



Geluidreductieplan Industrieterrein Hollandsche IJssel

In opdracht van: Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gouda
Afdeling Gebiedsontwikkeling
Postbus 1086
2800 BB Gouda

Contactpersoon: Dhr. B. Grisnich

Uitgevoerd door: Milieudienst Midden-Holland
Postbus 45
2800 AA Gouda

Contactpersoon: Dhr. M. Kijzers

In overleg met: Provincie Zuid-Holland
Contactpersoon: Dhr. M. Walewijn

Projectnummer: 200902811
Kenmerk: 201018207

Gouda, 1 september 2011

Samenvatting

In de gemeente Gouda is het geluidgezoneerde industrieterrein Unichema / Koudasfalt / Van Vlaardingen gesitueerd. Het industrieterrein zal in de toekomst "Hollandsche IJssel" worden genoemd. In dit geluidreductieplan wordt alvast aangesloten op de nieuwe naamgeving.

Per 1 januari 2007 is het zonebeheer van industrieterreinen gelegen binnen de gemeente Gouda van de Provincie Zuid-Holland overgegaan naar de gemeente Gouda. Uit actualisatie van de geluidssituatie is gebleken dat de akoestische situatie van het industrieterrein Hollandsche IJssel sterk verouderd is en dat er nu een andere geluidssituatie bestaat ten opzichte van 1991 toen de geluidszone werd vastgesteld. De oorzaak ligt waarschijnlijk in een onvolledige akoestische modellering ten tijde van de vaststelling van de zone en de vaststelling van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen (hogere waarden). In overleg met de diverse partijen (Provincie Zuid-Holland, gemeente Gouda en de Milieudienst Midden-Holland) is besloten de geluidszone van het industrieterrein te actualiseren en (waar nodig) aan te passen. Dit geldt tevens voor de vastgestelde ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen. Voorgaande zal dan plaatsvinden door middel van een facetbestemmingsplan.

Uit de actualisatie van de geluidssituatie blijkt dat de geluidszone rondom het industrieterrein wordt overschreden. Gevolg hiervan is dat omgevingsvergunningen voor inrichtingen niet mogen worden verleend, het industrieterrein zit 'op slot'. Dit is een ongewenste situatie.

Om het industrieterrein 'van het slot' te krijgen dienen procedures gevolgd te worden voor:

- het aanpassen van de geluidszone rondom het industrieterrein (facetbestemmingsplan);
- vaststellen van hogere waarden voor 'vergeten saneringswoningen';
- het ophogen van verschillende vastgestelde hogere waarden;
- treffen van saneringsmaatregelen, zoals omschreven in het saneringsprogramma [1].

Na het afronden van deze procedures is het industrieterrein 'van het slot' en is vergunningverlening in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht weer mogelijk.

Het volgen van deze procedures kost tijd. Om gedurende de tijd dat deze procedures lopen toch vergunningen te kunnen verlenen, wordt dit geluidreductieplan vastgesteld. Volgens de Wet- en regelgeving is het dan weer mogelijk om vergunningen te verlenen aan bedrijven, het industrieterrein is 'van het slot'.

Voor het gedeelte binnen de zone waarop de watertoren en de voormalige Hydronwoningen zijn gesitueerd geldt geen bestemmingsplan. Aan dit terrein zal een bestemming moeten worden gegeven in een bestemmingsplan. Indien daarbij wordt gekozen voor woonbestemmingen dienen deze woningen als geluidgevoelige bestemmingen te worden beschouwd.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Situatie	5
3	Wettelijk kader	6
4	Oplossingen	7
4.1	Inrichtingen	7
4.2	Vergeeten saneringswoningen	9
4.3	Aanpassen van de zone	10
4.4	Ophogen bestaande hogere waarden	11
4.5	Nieuwe woning binnen de zone	11
4.6	Geluidszone	12
5	Procedures	15
5.1	Afhankelijkheden tussen procedures	15
5.2	Procedures in de tijd uitgezet	15
5.2.1.	Inrichtingen	15
5.2.2	Vergeeten saneringswoningen	16
5.2.3	Aanpassen van de zone	16
5.2.4	Ophogen bestaande hogere waarden	16
5.3	Gevolgen bij het uitblijven van bovenstaande maatregelen	17
6	Conclusies	18
	Verwijzingen	19
	Bijlagen	19

1 Inleiding

Voor u ligt een geluidreductieplan als bedoeld in artikel 67 van de Wet geluidhinder voor het industrieterrein Hollandsche IJssel, gelegen in de gemeente Gouda. Dit geluidreductieplan is opgesteld vanwege de knelpunten bij dit industrieterrein.

De knelpunten kunnen als volgt worden omschreven:

- de geluidssituatie van Koudasfalt komt niet overeen met de huidige vergunning en ook niet met de situatie uit het saneringsprogramma;
- de geluidssituatie van Croda in het saneringsprogramma komt niet overeen met de huidige situatie en de huidige vergunning;
- de geluidssituatie van Sita is niet in een vergunning opgenomen;
- bij het opstellen van dit geluidreductieplan is duidelijk dat door de activiteiten op het industrieterrein de zone wordt overschreden en dat de vastgestelde hogere waarden industrielawaai worden overschreden;
- verder zijn binnen de zone geluidgevoelige bestemmingen gesitueerd met een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A) waarvoor geen hogere waarde industrielawaai is verleend. Deze situatie dient in overeenstemming te worden gebracht met de Wet geluidhinder;
- tevens betekent de overschrijding van de geluidszone dat geen omgevingsvergunningen met als activiteit milieu in het kader van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) kan worden verleend (artikel 2.14 Wabo).

Het geluidreductieplan is een eerste stap om de knelpunten op te lossen. Het geluid dat redelijkerwijs niet kan worden gereduceerd leidt tot een tweede stap, namelijk wijziging van de zone door middel van een bestemmingsplanprocedure.

Doel van dit geluidreductieplan is:

- de stappen aan te geven teneinde te voldoen aan de wettelijke grenswaarden en de omgeving te beschermen;
- het weer mogelijk maken van vergunningverlening in het kader van de Wet Milieubeheer/Wabo (artikel 2.14 Wabo).

De in dit geluidreductieplan benoemde maatregelen en procedures worden geëffectueerd in besluiten.

Ten behoeve van dit geluidreductieplan is een akoestisch onderzoek opgesteld. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 1.

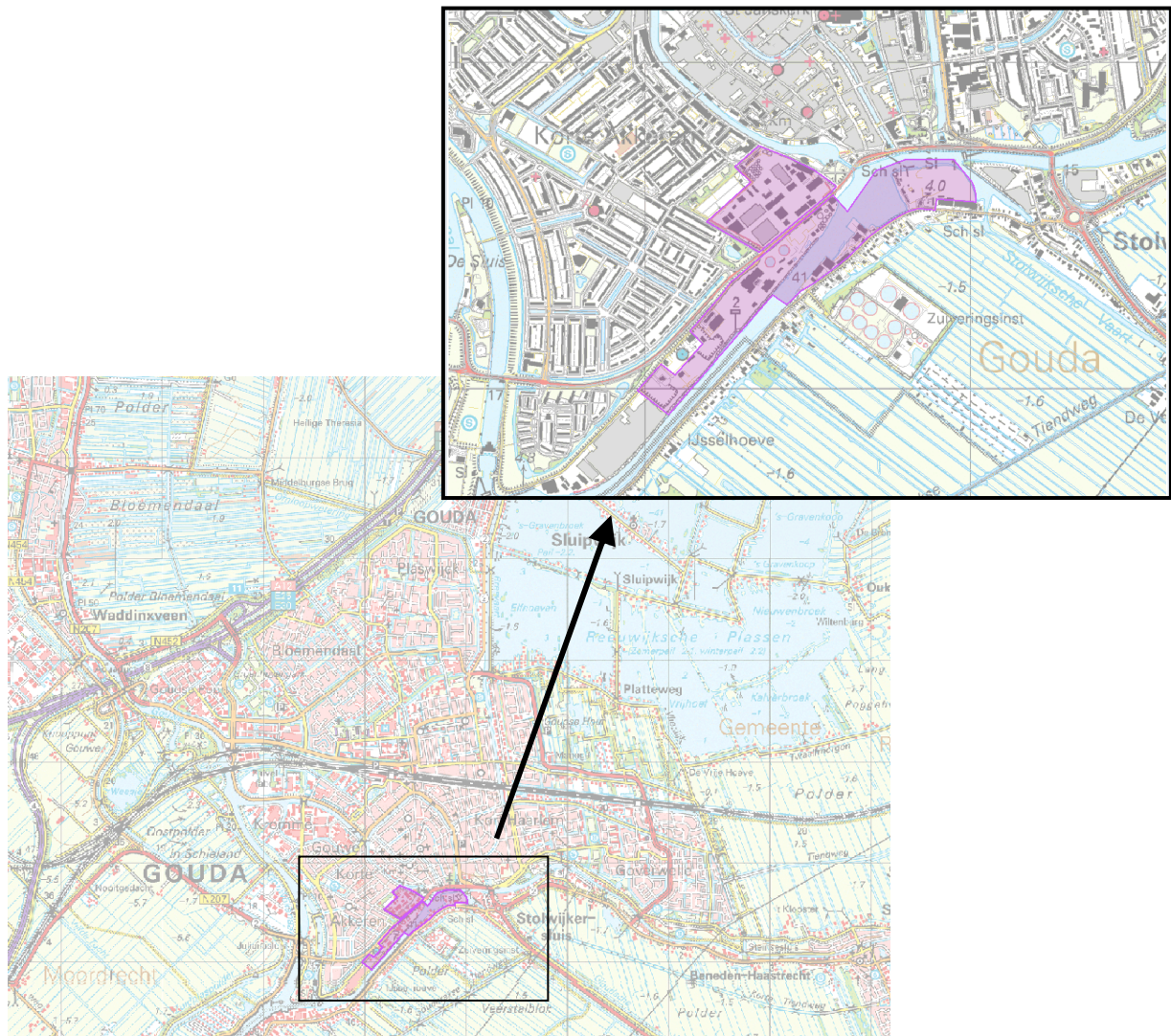
Ten opzichte van het geluidreductieplan die bij het ontwerp-besluit ter inzage heeft gelegen zijn aangepast:

- de beschrijving van de situatie van Sita;
- de beschrijving van de situatie van de woningen zonder bestemming in de zone.

2 Situatie

Het gezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel is gesitueerd in de gemeente Gouda en bestaat uit een gedeelte ten noorden en een gedeelte ten zuiden van de Hollandsche IJssel. Het gedeelte aan de noordkant van de Hollandsche IJssel ligt zowel binnendijs als buitendijs. Aan de zuidzijde grenst het industrieterrein aan de Gouderaksedijk met lintbebouwing. Aan de noord-, noordoost- en noordwestzijde grenst het industrieterrein aan de woonbebouwing van de gemeente Gouda.

In figuur 1 is de situering van het industrieterrein in de omgeving weergegeven.



Figuur 1 – Ligging industrieterrein Hollandsche IJssel in de gemeente Gouda

3 Wettelijk kader

In 2010 is de Wet geluidhinder aangepast en is artikel 67 toegevoegd. In artikel 67 van de Wet geluidhinder wordt het geluidreductieplan genoemd. In dat artikel is het volgende bepaald. “Indien de geluidbelasting buiten een bestaande zone vanwege een industrieterrein de waarde van 50 dB(A) overschrijdt of op een of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidbelasting hoger is dan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting, stellen burgemeester en wethouders voor het betreffende industrieterrein een geluidreductieplan vast.”

De in voorgaande alinea beschreven situatie doet zich voor bij de geluidszone industrieterrein Hollandsche IJssel.

In een geluidreductieplan dienen ten minste de volgende zaken benoemd te zijn (artikel 67 lid 2):

- a. het te voeren beleid om de geluidsbelasting binnen en buiten de bestaande zone te beperken;
- b. de voorgenomen in de eerstvolgende vijf jaar te treffen maatregelen om de geluidsbelasting binnen die periode voor het hele industrieterrein te verminderen tot beneden de bedoelde grenswaarden.
- c. de wijze waarop de vermindering van de geluidsbelasting van het betreffende industrieterrein zal worden gerealiseerd indien de geluidsbelasting binnen de onder b genoemde periode niet is verminderd tot beneden de grenswaarden.

Overeenkomstig artikel 123 van de Wet geluidhinder wordt het ontwerp van het geluidreductieplan naar de gemeenteraad gestuurd om deze in de gelegenheid te stellen hierop te reageren.

Tegelijkertijd wordt het plan in procedure gebracht, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht. In afwijking van artikel 3:15 van de Algemene Wet Bestuursrecht mag een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hiermee wordt het geluidreductieplan gemeentelijk geluidbeleid.

Toelichting

De memorie van toelichting bij dit wetsartikel zegt het volgende: “Er zijn industrieterreinen die akoestisch overvol zijn. Dat wil zeggen dat de geluidsbelasting van het industrieterrein op een of meer beoordelingspunten hoger is dan de geldende grenswaarden. De oorzaken hiervan kunnen divers zijn. Een vergunningaanvraag kan op een overvol industrieterrein alleen gehonoreerd worden als het desbetreffende bedrijf de geluidsbelasting zodanig verlaagt dat op alle beoordelingspunten binnen de zone aan de grenswaarden wordt voldaan. En dat is zelden het geval: de overschrijding wordt vaak door meerdere bedrijven gezamenlijk veroorzaakt. Dat betekent dus dat aan een bedrijf dat wel bijdraagt aan een verlaging van de geluidsbelasting maar niet zodanig dat aan de grenswaarden wordt voldaan, geen vergunning kan worden verleend. In de jurisprudentie wordt strikt getoetst aan de grenswaarden, zodat ook als een bedrijf wel een (klein) aandeel levert in de oplossing, een aanvraag toch niet gehonoreerd kan worden.

Dit wetsvoorstel beoogt ruimte te bieden om aan zo'n bedrijf dat zelf een (klein, maar voor het hele industrieterrein niet voldoende) aandeel levert in de oplossing van de geluidsproblematiek, wel een vergunning te kunnen verlenen of de bestaande vergunning te kunnen wijzigen, wanneer de gemeente voor zo'n akoestisch vol industrieterrein een realistisch plan maakt om de overschrijding van de grenswaarden binnen een bepaalde periode (vijf jaren) teniet te doen.”

4 Oplossingen

Om te komen tot een situatie binnen de zone die voldoet aan de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer dienen verschillende zaken te worden geregeld. In de paragrafen 4.1 tot en met 4.4 in dit hoofdstuk worden deze zaken per paragraaf weergegeven. Deze paragrafen komen overeen met de te volgen procedures zoals deze genoemd worden in hoofdstuk 5.

In paragraaf 4.5 wordt een nog te maken keuze benoemd en in paragraaf 4.6 wordt de zone weergegeven.

4.1 Inrichtingen

Vanwege de in hoofdstuk 1 genoemde knelpunten is vergunningverlening in het kader van de Wabo niet mogelijk. Een van de doelen van dit geluidreductieplan is om vergunningverlening weer mogelijk te maken door de knelpunten op te heffen. Vanwege de relatie tussen de geluidsuitstraling van alle inrichtingen en de zone in het kader van de Wet geluidhinder is het van belang om alle inrichtingen te beschouwen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de inrichtingen.

In het saneringsprogramma [1] van Gedeputeerde Staten zijn maatregelen opgenomen om de geluidsbelasting in de omgeving te verminderen.

Koudasfalt

In het saneringsprogramma is de geluidsbelasting ten gevolge van Koudasfalt in de omgeving onderzocht en opgenomen in de akoestische rapportages bij het saneringsprogramma. De geluidsbelasting in de omgeving volgens de onderzoeken behorend bij het saneringsprogramma geeft een totaal andere geluidsbelasting dan de vigerende vergunning uit 1975. In het saneringsprogramma is onderzoek gedaan naar reële en verdedigbare maatregelen in relatie tot de kosten en de te behalen reductie (ook wel Beste Beschikbare Technieken genoemd, afgekort tot BBT). Een van de beschreven maatregelen bij Koudasfalt is de aanwezige menginstallatie voorzien van beplating. Deze beplating is nog niet aangebracht en dient alsnog uitgevoerd te worden. Na het van kracht worden van het geluidreductieplan dient de omgevingsvergunning met als activiteit milieu van de inrichting Koudasfalt te worden aangepast.

In 2004 is door Koudasfalt een aanvraag ingediend voor een revisievergunning. Bij deze aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd, met daarin verwerkt de maatregelen die volgens het saneringsprogramma getroffen dienen te worden. In het bijgevoegde akoestisch onderzoek van dit geluidreductieplan (bijlage 1) is het verschil bepaald van de geluidsbelasting van Koudasfalt voor sanering en de geluidsbelasting volgens de aanvraag uit 2004. Het blijkt dat er een vergaande reductie van het geluid optreedt; op de bepalende woningen bedraagt de vermindering maximaal 11 dB.

De inrichting Koudasfalt heeft met deze aanvraag aangegeven welke geluidsbelasting in de omgeving kan worden bereikt, waarbij voldaan wordt aan Best Beschikbare Technieken. Deze geluidsniveaus dienen dan ook in een omgevingsvergunning opgenomen te worden middels voorschriften.

De inrichting Koudasfalt valt per 1 oktober 2010 onder het bevoegd gezag van de gemeente Gouda. Onder het regime van de Wabo moet de provincie voor het milieudeel van de omgevingsvergunning een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Met de Provincie Zuid-Holland zal overlegd worden over de uitwerking van de nieuwe omgevingsvergunning en over het bestemmingsplan met nieuwe geluidszone.

Croda

De inrichting Unichema (vroeger ook Uniqema en Unichema Chemie genoemd, tegenwoordig Croda) wordt ook in het saneringsprogramma genoemd. In het saneringsprogramma is onderzoek gedaan naar reële en verdedigbare maatregelen in relatie tot de kosten en de te behalen reductie. De inrichting Croda heeft de maatregelen zoals genoemd in het saneringsprogramma uitgevoerd.

Nadien heeft Croda de geluidssituatie van het bedrijf in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat:

- Croda meer geluid maakt dan zou moeten volgens het saneringsprogramma en de uitgevoerde maatregelen;
- de modellering afwijkt van het model dat in het saneringsprogramma is opgenomen.

Er is vervolgens een onderzoek gedaan naar de nog redelijkerwijs te treffen maatregelen. Dit is ook een vraag in het kader van de Wabo, waarin opgenomen is dat getoetst dient te worden aan BBT (Beste Beschikbare Technieken).

In dat verband is het volgende relevant. Tussen 2006 en 2011 heeft Croda de volgende geluidsreducerende maatregelen getroffen:

- de compressorruimte van de Emersol is voorzien van geluidsgedempte roosters;
- aangepast onderhoud aan de Ester 1-4, waardoor geluid gereduceerd wordt;
- van de afvalwaterzuivering is de beluchting van één bassin aangepast;
- van de Dimeren installatie is de blower vervangen en in een omkasting geplaatst;
- diverse pompen zijn van een frequentieregeling voorzien, waardoor deze in deellast kunnen draaien met als gevolg dat minder geluid wordt geproduceerd.

Deze maatregelen hebben naar schatting € 300.000,-- (excl. BTW) gekost.

In het bijgevoegde akoestisch onderzoek (bijlage 1) worden van de inrichting Croda de volgende geluidssituaties naast elkaar gezet:

1. Saneringsprogramma [1].
De vergunning van Croda is gebaseerd op deze geluidssituatie;
2. Croda, na treffen van alle saneringsmaatregelen, *zonder* de hierboven beschreven 'BBT maatregelen';
3. Croda na treffen van alle saneringsmaatregelen, *met* de hierboven beschreven 'BBT maatregelen'. Dit is de actuele situatie van Croda, waarop de in dit rapport opgenomen nieuwe zonegrens is gebaseerd.

Uit het bijgevoegde akoestisch onderzoek blijkt dat het verschil tussen de situatie zonder BBT maatregelen (2) en de situatie volgens het saneringsprogramma (1) maximaal 6 dB bedraagt. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de modellering behorend bij het saneringsprogramma niet overeenkomt met de beoogde situatie.

Verder blijkt dat de bereikte reductie van de hierboven genoemde maatregelen (situatie 3) ten hoogste 3 dB bedraagt ten opzichte van situatie 2, zonder deze aanvullende 'BBT maatregelen'.

Gezien de reeds gedane investering en de behaalde reductie wordt de conclusie getrokken dat de inrichting Croda voldoet aan de BBT en dat het opleggen van meer maatregelen niet reëel en verdedigbaar is.

Croda heeft een akoestisch managementsysteem opgezet, hetgeen inhoudt dat alle wijzigingen in de fabriek worden beoordeeld door de milieumanager (SHE-manager) en alleen geëffectueerd worden met zijn instemming. Hiermee wordt bewaakt dat nieuwe of te vervangen installaties voldoen aan de eisen van BBT.

Croda is een inrichting waarvoor de Provincie Zuid-Holland bevoegd gezag is. Met de Provincie Zuid-Holland zal overlegd worden over de uitwerking van de nieuwe omgevingsvergunning en het bestemmingsplan met nieuwe geluidszone.

Sita

In het saneringsprogramma wordt ook de inrichting BFI genoemd. Deze inrichting hoefde geen voorzieningen te treffen. De activiteiten van BFI zijn door Sita overgenomen. De inrichting Sita voert in de nachtperiode geen activiteiten uit, waardoor de totale geluidsbelasting van de activiteiten op dit terrein in de omgeving af is genomen. In het akoestisch onderzoek wordt hier verder op ingegaan.

De milieuvergunning van Sita is in 2008 vernietigd door de Raad van State. Na inwerkingtreding van dit geluidreductieplan kan, met inachtneming van verleende en te verlenen hogere waarden, een nieuwe omgevingsvergunning worden opgesteld, conform de aanvraag van 2008.

De inrichting Sita valt onder het bevoegd gezag van de Provincie Zuid-Holland. Met de Provincie Zuid-Holland zal overlegd worden over de uitwerking van de nieuwe omgevingsvergunning en het bestemmingsplan met nieuwe geluidszone.

Overige inrichtingen

In het saneringsprogramma worden nog andere inrichtingen genoemd. Deze zijn gevestigd op het terrein van de voormalige scheepswerf Van Vlaardingen. Deze inrichtingen hoefden ook geen voorzieningen te treffen. In het bijgevoegde akoestisch onderzoek, bijlage 1, zijn de inrichtingen op dit terrein genoemd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat deze inrichtingen met de vergunde geluidsruijtte een beperkte bijdrage hebben op de verleende hogere waarden. Voor deze inrichtingen dient nader onderzocht te worden of wijzigingen in de vergunningen nodig zijn, of het opleggen van maatwerkvoorschriften nodig is, of dat voorzieningen moeten worden getroffen. Voor deze inrichtingen dient een procedure gestart te worden vanwege de (beperkte) bijdrage van het geluid op de verleende hogere waarden.

De zone zal aan deze zijde van het industrieterrein dichter bij het industrieterrein komen te liggen, omdat deze bedrijven minder geluid maken dan de voormalige scheepswerf Van Vlaardingen.

4.2 Vergeten saneringswoningen

In paragraaf 4.1 is het saneringsprogramma genoemd. Dit saneringsprogramma is door de (toenmalige) Minister van VROM goedgekeurd. Bij dit saneringsprogramma heeft de Minister hogere waarden vastgesteld van 55 dB(A) en hoger.

Gebleken is dat binnen de zone woningen aanwezig zijn, die een geluidsbelasting ondervinden van meer dan 55 dB(A) maar waarvoor geen hogere waarde is vastgesteld.

Voor woningen die niet in het saneringsprogramma zijn opgenomen, maar wel aanwezig of in aanbouw waren ten tijde van de zonevaststelling en een geluidsbelasting ondervonden van meer dan 55 dB(A), kan op basis van de artikelen 62 en 63 van de Wet geluidhinder alsnog het saneringsprogramma worden aangepast, waarmee een hogere waarde kan worden vastgesteld. Binnen de huidige zone dienen de woningen (en andere geluidgevoelige bestemmingen) te worden

geïnterpreteerd waarvoor nog geen hogere waarde is vastgesteld en waarvoor het noodzakelijk is alsnog een hogere waarde vast te stellen.

In bijlage 2 is een lijst met adressen van deze woningen opgenomen.

4.3 Aanpassen van de zone via facetbestemmingsplan

Er zijn drie aanleidingen om de begrenzing van de geluidszone aan te passen.

1. De inrichting Croda heeft de saneringsmaatregelen getroffen maar de geluidsproductie in de omgeving blijkt anders te zijn dan tijdens de sanering is vastgesteld (zie paragraaf 4.1). Daarom is voor de inrichting Croda gekeken naar de maatregelen die Croda al heeft getroffen, redelijkerwijs nog kan treffen en de kosten voor deze maatregelen in verhouding tot het akoestische resultaat van deze maatregelen. Het treffen van meer maatregelen bovenop de al genomen maatregelen wordt niet meer realistisch gevonden. Daarom zal de geschetste problematiek worden opgelost door het op onderdelen vergroten van de zone. De nieuwe zone zal worden gebaseerd op het akoestisch onderzoek dat als bijlage bij dit geluidreductieplan is gevoegd.

Bij het vergroten van de zone ten gevolge van Croda neemt de geluidsbelasting niet onevenredig toe. De geluidsbelasting in de omgeving voldoet aan de ten hoogst toegestane geluidsbelasting volgens de Wet geluidhinder.

Een wijziging van de zone zal geformaliseerd moeten worden in een nieuw bestemmingsplan. De omvang van de wijziging ten gevolge van Croda zal nader onderzocht worden in de procedure in het kader van het facetbestemmingsplan.

2. Het blijkt dat bij het realiseren van toekomstige hoge bebouwing (flats), bijvoorbeeld in verband met stadsvernieuwing, de geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein op grotere hoogte (>5m) hoger is dan berekend op de standaard hoogte van 5 meter boven het maaiveld. Gevolg is dan ook dat woningen in hoge bebouwing net buiten de zone, op grotere hoogte wel degelijk een overschrijding hebben van de voorkeursgrenswaarde. Deze woningen worden met het huidige (oude) model en de huidige, vastgestelde zone niet beschermd, omdat in dit model zgn. bebouwingsgebieden zijn opgenomen. Bebouwingsgebieden zijn ingevoerde vlakken die een reductie geven ter plaatse van bebouwde gebieden. Om de huidige en toekomstige bewoners te beschermen en recht te doen aan de systematiek van de Wet geluidhinder worden de bebouwingsgebieden uit het huidige (oude) model gehaald.

De bronnen die de activiteiten representeren worden niet gewijzigd. De hoeveelheid geluid in de omgeving van het industrieterrein blijft voor de waarnemers gelijk.

3. Daarnaast is de software (het rekenprogramma waarmee de geluidsberekeningen worden uitgevoerd) vernieuwd, wat gewijzigde rekenresultaten oplevert.

De gemeente Gouda legt deze aangepaste zone, conform het bepaalde in de Wet geluidhinder, formeel vast in een bestemmingsplan. Er wordt gekozen voor een facetbestemmingsplan, waarin alleen de geluidszone wordt vastgelegd en niet de onderliggende bestemmingen. Dat heeft een praktische reden, omdat de geluidszone dwars door bestaande bestemmingsplangebieden heen loopt. Het is niet logisch om de grens van de geluidszone als grens van 'geografische' bestemmingsplannen aan te houden.

Met de omliggende gemeenten Vlist en Ouderkerk wordt overleg gevoerd over de eventuele wijziging van de geluidszone binnen die gemeenten. Indien binnen deze gemeenten gekozen wordt voor een wijziging van de zonegrens, zal daarvoor ook een bestemmingsplanprocedure gevolgd moeten worden.

Tot slot heeft de gemeente Gouda de wens om voor de kavels waar nu geen activiteiten worden ontplooid, in de toekomst het ontplooiën van activiteiten te onderzoeken. In dit geluidreductieplan is **geen** rekening gehouden met deze eventuele ontplooiing. Bij het aanpassen van de zone via het facetbestemmingsplan beoordeelt de gemeente Gouda of ruimte wordt gegeven voor toekomstige ontwikkelingen en welke consequenties het creëren van mogelijkheden voor toekomstige bedrijvigheid heeft voor de geluidsbelasting.

4.4 Verhogen bestaande hogere waarden

Een aantal verleende hogere waarden wordt overschreden. Dit betekent kortweg dat in een aantal gevallen een te lage waarde is vastgesteld in 2000 [2]. Deze hogere waarden zijn vastgesteld in relatie met het saneringsprogramma.

Zoals uit paragraaf 4.1 onder het kopje Croda blijkt dat meer geluid wordt gemaakt dan is aangenomen in het kader van de sanering. Ondanks de al getroffen maatregelen zal een aantal vastgestelde hogere waarden moeten worden opgehoogd. Eerder verleende hogere waarden kunnen worden opgehoogd tot maximaal 60 dB(A).

Door de redenen genoemd in paragraaf 4.3 onder 2 en 3 zullen ook nog enkele hogere waarden aangepast worden.

Voor het goede begrip wordt opgemerkt dat het ophogen van de hogere waarden ten gevolge van het genoemde onder 2 en 3 in paragraaf 4.3 een technische correctie betreft die er niet voor zorgt dat de bedrijven meer geluid zullen produceren. In werkelijkheid is het de afgelopen jaren zelfs een fractie stiller geworden doordat Croda zoveel mogelijk stillere apparatuur heeft geplaatst. Daarnaast dient Koudasfalt de menginstallatie nog te voorzien van beplating.

4.5 Woning binnen de zone zonder bestemming

Binnen de zone van het industrieterrein zijn woningen gelegen zonder bestemming (watertoren en Hydronwoningen).

De watertoren heeft geen hogere waarde. De Hydronwoningen hebben van rechtswege een hogere waarde van 55 dB(A).

Onderzoek naar deze situatie heeft uitgewezen dat voor al deze woningen een hogere waarde van circa 58 dB(A) tot 60 dB(A) nodig is. De volgende stappen worden doorlopen om een dergelijke hogere waarde te realiseren.

In 2006 is de watertoren als woning in gebruik genomen. Vanaf dat moment geldt voor de watertoren de wettelijke grenswaarde van 50 dB(A). Bij het in gebruik nemen van de watertoren als woning had de gemeente de woning positief moeten bestemmen of wegbestemmen. Bij het positief bestemmen had de gemeente een hogere waarde moeten aanvragen bij de Provincie Zuid-Holland. Inmiddels is het vaststellen van hogere waarden een gemeentelijke bevoegdheid. Voor de watertoren wordt alsnog een bestemmingsplan procedure doorlopen om een hogere waarde van 55 dB(A) vast te stellen.

De aldus vastgestelde hogere waarde voor de watertoren en de van rechtswege hogere waarden voor de Hydronwoningen worden vervolgens in het kader van het bestemmingsplan 'Schielands Hoge Zeedijk' of het facet-bestemmingsplan 'Industrieterrein Hollandsche IJssel' het verhoogd met maximaal 5 dB tot ten hoogste 60 dB(A).

Dan is de gewenste eindsituatie met betrekking tot deze woningen gerealiseerd.

4.6 Geluidszone in dit geluidreductieplan

In hoofdstuk 2 is het industrieterrein weergegeven.

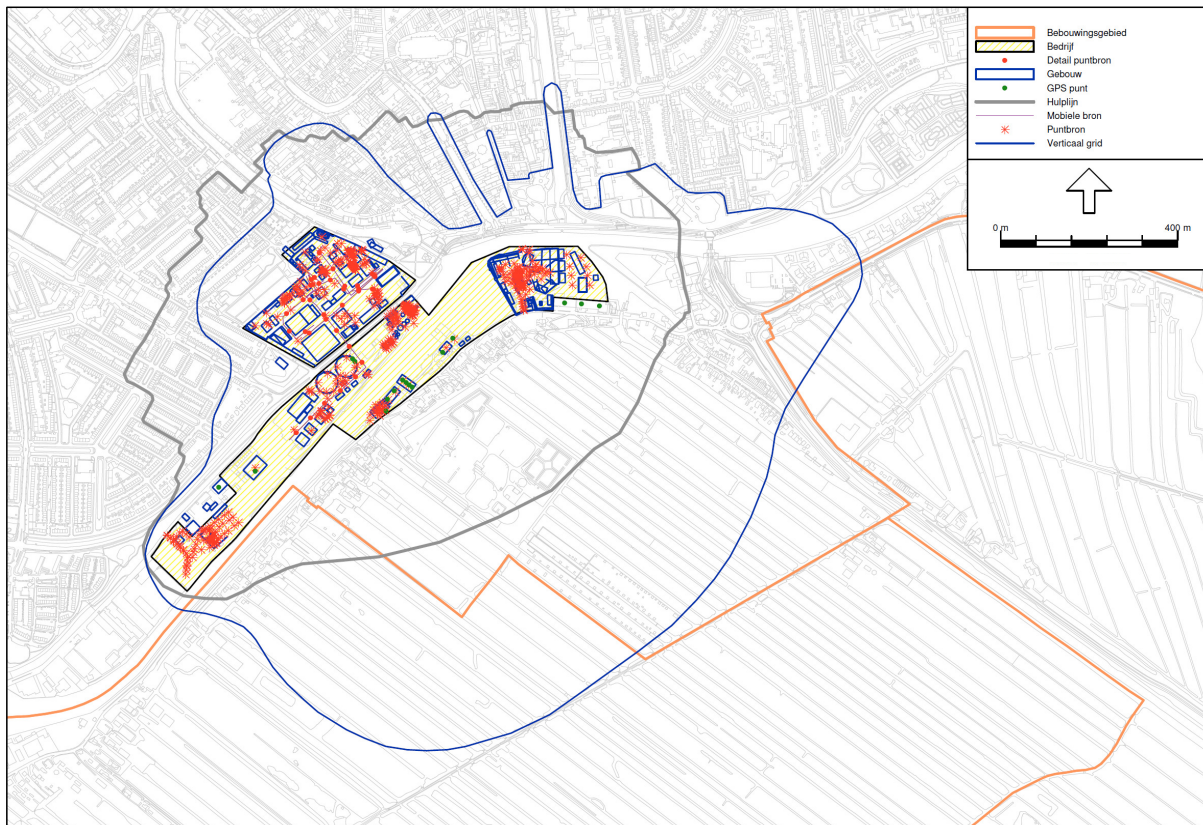
In figuur 2 is de huidige, vastgestelde 50 dB(A) zonegrens weergegeven als een blauwe lijn. De gele vlakken in figuur 2 geven het industrieterrein weer. In figuur 2 wordt tevens de voorgestelde nieuwe zone weergegeven als een grijze lijn. Deze nieuwe zone is bepaald aan de hand van:

- de geluidssituatie van Sita bij de aanvraag uit 2008;
- de geluidssituatie van Croda met aanvullende maatregelen, zoals beschreven in paragraaf 4.1;
- de geluidssituatie van Koudasfalt bij de aanvraag uit 2004;
- de geluidssituatie van de overige bedrijven volgens de vergunningen of Activiteitenbesluit;
- wijziging van de omgevingsparameters.

Voor het bepalen van de zone zijn de activiteiten op het 'gele' terrein die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer/omgevingsvergunning plaatsvinden van belang.

Aan de zuidoost zijde wordt de geluidszone ingekrompen, waardoor de totale oppervlakte van de nieuwe geluidszone kleiner wordt. De oppervlakte van de huidige zone bedraagt circa 150 Ha en de oppervlakte van de nieuwe zone bedraagt circa 100 Ha. De afname bedraagt circa 50 Ha.

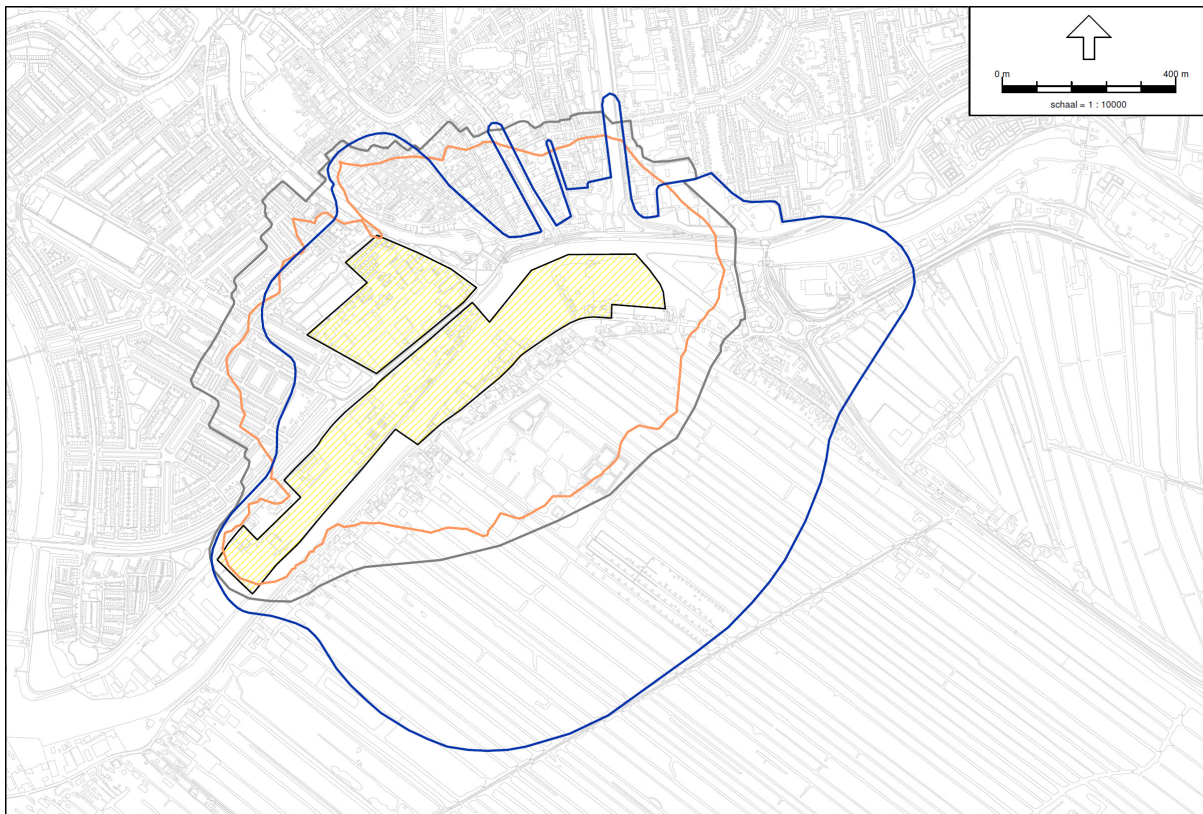
Beide zones zijn moeilijk met elkaar te vergelijken, omdat voor de voorgestelde nieuwe zone is uitgegaan van andere omgevingsgegevens en een ander rekenprogramma.



Figuur 2 – Huidige zonegrens (blauwe lijn), voorgestelde nieuwe zonegrens in het kader van het geluidreductieplan (grijze lijn) alsmede het industrieterrein (gearceerd in geel). In oranje zijn de gemeentegrenzen weergegeven.

Bij het van kracht worden van dit geluidreductieplan zal actief zonebeheer worden uitgevoerd. De start zal zijn het model waarop de nieuwe vastgestelde zone in figuur 2 is gebaseerd. Dit model zal bij elke verleende vergunning aangepast worden aan de eisen zoals gesteld in de vergunning. Hiermee wordt dit model een actueel zonemodel.

In het akoestisch onderzoek bij dit geluidreductieplan is de berekende 50 dB(A) contour weergegeven. Deze berekende geluidscontour valt binnen de voorgestelde nieuwe zonegrens in het kader van het geluidreductieplan. In figuur 3 is dit weergegeven. Tevens is in deze figuur de huidige zonegrens weergegeven. Hiermee is de berekende geluidscontour te vergelijken met de huidige zonegrens en de nieuwe zonegrens in het kader van het geluidreductieplan.



Figuur 3 - Huidige zonegrens (blauwe lijn), voorgestelde nieuwe zonegrens in het kader van het geluidreductieplan (grijze lijn) alsmede het industrieterrein (gearceerd in geel). In oranje is de berekende 50 dB(A) contour weergegeven, met het bij het akoestisch onderzoek behorende rekenmodel.

5 Procedures

In hoofdstuk 4 zijn in de paragrafen 4.1 tot en met 4.4 oplossingen weergegeven, die ieder vragen om afzonderlijke, wettelijk geregelde besluitvormingsprocedures.

De resultaten van het onderzoek naar de woningen zonder bestemming binnen de zone (paragraaf 4.5) zullen opgenomen worden in één van de besluitvormingsprocedures.

Deze procedures hebben afhankelijkheden ten opzichte van elkaar. Deze afhankelijkheden worden beschreven. Daarna wordt de planning van de procedures vermeld.

5.1 Afhankelijkheden tussen procedures

De procedure “vergeten saneringswoningen” kan per direct worden gestart. Deze procedure is geregeld in de artikelen 62 en 63 van de Wet geluidhinder.

De ontwerpbesluiten voor het vaststellen van de nieuwe zone en het ophogen van de hogere waarden dienen gelijktijdig ter inzage te liggen. Eerst dienen de hogere waarden vastgesteld te worden en dan kan de nieuwe zone vastgesteld worden via een facetbestemmingsplan. De definitieve besluiten dienen gelijktijdig ter inzage te liggen.

De procedures voor het aanpassen dan wel verlenen van de vergunningen voor de inrichtingen Koudasfalt, Croda en Sita kunnen van start gaan na het van kracht worden van dit geluidreductieplan.

5.2 Procedures in de tijd uitgezet

5.2.1 Inrichtingen

Het bevoegd gezag zal controleren of de inrichtingen de maatregelen zoals aangegeven in het saneringsprogramma hebben uitgevoerd.

Het kan zijn dat niet alle saneringsmaatregelen zijn genomen of dat de saneringsmaatregelen niet hebben geleid tot het gestelde doel. Het eerste is aan de orde bij Koudasfalt. Hier dient de menginstallatie nog voorzien te worden van beplating. Het tweede is aan de orde bij Croda. Gezien de reeds gedane investering en de behaalde reductie wordt de conclusie getrokken dat de inrichting Croda voldoet aan de BBT en dat het opleggen van meer maatregelen niet reëel en verdedigbaar is.

Na het vaststellen van het geluidreductieplan is het knelpunt om over te gaan tot vergunningverlening bij Koudasfalt, Croda en Sita opgelost. Het bevoegde gezag zal deze procedure uitvoeren.

De geluidsvoorschriften in de omgevingsvergunningen van deze bedrijven dienen overeen te komen met de geluidsbelasting van deze bedrijven in het akoestisch rekenmodel dat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan waarin de zone wordt aangepast.

Bij vergunningverlening zal overeenkomstig de wetgeving een beoordeling op Beste Beschikbare Technieken worden uitgevoerd.

Ten aanzien van de kleine bedrijven is het mogelijk dat maatwerkvoorschriften worden vastgesteld of vergunningen ambtshalve worden aangepast. Met de bedrijven waarvoor dit geldt, zal contact worden opgenomen om de mogelijkheden hiervan te onderzoeken. Op het moment dat het duidelijk is dat een dergelijke procedure gevolgd kan worden, zal dit worden gestart.

5.2.2 Vergeten saneringswoningen

Het bij elkaar zoeken van de gegevens door de gemeente Gouda kan per direct beginnen. Indien deze gegevens bekend zijn, kan een aanvullend saneringsprogramma worden opgesteld. Het bevoegde gezag voor het saneringsprogramma is Gedeputeerde Staten, dit geldt dan ook voor het aanvullende saneringsprogramma. Bij het aanvullende saneringsprogramma dient ook een lijst met hogere waarden te worden opgesteld. Deze hogere waarden stelt de Minister van Infrastructuur en Milieu vast.

De belanghebbenden voor het aanvullende saneringsprogramma zijn de bedrijven op het industrieterrein en de woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld. De belanghebbenden worden aangeschreven en kunnen hier op reageren. De duur van de zienswijzentermijn wordt vastgesteld op twee weken.

Vervolgens wordt het voorstel voor het aanvullende saneringsprogramma vastgesteld en aan de Minister van Infrastructuur & Milieu verstuurd. De Minister stelt het programma en de daarbij behorende hogere waarden vast. Belanghebbenden kunnen hier bezwaar tegen aantekenen. Het is mogelijk dat beroep wordt ingesteld tegen dit besluit. Indien dit het geval is, komt er een procedure bij de Raad van State (of rechtbank en in hoger beroep bij de Raad van State).

Bij het opstellen van het aanvullende saneringsprogramma zal contact worden opgenomen met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Deze procedure wordt zo snel mogelijk gestart. Naar verwachting zijn de bewoners/eigenaren van deze woningen al zijn benaderd door de Provincie Zuid-Holland voordat dit geluidreductieplan ter inzage heeft gelegen. Mogelijk heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het aanvullende saneringsprogramma dan ook al vastgesteld.

5.2.3 Aanpassen van de zone via facetbestemmingsplan(nen)

Voor het aanpassen van de zone dient bekend te zijn hoe de maatregelen volgens het saneringsprogramma tot nu toe verwerkt zijn bij de inrichtingen Croda en Koudasfalt en of activiteiten worden toegestaan op de nu nog ongebruikte kavels. Aan de hand hiervan kan het akoestische onderzoek naar de geluidsbelasting in de omgeving van het industrieterrein worden opgesteld, wordt de ligging van de nieuwe zone bepaald en start de gemeente Gouda de facetbestemmingsplanprocedure.

Met de omliggende gemeenten Vlist en Ouderkerk wordt overleg gevoerd over de eventuele wijziging van de geluidszone binnen die gemeenten. Indien binnen deze gemeenten gekozen wordt voor een wijziging van de zonegrens, zal daarvoor ook een (facet)bestemmingsplanprocedure gevolgd moeten worden.

5.2.4 Ophogen bestaande hogere waarden

Voor het vaststellen van hogere waarden dient een besluit te worden genomen door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gouda. Dit besluit heeft een koppeling met een bestemmingsplanprocedure. Dit zal het facetbestemmingsplan zijn waarmee de geluidszone wordt vastgelegd. De inzagetermijnen van het ontwerpbesluit en het vastgestelde besluit dienen gelijk te zijn met de inzagetermijnen van de bestemmingsplanprocedure. Daarnaast dient eerst het hogere waarde besluit te worden vastgesteld en vervolgens het bestemmingsplan.

5.3 Gevolgen bij het uitblijven van bovenstaande maatregelen

Volgens artikel 67 lid c dient aangegeven te worden welke stappen ondernomen worden indien het geluidreductieplan niet binnen vijf jaar tot een goed resultaat leidt.

Mochten bovenstaande besluiten niet of gedeeltelijk zijn gerealiseerd, dan zal de gemeente Gouda nieuwe procedures starten om tot een oplossing van de problematiek te komen.

Gevolgen kunnen bijvoorbeeld zijn dat:

- Een bestemmingsplanprocedure voor het aanpassen van de zone van het industrieterrein Hollandsche IJssel wordt gevolgd, met als resultaat dat geen zone overschrijding meer plaatsvindt waarbij alle activiteiten die de bedrijven uitvoeren binnen de zone passen en;
- Hogere waarden worden vastgesteld, zodanig dat dit in overeenstemming is met de vast te stellen zone, waarbij alle activiteiten die de bedrijven uitvoeren binnen de zone passen, of;
- Vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer ambtshalve gewijzigd worden, bijvoorbeeld voor Koudasfalt of Croda, of;
- Handhavend wordt opgetreden tegen de overtreding van bestaande vergunningen van bedrijven of dat hiertoe een verzoek wordt gedaan bij het bevoegde gezag. Dit zijn dan de vergunningen van bijvoorbeeld bij Koudasfalt, Croda of Sita.

De verwachting is dat de voor duur van deze mogelijke procedure(s), met daarbij het opstellen van de benodigde onderzoeken en besluiten, rekening gehouden dient te worden met een doorlooptijd van circa 1 à 2 jaar.

6 Conclusies

Bij het vaststellen van dit geluidreductieplan is het mogelijk om voor de bedrijven Koudasfalt, Croda en Sita een nieuwe omgevingsvergunningverlening te verlenen, op grond van artikel 2.14 Wabo.

Met de beschreven procedures is het mogelijk om een nieuwe zone op te stellen en de hogere waarden (opnieuw) vast te stellen.

Door het in beheer nemen van het industrieterrein wordt voorkomen dat de zone van het industrieterrein opnieuw wordt overschreden en dat de verleende hogere waarden worden overschreden.

Verwijzingen

- [1] Saneringsprogramma Industrielawaai, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Industrierrein Unichema Chemie BV / Koudasfalt BV/ Van Vlaardingen te Gouda, datum besluit GS 24 december 1997, kenmerk DWM/149119
- [2] Hogere waarde besluit, Minister van Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieubeheer, datum besluit 12 januari 2000, kenmerk MBG2000001564/585.

Bijlagen:

- 1 Akoestisch onderzoek “Geluidreductieplan Industrierrein Hollandsche IJssel”, kenmerk 201103727, de datum 1 september 2011, opgesteld door de Milieudienst Midden-Holland
- 2 Lijst van vergeten saneringswoningen

Bijlage 1
Akoestisch onderzoek



**Akoestisch onderzoek
Geluidreductieplan
Industrieterrein
Hollandsche IJssel**

In opdracht van: Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gouda
Postbus 1086
2800 AA Gouda

Contactpersoon: Dhr. B. Grisnich

Behandeld door: Milieudienst Midden-Holland
Postbus 45
2800 AA Gouda

Contactpersoon: Mevr. J.M.B. Boere

Projectnummer: 200902811
Kenmerk: 201103727

Gouda, 18 maart 2011

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Probleemstelling.....	3
1.3	Onderzoek.....	3
1.4	Leeswijzer	4
2	Situering.....	5
3	Wettelijke kader	6
3.1	Huidige geluidszone	6
3.2	Geluidreductieplan	7
4	Uit te voeren maatregelen.....	8
4.1	AMvB bedrijven	8
4.2	Vergunningplichtige bedrijven	8
4.2.1	Croda.....	8
4.2.2	Koudasfalt.....	9
4.2.3	Sita.....	10
4.2.4	Overige vergunningplichtige bedrijven	11
5	Nieuwe zone	12
5.1	Invoergegevens.....	12
5.2	Rekenmethode en –parameters	13
5.3	Rekenresultaten	14
5.3.1	Berekende 50 dB(A) contourlijn	14
5.3.2	Voorstel nieuwe geluidszone	15
6	Conclusies.....	16
	Bijlage 1: Begrippenlijst en Afkortingen	17
	Bijlage 2: Figuren	19
	Bijlage 3: Invoergegevens rekenmodel.....	22

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In de gemeente Gouda is het geluidgezoneerde industrieterrein Unichema / Koudasfalt / Van Vlaardingen gesitueerd. Het industrieterrein zal in de toekomst "Hollandsche IJssel" worden genoemd. In dit akoestisch onderzoek wordt alvast aangesloten op de nieuwe naamgeving.

De gemeente Gouda heeft een geluidreductieplan opgesteld voor dit industrieterrein. Het geluidreductieplan is opgesteld vanwege de overschrijding van de geluidszone en van de vastgestelde hogere waarden alsmede het verzoek van de Provincie Zuid-Holland om zo snel mogelijk vergunningen te kunnen verlenen.

Binnen de geluidszone van het industrieterrein Hollandsche IJssel zijn woningen gelegen waarvoor geen hogere waarde is vastgesteld. Verder wordt de zone rondom het industrieterrein overschreden. Gevolg hiervan is dat vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer niet mogen worden verleend conform art. 8.8 lid 3 junctio 8.10 lid 2 Wet milieubeheer waarmee het industrieterrein 'op slot' zit.

Om het industrieterrein 'van het slot' te krijgen dienen procedures gevolgd te worden voor:

- het aanpassen van de geluidszone rondom het industrieterrein (facetbestemmingsplan);
- vaststellen van hogere waarden voor 'vergeten saneringswoningen';
- het ophogen van verschillende vastgestelde hogere waarden;
- treffen van saneringsmaatregelen, zoals omschreven in het saneringsprogramma.

1.2 Probleemstelling

De volgende punten geven aanleiding tot het aanpassen van de zone:

1. De inrichting Croda heeft de saneringsmaatregelen getroffen, maar deze blijken niet het beoogde geluidseffect te hebben; de geprognosticeerde geluidsreductie wordt niet bereikt.
2. Het blijkt dat bij het realiseren van hoge bebouwing (flats) de geluidsbelasting van het industrieterrein op grotere hoogte, hoger is dan op de standaard hoogte van 5 meter hoog boven maaiveld. Om recht te doen aan de systematiek van de Wet geluidhinder worden de zgn. bebouwingsgebieden uit het oorspronkelijk rekenmodel gehaald. Ten behoeve van de nieuwe zonegrens is een berekening gebaseerd op een zgn. vrije veld contour.
3. Daarnaast is het softwareprogramma waarmee de geluidsuitstraling van een inrichting wordt berekend in de loop van tijd meerdere keren vernieuwd. Hierdoor worden nauwkeurigere resultaten berekend.

1.3 Onderzoek

In opdracht van het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gouda is door de Milieudienst Midden-Holland ten behoeve van het geluidreductieplan een akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsbelasting van het industrieterrein Hollandsche IJssel te Gouda in de omgeving.

Het akoestisch onderzoek is nodig om een nieuwe geluidzone te kunnen bepalen in het geluidreductieplan.

Middels de nieuwe geluidszone kunnen weer vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer/ Wet algemene bepaling omgevingsrecht worden verleend, binnen 5 jaar na vastlegging van het geluidreductieplan.

Dit akoestisch onderzoek richt zich op de nieuwe geluidszone bij het geluidreductieplan. Voor de procedures die in paragraaf 1.1 staan genoemd, wordt separaat een akoestisch onderzoek opgesteld.

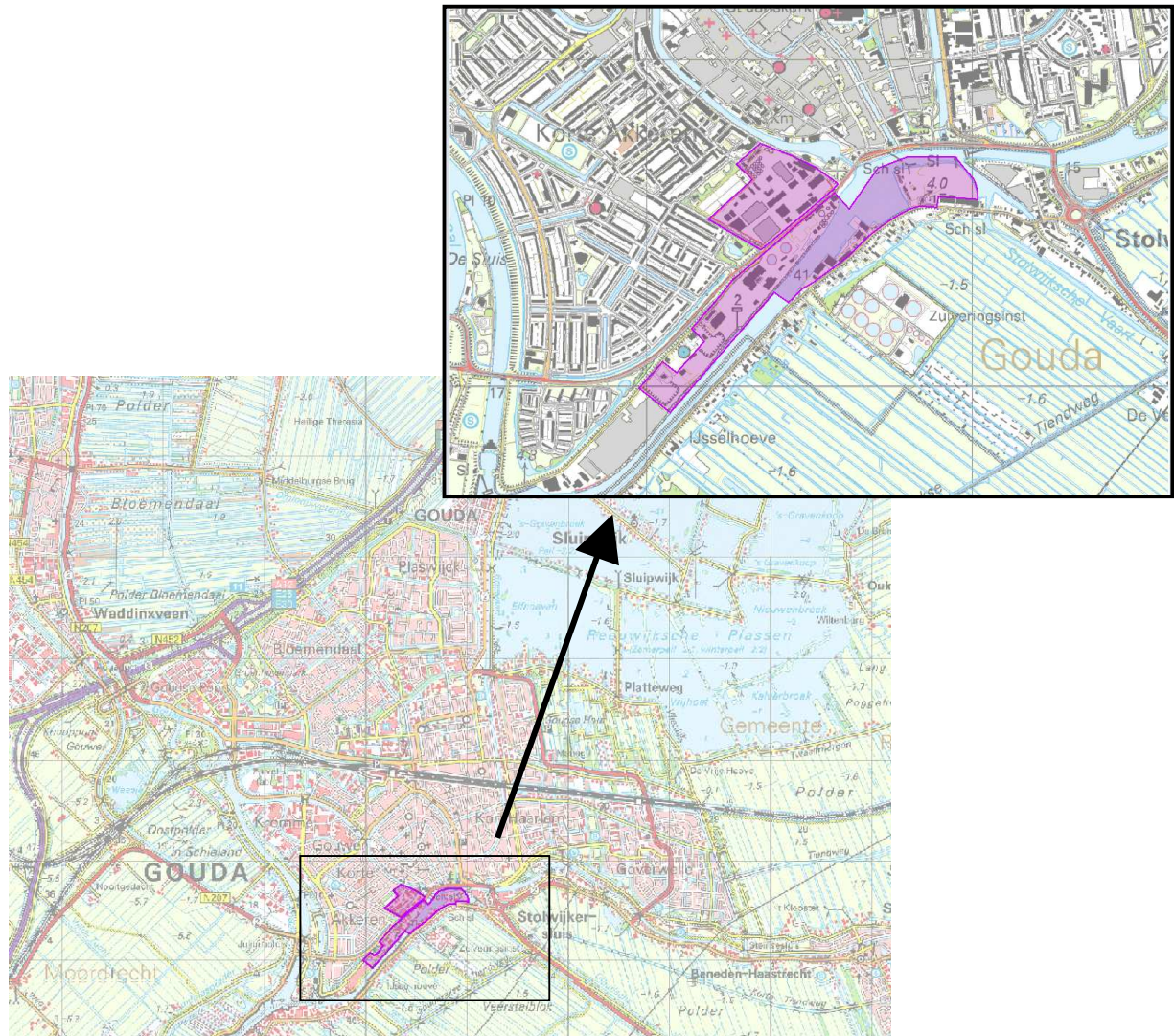
1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de situatie van het gezoneerde industrieterrein beschreven. Het wettelijke kader wordt in hoofdstuk 3 beschreven. In hoofdstuk 4 zijn de uit te voeren maatregelen toegelicht. Hoofdstuk 5 bevat de voorgestelde, nieuwe geluidszone. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de conclusies beschreven.

2 Situering

Het gezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel is gesitueerd in de gemeente Gouda en bestaat uit een gedeelte ten noorden en een gedeelte ten zuiden van de Hollandsche IJssel. Het gedeelte aan de noordkant van de Hollandsche IJssel ligt zowel binnendijs als buitendijs. Aan de zuidzijde grenst het industrieterrein aan de Gouderaksedijk met lintbebouwing. Aan de noord-, noordoost- en noordwestzijde grenst het industrieterrein aan de woonbebouwing van de gemeente Gouda.

In figuur 1 is de situering van het industrieterrein in de omgeving weergegeven.



Figuur 1 – Ligging industrieterrein Hollandsche IJssel in de gemeente Gouda

3 Wettelijke kader

3.1 Huidige geluidszone

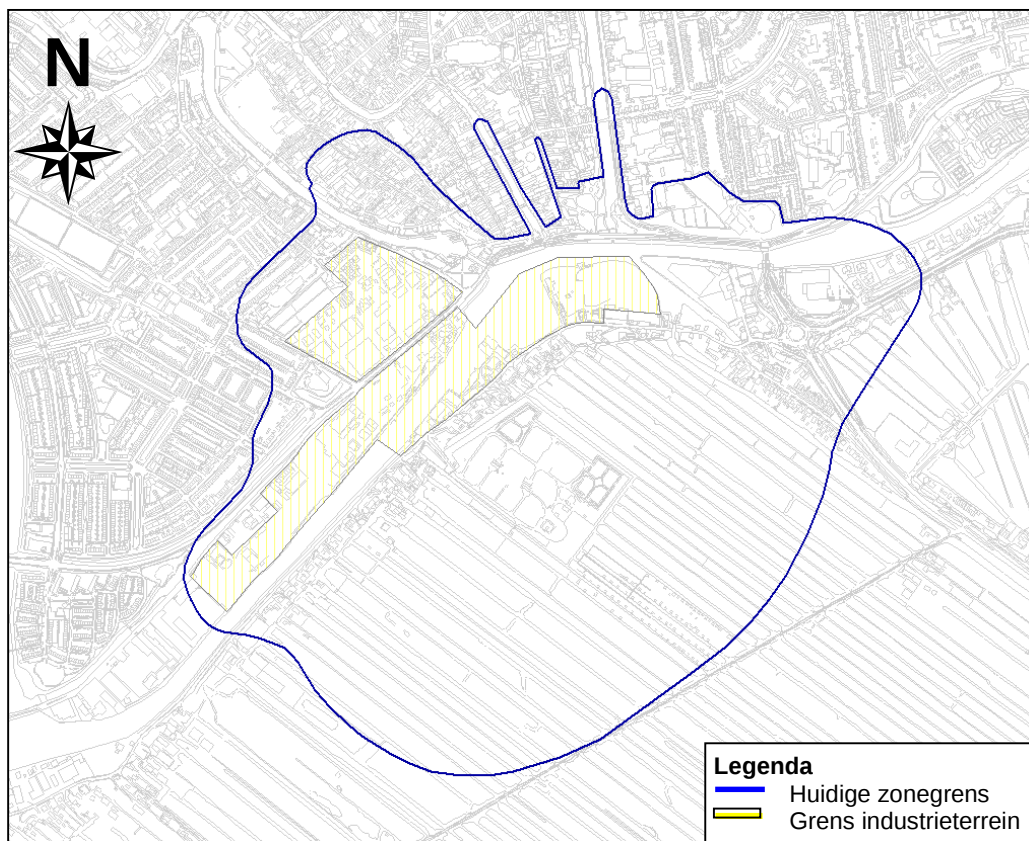
Op grond van de Wet geluidhinder (artikel 53 jo. 59) is voor het industrieterrein Hollandsche IJssel een geluidszone vastgesteld, zie hiertoe het Koninklijk Besluit van 8 mei 1991, nr. 91.004227. Dit betekent dat ter plaatse van de zonegrens de geluidsbelasting van alle bedrijven op het industrieterrein niet hoger mag zijn dan 50 dB(A).

Voor het industrieterrein is een saneringsprogramma opgesteld door de Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland, besluit d.d. 24-12-1997, nr. DWM/149119.

Ingevolge artikel 72, lid 2, van de Wet geluidhinder zijn voor een aantal woningen geluidswaarden vastgesteld als ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein, zie hiertoe het besluit van Ministerie van VROM, d.d. 12 januari 2000, nr. MBG 200001564/585.

Het herzien van de geluidszone rondom het industrieterrein geschiedt op basis van de artikelen 41-42 en 54-56 van de Wet geluidhinder.

De huidige, reeds vastgestelde zonegrens is in onderstaand figuur weergegeven.



Figuur 2 – Huidige, reeds vastgestelde geluidszone, alsmede grens van het industrieterrein Hollandsche IJssel.

3.2 Geluidreductieplan

In 2010 is de Wet geluidhinder aangepast en is artikel 67 toegevoegd. In artikel 67 van de Wet geluidhinder wordt het geluidreductieplan genoemd. In dat artikel is het volgende bepaald. “Indien de geluidbelasting buiten een bestaande zone vanwege een industrieterrein de waarde van 50 dB(A) overschrijdt of op een of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidsbelasting hoger is dan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting, stellen burgemeester en wethouders voor het betreffende industrieterrein een geluidreductieplan vast.”

De in voorgaande alinea beschreven situatie doet zich voor bij de geluidszone industrieterrein Hollandsche IJssel.

In een geluidreductieplan dienen ten minste de volgende zaken benoemd te zijn:

- a. het te voeren beleid om de geluidsbelasting binnen en buiten de bestaande zone te beperken;
- b. de voorgenomen in de eerstvolgende vijf jaar te treffen maatregelen om de geluidsbelasting binnen die periode voor het hele industrieterrein te verminderen tot beneden de bedoelde grenswaarden;
- c. de wijze waarop de vermindering van de geluidsbelasting van het betreffende industrieterrein zal worden gerealiseerd indien de geluidsbelasting binnen de onder b genoemde periode niet is verminderd tot beneden de grenswaarden.

4 Uit te voeren maatregelen

In het kader van het geluidreductieplan dienen maatregelen getroffen te worden om de geluidsbelasting binnen 5 jaar te reduceren. Er is een inventarisatie gemaakt van de mogelijke maatregelen bij de inrichtingen.

4.1 AMvB bedrijven

In paragraaf 5.1 zijn alle AMvB bedrijven op het industrieterrein bij naam genoemd. Deze bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit.

Een aantal AMvB bedrijven hebben een (beperkte) bijdrage op de verleende hogere waarden. Deze inrichtingen dienen nader onderzocht te worden. Er dienen mogelijke voorzieningen getroffen te worden en eventueel maatwerkvoorschrift opgelegd te worden.

4.2 Vergunningplichtige bedrijven

4.2.1 Croda

De inrichting Croda heeft de maatregelen zoals genoemd in het saneringsprogramma uitgevoerd.

Nadien heeft Croda de geluidssituatie van het bedrijf in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat:

- Croda meer geluid maakt dan zou moeten volgens het saneringsprogramma en de uitgevoerde maatregelen;
- de modellering afwijkt van het model dat in het saneringsprogramma is opgenomen.

Er is vervolgens een onderzoek gedaan naar de nog redelijkerwijs te treffen maatregelen. Dit is ook een vraag in het kader van de Wabo, waarin opgenomen is dat getoetst dient te worden aan BBT (Beste Beschikbare Technieken).

In dat verband is het volgende relevant. Tussen 2006 en 2011 heeft Croda de volgende geluidsreducerende maatregelen getroffen:

- de compressorruimte van de Emersol is voorzien van geluidsgedempte roosters;
- aangepast onderhoud aan de Ester 1-4, waardoor geluid gereduceerd wordt;
- van de afvalwaterzuivering is de beluchting van één bassin aangepast;
- van de Dimeren installatie is de blower vervangen en in een omkasting geplaatst;
- diverse pompen zijn van een frequentieregeling voorzien, waardoor deze in deellast kunnen draaien met als gevolg dat minder geluid wordt geproduceerd.

Deze maatregelen hebben naar schatting ca. € 300.000,-- (excl. BTW) gekost.

In tabel 1 is voor de meest relevante rekenpunten de geluidsbelasting weergegeven van:

1. Croda volgens het saneringsprogramma van 1997. De vergunning van Croda is gebaseerd op deze geluidssituatie;
2. Croda, na treffen van alle saneringsmaatregelen, *zonder* de hierboven beschreven 'BBT maatregelen';
3. Croda na treffen van alle saneringsmaatregelen, *met* de hierboven beschreven 'BBT maatregelen'. Dit is de actuele situatie van Croda, waarop de in dit rapport opgenomen nieuwe zonegrens is gebaseerd.

Tabel 1: resultaten geluidsbelasting 3 verschillende varianten Croda

Omschrijving	1. Geluidsbelasting saneringsprogr. Croda in dB(A)	2. Geluidsbelasting na treffen saneringsmaatregelen excl. BBT maatregelen Croda in dB(A)	3. Geluidsbelasting na treffen saneringsmaatregelen incl. BBT maatregelen Croda in dB(A)
Vorstmanstraat 1	53,0	57,5	54,7
Prins Hendrikstraat 5 tm 15b	50,6	53,2	51,3
P.C. Hooftstraat 9	48,1	51,1	48,5
Jan Philipsweg 7-9-11	50,1	54,8	52,0
Gouderaksedijk 137	49,9	52,8	50,7
Gouderaksedijk 135	51,7	55,3	53,2
Gouderaksedijk 133	52,7	57,5	55,3
Gouderaksedijk 131	54,1	58,7	56,5
Gouderaksedijk 127-129	54,9	58,1	56,3
Constatijn Huyg. 2-4-6-8-10	44,8	49,3	46,4
Constatijn Huyg. 22-24-26-28-30	41,7	47,4	44,2
Constatijn Huyg. 12-14-16-18-20	42,8	48,2	45,0

Op basis van de resultaten uit tabel 1 blijkt het verschil tussen de situatie zonder BBT maatregelen (2) en de situatie volgens het saneringsprogramma (1) maximaal 6 dB bedraagt. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de modellering behorend bij het saneringsprogramma niet overeenkomt met de beoogde situatie.

Daarnaast blijkt dat met het treffen van de BBT maatregelen (3) bij Croda maximaal 3 dB reductie heeft opgeleverd ten opzichte van de situatie zonder deze BBT maatregelen (2).

Gezien de reeds gedane investering en de behaalde reductie wordt de conclusie getrokken dat de inrichting Croda voldoet aan de BBT en dat het opleggen van meer maatregelen niet reëel en verdedigbaar is. Daarom zal de geschetste problematiek worden opgelost door het op onderdelen vergroten van de zone.

4.2.2 Koudasfalt

Koudasfalt heeft nog niet alle saneringsmaatregelen getroffen. De menginstallatie dient nog te worden voorzien van beplating.

Koudasfalt heeft in 2004 een aanvraag ingediend voor een revisievergunning. Bij deze aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd, met daarin verwerkt alle maatregelen die volgens het saneringsprogramma getroffen dienen te worden.

In tabel 2 is voor de meest relevante rekenpunten inzichtelijk gemaakt de geluidsbelasting van de situatie voor sanering en de situatie volgens de vergunning van 2004 (met daarin verwerkt alle saneringsmaatregelen).

Tabel 2: resultaten geluidsbelasting voor en na sanering Koudasfalt

Omschrijving	Geluidsbelasting vergunning 2004 NA sanering in dB(A)				Geluidsbelasting VOOR sanering in dB(A)				Verschil in dB			
	D	A	N	E	D	A	N	E	D	A	N	E
Gouderaksedijk 55	49,9	44,1	41,2	51,2	53	50,1	47,0	57,0	3,1	6,0	5,8	5,8
Gouderaksedijk 61-63	54,5	51,8	48,9	58,9	60,7	58,4	55,3	65,3	6,2	6,6	6,4	6,4
Gouderaksedijk 71	58,5	51,6	49,0	59,0	64,9	62,2	59,1	69,1	6,4	10,6	10,1	10,1
Gouderaksedijk 73	57,0	50,0	47,6	57,6	63,8	61,3	58,3	68,3	6,8	11,3	10,7	10,7
Gouderaksedijk 75	55,4	48,7	46,5	56,5	63,1	60,3	57,3	67,3	7,7	11,6	10,8	10,8
Veerstal 1 (tolhuis)	61,6	52,6	49,8	61,6	66,4	63,0	60,0	70,0	4,8	10,4	10,2	8,4
Punt 4	62,2	50,8	47,9	62,2	66,0	61,8	58,8	68,8	3,8	11,0	10,9	6,6
Nieuwe Veerstal 7	62,4	52,3	49,3	62,4	66,0	61,9	58,9	68,9	3,6	9,6	9,6	6,5

D=Dagperiode, A= Avondperiode, N= Nachtperiode, E= Etmaalwaarde

Op basis van tabel 2 blijkt dat de verschillen tussen de situatie voor en na sanering oplopen tot 11 dB.

In 2004 is door Koudasfalt een aanvraag ingediend voor een revisievergunning. Bij deze aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd, met daarin verwerkt de maatregelen die volgens het saneringsprogramma getroffen dienen te worden.

De inrichting heeft met deze aanvraag aangeven welke geluidsbelasting naar de omgeving kan worden bereikt, waarbij voldaan wordt aan Beste Beschikbare Technieken.

4.2.3 Sita

In het saneringsprogramma wordt de inrichting BFI genoemd. Deze inrichting hoefde geen voorzieningen te treffen. De activiteiten van BFI zijn inmiddels door SITA overgenomen. De inrichting Sita voert, in tegenstelling tot BFI, geen activiteiten uit in de nachtperiode, waardoor de totale geluidsbelasting van de activiteiten in de nachtperiode op dit terrein naar de omgeving zijn afgenomen.

In tabel 3 is voor de meest relevante rekenpunten inzichtelijk gemaakt wat de geluidsbelasting is ten gevolge van Sita en BFI.

Tabel 3: resultaten geluidsbelasting Sita versus BFI

Sita					BFI				
Omschrijving	D	A	N	E	Omschrijving	D	A	N	E
Veerstalblok 37	45,1	--	--	45,1	Veerstalblok 37	48,5	--	30,8	48,5
Veerstalblok 35	43,8	--	--	43,8	Veerstalblok 35	48,1	--	32,0	48,1
Veerstalblok 29	44,6	--	--	44,6	Veerstalblok 29	48,1	--	32,7	48,1
Veerstalblok 27	44,4	--	--	44,4	Veerstalblok 27	47,1	--	32,7	47,1
Veerstalblok 21-23	44,5	--	--	44,5	Veerstalblok 21-23	46,6	--	33,0	46,6
Veerstalblok 39	43,9	--	--	43,9	Veerstalblok 39	45,0	--	28,5	45,0
Veerstalblok 31	41,4	--	--	41,4	Veerstalblok 31	44,8	--	29,6	44,8
Veerstalblok 41-43-45	43,7	--	--	43,7	Veerstalblok 41-43-45	44,2	--	27,7	44,2
Veerstalblok 25	41,0	--	--	41,0	Veerstalblok 25	43,3	--	28,9	43,3
Veerstalblok 47	43,5	--	--	43,5	Veerstalblok 47	42,0	--	26,5	42,0

D=Dagperiode, A= Avondperiode, N= Nachtperiode, E= Etmaalwaarde

Op basis van tabel 3 blijkt dat de etmaalwaarde ten gevolge van Sita toeneemt ten opzichte van BFI. Dit leidt echter niet tot een verhoging van de gecumuleerde etmaalwaarde van het gehele industrieterrein. Het leidt zelf tot een verlaging van de gecumuleerde etmaalwaarde. Dit is het gevolg van de rekenkundige bepaling van de etmaalwaarde (zie voor de rekenkundige bepaling de begrippenlijst); Op het gezoneerd industrieterrein is de nachtperiode de maatgevende periode. Doordat Sita geen activiteiten uitvoert in de nachtperiode en BFI in het verleden wel, zal de gecumuleerde etmaalwaarde bij de woningen in de omgeving van dit bedrijf afnemen.

4.2.4 Overige vergunningplichtige bedrijven

De overige vergunningplichtige bedrijven zijn gevestigd op het terrein van de voormalige scheepswerf Van Vlaardingen. Dit zijn de RWZI en de inrichting Natuursteen Ben Overkamp. De bedrijven hebben een (beperkte) bijdrage op de verleende hogere waarden. Deze inrichtingen dienen nader onderzocht te worden. Er dienen mogelijke voorzieningen getroffen te worden en de vergunningen worden mogelijk ambtshalve aangepast.

5 Nieuwe zone

Om te komen tot een nieuwe geluidszone is de 50 dB(A) contour berekend van de huidige situatie, waarbij ervan uitgegaan is dat alle saneringsmaatregelen van Koudasfalt zijn uitgevoerd. Dat is op dit moment nog niet het geval. De saneringsmaatregelen worden in een nieuwe vergunning opgelegd. Op basis van de berekende 50 dB(A) contourlijn is een voorstel gedaan voor de nieuwe zonegrens.

5.1 Invoergegevens

In het rekenmodel zijn de volgende bedrijven opgenomen:

Vergunningsplichtige bedrijven:

- Croda, voormalig Uniqema, is gelegen aan Buurtje 1. De inrichting is in het model opgenomen op basis van de door de akoestische adviseur, DHV, aangeleverde informatie op 8-3-2011. In het rekenmodel zijn de geluidsbronnen en afscherpende objecten opgenomen welke gebaseerd zijn op de huidige, actuele situatie;
- Gouda Asfaltcentrale, voormalig Koudasfalt, is gelegen aan Gouderaksedijk 34. De inrichting is in het model opgenomen **met** saneringsmaatregelen. Model behorend bij DGMR rapport, kenmerk W.2003.1197.A, d.d. 30 januari 2004;
- 'Sita Recycling' is gelegen aan Schielands Hoge Zeedijk 23. De inrichting is het model opgenomen op basis van de door de akoestische adviseur van de inrichting aangeleverde model behorend bij akoestisch rapport R060592acA0.em d.d. van 10 december 2008. De akoestische adviseur is Lichtveld Buis & Partners;
- 'Van Vlaardingen' was gelegen aan de Gouderaksedijk. De inrichting is niet meer gevestigd op het industrieterrein. De geluidsbronnen van Van Vlaardingen zijn uit het model verwijderd;
- Een RWZI is gelegen aan de Gouderaksedijk 125. De bedrijfssituatie is conform de vigerende vergunning van 17-06-1997. Hiervoor is een puntbron met een bronvermogen van 89,3 dB(A) opgenomen voor de dag-, avond- en nachtperiode voor het lozen op de Hollandsche IJssel;
- Natuursteen Ben Overkamp is gelegen aan de Gouderaksedijk 42a. Hiervoor is een vergunning verleend op 21-02-1995. Voor dit bedrijf is een puntbron opgenomen met een bronvermogen van 94,7 dB(A) etmaalwaarde.

De eventuele aanscherping van de vigerende geluidsvoorschriften van de inrichtingen RWZI en Natuursteen Ben Overkamp middels een ambtshalve wijziging is niet meegenomen bij het opstellen van de nieuwe geluidszone, omdat deze wijziging geen relevant bijdrage levert ter plaatse van de nieuwe zonegrens.

AMvB bedrijven:

- Aannemingsbedrijf Houtman is gelegen aan de Gouderaksedijk 66c. Voor dit bedrijf is een puntbron ingevoerd van 93,4 dB(A) etmaalwaarde;
- Alned Glastechniek is gelegen aan de Gouderaksedijk 68. Voor dit bedrijf is een puntbron ingevoerd van 91,6 dB(A) etmaalwaarde;
- Autoschade W. Vermeulen is gelegen aan de Gouderaksedijk 68b. Voor dit bedrijf is een puntbron ingevoerd van 96,4 dB(A) etmaalwaarde;
- Schilderbedrijf Prevoo is gelegen aan de Schielands Hoge Zeedijk 18. Voor dit bedrijf is een puntbron ingevoerd van 95,0 dB(A) etmaalwaarde;
- Van Ooijen-Nederhoff & Zn is gelegen aan de Gouderaksedijk 70. De bedrijfssituatie is conform de vergunning van 13-04-1999.

De gebruikte puntbronnen voor bovengenoemde AMvB bedrijven geven, met uitzondering van Van Ooijen-Nederhoff & Zn, voor elk bedrijf een geluidsbelasting van 50 dB(A) op 50 meter afstand van de grens van het betreffende bedrijf of 50 dB(A) op de meest nabij gelegen woning.

De eventuele aanscherping van de geluidsvoorschriften middels een maatwerkvoorschrift bij de AMvB bedrijven is niet meegenomen bij het opstellen van de nieuwe geluidszone, omdat deze wijziging geen relevant bijdrage levert ter plaatse van de nieuwe zonegrens.

Lege kavels

Tot slot heeft de gemeente Gouda de wens om voor de kavels waar nu geen activiteiten worden ontplooid, in de toekomst het ontplooiën van activiteiten te onderzoeken. In dit geluidreductieplan is **geen** rekening gehouden met deze eventuele ontplooiing. Bij het aanpassen van de geluidszone die wordt vastgelegd in een facetbestemmingsplan wordt op de bovenstaande keuze ingegaan. Dan zal blijken welke consequenties het creëren van toekomstige bedrijvigheid heeft. De daadwerkelijke keuze zal in de procedure van het facetbestemmingsplan worden gemaakt.

5.2 Rekenmethode en –parameters

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (VROM, 1999). Ten behoeve van het opstellen van de nieuwe zone is een akoestisch rekenmodel opgesteld in Geomilieu versie 1.80 van DGMR.

In het rekenmodel is uitgegaan van de volgende rekenparameters:

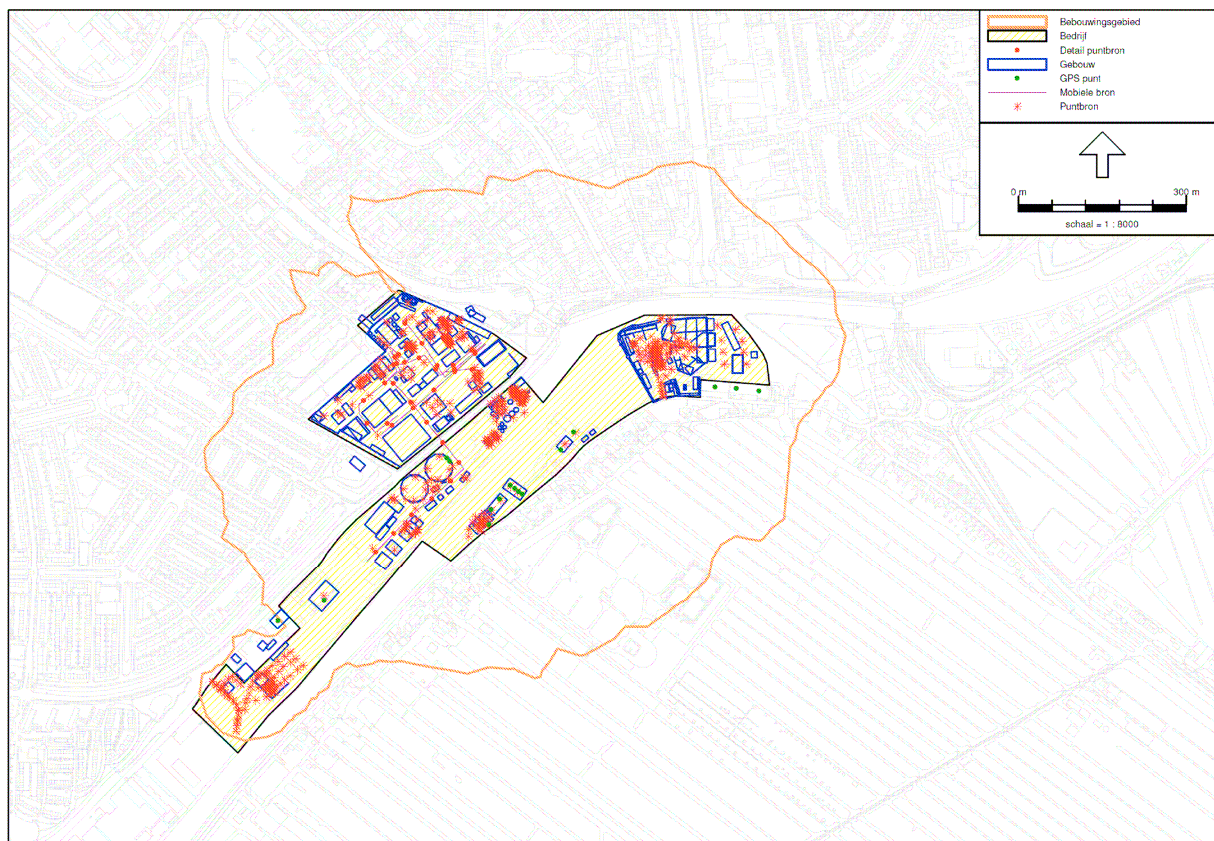
- De berekening is uitgevoerd als vrije veld contour, d.w.z. zonder bebouwing, op 5 meter hoogte boven plaatselijk maaiveld met een gridraster van 40 x 40 meter.
- De ondergrond van het rekenmodel heeft een bodemfactor $B_f = 0,5$.

In bijlage 3 zijn de invoergegevens opgenomen.

5.3 Rekenresultaten

5.3.1 Berekende 50 dB(A) contourlijn

In de onderstaande figuur is de 50 dB(A) contourlijn (etmaalwaarde) weergegeven, zie ook figuur 5 in bijlage 2.

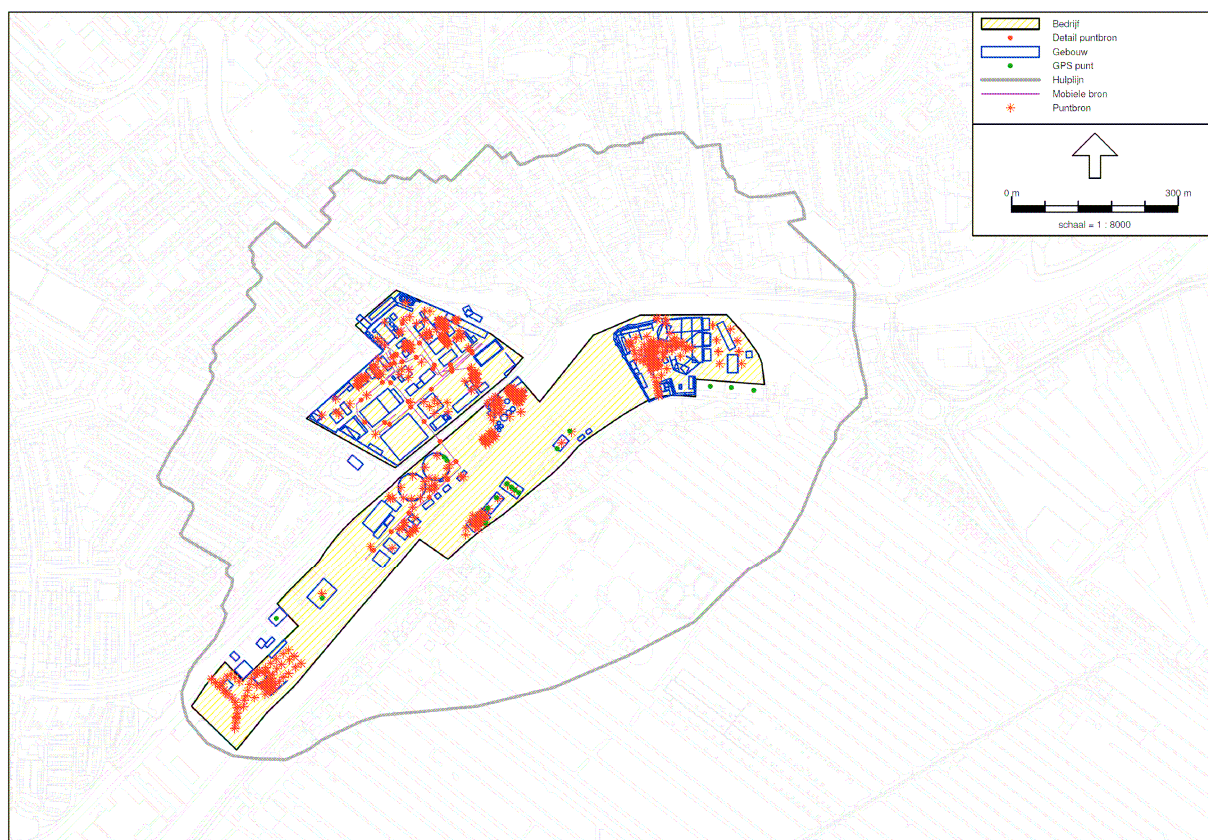


Figuur 3 – Berekende 50 dB(A) contourlijn van het industrieterrein Hollandsche IJssel.

Tekening niet op schaal.

5.3.2 Voorstel nieuwe geluidszone

In de onderstaande figuur is de voorgestelde nieuwe geluidszone opgenomen, zie ook figuur 6 in bijlage 2.



Figuur 4 – Voorgestelde, nieuwe geluidszone van het industrieterrein Hollandsche IJssel.

Tekening niet op schaal.

Bij het vaststellen van deze zone is zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande stedenbouwkundige structuur van wateren, wegen en erfafscheidingen.

6 Conclusies

Met de voorgestelde nieuwe geluidszone treedt geen overschrijding meer op.

De discrepantie die is opgetreden doordat de saneringsmaatregelen die Croda heeft getroffen niet het beoogde resultaat hadden, zijn daarmee opgeheven. Daarnaast is de nieuwe zone gebaseerd op het nieuwste softwareprogramma.

De zone geeft de feitelijke weergave van de geluidsuitstraling van het industrieterrein weer, na het treffen van saneringsmaatregelen.

Middels de nieuwe geluidszone is vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer/ Wet algemene bepaling omgevingsrecht weer mogelijk.

De gemeente Gouda legt de definitieve geluidszone, conform het bepaalde in de Wet geluidhinder, formeel vast in een facetbestemmingsplan.

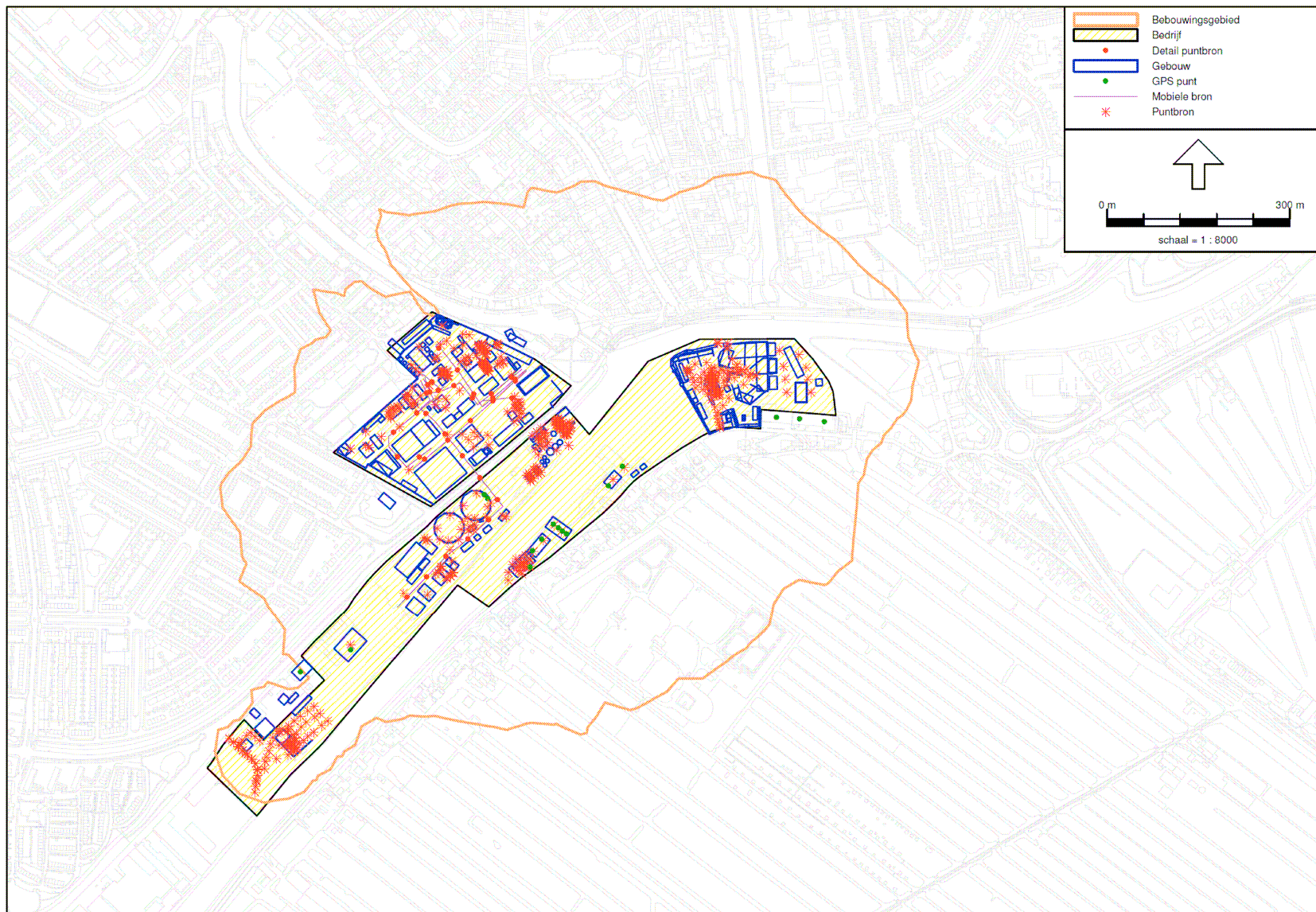
Bijlage 1: Begrippenlijst en Afkortingen

AMvB ex artikel 8.40 Wet milieubeheer	: Algemene Maatregel van Bestuur, waarin voor bepaalde categorieën van bedrijven een stelsel van algemene regels wordt voorgeschreven. Voor deze bedrijven is dan geen vergunning in het kader van de Wet milieubeheer noodzakelijk.
Bebouwingsgebieden (D_{huis} gebieden)	: Met een bebouwingsgebied wordt de afscherming en het diffractie-effect van bebouwde gebieden gemodelleerd, bedoeld voor grote stedelijke gebieden (zie ICG-publicatie GF-HR-01-05). Een bebouwingsgebied heeft een vaste demping per octaaf.
Bodemfactor B_f	: De bodemfactor specificeert de akoestische zachtheid van de bodem d.m.v. bodemgebieden. De standaard bodemfactor heeft een waarde tussen 0 en 1 met: - 0 voor harde bodems (water, beton, bestrating etc.); - 1 voor poreuze bodems (grasland, akkerland, bossen etc.).
Equivalent geluidsniveau L_{eq}	: Het energetisch gemiddelde van de fluctuerende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid
Etmaalperiode	: Een van de volgende perioden in een etmaal: - Dagperiode: 07.00 - 19.00 uur; - Avondperiode: 19.00 - 23.00 uur; - Nachtperiode: 23.00 - 07.00 uur.
Etmaalwaarde	: De hoogste waarde van de volgende drie equivalente geluidsniveaus: - het L_{eq} over de dagperiode; - het L_{eq} over de avondperiode verhoogd met 5 dB(A); - het L_{eq} over de nachtperiode verhoogd met 10 dB(A).
Geluid	: Met het menselijk oor waarneembare luchttrillingen.
Geluids(druk)niveau	: De gemeten of berekende momentane geluidsdruk uitgedrukt in dB of dB(A) t.o.v. 20 μPa .
Geluidsniveau in dB(A):	: Het geluidsniveau waarbij het geconstateerde geluidsniveau op genormaliseerde wijze is gecorrigeerd voor de gevoeligheid van het menselijk gehoor.
Geluidsbelasting	: Etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.
Geluidsbelasting in dB(A) vanwege een industrieterrein	: Etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke inrichtingen op een industrieterrein.
Geluidscontour	: Een lijn die punten met hetzelfde geluidsniveau met elkaar verbindt
Geluidsgevoelig object	: Woning, school, ziekenhuis of ander gezondheidszorggebouw.
Geluidsvermogensniveau	: De door een geluidsbron afgestraalde hoeveelheid geluidsenergie uitgedrukt in dB of dB(A) t.o.v. 1 pW.
Geluidszone	: In het bestemmingsplan vastgelegde zone rond het industrieterrein waarbuiten de geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.
Gevel	: Een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.
Gezoneerd industrieterrein	: Terrein dat een bestemming heeft, die de mogelijkheid van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, insluit.
Grenswaarde	: Op een beoordelingspunt nader te definiëren maximaal toelaatbaar geacht niveau (resultaatverplichting).
Inrichting	: Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

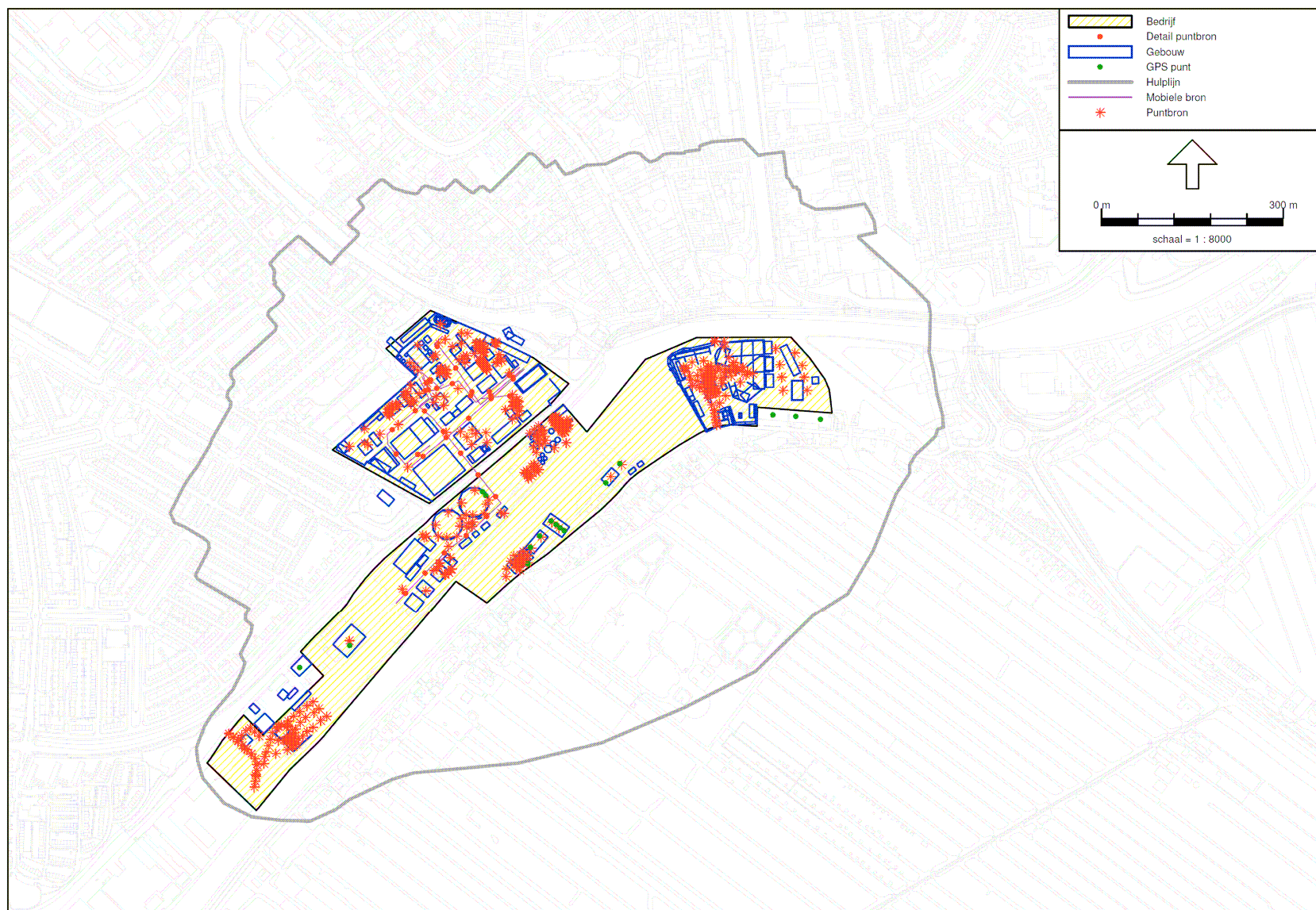
Invallend geluidniveau	:	Het geluidniveau dat op een gevel invalt zonder dat hierbij de eigen gevelreflectie betrokken wordt.
Vrije veld contouren (zgn. poldercontouren)	:	Geluidscontouren berekend met het rekenmodel waarbij alle gebouwen buiten het industrieterrein zijn verwijderd, zodat er geen afschermingen en reflecties van deze gebouwen optreden.
Woning	:	Gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe bestemd is.

AMvB	:	Algemene Maatregel van Bestuur
BBT	:	Beste Beschikbare Technieken
dB(A)	:	A-gewogen decibel
Ivb	:	Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer
MTG	:	Hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevels van de omliggende woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen ten gevolge van het industrieterrein
Wgh	:	Wet geluidhinder
Wm	:	Wet milieubeheer
Wro	:	Wet op de ruimtelijke ordening

Bijlage 2: Figuren



Figuur 5 – Berekende 50 dB(A) contourlijn van het industrieterrein Hollandsche IJssel. Tekening niet op schaal.



Figuur 6 – Voorgestelde, nieuwe geluidszone. Tekening niet op schaal.

Bijlage 3: Invoergegevens rekenmodel

Bijlage 2
Lijst van vergeten saneringswoningen

De adressen in tabel 2.1 worden in het kader van de 'vergeten saneringswoningen' nader onderzocht.

Tabel 2.1 – Adressen vergeten saneringswoningen.

Straat	Huisnummer	Toevoeging
Punt	2	
Punt	2	a
Punt	6	
Punt	8	
Nieuwe Veerstal	7	