

datum	pagina	aantal bijlagen	betreft
25 maart 2020	1 van 6	nvt	omgevingsvergunning
uw kenmerk	ons kenmerk	afdeling	behandelaar
nvt	20190222	VVH/Vergunningen	

OMGEVINGSVERGUNNING

Op 9 maart 2019 heeft het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Nissewaard (hierna: 'college') uw vergunningaanvraag ontvangen voor het wijzingen van de bestemming ten behoeve van de bouw van een woning aan de Stationsweg 19c te Heenvliet, op het perceel kadastraal bekend gemeente Nissewaard, sectie B, nummers 4982. Uw aanvraag is geregistreerd onder het nummer 20190222.

Besluit

Wij verlenen de omgevingsvergunning overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: 'Wabo'). De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte bijlagen deel uitmaken van dit besluit.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit:

- het handelen in strijd met regels van de ruimtelijke ordening (artikel 2.1, eerste lid onder c, Wabo)

Procedure

De besluitvorming is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 Wabo). De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (hierna: 'Bor') en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: 'Mor'). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom hebben wij besloten u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Zie hierover onder het onderdeel overwegingen.

Overwegingen

De activiteit in de zin van de Wabo waarvoor vergunning wordt gevraagd omschrijven wij conform uw aanvraag als volgt:

- nieuw te bouwen woning in Heenvliet, locatie Stationsweg 19c Heenvliet

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een omgevingsvergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid onder c, Wabo).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande activiteitomschrijving, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en bijlage 1 van het Bor is het college in dit geval bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Mor regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed te kunnen beoordelen. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze dan ook in behandeling genomen.

Terinzagelegging

Van 1 november 2019 tot en met 12 december 2019 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. De bekendmaking heeft plaatsgevonden in de Staatscourant, d.d. 1 november 2019, nr. 60265. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt door één belanghebbende. De zienswijze heeft niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen van het plan of de procedure. Voor de beantwoording van de zienswijze wordt verwezen naar de zienswijzenota.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarbij een omgevingsvergunning alleen wordt verleend als een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het tegen vergunningverlening geen bedenkingen heeft. Het gaat hier om een geval als vermeld in artikel 6.5 van het Bor. Het college is bevoegd tot het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Alvorens de omgevingsvergunning kan worden verleend is op grond van artikel 6.5, eerste lid, van het Bor een "verklaring van geen bedenkingen" van de gemeenteraad vereist, waarbij de raad verklaart geen bedenkingen te hebben ten aanzien van de ontwikkeling. De gemeenteraad van Nissewaard heeft bij besluit van 2 januari 2015, bekendgemaakt in het Gemeenteblad van 23 januari 2015, nr. 5832, besloten dat geen verklaring van geen bedenkingen voor de verleende omgevingsvergunning vereist is voor activiteiten die passen in de door de raad van de voormalige gemeenten Bernisse of Spijkenisse ofwel Nissewaard vastgestelde vigerende structuurvisie en de aangevraagde activiteiten niet in strijd zijn met de provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit.

Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan

Het op 17 december 2013 door de raad van de gemeente Nissewaard vastgesteld bestemmingsplan Heenvliet vormt de beleidskader waardoor ingevolge voornoemd raadsbesluit van 23 januari 2015 een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. De aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit “het gebruiken van de gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” kan alleen worden verleend wanneer deze voldoet aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wabo.

De aanvraag is in strijd met dit bestemmingsplan omdat de nieuw te bouwen woning buiten het bouwvlak valt en op de gronden met de bestemming “Tuin” bouwen van hoofdgebouwen niet zijn toegestaan. De afwijking kan uitsluitend worden verleend in overige gevallen (artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wabo) mits de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Motivering om mee te werken aan de aanvraag

Stadsontwikkeling

Vanuit stedenbouwkundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen dit bouwplan.

Archeologie

Er is een archeologisch onderzoek vereist wanneer de bodemingrepen worden gedaan die een oppervlakte beslaan van meer dan 200 m2 en de werkzaamheden dieper rijken dan 40 cm. De bouw van de woning en het bijgebouw overschrijden deze marges niet. Er is om die reden geen archeologisch onderzoek vereist.

Milieu

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

De aanvraag voor een omgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken zijn beoordeeld door de Milieudienst Rijnmond DCMR. Conform het advies van de DCMR is met het voorbereidingsbesluit vormvrije m.e.r. van 29 oktober 2019 bepaald dat de voorgenomen activiteit geen stedelijke ontwikkelingsproject is als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Weliswaar verandert het gebruik van het perceel door de realisatie van een woning, maar dat betekent niet dat dat hetgeen waarin de aanvraag om omgevingsvergunning voorziet moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Daarbij is van belang dat het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing beperkt is en dat de voorziene ontwikkeling gepaard gaat met een beperkte bebouwing op het perceel van 800 m2. (zie in dit kader de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 12 juni 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1879). Vorenstaande betekent dat het Besluit m.e.r. niet van toepassing is en er geen m.e.r. beoordelingsbesluit hoeft te worden opgesteld.

Hogere grenswaarden geluid

Gelet op artikel 110a, derde lid, juncto artikel 110c, tweede lid, van de Wet geluidhinder, alsmede het bepaalde in het akoestisch onderzoek “Nieuwbouwplan Stationsweg 19a te Heenvliet met projectnummer IL1810.R01, d.d.20 augustus 2018” heeft het college een ontwerpbesluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder vastgesteld en ter inzage gelegd in de periode van 1 november 2019 tot en met 12 december 2019. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden Wet geluidshinder is gepubliceerd in de Staatscourant van 1 november 2019, nr. 60264. Binnen de hiervoor genoemde periode kon eenieder zienswijze indienen bij het college. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Een definitief besluit omtrent hogere grenswaarden Wet geluidhinder zal door het college worden vastgesteld.

Stikstofdepositie

Blijkens het rapport “AERIUS berekening voor Stationsweg 19 te Heenvliet” van 3 oktober 2019 laten de resultaten van een AERIUS berekening zien dat de rekenresultaten niet hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jr. Naar het oordeel van het college is dit rapport afdoende gemotiveerd en concludent, zodat het college geen redenen ziet om niet van de juistheid van dit rapport uit te gaan.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- Aanvraagformulier met OLO- nummer 20190222;
- Goede ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende stukken, waaronder rapporten;
- Voorbereidingsbesluit vormvrije m.e.r. – beoordeling locatie nabij Stationsweg 19A d.d. 24 oktober 2019;
- Besluit vaststelling hogere grenswaarde Wet geluidhinder.

Inwerkingtreding vergunning

De omgevingsvergunning kan pas worden uitgevoerd nadat het besluit in werking is getreden. Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij er bij de rechter een beroepsschrift is ingediend én een voorlopige voorziening is gedaan (artikel 6.1, tweede en derde lid, Wabo). De beroepstermijn start op de dag na de publicatiedatum van dit besluit en duurt zes weken. Let hierbij op dat u in strijd met de wet handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze in werking is getreden. Zie hierover het onderdeel beroep.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend door belanghebbende(n). Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM, te Rotterdam. Het beroepschrift moet binnen 6 weken na de openbare bekendmaking van het besluit (de omgevingsvergunning) ingediend zijn bij voornoemde rechtbank. Voor de behandeling van een beroepschrift worden door de rechtbank kosten in rekening gebracht.

Het indienen van beroep schorst niet de werking van het besluit. In spoedeisende gevallen kunt u of een (derde)belanghebbende(n) een voorlopige voorziening aanvragen bij de Rechtbank Rotterdam, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, Postbus 50951, 3007 BM, te Rotterdam. Een voorlopige voorziening kan uitsluitend worden aangevraagd als ook beroep tegen dit besluit is ingesteld. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen door de bestuursrechter. Voor de behandeling van een verzoekschrift worden door de rechtbank kosten in rekening gebracht.

Namens burgemeester en wethouders voornoemd,



Mevrouw mr. J.M. Verwey
Coördinator Team Vergunningen
Afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving