Faunawet heeft als doel zeldzame en in het wild voorkomende plant- en diersoorten in stand te houden. De wet bevat ook de implementatie van de soortenbeschermingsbepalingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Het doel van de Vogelrichtlijn is het bieden van bescherming en ontwikkelingsperspectief voor leefgebieden van zeldzame en bedreigde vogelsoorten en bescherming van alle vogelsoorten. De Habitatrichtlijn richt zich op de instandhouding van 'natuurlijke habitats' en 'wilde flora en fauna'.

Op grond van de Flora- en faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen, of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort. Deze verboden gelden niet alleen voor de zeldzame, maar voor alle in het wilde levende plant- en diersoorten. Wanneer in een bepaald gebied activiteiten plaatsvinden die een bedreiging kunnen vormen voor beschermde diersoorten moet een ontheffing worden aangevraagd. Dit is zeker het geval wanneer in het betreffende gebied dieren voorkomen die op de Rode Lijst van bedreigde soorten staat. Het plangebied ligt niet in een beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn en maakt ook geen onderdeel uit van een in het kader van de Habitatrichtlijn beschermde gebieden.

Verdrag van Malta

Het Europees Verdrag voor het beschermen van het archeologisch erfgoed, kortweg "het Verdrag van Malta" is op 16 januari 1992 in Valletta tot stand gekomen. In 1992 heeft Nederland dit Verdrag geratificeerd en zich verplicht om de uitgangspunten te implementeren in de Nederlandse wet- en regelgeving. Per 1 september is na jarenlange voorbereiding de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) van kracht geworden. De nieuwe Archeologiewet legt de zwaarste verantwoordelijkheid voor de uitvoering bij de gemeenten. Zij moeten deze uitvoeren binnen het kader van rijks- en provinciale beleidskaders. De nieuwe wetsartikelen met betrekking tot de gemeentelijke taken zijn artikelen 38 t/m 43 in het voorstel van wijziging. Hierin wordt gesteld dat de gemeente bij het vaststellen van een bestemmingsplan rekening houdt met archeologische waarden, dat een aanlegvergunning verplicht kan worden gesteld, dat de handhaving geschiedt door middel van de reguliere bouwvergunning, en de aanvraag van een vrijstellingsbesluit WRO. Als gevolg hiervan dient een archeologisch waardevol gebied op de plankaart aangeduid worden met daaraan gekoppeld

voorschriften. Deze voorschriften kunnen eisen stellen ten aanzien van het raadplegen van een deskundige en het aanvragen van aanlegvergunning voor specifieke werkzaamheden.

Besluit luchtkwaliteit

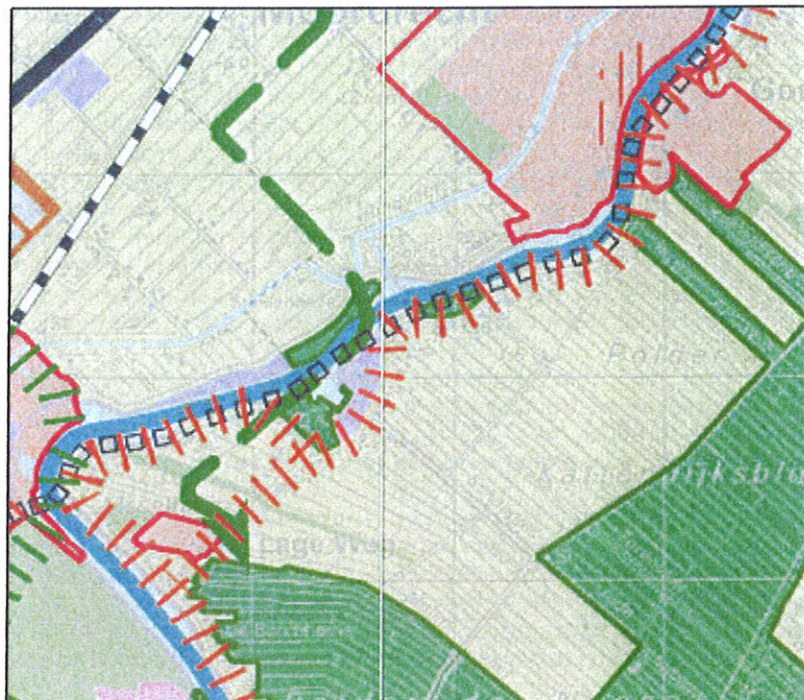
Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De aanleiding daartoe is de maatschappelijke discussie die ontstond als gevolg van de directe koppeling tussen ruimtelijke ordeningsprojecten en luchtkwaliteit. De directe koppeling had tot gevolg dat veel geplande (en als noodzakelijk of gewenst ervaren) projecten geen doorgang konden vinden. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde type projecten is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) mogen bijdragen aan luchtverontreiniging. Dit is het geval als 1%-grens (1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂)) wordt overschreden. Deze projecten mogen dan zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Zuid-Holland Oost

De provincie Zuid-Holland streeft in het streekplangebied Zuid-Holland Oost uit december 2003 naar het behouden en versterken van de kwaliteiten van het groenblauwe raamwerk en naar een verbetering van het woon-, werk- en leefmilieu door een ruimtelijke en functionele differentiatie tussen het plangebied en het aangrenzende gebied dat tot de Zuidvleugel van de Deltametropool behoort. Terwijl het stedelijk netwerk van de Noord- en de Zuidvleugel zich verder verdicht, zorgt Zuid-Holland Oost voor een groene contramal met rust en openheid als kenmerkende kwaliteiten. Er ontstaat een ruimtelijke scheiding tussen de Randstad en het Groene Hart door groenblauwe functies en een restrictief verstedelijkings-beleid aldaar. De hoofdpoging in het gebied van de Hollandsche IJssel bestaat uit transformatie van een vervuild en verpauperd gebied naar een gebied waar (hoogwaardige) industrie- en woonlocaties gecombineerd zijn met natuurontwikkeling. Ten behoeve van het behoud van het agrarisch weidelandschap wordt de agrarische sector de ruimte en gelegenheid geboden om haar economisch draagvlak te verbreden. Dit mag echter niet ten koste gaan van de ruimtelijke kwaliteit van het betreffende gebied. In het streekplangebied wordt een terughoudend beleid gevoerd met betrekking tot het lokaliseren van nieuwe stedelijke functies. Het provinciebestuur kiest voor een ruimtelijk beleid gericht op ontwikkeling én bescherming: Ontwikkeling van de vitaliteit van stad en land, leefbaarheid en aantrekkelijkheid en bescherming van landschappelijke kwaliteit en natuur. Met name de grondgebonden veehouderij is een belangrijke drager van de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in het gebied. De sector staat economisch echter onder druk. De provincie wil daarom kansen bieden voor verbreding van het economisch draagvlak. Concreet gaat het om het verbreden van de grondgebonden agrarische bedrijven naar natuur-, landschaps- en/of waterbeheer. Ook recreatie, zorgdiensten en andere nevenactiviteiten behoren tot de mogelijkheden. De specifieke kwaliteiten van de te onderscheiden delen van het streekplangebied moeten daartoe worden benut.



Afb.7: Uitsnede plankaart
Streekplan

Het plangebied valt in zijn geheel binnen het Streekplan Zuid-Holland Oost. De Hollandsche IJssel heeft daarin de aanduidingen 'Water' en 'Belangrijke vaarverbinding'. De meest westelijke zelling in het plangebied is aangeduid als 'Bedrijventerrein' en de iets meer oostelijk gelegen zelling (Geitenwei) heeft de aanduiding 'Natuurgebied'. Het lint langs de Kattendijk valt onder de aanduiding 'Bebouwingslint met cultuurhistorische waarde'. Net als de rest van de gemeente valt het plangebied binnen de 'Grens Groene Hart'. Nabij de kern Gouderak liggen twee uitlopers van het (te vormen) natuurgebied dat ten zuidoosten ligt van deze kern.

Ter hoogte van de meest westelijke zelling (bedrijventerrein) steekt een 'Groene verbinding' de Hollandsche IJssel over. Het grootste deel van het buitengebied van Ouderkerk is op de plankaart van het streekplan Zuid-Holland Oost aangegeven als 'Agrarisch gebied plus' (A+) en een 'Natuurgebied' binnen een omliggende 'Groene Contour'. De aanduiding 'Agrarisch gebied plus' heeft betrekking op delen van het landelijk gebied met bijzondere natuurwaarden, landschappelijke waarden of cultuurhistorische waarden. Deze gebieden worden voornamelijk door de extensieve grondgebonden veehouderij gebruikt. De te beschermen landschappelijke en cultuurhistorische waarden bestaan onder andere uit de openheid van het landschap, de verkavelingsstructuur, de cultuurhistorisch waardevolle bebouwingslinten, de slotenpatronen en de verspreid in het gebied liggende monumentale boerderijen. De teelt van ruwvoedergewassen, zoals maïs, is niet toegestaan, opdat het weidekarakter niet verstoord wordt.

Het (veen)weidegebied heeft als hoofdfunctie veeteelt, waarbij andere functies kunnen voorkomen, die echter beperkt van omvang zijn. Het weidekarakter zal ten bate van natuur en landschap behouden worden, waarbij de omzetting van grasland naar andere agrarische grondgebruiksvormen in principe uitgesloten is en het omzetten van grasland en het dempen van sloten aan een stelsel van aanlegvergunningen gebonden zal moeten worden. Grootschalige agrarische en niet-agrarische ingrepen zijn uitgesloten. In het streekplan wordt gesteld dat nieuwe plannen, projecten of handelingen binnen en in de nabijheid van de natuurgebieden die significante negatieve gevolgen kunnen hebben voor de natuur zijn niet toegestaan, tenzij er geen reële alternatieven beschikbaar zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Regels voor Ruimte

De nota Regels voor Ruimte uit 2005 vertaalt het provinciale ruimtelijke beleid in richtlijnen en goedkeuringscriteria. Deze nota vormt in principe het toetsingskader op basis waarvan gedeputeerde staten goedkeuring aan vastgestelde bestemmingsplannen kunnen verlenen of onthouden. Onderstaande punten uit de nota Regels voor Ruimte komen dan ook terug in dit bestemmingsplan.

Het provinciaal beleid is erop gericht de kaders te scheppen waarbinnen de vitalisering van het platteland mogelijk wordt gemaakt en de beoogde landschappelijke kwaliteit wordt bereikt. Er worden wel beperkingen gesteld aan nieuwe ontwikkelingen die geen relatie hebben met de ontwikkeling van de hoofdfunctie van het gebied. Nieuwe economische dragers zijn mogelijk als ze bijdragen aan de vitalisering van het landelijk gebied. Nieuwbouw voor vestiging hiervan is gebonden aan voorwaarden. Aangezien een deel van het plangebied in het streekplan is aangeduid 'Agrarisch gebied plus' (A+) zal de ontwikkeling van de agrarische sector in samenhang met de ontwikkeling van het agrarisch cultuurlandschap en de aanwezige cultuurhistorische, natuur- en landschapswaarden centraal moeten staan. Binnen dergelijke gebieden is nieuwbouw ten behoeve van nieuwvestiging van agrarische bedrijven toegestaan zolang het gaat om volwaardige grondgebonden agrarische bedrijven. Agrarische bouwpercelen zijn zo compact mogelijk opgenomen in het bestemmingsplan, zonder de bedrijfsvoering in gevaar te brengen. De maat van het bouwperceel is het resultaat van de afweging tussen de agrarische belangen en de aanwezige waarden in het binnendijkse gebied. Op agrarische gronden zijn in beginsel alleen gebouwen en andere bouwwerken toelaatbaar die noodzakelijk zijn voor een doelmatige bedrijfsvoering van een volwaardig agrarisch bedrijf. Ten aanzien van intensieve veehouderij geldt dat dit in principe niet is toegestaan als neventak bij een bestaand agrarisch bedrijf.

Nieuwbouw van niet-agrarische functies, zoals burgerwoningen, is uitgesloten. Wel is onder voorwaarden de vestiging van niet-agrarische functies mogelijk in voormalige agrarische bebouwing. De nieuwe functie mag echter geen belemmeringen met zich meebrengen voor de agrarische bedrijfsvoering van omliggende agrarische bedrijven. Ook dient zij gevestigd te worden in bestaande bebouwing. Omdat het hier Agrarisch gebied plus betreft, mogen functies die zich vestigen in voormalige agrarische bebouwing geen afbreuk doen aan de cultuurhistorische of natuurwaarden in, dan wel de landschappelijke kwaliteit van het gebied. Bij herbouw van burgerwoningen dient de herbouw in principe op dezelfde plaats te geschieden. Uitbreiding van het aantal wooneenheden is niet toegestaan. Met inachtneming van de bepalingen uit de Ruimte voor Ruimte regeling mogen echter wel onder bepaalde voorwaarden één of meerdere burgerwoningen ter compensatie worden gebouwd. Het is aan de agrarisch deskundige te beoordelen of de agrarische functie niet meer kan worden vervuld. De nota Regels voor Ruimte staat voor burgerwoningen een maximale inhoud toe van 650 m³.

Naast combinaties van agrarische bedrijven met bijvoorbeeld verkoop van boerderijproducten en recreatieve functie is er de laatste jaren aandacht voor combinaties van landbouw en zorg en ook kinderopvang op de boerderij, oftewel zorg in het buitengebied. De belangstelling komt van verschillende kanten waaronder agrariërs, zorgaanbieders, organisaties voor kinderopvang etc. Er wordt voor de zorg in het buitengebied een driedeling gemaakt in zorgboerderijen, woon-zorgcomplexen en mantelzorg.

Zorgboerderijen

Voor zorg als nevenactiviteit bij agrarische bedrijven zijn dezelfde voorwaarden van toepassing als voor anderen agrarische nevenactiviteiten. Voor het bouwen van bijgebouwen ten behoeve van een nevenfunctie zijn onder andere de voorwaarden van toepassing zoals deze zijn geformuleerd in de Regels voor Ruimte.

Woon-zorgcomplexen

Vestiging van niet-agrarische functies (zoals een woon-zorgcomplex) in voormalige agrarische bebouwing zijn onder andere de voorwaarden van toepassing zoals geformuleerd in de Regels voor Ruimte.

Mantelzorg

Huisvesting ten behoeve van mantelzorg behelst het tijdelijk laten inwonen van ouderen en/of zorgbehoevenden. Hierbij is het bieden van woonruimte bij de woning een onderdeel. Dat kan door inwoning (en aanpassing van de woning) of het bieden van woonruimte in bijgebouwen, zoals verbouwde stallen of garages.

Ruimte voor Ruimte

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 17 september 2003 de "Nota Ruimte voor Ruimte in Zuid-Holland" gewijzigd vastgesteld. De regeling draagt bij aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied. In 2005 heeft een evaluatie van de regeling ruimte voor ruimte plaatsgevonden, teneinde de regeling eenvoudiger en aantrekkelijker te maken. De nieuwe regeling is in het najaar van 2005 vastgesteld.

Het terugdringen van storende en overtollige bebouwing staat in de regeling centraal. Het gaat daarbij om vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen, niet-agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied en kassen buiten de duurzame concentratiegebieden voor glastuinbouw. Een tweede doelstelling is een bijdrage leveren aan agrarische structuurverbetering. Het behalen van milieuwinst is geen absoluut vereiste, maar is wel nastrevenswaardig. Bij de ruimte voor ruimte regeling gaat het er niet om zoveel mogelijk sloop en vervangende nieuwbouw te realiseren, maar om de regeling daar toe te passen waar sloop en vervangende nieuwbouw daadwerkelijk tot kwaliteitswinst leiden. De provincie is van oordeel dat de ruimte voor ruimte benadering met name van toepassing is op bedrijfsbebouwing die niet past in het landschap. De volgende uitgangspunten zijn van belang bij deze regeling:

- de mogelijkheid provinciale planologische medewerking te verlenen aan de realisering van één of enkele woning(en), geconcentreerd in of aansluitend aan een kern, gekoppeld aan de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen;
- het onder voorwaarden toestaan van een vervangende woning op een bouwperceel waarop alle bedrijfsbebouwing is gesloopt.

Terwijl in andere provincies de regeling vooral is gericht op herstructurering van de intensieve veehouderij, heeft de regeling in Zuid-Holland een veel bredere strekking en is met name gericht op bedrijfsgebouwen van reeds eerder gestopte agrarische of niet-agrarische bedrijven en kassen buiten de duurzame concentratiegebied voor glastuinbouw. In het kader van de ruimte voor ruimte mogen ter compensatie van de sloop van alle vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen of niet-agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied, één of meer compensatiewoningen worden opgericht. Per 1000 m² gesloopte bebouwing mag een woning worden opgericht met een maximum van drie. Karakteristieke en cultuurhistorische bebouwing moet worden behouden. Voor de sloop van kassen buiten de duurzame concentratiegebieden voor glastuinbouw geldt een afwijkende regeling, waarbij op basis van waardebepaling van het bedrijf en de opstallen wordt berekend hoeveel compensatiewoningen mogen worden opgericht. Ook hierbij geldt een maximum van drie woningen. De compensatie woningen kunnen zowel ter plekke (op het voormalige bouwperceel) als elders worden opgericht.

Beleidsplan Natuur en Landschap

In het provinciale Beleidsplan Natuur en Landschap wordt voor het plangebied behoud en versterking van de huidige natuurwaarden, zoals schrale graslanden, weidevogelpopulaties, geriefhoutbosjes, moerassen en kaden nagestreefd. Dit zal geschieden door enerzijds duurzame verweving van natuur en landbouw en anderzijds door het aanwijzen van reservaatgebieden. Het beleid richt zich op behoud

en herstel van de natuur, zowel wat betreft landschapstypen als natuurkwaliteit. Het ontwikkelen van de Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) is een centraal uitgangspunt in het beleidsplan. De Hollandsche IJssel is als bestaand PEHS opgenomen. Daarnaast ligt ten zuidoosten van de Kattendijk het natuurgebied Kattendijksblok. Op de kaart van de PEHS is een ecologische verbindingzone gelegen tussen de oevers van de Hollandsche IJssel. De ecologische verbinding loopt ook over de westelijk zelling (bedrijventerrein). In dit bestemmingsplan zijn voorzieningen getroffen die natuurontwikkelingen op deze zelling Schanspolder mogelijk maken. Ook wordt natuurontwikkeling ter plaatse van de Geitenwei niet in de weg gestaan. Behoud van het landschapstype wordt zeker gesteld door de agrarische bestemming die rekening houdt met landschappelijke en natuurlijke waarden.

Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010

Het provinciaal milieubeleid is vastgelegd in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010. Het beleidsplan is 15 september 2006 in werking getreden en is de opvolger van het Beleidsplan Milieu en Water 2002-2006. De strategische visie uit dit oude beleidsplan is nog steeds van toepassing. Daarnaast is het nieuwe beleidsplan inhoudelijk verdiept en geconcretiseerd ten opzichte van het vorige beleidsplan. Het nieuwe beleidsplan omvat het Milieubeleidsplan en het Waterhuishoudingsplan. Derhalve werkt dit plan door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van groen, water en milieu.

Het doel van het beleid is het voorkomen van nieuwe milieuproblemen en het saneren van bestaande knelpunten. Sleutelbegrippen daarin zijn "duurzaamheid" en "kwaliteit van de leefomgeving". Met duurzaamheid als uitgangspunt wil de provincie Zuid-Holland in het handelen van nu de gevolgen op lange termijn meewegen. Om de kwaliteit van de omgeving duurzaam te verbeteren krijgt het milieu- en waterbeleid een meer sturende rol in ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Bij het bepalen van de uitgangspunten voor een duurzame ruimtelijke inrichting gaat het erom dat:

- een gezond niveau milieuhygiëne en externe veiligheid wordt bereikt door onder meer een goede ruimtelijke inrichting;
- gewenste maatschappelijke ontwikkelingen worden gestimuleerd;
- kansen worden benut voor een goede ruimtelijke situering van functies;
- toekomstige, voor de duurzame ruimtelijke structuur noodzakelijke, ontwikkelingen niet worden geblokkeerd;
- knelpunten met betrekking tot het water worden voorkomen en opgelost.

In en om de belangrijkste natuurgebieden wordt de komende jaren doorgegaan met het stimuleren van maatregelen aan de bron, zoals het aanpassen van de waterwinning en het aansluiten van woningen op de riolering. Natuurgebieden moeten beschikken over voldoende geschikt water. Per gebied zal worden bezien wat hiervoor de beste manier is. Extensieve landbouw in de omgeving van natuurgebieden zal worden gestimuleerd.

Nota Wervel

In juli 2001 is het Bestuursakkoord Landelijke Ontwikkeling Windenergie (BLOW) afgesloten tussen Rijk (Ministerie van EZ, Ministerie van LNV, Ministerie van Defensie en Ministerie van V&W), de VNG en alle provincies over realisatie van 1500 MW windenergie op land. In het BLOW is het doel voor de provincie Zuid-Holland op 205 MW in 2010 vastgesteld. De provincie heeft in haar Nota Wervel (oktober 2003) aangegeven op welke locaties windturbines geplaatst kunnen worden om dat doel te realiseren. In deze nota komt naar voren dat de gemeente Ouderkerk in haar geheel valt binnen een gebied waar opstellingen van windturbines ongewenst zijn en plaatsing is dan ook niet toegestaan.

3.3 Regionaal beleid

Landinrichtingsplan en Raamplan

De hoofddoelstelling van de herinrichting Krimpenerwaard uit april 1999 is het gebied te versterken door de inrichting te verbeteren, waarbij de functies landbouw en natuur op elkaar afgestemd zijn op een dussdanige manier dat landbouw, natuur en het landschap duurzaam kunnen functioneren. In het kader van de landinrichting zal in een aantal landbouwgebieden de drooglegging worden vergroot en in een aantal natuurgebieden verkleind. In het ontwerp-landinrichtingsplan wordt voorgesteld om op grote schaal scheiding van natuur en landbouw plaats te laten vinden. Door de scheiding kan elke functie zich optimaal ontwikkelen binnen de randvoorwaarden, die daarvoor in de betrokken gebieden gelden. De waterhuishouding is voor een groot deel bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van zowel natuur als de landbouw. De waterpeilen kunnen door de scheiding optimaal op de functie worden afgesteld; verhoging in de natuurontwikkelings- en reservaatgebieden en verlaging in de gebieden die blijvend een landbouwkundige functie behouden.

De Krimpenerwaard is een waterrijk, 'klassiek' veenweidegebied met lange bebouwingslinten van waaruit lange, smalle kavels en sloten zich uitstrekken. Het gebied is al eeuwenlang in gebruik voor

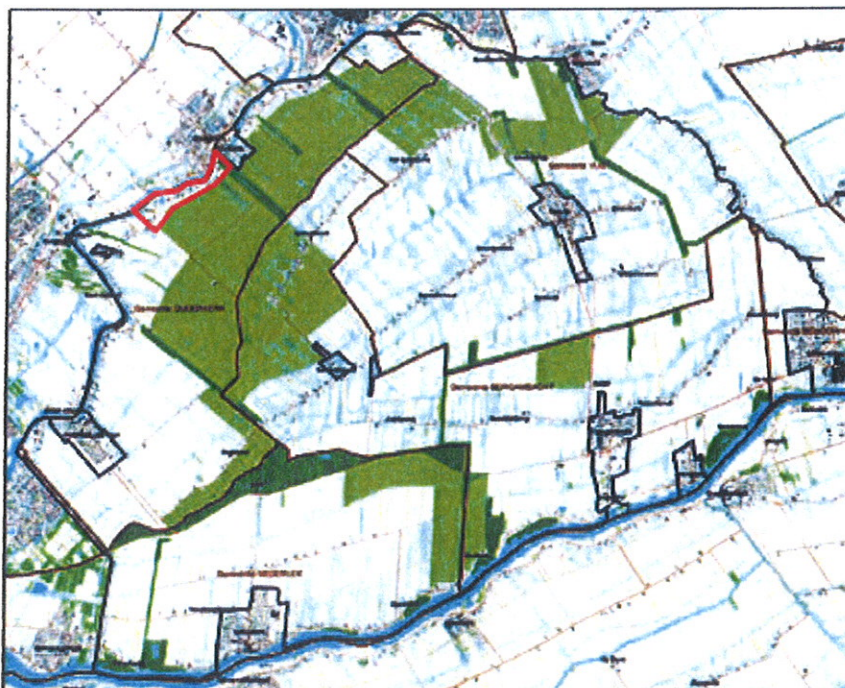
melkveehouderij en heeft nog steeds een herkenbare identiteit en eenduidig karakter. Dit cultuurhistorisch en waardevol agrarisch landschap wordt echter bedreigd. Problemen als bodemdaling, stijgende kosten van waterbeheer, kleiner wordende marges in de landbouw en natuur die onder de druk staat, worden steeds sterker merkbaar. In 1999 is het Raamplan voor de herinrichting, door GS is goedgekeurd. Dit plan bevat afspraken tussen samenwerkende overheden (gemeenten, provincie, hoogheemraadschap, landbouw- en natuurorganisaties) over de wijze waarop bovenstaande ontwikkelingen in stappen (modules) tegengegaan moeten worden. Inmiddels zijn twee modules goedgekeurd en gedeeltelijk uitgevoerd. De uitvoering van de landinrichting, waarvoor de Landinrichtingscommissie verantwoordelijk is, is echter gaan stagneren als gevolg van de volgende ontwikkelingen:

- sterk gestegen uitvoeringskosten;
- stagnatie in de grondverwerving;
- melkveehouderijen ervaren steeds meer planologische en economische druk;
- gewijzigd rijksbeleid met meer nadruk op voorkomen bodemdaling;
- aanleg robuuste verbindingen;
- een duurzame oplossing in plaats van een sterke peilverlaging;
- tekort aan financiële middelen bij het rijk;
- wijziging in financieringsstructuren;
- een minder sterk versnipperde en complexe waterinfrastructuur.

Veenweidepact

Bovenstaande ontwikkelingen hebben geresulteerd in het herzien van het Raamplan en het tekenen van een intentieovereenkomst door betrokken overheden om te komen tot het Veenweidepact. Het Raamplan was uiteindelijk onvoldoende gericht op een duurzame inrichting van het gebied en een herbegrenzing van natuur- en landbouwgebieden in de Krimpenerwaard was echt noodzakelijk. Het Pact heeft ruimtelijk gezien de volgende doelstellingen:

- behoud en ontwikkeling van het landschappelijk en cultuurhistorische waardevolle landschap met veehouderij als basis;
- afstemmen ruimtelijke inrichting op de fysieke kenmerken van dit gebied met als uitgangspunten: het zoveel mogelijk beperken van bodemdaling, duurzaam waterbeheer en terugdringen versnippering waterinfrastructuur;
- verbeteren fysieke infrastructuur voor de landbouw en verbeteren van omstandigheden voor agrarisch gebruik;
- realiseren natuurprogramma uit Raamplan, benutten potentiële natuurwaarden en realiseren natte As tussen de Biesbosch en het IJsselmeer;
- verbeteren voorzieningen voor recreanten uit het gebied en de stedelijke omgeving;
- vergroten mogelijkheden meervoudig ruimtegebruik;
- verbeteren van de milieu- en waterkwaliteit.



Afb.8: Herbegrenzing natuur en landbouw Krimpenerwaard

Bovenstaande kaart toont de ligging van de natuurgebieden volgens het Veenweidepact. De Waterkansenkaart van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is een belangrijk uitgangspunt voor deze herbegrenzing van landbouw en natuur. De Waterkansenkaart is gebaseerd op de mate van bodemhoogte en de maaiveldddaling. Met het oog op het beperken van maaiveldddaling wordt onderscheid gemaakt in vier categorieën gebieden, die hieronder kort worden toegelicht:

- Cat.1: Gebied gevoelig voor bodemdaling, hoog waterpeil gewenst in combinatie met natuurontwikkeling
- Cat.2: Gebied behoorlijk gevoelig voor bodemdaling, restrictief peilbeheer is noodzakelijk. Vanuit de bodemlaag is er geen directe aanleiding om natuurgebieden te verplaatsen;
- Cat.3: Gebied in minder mate gevoelig voor bodemdaling, peilbeheer wel noodzakelijk. Natuurgebieden kunnen eventueel worden verplaatst;
- Cat.4: Landbouw is hoofdfunctie en onnodige bodemdaling dient voorkomen te worden.

Het plangebied grenst aan het nieuw te vormen natuurgebied rondom Kattendijksblok (cat.1). Het bebouwingslint zelf maakt geen onderdeel uit van de Waterkansenkaart en blijft daarom buiten beschouwing. In het technisch advies van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is geadviseerd in het cat.1-gebied prioriteit te geven aan natte functies om bodemdaling te verminderen. Het cat.1-gebied heeft voor de Krimpenerwaard de sterkste maaiveldddaling, gemiddeld 14 mm per jaar. De maaiveldhoogte is in het algemeen gedaald onder de -2 m NAP. De functie die het beste past bij nattere omstandigheden is natuur, waardoor het logisch is het cat.1 gebied te begrenzen als natuur.

Het advies aan Gedeputeerde Staten is om de polders Kattendijksblok (direct gelegen achter het lint van de Kattendijk) en Middelblok volledig te begrenzen als natuurgebied. Dit wordt gecombineerd met het bieden van mogelijkheden en ruimte voor nieuwe vormen van ondernemerschap. Om deze mogelijkheden te optimaliseren wordt voorgesteld om de begrenzing van de natuur op circa 100 meter afstand van de bebouwing te leggen. Deze grens moet vanwege de bebouwing gecombineerd worden met de hydrologische scheiding. Aan het college van Gedeputeerde Staten is voorgesteld om deze hydrologische scheiding te combineren met de aanleg van fietspad. Dit fietspad kan meerdere doelen dienen: recreatieve doeleinden, ontsluiting voor het beheer van natuurgebieden, woon-werk verkeer en verbetering van de verkeersveiligheid voor kwetsbare verkeersdeelnemers. De wijze waarop dit kan geschieden (qua techniek, combinatie met de hydrologische scheiding en het beheer) wordt nog verder onderzocht. Het voorstel om afstand te houden tot de bebouwing komt tevens tegemoet aan de wensen vanuit het natuurbeheer. Bovendien is enige afstand tussen de bebouwing en de natuurgebieden gunstig voor goed weidevogelbeheer (in verband met verstoring), maar het achter het lint liggende open agrarisch gebied komt naar alle waarschijnlijkheid voor transformatie naar natte natuur in aanmerking.

3.4 Gemeentelijk beleid

Koepelplan IJsselint

Met als doel het opstellen van een samenhangende beleidsvisie, heeft de gemeente het Koepelplan IJsselint opgesteld, waarbij het bebouwingslint in een breder kader wordt beschouwd. Niet alleen de interne samenhang, maar ook de relatie met het aangrenzende veenweidegebied en de Hollandsche IJssel is hierbij van belang. Het bebouwingslint en de zellingen worden hierin apart beschreven.

Bebouwingslint

Binnen het bebouwingslint langs de Hollandsche IJssel zijn verschillende zones onderscheiden. Voor elk van deze zones zijn de functionele en visuele karakteristiek en de verwachte ontwikkelingen en knelpunten vastgesteld. Hieraan is een ontwikkelingsvisie gekoppeld. De zones met het accent op ontwikkeling en transformatie worden gekenmerkt door een sterke verdichting van functies, waardoor sprake is van een stedenbouwkundige en landschappelijke diskwaliteit. In deze zones wordt, door middel van het bieden van een aanzienlijke ontwikkelingsruimte getracht, een duurzame stedenbouwkundige en landschappelijke kwaliteit te bereiken. Hierbij kan concreet gedacht worden aan herbouw van bestaande woningen, waarbij de verbetering van de kwaliteit van de bebouwing voorop staat. In de zones waarin sprake is van een relatief weinig aangetaste structuur en/of de zones waarin veel monumentale of karakteristieke bebouwing voorkomt, wordt ingezet op consolidatie van de bestaande situatie en landschapsbehoud. Om dit te realiseren worden de bestaande boerderijcomplexen met hun groene omlijsting extra beschermd. In het plangebied liggen de volgende zones:

- Kattendijk (van Schaapjeszijde tot Stolwijckse Boezem)

De ontwikkelingsvisie is kort te omschrijven als consoliderend en met behoud van landschap. Ruimtelijk beleid is gericht op beperkte uitbreiding van agrarische bedrijfsbebouwing, open houden van zichtlijnen, behoud van cultuurhistorische bebouwing en verbod op nieuwbouw van woningen. Behoud van functionele karakteristiek krijgt vorm door het grondgebonden agrarisch bedrijf

(graasdieren) te stimuleren, noodzakelijke nieuwbouw alleen voor graasdierenbedrijf mogelijk te maken en intensieve veehouderij alleen als nevenbedrijvigheid toe te staan. Ten aanzien van voormalige agrarische bedrijfscomplexen is het belangrijk dat erfbeplanting behouden dient te blijven, er geen toename is van verharding en de boerderijcomplexen zo min mogelijk worden aangetast.

- Randzone Gouderak (van Stolwijckse Boezem tot woonkern Gouderak)

Deze zone is een stedenbouwkundig ontwikkelings- en transformatiegebied waar ruime mogelijkheden voor functieontwikkeling centraal dienen te staan. In deze zone is geen nieuwe woonbebouwing toegestaan en de bestaande woningen krijgen beperkte uitbreidingsruimte. Voor herbouw van woningen is er de optie om verschillende kleine (woon)eenheden voor een grote bouwvolume 'in te ruilen', zoals bv. twee woningen samenvoegen tot één woning of woning en bijgebouw wordt één woning. Ook dienen strenge ruimtelijke voorwaarden gehanteerd te worden bij uitbreiding van (agrarische) bedrijvigheid, bv. amovering oude bebouwing. Behoud van functionele karakteristiek is gediend bij het niet verder laten toenemen van woonintensiteiten. Voor vrijkomende boerderijcomplexen en bijgebouwen is alleen functieveranderingen mogelijk indien dit ten goede komt aan de visuele en functionele karakteristiek. Functieverandering moet leiden tot netto ruimtewinst en afname verdichting.

Zellingen

Voor de zellingen zijn vergelijkbare ontwikkelingsvisies geformuleerd. Zellingen, die gericht zijn op natuurontwikkeling zijn overwegend braakliggende terreinen waarbij voorafgaand vaak een bodemsanering nodig is. Op de zellingen waar het beleid gericht zal zijn op consolidatie en behoud bestaat geen directe ontwikkelingsbehoefte vanuit functioneel, stedenbouwkundig of landschappelijk oogpunt. Het accent ligt derhalve op functiebehoud en beperkte ontwikkelingsmogelijkheden voor de bedrijvigheid. Aan deze ontwikkelingsmogelijkheden worden wel landschappelijke en stedenbouwkundige randvoorwaarden gesteld. In dit plangebied gaat het om de volgende zellingen:

- Zelling bedrijventerrein/sportveld

De ontwikkelingsvisie van deze zelling is gericht op consoliderend. Het sportcomplex blijft behouden. De bedrijvigheid krijgt beperkte uitbreidingsmogelijkheden en inbreiding van de bedrijfslocatie verdient daarom de voorkeur. Uitgangspunten daarbij zijn de visuele homogeniteit in bebouwingskarakteristiek, het openhouden van zichtlijnen naar de Hollandsche IJssel en indien mogelijk een ecologische oeverontwikkeling.

- Geitenwei

Natuurontwikkeling staat centraal in deze zelling. De groenzone dient een meer landschappelijke, ecologische en recreatieve betekenis te krijgen. De bestaande woonbebouwing krijgt beperkte uitbreidingsmogelijkheden onder de voorwaarde dat de zichtlijnen op de Hollandsche IJssel behouden dienen te worden en de oever een ecologische inrichting krijgt.

Visie Ouderkerk

Op 31 maart 1994 is door de raad van de gemeente de visie Ouderkerk vastgesteld. Deze visie beschrijft een gewenste ontwikkelingsrichting ten aanzien van bedrijvigheid, en woningbouw. Deze punten die invloed hebben op keuze binnen dit bestemmingsplan worden hieronder verder toegelicht.

Woningbouw

Nieuwe woningbouw dient geconcentreerd te worden bij de kernen Gouderak en Ouderkerk aan den IJssel. De woningbouw kan daarmee bijdragen aan het behoud van draagvlak voor de reeds aanwezige basisvoorzieningen in beide kernen en het intact houden van bestaande sociale structuren en daarmee samenhangen inwonertal en samenstelling. Om de ruimtelijke kwaliteit van het open polderlandschap en het beeld vanaf de dijk te beschermen is het niet wenselijk om verdere verdichting van de binnendijks gelegen bebouwingslinten buiten de kernen toe te staan. Deze bescherming geldt des te meer voor de nog aanwezige grote zichtlijnen tussen de linten. Alleen op plaatsen waar de kwaliteit in het verleden reeds is aangetast en nieuwbouw deze kwaliteit kan verbeteren kan overwogen worden vervangende nieuwbouw toe te staan.

Bedrijvigheid

De bedrijvigheid in Ouderkerk is sterk lokaal of regionaal gebonden. Zo wordt van het aantal beschikbare arbeidsplaatsen bij bedrijven gevestigd in de gemeente Ouderkerk, ca. 55% bezet door beroepsbevolking uit Ouderkerk, en in totaal ca. 70% door beroepsbevolking uit de regio. De gemeente Ouderkerk heeft in samenwerking met omliggende gemeenten de "Reactie Nota Beslispunten" opgesteld. Eén van de uitkomsten was dat uitgifte van bedrijventerreinen (weliswaar beperkt) noodzakelijk is. Redenen hiervoor zijn:

- behoud van bedrijven die een belangrijke bijdrage leveren aan de lokale economie;

- milieuhinderlijke bedrijven gevestigd in de dorpskernen, de buitendijkse zones of het buitengebied de mogelijkheid bieden om te kunnen verplaatsen;
- tegengaan van stijgende mobiliteit en werkloosheid door het behoud van werkgelegenheid dicht bij de kernen.

Uit de verschillende beleidsdocumenten uit het project Hollandsche IJssel blijkt dat uitplaatsing van bedrijven in de buitendijkse gebied een belangrijk voornemen is. Gedacht wordt aan zo'n 9 ha bruto (inclusief beperkte uitbreidingsruimte) aan te verplaatsen oppervlak over de gehele gemeente genomen. De gemeente heeft als voorkeur een locatie die de intensiteit op de dijk niet substantieel verhoogd.

Het buitendijkse bedrijventerrein nabij de Schaapjeszijde is meer geschikt voor grootschalige en aan de rivier gerelateerde bedrijvigheid, terwijl het bedrijventerrein nabij Gouderak meer geschikt is voor kleinschalige bedrijven, die niet watergebonden zijn en afhankelijk zijn van de nabijheid van kernen (bv. consumentengebonden bedrijven). Het gaat dan om bedrijven die gevestigd zijn in de kern en daar vanwege beperkte uitbreidingsmogelijkheden of overlast voor de omgeving niet langer gewenst zijn. Qua bedrijvigheid op dit bedrijventerrein kan gedacht worden aan: garagebedrijven, tuincentra, bouwmarkten, bedrijven met showroom (geen kleinschalige detailhandel zijnde).

Welstandsnota

Op 24 juni 2004 is door de raad van de gemeente de welstandsnota vastgesteld. In het kader van de nieuwe woningwet moet elke gemeente beschikken over een welstandsnota, waarin aangegeven wordt hoe de welstandsbeoordeling moet plaatsvinden en op basis van welke criteria. Die criteria kunnen zijn: situering, hoofdvormen, gevelaanzichten én materialisatie en detaillering van een bouwwerk. De afstemming op punten als kleurgebruik, bouwmassa en -type wordt van groot belang geacht. Door het toepassen van de nota wordt er meer samenhang gebracht in de welstandsbeoordeling en is de uitkomst van de bouwplanprocedure beter voorspelbaar. De welstandsnota is opgesteld vanuit de idee dat welstandsbeleid onderdeel moet zijn van een integraal gebiedskwaliteitsbeleid. De gemeente wil ervoor zorgen dat nieuwe gebouwen en bouwwerken passen bij de karakteristiek en kwaliteit van een gebied.

In de nota kent het plangebied verschillende deelgebieden:

- het lint van de Kattendijk valt grotendeels binnen "dijklint – landelijk", H 4.3;
- het noordelijke gedeelte van de Kattendijk en het achtergelegen bedrijventerrein nabij Gouderak liggen in "dijklint - uitloper buurtschap", H 4.2;
- de zellingen Geitenwei en Bedrijventerrein/Sportveld ligt in "werkgebieden en grootschalige publieke voorzieningen - duidelijke relatie met de cultuurhistorie", B 1;
- de zelling Geitenwei ligt in "buitengebied – zellingen", G 6.2;
- De Schaapjeszijde valt onder "ruilverkavelingslint – landelijk";
- Het achterliggende open veenweidegebied van de Kattendijk valt onder "buitengebied – veenontginningslandschap", G 6.1.



Afb.9: Uitsnede kaart welstandsnota

Voor de dijklinten geldt dat het beeld van boerderijachtige bouwmassa's, met overwegend een bebouwingsoriëntatie haaks op de straat, gerespecteerd dient te worden. Voor de bouwmassa's van niet-agrarische bebouwing, met overwegend een bebouwingsoriëntatie evenwijdig aan de straat, geldt dat die gerespecteerd dient te worden. Voor de polderlinten geldt dat bij (vervangende) nieuwbouw de positie en oriëntatie van de oorspronkelijke bebouwing richtinggevend is. Binnen het ruilverkavelingslint geldt dat de oriëntatie van het hoofdgebouw op het erf gericht is. De gebiedsgerichte criteria voor bouwen in het buitengebied geldt voor her- en verbouw van verschillende type bebouwing. Nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen moeten achter het bestaande bedrijfsgebouw gesitueerd worden.

Voor de bebouwing in de zellingen zijn geen criteria opgenomen. De kwaliteiten van deze gebieden worden aan de hand van verschillende plannen in de toekomst aangepakt en verbeterd. Ten aanzien van de bedrijventerreinen aan de noord- en zuidzijde van het lint is de welstandsnota richtinggevend wat betreft de uitstraling van de randen van het terrein, de belevingswaarde in de profielen en de zuiverheid in karakteristiek van de bedrijven. Vanzelfsprekend is dat hoe hoger de gebruikersintensiteit (hoeveelheid bezoekers en werknemers op het terrein) des te belangrijker het beeldkwaliteitsaspect is.

Naast de criteria voor deelgebieden zijn ook criteria opgenomen voor enkele gebouwtypen en bouwwerken. Zo zijn voor agrarische bebouwing extra criteria opgenomen (zoals de ligging in de omgeving). Ook zijn er meer algemene criteria opgenomen die betrekking hebben op romneyloodsen, reclame-uitingen, antenne-installaties, archeologie, historische boerderijen of bouwen aan of nabij monumenten en beeldbepalende panden.

Prostitutiebeleid

Het voeren van een vergunningenbeleid is voor de gemeente het belangrijkste instrument om de exploitatie van prostitutie binnen de gemeente te beheersen en te regelen. Gemeenten kunnen dit vergunningenbeleid in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) opnemen. Aan de hand van hiervan kan worden beslist of de aanvrager van een vergunning daarvoor in aanmerking komt, en onder welke voorwaarden. Behalve regulering via de APV is ook de toepassing van de WRO nodig. Met de inwerkingtreding van het wetsvoorstel tot opheffing van het algemeen bordeelverbod op 1 oktober 2000 is de exploitatie van prostitutie niet meer in algemene zin strafbaar op grond van het Wetboek van Strafrecht. Hiermee hebben gemeenten de mogelijkheid om regulerend op te treden. Dit kan door een vergunningenstelsel te introduceren en prostitutiebeleid te voeren. Door de opheffing van het bordeelverbod is het mogelijk de bedrijfsmatige uitoefening van prostitutie positief te bestemmen en de uitoefening daarvan op ongewenste locaties te verbieden. Doordat in de APV strijdigheid met het bestemmingsplan als dwingende weigeringsgrond is opgenomen, kan door herziening van de bestemmingsplannen een sluitend systeem worden gecreëerd. Het beleid van de gemeente Ouderkerk is erop gericht dat er geen seksinrichtingen in het plangebied zijn toegestaan.

4. Randvoorwaarden

In november 2007 is voor het plangebied onderzoek uitgevoerd door de Milieudienst. De resultaten daarvan zijn verwerkt in het Milieukundig onderzoek bestemmingsplan Kattendijk te Gouderak (bijlage 3). In dit hoofdstuk komen de resultaten van dit onderzoek uitgebreid aan bod en de randvoorwaarden die gelden op gebied van milieu. Allereerst komt de kwaliteit van de bodem aan bod en de beperkingen die deze kan hebben voor de bestaande functies. Ten tweede wordt de Europese luchtkwaliteitsnorm beschreven. In de derde paragraaf wordt de relatie tussen bedrijven en woningen belicht. De milieucategorie waarin het desbetreffende bedrijf valt, geeft de afstand aan die dient te worden aangehouden ten opzichte van woningen. Hierna worden de wettelijke normen voor wegverkeerslawaai behandeld. De volgende paragraaf behandelt specifiek de beperkingen die de ligging van kabels en leidingen tot gevolg zouden kunnen hebben. Alle aspecten die met externe veiligheid van doen hebben zoals contouren en zones waarvoor een bepaald minimaal risico geldt komen daarna aan bod. De laatste paragraaf vermeldt eisen die kunnen worden gesteld op het gebied van duurzaam bouwen.

4.1 Bodemkwaliteit

Op grond van artikel 9 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (1985) dient een bodemonderzoek te worden verricht met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een bepaalde (bestemming) wijziging. Het beleid van de provincie Zuid-Holland gaat bovendien uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt de gewenste bodemkwaliteit. In de praktijk wordt voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is, begonnen met een BIS-toets die eventueel uitgebreid kan worden met achtereenvolgens een vooronderzoek conform de NVN 5725 en een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dan wel een daarvan afgeleid grofmaziger onderzoek dat is toegesneden op het stadium van planvorming. De gemeente Ouderkerk beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan met bijbehorend grondstromenbeleid. Dit betekent dat grondverzet conform de regels van de Ministeriële Vrijstellingsregeling Grondverzet in principe mogelijk is. Het plangebied ligt voor het grootste deel in zone 5: lintbebouwing.

Indien binnen het gebied ontwikkelingen plaatsvinden dient een historisch onderzoek te worden uitgevoerd volgens de NVN 5725. Aansluitend kan de uitvoering van een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk zijn. Binnen het plangebied bevinden zich locaties die bij toekomstige ontwikkelingen extra aandacht op het gebied van bodem behoeven, denk onder andere aan zellingen. Bij mogelijke toekomstige ontwikkelingen dient op een aantal locaties op basis van de voormalige bedrijfsactiviteiten, de (voormalige) aanwezigheid van tanks en/of de resultaten van de uitgevoerde bodemonderzoeken een vervolgonderzoek uitgevoerd te worden.

4.2 Luchtkwaliteit

De kwaliteit van de buitenlucht moet voldoen aan de kwaliteitseisen die zijn gesteld in het Besluit luchtkwaliteit. De normen zijn gebaseerd op de Europese Richtlijn luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit wordt getoetst aan de hand van grenswaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen: zwaveldioxide, stikstofdioxide, koolmonoxide, zwevende deeltjes (fijn stof PM₁₀), benzeen en benzo(a)pyreen (bap). De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Concentraties worden direct langs de te beschouwen wegen berekend.

Op 5 augustus 2005 is het Besluit luchtkwaliteit in werking getreden. Inmiddels is deze vervangen door de 'Wet luchtkwaliteit'. Het onderzoek naar luchtkwaliteit heeft hiervoor plaatsgevonden, waardoor toetsing aan het Besluit luchtkwaliteit plaatsgevonden. In het besluit wordt in artikel 5 gesteld dat: "Concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, worden bij het beoordelen van de luchtkwaliteit voor zwevende deeltjes (PM₁₀) buiten beschouwing gelaten." De hoogte van deze aftrek van zeezout is vastgelegd in de Meetregeling luchtkwaliteit 2005. Ze omvat een vaste aftrek van 6 dagen voor het aantal dagen dat de 24-uurs-norm mag worden overschreden en een plaatsafhankelijke correctie op de jaargemiddelde norm die varieert van 3 tot 7 µg/m³. Voor de gemeente Ouderkerk bedraagt deze aftrek 5 µg/m³. In 2010 moet aan de grenswaarden (jaargemiddelde en uurgemiddelde concentratie) voor NO₂ en vanaf 2005 aan de grenswaarden voor PM₁₀ (jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde) worden voldaan. In onderstaande tabel zijn deze grenswaarden opgenomen.

Stof	Jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uursgemiddelde	Opmerkingen
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³		uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³		50 µg/m ³	24-uursgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden

Onderhavig bestemmingsplan heeft een overwegend conserverend karakter. Er zijn geen nieuwe ontwikkellocaties in het plan opgenomen. Derhalve leidt het plan niet tot een extra verkeersaantrekkende werking op de genoemde wegen. De resultaten zonder en mét zijn derhalve identiek. De voor de luchtkwaliteit relevante verkeersweg is de Kattendijk.

			2007		2010		2020	
			Kattendijk	Achtergrondniv.	Kattendijk	Achtergrondniv.	Kattendijk	Achtergrondniv.
NO ₂	Jaargemiddelde immissieconcentratie	Excl. plan	28,5	26,0	26,0	24,0	19,8	18,4
		Incl. plan	28,5	26,0	26,0	24,0	19,8	18,4
PM ₁₀	Jaargemiddelde immissieconcentratie	Excl. plan	24,1	23,5	21,1	20,6	18,8	18,4
		Incl. plan	24,1	23,5	21,1	20,6	18,8	18,4
	Aantal overschrijdingen 24-uursgemiddelde	Excl. plan	21	19	12	11	7	6
		Incl. plan	21	19	12	11	7	6

De jaargemiddelde immissieconcentraties NO₂ en PM₁₀ langs de Kattendijk overschrijden de jaargemiddelde grenswaarden niet. De grenswaarde 24-uursgemiddelde voor PM₁₀ wordt maximaal 21 keer per jaar overschreden, waarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van 35 maal overschrijdingen. Derhalve wordt voldaan aan de grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit 2005. Uit de resultaten van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat ter hoogte van het plangebied langs de Kattendijk wordt voldaan aan de grenswaarden van NO₂ en PM₁₀. Er is sprake van een goede luchtkwaliteit.

4.3 Milieuzonering

Bedrijven

Middels de Wet milieubeheer wordt milieuhinder in woonsituaties zoveel mogelijk voorkomen. Alle bedrijven en instellingen die in potentie hinder zouden kunnen veroorzaken moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer. In aanvulling op de milieuvergunningen worden er in voorkomende gevallen ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten (woningen). Deze afstanden zijn naast de factoren aard en omvang van het bedrijf mede afhankelijk van de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden.

Het bestemmingsplangebied kan door de aanwezigheid van een spoorlijn en drukke wegen gekarakteriseerd worden als een gemengd gebied. Een overschrijding van de wettelijke normen (qua geluidsbelasting, stof, geur en gevaar), zoals besproken in voorgaande en volgende hoofdstukken, is echter niet toelaatbaar. Bedrijven zijn in de VNG-publicatie "Bedrijven en Milieuzonering 2007" ingedeeld in een aantal categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies in een rustige woonwijk. De meest voorkomende zijn:

- categorie 1: grootste afstand 0 en 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3: grootste afstand van 50 tot 100 meter;
- categorie 4: grootste afstand van 200 tot 300 meter.

Bij de gekozen systematiek van milieuzonering dienen nog de volgende kanttekeningen te worden geplaatst. Het systeem van milieuzonering, waarbij gebruik wordt gemaakt van een Staat van Bedrijfsactiviteiten, is vooral geschikt voor nieuwe situaties. Bestaande bedrijven die niet conform de milieuzonering zijn gevestigd, behouden het recht om de bedrijfsactiviteiten, zoals aanwezig ten tijde van de ter inzage legging van het ontwerpplan, uit te voeren. Vanwege het grofmazige karakter is het systeem minder geschikt voor beheerssituaties, waarbij sprake is van bestaande bedrijven en bestaande woningen, zoals in dit plangebied. Toch is hier gekozen voor dit systeem, omdat het kan voorkomen dat zich in de toekomst bedrijven kunnen vestigen die milieuhinderlijker zijn dan de bestaande bedrijven. Tevens is nog van belang om op te merken dat het bovengeschetste systeem is ontworpen met een afstandsverwijzing ten opzichte van een gemiddelde rustige woonwijk. Gezien de bestaande situatie in dit plangebied, namelijk een gemengd bebouwingslint met bedrijven en woningen, kan het daarom incidenteel voorkomen dat de aan te houden minimumafstanden tussen bedrijven en woningen die in de bijlage worden voorgeschreven, niet geheel overeenkomen met de bestaande afstanden in het plangebied.

Onderzoek heeft uitgewezen dat op bepaalde situaties in het plangebied bestemmingswijziging van bedrijfswoning naar burgerwoning niet mogelijk is. Om de bedrijfsvoering van nabijgelegen bedrijven mogelijk te laten blijven, zal van de bestemmingswijziging van bedrijfswoning naar woning op Kattendijk 5 en Kattendijk 25 moeten worden afgezien. De woning op Kattendijk 93 zal als bedrijfswoning behorende bij Kattendijk 95 moeten worden bestemd. De woning op Kattendijk 101 zal tevens als bedrijfswoning bestemd moeten worden. Voor de overige bestemmingswijzigingen zijn geen milieutechnische bezwaren. Voor een volledige lijst van de bestemmingswijzigingen wordt verwezen naar pagina 18 van de bijlagen.

Agrarisch

De agrarische bedrijven in het lint, veroorzaken in meer of mindere mate stankoverlast voor burgerwoningen. Deze overlast wordt vooral veroorzaakt door het vrijkomen van ammoniak uit mest. Niet alle veehouderijbedrijven veroorzaken echter evenveel overlast. In het algemeen kan gesteld worden dat het vooral de intensieve veehouderijbedrijven zijn die de grootste overlast veroorzaken. Daarnaast is de mate waarin overlast ondervonden wordt, ook afhankelijk van het aantal burgerwoningen in het plangebied en de afstand van deze woningen tot agrarische bedrijven.

Omdat de categorie-indeling van de VNG-publicatie voor agrarische bedrijven als te grof wordt ervaren, wordt voor deze bedrijfstak getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit landbouw milieubeheer (Blm). Het Blm bevat voorwaarden die bepalen of een inrichting wel of niet onder het Blm valt. Deze voorwaarden hebben onder andere betrekking op het aantal dieren, de afstand tot een kwetsbaar gebied, de afstand tot gevoelige objecten en de aard en capaciteit van stoffen die worden op- en overgeslagen. Indien niet aan de minimale afstanden wordt voldaan, dan valt het bedrijf onder de vergunningplicht van de Wet milieubeheer. Voor de agrarische bedrijven, die al in werking waren voordat het Blm in werking trad (12 december 2006) gelden afwijkende criteria. De minimale afstanden zijn weergegeven in onderstaande tabel. Naast deze genoemde afstanden gelden, op basis van verschillende Amvb's, tevens minimale afstanden tot mestopslagen, afgedragen gewassen en dergelijke.

Zonering agrarische bedrijven	inrichting met landbouwhuisdieren	inrichting zonder landbouwhuisdieren
Min. afstand tot objecten cat. I en II ¹	100 m	50 m
Min. afstand tot objecten cat. III, IV en V ²	50 m	25 m

Op basis van de omgevingscategorie en de typering van de veestapel kan de minimaal aan te houden afstand bepaald worden. Hierbij wordt er van uitgegaan dat woningen in bepaalde omgevingscategorieën (in voornamelijk agrarisch gebied) minder gevoelig zijn voor stankhinder dan in andere (bebouwde kom). Door het vaststellen van de omgevingscategorie is voor agrariërs en burgers in het buitengebied op voorhand bekend waar men aan toe is. De gebiedstypering van IJsseldijk-West valt onder cat. III, IV en V, waardoor 50 en 25 meter de minimale aan te houden afstanden zijn in nieuwe situaties. Bestaande agrarische bedrijven kunnen echter onder het Blm vallen, ondanks dat de minimale afstandsnormen niet worden gehaald. Deze bedrijven kunnen niet uitbreiden (op slot). Het wijzigen van agrarisch bedrijfswoningen naar burgerwoningen (en omgekeerd) hebben geen invloed op de afstandsnormen uit het Blm.³

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Besluit landbouw milieubeheer. Behoudens het akkerbouwbedrijf op Kattendijk 101, houden alle andere agrarische bedrijven landbouwhuisdieren. De minimale afstand tot gevoelige objecten (woningen) bedraagt 50 meter. De bestaande agrarische bedrijven aan de Kattendijk liggen in de meeste gevallen op minder dan 50 meter van woningen van derden. Er zijn derhalve voor die bedrijven in principe geen uitbreidingsmogelijkheden.

¹ Dit betreffen onder andere objecten voor verblijfsrecreatie, aaneengesloten woonbebouwing van beperkte omgeving in een overigens agrarische omgeving en objecten voor dagrecreatie.

² Dit betreffen onder andere verspreid liggende niet-agrarische bebouwing (die aan het betreffende buitengebied een overwegende woon- of recreatiefunctie verleent) en woningen die behoren bij een agrarisch bedrijf.

³ Bekend is overigens dat de genoemde afstanden nog zullen worden afgestemd op de vigerende Wet geurhinder en veehouderij, waarvoor buiten de bebouwde kom voor bepaalde diercategorieën afstanden gelden van minstens 25 tot 50 m.

4.4 Geluidsaspecten

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een zone: een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Een buitenstedelijk gebied is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen of het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend in de zone van een autoweg of autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

Op grond van artikel 82 van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder kan een hogere waarde worden vastgesteld dan de in artikel 82 genoemde voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Voor nieuw te bouwen woningen in een buitenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 53 dB (op grond van artikel 83 lid 1). Voor nieuw te bouwen woningen in een binnenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 63 dB (op grond van artikel 83 lid 2). Bij de realisatie van een agrarische bedrijfswoning in een buitenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 58 dB (op grond van artikel 83 lid 4). Alvorens aan bovenstaande waarden wordt getoetst, mag op grond van artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 (RMV2006) een factor van de berekende waarde worden afgetrokken: 2 dB voor wegen waarvan de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB voor de overige wegen.

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting tot 48 dB op de geluidgevoelige bestemmingen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard stuit (artikel 110a, vijfde lid van de Wet geluidhinder). Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ouderkerk heeft een beleidsregel ten aanzien van het verlenen van Hogere Waarden vastgesteld. Conform de beleidsregel moet bij het vaststellen van hogere waarden voor wegverkeerslawaaï onder andere voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

- het vaststellen van een hogere waarde van meer dan 53 dB mag alleen indien naar oordeel van burgemeester en wethouders voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten;
- het vaststellen van een hogere waarde van meer dan 53 dB mag alleen als ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting heeft, die niet hoger is dan 48 dB, in het geval daar niet aan kan worden voldaan moet de buitenruimte voorzien zijn van een afsluitbare buitenruimte;
- het vaststellen van een hogere waarde van meer dan 53 dB mag alleen als ten minste één gevel van de woning een gecumuleerde geluidsbelasting heeft die kleiner of gelijk is dan 48 dB. Een binnenliggende gevel van een afsluitbare buitenruimte komt eveneens overeen met een gevel waarbij de geluidsbelasting ten hoogste 48 dB is.

Onderzoek op het aspect wegverkeerslawaaï heeft inzicht verschaft in de contouren van de kattendijk en de geluidsbelasting ter plaatse van de woningen aan de Kattendijk 5 tot en met 43. Op basis van de contouren kan bepaald worden welke mogelijkheden er zijn voor realisatie van woningbouw en andere geluidgevoelige bestemmingen. Voor dit onderzoek is alleen de Kattendijk onderzocht. Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van de IJsseldijk Noord en overige wegen. Het type wegdek van de Kattendijk is fijn asfalt. De etmaalintensiteit van de Kattendijk in het jaar 2017 bedraagt 4218 motorvoertuigen per etmaal. Hierbij is uitgegaan van 3326 motorvoertuigen per etmaal op basis van tellingen uitgevoerd door de gemeente Ouderkerk in het jaar 2005 met een autonome groei van 2 % per jaar. Uit de gegevens van de gemeente Ouderkerk blijkt de volgende voertuigverdeling:

- de daguurintensiteit is 6,19 %, de avonduurintensiteit is 1,04 % en de nachtuurintensiteit is 1,04 % van de etmaalintensiteit;
- categorieverdeling:
 - 91 % lichte motorvoertuigen;
 - 6 % middelzware vrachtvoertuigen;
 - 3 % zware vrachtvoertuigen.

Uit de berekende contouren blijkt dat een deel van het plangebied gelegen is buiten de 48 dB-contour van de Kattendijk. Dit deel is gelegen vanaf 60 meter uit de wegas van de Kattendijk. Binnen dit deel kan voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh. Een deel van het plangebied is gelegen tussen de 48 dB- en 53 dB-contour. Dit deel van het plangebied is gelegen binnen een afstand van 28 meter en 60 meter vanuit de wegas. Binnen dit deel wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Wel wordt binnen dit deel voldaan aan de maximale hogere waarde

van 53 dB. Binnen dit deel van het plangebied kan alleen woningbouw worden gerealiseerd na aanvraag van een hogere waarde. Binnen het deel van het plangebied dat gelegen is binnen de 53 dB-contour kan geen woningbouw of andere geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd zonder ingrijpende voorzieningen. Dit deel van het plangebied is gelegen binnen een afstand van circa 28 meter vanuit de weg van de Kattendijk.

Geconcludeerd kan worden dat binnen een deel van het plangebied de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh niet overschreden wordt. Binnen dit deel is het mogelijk om zonder aanvraag van een hogere waarde woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen te realiseren. Een deel van het plangebied is gelegen binnen de 48 dB- en 53 dB-contour. Binnen dit deel van het plangebied is het niet mogelijk om zonder aanvraag van hogere waarden woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen te realiseren. Voor het vaststellen van de precieze hogere waarden dient de bebouwing van het terrein bekend te zijn. Als dit bekend is dient een aanvullend akoestisch (detail-)onderzoek plaats te vinden naar de optredende geluidsbelasting ter plaatse van de geluidsgevoelige bestemmingen. Binnen het deel van het plangebied dat gelegen is binnen de 53 dB-contour kan niet zonder meer woningbouw of andere geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd. Om binnen dit deel woningbouw of andere geluidsgevoelige bestemmingen te realiseren moeten ingrijpende voorzieningen zoals bijvoorbeeld een stiller wegdektype en een geluidsscherm.

De bestaande woningen aan de Kattendijk waarvoor de gemeente een woonbestemming wil laten gelden, worden beschouwd als een bestaande situatie. Ter plaatse van deze woningen hoeft derhalve niet getoetst te worden aan artikel 82 van de Wet geluidhinder.

4.5 Externe Veiligheid

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR:

- rond inrichtingen waarin opslag / verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten spoor, weg, binnenwater en door buisleidingen. Er is sprake van knelpunten voor wat betreft het PR, indien er langs transportassen een 10^{-6} contour ligt. Er dient een verantwoording GR opgesteld te worden indien een bestemming gepland is binnen het invloedsgebied (200 m) van de transportas.

Transport over water

De Hollandsche IJssel is een belangrijke vaarweg waar transport over plaatsvindt. Voor dit bestemmingsplan is de Risicoatlas voor vervoer gevaarlijke stoffen over water geraadpleegd. Hieruit blijkt dat over de Hollandsche IJssel vervoer plaats vindt van brandbare vloeistoffen. Dit is echter beperkt waardoor voor de Hollandsche IJssel geen rekening hoeft te worden gehouden met een plaatsgebonden risico contour. Tevens wordt de oriënterende waarde van het groepsrisico langs de Hollandsche IJssel niet overschreden³. Binnen het plangebied komen geen verkeersroutes voor waar gevaarlijke stoffen over worden vervoerd.

Transport over het spoor

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied is geen spoorlijn gelegen die een EV beperking vormt voor het plangebied.

Transport per buisleiding

Een hoogdrukaardgasleiding (A – 553 36") onder een druk van 66 bar en met een diameter van 36 inch doorkruist het plangebied. Deze leiding is al ingetekend in de door de gemeente aangeleverde plattegrond van het gebied. Als vigerende wetgeving geldt de Circulaire 'zonering langs hogedrukaardgastransport leidingen 1984'. In deze circulaire wordt voor hoogdrukaardgasleidingen een toetsingsafstand en bebouwingsafstanden gegeven. De toetsingsafstand bedraagt voor deze leiding 115 meter. Bij concrete planologische ontwikkelingen binnen deze afstand dient de aard van de

³ Bron: Risicoatlas vervoer gevaarlijke stoffen over water, Rijkswaterstaat.

plannen nagegaan te worden. De aan te houden bebouwingsafstand tot kwetsbare bestemmingen en minder kwetsbare bestemmingen bedraagt respectievelijk 35 en 5 meter. Op dit moment wordt de circulaire herzien. Hierdoor zal de te volgen methodiek voor risiconormering van buisleidingen gelijk worden aan die van inrichtingen en transport van gevaarlijke stoffen. Vooruitlopend op deze herziening wordt uitgegaan van de afstanden zoals door de Gasunie worden aangegeven. Voor deze leiding geeft de Gasunie een invloedsgebied aan van 500 meter. Bij grote planologische ontwikkelingen binnen deze afstand moet de Milieudienst geraadpleegd worden om het Groepsrisico (GR) te berekenen en zonodig te verantwoorden. Bebouwing binnen de PR-contour is niet toegestaan. De Gasunie heeft namens de Milieudienst deze contour berekend. Hieruit is gebleken dat de PR-contour voor deze leiding de grens van de vrijwaringszone niet overschrijdt. Deze zone bedraagt maximaal 5 meter.

EV-relevante bedrijvigheid

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante bedrijven gelegen die beperkingen vormen ten aanzien van de Externe Veiligheid.

Geconcludeerd kan worden dat er voor het plangebied geen EV beperkingen zijn vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over weg-, spoor- en waterwegen. Met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen door de buisleiding A-553 36", geldt een minimale vrijwaringszone van 5 meter. Bij concrete planologische ontwikkelingen binnen 500 meter van de leiding dient de toename van het Groepsrisico (GR) te worden onderzocht en zonodig te worden verantwoord.

4.6 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen zijn: transportleidingen voor gevaarlijke stoffen, gastransportleidingen (druk van 10 atmosfeer en hoger), watertransportleidingen en rioolpersleidingen met een regionale functie en optisch vrije paden. Naast de in de vorige paragraaf beschreven aardgastransportleiding komen nog andere planologisch relevante buisleidingen voor in het plangebied, waarvoor een belemmerende strook op van toepassing is. Deze kabels en leidingen zijn veelal aangelegd langs/in combinatie met infrastructuur. In het plangebied liggen naast de aardgastransportleiding nog twee andere planologisch relevante leidingen, namelijk:

- een drinkwatertransportleiding (diameter 900 mm) met een belemmerende strook van 8 meter, 4 meter naar weerszijde gerekend vanuit het hart van de leiding;
- een rioolpersleiding (druk 2,5 tot 3 bar, diameter 160 mm) met een belemmerende strook van 8 meter, 4 meter naar weerszijde gerekend vanuit het hart van de leiding;

4.7 Leefomgevingskwaliteit en duurzaamheid

Om in het plangebied een prettige leef- en verblijfsomgeving te creëren zal er aandacht besteed moeten worden aan de combinatie van verschillende functies. Daarbij kan onderscheid gemaakt worden tussen de milieu-invloeden van buitenaf en de milieu-invloeden door de combinatie van functies binnen het plangebied. Voor onderhavig plan is dit met name van belang aangezien er binnen het plangebied een sterke combinatie van wonen en werken aanwezig is. Om een duurzaam en kwalitatief leefbaar plangebied te realiseren zijn in het onderstaande een aantal principes en aandachtspunten gegeven. Met onderstaande punten moet tenminste rekening gehouden worden bij eventuele nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het bestemmingsplangebied:

- bij de realisatie van eventuele nieuwe woningen moet rekening worden gehouden met de aanwezige bedrijvigheid. Bij het ontwerp van de woningen dienen de geluidgevoelige gevels zo veel mogelijk van de bedrijvigheid afgewend te zijn;
- realiseer voor de aanwezige bedrijvigheid zoveel mogelijk aparte ontsluitingsroutes.
- koeling en airco's zijn vaak grote bronnen van geluidsoverlast. Met name in de avond- en de nachtperiode veroorzaakt dit veel overlast. Gezien de menging van wonen en werken in het plangebied kan overwogen worden bij bedrijven ten aanzien van de stationaire bronnen (veelal koeling en airco's) aanvullen eisen op te nemen ten aanzien van de geluidproductie van de stationaire bronnen;
- sta voor de bedrijven in het plangebied allen dagactiviteiten toe. Dit houdt in dat in de avond- en nachtperiode geen bedrijfsactiviteiten mogen plaatsvinden;
- vermijdt zo veel mogelijk de realisatie van verkeersdrempels op de Kattendijk en omliggende wegen. Deze geven veel geluidsoverlast en extra luchtverontreiniging. Verkeersdrempels zijn primair bedoeld voor de verbetering van de verkeersveiligheid. Er zijn echter legio andere maatregelen die eenzelfde veiligheidseffect hebben maar minder milieuverontreinigend zijn. Voorbeelden hiervan zijn versmallingen, optische weggedrempels- en versmallingen.

Duurzaam bouwen houdt in dat in alle fasen van het bouwproces de negatieve milieu-aspecten zoveel mogelijk worden beperkt en de ecologische kwaliteiten van het stedelijk gebied worden vergroot. Voor het beperken van de negatieve milieu-aspecten wordt naar alternatieven gezocht. Hiertoe worden drie beleidslijnen uit het Nationaal Milieu Beleidsplan (NMP) gevolgd, namelijk: integraal ketenbeheer,

energie-extensivering en kwaliteitsbevordering. Met integraal ketenbeheer wordt gestreefd naar een gesloten kringloop, bijvoorbeeld van bouwmaterialen. Concreet betekent dit zo min mogelijk verspilling van grondstoffen, het verlengen van de levensduur, het verhogen van flexibel gebruik van de woningen en het bevorderen van hergebruik van materialen. Energie-extensivering is gericht op het verminderen van het gebruik van eindige energiebronnen, zoals: aardgas, aardolie en steenkool. In stappen komt dit neer op:

- het verminderen van de vraag door besparende maatregelen;
- het vergroten van het aandeel duurzame energie (zon);
- het verhogen van de efficiëntie (rendementsverbetering).

Sinds januari 1996 is de Energie Prestatie Norm (EPN) in het Bouwbesluit opgenomen. Dit is een methode om gebouwwontwerpen te toetsen aan gestelde energieprestatie eisen, uitgedrukt in de energieprestatiecoëfficiënt (EPC). Deze coëfficiënt is uitdrukkelijk niet bedoeld om het werkelijke energieverbruik van een individuele woning nauwkeurig te voorspellen. Het daadwerkelijke optredende energiegebruik hangt namelijk ook af van aspecten zoals het bewonersgedrag van een vaak nog onbekende bewoner en de evenmin op voorhand bekende weerscondities. Bovendien is het niet de bedoeling dat de EPC ineens anders uitvalt bij verandering van bewoners, bewonersgedrag of het weer. In plaats daarvan wordt gebruik gemaakt van een gemiddeld bewonersgedrag en gemiddeld klimaatjaar. Het aanwijzen van de norm inclusief het stellen van de eis in het Bouwbesluit zorgt ervoor dat binnen gestelde randvoorwaarden een verbetering wordt bereikt van de algemene energieprestatie van nieuwe gebouwen in Nederland.

5. Planbeschrijving

Hoofduitgangspunt van dit bestemmingsplan is het behoud van de bestaande situatie. In geringe mate is flexibiliteit wenselijk voor eventuele kleinschalige veranderingen. In dit hoofdstuk komen gebiedsgerichte en functiegerichte streefbeelden aan bod. Deze verwoorden het gemeentelijk beleid voor het plangebied. Alle te actualiseren bestemmingsplannen binnen het actualiseringsproject zullen een adequate, handhaafbare regeling bevatten die is afgestemd op de actuele eisen van beleid en beheer en op basis waarvan bouwvergunning kan worden verleend. Het gaat om een overwegend conserverend (behoudend) bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen zijn in deze aanpak slechts meegenomen, voor zover ze hun eigen planologische procedure volledig hebben doorlopen.

5.1 Algemeen

Het bebouwingslint en het daarachter gelegen weidegebied is landschappelijk waardevol door zijn karakteristieke bebouwing, de herkenbaarheid van het ontginningslandschap, de doorzichten en de contrasten tussen openheid en bebouwing. De belangrijkste manier om via het bestemmingsplan die waarden te beschermen is door gebruik te maken van een conserverende bestemmingsmethodiek. Uitbreiding van bebouwing mag slechts beperkt plaatsvinden en bestaande doorzichten dienen te worden beschermd. Verder kunnen nadere eisen worden gesteld indien dit ter bescherming van karakteristieke bebouwing noodzakelijk is. Dit geldt voor bebouwing met bijzondere kenmerken, welke kunnen zijn gelegen in de situering op de kavel, de kapvorm, dakhelling en kaprichting, de gevelindeling/bouwstijl, het materiaalgebruik en de kleur, het gebruik van versieringen en ornamenten, de massa en de verspringingen in de gevels. Voor de Rijksmonumenten wordt de aanduiding "rijksmonument" (rm) opgenomen. De MIP-panden staan op de plankaart aangegeven met de aanduiding "karakteristieke bebouwing" (kb). Voordat ver- of herbouw plaatsvindt van een rijksmonument dient de Rijksdienst voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten te worden gehoord. Ten aanzien van de karakteristieke bebouwing kunnen nadere eisen worden gesteld indien dit ter bescherming van karakteristieke bebouwing noodzakelijk is. De stichting Dorp, Stad en Land kan hiervoor worden gehoord. Ook hanteert de gemeente de Welstandsnota om bouwwerken te toetsen op de cultuurhistorische implicatie.

De agrarische bestemming is gericht op het in stand houden van agrarische bedrijven en het bieden van slechts enige uitbreidingsruimte i.v.m. de natuurontwikkeling van het achter het lint gelegen veenweidegebied. In de loop van de tijd zijn verscheidene agrarische bedrijven gestopt en is het feitelijk gebruik aan te merken als een woonbestemming. Dit huidige gebruik is bestemd en voor voormalige agrarische bebouwing is een regeling opgenomen. Voor de twee grotere bedrijven-terreinen in het plangebied is een milieuzonering opgenomen en zijn maximaal cat.4-bedrijven mogelijk, waarbij afstandsnormen in acht genomen dienen te worden. De individuele bedrijven die in lint zijn gelegen mogen ten hoogste in cat.2 zijn gelegen. Ten aanzien van de natuurvriendelijke oevers, het archeologisch waardevolle gebied, de waterkering zelf en de zelling zijn specifieke dubbelbestemmingen opgenomen. Alle (agrarische) bedrijfswoningen zijn aan de hand van de aanduiding "bedrijfswoning" (bw) op de plankaart gesitueerd binnen een bouwvlak. Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Voor de agrarische en bedrijfsbestemmingen is wijzigingsbevoegdheid opgenomen die onder voorwaarden wijziging naar één of meerdere burgerwoningen mogelijk maakt in ruil voor sloop van voormalige agrarische bebouwing. Verder zijn aanlegvergunningen vereist voor bepaalde werken en werkzaamheden, die de landschappelijke en natuurlijke waarden kunnen aantasten (graven, kappen, dempen). Verder is teelt van ruwvoedergewassen - zoals maïs - niet toegestaan. Hieronder zal per functie uitgebreid worden ingegaan op de bestemmingsmethodiek.

5.2 Lint

Wonen

Voor wat betreft het wonen zijn de provinciale eisen grotendeels bepalend voor de ruimtelijke mogelijkheden en onmogelijkheden. Deze zijn supplementair aan de gemeentelijke wensen ten aanzien van de woonfunctie. In het Koepelplan IJssellint is een aantal zones aangewezen waar de nadruk zou moeten komen te liggen op stedenbouwkundige ontwikkeling en transformatie, om zodoende de slechte beeldkwaliteit te kunnen verbeteren. In het plangebied is deze strategie alleen van toepassing op de randzone Goudarak. De bestaande burgerwoningen binnen de bestemming "Wonen" zijn dusdanig op de plankaart aangegeven dat de huidige woningomvang wordt vastgelegd middels een bouwvlak. Per bouwvlak mag ten hoogste één woning worden gebouwd, behalve indien zich ten tijde van de ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan meerdere woningen binnen een bebouwingsvlak bevonden. Erfbebouwing, zoals: bijgebouwen, aanbouwen, schuren zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding "erf". De goedkeuringscriteria uit de nota Regels voor Ruimte richt zich met betrekking tot herbouw van woningen op het principe dat deze op dezelfde plaats worden herbouwd.

Uitbreiding is mogelijk tot maximaal 650 m³ per woning inclusief erfbebouwing. Aangezien de inhoudsmaat van 650 m³ van toepassing is, kan worden volstaan met het alleen aangeven van een maximale goothoogte. Tevens is er in de voorschriften de vrijstelling opgenomen om het bouwvlak in enige mate te wijzigen. Een specifieke wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de herbouw van de woning Kattendijk 89 verder van de dijk af mogelijk te maken. In bijlage 4 is het stedenbouwkundig advies opgenomen dat hieraan ten grondslag heeft gelegen. Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van kracht. Een tennisbaan gelegen nabij een woning is middels een aanduiding "tennisbaan" (tb) op de plankaart aangegeven. Ter plaatse van de aanduiding "caravanstalling" (cs) is stalling van caravans toegestaan.

Voormalige agrarische bebouwing

Door ontwikkelingen in de melkveehouderijsector en de herinrichting Krimpenerwaard (Veenweidepact) zal in de komende jaren een aantal boerderijen in het lint de huidige agrarische functie verliezen. De bedrijfsgebouwen zijn erg gewild voor het vestigen van allerlei vormen van bedrijvigheid, variërend van opslag en productiebedrijven tot kantoren. Bedrijfsgebouwen die in aanmerking komen voor functiewijziging zijn aangegeven met de aanduiding "voormalige agrarische bebouwing". In voorliggend bestemmingsplan is wat betreft de voormalige agrarische bebouwing voor een specifieke methodiek gekozen. Voorop staat dat zoveel mogelijk moet worden getracht de kenmerkende kwaliteiten van de voormalige agrarische percelen te behouden. Kleinschalige bedrijven zijn toelaatbaar in voormalige agrarische bedrijfscomplexen. Hierbij wordt wel een aantal voorwaarden gesteld. In deze bebouwing is vestiging van niet agrarische functies mogelijk, mits:

- geen industrieel karakter en beperkt tot de categorieën 1 en 2, dan wel 3 indien de activiteit qua aard en schaal gelijk is aan categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten (conform de VNG-lijst);
- de nieuwe functie wordt gevestigd in bestaande bebouwing, niet zijnde glasopstanden;
- geen overwegende bezwaren uit het oogpunt van natuur en landschap;
- aanvaardbare milieuhygiënische consequenties, waarbij de afstandsmaat tot gevoelige functies in acht moet worden genomen;
- verkeersafwikkeling mag niet onevenredig belast worden;
- bedrijfsvoering moet zich verdragen met de agrarische exploitatie van de omliggende gronden, waarbij gedacht kan worden aan geringe opslag van materialen binnen de bedrijfsgebouwen, maatschappelijke dienstverlening, ateliers, ambachtelijke bedrijvigheid, pensions, kamperen bij de boer, bed- en breakfast enzovoorts.

Agrarisch

Ten aanzien van de agrarische sector staat er in de nabije toekomst veel te gebeuren. Als gevolg van het Veenweidepact zal op termijn een functiewijziging plaatsvinden, waarbij het veenweidegebied achter de Kattendijk geleidelijk zal veranderen in natte natuur.

Deze grootschalige functieverandering wordt echter pas een feit op het moment dat alle gronden die nodig zijn voor de natuurontwikkeling aangekocht zijn en met de daadwerkelijke inrichting van het nieuwe natuurgebied begonnen kan worden. Hiervoor zal een strategisch plan voor aankoop, kavelruil en verplaatsing worden opgesteld. De inzet van de provincie Zuid-Holland is om op een reële manier de bedrijfsverplaatsingen te ondersteunen en heeft daartoe extra rijksmiddelen aangevraagd. Het uitgangspunt is dat degenen die op grond van algemene belangen verplaatst moeten worden, geen schade mogen ondervinden van deze beslissingen. Behoud van de agrarische sector is daarom niet meer de belangrijkste doelstelling van dit bestemmingsplan. De daadwerkelijke ingrepen (peilverhogingen, afplaggen voedselrijke bovengrond) die ten bate van de inrichting van het natuurontwikkelingsgebied dienen te geschieden, zullen binnen de natuurbestemming plaatsvinden en niet binnen de agrarische bestemming.

De provincie Zuid-Holland is medio 2007 gestart met het opstellen van een partiële herziening van het streekplan met daarin een exacte begrenzing van natuur. Hiervoor dient nog verdere uitwerking plaats te vinden van het inrichtingsplan, inrichtingsMER en natuurgebiedsplan waarna gestart kan worden met de desbetreffende procedures. De bestaande agrarische bedrijven krijgen binnen de planperiode van dit bestemmingsplan slechts enige uitbreidingsruimte met inachtneming van de geldende milieuhygiënische normen. Grote uitbreidingsmogelijkheden en toevoegen van nieuwe bedrijven zijn vanuit dit oogpunt niet toegestaan. Wel gelden nog de volgende randvoorwaarden ten aanzien van de bestaande bedrijven:

- enkel grondgebonden agrarische bedrijven (graasdieren) toegestaan;
- uitbreiding van agrarische bedrijven mogelijk is indien dit noodzakelijk is voor graasdierbedrijven (bijvoorbeeld de bouw van ligboxstallen);
- intensieve veehouderij alleen mogelijk als nevenbedrijf bij bestaande graasdierbedrijven.

In het bestemmingsplan zijn twee agrarische bestemmingen opgenomen, namelijk "Agrarisch - 1" en "Agrarisch - 2". De bestemming "Agrarisch - 1" voorziet in een beheerregeling voor bestaande agrarische bedrijven. Hierin zijn geen nieuwe bedrijven toegestaan. De uitbreiding van (volwaardige) agrarische bedrijfsbebouwing dient binnen een agrarisch bouwvlak te worden gerealiseerd. De bouwvlakken zijn zo op de plankaart ingetekend, dat beperkte uitbreiding van de agrarische bedrijfsbebouwing alleen mogelijk is onder ruimtelijke en functionele randvoorwaarden. Uitbreiding is alleen mogelijk wanneer het noodzakelijk en doelmatig is voor de huidige bedrijfsvoering. De ruimtelijke randvoorwaarden hebben vooral betrekking op het behoud van het karakter van het aangrenzende veenweidelandschap (zoals het slotenpatroon en aanwezige landschapselementen), het open houden van zichtlijnen en het beperken van hinder voor nabij gelegen burgerwoningen. Alle agrarische bedrijfswoningen zijn positief bestemd. Hiermee is rekening gehouden door een conserverende bestemming op te nemen. Nieuwvestiging of grote uitbreiding van de agrarische bedrijven is niet toegestaan. Binnen deze bestemming is een loonwerkersbedrijf opgenomen middels een aanduiding "loonwerkersbedrijf" (lw) op de plankaart. De bestemming "Agrarisch - 2" heeft betrekking op het voornamelijk achter de watergang gelegen open gebied (ongeveer 100 m vanaf het lint). Dit gebied zal als eerste in aanmerking komen voor natuurontwikkeling. Hierbinnen ligt geen bedrijfsbebouwing en is bebouwing niet toegestaan. Nieuwe bedrijfswoningen bij agrarische bedrijven zijn niet toegestaan. Hiermee wordt een belasting van het productiemilieu van agrarische bedrijven voorkomen. Een specifieke wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de bestemming van het perceel Kattendijk 51 onder voorwaarden te wijzigingen naar de bestemming "Wonen". In bijlage 4 is het stedenbouwkundig advies opgenomen dat hieraan ten grondslag heeft gelegen. Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van kracht.

Bedrijven

In het bebouwingslint is in beperkte mate niet-agrarische bedrijvigheid aanwezig. Uitbreiding van het aantal bedrijven of forse uitbreiding van de bestaande bedrijven is in beginsel ongewenst in verband met de noodzakelijke bescherming van de omliggende woonbebouwing. Toch is er van oudsher sprake van een levendig en gemengd gebied waarin dergelijke vormen van bedrijvigheid thuis horen. In verband met de vitaliteit van het landelijk gebied alsmede het gemengde karakter van het bebouwingslint (wonen, agrarische en niet-agrarische bedrijvigheid) is de vestiging van bedrijven in een hogere categorie dan categorie 2 niet toegestaan. De bestaande bedrijfswoningen zijn positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen op het bedrijventerrein zijn niet toegestaan. Hiermee wordt een belasting van het productiemilieu van het bedrijventerrein voorkomen. De bouwvlakken van de bedrijven in het lint vallen in veel gevallen samen met de bestaande bebouwing en zijn bestemd als "Bedrijf - 1". De toepassing van milieucategorieën moet daarnaast zodanig worden gekozen, dat er voor nabijgelegen milieugevoelige functies een in milieuhygiënisch opzicht aanvaardbare situatie wordt verkregen. Hiertoe is gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse gemeenten. Voor bestaande bedrijven die in een hogere categorie zijn ingedeeld dan categorie 2 wordt een uitzondering gemaakt. Deze bedrijven zijn als zodanig toegestaan. De bestaande nutsvoorzieningen zijn aangegeven met de aanduiding "nutsvoorziening" (nv).

In de randzone gelegen tegen de kern van Gouderak bevindt zich een clustering van bedrijven. Vanwege de aard van de aldaar gevestigde bedrijven is hiervoor de bestemming "Bedrijf - 2" opgenomen. Binnen deze bestemming zijn maximaal categorie 4-bedrijven toegestaan, conform de milieuzonering die op de plankaart is aangegeven. Bestaande bedrijven die niet conform de milieuzonering gevestigd zijn, hebben het recht hun bestaande bedrijfsactiviteiten uit te voeren. Bij herhuisvesting van bedrijven dient deze milieuzonering echter wel aangehouden te worden. Net als bij de bestemming "Bedrijf - 1" zijn bestaande bedrijfswoningen positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen op het bedrijventerrein zijn echter niet toegestaan. Gelegen tegen de waterkering Kattendijk zijn twee nutsvoorzieningen gevestigd. Hiervoor is binnen de bedrijfsbestemming een aanduiding "nutsvoorziening" opgenomen. De laad- en loswal (ll) en de opslag van riet (or) zijn met een concrete aanduiding op de plankaart weergegeven.

Sport

De bestaande tennisvelden zijn bestemd binnen de bestemming "Sport". Het clubgebouw met ondersteunende horeca is gevestigd binnen het bouwvlak behorende bij deze bestemming.

Verkeer

De bestaande wegen voor het doorgaande verkeer krijgen de bestemming "Verkeer". Erftoegangswegen die dienen ter ontsluiting van een specifieke functie, zoals bijvoorbeeld een bedrijventerrein of agrarisch bedrijf, worden opgenomen binnen de bestemming "Groen" of de bestemming waar deze toe dient, bijvoorbeeld "Wonen" of "Agrarisch".

Natuur

Het binnendijs gelegen wiel heeft binnen de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van provincie Zuid-Holland een hoge waarde toegekend gekregen. Dit water met omliggende groengebieden hebben binnen het plan meer bescherming gekregen. Voor dit gebied is de bestemming "Natuur" opgenomen. Binnen de bestemming "Natuur" zijn bijvoorbeeld gebouwen en bouwwerken die niet direct ondersteunend zijn aan de bestemming niet toegestaan.

Archeologie

Vanwege de middelhoge tot hoge archeologische verwachtingswaarde ligt op een groot deel van het lint de dubbelbestemming "Archeologische waardevol gebied". De ligging hiervan is gebaseerd op de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van provincie Zuid-Holland. Binnen deze dubbelbestemming is het pas mogelijk de onderliggende primaire bestemming uit te voeren mits door een onderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden aangetast worden. Hiervoor is een schriftelijke aanlegvergunning van burgemeester en wethouders nodig om bepaalde bouwwerken op te richten. Met een wijzigingsbevoegdheid kunnen indien noodzakelijk vanuit het oogpunt van archeologie de bepalingen of het gebied met betrekking tot het archeologisch waardevol gebied worden gewijzigd.

Watertransportleiding en rioolpersleiding

Evenwijdig aan de Kattendijk ligt een tweetal leidingen, namelijk een drinkwatertransportleiding en een rioolpersleiding, waarvoor in beide gevallen een minimale bebouwingsafstand van 4 meter aangehouden dient te worden. Op de plankaart is de leiding met desbetreffende bebouwingsvrije zone aangegeven.

5.3 Zellingen

Bedrijven

Op de zelling gelegen in het zuidwesten van het plangebied nabij de Schaapjeszijde bevindt zich een clustering van bedrijven. Vanwege de aard van de aldaar gevestigde bedrijven is hiervoor de bestemming "Bedrijf - 2" opgenomen. Binnen deze bestemming zijn maximaal categorie 4-bedrijven toegestaan, conform de milieuzonering die op de plankaart is aangegeven. Voor bestaande bedrijven die in een hogere categorie zijn ingedeeld dan categorie 2 wordt een uitzondering gemaakt. Deze bedrijven zijn als zodanig toegestaan en hebben het recht hun bestaande bedrijfsactiviteiten uit te voeren. Bij herhuisvesting van bedrijven dient deze milieuzonering aangehouden te worden. De toepassing van milieucategorieën moet daarnaast zodanig worden gekozen, dat er voor nabijgelegen milieugevoelige functies een in milieuhygiënisch opzicht aanvaardbare situatie wordt verkregen. Hiertoe is gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse gemeenten. De bestaande bedrijfswoningen zijn positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen op het bedrijventerrein zijn niet toegestaan. Hiermee wordt een belasting van het productiemilieu van het bedrijventerrein voorkomen.

Sport

De zelling bedrijventerrein/sportveld bestaat voor het grootste gedeelte uit een bedrijventerrein. Daarnaast is een gedeelte ingericht ten dienste van de plaatselijk voetbalvereniging. Het wedstrijdveld en het trainingsveld liggen binnen de bestemming "Sport". Het clubgebouw met horecavoorziening bevindt zich binnen het bouwvlak.

Natuur

De Geitenwei is een buitendijs en voor het grootste gedeelte groen gebied. Op termijn zal een transformatie plaatsvinden van het grasland en zal een meer ecologische en natuurlijk ogende inrichting worden aangebracht. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken, is voor dit groene gebied de bestemming Natuur opgenomen. Voor wat betreft sanering is er geen dringende noodzaak om te saneren alvorens natuur te ontwikkelen. Op een klein gedeelte van de zelling staat woonbebouwing. Deze krijgt de bestemming Wonen. Daarmee wordt bestaande situatie als zodanig bestemd.

Aardgastransportleiding

In het plangebied ter hoogte van de Geitenwei kruist een aardgastransportleiding (diameter 36 ", ontwerpdruk 66,2 bar) de Kattendijk. Bij nieuwe ontwikkelingen dient een minimale bebouwingsafstand van 5 meter aangehouden te worden. Op de plankaart is de leiding met desbetreffende bebouwingsvrije zone aangegeven.

6. Water

In dit hoofdstuk worden al de van belang zijnde aspecten ten aanzien van water behandeld. De eerste paragraaf gaat in op de bestaande waterhuishouding en de eigenschappen daarvan op punten als waterkwaliteit en -kwantiteit. Daarna volgt een beschrijving van het relevante waterbeleid van de verschillende overheden. Ten aanzien van de Hollandsche IJssel is een project opgestart met als doel om de ecologische en natuurwaarde van de Hollandsche IJssel te verbeteren en de verontreinigingen systematisch aan te pakken. De beschrijving van dit project komt in de derde paragraaf aan bod. Als laatste wordt aangegeven hoe met het aspect water in het bestemmingsplan wordt omgegaan.

6.1 Bestaande situatie

Waterkwaliteit

Het plangebied ligt voor een deel binnendijs en voor een deel buitendijs. De bodem van het binnendijs gelegen plangebied bestaat voor het grootste deel uit veenbodems zonder kleidek met aan de randen nabij het dijklichaam bodems bestaande uit klei en/of zavel. De buitendijs gelegen zellingen bestaan uit kleiafzettingen, later opgehoogd met baggerslib en in sommige gevallen met huishoudelijk en industrieel afval. Het gevolg hiervan is dat veel zellingen matig tot zeer ernstig vervuild zijn, met alle consequenties van dien voor de grondwaterkwaliteit. Besloten is de zellingen, alsmede de waterbodem van de Hollandsche IJssel te saneren.

De wegzijging van water in het plangebied is aanzienlijk. Mede door deze wegzijging moet er in de zomer water uit de Hollandsche IJssel het gebied ingelaten worden. Aangezien de kwaliteit hiervan minder is dan water uit de Lek, zal in de toekomst, met het oog op de bestaande en de te ontwikkelen natuurwaarden, water uit de Lek worden ingelaten, dat d.m.v. een helofytenfilter wordt voorgezuiverd. De afbraak van veenbodems door oxydatie beïnvloedt de waterkwaliteit negatief. In het kader van het Veenweidepact worden plannen ontwikkeld voor het verhogen van het waterpeil, waardoor genoemd proces wordt tegengegaan. De samenstelling van het oppervlaktewater wordt wegens het bovenstaande sterk bepaald door het uit de Hollandsche IJssel ingelaten water. Alleen in de perceelssloten die ver van de inlaatpunten verwijderd liggen heeft de oppervlaktewaterkwaliteit een meer gebiedseigen karakter. De begroeiing in de sloten is in de Krimpenerwaard vooral goed ontwikkeld in de kleigebieden langs de Lek en de Hollandsche IJssel.

Ook inrichting van de gemeentelijke riolering heeft belangrijke gevolgen voor de waterkwaliteit. Het Gemeentelijk Rioleringsplan geeft aan op welke wijze de gemeente Ouderkerk vorm geeft aan de zorgplicht voor de riolering. Het is daarmee een beleidsmatig en strategisch plan voor aanleg en beheer van de gemeentelijke riolering. De volgende doelen worden daarin gesteld:

- inzameling van het, binnen het gemeentelijke gebied, geproduceerde afvalwater;
- inzameling van het hemelwater dat niet mag of kan worden gebruikt voor de lokale waterhuishouding;
- transport van het ingezamelde water naar een geschikt lozingspunt;
- ongewenste emissies naar oppervlaktewater, bodem en grondwater worden voorkomen;
- geen overlast voor de omgeving veroorzaken;
- doelmatig beheer en een goed gebruik van de riolering.

Een manier om de vuiluitworp uit bestaande rioolstelsels te reduceren is het afkoppelen van de riolering van schone verharde oppervlakken. In combinatie met vervanging c.q. renovatie van bestaande bebouwing zal steeds door bouw- en woningtoezicht worden gezien of en op welke wijze kan worden afgekoppeld. Schoonwaterlozingen zullen alleen toegestaan worden op de hemelwaterafvoer van een gescheiden stelsel. Indien afvoer naar oppervlaktewater redelijk mogelijk is, zullen bestaande schoonwaterlozingen worden afgekoppeld. Aan de Kattendijk wordt het afvalwater van de daar aanwezige lintbebouwing en bedrijventerreinen door middel van een drukrioleringsstelsel, bestaande uit pompputten en persleidingen, ingezameld en afgevoerd naar het eindgemaal Ouderkerk van Zuiveringschap Hollandsche Eilanden en Waarden (ZHEW).

Waterkwantiteit

De ontstaans- en ontginningsgeschiedenis van de Krimpenerwaard verklaart het waterrijke karakter met het wijd vertakte slotenpatroon en de grote open ruimten die zo kenmerkend zijn voor het landschap van de Krimpenerwaard. Het oppervlaktewater van de Krimpenerwaard (ongeveer 13 procent van de totale oppervlakte) kan worden beschouwd als één waterhuishoudkundige eenheid. De aan- en afvoer van oppervlaktewater is louter gericht op het 'eigen watersysteem': er wordt geen water ingelaten ten behoeve van buiten de Krimpenerwaard gelegen gebieden, noch wordt water afkomstig van andere gebieden afgevoerd via de Krimpenerwaard. Uitgangspunt voor de wateraanvoer is

handhaving van het polderpeil. In de Krimpenerwaard liggen 8 bemalingsgebieden met een eigen waterinlaat, waarbinnen in totaal 34 peilgebieden zijn gelegen.

Het binnendijkse deel van het plangebied is voor verreweg het grootste deel gelegen binnen een peilgebied met een waterpeil van NAP -2,59. Het peil binnen de bebouwde kom van Gouderak is NAP -2,51 en de watergang achter gemaal Verdoold hoort bij een peilgebied met een waterpeil van NAP -2,19. In de twee eerstgenoemde peilgebieden wordt, op een strook langs de dijk na, het waterpeil verhoogd ten behoeve van de ontwikkeling van natuurgebieden. Dit is onderdeel van het Veenweidepact. De vastgestelde polderpeilen liggen doorgaans 40 tot 60 centimeter beneden maaiveld. In de peilbesluiten is de mogelijkheid opgenomen om gedurende de zomermaanden gebiedseigen water vast te houden tot maximaal vijf centimeter boven het streefpeil. Door de geringe drooglegging treedt bij geringe peilstijgingen van ongeveer 25 centimeter al wateroverlast op. Dit laatste maakt, dat ondanks het hoge percentage open water, de bergingscapaciteit van de Krimpenerwaard beperkt is.

6.2 Waterbeleid

Europese kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Waterbeleid in de 21e eeuw

De rijksnota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw heeft als doelstelling een ander waterbeleid te realiseren. Door anders om te gaan met water kan er geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht in een aparte paragraaf in de nota van toelichting en onderdeel vormen van de integrale afweging. De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten:

- voor waterkwantiteit (vasthouden, bergen en afvoeren);
- voor waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden en zuiveren).

Deze strategieën vertalen zich voor het stedelijk gebied in aandachtspunten als: meer ruimte voor water en een relatie tussen het stedelijk water en het water in het omliggende gebied, vergroting van het waterbergend vermogen met name in de stadsranden, verbetering van de waterkwaliteit, vergroting van de belevingswaarde van water, en kansen voor natuur en recreatie in en rondom stedelijk water.

Begin 2001 is de 'Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw' getekend tussen het rijk, de provincies, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Nieuwe plannen en projecten moeten daarom worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet tenminste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen. De watertoets omvat het vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten, geconcretiseerd in termen van vasthouden, bergen en afvoeren van water. De watertoets is wettelijk verankerd in het besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985.

Vierde Nota Waterhuishouding

De rijksnota Vierde Nota Waterhuishouding uit 1999 heeft als kernpunten onder andere een versterkte uitvoering van integraal waterbeheer en het beheer van stedelijke watersystemen. Het Rijk streeft naar afstemming en integratie van het waterbeheer in het landelijk en stedelijk gebied. Gemeenten en waterschappen moeten komen tot een gemeenschappelijke visie op het waterbeheer in zowel de bebouwde kom als het buitengebied. Het Rijk streeft ernaar zoveel mogelijk aan te sluiten op de natuurlijke waterbalans van een gebied en de eigen waterkwaliteit. Ten aanzien van het beheer van stedelijk water wordt gestreefd naar afkoppeling van het verhard oppervlak en infiltratie in het grondwater.

Beleidslijn Grote Rivieren

De in januari 2006 door Rijkswaterstaat vastgestelde beleidslijn Grote rivieren vervangt de beleidslijn "Ruimte voor de rivier" uit 1996. De nieuwe beleidslijn biedt meer ruimte aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. De beleidslijn Grote rivieren heeft tot doel:

- beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- tegengaan van ontwikkelingen die rivierverruiming nu en in de toekomst onmogelijk maakt;
- voorkomen van onveilige situaties.

In tegenstelling tot de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' strekt het toepassingsbeleid van de nieuwe beleidslijn Grote rivieren zich onder andere uit over de Hollandsche IJssel. Voor de Hollandsche IJssel is ter hoogte van Ouderkerk een bergend regime van toepassing. Op het buitendijks gelegen deel van het plangebied is de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) van toepassing. Vergunningaanvragen op grond van de Wbr voor het uitvoeren van activiteiten en/of bouwwerkzaamheden zullen mede getoetst worden aan de Beleidslijn Grote Rivieren.

Toetsingskader ruimtelijke ontwikkelingen langs hoofdvaarwegen

Het op 13 augustus 2004 door Rijkswaterstaat vastgestelde Toetsingskader beoogt, ten behoeve van de veiligheid en een vlotte afwikkeling, de scheepvaartbelangen en ruimtelijke ontwikkelingen op elkaar af te stemmen. Op en langs de hoofdvaarwegen is steeds meer sprake van een aantal ontwikkelingen die nopen tot een betere afstemming tussen oeverontwikkeling en de vaarwegfunctie. Het doel van het Toetsingskader is dat de vaarwegbelangen en ambities t.a.v. oeverontwikkeling duurzaam samengaan. Er wordt een zonering geïntroduceerd om de vaarwegbelangen een meer evenwichtige positie te verschaffen. De zonering is van toepassing op de hoofdvaarwegen in het nautisch beheergebied van de Rijkswaterstaat Directie Zuid-Holland, waaronder ook de Hollandsche IJssel. De zonering geldt voor nieuwe bestemmingen en wijziging van bestaande bestemmingen die voorzien in bebouwing aan de oever van de beoogde vaarwegen. Voor de Hollandsche IJssel geldt een zone van 20 meter waar bebouwing niet gewenst is (gemeten vanaf de gemiddelde waterstandslin). In overleg met de vaarwegbeheerder is maatwerk mogelijk en heeft voor de Kattendijk geleid tot een zone van 15 meter.

Beleid Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Het hoogheemraadschap stelt in de Keur juridisch bindende regels ter bescherming van het functioneren van de waterhuishouding en de veiligheid van de waterkeringen. Deze regels zijn uitgewerkt in beleidsdocumenten. De belangrijkste documenten zijn het Waterbeheersplan 2007-2010 en het Waterkeringbeheersplan 2006. De belangrijkste uitgangspunten van het beleid van het hoogheemraadschap met relevantie voor ruimtelijke planvorming zijn:

Waterkeringenbeheer

Ontwerp en inrichting van gebieden zijn zodanig dat de veiligheid tegen overstromingen gegarandeerd blijft. Het hoogheemraadschap waarborgt de stabiliteit van de waterkering en de bereikbaarheid en onderhoudbaarheid door het stellen van beperkingen en voorwaarden aan bouwactiviteiten. Onder dit laatste wordt mede verstaan het ruimtebeslag voor het realiseren van toekomstige versterkingen zonder dat dit leidt tot hoge maatschappelijke kosten.

Beheer van het oppervlaktewatersysteem in het algemeen

Nadelige invloed op het watersysteem, veroorzaakt door een ruimtelijke ingreep, wordt waterneutraal of waterpositief gecompenseerd. Het ontwerpen en behouden van een robuust, toekomstvast stelsel van watergangen waarvan de doorstroming (aan- en afvoer) en onderhoudbaarheid ten allen tijde is gegarandeerd en dat aan randvoorwaarden voldoet voor goed ecologisch functioneren.

Waterkwantiteitsbeheer

Ontwerp en inrichting van gebieden zijn zodanig dat het watersysteem duurzaam voldoet aan de normen voor berging, aan- en afvoer. Door het beheren van de waterpeilen faciliteert het hoogheemraadschap ruimtelijke functies en belangen zoals landbouw, bebouwing, natuur en archeologische waarden. HHSK heeft een inspanningsverplichting om te zorgen voor de vastgestelde waterpeilen en daarmee voor voldoende water van de juiste kwaliteit en een voldoende drooglegging voor de betreffende functie. Het landelijk waterbeleid (WB21, NBW), dat ook zijn doorwerking heeft gevonden in het waterbeheersplan van HHSK en in stedelijke waterplannen, houdt in dat maatregelen t.a.v. de waterhuishouding die voortvloeden uit de wijziging van de inrichting en/of functie van een gebied, gericht moeten zijn op het vasthouden en bergen van water. Randvoorwaarde is dat de waterafvoer uit het gebied niet toeneemt (niet 'afwentelen' op andere gebieden). Dit betekent dat er eerst wordt gekeken naar de mogelijkheid van maatregelen die het watersysteem meer ruimte en veerkracht geven en dat de afhankelijkheid van technische kunstgrepen beperkt blijft.

Waterkwaliteitsbeheer

Ontwerp en inrichting van gebieden zijn zodanig dat de waterkwaliteit niet achteruitgaat danwel kan verbeteren. Voorkomen, scheiden, zuiveren. Maatregelen ten gunste van de waterkwaliteit zijn in eerste instantie gericht op het voorkomen van verontreinigingen. De beïnvloeding van een watersysteem door minder schoon water van elders moet worden vermeden. Vervuilingsbronnen moeten zo mogelijk ter plekke worden aangepakt.

Voor dit bestemmingsplan betekent het bovenstaande dat waterkeringen en hoofdwatgangen beschermd worden met een aparte bestemmingsregeling. Bij het toepassen van de betreffende voorschriften wordt altijd verwezen naar de regelgeving van het hoogheemraadschap. Met betrekking tot de compensatieregel voor nieuw aan te brengen verharding, heeft het hoogheemraadschap aangegeven dat zij de watercompensatie beoordelen wanneer sprake is van een artikel 19 WRO-procedure. Voor meer beleid ten aanzien van water wordt verwezen naar hoofdstuk 3.3 waar het Veenweidepact nader wordt beschreven.

6.3 Project Hollandsche IJssel

Het project Hollandsche IJssel is in 1988 van start gegaan. De aanleiding was de afbraak van de zellingwijk in Gouderak wegens de ernstige bodemvervuiling. Dit incident bleek niet op zichzelf te staan, maar onderdeel te zijn van een reeks vervuilde locaties met een flinke uitstraling naar de rivier. In 1988 is de Stuurgroep Hollandsche IJssel ingesteld, om te komen tot een aanpak van deze problematiek. De stuurgroep is sindsdien het overlegkader waarin op bestuurlijk niveau wordt samengewerkt tussen meerdere overheden, zoals ministeries van VROM, Verkeer en Waterstaat, de Provincie Zuid-Holland, de betrokken gemeenten, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en het Hoogheemraadschap van Rijnland. Op initiatief van de Stuurgroep zijn onderzoeken uitgevoerd naar de omvang van de vervuiling, de onderlinge samenhang, de mogelijkheden voor herinrichting en ontwikkeling en het toekomstbeeld van de ruimtelijke ontwikkeling aan en om de rivier. Dit heeft geresulteerd in de volgende documenten die hieronder verder uiteengezet worden:

- Structuurschets Hollandsche IJssel (1994);
- Beeldkwaliteitplan Hollandsche IJssel (1998);
- Oeverplan Hollandsche IJssel (1998);
- Voorbeeldbestemmingsplan Hollandsche IJsseloevers (2001);
- Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel (2006).

Structuurschets Hollandsche IJssel (1994)

Dit document geeft een integrale visie op de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de rivier en haar oevers. Het vormt de basis voor overleg en samenhangende besluitvorming over de verdere uitwerking van plannen. Daarbij worden de knelpunten en potenties van het gebied verwoord en verbeeld aan de hand van een aantal thema's, die hieronder toegelicht worden.

De Hollandsche IJssel als boeiend landschap

Door de constante hoge waarnemingspunten vanaf de dijken zijn de ruimtelijk-visuele kwaliteiten van zowel de rivier als het open agrarisch gebied daaromheen goed waarneembaar. De afwisseling van het landschappelijk beeld is daarbij een van de kwaliteiten. Storend daarentegen is de plaatselijk rommelige inrichting van de bedrijventerreinen. Versterking van de landschappelijke kwaliteiten kan plaatsvinden door nieuwe bebouwing en groenelementen op de oevers in een consequente ritme terug te laten komen. Ter plaatse van langgerekte, zeer besloten zellingen dient het zicht op de rivier vanaf de dijk hersteld te worden door middel van de verwijdering van gebouwen en het realiseren van verblijfsplekken aan het water, en door het creëren van kleinschalige beplantingselementen op industriële zellingen.

De Hollandsche IJssel als hoogwaardig natuurgebied

De natuurwaarden langs de rivier zijn beperkt (geworden) door de slechte waterkwaliteit en de harde, steile oevers. Een belangrijk deel van de natuurwaarden dat verloren is gegaan, kan worden teruggewonnen. Behalve een sterke verbetering van de kwaliteit van bodem en water, dient ook het contact tussen de rivier en de oevers hersteld te worden. Gedeeltelijke afgraving van zellingen en de aanleg van natuurvriendelijke (voor)oevers zijn in principe voldoende, de vormende kracht van het water en de enorme ontwikkelingssnelheid van het rivierecosysteem doen de rest.

De Hollandsche IJssel als toeristisch-recreatief product

Voor de recreatiotoervaart heeft de Hollandsche IJssel een bijzondere betekenis. Het traject tussen Rotterdam en Gouda vormt voor schepen met een staande mast tot dertig meter een schakel tussen de Delta en het IJsselmeer. Opmerkelijk is daarom het geringe aantal lig- en aanlegplaatsen langs deze rivier. Naast een aantrekkelijk beeld moeten ook afmeermogelijkheden worden gecreëerd, die weer

samenhangen met een netwerk aan recreatieve routes en voorzieningen in de aangrenzende gebieden. De gehele rivier kan zo worden ontwikkeld tot een kralensnoer van recreatieve centra.

De Hollandsche IJssel als wervend woon- en werkmilieu

Geconstateerd wordt dat de Hollandsche IJssel vele mogelijkheden heeft voor 'wonen aan het water' en dat op diverse plaatsen reeds nieuwe woonlocaties worden ontwikkeld. Een versmelting van woonfuncties met recreatieve functies aan het water is een aantrekkelijke mogelijkheid, waarmee een belangrijke meerwaarde aan de rivier wordt toegevoegd, zowel functioneel als in visueel-ruimtelijk opzicht. Het belang van de Hollandsche IJssel als 'werkrievier' is groot. Op een aantal plaatsen is echter sprake van milieuhinder voor woongebieden, nog versterkt door het zware industriële verkeer waarop de smalle dijken niet berekend zijn. Een probleem vormt verder het op veel plaatsen ontbreken van uitbreidings- of verplaatsingsmogelijkheden voor de huidige bedrijven. Een grondige opknappbeurt van de bedrijvigheid langs de rivier is gewenst. De meeste zellingen zullen in dat kader gewoon hun werkfunctie behouden, in een aantal gevallen zal verplaatsing naar andere locaties binnen of buiten de regio de beste oplossing zijn.

Bodemkwaliteit zellingen

In het kader van de sanering van de zellingen is een aantal doelstellingen geformuleerd:

- het herstellen en vervolgens behouden van een nader vast te stellen kwaliteit van grond en grondwater ter plaatse van de zellingen, waterbodems en oppervlaktewater;
- het bieden van nieuwe kansen en ontwikkelingsmogelijkheden voor de verpauperde rivieroever en de aanliggende dorpskernen;
- het stimuleren van de ontwikkeling van de zogenaamde Blauwe Kamer van het Groene Hart als schakel tussen de grote wateren van het IJsselmeer en de Zeeuwse Delta, voor wat betreft natuur en recreatie.

De integrale aanpak van de sanering houdt in dat zowel de waterbodems van de Hollandsche IJssel als de bodems op de zellingen gesaneerd worden. Op deze manier wordt voorkomen dat de waterbodems na sanering weer vervuild wordt door de verontreiniging op de zellingen. De sanering van de waterbodems vindt gefaseerd plaats, waarbij de vaargeul als eerste aangepakt is. De sanering hiervan (uitbaggeren) is in 1997 afgerond. De sanering van de Hollandsche IJssel gaat gepaard met een ruimtelijke herinrichting van de vervuilde gebieden langs de rivier, nadat deze gesaneerd zijn. Op termijn zal aldus een sanering van de verontreinigingen van en langs de Hollandsche IJssel en een herinrichting van de schoongemaakte zellingen plaatsvinden. In het plangebied gaat het om de volgende zellingen:

- Zelling bedrijventerrein/sportveld: terreinen opgehoogd met baggerspecie/zand (saneringsnoodzaak laag);
- Geitenwei: maatgevende locatie opgehoogd met chemisch afval (saneringsnoodzaak hoog).

Ruimtelijke uitwerkingen

De structuurschets geeft een aantal min of meer concrete ruimtelijke uitwerkingen. In de centrale corridor tussen Moordrecht/Gouderak en Nieuwerkerk aan den IJssel zal de nadruk komen te liggen op versterking van de ecologische betekenis van de rivierzone. Hier is een intensieve uitwisseling van organismen gewenst tussen de rivier en zijn omgeving en tussen de Zuidplaspolder en de Krimpenerwaard. Relatief grootschalige buitendijkse natuurontwikkeling is hier mogelijk, in samenhang met recreatief medegebruik. Gewezen wordt op de mogelijkheden voor een samenhangende herinrichting van de zelling Geitenwei en het tussenliggende riviertraject.

Beeldkwaliteitplan Hollandsche IJssel (1998)

Het Beeldkwaliteitplan Hollandsche IJssel is bedoeld om te dienen als uitgangspunt bij het opstellen van randvoorwaarden voor inrichtingen, bouwplannen en verkavelingsplannen. In het plan wordt beschreven welke zaken het Hollandsche IJssel-gebied identiteit en charme geven en worden aanbevelingen gedaan om ervoor te zorgen dat deze kenmerken behouden, versterkt of op een bijzondere manier ontwikkeld worden.

Het beeldkwaliteitplan bestaat uit een deel A en een deel B. In deel A wordt een beschrijving gegeven van de krachten die vanuit de regio op de Hollandsche IJssel inwerken. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen het gebied aan weerszijden van de rivier. Voor de 'Krimpenerwaardkant' worden vooral de 'groene kwaliteiten' belicht. Deel B heeft de vorm van een actieplan voor de Hollandsche IJssel. Er worden deelprojecten uitgelicht en voor de concrete opgaven die daar mee samenhangen wordt een set met specifieke spelregels geschreven. De als essentieel en als belangrijk aangemerkte spelregels worden hier genoemd:

Dijken

- de dijk heeft altijd een hoogteverschil met de aangrenzende gebieden;
- achter het boerderijenlint in de Krimpenerwaard wordt een fietspad gerealiseerd;
- de dijken worden geschikt gemaakt voor niet meer dan bestemmingsverkeer;
- er wordt geen straatmeubilair aan de kant van de dijk gezet;
- de dijk kent twee bestratingstypen: klinkers in de dorpscentra en asfalt daarbuiten;
- nastreven van uniformiteit in straatmeubilair;
- verlichting wordt aan de landzijde van de dijk geplaatst;
- maken van een specifiek industrieel ontwerp voor veiligheidsconstructies in de bochten van wegen;

Oevers

- de oevers zijn buiten de dorpskernen zoveel mogelijk 'zacht' (glooiende, groene oevers);
- damwanden buiten de kernen die niet noodzakelijk zijn, worden verwijderd;
- buiten de kernen worden voorwaarden geschapen voor natuurontwikkeling;
- de oevers worden voorzien van kleinere besloten plekken voor recreanten;

Bebouwing

- bebouwing staat buiten de kernen in het binnendijkse gebied altijd laag achter de dijk;
- woningen op de zellingen worden zoveel mogelijk gebouwd als complexen;
- privé-buitenruimte wordt intern opgelost of vormt onderdeel van de architectuur;
- bij een privé-tuin aan het water staat het huis minimaal 20 meter van het water;
- parkeergarages zijn aan de dijk altijd half verdiept en
- parkeren van vrachtwagens op eigen terrein oplossen;
- geen vestiging van grotere bedrijven in het landelijk gebied achter de dijk;

Openbare ruimte

- natuurontwikkeling op de zellingen moet voldoen aan de karakteristiek van een zoet-water-getijrivier;
- de aanleg van verblijfsrecreatie mag de openbaarheid van de oevers niet in de weg staan;
- de natuurontwikkeling op de zellingen vindt plaats binnen een 'man-made' karakter.

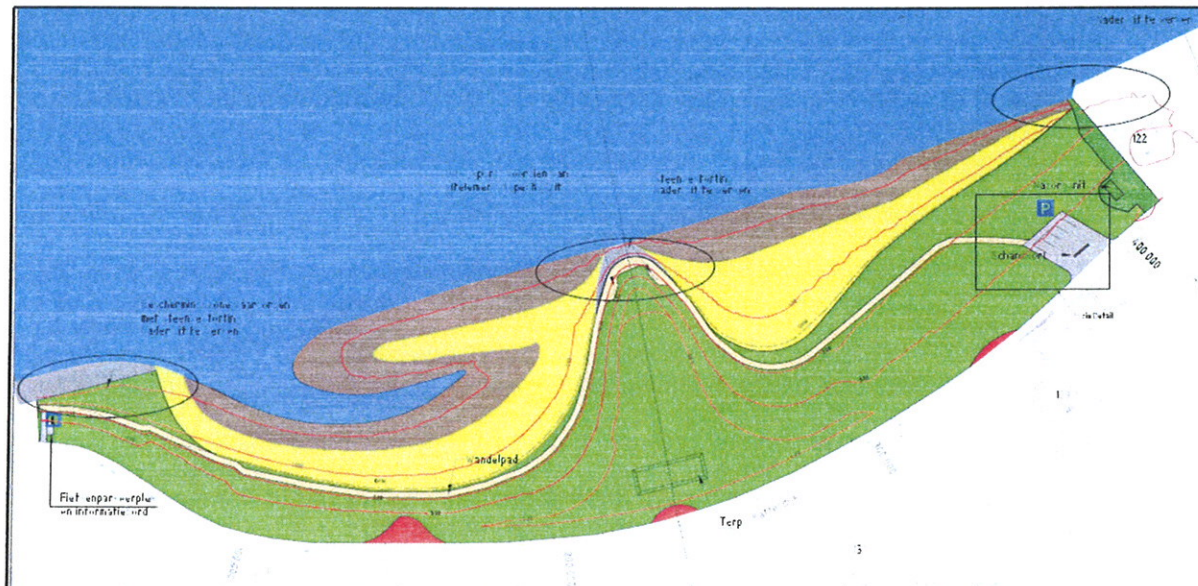
Oeverplan en notitie Damwanden (1998)

De projectgroep Hollandsche IJssel heeft een oeverplan laten opstellen. De doelstelling van het oeverplan is het aangeven van mogelijkheden om schonere, mooiere en groenere oevers langs de Hollandsche IJssel te realiseren. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is het ecologisch herstel van de rivier binnen het raamwerk van de PEHS. De rivieroevers moeten zodanig worden ingericht dat de Hollandsche IJssel weer kan functioneren als leefgebied en migratieroute voor zowel rivier- als moerasgebonden soorten. Bij een dergelijke herinrichting stellen veiligheid en scheepvaart harde randvoorwaarden.

Door de ontwikkeling van zoetwatergetijdenatuur langs de Hollandsche IJssel geeft het oeverplan de rivier tevens meerwaarde ten aanzien van wonen, werken, recreatie, visserij en landschap. De voor zoetwatergetijdenatuur kenmerkende natuurwaarden zijn uitgedrukt als ecotopen, zoals kaal slikplaten, biezenvelden, rietruigten en wilgenbosschages. Deze ecotopen zijn sterk gebonden aan de hoogteligging ten opzichte van de getijdebewegingen op de Hollandsche IJssel. In de huidige situatie kunnen niet overal langs de Hollandsche IJssel gewenste natuurwaarden tot ontwikkeling komen. Op sommige plaatsen is geen ruimte beschikbaar vanwege het belang van andere functies als scheepvaart veiligheid, wonen en werken. Op andere plaatsen liggen de oevers te hoog of te laag ten opzichte van de getijdebewegingen. Hier zijn oplossingen als ophogen of afgraven denkbaar om toch natuur te kunnen ontwikkelen. De intensieve scheepvaart op de Hollandsche IJssel zorgt voor sterke golfslag, waartegen de meeste vegetaties weinig bestand zijn. De aanleg van oeververdedigingen vormt daarom een belangrijk onderdeel van het oeverplan. Uitgaande van de beschikbare ruimte en de mogelijkheden om knelpunten met betrekking tot de hoogteligging en golfslag op te lossen is per oever een doelstelling opgesteld. De doelstellingen zijn vertaald in inrichtingsvoorstellen. Deze inrichtingsvoorstellen zijn uitgewerkt in de vorm van schetsen, die zijn opgenomen in het rapport Oeverplan Hollandsche IJssel - Inrichtingsvoorstellen. In het rapport wordt onder andere voorgesteld om daar waar damwanden aanwezig zijn, groene vooroevers te ontwikkelen. Bij volledige uitvoering van het oeverplan kan circa 45 hectare aan natuur langs de Hollandsche IJssel tot ontwikkeling komen.

Voor de herinrichting van de zellingen bedrijventerrein/sportveld en Geitenwei zijn inmiddels inrichtingsschetsen uitgewerkt. Voor de zelling bedrijventerrein/sportveld betekent dat een terugdringing van de oever ten behoeve van de natuurdoelstelling. Aangesloten wordt op de natuurontwikkeling in de Schanspolder. Op de zelling Geitenwei zal een verdere ontwikkeling van extensieve recreatie plaatsvinden. Hiervoor zullen een viertal parkeerplaatsen worden aangelegd en

een fietsparkeerplek. Op de locatie is sprake van ernstige bodemverontreiniging en zal gesaneerd worden. Na de sanering moet controle plaats vinden op de verspreiding van verontreinigingen. Indien blijkt dat verontreiniging zich verspreidt tot buiten de contouren van het stort zal een actieve beheersing opgestart moeten worden. In de inrichtingsschets is daarom alvast rekening gehouden met het plaatsen van een nazorgunit in het oostelijk deel van de Geitenwei. Hieronder wordt de toekomstige inrichting van de Geitenwei aangegeven.



Afb.10: Uitsnede inrichtingsschets Geitenwei

Door de Stuurgroep Hollandsche IJssel is in december 1999 de notitie Damwanden aangenomen. Genoemde notitie heeft als doel het voorkomen van het slaan van nieuwe stalen damwanden als oeverbeschoeiing, tenzij de functie van de rivier hiertoe noodzaakt. Aangezien de Hollandsche IJssel en delen van de oevers deel uitmaken van de PEHS zijn in dit bestemmingsplan maatregelen genomen die ertoe moeten leiden dat de overgang van rivier naar dijk minder hard zal zijn, dan die in het verleden is geweest. Hiertoe is een aparte dubbelbestemming opgenomen waarbinnen de noodzakelijke maatregelen getroffen kunnen worden. Deze bestemmingen houden ook rekening met de uitgangspunten van de Structuurschets Hollandsche IJssel, het Oeverplan Hollandsche IJssel en het Voorbeeldbestemmingsplan Hollandsche IJsseloever. Het waterschap is inmiddels bezig aan de ontwikkeling voor groenere oevers. Op de plankaart zijn deze ontwikkelingen overgenomen en op de plankaart aangegeven met de dubbelbestemming 'oeverzone'.

Voorbeeldbestemmingsplan Hollandsche IJsseloever (2001)

In augustus 2001 heeft de Stuurgroep Hollandsche IJssel het voorbeeldbestemmingsplan Hollandsche IJsseloever uitgegeven als handreiking voor beter op elkaar aansluitende bestemmingsplannen. Momenteel ontbreekt in een aantal bestemmingsplannen langs de Hollandsche IJssel een regeling voor het gewenste oeverbeeld. De Gemeente Ouderkerk heeft ervoor gekozen elementen uit het voorbeeldbestemmingsplan op te nemen in "Kattendijk".

Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel (2006)

Als vervolg op de structuurschets is het uitvoeringscontract Hollandsche IJssel gesloten. Dit uitvoeringscontract 1999-2010 bevat een reeks afspraken die de samenwerking tussen de dertien overheden regelt. Voor het plangebied van dit bestemmingsplan is alleen de zelling Geitenwei relevant. Op deze zelling staat de aanpak van bodemverontreiniging centraal. Uiteindelijk zal het gebied geschikt gemaakt worden voor natuurbouw met bescheiden dagrecreatieve voorzieningen.

6.4 Planvisie

Watertoets

Het hoogheemraadschap is naast de waterkeringbeheerder ook de verantwoordelijke waterbeheerder van het binnendijks gebied. In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 Bro is het voorontwerp-bestemmingsplan Kattendijk 2007 voorgelegd aan het hoogheemraadschap. De ambtelijke reactie op het voorontwerp (d.d. 6 augustus 2007) is besproken met de gemeente Ouderkerk. In dit overleg is door de gemeente aangegeven deze in zijn geheel te verwerken in het ontwerp. Hierop heeft het hoogheemraadschap aangegeven in het kader van het vooroverleg geen aanleiding te hebben tot het maken van verdere opmerkingen dan deze ambtelijke reactie. Puntsgewijs volgen hieronder de opmerkingen per onderdeel van het plan:

Toelichting

- Beleidsplan milieu en water 2000-2004 is verouderd en moet zijn beleidsplan groen, water en milieu 2006-2010;
- De toelichting op het aspect waterkwaliteit is niet juist op het punt van bodemtypes;
- tekst over wegzijging en peilbeheer dient geplaatst te worden onder het aspect waterkwantiteit;
- informatie over het rioleringsstelsel in relatie tot de waterkwaliteit ontbreekt;
- betekenis van beleid voor het bestemmingsplan wordt op onderdelen niet helder gemaakt en de instantie waar het beleid van afkomstig is, wordt niet altijd voldoende duidelijk gemaakt;
- aan de hand van een tekstvoorstel met betrekking tot waterkeringenbeheer, beheer van het oppervlaktewatersysteem in het algemeen, waterkwantiteitsbeheer en waterkwaliteitsbeheer dient het beleid van het hoogheemraadschap in de toelichting verwerkt te worden;
- door fusies vermeldt voet 4 in paragraaf 6.3 onjuiste informatie;
- tekstuele opmerkingen ten aanzien van het waterstructuurplan, de keur/legger en de kernzone van de waterkering;
- de argumentatie om de zellingen te bestemmen met de dubbelbestemming waterstaatsdoeleinden is niet aangegeven;

Voorschriften

- Artikel 13 Water-2, lid onder c: beschrijven welk maaiveld geldt bij de maximale bouwhoogte op de waterkering en bij bouwen in het water;
- Artikel 18 Waterkering, lid 1: onder bestemmingsomschrijving groen schrappen, omdat dat in onderliggende bestemmingen geregeld dient te worden;
- Artikel 18 Waterkering lid 2: aanduiden welk maaiveld geldt bij de maximale bouwhoogte op de waterkering;
- Artikel 18 Waterkering lid 4 het begrip waterlopen dient vervangen te worden door de werkzaamheden zoals aangegeven in lid 4 onder a.

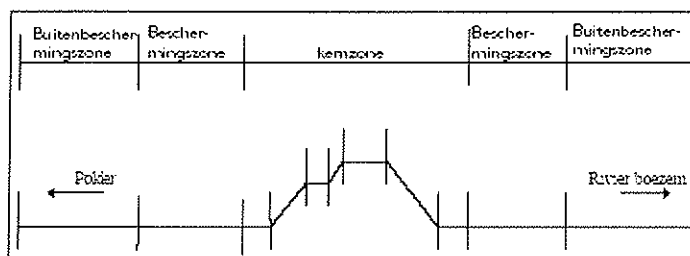
Plankaart

- Door arcering zijn verscheidene coderingen onvoldoende leesbaar en op sommige plaatsen valt de goothoogte aanduiding samen met het huisnummer.

Als gevolg van bovenstaande opmerkingen zijn de toelichting gewijzigd, de begripsbepaling voor peil opgenomen en is de omschrijving groen uit de bestemming "Waterkering" weggelaten. De aanlegvergunning van de bestemming Waterkering is aangepast op bovenstaande wijze. De plankaart is herzien in het kader van de leesbaarheid.

Bestemmingsregeling

Het Hoogheemraadschap heeft in de legger een zone aangegeven ter weerszijden van de waterkering, waarbinnen enkele geboden en verboden gelden. Deze zone bestaat uit een kernzone en een beschermingszone.



Afb.11: Kernzone en beschermingszone

Langs waterkeringen komt veelal woonbebouwing voor of zijn industrieterreinen gelegen die een directe (functionele) relatie hebben met het water. Deze bebouwing heeft invloed op de veiligheid van de waterkering. Het waterschap heeft omtrent de veiligheid eisen gesteld voor het aanbrengen en onderhouden van de objecten binnen de waterkeringszone. Zo geldt onder andere dat buiten de bebouwde kernen niet gebouwd mag worden in de binnendijkse beschermingszone van de waterkering. Kort samengevat stelt het beleid van het hoogheemraadschap met betrekking tot bouwen binnen de beschermingszone het volgende:

- buiten het bebouwde kerngebied mag in de binnendijkse beschermingszone van de waterkering niet gebouwd worden;
- binnen het bebouwde kerngebied kan in de binnendijkse beschermingszone van de waterkering onder voorwaarden, ontheffing verleend worden voor nieuwe bebouwing;
- binnen de beschermingszone kan in buitendijkse gebieden, ontheffing verleend worden voor nieuwe bebouwing;
- binnen de buitenbeschermingszone mag in binnendijkse gebieden gebouwd worden. Echter moet voor graafwerkzaamheden een vergunning aangevraagd worden.

Het plangebied ligt, voorzover gelegen buiten de bebouwde kom van Gouderak, buiten het hierboven genoemde bebouwde kerngebied. De beschermingszone en de kernzone van de waterkering zijn opgenomen op de plankaart met de dubbelbestemming "Waterkering". De buitendijs gelegen zelling, waarvan een deel buiten deze zone van deze dubbelbestemming valt, heeft de bestemming "Waterstaatsdoeleinden" ten einde de bestaande openheid van de zelling te behouden en de waterkerende c.q. begeleidende functie van de zelling te ondersteunen. Een andere doelstelling is om natuurvriendelijke en ecologische rivieroeveren na te streven. Hiervoor is de dubbelbestemming "Oeverzone" opgenomen die vanaf de gemiddelde waterlijn 8 meter de rivier in is gelegen. De Hollandsche IJssel is op de plankaart aangeduid met de bestemming "Water-1".

Volgens het hoogheemraadschap is de demping van bestaand water alleen aanvaardbaar te achten indien een nieuw, gelijkwaardig wateroppervlak wordt gerealiseerd. De min of meer parallel aan de dijk lopende wetring is als landschappelijk waardevol element, maar ook in waterhuishoudkundige zin van betekenis. Deze wetring heeft in het voorliggende bestemmingsplan de bestemming "Water - 2" gekregen en mag niet worden gedempt, behoudens indien dit noodzakelijk is ten behoeve van de hydrologische isolatie van het bebouwingslint.

Verder is het water binnen de bestemmingen "Agrarisch - 1" en "Agrarisch - 2" niet afzonderlijk geregeld. Wel geldt voor de gronden bestemd voor agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarden een aanlegvergunningvereiste voor het dempen van waterlopen. Een aanlegvergunning kan uitsluitend worden verkregen indien de landschappelijke en natuurlijke waarden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast. Het waterhuishoudkundig belang is hierin niet meegenomen. Omdat bij een eventuele demping in ieder geval ook een vergunning van het hoogheemraadschap nodig is, wordt dit niet noodzakelijk geacht. De voorgestelde hydrologische isolatie van het bebouwingslint langs de Hollandsche IJssel wordt met voorliggend bestemmingsplan niet belemmerd. Verkleining of vergroting van percelen is mogelijk, omdat het bestemmingsplan zich niet uitlaat over eigendomsgrenzen. Het graven van extra sloten is binnen de bestemming mogelijk, evenals het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de waterhuishouding. Dergelijke bouwwerken zijn immers vergunningvrij ingevolge de Woningwet.

7. Juridische aspecten

Dit hoofdstuk gaat in op de wijze van juridische vertaling in voorschriften van de voor het plangebied gewenste functionele en stedenbouwkundige ontwikkeling. Dit bestemmingsplan kent een gedetailleerd karakter aangezien er sprake is van een beheerplan. In de beschrijving in hoofdlijnen is aangegeven hoe het gemeentebestuur het gewenste ruimtelijke beleid wil realiseren. Bij toekomstige ontwikkeling vormt de beschrijving in hoofdlijnen in belangrijke mate het toetsingskader.

7.1 Kaart

Op de kaart, getekend op een topografische ondergrond aangevuld met kadastrale gegevens schaal 1:1000, zijn door middel van coderingen, arceringen en/of kleur de bestemmingen van de gronden aangegeven. De feitelijke inhoud van de bestemmingen is opgenomen in lid 1 van de artikelen in paragraaf III (bestemmingsbepalingen).

7.2 Voorschriften

De voorschriften bevatten, samen met de kaart, bepalingen omtrent de bestemmingen, het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van deze bebouwing. De voorschriften zijn verdeeld in een vijftal paragrafen. Hieronder worden de verschillende paragrafen toegelicht.

Paragraaf I Inleidende bepalingen

Deze paragraaf bevat twee artikelen. In het artikel "Begripsbepalingen" wordt een aantal in het plan gebruikte begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van de begrippen beperkt en daarmee de duidelijkheid en rechtszekerheid van het plan vergroot. In het artikel "Wijze van meten" wordt aangegeven op welke wijze de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

Paragraaf II Algemene beschrijving in hoofdlijnen

In het artikel "Beschrijving in hoofdlijnen" worden de doelstellingen van het plan aangegeven. De beschrijving in hoofdlijnen, gebaseerd op artikel 12 lid 1 onder a van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 biedt de mogelijkheid tot het, naast de doeleindenomschrijving, opnemen van een omschrijving van de wijze waarop met het plan de gewenste ruimtelijke kwaliteit kan worden gerealiseerd. Hoewel de bestemmingsbepalingen c.q. doeleindenomschrijvingen duidelijk behoren te zijn, zal niet in alle gevallen op voorhand voldoende inzicht bestaan over de manier waarop het gemeentebestuur het ruimtelijk beleid zal trachten te realiseren. Het opnemen van een beschrijving in hoofdlijnen biedt daartoe de mogelijkheden. Alhoewel de beschrijving in hoofdlijnen geen verplicht planonderdeel is, heeft deze wel een juridische binding. Het vormt daarbij bindmiddel tussen de bestemming/doeleindenomschrijving enerzijds en de uitvoering/realisering anderzijds. De beschrijving heeft daarbij zowel een functie bij de preventieve toetsing van ontwikkelingen als bij de repressieve beoordeling van gebruik van gronden en bouwwerken. Dit betekent dat aanvragen niet alleen dienen te worden getoetst aan de bestemmings- en bebouwingsbepalingen doch ook aan de bepalingen opgenomen in de beschrijving in hoofdlijnen. De in dit artikel opgenomen beschrijving heeft uitsluitend betrekking op de algemene beleidskaders.

Paragraaf III Bestemmingsbepalingen

De voorschriften in deze paragraaf kennen een vaste indeling:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwvoorschriften;
- nadere eisen;
- vrijstelling van de bouwvoorschriften;
- vrijstelling van de gebruiksvoorschriften;
- aanlegvergunning;
- wijzigingsbevoegdheid.

In de "Bestemmingsomschrijving" wordt de materiële inhoud van de bestemming aangegeven. Het bevat een beschrijving van de toegestane functies waarbij op de plankaart voorkomende combinaties met aanduidingen en dubbelbestemmingen wordt aangegeven. In de "Bouwvoorschriften" wordt vermeld welke bebouwing "als recht" mag worden opgericht. De bebouwing moet dan overigens wel ten dienste staan van de in het eerste lid aangegeven bestemmingen. Door middel van het onderdeel "Nadere eisen" hebben burgemeester en wethouders de mogelijkheid bovenop de al bestaande voorschriften van de desbetreffende bestemming aanvullende eisen te stellen. Aan het gebruik van dit onderdeel zijn wel criteria gesteld. Flexibiliteit in het plan wordt ingebouwd door de "Vrijstelling van de bouwvoorschriften". In dit onderdeel wordt aangegeven van welke voorschriften gemotiveerd afgeweken kan worden. In het onderdeel "Vrijstelling van de gebruiksvoorschriften" is het mogelijk om

ten aanzien van het gebruik van bepaalde bouwwerken specifieke regels te stellen die verder gaan de meer algemene voorschriften zoals omschreven in de bouwvoorschriften. Indien noodzakelijk is bij de bestemming een aanlegvergunningstelsel opgenomen in het onderdeel "Aanlegvergunning". Het aanlegvergunningstelsel geeft regels ter bescherming van de verschillende gebieden. Dit betekent niet dat de in deze regeling vermelde werken verboden zijn, maar dat in elke situatie afgewogen moet worden in hoeverre die werken zodanig uitgevoerd kunnen worden dat geen schade aan het gebied ontstaat. Onder "Wijzigingsbevoegdheid" staan regels waarlangs de bestemming van een bepaald gebied veranderd kan worden in een andere bestemming.

Hieronder volgt een korte beschrijving van de verschillende bestemmingen:

Artikel 4 en 5 Agrarisch – 1, Agrarisch – 2

Het agrarisch gebruik en de daarvoor benodigde bedrijfsbebouwing zijn bestemd als "Agrarisch – 1". Het achter de wetering gelegen open veenweidelandschap heeft de bestemming "Agrarisch – 2" gekregen die dient ter bescherming van de landschappelijke waarden. In de bebouwingsregels van beide bestemmingen zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de bedrijfswoning, oppervlakte bedrijfsbebouwing, oppervlakte aan bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderij en dergelijke. Een stelsel van nadere eisen opgenomen in lid 3. Deze nadere eisen kunnen worden toegepast, indien dit noodzakelijk is in verband met de bebouwingskarakteristiek van de omgeving, de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken en het voorkomen van aantasting van de op de plankaart aangeduide karakteristieke bebouwing. Op grond van lid 4 zijn burgemeester en wethouders bevoegd vrijstelling te verlenen ten behoeve van het toestaan van een grotere hoogte voor silo's en andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In lid 7 zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor de situatie waarin agrarische bedrijfsgebouwen aan hun oorspronkelijk gebruik worden onttrokken en omzetting naar één of meerdere woningen (ruimte voor ruimte) wordt overwogen. Onder een aantal voorwaarden is ook kleinschalige bedrijfsvestiging mogelijk.

Artikel 6 en 7 Bedrijf – 1, Bedrijf – 2

De bestemmingen "Bedrijf – 1" en "Bedrijf – 2" zijn gegeven aan de niet-agrarische bedrijvigheid in het plangebied. Aan de individuele in het lint gelegen bedrijven is de bestemming "Bedrijf – 1" toegekend. Hier mogen bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten worden gevestigd. De riethandel, waarbij opslag van riet plaatsvindt is middels een aanduiding op de plankaart weergegeven. De bedrijven gelegen op de twee grotere bedrijfsterreinen zijn bestemd als "Bedrijf – 2". Binnen deze bestemming zijn maximaal categorie 4-bedrijven toegestaan, conform de milieuzonering die op de plankaart is aangegeven. Bestaande bedrijven die niet conform de milieuzonering gevestigd zijn, hebben het recht hun bestaande bedrijfsactiviteiten uit te voeren. Bij herhuisvesting van bedrijven dient deze milieuzonering daarentegen aangehouden te worden. De bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken worden gebouwd. De maximaal toegestane goothoogte van de bebouwing is op de plankaart aangegeven. De bestaande bedrijfswoningen in het gebied zijn als zodanig toegestaan en met een aanduiding op de plankaart weergegeven.

Artikel 8 Groen

De gronden, welke zijn aangewezen voor "Groen", zijn als zodanig bestemd. Tevens zijn hier voet- en fietspaden, alsmede ontsluitingen voor de aangrenzende percelen mogelijk. Het dient binnen de bestemming te gaan om maximaal één ontsluiting per perceel. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om nadere eisen te stellen ten aanzien van de ontsluiting in verband met de verkeersveiligheid.

Artikel 9 Natuur

Alle gronden die gelegen zijn buiten de bestemming "Groen" en van bijzondere natuurlijk en landschappelijke waarden zijn, hebben de bestemming "Natuur" gekregen. Het gaat dan met name om grotere gebieden, zoals: De Geitenwei en het groen rondom het tegen Gouderak gelegen bedrijventerrein. In het kader van de sanering van de zelling Geitenwei is een vrijstelling van de gebruiksvoorschriften opgenomen voor de plaatsing van een nazorgunit.

Artikel 10 Sport

In het plangebied liggen een tennisbanencomplex en een sportveld. Deze functies zijn bestemd voor "Sport". Voor beide functies gelden dezelfde bouwvoorschriften.

Artikel 11 Verkeer

In deze bestemming worden de dijk en de overige wegen, al dan niet met fietspaden, geregeld. Binnen de bestemming "Verkeer" valt met name infrastructuur die bedoeld is voor het doorgaande verkeer.

Artikel 12 en 13 Water - 1, Water - 2

De bestemming "Water - 1" heeft betrekking op de Hollandsche IJssel. De watergangen die voor de waterhuishouding in het gebied van belang zijn, zijn bestemd voor "Water - 2". Ook het gemaal nabij de kern Gouderak valt met de omliggende gronden onder de bestemming "Water - 2".

Artikel 14 Wonen

De vele woningen in het plangebied zijn bestemd voor "Wonen". Op een aantal plaatsen in het plangebied vinden bij de woning andere activiteiten plaats. Dit van de woonfunctie afwijkende gebruik is positief bestemd. Karakteristieke bebouwing is als zodanig op de plankaart aangeduid. Deze bebouwing wordt beschermd door zowel de strakke vorm van het bebouwingsvlak, alsook door de mogelijkheid voor burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen ten aanzien van de bebouwing. De bebouwing dient binnen het bebouwingsvlak te worden geconcentreerd. Overschrijding van het bebouwingsvlak is toegestaan voor aanbouwen en bijgebouwen, die binnen de op de plankaart aangegeven aanduiding "erf" mogen worden gebouwd. De ten hoogste toegestane goothoogte van de woning is op de plankaart ingeschreven. Per bebouwingsvlak mag ten hoogste één woning worden gebouwd, behalve indien zich ten tijde van de ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan meerdere woningen binnen een bebouwingsvlak bevonden. Burgemeester en wethouders kunnen onder voorwaarden nadere eisen stellen met betrekking tot de situering, de afmetingen, de dakbeëindiging, kapvorm en nokhoogte van de bebouwing. Dit kunnen zij bijvoorbeeld doen als zij van oordeel zijn dat dit noodzakelijk is in verband met de bebouwingskarakteristiek van de omgeving of de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken. Voor de Rijksmonumenten wordt de aanduiding "rijksmonument" (rm) opgenomen. De MIP-panden staan op de plankaart aangegeven met de aanduiding "karakteristieke bebouwing" (kb). Voordat ver- of herbouw plaatsvindt van een rijksmonument dient de Rijksdienst voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten te worden gehoord. Bij karakteristieke bebouwing kan de Stichting Dorp Stad en Land worden gehoord. Voormalige agrarische bebouwing heeft een aanduiding "voormalige agrarische bebouwing" (vab) gekregen en ter plaatse van deze aanduiding, maar ook binnen het bouwvlak zijn onder voorwaarden gebruiks- en beroepsmatige activiteiten via een vrijstelling toegestaan op een zodanige manier dat deze geen belemmeringen opleveren voor omliggende woningen.

Artikel 15 Archeologisch waardevol gebied (dubbelbestemming)

Gronden met de dubbelbestemming "Archeologisch waardevol gebied" zijn beschermd vanwege hoge archeologische (verwachtings)waarden. Deze bescherming is geregeld door een speciaal aanlegvergunningen stelsel op te nemen waarbij een schriftelijke aanlegvergunning van burgemeester en wethouders nodig is om bepaalde bouwwerken op te richten.

Artikel 16 Leidingenzone (dubbelbestemming)

Ten aanzien van de in het plangebied gelegen aardgastransportleiding, watertransportleiding en rioolpersleiding is de dubbelbestemming "Leidingenzone" opgenomen. Afhankelijk van het type leiding dient een bebouwingsvrije zone in acht te worden genomen. De ligging en deze bebouwingsvrije zone van de leiding zijn op de plankaart aangegeven. Met behulp van een aanlegvergunning worden de leidingen beschermd tegen het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden, zoals heien en graven.

Artikel 17 Oeverzone (dubbelbestemming)

De met de dubbelbestemming "Oeverzone" bestemde gronden zijn bestemd voor de realisatie van een met de rivier samenhangende inrichting van de oevers en tevens voor gebruik ten behoeve van de bescherming van de oevers. De bouwvoorschriften regelen mogelijkheden om damwanden en vloten aan te plaatsen

Artikel 18 en 19 Waterkering (dubbelbestemming) en Waterstaatsdoeleinden (dubbelbestemming)

De bestemmingen betreffen feitelijk zogenaamde gemengde bestemmingen, waarbij de gronden naast de waterkeringsfunctie nog andere functies hebben. Het belang van de waterkering dient evenwel primair te zijn. Om te komen tot een juiste afweging tussen de waterkerende functies en de overige functies dienen burgemeester en wethouders bij het verlenen van een bouwvergunning binnen het gebied van de waterkering de betrokken dijkbeheerder en/of Rijkswaterstaat te horen.

Paragraaf IV Algemene bepalingen

De "Antidubbelbepaling" strekt ertoe om te voorkomen, dat wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. In "Algemene bepalingen ten aanzien van het bouwen langs water" zijn voorschriften opgenomen over de afstand die aangehouden moet worden voor het bouwen langs watergangen die van essentieel belang zijn voor de scheepvaart of de waterhuishouding. De "Algemene gebruiksbepalingen" verbieden het gebruik dat strijdig is met de bestemming. Daarbij worden enkel specifieke gebruiksvormen die verboden zijn apart vermeld. De "Algemene vrijstellingsbepalingen"

beschrijft de mogelijkheid om vrijstelling te verlenen voor bijvoorbeeld kleine overschrijding van de bebouwingsgrenzen, beperkte verschuivingen van de bestemmingsgrenzen en het oprichten van masten, antennes en kleine windturbines en de daarbij behorende voorwaarden. Deze is van toepassing op de alle bestemmingen. Het artikel "Algemene wijzigingsbepalingen" biedt de mogelijkheid om wijzigingen in het plan aan te brengen, indien zal blijken dat daaraan in de toekomst behoefte bestaat. Alvorens medewerking te verlenen aan een wijziging zal een nadere belangenafweging dienen plaats te vinden. Overeenkomstig de jurisprudentie is deze bevoegdheid van burgemeester en wethouders aan (objectieve) grenzen gebonden. Een korte procedure begeleidt de gang van zaken en biedt belanghebbenden de mogelijkheid tot het kenbaar maken van bedenkingen tegen een ontwerp-besluit. Het artikel bevat een aantal bepalingen teneinde een functiewisseling en/of herinrichting van gronden in het plangebied te kunnen realiseren.

Paragraaf IV Overgangs- en slotbepalingen

De voorschriften betreffende gebruik van gronden en bouwwerken hebben alleen dan praktisch resultaat, wanneer tevens het artikel "Strafbepaling" is opgenomen, die overtreding van deze voorschriften strafbaar stelt (overeenkomstig het bepaalde in artikel 59 WRO). Het artikel "Overgangsbepalingen" heeft ten doel om bouwwerken, welke bestaan op het tijdstip van de ter inzage legging van het ontwerpplan, danwel in uitvoering zijn of mogen worden opgericht krachtens een bouwvergunning en die afwijken van het plan gedeeltelijk mogen worden vernieuwd, veranderd of vergroot mits de afwijking met het plan hierdoor niet wordt vergroot. Verder heeft dit artikel als doel om bestaand gebruik op het tijdstip van het van kracht worden van het plan het bestaande gebruik van de in het plan begrepen gronden en/of daarop staande opstallen, dat in strijd is met het plan mag worden voortgezet indien de afwijking van het plan niet wordt vergroot. Het laatste artikel "Slotbepaling" geeft de officiële naam van het plan aan, wanneer naar het plan wordt verwezen.

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan is overwegend consoliderend van aard en voorziet niet in uit te voeren werken of werkzaamheden. Het bestemmingsplan is daarmee economisch uitvoerbaar. Nader onderzoek op grond van artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is niet nodig gebleken. Bij die percelen waarvoor een wijzigings- danwel vrijstellingsbevoegdheid is opgenomen, zal medewerking slechts worden verleend nadat de financiële haalbaarheid hiervan bij dat concrete verzoek vooraf is aangetoond.

8.2 Handhavingsaspecten

Voor de handhaving van het bestemmingsplan staan het gemeentebestuur zowel bestuursrechtelijke, als privaatrechtelijke en strafrechtelijke middelen ter beschikking. Onder bestuursrechtelijke optreden wordt met name verstaan: aanschrijving, stilleggen van de bouw, bestuursdwang en dwangsom. Ten aanzien van de privaatrechtelijke handhaving van het bestemmingsplan staan voor de gemeentelijke overheid drie methoden open: het hanteren van de eigenaarbevoegdheid, het gebruik van privaatrechtelijke overeenkomsten, en het hanteren van de actie uit onrechtmatige daad. Overtreding van bestemmingsplanvoorschriften is in dit bestemmingsplan strafbaar gesteld.

Eventuele strafrechtelijke vervolging ligt in handen van het Openbaar Ministerie. Waar de gemeente primair zelf verantwoordelijk is voor de controle op en het optreden tegen overtredingen van de voorschriften van het bestemmingsplan, zal de gemeente zelf initiatieven moeten ontplooiën om eventuele overtreders strafrechtelijk te laten vervolgen. Een strafrechtelijke sanctie moet echter als een ultimatum remedium worden gezien. De voorkeur moet gegeven worden aan de bestuursrechtelijke sanctietoepassing. Het accent zal daarom moeten liggen op de bestuursrechtelijke handhaving, waarbij binnen het ruimtelijk bestuursrecht bestuursdwang als maatregel het meest van belang is. Voor een succesvolle handhaving van het bestemmingsplan is daarnaast een groot aantal feitelijke handelingen van de gemeentelijke organen van belang, zoals een adequate controle van de naleving van het bestemmingsplan en een goede publieksvoorlichting over de inhoud van het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Daarbij kan gedacht worden aan de navolgende activiteiten:

- communicatie rondom het bestemmingsplan; actieve voorlichting over het bestemmingsplan;
- vergroting van het maatschappelijke draagvlak;
- intern controlesysteem door middel van registratie;
- extern controlesysteem met betrekking tot de constatering van overtredingen.

Het geven van voorlichting vormt de eerste schakel in de keten van handhavingsactiviteiten. Het actualiseren van een verouderde bestemmingsplan is een goede gelegenheid om de uitgangspunten van het bestemmingsplan en de gemeentelijke beleidsvisie onder de aandacht van de burgers te brengen. Door burgers goed en duidelijk te informeren over de inhoud van het bestemmingsplan en het daaraan ten grondslag liggende landelijke, provinciale en gemeentelijke beleid, kan er een groter begrip en daarmee een groter draagvlak worden gecreëerd. Ook de controlewerkzaamheden zullen op een intensieve manier moeten worden aangepakt. Overtredingen van voorschriften dienen door periodieke controles te worden geconstateerd. Daarbij is een planmatige aanpak gewenst; wat te controleren, op welke wijze en met welke frequentie? Bij geconstateerde overtredingen is als volgende stap een duidelijk beleid noodzakelijk, inzake de te nemen maatregelen (legalisering, aanschrijving, bestuursdwang of dwangsom). Het is de intentie van het gemeentebestuur aan bovengenoemde aspecten ruime aandacht te schenken, teneinde het met dit bestemmingsplan voorgestane ruimtelijk beleid effectief te doen zijn.

9. Inspraak en overleg

9.1 Inspraak

In het kader van de inspraakprocedure heeft het onderhavige bestemmingsplan zes weken ter inzage gelegen vanaf 28 juni 2007. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijke reacties bij burgemeester en wethouders in te dienen. Tevens heeft op 10 juli 2007 een inspraakavond plaatsgevonden. Op deze avond werd eenieder in de gelegenheid gesteld mondelinge en schriftelijke inspraakreacties in te dienen. Van deze avond is een verslag gemaakt dat in bijlage 1 is opgenomen. In totaal zijn er 15 reacties binnengekomen. Deze zijn, met de bijbehorende overwegingen opgenomen in de inspraak- en vooroverlegrapportage Kattendijk 2007 (bijlage 2).

9.2 Overleg ex artikel 10 Bro 1985

Het plan is in het kader van het overleg ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) toegezonden aan:

1. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
2. Hoogheemraadschap van Schieland
3. VROM-Inspectie Zuid-West
4. Rijksdienst voor de Monumentenzorg
5. Rijkswaterstaat
6. Ministerie van Economische Zaken, regio Zuid-West
7. Projectteam Hollandsche IJssel
8. Nederlandse Gasunie
9. Kamer van Koophandel, kantoor Gouda
10. N.V. ENECO Energie
11. Oasen N.V.
12. Ministerie van LNV, DLG
13. College van burgemeester en wethouders van Nieuwerkerk aan den IJssel
14. College van burgemeester en wethouders van Moordrecht
15. Provincie Zuid-Holland

De onder 1, 2, 10 en 13 genoemde instanties hebben te kennen gegeven in het toegezonden voorontwerp-bestemmingsplan geen aanleiding te hebben gevonden voor het maken van opmerkingen. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland heeft aanvullend nog ambtshalve bevestigd geen opmerkingen te hebben. De overige reacties met gemeentelijke beantwoording zijn in bijlage 2 van de toelichting opgenomen.