

Antwoordnota zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan trafostation Simonshaven

Het ontwerp-bestemmingsplan Trafostation Simonshaven heeft van 22 december 2023 t/m 1 februari 2024 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn 2 zienswijzen ingediend. Hieronder wordt ingegaan op de inhoud van de zienswijzen.

Zienswijze 1

1. Op de aangeleverde plankaart in de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan is het gehele perceel van indiener als 'Bedrijf-Nutsbedrijf' bestemd.

Antwoord

In de kennisgeving van het ontwerpbestemmingsplan Trafostation Simonshaven is per abuis de verbeelding van het voorontwerpbestemmingsplan gebruikt. Op het Omgevingsloket (voorheen www.ruimtelijkeplannen.nl) is de juiste verbeelding van het plangebied te zien. Hierop is enkel het deel van het perceel dat benodigd is voor uitbreiding van het hoogspanningsstation bestemd als 'Bedrijf - Nutsbedrijf'.

2. Op de digitaal gepubliceerde kaart (Omgevingsloket) is een deel van het perceel als Bedrijf-Nutsbedrijf bestemd. Uit de toelichting lijkt op te maken dat de digitale kaart leidend is.

Antwoord

Dat klopt, zie ook de reactie onder 1.

3. Door de impact van het plan op een deel van het perceel (circa 3.596 m²) is het resterende perceel agrarisch (groot 6.634 m²) niet tot nauwelijks exploitabel voor het melkveebedrijf van indiener.

Antwoord

De initiatiefnemer van de uitbreiding van het trafostation (TenneT) is in onderhandeling met indiener over de verwerving van gronden. In het verwervingsproces wordt gesproken over de gevolgen en de daaraan verbonden financiële compensatie m.b.t. de exploitatie van het melkveebedrijf.

4. In de planvorming is onterecht geen rekening gehouden met het agrarisch gebruik en wordt gekozen voor een zogenaamde 'salami-techniek'. Elk decennia een stukje grond afnemen van een groter geheel. Dit is voor indiener onacceptabel, dit kan niet als goed landbouwkundig gebruik worden gekwalificeerd en daarmee ook niet als een plan wat voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Antwoord

De gemeente streeft naar een goede ruimtelijke ordening door diverse belangen af te wegen, in dit geval met name landbouwkundig gebruik en een betrouwbare elektriciteitsvoorziening. De energietransitie kent een dusdanige opgave en versnelling die ten tijde van het oprichten van het hoogspanningsstation absoluut niet kon worden voorzien. Met de aanbieding voor aankoop van het hele kadastrale perceel gemeente Bernisse, sectie A, nummer 992 wil TenneT indiener de mogelijkheid bieden afstand te doen van het perceel.

5. Indiener kan zich niet verenigen met een gedeeltelijke aanpassing van de verbeelding. Het college van B&W heeft in eerste aanleg gekozen voor een volledige bestemming Bedrijf-Nutsbedrijf van zijn perceel. Omdat TenneT niet bereid is om tot overeenstemming te komen voor aankoop van het geheel tegen de waarde voor een Bedrijfsbestemming is de verbeelding aangepast. Hiermee is er sprake van eigendomsplanologie en is er geen oog voor een kwalitatieve goede ruimtelijke ordening.

Antwoord

Met de aanpassing van de verbeelding wordt alleen het gedeelte van het perceel dat benodigd is voor c.q. in gebruik genomen wordt als hoogspanningsstation tot 'Bedrijf - Nutsbedrijf' bestemd. Dit komt overeen met het grondoppervlak dat (minimaal) aangekocht dient te worden en waarvoor indiener een aanbieding heeft ontvangen. Door het terugbrengen van de plangrens naar alleen het benodigde terrein wordt geen onnodig ruimtebeslag gelegd op de omgeving. Los van de bestemming geldt dat, indien initiatiefnemer het volledig grondoppervlak kan aankopen, er geen sprake is van bedrijfsmatige ontwikkeling op het noordelijk deel van het perceel gemeente Bernisse, sectie A, nummer 992, dat in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied West bestemd is als 'Agrarisch met waarden - Waardevolle openheid'.

6. De aanpassing is niet in lijn met de voorgenomen werken op de kaart. Tennet wenst het agrarische bestemde deel als werkterrein te gebruiken gedurende langere periode (ca. 6 jaar) voor realisatie van de uitbreiding. Ook wil Tennet in/op agrarische grond de hoogspanningsverbindingen realiseren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het dan evident dat de bestemming Bedrijf-Nutsbedrijf op het gehele perceel komt te liggen.

Antwoord

Hoogspanningsverbindingen worden planologisch geborgd met een dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding, die over de enkelbestemming Agrarisch met waarden – Waardevolle openheid wordt geprojecteerd. Binnen de dubbelbestemming wordt voor privaat grondeigendom een zakelijk recht overeenkomst afgesloten. Via één of meer omgevingsvergunningen en privaatrechtelijke afspraken wordt een eventueel (tijdelijk) werkterrein mogelijk gemaakt. Er is dan ook geen noodzaak om aan het gehele perceel de bestemming 'Bedrijf - Nutsbedrijf' toe te kennen.

7. Voor het uitbreiden van het station heeft de gemeente landschappelijke inpassing als voorwaarde gesteld. Indiener verbaast zich over het landschappelijk inpassingsplan. In artikel 5.1 is omschreven dat TenneT een ambitie heeft uitgesproken om bij de inrichting de focus te hebben voor klimaatadaptatie en natuurinclusieve inrichting. Uit het landschappelijk inpassingsplan blijkt niet dat er (extra) compensatie plaatsvindt, althans niet dat er een mate van zekerheid aanwezig is. Er wordt bestaande vegetatie/natuurinclusieve inrichting onttrokken en die komt in min of meer vergelijkbare omvang weer terug, terwijl er meer bebouwing komt dan voorheen.

Antwoord

Het uitgangspunt van de landschappelijke inpassing is het bestaande terrein hoogwaardiger in te richten en daarnaast te trachten maatregelen op gebiedsniveau op te zetten in samenwerking met andere publieke partijen. Op het eigen terrein wordt de bestaande verharding verminderd, grind en bestrating worden waar mogelijk vervangen door een kruidenrijke vegetatie. Op het terrein buiten de hekken komt er evenveel of meer houtige begroeiing terug dan er verwijderd is. Dit wordt op zodanige wijze aangeplant dat het zicht op de (nieuwe) bebouwing wordt verminderd. Daarnaast wordt op de verharde delen ingezet op natuurinclusiviteit.

8. Het omschreven landschappelijke inpassingsplan is in uitvoering zeer summier te noemen en doet in optiek van indiener geen recht aan de impact die de uitbreiding van het station zal hebben in de omgeving.

Antwoord

De landschappelijke inpassing is met zorg en aandacht tot stand gekomen. Het voornaamste deel betreft de inpassing op eigen terrein zoals hiervoor onder 8 is omschreven. Het andere deel betreft

het uitbreiden van elzensingels in de directe omgeving van het station waarmee het zicht op het station van verder af wordt beperkt en verzacht.

9. Het benoemen van versterkingen in de omgeving (nice to have) biedt geen enkele zekerheid voor de landschappelijke inpassing.

Antwoord

Voor TenneT is het niet mogelijk om zonder instemming van grondeigenaren toezeggingen te doen over inrichting van gronden op andermans perceel. Gebleken is dat niet alle betrokken grondeigenaren medewerking kunnen geven aan versterking van het landschap buiten het stationsterrein (nice to have). Gesprekken tussen TenneT en Staatsbosbeheer over versterking van bestaande landschapsstructuren en verzachting van het beeld naar het station in de omgeving (nice to have) hebben geresulteerd in een samenwerking. Deze samenwerking ziet toe op het versterken van het landschap ter plaatse van aangeduide elzensingels (figuur 2.7 en figuur 5.5 van het plan voor de landschappelijke inpassing) aan overzijde van de Bernisse. Bestaande elzensingels worden aangevuld en uitgebreid, ook wordt andere beplanting gerealiseerd. Een schets daarvan is als bijlage aan deze antwoordnota toegevoegd.

10. Indiener had verwacht dat de landschappelijke inpassing ook daadwerkelijk bijdraagt aan de versterking van het landschap door een grotere opgave van natuurinclusieve inrichting met kwaliteit. Vanaf de Oud Hoenderhoekseweg over het perceel van cliënt gezien, is er geen landschappelijke inpassing waar te nemen maar doemt het hoogspanningsstation volledig op.

Antwoord

Het hoogspanningsstation Simonshaven is een knooppunt waar zowel hoogspanningslijn- als kabelverbindingen samenkomen. Om een veilige ligging van deze infrastructuur te waarborgen is het niet mogelijk overal op het terrein hoogopgaande en/of diepwortelende beplanting te realiseren om het station volledig aan het zicht te onttrekken.

11. Door de uitbreiding van het station zal indiener mogelijk een deel van zijn exploitatie gedurende vele jaren verliezen. De landbouwgrond zal worden aangewend als werkterrein/bouwterrein. Voor het verlies van het gebruik van de landbouwgrond wenst hij gecompenseerd te worden via een kavelruil. Het is de indiener en TenneT bekend dat het Rijksvastgoedbedrijf percelen landbouwgrond in de omgeving in bezit heeft. Het is bekend dat dit punt geen planologische grondslag betreft, maar indiener stelt het zeer op prijs dat de gemeenteraad oog heeft voor zijn belangen. Dit is eerder al aan het college voorgelegd, tot op heden heeft indiener daar geen reactie op gekregen. Mogelijk dat de belangen van TenneT prevaleren boven het belang van cliënt voor de gemeente.

Antwoord

Voor aantoonbaar verlies van exploitatie geldt een schadeloosstelling. TenneT is niet in staat om uitspraken te doen over eventuele kavelruil, anders dan bij de beantwoording van de inspraakreactie is gedaan: "De wens om aanspraak te maken op eigendommen van het Rijksvastgoedbedrijf nabij de boerderij wordt meegenomen in overleggen voor de grondverwerving en de zakelijk recht overeenkomst. Dit punt maakt geen deel uit van de bestemmingsplanprocedure."

Zienswijze 2

1. Er is een bestemmingswijzing aangevraagd voor het hoogspanningstracé zonder dat TenneT hier enig overleg heeft gevoerd of enig financieel voorstel heeft gedaan. Het laatste en enige inhoudelijke overleg was in juni 2022. De voorgestelde dubbelbestemming geeft een extra belemmering op het huidige en toekomstige gebruik van het gedeelte van het perceel. Dit heeft een waardeverminderend effect op het gehele perceel.

Antwoord

De belemmering van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' is een gevolg van het hebben en houden van een veilige, ongestoorde ligging van hoogspanningsinfrastructuur en het waarborgen van de leveringszekerheid van het stroomnet. Activiteiten die niet zonder een omgevingsvergunning plaats kunnen vinden zijn opgenomen in de regels van het bestemmingsplan, hiervoor is advies van de netbeheerder nodig. Door het verplaatsen van de hoogspanningsmast verschuift de lijnverbinding (en daarmee de beschermingszone welke is vastgelegd in de dubbelbestemming) noordwaarts. De breedte van de dubbelbestemming is in de bestaande en nieuwe situatie gelijk, namelijk 75 meter. Het verschuiven van de lijnverbinding zorgt ervoor dat de oppervlakte van de dubbelbestemming op het perceel gemeente Bernisse, sectie A, nummer 297 in de nieuwe situatie groter is dan nu het geval is. De planregels van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied West en het nieuwe bestemmingsplan Trafostation Simonshaven hebben beiden tot doelstelling een veilig en integer transport van elektriciteit. De beperkingen die gelden op onderliggende gronden als gevolg van de dubbelbestemming kennen nagenoeg gelijke voorschriften. Ten opzichte van het gebruik worden dan ook geen extra of nieuwe belemmeringen voor indiener voorzien. Daarbij heeft de dubbelbestemming niet tot doel ontwikkelingen niet mogelijk te maken, maar om de impact van vergunningplichtige activiteiten van derden af te wegen en hierover in overleg te treden en te kijken naar mogelijkheden. Het huidige gebruik van de grond onder de hoogspanningsverbinding als akker kan gewoon doorgang vinden.

2. Zoals eerder aangegeven zijn er mogelijkheden om vanuit de bestaande mast op het terrein van TenneT een aftakking te maken naar de nieuw aan te leggen stroomverdeling. Het betreft immers geen capaciteit voor uitbreiding van de hoogspanning kabels maar uitstuitend een verplaatsing.

Antwoord

Het is voor TenneT niet mogelijk de noodzakelijke aanpassing van het hoogspanningsstation uit te voeren zonder één hoogspanningsmast (en daarmee een deel van bestaande lijnverbinding) te verplaatsen. Met het handhaven van de huidige mast is het, met in achtneming van de spanningsafstanden, niet mogelijk aan te sluiten op een andere tak (eindsituatie station). Daarnaast kan in dat geval niet voldaan worden aan de netzekerheid die geboden moet worden richting de Botlek. Zoals al gesteld in de 'Antwoordnota vooroverleg en inspraak voorontwerp-bestemmingsplan Trafostation Simonshaven' is het daarom nodig de hoogspanningsmast binnen het terrein van TenneT te verplaatsen, waardoor de lijnverbinding en bijbehorende dubbelbestemming gedeeltelijk verschuift.

3. In het ontwerp besluit is aangegeven dat er een landschappelijke inpassing van het station gaat plaatsvinden zonder dat dit verder is uitgewerkt. Bij de aanleg van het huidige station in 2009 is dat ook opgenomen, wat resulteerde in een grote waterpartij om het station waardoor het nog meer boven de polder uitsteekt i.p.v. opgaat in de omgeving. De aankomende herinrichting geeft mogelijkheden hier een betere invulling aan te geven.

Antwoord

Het klopt dat het huidige aanzicht, een open waterpartij met schiereiland, niet voldoet aan het beeld dat de initiële landschappelijke inpassing had moeten geven. Met de uitwerking van de nu geplande landschappelijke inpassing wordt opvolging gegeven aan de eerder niet volledig tot stand gekomen landschappelijke inpassing. Zie ook de beantwoording van de punten 7 t/m 10 bij zienswijze 1.

Conclusie

De ingediende zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.