

Gasunie Transport Services B.V.

Concourslaan 17
9727 KC Groningen

datum	pagina	aantal bijlagen	betreft
6 december 2023	1 van 9	n.v.t.	Omgevingsvergunning (ontwerpbeschikking)
uw kenmerk	ons kenmerk	afdeling	behandelaar
olo-nr. 7740941	CLZ-2023-000572	VTH/eenheid Ruimtelijk beheer	dhr. [REDACTED]

Geachte [REDACTED],

Op 5 mei 2023 hebben wij uw aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het vervangen een afsluitschema en het aanleggen van een nieuwe leiding.

De aanvraag betreft de locatie: Moerseweg 1a en omgeving, 3216 LG te Abbenbroek en is geregistreerd onder nummer CLZ-2023-000572. Wilt u bij vragen of overleg dit nummer bij de hand houden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn.

Bevoegd gezag

Gelet op de aanvraag om een omgevingsvergunning, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk verklaard en in behandeling genomen.

Ter inzagelegging

Van 12 december 2023 tot en met 22 januari 2023 ligt een ontwerp van deze beschikking ter inzage en worden belanghebbenden gedurende deze periode in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is {{wel / geen}} gebruik gemaakt.

*Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):
{{samenvatting zienswijzen}}.*

*Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:
{{reactie op zienswijze(n)}}.*

Verklaring van geen bedenkingen

Alvorens kan worden afgeweken van het bestemmingsplan is op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist.

Op 24 januari 2015 heeft de raad van de gemeente Nissewaard categorieën gevallen aangewezen waarin een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht niet is vereist in de volgende gevallen:

- a. bij het weigeren van een aanvraag om een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onderdeel a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- b. bij het verlenen van een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onderdeel a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits de aanvraag voldoet aan alle van de navolgende te noemen kenmerken:
 1. de aangevraagde activiteiten zijn niet strijdig met een door de gemeenteraad van de voormalige gemeenten Bernisse of Spijkenisse ofwel uw gemeenteraad vastgestelde en vigerende structuurvisie;
 2. de aangevraagde activiteiten zijn niet strijdig met de provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit (Omgevingsvisie Zuid-Holland).

Gebleken is dat voldaan wordt aan de bovenstaande bepalingen en wij daarom geen verklaring van geen bedenkingen hebben opgevraagd bij de raad.

Burgerlijk wetboek

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van burgers vermeld. Wij willen u erop wijzen, dat er rechten van derden worden genoemd, die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Voor betaling van de leges ontvangt u separaat een gespecificeerde nota. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Publicatie

Het ontwerpbesluit wordt door ons gepubliceerd op onze website www.nissewaard.nl/bekendmakingen en op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Notitie werkzaamheden

Op 25 april 2022 hebben wij voor dit plan een vooroverleg voorafgaand aan de aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een nieuwe leiding, tijdelijke noodleiding, plaatsen nieuwe meet-&-regelunit en uitbreiden hekwerk ten noorden van het meet-&-regelunit. Op 28 juni 2022 hebben wij u geïnformeerd over de beoordeling van dit overlegplan. Hieruit is gebleken dat de volgende werkzaamheden aan de orde zijn:

- Aanleggen nieuwe leiding vanaf M+R-station naar bestaande leiding;
- Verplaatsen bestaande unit;
- Aanleggen nieuwe leidingen binnen inrichting;
- Aanleggen nieuwe (tijdelijke) noodleidingen;
- Plaatsen nieuwe M+R-unit op naastgelegen perceel ten westen van inrichting;
- Verplaatsen van het bestaande hekwerk;
- Verwijderen delen leidingen op perceel D107.

Artikel 14 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen eist dat het bestemmingsplan de ligging van de buisleidingen en de bijbehorende belemmeringenstrook weergeeft. Deze aanvraag om omgevingsvergunning gaat over het planologisch deel voor de permanente situatie en betreft dan ook de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

De volgende werkzaamheden zijn eveneens omgevingsvergunningplichtig, maken geen deel uit van deze omgevingsvergunning en dienen nog aangevraagd te worden:

- De bovengrondse units met bijbehorende apparatuur worden aangemerkt als bouwwerken, geen gebouwen zijnde; vergunningplicht voor activiteit 'bouwen' (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a);
- De ondergrondse leidingen worden niet aangemerkt als bouwwerken. Hiervoor geldt tevens geen vergunningplicht voor activiteit 'uitvoeren van werkzaamheden' op grond van de dubbelbestemming 'Leiding-Gas'. Wel geldt vergunningplicht voor activiteit 'uitvoeren van werkzaamheden' (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder b) op grond van dubbelbestemming 'Waarde-archeologie 5' indien de werkzaamheden dieper reiken dan 40 cm minus maaiveld en de oppervlakte graafwerkzaamheden groter is dan 200 m²;
- Het verplaatsen van het hekwerk is vergunningplichtig voor activiteit 'bouwen' (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a).

De tijdelijke werkzaamheden, waaronder de tijdelijke (bovengrondse) noodleidingen worden geziens als tijdelijke werkzaamheden in de grond en hulpconstructies die functioneel zijn voor de werkzaamheden en zijn daarom vergunningvrij op grond van artikel 2, lid 20 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Voor zover van toepassing dient de aanvang van de werkzaamheden ten minste zeven dagen voor aanvang te worden gemeld via het emailadres bouwinspecteurs@nissewaard.nl.

Let op: wij maken u erop attent, dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is.

Bijlagen

- ontwerpbeschikking;

GEMEENTE NISSEWAARD

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en wethouders van Nissewaard hebben op 5 mei 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het vervangen een afsluitschema en het aanleggen van een nieuwe leiding. De aanvraag betreft de locatie **Moerseweg 1a te Abbenbroek** en is geregistreerd onder nummer **CLZ-2023-000572** en OLO-nr. 7740941.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikelen 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling, dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder c).

Procedure en inhoudelijke toetsing

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' getoetst aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Voor de overwegingen verwijzen wij u naar de bijgevoegde documenten. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Inwerkingtreding beschikking

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken (zes weken na bekendmaking van het besluit).

Bijlagen bij het besluit

De volgende documenten maken onlosmakelijk onderdeel uit van het besluit:

 2212-0493-1 Ruimtelijk onderbouwing Moerseweg Abbenbroek rev3	6-12-2023 11:54	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683269431228_2212-0493-2_aanmeldnotitie_rev1	5-5-2023 08:52	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683269551484_AS22.04727-22.0009657_advies_A2022093_Moerseweg_Abbenbroek	5-5-2023 08:54	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683269649594_SOL019701NGE-AB_-Definitief-_Vooronderzoek_explosieven_Oudenhooen_en_Hellevoetsluis	5-5-2023 08:55	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683269766556_SOL019702.NOT001_Memo_stikstofdepositie_S-5581_en_S-5593_Abbenbroek	5-5-2023 08:57	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683269902295_SOL019702FF-B_-Definitief-_Natuurtoets	5-5-2023 09:00	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683269928370_SOL019702GH-B_-Definitief-_Geohydrologisch_rapport	5-5-2023 09:00	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683269980609_SOL019702MK-B_Verkennend_onderzoek	5-5-2023 09:01	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683270018314_W-538-09-KR-001-A22	5-5-2023 09:02	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1683270719296_papierenformulier	5-5-2023 09:13	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1692876552621_AERIUS-berekening_S-5581_Abbenbroek_dd_7-3-2023	24-8-2023 13:33	Adobe Acrobat DC bestand
 7740941_1692876646625_Beantwoording_aanvullende_vragen	24-8-2023 13:35	Adobe Acrobat DC bestand
 20220628 AERIUS Abbenbroek	6-12-2023 11:56	Adobe Acrobat DC bestand
 Beplanting bomen toegestaan in belemmerde strook 14-9-2000	6-12-2023 11:54	Adobe Acrobat DC bestand
 AERIUS_projectberekening_20231121103116_S5581AbbenbroekRS8nCPTq4j9S	6-12-2023 12:03	Adobe Acrobat DC bestand
 M.e.r.-beoordelingsbesluit Moerseweg 1a en omgeving Abbenbroek (Gasunie)	30-11-2023 12:09	Adobe Acrobat DC bestand
 e-formulier Provincie Zuid-Holland	2-6-2023 12:32	Adobe Acrobat DC bestand

Beroepsmogelijkheid

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend door belanghebbende(n). Het beroepschrift moet worden ingediend bij:

Rechtbank Rotterdam
Sector Bestuursrecht
Postbus 50951
3007 BM Rotterdam

Het beroepschrift moet binnen 6 weken na de openbare bekendmaking van het besluit (de omgevingsvergunning) ingediend zijn bij voornoemde rechtbank. Voor de behandeling van een beroepschrift worden door de rechtbank kosten in rekening gebracht.

Voorlopige voorziening

Het indienen van beroep schorst niet de werking van het besluit. In spoedeisende gevallen kunt u of een (derde)belanghebbende(n) een voorlopige voorziening aanvragen bij:

Rechtbank Rotterdam
Sector Bestuursrecht
Postbus 50951
3007 BM Rotterdam

Een voorlopige voorziening kan uitsluitend worden aangevraagd als ook beroep tegen dit besluit is ingesteld. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking, nadat hierover een beslissing is genomen door de bestuursrechter. Voor de behandeling van een verzoekschrift worden door de rechtbank kosten in rekening gebracht.

Intrekking Besluit

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij een met redenen omkleed besluit intrekken in de gevallen genoemd in artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

ACTIVITEIT 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING'

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. De strijdigheid met het bestemmingsplan mag niet groter gemaakt worden dan het aangevraagde.
2. Voor het plan is een M.e.r.-beoordelingsbesluit genomen volgens artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit m.e.r., omdat de voorgenomen activiteit de uitbreiding van een leiding betreft voor het transport van aardgas. Het initiatief ligt onder de drempelwaarde van categorie D8.1 te weten een lengte van minder dan 5 kilometer en niet gelegen in een gevoelig gebied zoals een Natura 2000-gebied, ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied. Er zijn geen belangrijke nadelige effecten te verwachten voor het milieu en daarom hoeft geen MER opgesteld te worden. In samenhang zijn alle relevante aspecten beoordeeld op directe en indirecte effecten, waarbij rekening is gehouden met de genoemde factoren in artikel 3 van de Europese M.e.r.-richtlijn (2014/52/EU) en de relevante aspecten uit Bijlage III.
3. De werkzaamheden dienen wel met inachtneming van de in het M.e.r.-beoordelingsbesluit genoemde maatregelen uitgevoerd te worden om mogelijke belangrijke nadelige milieueffecten te voorkomen.
4. Bij de ontwikkeling (ook tijdens de werkzaamheden) dient sprake te zijn van toereikende bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen, zodat de hulpdiensten bij een incident adequaat kunnen optreden. De regionaal vastgestelde 'Handleiding advies bluswater en bereikbaarheid VRR' biedt mogelijkheden om daar invulling aan te geven.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen, dat:

het plangebied is gelegen in het geldend bestemmingsplan "Buitengebied West", waarin het perceel de enkelbestemmingen "Bedrijf", "Groen", "Verkeer" en "Agrarisch met waarden – Landschaps- en natuurwaarden" en de dubbelbestemmingen "Waarde-archeologie-2" en "Leiding-Gas" heeft;

het perceel tevens is voorzien van de gebiedsaanduiding "geluidzone-industrie en de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf- gasdrukmeet- en regelstation";

de gebiedsaanduiding "geluidzone-industrie" geen aanvullende werking heeft op het plan;

de dubbelbestemming "Waarde-archeologie-2" aanvullende werking heeft op het plan;

het plan derhalve ter advisering voorgelegd is aan de afdeling Archeologie Rotterdam (BOOR);

BOOR geen reden ziet tot archeologisch vooronderzoek (bureauonderzoek en/of inventariserend veldonderzoek) en de planlocatie voor de voorgenomen ontwikkeling kan worden vrijgegeven zonder archeologische bemoeienis;

het deel van het project, waar de te (ver)plaatsen buisleidingen vallen onder de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf- gasdrukmeet- en regelstation' en/of dubbelbestemming 'Leiding-Gas' in overeenstemming is met het bestemmingsplan;

de werkzaamheden die vallen buiten de genoemde functieaanduiding en/of de dubbelbestemming in strijd zijn met het bestemmingsplan, omdat artikel 14 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen eist dat het bestemmingsplan de ligging van de buisleidingen en de bijbehorende belemmeringenstrook moet weergeven (per 1 januari 2024 in het omgevingsplan);

er binnen het bestemmingsplan geen mogelijkheden zijn om voor de genoemde strijdigheden binnenplannen af te wijken van het bestemmingsplan;

de strijdigheden ook niet vallen onder de reikwijdte van artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht;

medewerking aan het bouwplan derhalve alleen mogelijk is met een afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);

de onderhavige aanvraag dan wel voorzien moet zijn van een ruimtelijke onderbouwing en moet voldoen aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening zoals de Wabo vereist;

er een ruimtelijke onderbouwing is ingediend, waarin ingegaan wordt op relevante planologische aspecten;

het plan hiertoe ter advisering voorgelegd is aan de relevante adviesinstanties voor wat betreft de planologische onderdelen zoals opgenomen in het document Ruimtelijke onderbouwing 'Aanpassingen gastransportnet M&R A-160';

de genoemde adviesinstanties positief advies hebben uitgebracht, al dan niet onder voorwaarden;

gelezen het bovenstaande geconcludeerd kan worden, dat voldaan wordt aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening;

gelet op voornoemde afgeweken kan worden van het bestemmingsplan "Buitengebied West" op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Mededelingen

Aan deze omgevingsvergunning zijn eveneens de volgende voorwaarden verbonden:

1. Als gevolg van de aanleg van de gasleiding moet er onder bestaande sloten door worden gegraven. De te realiseren ontgravingsputten dienen ten tijde van de werkzaamheden volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabijgelegen oppervlaktewater. Hiervoor zal een melding gedaan moeten worden in het kader van het Besluit lozen buiten inrichtingen.
2. Uit het ecologisch onderzoek blijkt dat binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep streng beschermde soorten kunnen voorkomen zoals de vleermuis en de rugstreeppad. Bij drooglegging van watergangen dient rekening te worden gehouden met de zorgplicht ten aanzien van amfibieën en vissen. Verder dient gedurende het broedseizoen rekening te worden gehouden met broedende vogels. Om aantasting van beschermde soorten te voorkomen zijn mitigerende maatregelen nodig.
3. Gebleken is dat geen sprake is van verstoring van archeologische of cultuurhistorische waarden bij de uitvoering van de werkzaamheden. Toch dient altijd rekening te worden gehouden met zogenaamde archeologische toevalsvondsten in het plangebied. Hiervan dient de uitvoerder op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet melding te maken bij het bevoegd gezag.

Tot slot delen wij u mede, dat ondanks deze verleende omgevingsvergunning de rechten van derden op basis van het Burgerlijk Wetboek onverminderd van kracht blijven.

Namens burgemeester en wethouders voornoemd,


Teamleider Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Eenheid Ruimtelijk Beheer