

Memo

memonummer	Vormvrije m.e.r.-beoordeling Molenweg te Oudendoorn	
datum	3 augustus 2017	
aan	Rho-Adviseurs	
van	Cor van Tilburg	Antea Group
kopie	Gijs Damen	
project	Ruimtelijke onderzoeken t.b.v. BP Molenweg te Oudendoorn	
projectnr.	0416679.00	
betreft	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	

Waarom een m.e.r.-beoordeling

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie of een bestemmingsplan. Het centrale onderdeel van een m.e.r. is het milieueffectrapport (MER) waarin de milieueffecten voor een tal van aspecten voor een of meerdere alternatieven geanalyseerd en beoordeeld worden ten opzichte van de referentiesituatie. Deze m.e.r.-procedure is van toepassing bij activiteiten waarvan reeds vast staat dat er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Deze activiteiten met bijbehorende drempelwaarden staan weergegeven in onderdeel C van het Besluit m.e.r. (ook geldt voor activiteiten uit onderdeel D waar een plan, bijvoorbeeld een structuurvisie, voor nodig is).

Naast het direct uit moeten voeren van een m.e.r. zijn in het Besluit m.e.r. ook activiteiten met bijbehorende drempelwaarden aangegeven waarvoor eerst beoordeeld moet worden of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze activiteiten en drempelwaarden staan benoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze activiteiten dient een zogenaamde m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Daarnaast is het verplicht om aandacht aan m.e.r. te besteden voor activiteiten die in onderdeel D genoemd staan, maar waar de drempelwaarden niet gehaald worden. Deze drempelwaarden zijn aantallen, oppervlaktes of grootte (bijvoorbeeld 100 hectare, 110 stuks, etc.). Voor activiteiten die wel in onderdeel D van het Besluit m.e.r. genoemd staan, maar waar de aantallen uit het betreffende plan of besluit onder de drempelwaarden liggen dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden. Hierbij wordt, net als bij de m.e.r.-beoordeling getoetst of er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen op kunnen treden. Het verschil met de 'gewone' m.e.r.-beoordeling is dat aan de vormvrije m.e.r.-beoordeling geen aparte procedurevereisten zitten (vandaar de term vormvrij). Qua inhoud gelden wel strikte vereisten vanuit de Europese richtlijn m.e.r.

De voorgenoemde activiteit, een stedelijke ontwikkelingsproject, is niet opgenomen in onderdeel C van het Besluit m.e.r. De activiteit is wel opgenomen in onderdeel D onder categorie D 11.2.

	Activiteiten	Gevallen	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1: een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening → het bestemmingsplan

Tabel 4.3 Omschrijving, drempelwaarde en toepassing van categorie D 11.2 van onderdeel D van het Besluit m.e.r.

Het planvoornemen om per saldo maximaal 180 nieuwe woningen te bouwen, valt onder de drempelwaarde, zoals genoemd in de derde kolom onder 2. Dit betekent dat voor dit plan een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen moet worden.

Criteria voor het toetsen van activiteiten in een vormvrije m.e.r.-beoordeling

Er bestaan bepaalde inhoudelijke vereisten voor het toetsen of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze inhoudelijke vereisten staan benoemd in bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. In deze richtlijn staan drie aspecten waaraan de voorgenomen activiteiten in een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan getoetst worden (zie samenvatting in tekstbox):

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Selectiecriteria Europese richtlijn

1. Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project,
- de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten,
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- de productie van afvalstoffen,
- verontreiniging en hinder,
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën,
- de risico's voor de menselijke gezondheid.

2. Plaats van de projecten

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande en goedgekeurde landgebruik,
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands, oeverformaties, riviermondingen,
 - kustgebieden en het mariene milieu,
 - berg- en bosgebieden,
 - reservaten en natuurparken,
 - gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
 - speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 2009/147/EG en Richtlijn 92/43/EEG,
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden,
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- de aard van het effect,
- het grensoverschrijdende karakter van het effect,
- de intensiteit en complexiteit van het effect,
- de waarschijnlijkheid van het effect,
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect,
- de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten,
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Kenmerken en plaats van het project

Het onderhavig plan bestaat uit de nieuwbouw van maximaal 180 woningen. Naast de bouw van de woningen wordt ook in wijkontsluitingswegen, parkeergelegenheid en inrichting van openbaar gebied voorzien. De realisatie van dit plan heeft geen bijzondere kenmerken ten aanzien van:

- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De toelichting van het bestemmingsplan bevat een uitgebreide beschrijving van de kenmerken van dit plan.

Plaats

Het plangebied is gelegen ten westen van de kern Oudenhorn in de gemeente Nissewaard. De gronden van het plangebied hebben in de huidige situatie een agrarische bestemming. Binnen of in de nabijheid van het plangebied zijn geen natuurgebieden gelegen.

Kenmerken van het potentiële effect

Omgevingsaspect	Effect	Conclusie
Akoestiek	Het wegverkeerslawaaï zorgt voor een overschrijding van de voorkeurs-grenswaarde voor drie woningen. De geluidbelasting op de woningen is berekend op maximaal 61 dB. Door het treffen van geluid-reducerende maatregelen kan voldoende geluidreductie bereikt worden.	Voor het project is op 9 februari door het college van B&W van gemeente Nissewaard een Besluit hogere waarden vastgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de Wet geluidhinder.
Archeologie	Het plangebied is voorzien van een archeologische dubbelbestemming, waarmee mogelijke archeologische waarden beschermd worden. Op basis van uitgevoerd (veld)onderzoek kan worden gesteld dat voor de geplande werkzaamheden binnen het plangebied geen voorzieningen nodig zijn om archeologische waarden te behouden of te ontzien.	Geen effect
Bodem	Voor dit plan is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om de bodemkwaliteit in beeld te brengen. De verzamelde gegevens geven aanwijzing dat (mogelijk) bodemverontreiniging aanwezig is binnen het plangebied.	In het kader van de omgevingsvergunning voor realisatie van de woningen dient nader onderzoek uitgevoerd te worden. Voor het bestemmingsplan (procedure) is dit geen belemmering, mits in de regeling wordt opgenomen dat, middels nader onderzoek, voorafgaand aan de bouw aangetoond wordt dat er geen belemmering is voor de toekomstige functie.
Cultuurhistorie en landschap	Het plangebied bevat geen monumentale panden of bomen, waarvoor een beschermingsregime geldt. Met het stedenbouwkundig ontwerp wordt aangesloten bij de huidige inrichting en structuur van de woonwijk. Landschappelijke effecten zijn niet aan de orde.	Geen effect
Ecologie	In het plangebied zijn sporen van beschermde vleermuizen aangetroffen. Aanwezigheid van broedvogels in de omliggende gebied zijn alleen in het broedseizoen te verwachten.	Voor de sloop van de bestaande bebouwing wordt een ontheffing van de Wet natuurbescherming aangevraagd. Het planvoornemen heeft geen effect

	Effecten op beschermde natuurgebieden worden uitgesloten.	op overige natuurwaarden mits bouwactiviteiten niet plaatsvinden in het broedseizoen voor vogels.
Externe veiligheid	In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig.	Geen effect
Luchtkwaliteit	In de regeling NIBM is vastgelegd dat plannen voor de bouw van maximaal 1.500 woningen per definitie niet in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.	De toevoeging van 180 woningen draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.
Milieuhinder	In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen gezoneerde bedrijven aanwezig, die mogelijk gehinderd worden door de nieuwe woningen. Het plan maakt ook geen vestiging van bedrijven mogelijk.	Geen effect
Water	Aanleg van de woonwijk leidt tot verharding en daarmee afname van infiltratie van hemelwater naar het grondwater. Conform wettelijke vereisten wordt dit gecompenseerd, waarmee er per saldo geen negatief effect is. Hetzelfde geldt voor het oppervlaktewater: bij de aanleg van de woonwijk wijzigt het bestaande oppervlaktewater enigszins: de afvoercapaciteit hiervan wordt elders gecompenseerd. De nieuwe woningen zullen daarnaast aangesloten worden op afwateringssysteem.	Geen effect
Stikstof	Aanleg en gebruik van de woonwijk leidt niet tot significant negatieve effecten op Natura2000-gebied, er is geen toename van stikstofdepositie.	Geen effect
Verkeer	Het planvoornemen leidt tot een toename van verkeer. Verkeersonderzoek laat zien dat de direct ontsluitende wegen, voldoende capaciteit hebben voor afwikkeling van het extra verkeer: er worden dan ook geen verkeersknelpunten verwacht.	Geen effect

Conclusie

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van kenmerken en locatie van het onderhavig plan, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de meeste milieuaspecten geldt dat er geen effecten optreden, dan wel dat deze effecten met mitigerende maatregelen worden beperkt, zodat voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving.

Geconcludeerd wordt dat er geen verplichting is tot het opstellen van een MER of een m.e.r.-beoordeling voor onderhavige ontwikkeling.