

Ruimtelijke onderbouwing bouwplan woning Stationsweg naast 19a te Heenvliet gemeente Nissewaard



oktober 2019

INHOUDSOPGAVE

PAG.

1. Inleiding	3
1.1 Beknopte projectomschrijving	3
1.2 Aanleiding en doelstelling	3
1.3 Leeswijzer	4
2. Beschrijving plangebied en bouwplan	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Typering plangebied	5
2.3 Huidige situatie	5
2.4 Bouwplan	6
3. Beleidskader	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Rijks beleid	8
3.3 Provinciaal beleid	9
3.4 Gemeentelijk beleid	11
4. Omgevingsaspecten	13
4.1 Bodem	13
4.2 Geluid	13
4.3 Luchtkwaliteit	15
4.4 Bedrijven en milieuzonering	16
4.5 Externe veiligheid	16
4.6 Geen Milieurapportageplicht	17
4.7 Waterhuishouding	18
4.8 Flora en fauna	19
4.9 Archeologische waarden en cultuurhistorie	19
4.10 Verkeer	20
4.11 Kabels en leidingen	21
5. Uitvoerbaarheid	22
5.1 Economische uitvoerbaarheid	22
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22

Bijlagen:

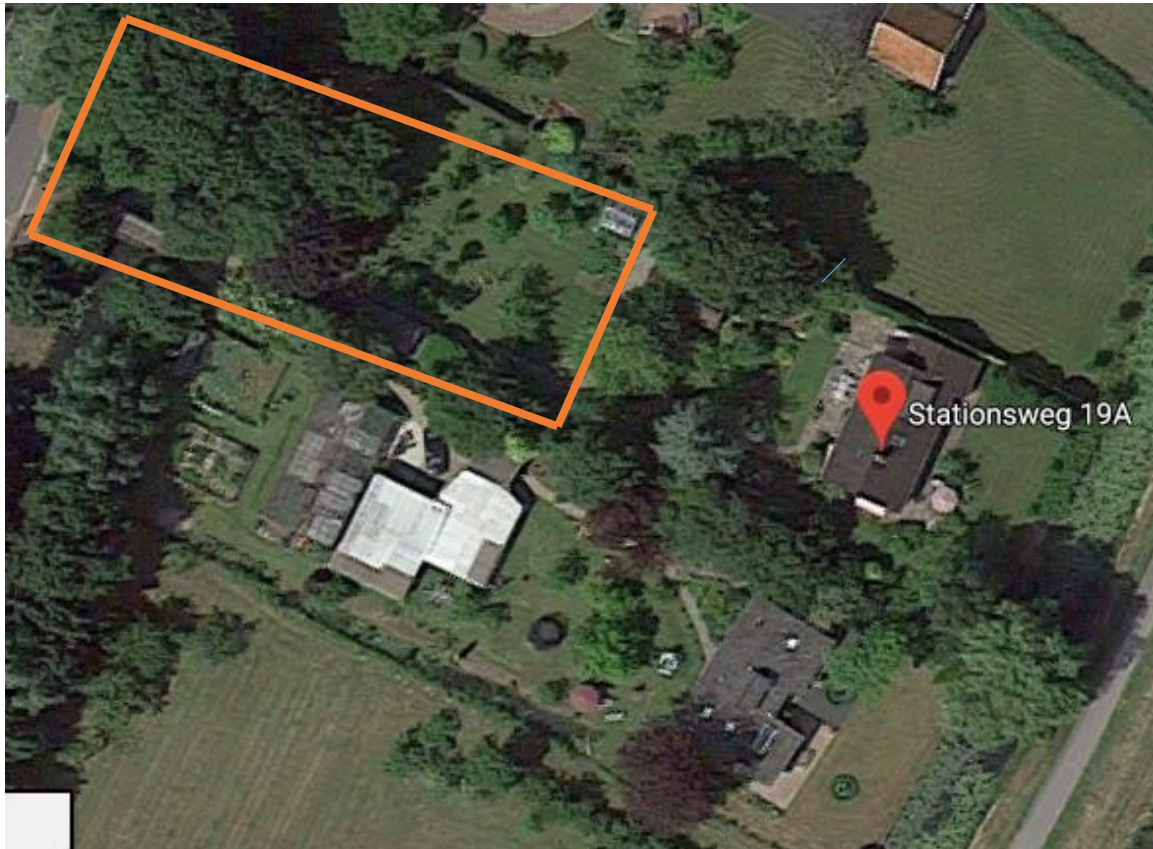
- **akoestisch onderzoek industrielawaai**
(Kraaij akoestisch advies, IL.1810.R01.rev1)
- **verkennend bodemonderzoek**
(Tauw, 21 december 2018, nr. 1268004)
- **AERIUS-berekening**
(3 oktober 2019)

1. Inleiding

1.1 Beknopte projectomschrijving.

Het bouwplan betreft de bouw van een woning op het perceel Stationsweg naast 19a te Heenvliet, gemeente Nissewaard.

Op het perceel aan de Stationsweg naast 19a is op dit moment nog geen woning aanwezig. De gronden zijn ingericht en in gebruik als tuin.



Figuur 1.1: luchtfoto plangebied Stationsweg naast 19a Heenvliet

1.2 Aanleiding en doelstelling

De eigenaren van het perceel Stationsweg naast 19a te Heenvliet, hierna te noemen initiatiefnemers hebben het plan opgevat om op het perceel een woning te bouwen.

De ontwikkeling valt binnen het bestemmingsplan 'Heenvliet' van de gemeente Nissewaard. Dit bestemmingsplan is op 17 december 2013 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Bernisse, thans gemeente Nissewaard, vastgesteld en het plan is inmiddels onherroepelijk geworden

De nieuwbouw van de een woning stemt niet overeen met het geldende bestemmingsplan.

In een dergelijk geval kan het college van burgemeester en wethouders medewerking verlenen door het afgeven van een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, juncto artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarbij mag de toe te stane activiteit niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en dient het besluit de motivering van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO) te bevatten (artikel 2.12, onder 1, a onder 3 Wabo).

Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het plan tot realiseren van de woning niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

1.3 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing omvat een omschrijving op hoofdlijnen van het bouwperceel en het bouwplan (hoofdstuk 2). Het relevante beleid voor het plangebied (hoofdstuk 3) en een omschrijving van de verschillende omgevingsaspecten (hoofdstuk 4). In hoofdstuk 5 van deze toelichting wordt een juridische toelichting gegeven. Hoofdstuk 6 omvat de aspecten planschade en economische uitvoerbaarheid. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschreven.

2. Beschrijving plangebied en bouwplan.

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Vervolgens wordt ingegaan op de randvoorwaarden en aandachtspunten.

2.2 Typering plangebied

De vijf middeleeuwse nederzettingen langs de Bernisse (Geervliet, Heenvliet, Abbenbroek, Zuidland en Simonshaven) vertonen wat hun ontstaansgeschiedenis betreft grote overeenkomsten. Zij ontwikkelden zich allen rondom een haven gelegen aan de Bernisse.

Het perceel Stationsweg naast 19a is gelegen aan de rand van het centrum van Heenvliet. Ruimtelijk gezien kan de kern van Heenvliet worden verdeeld in een viertal gebieden dat elk een eigen kenmerkende structuur heeft. Het hart van het dorp wordt gevormd door het historische centrum: het gebied rond de Markt, het Branderf, de Toldam en de Stationsweg.

2.3 Huidige situatie

Het perceel Stationsweg naast 19a waar de nieuwe woning wordt gesitueerd is op dit moment in gebruik als tuin. Hierna een luchtfoto van het perceel.



Figuur 2.1 luchtfoto plangebied Stationsweg naast 19a

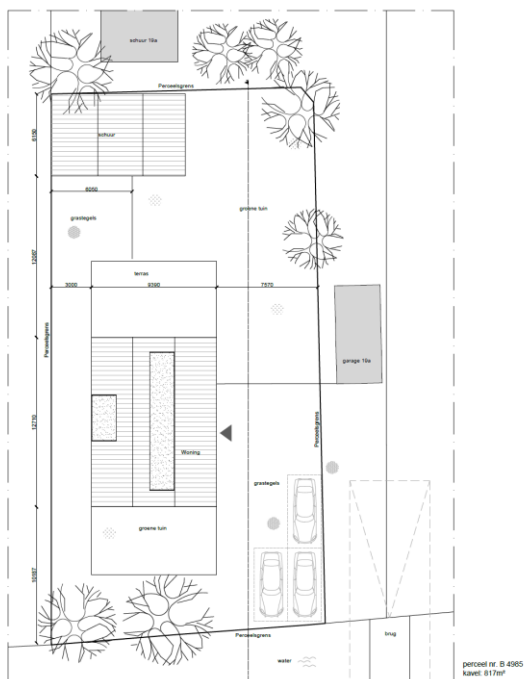


Figuur 2.2: kadastrale tekening

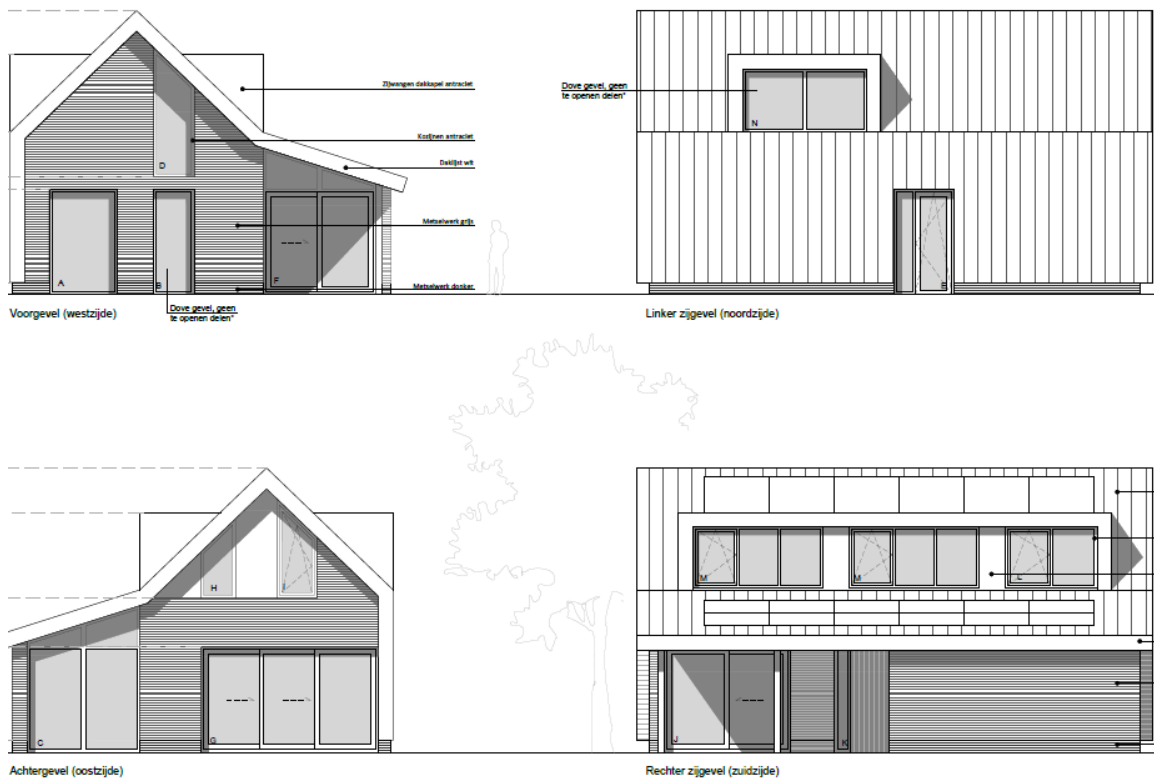
Het plangebied betreft het perceel, kadastraal bekend gemeente Heenvliet, sectie B nr. 4982 met een oppervlakte van 800m².

2.4 Bouwplan

Het plan voorziet in het oprichten van een nieuwe woning aan de Stationsweg naast 19a. Hierna een impressie van de situering en de vormgeving van de woning. Deze tekening vormt tezamen met deze onderbouwing een bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning



Figuur 2.3: situering woning



Figuren 2.4: impressies gevels woning

De woning heeft aan de westzijde een zogenaamde dove gevel, terwijl ook de eerste verdieping aan de noordzijde ‘doof’ is. De -akoestische- reden hiervoor is beschreven in paragraaf 4.2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

3. Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen beschreven van het relevante beleid van het rijk, provincie, regio en gemeente.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is in 2012 in werking getreden. In de SVIR kiest het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In de SVIR wordt ten aanzien van het onderwerp ‘Verstedelijkings- en landschapsbeleid’ aangegeven, dat het Rijk dit overlaat aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het plan voor de bouw van een nieuwe woning in Heenvliet voldoet aan de uitgangspunten van de SVIR. Binnen het plangebied bevinden zich overigens geen ruimtelijke belangen zoals benoemd in de SVIR.

Het bouwplan voldoet dan ook aan de uitgangspunten van deze structuurvisie.

Ladder voor duurzame verstedelijking (SER-ladder)

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is ‘de ladder voor duurzame verstedelijking’ daaraan toegevoegd. De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is op 1 juli 2017 aangepast en vereenvoudigd.

Beoordeling

Artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt ten aanzien van de werking van de ladder, dat de ladder toegepast moet worden bij bestemmingsplannen, die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken.

Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening wordt verstaan onder stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Uit jurisprudentie blijkt dat de bouw van een enkele woning niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening wordt beschouwd (zie ABRvS 28 juni 2017, 201608869/1/R3). Om deze reden hoeft de ladder der duurzame verstedelijking in dit geval niet te worden ‘afgelopen’. Overigens wordt opgemerkt dat de planlocatie binnen bestaand stedelijk gebied ligt en op dit moment ook al bebouwd is met een stedelijke voorziening.

Het plan voldoet dan ook aan dit onderdeel.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast.

Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen.

Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. De volgende onderwerpen uit de AMvB Ruimte moet worden vertaald in bestemmingsplannen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Binnen het plangebied bevinden zich geen ruimtelijke belangen zoals benoemd in de Barro. Een doorvertaling is dan ook niet benodigd.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zuid-Holland

De omgevingsverordening en de omgevingsvisie Zuid-Holland zijn op 1 april 2019 in werking getreden. Deze vervangen de Verordening Ruimte en de Visie Ruimte.

Het nieuwe omgevingsbeleid bestaat uit de volgende onderdelen:

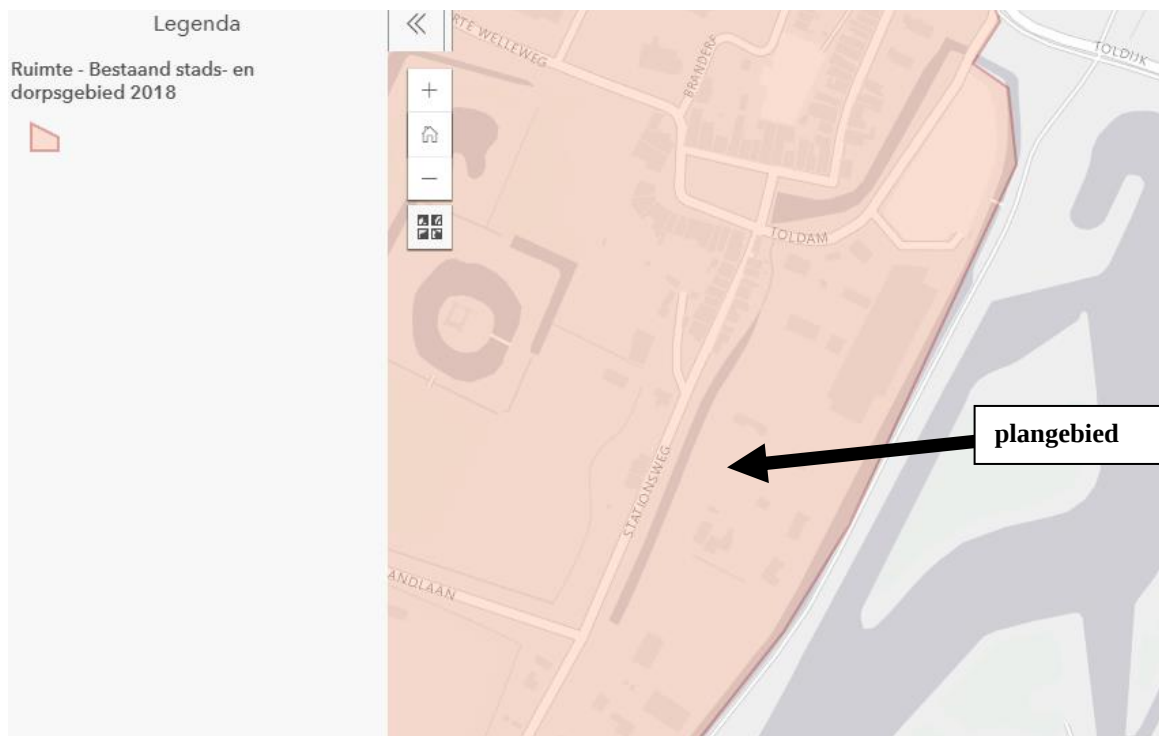
*De introductie op het Omgevingsbeleid, waarin opgenomen de ruimtelijke hoofdstructuur, een overzicht van de samenhangende beleidskeuzes per provinciale beleidsopgave en de ontwikkelrichting die is opgenomen onder ‘Ambities en sturing’.

*Een beschrijving van de omgevingskwaliteit van Zuid-Holland, waaronder de provinciale inzet voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit.

De provincie wil met haar Omgevingsvisie een uitnodigend perspectief bieden, zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Daarom omvat de Omgevingsvisie geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven.

Bestaand stads-en dorpsgebied

In figuur 3.1 is de kaart van het bestaande stads- en dorpsgebied weergegeven. De provincie kiest ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee worden investeringen in de gebouwde omgeving gebundeld, waardoor de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden blijft en versterkt wordt. Het plangebied ligt in bestaand stads- en dorpsgebied.



Figuur 3.1: BSD

De woning wordt gebouwd in BSD-gebied en past in de stedenbouwkundige structuur van de omgeving.

Conclusie

Aan alle voorwaarden wordt voldaan zodat het provinciale beleid de voorgestane ontwikkeling niet in de weg staat.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie 2025

Op 21 september 2010 heeft de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Bernisse de gemeentelijke structuurvisie vastgesteld. De gemeentelijke structuurvisie is een strategisch beleidsdocument waarin de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de gemeente worden vastgelegd. De structuurvisie fungeert voor het gemeentebestuur als (ruimtelijk) afwegingskader bij de beoordeling van nieuwe initiatieven.

Voor de kern Heenvliet zijn verdere ontwikkelingen en herstructurering van woonclusters mogelijk, mits het bestaande karakter, de ruime kavels en buurtschap niet worden aangetast. Voor de locatie waar de woning wordt gesitueerd (Heenvliet – Oost) is een nadere invulling niet specifiek nodig.

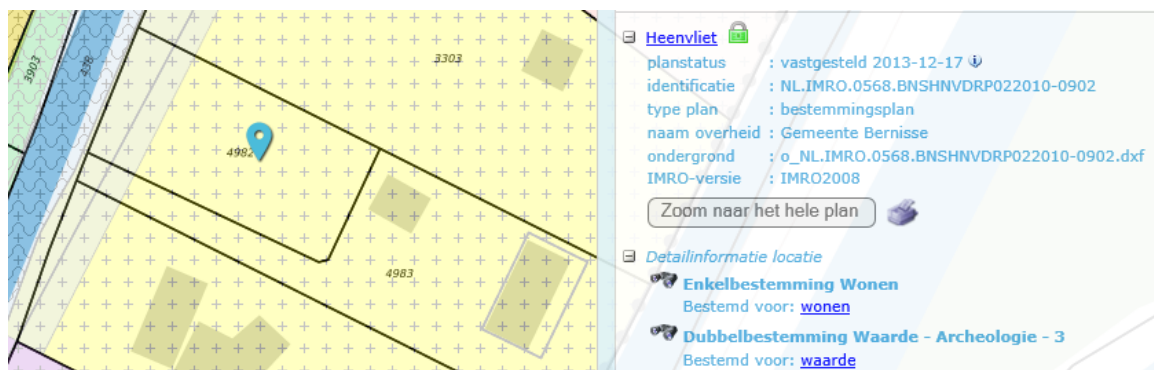
De bouw van de nieuwe woning tast het bestaande karakter van de kern Heenvliet niet aan. Het betreft ook slechts de toevoeging van één woning op een plaats, die thans al privé-eigendom is. Er gaat hierdoor geen openbare ruimte verloren. Het parkeren wordt voorzien op eigen erf. Het bouwplan beïnvloedt hierdoor niet de structuur van het woongebied en het functioneren daarvan. Het plan past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.

3.4.2 Bestemmingsplan 'Heenvliet'

Het perceel Stationsweg naast 19a valt binnen het bestemmingsplan 'Heenvliet'. Dit bestemmingsplan is op 17 december 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Bernisse. In dit bestemmingsplan heeft het gedeelte van het perceel waar de woning gedacht is de bestemmingen 'Wonen' en 'Tuin' gekregen.

Daarnaast heeft de grond de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

De bouw van een woning op gronden met de bestemming 'Wonen' is op basis van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk omdat het vereiste bouwvlak om de woning te bouwen ontbreekt.



Figuur 3.2: deel verbeelding bestemmingsplan 'Heenvliet'

3.4.3 Beeldkwaliteit

In samenspraak met de opdrachtgever is een ontwerp gemaakt voor een nieuwe woning. Aangezien de woning gelegen is aan de rand van het dorp Heenvliet en vanaf deze zijde ook het meest zichtbaar is, is de woning vormgegeven op een manier die past binnen Heenvliet.

Het ontwerp is in december 2018 beoordeeld door de Welstandscommissie en door deze commissie goedgekeurd.

4. Onderzoeken

4.1. Bodem

Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij de bouw van nieuwe woningen planologisch mogelijk worden gemaakt, dient inzicht te worden gegeven of de bodem uit milieu hygiënisch oogpunt geschikt is voor het realiseren van de woonbestemming. Er is verkennend bodemonderzoek verricht (Tauw, 21 december 2018, nr. 1268004). Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd dat de resultaten geen belemmering vormen voor de voorgenomen aanvraag van een omgevingsvergunning voor de bouw van een woning. Op basis van de onderzoeksresultaten zijn geen onaanvaardbare risico's voor de mens of het milieu aanwezig.

4.2 Geluid

Het wettelijk kader wordt omschreven conform de Wet geluidhinder 2007.

Spoorweg- en/of industrielawaai

De woning liggen niet binnen een contour van spoorweglawaai, maar wel binnen de geluidzone van het gezondeerd industrieterrein 'Botlek - Pernis'. Voor wat betreft de nieuwbouw van een woning binnen een bestaande zone is afdeling 2 "Bestaande geluidzones" van de Wet geluidhinder van toepassing. Op grond van artikel 59 lid 1 zijn voor wat betreft de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, vanwege een industrieterrein, van de gevel van binnen de zone nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen, de artikelen 44 en 45 van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de vast te stellen waarde 55 dB(A) niet te boven mag gaan.

Uit het ingestelde akoestische onderzoek (Kraaij akoestisch adviesbureau, 20 augustus 2018) is gebleken dat de geluidbelasting vanwege industrielawaai ten hoogste 56 dB(A) bedraagt op de noordelijk en westelijk gerichte gevels. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. Omdat de maximale grenswaarde van 55 dB(A) wordt overschreden, wordt de noordgevel op de eerste verdieping en de hele voorgevel (westgevel) als dove gevel uitgevoerd. Een dove gevel is:

- a. een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in de NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede
- b. een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Een dove gevel wordt op grond van de Wet geluidhinder niet als 'gevel' beschouwd. Er hoeft dan ook geen hogere waarde te worden vastgesteld voor die gevels.

Omdat de geluidbelasting op de andere gevels de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) overschrijdt, dient een hogere waarde te worden vastgesteld van 55 dB(A).

Deze hogere waarde kan worden vastgesteld onder de voorwaarde dat de geluidbelasting niet kan worden verlaagd door het treffen van maatregelen én dat voldaan wordt aan het beleid van de gemeente Nissewaard.

In het akoestisch onderzoek is onderzocht of er maatregelen mogelijk zijn die de geluidbelasting op de gevels verminderen, maar hieruit is gebleken dat alle onderzochte maatregelen op problemen stuiten van stedenbouwkundige of financiële aard. Om deze reden dient een hogere grenswaarde te worden verleend van 55 dB(A) voor het industrieterrein 'Botlek-Pernis'. De zuidwestelijk georiënteerde gevel is geluidluw. Het overdekt terras aan de zuidwest zijde is een geluidluwe buitenruimte. De aanwezigheid van een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte geldt op grond van het gemeentelijke geluidsbeleid als voorwaarde om voor een hogere waarde in aanmerking te komen.

Na verlening van de hogere grenswaarde is de woning uit akoestisch oogpunt realiseerbaar.

Wegverkeerslawaaai

Wettelijk kader:

Voor woningbouw binnen de zone van een weg dient een akoestisch onderzoek te worden overlegd. De breedte van de zone van een weg wordt omschreven in artikel 74 van de Wet geluidhinder:

Artikel 74

[1] Langs een weg bevindt zich een zone die aan weerszijden van de weg de volgende breedte heeft:

a. in stedelijk gebied:

1. voor een weg, bestaande uit 3 of meer rijstroken: 350 meter;
2. voor een weg, bestaande uit 1 of 2 rijstroken: 200 meter;

b. in buitenstedelijk gebied:

1. voor een weg, bestaande uit 5 of meer rijstroken: 600 meter;
2. voor een weg, bestaande uit 3 of 4 rijstroken: 400 meter;
3. voor een weg, bestaande uit 1 of 2 rijstroken: 250 meter.

[2] Het eerste lid geldt niet met betrekking tot:

- a. wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- b. wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt.

Artikel 82

Voorkeursgrenswaarde

Op grond van artikel 82 bedraagt de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege een weg 48 dB.

Het bouwperceel ligt op circa 30 m uit het hart van de Stationsweg. Deze weg maakt onderdeel uit van een 30 km/uur zone en is ter hoogte van het plangebied zodanig smal dat er ook geen hoge rij snelheden mogelijk zijn.

Daarnaast ligt het plangebied op circa 240 m afstand van de Groene Kruisweg. Gezien deze omstandigheden kan er op voorhand vanuit worden gegaan dat de gevelbelasting van de woning niet hoger is dan 48 dB.

Conclusie

De woning is uit oogpunt van geluidhinder aanvaardbaar, met dien verstande dat door de geluidbelasting vanwege industrielawaai een hogere grenswaarde dient te worden vastgesteld door burgemeester en wethouders van Nissewaard. De westelijke gevel en de 1^e verdieping van de noordelijke gevel van de woning worden uitgevoerd als dove gevel.

4.3 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a) Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b) De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
- c) Het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d) De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'.

Voor ontwikkelingen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling betreft een toename van één woning. Per saldo zal het aantal vervoersbewegingen met circa 7 per etmaal toenemen. Een specifiek luchtkwaliteitsonderzoek hoeft derhalve niet te worden uitgevoerd. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit worden geen belemmeringen ondervonden.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Ter bepaling van de mogelijkheid om milieubelastende bestemmingen te realiseren in de nabijheid van milieugevoelige bestemmingen, zoals woningen, wordt gebruik gemaakt van de systematiek van milieuzonering. In de brochure ‘Bedrijven en milieuzonering’ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (editie 2009, ook wel aangeduid als het ‘groen boekje’) is één en ander nader beschreven en uitgewerkt.

In die brochure is ook een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen, waarbij per type bedrijf wordt aangegeven welke afstanden tussen milieugevoelige en milieubelastende bestemmingen moet worden aangehouden. Zo ontstaat een zone rond een perceel met een bedrijfsbestemming waar in principe geen milieugevoelige bestemmingen zijn toegestaan. Op deze wijze wordt geborgd dat er geen onaanvaardbare milieuoverlast voor milieugevoelige bestemmingen aan de orde zal zijn.

De planlocatie bevindt zich in het de bebouwde kern van Heenvliet. Nabij het plangebied is op het perceel Stationsweg 24 een bedrijfsbestemming aanwezig. Op grond van het bestemmingsplan ‘Heenvliet’ mag er ter plaatse een bedrijf gevestigd zijn tot milieucategorie 2. De richtafstand (milieuzone) van een dergelijk bedrijf bedraagt 30 m. De nieuwe woning Stationsweg naast 19a bevindt zich op een afstand van circa 38 m van de grens van de bedrijfsbestemming op perceel Stationsweg 24, derhalve buiten deze milieuzone. Voor het overige zijn geen relevante bedrijven aanwezig.

Er bestaan uit het oogpunt van milieuzonering geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

4.5 Externe veiligheid

Op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geldt voor het Plaatsgebonden Risico (PR) een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten op een niveau van 10-6 per jaar. Binnen de PR 10-6-contour mogen dan ook geen kwetsbare functies mogelijk worden gemaakt. Uitsluitend om gewichtige redenen mogen beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10-6-contour worden gerealiseerd. Daarnaast bevat het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het Groepsrisico (GR) rondom deze inrichtingen.

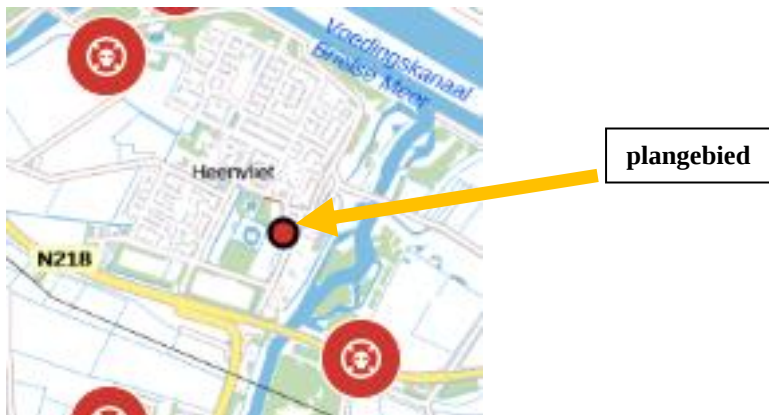
Op grond van het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (BTEV) worden veiligheidszones aangegeven waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd. Daarnaast worden in de omgeving beperkingen opgelegd vanwege eventuele plasbranden.

Daarnaast vermeldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) afstanden voor het PR en voor het invloedsgebied van het GR ten opzichte van buisleidingen.

Op basis van de risico-inventarisatie van de voormalige gemeente Bernisse geldt voor de Groene Kruisweg N218 geen risicocontour (PR en invloedsgebied = 0 meter).

Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico voor een aantal bedrijven/industrieën op het terrein Botlek-Pernis (o.a. de Shell). Aangezien het aan de orde zijnde plan toeziet op het toevoegen van één woning is de invloed op het groepsrisico voor deze bedrijven nihil.

Uit de risicokaart Nederland blijkt, dat er zich overigens in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle activiteiten en/of inrichtingen bevinden die zich met hindercirkels uitstrekken over het plangebied.



Figuur 4.1: deel risicokaart Nederland

Uit oogpunt van externe veiligheid is het plan realiseerbaar.

4.6 Milieueffectrapportage

Er moet worden gezien of het plan een stedelijk ontwikkelingsproject is zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. onder categorie D 11.2. Dat is het geval bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.

Uitgaande van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak d.d. 18 juli 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:2414) dient bij de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. rekening te worden gehouden met de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen.

Gelet op de omstandigheden, is het plan niet als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. Het voornemen betreft de nieuwbouw van één woning op een perceel van 800 m².

Volgens het huidige planologisch kader (het bestemmingsplan) is de grond aangewezen als bestemming tuin. Het gebruik van de locatie wijzigt ten opzichte van de huidige situatie in verband met de functie wonen. De omvang van de functie wonen is beperkt.

Het valt te verwachten dat de milieu impact van één woning verwaarloosbaar is. De functie wonen past bovendien in de directe omgeving, namelijk een omgeving waar al woonfuncties bestaan.

4.7 Waterhuishouding

Waterschapsbeleid

In het Waterbeheerplan 2016-2021 staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid en om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land.

Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagd de hydraulische belasting van de afvalwaterzuivering.

Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer moet voor hemelwater een lozingsvergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als er sprake is van toename aan verhard oppervlak, dan moet in principe 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de toename van verharding plaatsvindt. Het plan zal in het kader van het vooroverleg nog aan het Waterschap worden voorgelegd.

De nieuwe woning zal, ook met terreinverharding, niet meer toename aan verharding opleveren dan 500 m². Gezien het beleid van het Waterschap is derhalve in de gegeven situatie geen watercompensatie vereist.

Schoon inrichten

Het vuilwater wordt afgevoerd via de bestaande riolering. Bij de bouw zal ter bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater geen gebruik worden gemaakt van uitlogende materialen zoals zink, lood, koper en zacht pvc.

Het schoon hemelwater afkomstig van de daken zal via een hemelwaterafvoerleiding direct op een aangrenzende watergang te lozen.

Veilig inrichten

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van de waterkering.

Conclusie

Uit oogpunt van het aspect Water is het bouwplan uitvoerbaar.

4.8 Flora en fauna

In het kader van de Wet natuurbescherming dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, te worden bezien of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie.

In de Wnb worden diverse planten- en diersoorten beschermd. Het gaat hierbij met name om de soorten van de Europese Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn. Hierna wordt ingegaan op de kans dat dergelijke soorten hier aanwezig zijn. Bestaande gegevens uit Nationale Databank Flora & Fauna met betrekking tot de flora en fauna zijn geraadpleegd. Het plangebied vormt geen onderdeel van enige beschermingszone voortvloeiende uit de bedoelde natuurwetgeving. De grond waar de woning komt is altijd in gebruik geweest als tuin. Gezien de ligging en het huidige gebruik is het niet aannemelijk dat deze soorten op onderhavige locatie voorkomen.

In de Wet natuurbescherming is overigens een algemene zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. Mocht er toch iets aangetroffen worden dan wordt de zorgplicht in acht genomen.

Aanvullend moet nog worden vastgesteld of de stikstofuitstoot van het project de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben). Dit kan worden vastgesteld door het uitvoeren van een berekening aan de hand van de AERIUS-calculator (versie september 2019).

Deze berekening is uitgevoerd en de uitkomst is als bijlage bij deze onderbouwing gevoegd (AERIUS-berekening d.d. 3 oktober 2019). De uitkomst laat zien dat dit plan 0,00 mol/ha/jaar toename geeft van stikstofdepositie, met andere woorden: het plan heeft geen bijdrage aan stikstofdepositie in Natura2000 gebieden.

Conclusie

Dit betekent dat dit onderdeel de planvorming niet in de weg staat.

4.9 Archeologische waarden en cultuurhistorie

Archeologie

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ordening is het onderwerp van het Europese Verdrag van Valetta (Malta, 1992). Nederland heeft dit Verdrag ondertekend en goedgekeurd. Op nationaal niveau is

de Erfgoedwet van kracht. De bescherming van het archeologische erfgoed is een taak van de gemeente geworden. Er dient binnen bestemmingsplannen en bij ruimtelijke onderbouwingen als de onderhavige, aandacht te worden besteed aan archeologische aspecten.

Uit het geldende bestemmingplan 'Heenvliet' blijkt dat voor het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' geldt. Er is een archeologisch onderzoek vereist wanneer er bodemingrepen worden gedaan die een oppervlakte beslaan van meer dan 200 m². De bouw van de woning en het bijgebouw overschrijden deze oppervlakte van 200 m² niet. Er is om die reden geen archeologisch onderzoek vereist.

Cultuurhistorie

Het plangebied bevat geen cultuurhistorisch waardevolle elementen.

4.10 Verkeer

Ontsluiting.

Het bouwperceel ligt aan de Stationsweg. De nieuwe woning wordt ontsloten via een bestaande uitweg met brug naar de Stationsweg.

De uitrit en de Stationsweg zijn voldoende gedimensioneerd om het aantal vervoersbewegingen (bij een woning gemiddeld 7 per etmaal) te kunnen verwerken.

Parkeren.

Voor de berekening van het vereist aantal parkeerplaatsen voor onderhavig bouwplan kan de normering van CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' worden aangehouden. Een vrijstaande woning in niet-stedelijk gebied/rest bebouwde kom heeft daarin een parkeernorm van 1,9 tot 2,7 parkeerplaatsen per woning. Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren van 3 auto's.



Figuur 4.2 tekening met 3 parkeerplaatsen

4.11 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied liggen geen planologische relevant kabels en/of leidingen.

5. Uitvoerbaarheid.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan ziet toe op het realiseren van één woning. Het plangebied ligt aan de rand van de kern van Heenvliet. De grond is in eigendom bij de initiatiefnemers.

Met initiatiefnemers is een zogenaamde anterieure exploitatieovereenkomst afgesloten. Dit betekent dat het kostenverhaal is verzekerd. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro te worden vastgesteld. De realisering van het plan wordt verzorgd door initiatiefnemers. De financiële dekking voor het plan is hiermee geregeld en de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overeenkomstig artikel 3.1.1. van het Besluit op de ruimtelijke ordening zal er met de betrokken maatschappelijke instanties vooroverleg worden gevoerd.