

Ruimtelijke onderbouwing

Overkappen paardenbak

Capelleweg 6

Abbenbroek

Gemeente Nissewaard



november 2019

INHOUDSOPGAVE

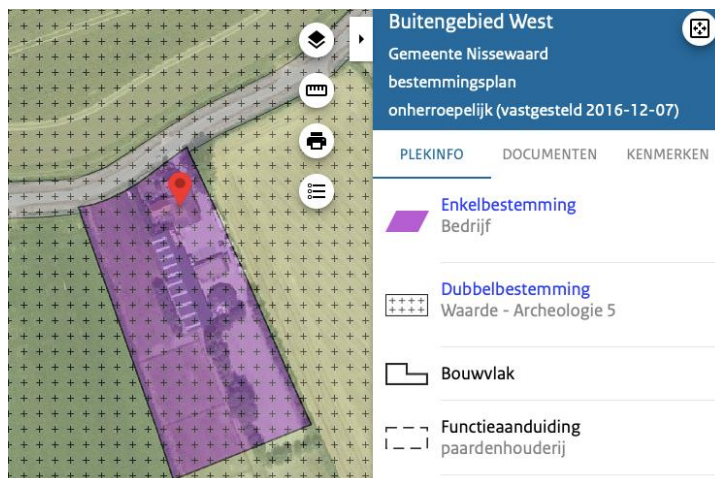
	PAG.
1. INLEIDING	03
1.1 Aanleiding	03
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	03
1.3 Procedure	04
1.4 Leeswijzer	04
2. HET INITIATIEF	05
2.1 Huidige situatie	05
2.2 Toekomstige situatie	05
3. BELEIDSKADER	07
3.1 Inleiding	07
3.2 Rijksbeleid	07
3.3 Provinciaal beleid	09
3.4 Gemeentelijk beleid	12
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	15
4.1 Inleiding	15
4.2 Verkeer en parkeren	15
4.3 Archeologie	15
4.4 Bodem	15
4.5 Geluid	16
4.7 Luchtkwaliteit	16
4.8 Externe Veiligheid	17
4.9 Waterhuishouding	17
4.10 Flora en Fauna	18
4.11 Kabels en Leidingen	18
5. UITVOERBAARHEID	19
5.1 Economische uitvoerbaarheid	19
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het perceel Capelleweg 6 te Abbenbroek is een bedrijfsmatige paardenhouderij gevestigd. Er zijn naast een bedrijfswoning enkele bedrijfsgebouwen aanwezig, alsmede een onoverdekte paardenbak. De eigenaar van het perceel (hierna te noemen: initiatiefnemer) heeft het plan opgevat om de paardenbak te overkappen.

De paardenbak is gelegen aan de achterzijde van het perceel. Het perceel heeft in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied West' van de gemeente Nissewaard de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'paardenhouderij'. Het bestemmingsplan staat het overkappen van de paardenbak niet toe.

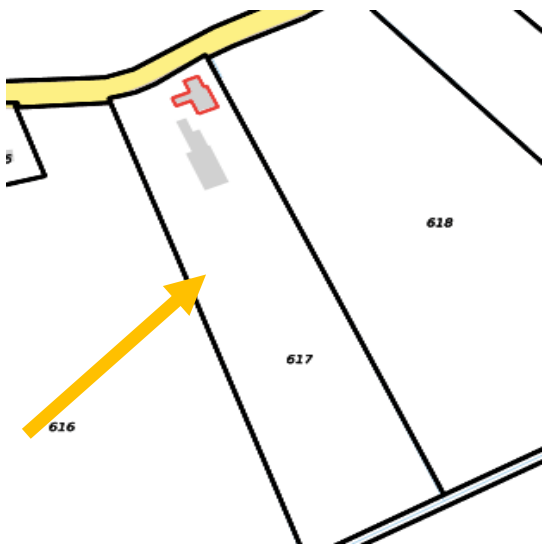


Figuur 1.1: verbeelding bp Buitengebied West

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het perceel aan de van Capelleweg 6 is kadastraal bekend gemeente Abbenbroek sectie D, nummer 617 met een grootte van 1.86.00 ha.

Het kadastrale perceel is op de volgende tekening aangegeven.



Figuur 1.3: kadastrale perceel

1.3 Procedure

Aangezien het bouwplan niet overeenstemt met het geldende bestemmingsplan, kan er alleen medewerking worden verleend als er van dat bestemmingsplan wordt afgeweken. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt daartoe de mogelijkheid. Medewerking aan het bouwplan kan worden verleend door op basis van een aanvraag omgevingsvergunning buitenplans af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo. Een indieningsvereiste bij deze aanvraag omgevingsvergunning is een goede ruimtelijke onderbouwing. Voorliggend document dient als deze onderbouwing.

1.4 Leeswijzer

Na het inleidende hoofdstuk zal in hoofdstuk 2 het initiatief worden beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en wetgeving opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project ingegaan op relevante omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 beschrijft de economische- en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2. HET INITIATIEF

2.1 Huidige situatie

Het perceel aan de Capelleweg 6 ligt in het buitengebied van Nissewaard, ten zuiden van de woonkern Abbenbroek. Het perceel is bedrijfsmatig in gebruik voor het houden van paarden.

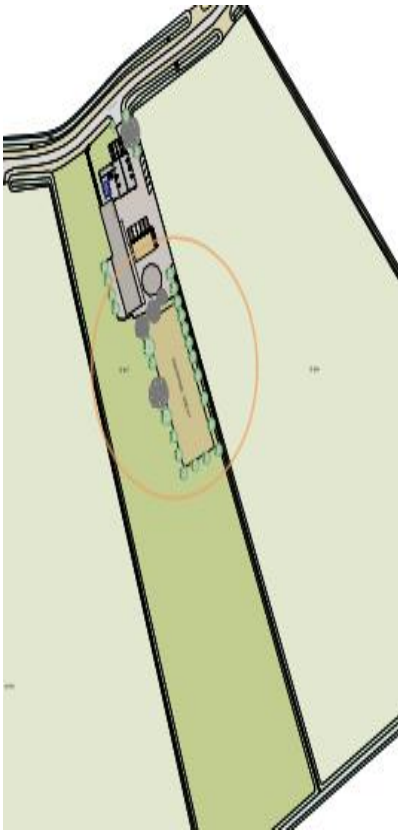


Figuur 2.1: situering plangebied

2.2 Toekomstige situatie

Ter wille van een betere bruikbaarheid is het gewenst dat de bestaande open paardenbak aan de achterzijde van het perceel wordt overkapt.

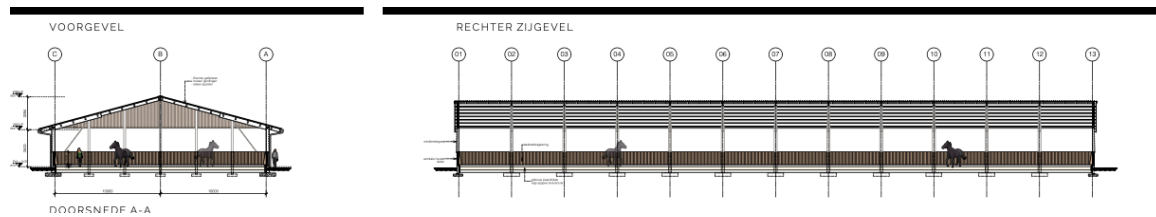
Hierna zijn tekeningen afgebeeld met de situering en de gewenste vormgeving van de paardenbak.



Figuur 2.2: situering paardenbak



Figuur 2.3: foto's vergelijkbare paardenbak



Figuur 2.4: doorsnede paardenbak met gewenste overkapping

3. BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en wetgeving opgenomen.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. De visie is vernieuwend in die zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De SVIR schetst de rijksambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. Provincies en gemeentes krijgen in de SVIR meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Provincies en gemeenten zijn volgens het Rijk beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er met een gebied moet gebeuren. Het Rijk richt zich op drie doelen: Nederland concurrerend, bereikbaar en leefbaar maken.

Om die doelen te bereiken, zijn nationale belangen benoemd. Dat zijn onder meer:

- het vestigingsklimaat;
- de hoofdnetwerken voor energie;
- het vervoer van personen en goederen;
- waterveiligheid;
- natuur en milieukwaliteit;
- bescherming van het nationale werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Deze nationale belangen zijn concreet uitgewerkt voor de regio's Noordwest Nederland, Zuidvleugel, Zuidwestelijke Delta, Brabant-Limburg, Oost-Nederland, Utrecht, Noord-Nederland en de Noordzee.

De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op de gestelde doelen van het Rijk en bovendien voorziet de SVIR niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de SVIR gelden.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen en wijzigings- of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te realiseren.

In het Barro wordt een aantal projecten die van Rijksbelang zijn met name genoemd en exact ingekaderd. Per project zijn vervolgens regels gegeven waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het Barro beschrijft zes onderwerpen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en Waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Op 1 oktober 2012 is een 1e aanvulling op het Barro in werking getreden. Het Barro is met deze aanvulling uitgebreid met de volgende negen onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Veiligheid rond rijksvaarwegen;
- Verstedelijking in het IJsselmeer;
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Het initiatief heeft geen relatie met het Barro. Bovendien omvat het plan geen nationaal belang. Vanuit het Barro vloeien dan ook geen specifieke randvoorwaarden voort voor dit plan.

3.2.3 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

In artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de ladder der duurzame verstedelijking opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd wanneer planologisch nieuwe ‘stedelijke ontwikkelingen’ mogelijk worden gemaakt.

De ladder dient ter voorkoming van nodeloze uitbreiding van het stedelijk gebied en het tegengaan van leegstand. Met de ladder wordt een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies nagestreefd.

Het betreft hier een bouwplan bij een agrarisch aanverwant bedrijf in het buitengebied. Het voorzien van een paardenbak bij een agrarisch aanverwant bedrijf kan worden gekwalificeerd als een niet stedelijke ontwikkeling. Om deze reden is de ontwikkeling niet aan te merken als een stedelijke voorziening als bedoeld in artikel 3.1.6, 2^e lid, van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 De omgevingsverordening en omgevingsvisie Zuid-Holland

De omgevingsverordening en de omgevingsvisie Zuid-Holland zijn op 1 april 2019 in werking getreden. Deze vervangen de Verordening Ruimte en de Visie Ruimte. Het nieuwe omgevingsbeleid bestaat uit de volgende onderdelen:

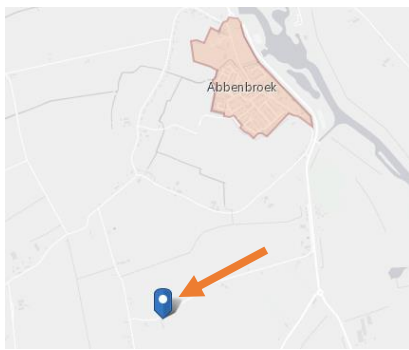
De introductie op het Omgevingsbeleid, waarin opgenomen de ruimtelijke hoofdstructuur, een overzicht van de samenhangende beleidskeuzes per provinciale beleidsopgave en de ontwikkelrichting die is opgenomen onder ‘Ambities en sturing’.

Een beschrijving van de omgevingskwaliteit van Zuid-Holland, waaronder de provinciale inzet voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit.

De provincie wil met haar Omgevingsvisie een uitnodigend perspectief bieden, zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Daarom omvat de Omgevingsvisie geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven.

Stedelijke ontwikkeling

Nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het gebied buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) zijn op basis van artikel 6.10 van de verordening pas mogelijk als na toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking blijkt dat dit binnen bestaand stads- en dorpsgebied niet mogelijk is. Het perceel Capelleweg 6 ligt buiten het BSD.



Figuur 3.1 Kaart Bestaand- stads en dorpsgebied

De paardenhouderij aan de Capelleweg 6 is een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf. De omvang van de ter plaatse aanwezige bedrijfsbestemming wijzigt niet. Bij de bestaande paardenbak wordt, ter verbetering van de bruikbaarheid en het comfort van de paardenbak, een overkapping aangebracht.

In de Omgevingsverordening wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkelingen (artikel 6.9).

Inpassing

Het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen die passen binnen de bestaande gebiedsidentiteit, geen wijziging voorziet op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of een nieuwe woning in een lint. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met bijzondere kwaliteit.

Aanpassing

Dit betreft een ontwikkeling van relatief beperkte omvang die niet past bij de aard van het landschap, of een gebiedseigen ontwikkeling die niet past bij de schaal van het landschap.

Transformatie

Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap ontstaat.

Het hier voorliggende plangebied valt in categorie 1 (inpassing) en ligt niet in een gebied met een bijzondere beschermingscategorie. Immers de ruimtelijke ontwikkeling vindt plaats op een bestaand perceel met niet-agrarisch bedrijf in het buitengebied. De bestaande gebiedsidentiteit, en de bestaande structuur verandert niet wezenlijk.

Hierna wordt ingegaan op de richtpunten van de provinciale kwaliteitskaart.

Kwaliteitskaart Zuid-Holland

De integrale kwaliteitskaart is opgebouwd uit vier lagen: de laag van de ondergrond, de laag van de cultuur- en natuurlandschappen, de laag van de stedelijke occupatie en de laag van de beleving. De kwaliteitskaart is uitgewerkt in een aantal specifieke richtpunten per laag. Ontwikkelingen moeten rekening houden met deze richtpunten. De kwaliteiten zijn uitgewerkt in de gebiedsprofielen.

Voor het plangebied zijn richtpunten opgenomen in de Laag van de ondergrond en de Laag van de cultuur- en natuurlandschappen. Het gaat om de volgende richtpunten:

Bij de Laag van de ondergrond is voor het plangebied het richtpunten ‘Rivierdeltacomplex’ vermeld:

Rivierdeltacomplex

Zoals overal in Zuid-Holland heeft het water en het menselijk handelen grote invloed gehad op de geomorfologie van dit deel van de provincie. Het land in de delta is vergroot door aanleg van dijken rond droogvallende gronden.

Jonge zeeklei

De gronden in het deltacomplex bestaan overwegend uit kleigronden. Dit zijn voedselrijke, draagkrachtige gronden. De deltawateren zijn onderdeel van het deltacomplex. De estuariene dynamiek is een belangrijk natuurlijk gegeven.

Nauw verbonden met de deltawateren zijn de niet ingepolderde, buitendijkse kleigronden. Dit betreft de slikken, (bekade) gorzen, grienden, wilgenbossen en de uiterwaarden langs de rivieren. Het zijn natuurlijke landschappen waar ruimte is voor dynamische processen.

Richtpunt:

Ontwikkelingen dragen bij aan het behoud van ruimte voor dynamische natuurlijke processen en zoet-zoutovergangen in de Deltawateren en natuurlijke buitendijkse gebieden.

Beoordeling:

De ruimtelijke ontwikkeling die in dit bestemmingsplan is opgenomen legt geen ander of groter beslag op het zeekleigebied dan de nu al bestaande situatie. De waarde van het gebied en de kleigronden worden niet nadelig beïnvloed.

Bij de Laag van de cultuur- en natuurlandschappen is voor het plangebied het richtpunt ‘Zeekleipolder’ vermeld:

Zeekleipolderlandschap

Een zeekleipolder is qua oorsprong een ronde opwaspolder (oorspronkelijk opgeslibd en daarna ingepolderde eilandjes in getijdenwater) of langgerekte aanwaspolder (aangeslibd en ingepolderd land tegen bestaande polders) en daarna omgeven door dijken. De kreken in deze polders (herkenbaar door microreliëf en een kronkelige loop) en beplante dijken zijn belangrijke structurerende elementen. Er is een grote mate van openheid met contrasten tussen buitendijkse natuur en strak verkavelde agrarische polders. De dorpen liggen als compacte kernen in het landschap, veelal op het kruispunt van een dijk en een kreek aan de rand van een polder. Overige bebouwing ligt langs de dijken en spaarzaam in de polders zelf.

Kenmerkende contrasten tussen de regelmatige patronen in de polder van wegen en verkaveling en de kronkelige kreek. Havenkanalen vormen plaatselijk bijzondere elementen, waarbij ontwikkelingen langs de kanalen de ruimtelijke en recreatieve relatie tussen dorp en open water versterken.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen dragen bij aan het versterken van de karakteristieke kenmerken van de eilanden en de verschillen daartussen;
- Ontwikkelingen aan de rand van de eilanden passen bij de maat en schaal van de dijk en de deltawateren;
- Herkenbaar houden van het patroon van (ronde) opwas- en (langgerekte) aanwasvelden door behouden en versterken van de (beplante) dijk als herkenbare landschappelijke structuurdrager in contrast met de grootschalig, open polder;
- Versterken van de kreek als herkenbare landschappelijke structuurdrager van het zeekleilandschap;
Bebouwing concentreert zich in of bij compacte kernen, niet in het open middengebied van de velden;
- Behoud van het contrast tussen de binnendijkse akkerbouwvelden en buitendijkse natuur.

Beoordeling:

De ruimtelijke ontwikkeling die in dit bestemmingsplan aan de orde is, betreft het aanbrengen van een overkapping over een bestaande paardenbak. De paardenbak vormt onderdeel van een bestaand bedrijfsperceel aan de Capelleweg en ligt niet in het open middengebied van de velden. Het open karakter van de achterliggende zeekleipolder wordt niet aangetast.

De conclusie is dan ook dat het provinciale beleid de voorgestane ontwikkeling niet in de weg staat.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie 2025

Op 21 september 2010 heeft de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Bernisse de gemeentelijke structuurvisie vastgesteld. De gemeentelijke structuurvisie is een strategisch beleidsdocument waarin de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de gemeente worden vastgelegd.

De structuurvisie fungeert voor het gemeentebestuur als (ruimtelijk) afwegingskader bij de beoordeling van nieuwe initiatieven.

Bij het opstellen van deze structuurvisie is gebruik gemaakt van de zogenaamde lagenbenadering, die de kwaliteiten in het gebied met elkaar in verband brengt. De lagenbenadering gaat uit van een onderverdeling van het gebied in drie 'lagen': de onderste laag, de infrastructuurle laag en de occupatielaag. Het duurzame ruimtelijke structuurbeeld van de gemeente bestaat uit een aantal elementen.

Onder andere de dijenstructuur. De karakteristieke dijenstructuur is cultuurhistorisch waardevol en maakt het mogelijk de historie van het gebied af te lezen in het huidige landschap. Door een onduidelijke inrichting en verrommeling aan de randen zijn sommige dijktracés echter minder herkenbaar in het landschap.

De voorgestane ontwikkeling brengt geen nadelige effecten met zich ten aanzien van de bestaande ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten van de locatie.

3.4.2 bestemmingsplan Buitengebied West

Het plangebied is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied West'. De gemeenteraad van Nissewaard heeft het bestemmingsplan op 7 december 2016 vastgesteld.

Uit de verbeelding blijkt dat het plangebied Capelleweg 6 de bestemming 'Bedrijf' heeft gekregen. Daarnaast ligt op het perceel de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 5' en de functieaanduiding 'paardenhouderij'.



Figuur 3.1 deel verbeelding bestemmingsplan Buitengebied West

In de regels is bepaald, dat bebouwing moet worden opgericht binnen het aangegeven bouwvlak en dat de omvang van de gebouwen en overkappingen ten hoogste de bestaande oppervlakte mag bedragen + 10 %. De goothoogte mag maximaal 4 m zijn.

De paardenbak ligt binnen het in het bestemmingsplan opgenomen bouwvlak. Er is circa 800 m² aan bedrijfsbebouwing aanwezig. De overkapping van de paardenbak beslaat een oppervlakte van 1200 m². Om die reden overstijgt deze gewenste toevoeging van bebouwde oppervlakte ruimschoots de maximale bouwmogelijkheid van 10 %.

3.4.3 Beoordeling aanvaardbaarheid plan

Uit ruimtelijk oogpunt gezien is het plan tot het overkappen van de paardenbak aanvaardbaar. De bebouwing wordt opgericht op een bestaand bedrijfsperceel van een agrarisch aanverwant bedrijf. De paardenbak is landschappelijk goed ingepast in de omgeving door de aanwezige beplanting aan de randen van deze voorziening. De overkapping is esthetisch aanvaardbaar.

Mede omdat de overkapping een waardevolle toevoeging is aan de bedrijfsvoering van het de ter plaatse aanwezige paardenhouderij is er geen bezwaar om aan het bouwplan medewerking te verlenen.

In hoofdstuk 4 wordt op verschillende omgevingsaspecten ingegaan. De algehele conclusie is, dat het plan aanvaardbaar is.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het project getoetst aan de milieu- en omgevingsfactoren.

4.2 Verkeer en parkeren

De paardenbak is voor bedrijfsmatig gebruik, de overkapping is ter verhoging van het comfort bij het gebruik maken van deze voorziening. Het aantal gebruiksuren wijzigt niet. Derhalve zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Ook is het aantal parkeerplaatsen dat vereist is niet van toepassing.

Het plan is vanuit oogpunt van verkeersaspecten realiseerbaar.

4.3 Archeologie

Op grond van het van toepassing zijnde bestemmingsplan 'Buitengebied West' van de gemeente Nissewaard geldt er voor het perceel deels de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 5'. In de regels van die bestemming is bepaald, dat het realiseren van bouwwerken kleiner dan 200 m² en niet dieper dan 40 cm zijn toegestaan zonder archeologisch onderzoek.

Het bouwplan voor het realiseren van de overkapping betekent niet dat er voor de aan de orde zijnde oppervlakte van 1.200 m² grondroerende werkzaamheden moeten worden uitgevoerd. Dit is alleen aan de orde bij de randen van de overkapping. De oppervlakte van de grondroerende werkzaamheden is daardoor uiterst beperkt.

En alleen op de hoeken van de overkapping wordt er voor een zeer kleine oppervlakte dieper gegraven dan 40 cm. Om die reden is er geen noodzaak tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Het bouwplan verstoort geen archeologische waarden.

4.4 Bodem

De paardenbak is aanwezig en verandert niet qua bodemsituatie. Om deze reden is er geen noodzaak tot het instellen van bodemonderzoek en kan er vanuit worden gegaan dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

4.5 Geluid

Een paardenbak is geen geluidgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder. Om die reden is er geen onderzoek naar wegverkeers-, industrie- of spoorweglawaaai vereist.

4.6 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd.

De Wet milieubeheer bevat namelijk grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

In artikel 5.16 Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a. Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- b. De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of ten minste gelijk blijft;
- c. Het plant 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- d. De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het aanbrengen van de overkapping brengt geen verandering aan in de bestaande situatie ten aanzien van luchtkwaliteit. De aard van het gebruik van de paardenbak wijzigt niet.

Voor de volledigheid is uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening ook de heersende luchtkwaliteit in ogenschouw te nemen.

Op basis van de landelijk beschikbare GCN-waarden (Grootschalige Concentratiekaarten Nederland) kan gesteld worden dat de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide 19,7 (2018, gebaseerd op gegevens gcn 2018) microgram per kubieke meter lucht bedraagt en voor fijn stof p.m. 10 is dit 19,6 (2018, gebaseerd op gcn 2018) microgram per kubieke meter en voor fijn stof p.m. 2,5 is dit 11,5 (2018, gebaseerd op gcn 2018). Hieruit kan geconcludeerd worden dat de luchtconcentraties ruim voldoen aan de normering Wet milieubeheer onderdeel luchtkwaliteit (grenswaarde voor stikstofdioxide en fijn stof bedragen 40 microgram per kubieke meter).

Uit het oogpunt van luchtkwaliteit worden geen belemmeringen ondervonden.

4.7 Milieuzonering

Op grond van de VNG-uitgave bedrijven en milieuzonering dient een paardenfokkerij te worden beschouwd als een categorie-3.1-inrichting. Geur is daarbij het bepalende aspect. Voor een categorie-3.1-inrichting geldt volgens genoemde uitgave een richtafstand van 50 meter. Indien kan worden aangetoond dat er bij de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, kan van de richtafstand worden afgeweken.

Het gaat hier om een bestaande paardenbak, waarbij de dichtstbijzijnde woning van een derde, te weten Capelleweg 8, op een afstand van circa 115 van de paardenbak aanwezig is.

Uit milieuoogpunt is sprake van een aanvaardbare situatie.

4.8 Externe veiligheid

De paardenbak is geen inrichting, die valt onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer.

Vanuit oogpunt van externe veiligheid kan de ontwikkeling daarom als aanvaardbaar worden bestempeld.

4.9 Waterhuishouding

Waterschapsbeleid

Waterbeheerprogramma 2016-2021

Vanaf 2016 is er een nieuw waterbeheer programma van kracht. Het programma bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode.

Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren. Het plan bevat doelen en maatregelen voor de thema's Calamiteiten zorg, Water en Ruimte, Waterveiligheid, Voldoende Water, Schoon water en Waterketen.

Voor het thema water en ruimte is de nadere uitwerking van de deltabeslissing ruimtelijke adaptatie de belangrijkste ontwikkeling. Hierbij wordt uitgegaan van meerlaagse veiligheid: preventie (laag 1), ruimtelijke inrichting (laag 2) en crisisbeheersing (laag 3).

Voor Hollandse Delta ligt de nadruk op de eerste laag: een overstroming voorkomen door middel van (primaire) waterkeringen.

Voor de tweede laag is als doel geformuleerd dat de ruimtelijke inrichting bijdraagt aan het beperken van de gevolgen van een overstroming.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitwerp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagd de hydraulische belasting van de afvalwaterzuivering. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer in stedelijk gebied en 1.500 m² in niet-stedelijk gebied moet voor hemelwater een lozingsvergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als er sprake is van toename aan verhard oppervlak, dan moet in principe 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de toename van verharding plaatsvindt.

De paardenbak krijgt een overkapping van 1.200 m². Deze omvang is minder dan de vrijgestelde 1.500 m². Gezien het beleid van het Waterschap is derhalve in de gegeven situatie geen watercompensatie vereist.

Schoon inrichten

Het schoon hemelwater afkomstig van de daken zal via een hemelwaterafvoerleiding direct op de aangrenzende watergang worden geloosd.

Veilig inrichten

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van de waterkering.

4.10 Flora en fauna

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie. Het gebied vormt geen onderdeel van de provinciaal ecologische hoofdstructuur. Er is geen sprake van een ecologische verbindingszone dan wel een recreatiegebied of een natuurgebied. Voorts zijn geen specifieke natuurwaarden in het gebied aanwezig.

Op basis van de Wet Natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier- en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Op dit moment is het plangebied al in gebruik als paardenbak er zal slechts een overkapping aan worden toegevoegd.

De aanleg van de overkapping zal geen beschermde natuur schaden. Daarnaast zal het gebruik ook niet leiden tot een extra productie van stikstof, aangezien er sprake is van een bestaande gebruikssituatie. Het enige verschil is dat het rijden van paarden overdekt zal plaatsvinden.

Overigens geldt ook hier de algemene zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo mag op grond van die zorgplicht tijdens het broedseizoen geen bomen worden gekapt waarin zich een eventueel bewoond vogelnest bevindt.

4.11 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied liggen geen planologisch relevante kabels en leidingen.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de gemeente zijn er geen kosten verbonden aan de ontwikkeling, behoudens kosten ambtelijke behandeling en publicatiekosten. Deze kosten worden verhaald via het betalen van leges. Voor de afdekking van eventuele planschadeclaims wordt een planschadeovereenkomst worden afgesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente Nissewaard zal ten behoeve van deze ruimtelijke ontwikkeling een procedure starten die moet leiden tot het verlenen van omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo. Op de voorbereiding van dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Binnen 26 (+6 weken) dient een besluit genomen te worden.

Nadat de GRO is opgesteld en akkoord is bevonden zal een ontwerpbesluit omgevingsvergunning en een verklaring van geen bedenkingen (van de gemeenteraad) worden opgesteld en deze zal op grond van artikel 3.10, lid 1 van de Wabo jo. afdeling 3:4 Awb, met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kan een ieder mondeling of schriftelijk zijn zienswijze over de ontwerpbesluiten kenbaar maken. Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan men tegen dit besluit indien men belanghebbende is en een zienswijze heeft ingediend, een beroepschrift indienen. De exacte wijze waarop en bij wie zullen in de omgevingsvergunning worden aangegeven.