

**Bestemmingsplan
Scholen C. Villeriuslaan te Spijkenisse
Gemeente Nissewaard
Vastgesteld**



**Bestemmingsplan
Scholen C. Villeriuslaan te Spijkenisse
Gemeente Nissewaard
Vastgesteld**

Rapportnummer:	P03764
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.1930.BPCVilleriuslaan-3001
Datum:	8 augustus 2022
Opdrachtgever:	Gemeente Nissewaard
Projectteam BRO:	WdR, TAU, TSc
Concept:	september 2021, januari 2022
Voorontwerp:	februari 2022
Ontwerp:	juni 2022
Vaststelling:	14 september 2022
Bron foto kaft:	Hevo BV

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

TOELICHTING

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	6
 2.PLANBESCHRIJVING	 7
 3.BELEIDSKADER	 13
3.1 Rijksbeleid	13
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	13
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	14
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland	17
3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland	18
3.3 Gemeentelijk beleid	19
3.3.1 Structuurvisie Spijkenisse 2010-2020	19
3.3.2 Visiedocument Nissewaard naar 2040	19
 4.OMGEVINGSASPECTEN	 21
4.1 Verkeer en parkeren	21
4.2 Geluid	22
4.2.1 Toetsingskader	22
4.2.2 Onderzoek	23
4.2.3 Conclusie	23
4.3 Luchtkwaliteit	24
4.3.1 Toetsingskader	24
4.3.2 Onderzoek	24
4.3.3 Conclusie	25
4.4 Bedrijven en milieuzonering	25
4.4.1 Toetsingskader	25
4.4.2 Onderzoek	26
4.4.3 Conclusie	27
4.5 Geur agrarisch	27
4.6 Externe veiligheid	27
4.6.1 Toetsingskader	27

4.6.2 Onderzoek	28
4.6.3 Conclusie	30
4.7 Ecologie	30
4.7.1 Toetsingskader	30
4.7.2 Onderzoek	31
4.7.3 Conclusie	34
4.8 Bodem	34
4.8.1 Toetsingskader	34
4.8.2 Onderzoek	34
4.8.3 Conclusie	36
4.9 Water	36
4.9.1 Toetsingskader	36
4.9.2 Onderzoek	36
4.9.3 Conclusie	38
4.10 Archeologie	38
4.10.1 Toetsingskader	38
4.10.2 Onderzoek	38
4.10.3 Conclusie	39
4.11 Cultuurhistorie	39
4.11.1 Toetsingskader	39
4.11.2 Onderzoek	39
4.11.3 Conclusie	40
4.12 Explosieven	40
4.13 Toetsing Besluit m.e.r. / Vormvrije m.e.r.-beoordeling	40
 5. JURIDISCHE PLANOPZET	 42
5.1 Inleiding	42
5.2 Plansystematiek	42
5.3 Bestemmingen	44
 6. UITVOERBAARHEID	 45
6.1 Economische uitvoerbaarheid	45
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
6.2.1 Vooroverleg	45
6.2.2 Participatie en inspraak	46
6.2.3 Vaststellingsprocedure	46
 SEPARATE BIJLAGEN	
Bijlage 1: Samenvatting stedenbouwkundig plan	
Bijlage 2: Ladderonderbouwing	

Bijlage 3: Verkeersonderzoek Heijwegelaan
Bijlage 4: Akoestisch onderzoek
Bijlage 5: Quicksan flora en fauna
Bijlage 6: Vervolgonderzoek ecologie
Bijlage 7: Bodemonderzoek
Bijlage 8: Beoordeling bodem milieudienst
Bijlage 9: Aanvullend verkennend bodemonderzoek
Bijlage 10: Onderzoek watersysteem
Bijlage 11: Waterparagraaf
Bijlage 12: Archeologisch onderzoek
Bijlage 13: Vooronderzoek explosieven
Bijlage 14: Aanmeldingsnotitie MER
Bijlage 15: Verslag inloopbijeenkomst 5 juli 2021
Bijlage 16: Besluit hogere grenswaarde
Bijlage 17: Nota van inspraak en vooroverleg
Bijlage 18: Nota kruispuntenanalyse
Bijlage 19: Nota van zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Ten westen van het centrum van Spijkenisse, tussen de Baljuwlaan en Hekelingseweg, ligt een cluster van verschillende scholencomplexen, waaronder de scholen MY College en Penta. Deze twee scholen hebben het voornemen om te verplaatsen naar een noordoostelijk gelegen terrein. De wens is om hier twee nieuwe complexen te realiseren en de oude schoolgebouwen aansluitend te slopen. De nieuwbouw vindt plaats net ten zuiden van de Groene Kruisweg. Op dit moment is dit gebied onbebouwd. De nieuwbouw maakt onderdeel uit van een grotere herontwikkeling/gebiedsontwikkeling van het zogenaamde gebied 'Heijwegelaan'. Die ontwikkeling betreft met name woningbouw, waarvoor gelijktijdig met onderhavig bestemmingsplan twee bestemmingsplannen worden opgesteld.

Voor de gronden waarop de voorgenomen ontwikkeling van de onderwijsgebouwen moet gaan plaatsvinden geldt de beheersverordening "Voorzieningen Groene Kruisweg" (d.d. 12 juni 2013). De voorgenomen ontwikkelingen zijn in strijd met de bouw- en gebruiksregels van de genoemde verordening. Het toekomstige gebruik en de toekomstige bebouwing wijkt af van het huidige gebruik. Een nieuw bestemmingsplan is daarom nodig om de ontwikkeling mogelijk te maken.

1.2 Plangebied

De gewenste ontwikkeling vindt plaats op een terrein aan de C. Villeriuslaan. Deze weg sluit aan op de drukkerie uitvalswegen, zoals de Groene Kruisweg, Baljuwlaan en Hekelingseweg. Het plangebied is gelegen ten westen van het centrum van Spijkenisse in de wijk Vierambachten.

Het plangebied ligt over meerdere kadastrale percelen. Het gaat hierbij in ieder geval (al dan niet gedeeltelijk) over de percelen E6889, E6726, E6891, E6935, E4377 en E6936.

In figuur 1.1 is de ligging en globale begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de plankaart/verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.



Figuur 1.1: Ligging en globale begrenzing plangebied (bron: pdok.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor de gronden waarop de voorgenomen ontwikkeling van de onderwijsgebouwen moet gaan plaatsvinden geldt de beheersverordening “Voorzieningen Groene Kruisweg” (d.d. 12 juni 2013). De nieuwbouw is in strijd met de bouw- en gebruiksregels van de genoemde verordening. De beheersverordening maakt alleen het gebruik van gronden mogelijk die overeenstemmen met het huidige gebruik. Dit huidige gebruik is afgebeeld in figuur 1.2. Deze is opgenomen als bijlage bij de regels van de geldende beheersverordening. Het toekomstige gebruik en de toekomstige bebouwing wijkt af van het huidige gebruik. Een nieuw bestemmingsplan is daarom nodig om de ontwikkeling mogelijk te maken. In dit nieuwe bestemmingsplan worden naast de twee nieuwe hoofdgebouwen ook een nieuwe ontsluitingsweg en sport- en groenvoorzieningen mogelijk gemaakt.



Figuur 1.2: Uitsnede kaart 'huidig gebruik' uit beheersverordening “Voorzieningen Groene Kruisweg” (plangebied met rood kader weergegeven)

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

MY College en Penta zijn twee scholen in Spijkenisse. Bij MY College wordt les gegeven in vmbo en mavo onderwijs en bij Penta in het mavo, havo en vwo (atheneum en gymnasium) onderwijs. Beide scholen liggen dicht bij elkaar in een “onderwijscluster” in de wijk Vierambachten. De twee scholen hebben het voornemen om te verplaatsen naar een terrein elders in deze wijk. Hierbij zal sprake zijn van sloop van de huidige schoolgebouwen en nieuwbouw van twee schoolgebouwen op een nu onbebouwd terrein. Ter plaatse van de oude scholen komen woningen.

Structuur

De Groene Kruisweg kan de ruggengraat van Spijkenisse worden die de stad verbindt met haar omgeving maar ook goed verbonden is met haar eigen stedelijk weefsel. Aan de zuidzijde komt meer bebouwing aan de weg te staan met ingangen aan de Groene Kruisweg waarbij hier een aantrekkelijk verblijfsgebied ontstaat, waar ook fietsers en voetgangers prettig kunnen verblijven. Langs de ooststrook is de ambitie een ventweg te maken die wordt gekoppeld aan de bestaande afslag naar een kantoorgebouw (Veldsink Driekleur Verzekeringen). Vanaf de ventweg komen ingangen naar inpassende parkeergarages. Op die manier ontstaat meer levendigheid, reuring en aantrekkelijkheid.

De nieuwbouw voor de twee scholen MY College en Penta kan hier een sterke rol in spelen. Zij kunnen langs de weg een buffer vormen naar het rustiger achtergelegen woongebied, terwijl ze zelf profiteren van een goede uitstraling naar de omgeving en goede bereikbaarheid.

Voor meer informatie over de gekozen stedenbouwkundige structuur wordt verwezen naar een samenvatting van het stedenbouwkundig plan dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd. Ingezoomd betekent dit dat er een serie bouwblokken langs de Groene Kruisweg komt met een oplopende schaal (hoogte en breedte) vanaf de bestaande kantorenstrook. Op de hoek van de Hekelingseweg loopt deze op tot 6 lagen aan de oostzijde en tot max 13 lagen aan de westzijde. Daarna loopt deze weer af tot de schaal van de Nieuwe bebouwing aan de Groene Kruisweg Dome (ca 3-4 lagen).

Langs de Groene Kruisweg en Hekelingseweg is het van belang dat er actieve plinten komen met maatschappelijke of werkfuncties. Dit zorgt voor een open en aantrekkelijke uitstraling, zie referentiebeelden hieronder. Ook dienen de voorkanten met entrees zoveel mogelijk aan de hoofdwegen te liggen. In deze verkaveling is er voor gekozen om de C. Villeriuslaan iets te verleggen zodat de bouwblokken aan de Groene Kruisweg wat meer diepte krijgen. Het is van belang dat een goede continuïteit van het fietsnetwerk wordt gewaarborgd. Om die reden blijft de Villeriuslaan goed aangesloten op het kruispunt van de Groene Kruisweg – Hekelingseweg zodat fietsers soepel door kunnen fietsen richting centrum.

De Villeriuslaan is onderdeel van het historische trambaanpad. Ter hoogte van de Hekelingseweg wordt deze route onderbroken. Er is destijds voor gekozen om de route door te zetten langs de Groene Kruisweg via het Baljuwplein. Binnen het plangebied speelt de Villeriuslaan nog een belangrijke rol als fietsroute om de scholen te bereiken. Om de historische betekenis te benadrukken is het aan te bevelen om dit zichtbaar te maken in het profiel.

In figuur 2.1 is een afbeelding weergegeven uit het concept stedenbouwkundig plan VO van de Heijwegelaan. Hierin is de bebouwing en de positionering van de scholen ook weergegeven.

Voor meer informatie over de gekozen stedenbouwkundige structuur wordt verwezen naar een samenvatting van het stedenbouwkundig plan dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd.



Figuur 2.1: Weergave ontwikkeling Heijwegenaan (bron: concept stedenbouwkundig plan Heijwegenaan)

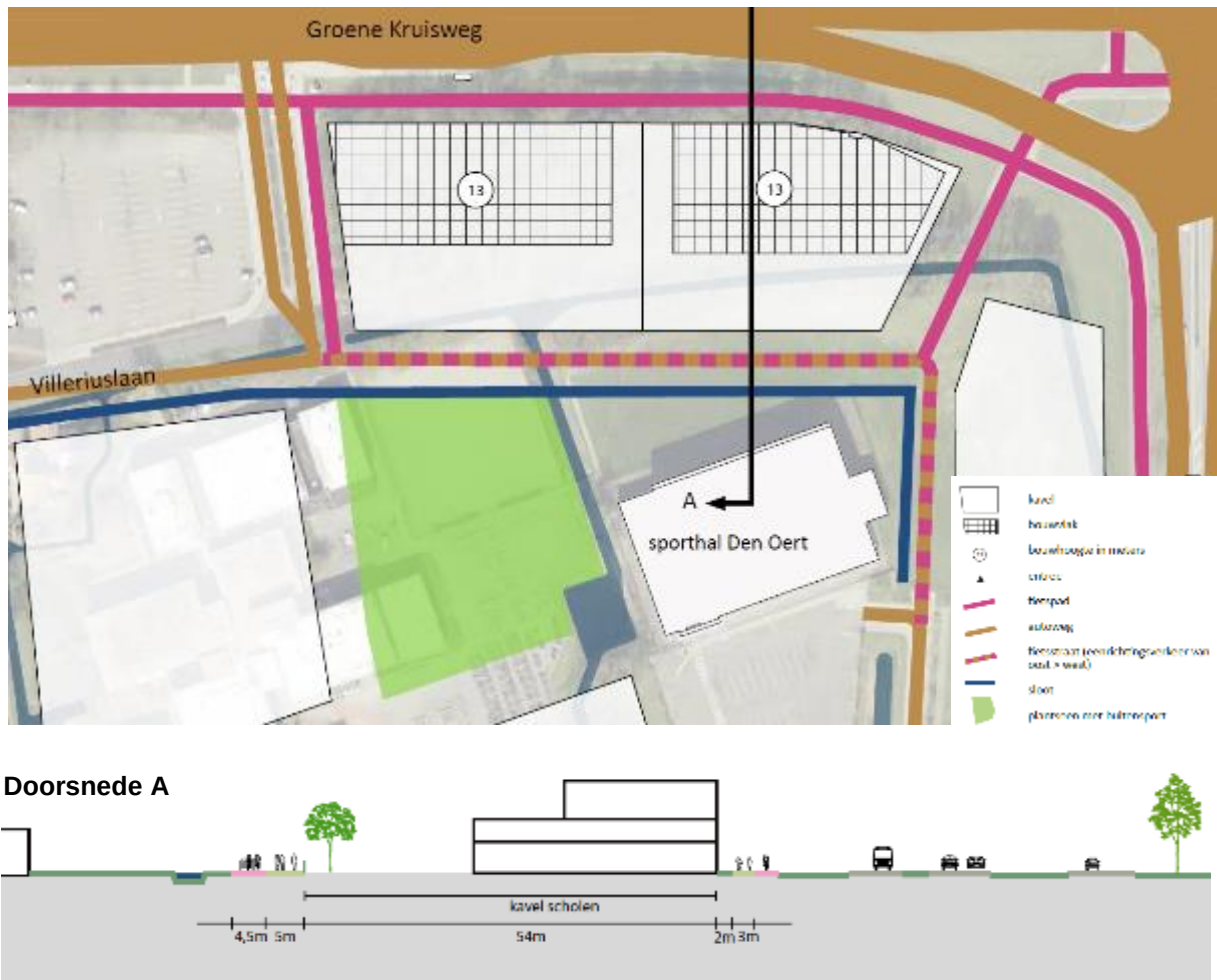
Bebouwing en positionering

Het plangebied behelst het gebied tussen de Heijwegenaan, Baljuwlaan, Groene Kruisweg en Hekelingseweg. De ruimtelijke opzet van de nieuwe wijk is een stevige schil langs de drukke wegen aan de buitenzijde en daarbinnen een beschut milieu met grondgebonden woningen.

De nieuwe schoolgebouwen voor MY college en Penta Mavo worden langs de Groene Kruisweg gepositioneerd ten westen van de Hekelingseweg. Aan de westzijde van het terrein komt Penta en aan de oostzijde MY College. De scholen krijgen ieder een eigen nieuwe inpandige gymzaal. Parkeren ten behoeve van de scholen kan middels dubbelgebruik plaatsvinden op de parkeerterreinen van Den Oert en de Levende Steen. Deze functies maken vooral in respectievelijk de avonden en het weekend gebruik van de parkeerterreinen.

Het bestaande groen komt aan de andere kant van sporthal Den Oert terug in de vorm van een openbaar middengebied met kwalitatief en duurzaam groen en waar ook ruimte is voor buitensport.

De bebouwingsvelden van de twee schoolgebouwen zijn tussen de 4.500 (MY college) en 5.750 m² (Penta Mavo) groot. Het parkeren wordt via dubbelgebruik in de omgeving opgelost. Het overige programma kan volgens de geldende normen op deze kavels gerealiseerd worden, inclusief buitenplein en fietsenberging. In figuur 2.2 is een schetsverkaveling weergegeven van de twee nieuwe schoolgebouwen van MY College en Penta.



Figuur 2.2: Schetsverkaveling toekomstige situatie

De scholen krijgen een minimale bouwhoogte van 8 meter. Dit heeft mede te maken met de akoestische afscherming van de scholen ten opzichte van het achterliggende terrein. Daarnaast kan de minimale bouwhoogte variëren tot 13 meter, om zo een stedenbouwkundig meer aantrekkelijke gevel te realiseren. De maximale bouwhoogte van de twee gebouwen bedraagt 17 meter (Penta) en 20 meter (My College).

Figuur 2.3 laten twee sfeerimpressies zien van het gebouw van My College.



Figuur 2.3: Sfeerimpressie bebouwing

Programma

Het programma van de gezamenlijke plannen rond de Heijwegelaan is in onderstaande tabel weergegeven. Deze plannen voorzien in het verhuizen van een aantal scholen en het bouwen van woningen. Het aantal leerlingen zal niet toenemen voor My college en Penta Mavo.

Categorie	Onderdeel	Omvang
Nieuw	Grondgebonden woningen	103 wo
	Appartementen koop en huur	175 app
Verplaatst binnen gebied	My college (no-hoek)	430 leerlingen
	Penta MAVO (gedeelte Charles de Foucauld is nieuw in het gebied)	600 leerlingen
Verplaatst buiten gebied	Rietvelden HAVO (naar Molenwatering)	600 leerlingen
Handhaven binnen gebied	Praktijkcollege	270 leerlingen
	Levende Steen	
	Sporthal Den Oert	

Groen

Ten behoeve van de realisatie van de twee scholen en bijbehorende verharding zal groen verloren gaan. Er wordt gekeken naar de mogelijkheden om zo veel mogelijk groen te behouden en/of te verplanten. Daarnaast wordt voldoende kwalitatief en kwantitatief groen terug geplant in het openbare middenterrein. Er wordt aanbevolen om inheems en ouder plantmateriaal te gebruiken met voldoende variatie in soortensamenstelling en structuur. Samen met de andere (woningbouw)ontwikkelingen in de wijk wordt gekeken naar een passende invulling voor het groen. In figuur 2.4 is een impressie weergegeven van het groen in de ontwikkeling Heijwegelaan.



Figuur 2.4: Impressie met groenstructuren Heijwegelaan in beeld

De kap van de bomen zal daarnaast buiten het broedseizoen van 15 maart tot en met 15 juli worden uitgevoerd. De meeste vogels broeden in genoemde periode, echter vogels welke buiten deze periode broeden, zijn ook te allen tijde beschermd. Broedende vogels (en hun nesten) mogen niet verstoord of verwijderd worden. De meeste gunstige periode om het groen te rooien is in de periode september tot en met oktober (buiten de kwetsbare periode van voortplantingsperiode van de meeste diersoorten en buiten de winterrust). Een laatste controle voorafgaande de werkzaamheden zal uitsluitsel geven over de aanwezigheid van onverwachte broedvogels.

Hieronder zijn de uitgangspunten van de gemeente ten aanzien van groencompensatie in het project Heijwegenaan beschreven:

Bomen

Indien een boom middels een vergunning gekapt wordt, dient er in de directie omgeving van waar hij heeft gestaan een nieuwe boom geplant te worden. Type te planten boom is vrij. Belangrijk is dat dat indien een boom gekapt is en elders een nieuwe boom geplant is, moet vast gelegd worden dat gekapte boom en nieuwe boom bij elkaar horen. Het moet herleidbaar zijn.

Bosplantsoen

Indien een perceel bosplantsoen gekapt moet worden, moet er een inventarisatie gemaakt worden voor welke bomen een kapvergunning nodig is. Ook voor bosplantsoen moet er gecompenseerd worden.

Voor elke 50 m² bosplantsoen moet 1 nieuwe boom in de directe omgeving gepland worden. Het type boom is vrij. Voor elke boom in het bosplantsoen waarvoor een kapvergunning nodig is moet in de directe omgeving een nieuwe boom geplant worden. Het type boom is vrij. Ook hier geldt dat de gekapte boom en de nieuw geplante boom aan elkaar gekoppeld worden. De te compenseren bomen mogen in het groenplan van deze ontwikkeling opgenomen worden. Een landschapsarchitect zal een groenontwerp maken waarin de nieuwe bomen zijn opgenomen. In deze tekening ook de herleidbaarheid van gekapte- en compensatie boom opnemen.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Per 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. Hierin zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. In het kader van de nahangprocedure kunnen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) nog opmerkingen en wensen van de Tweede Kamer worden verwerkt. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

In de Nationale Omgevingsvisie wordt door het Rijk een langetermijnvisie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.



Figuur 3.1: Afwegen met de NOVI (bron: Nationale Omgevingsvisie)

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Ook worden de 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen.

De vier prioriteiten

De Uitvoeringsagenda beschrijft de vier prioriteiten. De opgaven uit de toelichting kunnen veelal niet apart van elkaar worden aangepakt. Als een samenhangende, integrale aanpak nodig is, over de sectoren heen, vraagt dit een andere inzet. De samenhang tussen opgaven manifesteert zich rond vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Drie afwegingsprincipes

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Beschermen en ontwikkelen sluiten elkaar niet per definitie uit en kunnen elkaar zelfs versterken. Echter, gaan beschermen en ontwikkelen niet altijd en overal zonder meer samen en zijn soms echt onverenigbaar. Een optimale balans tussen deze twee vergt steeds een zorgvuldige afweging en prioritering van ongelijksoortige belangen. Om dit afwegingsproces en de omgeving inclusieve benadering richting te geven, is in de NOVI een drietal afwegingsprincipes geformuleerd:

1. Combineren boven enkelvoudig
2. Kenmerken & identiteit
3. Afwentelen voorkomen

Doorwerken plangebied

In dit geval is sprake van een verplaatsing van twee scholen. De oude locatie van de scholen kan daarna direct voor een andere functie worden ingevuld. De ontwikkeling heeft verder geen nationale belangen. Het plan is dan ook niet in strijd met enkele uitgangspunten of ambities zoals beschreven in de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Doorwerking plangebied

De voorgenomen ontwikkeling speelt zich af op lokaal niveau en heeft geen relatie met het ruimtelijke orderingsbeleid op nationaal niveau. Geconstateerd kan worden dat het initiatief niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk orderingsbeleid. Het Barro heeft dan ook geen doorwerking binnen dit uitwerkingsplan

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvul-

dige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien." (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

De realisatie van de onderwijsfaciliteit geldt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling:

1. Op basis van de beheersverordening is onderwijs op de locatie niet toegestaan en is een wijziging van de bestemming noodzakelijk.
2. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Het initiatief om twee schoolgebouwen met max. 3.800 en max. 4.230 m² BVO te bouwen kan onder deze definitie worden geschaard, gezien het hier gaat om de wijziging naar de bestemming 'Maatschappelijk' bedoeld voor onderwijs.
3. Aangezien het om de toevoeging gaat van twee schoolgebouwen met max. 4.500 en max. 5.750 m² BVO, kan het initiatief gekwalificeerd worden als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. De Ladderonderbouwing is opgenomen in de bijlagen. Hierna worden de belangrijkste resultaten beschreven.

Passend binnen behoefte van het ruimtelijk verzorgingsgebied

Voor de onderbouwing van de behoefte is gekeken naar de afbakening van de relevante regio, om zo de behoefte in beeld te brengen. Voor onderwijsvoorzieningen is het verzorgingsgebied het gebied waarbinnen de school zijn (voornaamste) gebruikers vindt. In het geval van het nieuwe scholencomplex MY College & Penta is het verzorgingsgebied gemeente Nissewaard en leerlingen buiten de regio zoals Albrandswaard, Hoogvliet Rotterdam en Rozenburg².

Het initiatief wordt passend geacht binnen de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Hieronder volgt een beknopte toelichting. De volledige onderbouwing is opgenomen in een bijlage bij deze toelichting.

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

² Rapport Transitieatlas 2017 regio Voorne Putten

Met het planinitiatief om twee nieuwe schoolgebouwen voor My College en Penta scholen Rietvelden/Charles de Foucauld van circa max. 4.500 en max. 5.750 m² bvo te realiseren voor mavo en vmbo, wordt voorzien in een behoefte:

- Op nationaal en lokaal niveau wordt een leerlingendaling geconstateerd in het Voortgezet Onderwijs. Een leerlingendaling leidt op de scholen My College en Scala Rietvelden tot een overcapaciteit wat vervolgens leidt tot een normatieve leegstand. Met een normatieve leegstand ontvangen scholen geen instandhoudingsvergoeding voor de vierkante meters leegstand.
- Met het krimpende leerlingen aantal lopen de kosten voor de scholen My College en Scala Rietvelden op. In combinatie met het renoveren van schoolgebouwen is dit een flinke kostenpost voor de scholen. Een samenwerking tussen schoolbesturen wordt daarom als urgent en noodzakelijke gezien om kwaliteit van goed onderwijsaanbod in stand te houden. Dit varieert van het delen van ondersteunde diensten, huisvesting of personeel, het uitbesteden van leerlingen en het uitruilen van onderwijsaanbod, tot het aangaan van een fusie (bestuurlijk of institutioneel).
- Vanuit het Bestuurlijk Akkoord Voortgezet Onderwijs wordt nadrukkelijk de mogelijkheden die synergie van (gebruik van) ruimten en (sport- en ondersteunende) faciliteiten biedt en een ruimtelijk plan waarbinnen de drie genoemde onderwijsinstellingen, met behoud van eigen identiteit, onderdak vinden. De beoogde ontwikkeling voor het nieuwe scholencomplex voorziet hier in. Door de samenwerking van de scholen creëren zij een efficiëntere onderwijshuisvesting waardoor problemen zoals minder bekostiging per leerling, daardoor ook minder personeel, duurdere kosten voor huisvesting en minder onderwijsaanbod verlaagd worden. Hierdoor komen er meer financiële middelen beschikbaar voor de verbetering van de kwaliteit van het onderwijs.
- Daarnaast voorziet de ontwikkelingen in het benadrukken van de synergie, doordat beide scholen (My College en Scala Rietvelden/Charles de Foucauld) gebruik maken van dezelfde buitenruimte en faciliteiten.
- Tot slot, is het wenselijk geacht dat er nieuwe, duurzame schoolgebouwen gerealiseerd worden die zorgen voor een goede huisvesting in het onderwijs, het verbeteren van het binnenklimaat en het transformeren naar een duurzaam schoolgebouw. Met de verhuizing van de scholen naar een nieuw duurzaam scholencomplex wordt hierin voorzien.

De beoogde ontwikkeling van twee nieuwe schoolgebouwen My College & Penta college past ook binnen de vigerende beleidskaders:

- De nieuwbouw voor de twee scholen maakt onderdeel uit van een grotere gebiedsopgave waarbij het de brede uitvalsweg van Spijkenisse: van 'snelweg' naar stadsboulevard wilt transformeren in een actieve plint van met maatschappelijke en/of werkfuncties met achter de nieuwbouw een wijk met grondgebonden woningen. Daarnaast wordt de gebiedsuitwerking gezien als kans om de stad te verbinden met de omgeving en het eigen stedelijk weefsel. Dit strookt met de ambities vanuit de provincie, regio en gemeente om een vitale samenleving te creëren door middel van het versterken van leef- en vestigingsklimaat met een mix aan functies zoals bedrijven en maatschappelijke voorzieningen, maar ook om het stedelijk weefsel met de stad en de omgeving te verbinden. De waarborging van de goede continuïteit van het fietsennetwerk en het bouwen binnen het netwerk van stedelijke centra en knooppunten met hoogwaardige openbaar vervoer (metro) en het versterken van langzaam vervoersrelaties (fietsnetwerk) moet bijdragen aan de goede bereikbaarheid van het gebied.
- Daarnaast wordt er conform de omgevingsverordening van Provincie gebouwd naar behoefte en is het initiatief toekomstbestendig omdat scholen energiezuinig worden gerealiseerd met ruimte voor water en groene schoolpleinen.
- Tot slot, voldoet het initiatief aan de twee beoordelingscriteria uit de verordening onderwijshuisvesting. (1) De noodzaak van aangevraagde voorzieningen. De scholen zijn namelijk verouderd

(conditie 3). (2) Vervangende bouw omdat de leerlingendaling blijft toenemen en past het bij de ontwikkeling van de nieuwe ruimtelijke ordening als gevolg van stadsvernieuwing en het ontwikkelen van een nieuwe wijk.

Geen onaanvaardbare effecten

Het planinitiatief is onderdeel van de gebiedsuitwerking Groene Kruisweg e.o.. En, zoals vermeld kan de Groene Kruisstraat de ruggengraat van Spijkenisse worden die de stad verbindt met haar omgeving maar ook goed verbonden is met haar eigen stedelijk weefsel. De ruimtelijke opzet van de nieuwe wijk is een stevige schil langs de drukke wegen aan de buitenzijde en daarbinnen een beschut milieu met grondgebonden woningen.

De verouderde scholen My College en Scala Rietvelden zijn gevestigd binnen deze beoogde ontwikkeling en worden gesloopt. In plaats van de verouderde scholen komen woningen. Daarnaast is in het Bestuurlijk Akkoord Voortgezet Onderwijs de afspraak gemaakt dat toekomstige leegstand van de schoolgebouwen gebruikt worden voor andere 'doeleinden'. Aangenomen wordt dat hierdoor panden gesloopt gaan worden ten doeleinden van grondgebonden woningen of ten doeleinden van transformatie voor bijvoorbeeld meergezinswoningen.

Hieruit wordt geconstateerd dat de effecten van de ontwikkeling per saldo volledig positief zijn en er géén sprake is van onaanvaardbare, structurele leegstand met negatieve effecten op het woon, leef- en ondernemersklimaat.

Gesitueerd binnen bestaand stedelijk gebied

De locatie is binnen bestaand stedelijk gebied. In artikel 1.1.1 onder h van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip 'bestaand stedelijk gebied' vastgelegd. Als bestaand stedelijk gebied wordt aangemerkt: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. In de jurisprudentie is dit begrip nader ingevuld. Wanneer er op gronden een niet-agrarische bestemming rust (waaronder niet alleen 'rode' stedelijke functies, maar bijvoorbeeld ook functies voor sport, recreatie of stedelijk groen), dan is er sprake van bestaand stedelijk gebied, ook al is de locatie nog onbebouwd, mits de locatie onderdeel is van het bestaand stedelijk samenstel van bebouwing.

Bovenstaand is het geval op de planlocatie. De huidige bestemming betreft stedelijk groen en maatschappelijk, wat gezien moet worden als een niet-agrarische, dus 'stedelijke' bestemming. Tevens vormt de bestaande groenstrook en de bebouwing, samen met de omliggende bebouwing, een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing met de daarbij behorende stedelijk groen. De planlocatie kan vanwege deze bestaande stedelijke bestemming als bestaand stedelijk gebied worden aangemerkt.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

De Omgevingsvisie (geconsolideerd op 1 augustus 2020) bevat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Samen met de Omgevingsverordening Zuid-Holland vormt de Omgevingsvisie één van de twee kaderstellende instrumenten voor het beleid omtrent de fysieke leefomgeving.

Een aantal thema's uit de Omgevingsvisie zijn relevant met betrekking tot onderhavig planvoornemen:

- *Kaart 11: Bestaand stads- en dorpsgebied 2018: binnenstedelijk groen*

De provincie wil een binnenstedelijk fijnmazig groenblauw recreatief netwerk realiseren van groenblauwe schoolpleinen, groenblauwe daken, groenblauwe winkelcentra, groenblauwe bedrijfsterreinen en parken. Voor het ontwikkelen van een groenblauwe leefomgeving in en om de stad werken wij samen met de steden aan een scorekaart. Dit betreft een kwalitatieve en kwantitatieve scorekaart voor verschillende te onderscheiden gebieden. De scorekaart geeft richting aan natuurinclusieve nieuwbouw, renovatie en het klimaatbestendig maken van woningen; de basiskwaliteit aan groen van woon- en werkgebieden en de toegankelijkheid van groen.

- *Kaart 59: Stedelijke ontwikkelingen binnen bestaand stads- en dorpsgebied*

In lijn met de maatschappelijke behoefte zet de provincie in op het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied. Beter benutten van de bebouwde ruimte krijgt ruimtelijk invulling door verdichting, herstructurering en binnenstedelijke transformatie. Indien een gemeente een ruimtelijke ontwikkeling wil realiseren, wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen. De Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in nationale wet- en regelgeving. Toepassing is van provinciaal belang, daarom is in de verordening een verwijzing opgenomen naar de Rijksladder.

Doorwerking plangebied

Met onderhavige ontwikkeling worden twee scholen verplaatst binnen de bebouwde kom van Spijkenisse. De provincie zet juist in op het beter benutten van het bestaande stads- en dorpsgebied door het benutten van de bebouwde ruimte door verdichting, herstructurering en binnenstedelijke transformatie. Het plan sluit hierop aan. In de provinciale visie worden geen andere ambities beschreven waarmee dit plan in strijd is.

3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt breed op de fysieke leefomgeving in de Provincie Zuid-Holland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Doorwerking plangebied

Zowel in de geconsolideerde Omgevingsverordening Zuid-Holland (vastgesteld 1 augustus 2020) of het ontwerp Omgevingsverordening Zuid-Holland Koers 2020 zijn geen regels opgenomen die van toepassing zijn op onderhavig projectgebied, en van belang zijn voor onderhavige ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Spijkenisse 2010-2020

In de Structuurvisie formuleert het gemeentebestuur een samenhangende visie op de ruimtelijke en functionele ontwikkeling van Spijkenisse, met aandacht voor het maatschappelijk functioneren van de stad. Bouwprojecten in de stad zijn over het algemeen complexer dan bouwprojecten in het onbebouwde buitengebied. Ze zijn zeer arbeidsintensief, hebben meer risico's en hangen samen met diverse maatschappelijk functies in de stad. Vaak spelen er verschillende belangen. Herstructurering binnen het stedelijk gebied vraagt daarom om een brede benadering. Een structuurvisie is daarbij gewenst. Daarnaast verplicht de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) gemeenten een structuurvisie op te stellen.

De Structuurvisie geeft de ruimtelijke en functionele ontwikkeling in Nissewaard op hoofdlijnen weer. De visie is het uitgangspunt voor de politieke agenda. Geen dichtgetimmerd eindplan, maar het vertrekpunt van de gemeente voor gesprekken met hogere overheden, marktpartijen en partners om ontwikkelingen en investeringen in de stad te initiëren. Uiteraard kunnen verschillende accenten en prioriteiten in deze

visie worden aangebracht bij toekomstige wijzigingen in inzichten.

Kernmerken en kernkwaliteiten

In de structuurvisie zijn een zestal kenmerken en kernkwaliteiten voor Spijkenisse opgenomen:

1. Ligging aan de rand van de Randstad tussen stad en strand
2. Stadsranden en stadsentrees
3. Verbindende elementen
4. Wonen in Spijkenisse
5. Kwalitatief hoogwaardig stadscentrum
6. Sociaal-culturele kwaliteiten

De kernkwaliteit 'verbindende elementen' is relevant voor onderhavig plan. Een pijler binnen deze kernkwaliteit is de groenstructuur van Spijkenisse. Er wordt gesteld dat de groene elementen aan de randen een onderlinge samenhang en verbinding missen en dat de ambitie bestaat om de kwaliteit van het omringende groen te versterken. Daarbij moet het groen in de wijken beter benut worden, mogelijk in combinatie met sociaal-maatschappelijke programma's.

Doorwerking plangebied

Met onderhavig planvoornemen worden twee scholen verplaatst. De oude schoolgebouwen zullen worden gesloopt. De bebouwing zal geïntegreerd worden in nieuw te ontwikkelen groenvoorzieningen en waterlopen. Op de structuurvisiekaart is het plangebied daarnaast niet specifiek aangeduid. De ontwikkeling is niet in strijd met gemeentelijke visies voor dit deel van Spijkenisse.

3.3.2 Visiedocument Nissewaard naar 2040

De gemeenteraad heeft op 6 december 2017 het visiedocument (ontwikkelperspectief voormalige groeikern Spijkenisse) vastgesteld. In het visiedocument zijn de kansen geduid die kunnen bijdragen aan de toekomstbestendigheid van Nissewaard. Hierin zijn principes opgenomen welke de basis vormen voor een verrassend, veelzijdig, veerkrachtig, vitaal en verbindend Nissewaard in 2040. Eén van deze principes spitst zich toe op de groenbenutting- en ontwikkeling binnen de gemeente. Er wordt

onder andere gesteld dat er meer gebruik moet worden gemaakt van de groene kwaliteiten in en om Spijkenisse en dat opgaven als waterberging en natuurontwikkeling met economische kansen en een aantrekkelijke leefomgeving dienen te worden gecombineerd.

Doorwerking plangebied

Onderhavige ontwikkeling draagt bij aan het benutten en versterken van de bebouwde kom in de gemeente. Nieuw groen en water zal geïntegreerd worden in structurering van de wijk. Het plan is in lijn met het visiedocument.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

Verkeer

Met dit bestemmingsplan is sprake van een verplaatsing van twee scholen. De oude locaties/bebouwing van de scholen zullen worden gesloopt en zal een andere invulling krijgen. Het project zal per saldo daarom niet zo zeer voor extra verkeer leiden. Daarnaast zal de ontsluiting van de wijk op basis van de nieuwe verkaveling geoptimaliseerd worden. Aangezien de verplaatsing van de scholen plaatsvindt binnen een grotere gebiedsontwikkeling van deze wijk (het gebied “Heijwegelaan”) is gekeken naar de gezamenlijke verkeerseffecten. Door Goudappel is het ‘Verkeersonderzoek Heijwegelaan’ uitgevoerd evenals enkele ‘Kruispuntenanalyses Heijwegelaan’. Beide onderzoeken zijn opgenomen in de bijlagen. Hieronder worden de belangrijkste resultaten beschreven.

De huidige situatie van de wijk is vergeleken met de toekomstige situatie. In de huidige situatie genereert het gebied Heijwegelaan gemiddeld 3.900 autoritten per werkdagemaal. Het overgrote deel van het verkeer in het gebied wordt afgewikkeld via de Heijwegelaan (87%) en de rest via de C. Villeriuslaan (500 mvt/etm). Met realisatie van de plannen gaat dit naar 3.600 en 1.900 mvt/etmaal voor de Heijwegelaan en de C. Villeriuslaan. Dit betekent een beperkte groei voor Heijwegelaan (6%), maar een forse groei voor de C. Villeriuslaan (bijna een verviervoudiging). In absolute aantallen blijven de aantallen beperkt. In de plansituatie genereert het gebied gemiddeld 5.500 autoritten per werkdagemaal: een groei van 40%. Door de C. Villeriuslaan te verbinden met het de rest van het gebied blijven de verkeers-effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op de Heijwegelaan en andere wegen beperkt. Nergens overschrijden de intensiteiten waarden, die worden aangehouden voor erftoegangsweegen (4.000 tot 6.000 mvt/etm): dat betekent dat de intensiteiten prima passen op wegen in woonwijken.

De plannen voor Heijwegelaan hebben consequenties voor de kruispunten:

- De rotonde Heijwegelaan – Hekelingseweg;
- Het kruispunt C. Villeriuslaan – Groene Kruisweg (met verkeerslichten) en
- Het kruispunt Hekelingseweg – Groene Kruisweg (met verkeerslichten).

Toetsing van de verkeerseffecten In het ‘Verkeersonderzoek Heijwegelaan’ en de ‘Notitie kruispuntanalyses Heijwegelaan’ leert dat de kruispunten de toekomstige verkeersintensiteiten goed kunnen verwerken en hier geen aanleiding is om maatregelen te nemen.

Parkeren

Als bijlage bij de regels is een berekening opgenomen van de behoefte aan parkeerplaatsen voor het gehele te ontwikkelen gebied Heijwegelaan. Voor de scholen wordt uitgegaan van 96 parkeerplaatsen. Bij deze behoefte berekening is rekening gehouden met de mogelijke komst van extra schoolvoorzieningen binnen het plangebied met een extra parkeerbehoefte.

Het is de bedoeling dat het parkeren gaat plaatsvinden op het al bestaande parkeerterrein ten westen van de nieuwe scholen. Dat terrein heeft meer dan 96 parkeerplaatsen en wordt nu al gebruikt door de bezoekers van de naastgelegen kerk. Met dubbelgebruik is rekening gehouden.

Voor de nu geplande twee scholen is er een parkeerbehoefte van circa 50 pp. Daarvoor is dus meer dan voldoende ruimte op het bestaande parkeerterrein.

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader

Wegverkeerslawaaï

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

Tabel: Breedte geluidszones langs wegen

	Aantal rijstroken	Zone breedte
Stedelijk gebied	1 of 2	200 meter
	3 of meer	350 meter
Buiten stedelijk gebied	1 of 2	250 meter
	3 of 4	400 meter
	5 of meer	600 meter

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen met betrekking tot de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel is 48 dB en mag in principe niet worden overschreden. Onder bepaalde voorwaarden, als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en het voldoen aan de grenswaarden onoverkomelijke bezwaren ontmoet van landschappelijke, stedenbouwkundige of financiële aard, mag de geluidbelasting hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Hiervoor dient middels een ontheffing een hogere waarde te worden vastgesteld.

Tabel: Maximale ontheffingswaarden

Situatie	Maximale ontheffings- waarde	Artikel
Stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	63 dB	Artikel 83, lid 2 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	68 dB	Artikel 83, lid 5 Wgh
Buiten stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	53 dB	Artikel 83, lid 1 Wgh
• Agrarische bedrijfsbebouwing	58 dB	Artikel 83, lid 4 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	58 dB	Artikel 83, lid 7 Wgh
• Vervangende nieuwbouw* binnen de zone van een autoweg of autosnelweg	63 dB	Artikel 83, lid 6 Wgh

*Met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur en een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

Het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van de Baljuwlaan, Groene Kruisweg en Hekelingsweg/Winston Churchillaan. Een akoestisch onderzoek vanwege wegverkeerslawaaï is verplicht.

Industrielawaai

De beoogde ontwikkeling ligt ook binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Botlek-Pernis. Onderzoek vanwege industrielawaai is ook noodzakelijk.

4.2.2 Onderzoek

Peutz heeft een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting vanwege wegverkeer- en industrielawaai. Dit onderzoek is als een bijlage bij deze toelichting gevoegd. In deze paragraaf wordt ingegaan op de resultaten.

Wegverkeerslawaaï

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeer ter plaatse van de scholen ten gevolge van wegverkeerslawaaï wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden. Er treden ten gevolge van wegverkeer over de Groene Kruisweg ter plaatse van de gevels van de scholen geluidbelastingen op tot ten hoogste 63 dB (inclusief aftrek conform artikel 110 g Wgh). Ten gevolge van de Hekelingsweg/Winston Churchill-laan bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 52 dB.

Industrielawaai

De geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein Botlek-Pernis bedraagt 51 dB(A) (52 dB(A) indien hoger gebouwd wordt dan 3 bouwlagen) en ligt hiermee boven de gestelde voorkeursgrenswaarde. Deze geluidbelasting treedt op ter plaatse van de noordgevels van beide schoolgebouwen.

4.2.3 Conclusie

De geluidbelasting ter plaatse van de beoogde scholen ten gevolge van wegverkeer- en industrielawaai voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB respectievelijk 50 dB(A), derhalve dienen er hogere waarden aangevraagd te worden.

Hiertoe dient eerst onderzocht te worden of door het treffen van stedenbouwkundige maatregelen (indeling bouwplan, situering geluidgevoelige bestemmingen), bron- of overdrachtsmaatregelen, dan wel (bouwkundige) maatregelen bij de ontvanger aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan. In de voorliggende situatie zijn de mogelijkheden voor stedenbouwkundige, bron- en overdrachtsmaatregelen beperkt, maar bij de ontvanger zijn maatregelen (geluidluwe zuidgevel, waarborgen binnenniveau) getroffen.

Een toets aan het gemeentelijk geluidbeleid leert dat aan de voorwaarden voor vaststelling van een hogere waarde kan worden voldaan. Het ontwerpbesluit voor hogere waarde heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Vervolgens is deze vastgesteld. Dit besluit is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Het onderdeel geluid zorgt niet voor belemmeringen.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.3.2 Onderzoek

Om aan te tonen dat het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit is gebruik gemaakt van de NIBM-tool. Hiervoor is de verkeersgeneratie van de scholen van belang. Ten eerste kan gezegd worden dat met dit plan sprake is van een verplaatsing van twee scholen. De verkeersgeneratie zal per saldo dus niet toenemen. Wel zal de verkeersgeneratie in de wijk, door de realisatie van andere functies, toenemen. Hiervan wordt echter niet uitgegaan in de NIBM-tool. De verkeersgeneratie van de twee scholen is van belang, ondanks dat geen sprake zal zijn van een verkeerstoeiname vanwege de scholen. De verkeersgeneratie is afhankelijk van het aantal leerlingen. Zowel voor My college

als voor Penta Mavo kunnen de kencijfers van een middelbare school aangehouden worden. In dit geval bedraagt dit een verkeersgeneratie van maximaal 17,6 mvt per etmaal per 100 leerlingen. Gezamenlijk hebben de scholen 1.030 leerlingen. De verkeersgeneratie van de twee scholen komt daarom gezamenlijk neer op maximaal 182 mvt/etmaal. Dit kengetal is gebruik in de NIBM-tool. Het resultaat is hieronder weergegeven. Geconcludeerd wordt dat het plan NIBM is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit	
Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	182
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,12
PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Er is daarnaast gekeken naar de achtergrondwaarden ten aanzien van luchtkwaliteit. In onderstaande tabel zijn de achtergrondwaarden met betrekking tot fijnstof en stikstof weergegeven ter plaatse van de dichtstbijzijnde toetspunten. Geconcludeerd kan worden dat de waarden allen onder de gestelde norm liggen. Hiermee kan gesteld worden dat sprake is van een acceptabel leef- en verblijfsklimaat.

Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2,5} µg/m ³	Jaar
15965916	23.0	18.8	6.7	10.9	2020
15965781	21.4	18.5	6.5	10.8	2020
15965784	21.2	18.4	6.5	10.8	2020
15965960	22.7	18.7	6.7	10.9	2020
15965961	21.2	18.4	6.5	10.8	2020
Norm	40	40	35	25	

4.3.3 Conclusie

Het onderdeel luchtkwaliteit zorgt niet voor belemmeringen.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'³. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadtoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

Scholen kunnen zowel worden gezien als milieugevoelige functies als milieubelastende functies. Bij de school moet enerzijds sprake zijn van een acceptabel leef- en verblijfsklimaat en anderzijds mag de school geen negatieve invloed hebben op het leef- en verblijfsklimaat bij andere functies (zoals woningen) in de omgeving.

In de omgeving van het plangebied liggen geen bedrijven of andere milieubelastende functies die invloed hebben op de twee scholen. In de omgeving liggen wel nog andere maatschappelijke bestemmingen. Gezorgd wordt dat deze op minimaal 10 meter van de toekomstige bebouwing ligt, waardoor voldaan wordt aan de richtafstand voor deze functies in dit gemengde gebied. Andere functies in de omgeving hebben dus geen invloed op het leef- en verblijfsklimaat bij de scholen.

Door de toekomstige bebouwing op minimaal 10 meter van omliggende maatschappelijke bestemmingen te realiseren, wordt daarnaast ook gezorgd dat de scholen geen invloed hebben op het leef- en verblijfsklimaat bij die functies (omgekeerde werking). Daarnaast liggen andere milieugevoelige functies (zoals woningen) op verdere afstand en allen buiten de aan te houden richtafstand van 10 meter. Hiermee zorgt de school dus niet voor negatieve invloed op het leef- en verblijfsklimaat bij omliggende milieugevoelige functies.

Wat betreft het industrielawaai vanwege het industrieterrein 'Botlek/Pernis' wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

³ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

4.4.3 Conclusie

Het onderdeel 'bedrijven en milieuzonering' zorgt niet voor belemmeringen.

4.5 Geur agrarisch

Voor veehouderijen is de regelgeving ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Bij nieuwe planologische projecten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld.

In de omgeving liggen geen veehouderijen of andere agrarische bedrijven met een bepaalde geuruitstraling. Er is daarom sprake van een goed leef- en verblijfsklimaat ten aanzien van het onderdeel geur.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen

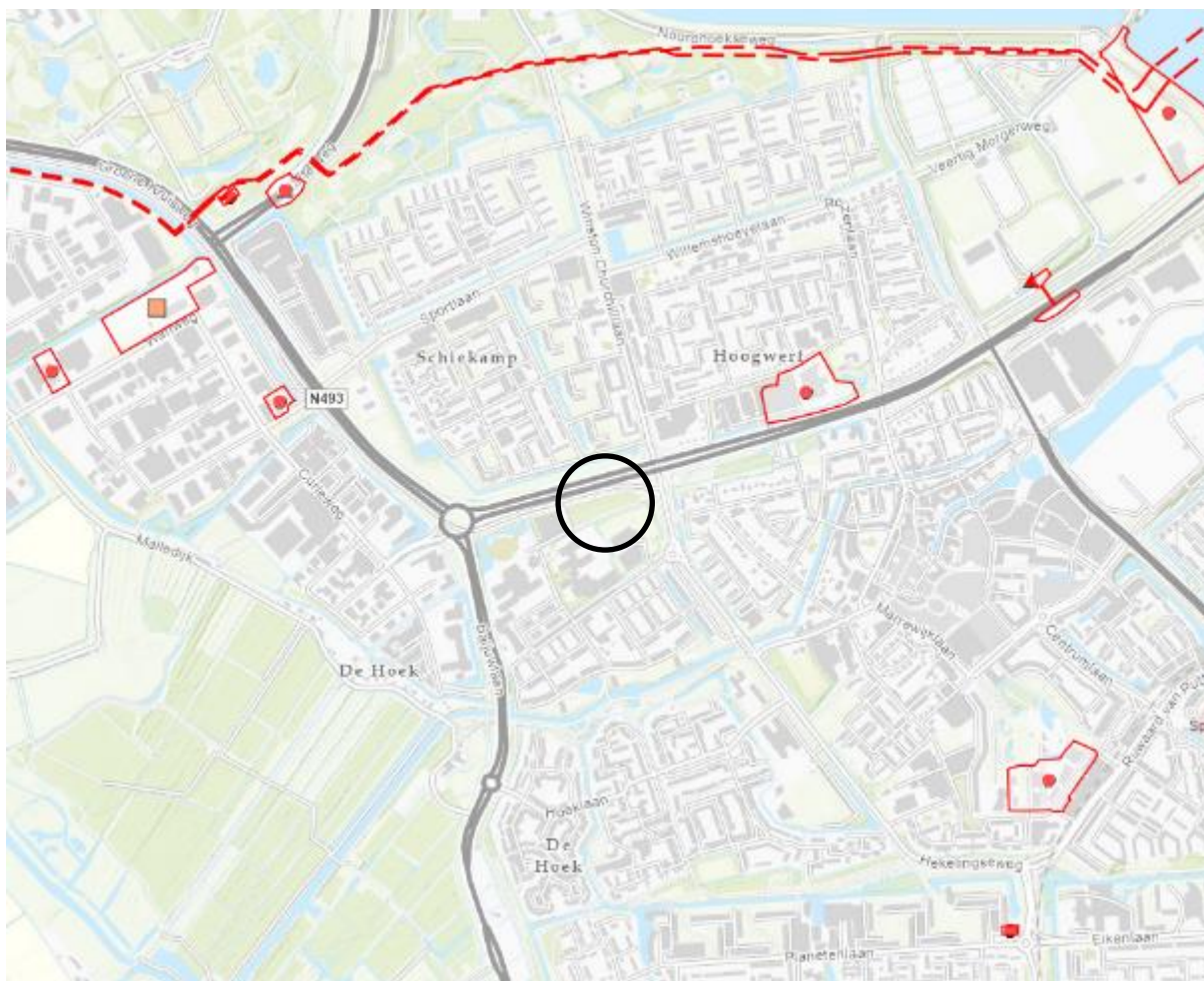
grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.
--

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.6.2 Onderzoek

Om aan te tonen wat de eventuele externe veiligheidsrisico's zijn ter plaatse van het plangebied is gekeken naar de risicokaart. In figuur 4.1 is een uitsnede van deze kaart weergegeven. Op de kaart is te zien dat in de omgeving van het plangebied verschillende risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Daarnaast lopen er in de omgeving meerdere leidingen.



Figuur 4.1: Uitsnede risicokaart (plangebied omcirkeld)

De inrichtingen liggen allen op ruime afstand. Het plangebied ligt niet binnen de risicocontour van een van de inrichtingen. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Ten westen van het plangebied op circa 1.750 meter loopt een buisleiding van Petrochemical Pipeline Service BV. Het plangebied ligt buiten de risicocontour van deze leiding.

In het noorden van het plangebied lopen twee aardgasleidingen. Het gaat om leidingen A-536 en A-537. Buisleiding A-536 kent een maximale werkdruk van 66 bar en heeft een uitwendige diameter van 36 inch. Er geldt een 1%-letaliteitsafstand van 430 meter en een 100%-letaliteitsafstand van 180 meter. Het plangebied ligt op 1.000 meter en daarmee buiten deze afstanden. Buisleiding A-537 kent een maximale werkdruk van 66 bar en heeft een uitwendige diameter van 18 inch. Er geldt een 1%-letaliteitsafstand van 240 meter en een 100%-letaliteitsafstand van 110 meter. Het plangebied ligt op 1.000 meter en daarmee buiten deze afstanden.

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied buiten alle risicoafstanden/invloedsgebieden ligt van risicovolle inrichtingen en transportroutes in de omgeving.

4.6.3 Conclusie

Het onderdeel externe veiligheid zorgt niet voor belemmeringen.

4.7 Ecologie

4.7.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.7.2 Onderzoek

Quickscan flora en fauna (soortenbescherming)

Er heeft een onderzoek naar ecologie plaatsgevonden (soortenbescherming) Het onderzoek heeft niet alleen ter plaatse van het plangebied uit dit bestemmingsplan plaatsgevonden, maar ook voor overkoepelende te ontwikkelen wijk. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Hierna worden de belangrijkste conclusies beschreven.

Ten aanzien van vleermuizen en de sperwer is vervolgonderzoek noodzakelijk. Voor de overige soorten, zoals vaatplanten, grondgebonden zoogdieren en amfibieën is geen vervolgonderzoek nodig. Daarnaast worden werkzaamheden aan de groenstructuren buiten het broedseizoen verricht, waardoor verstoring van broedende vogels wordt voorkomen en wordt gewerkt conform de zorgplicht.

Soortgericht vervolgonderzoek

Er is een soortgericht vervolgonderzoek uitgevoerd ten aanzien van sperwers en vleermuizen. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Hierna worden de belangrijkste conclusies beschreven.

Er is één zomerverblijfplaats van acht gewone dwergvleermuizen aan de noordoost zijde van sporthal Den Oert aanwezig. Mogelijk wordt deze verblijfplaats ook tijdens milde winters als winterverblijfplaats gebruikt. De baltsende gewone en ruige dwergvleermuis (in vlucht) zijn sporadisch van korte duur waargenomen binnen het plangebied. De baltsende vleermuizen hadden geen binding met de gebouwen binnen het plangebied. Er zijn geen paarverblijfplaatsen aangetroffen. De verblijfsplaatsen voor de vleermuizen zoals hiervoor beschreven zijn niet gelegen ter plaatse van het plangebied uit dit bestemmingsplan.

Het groen in het plangebied wordt gebruikt door de gewone dwergvleermuis en laatvlieger als foeraageergebied, dit is echter geen essentieel foeraageergebied. De watergang ten noorden en zuiden van het plangebied worden gebruikt door watervleermuis, laatvlieger en gewone dwergvleermuis als foeraageergebied.

Tijdens het onderzoek zijn er geen vaste rust- of verblijfplaatsen van de sperwer in en in de omgeving van het plangebied aangetroffen. De aanwezigheid van een beschermde functie voor de sperwers is uitgesloten. Het plangebied wordt gebruikt door zoogdiersoorten als egel en algemene amfibieënsoorten zoals bruine kikker en gewone pad.

Vervolgstappen

Vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen en sperwers zijn jaarrond strikt beschermd, conform artikel 3.1 en 3.5 van de Wet natuurbescherming en de Europese Habitatrichtlijn. De functionele leefomgeving van vleermuizen is echter ook beschermd. Op basis van het soortgericht onderzoek naar vleermuizen kan gesteld worden dat het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk is, mits voldaan wordt aan de onderstaande punten en er voldoende rekening wordt gehouden met de kwetsbare periode van zoogdiersoorten als egel en algemene amfibieënsoorten zoals bruine kikker en gewone pad.

- Wanneer in de actieve periode van vleermuizen wordt gewerkt, welke grofweg duurt van maart t/m oktober, dient rekening gehouden te worden met activiteit van vleermuizen om het gebied. Het wordt aanbevolen om alle werkzaamheden tussen zonsopkomst en zonsondergang uit te voeren en kunstmatige verlichting tussen deze tijden te voorkomen. Wanneer toch tussen zonsondergang en zonsopkomst gewerkt wordt, dient uitstraling naar omliggende watergangen of groen te allen tijde voorkomen te worden, om zo overvliegende en foeragerende vleermuizen niet te verstoren.
- De kap van de bomen moet buiten het broedseizoen van 15 maart tot en met 15 juli worden uitgevoerd. De meeste vogels broeden in genoemde periode, echter vogels welke buiten deze periode broeden, zijn ook te allen tijde beschermd. Broedende vogels (en hun nesten) mogen niet verstoord of verwijderd worden. De meeste gunstige periode om het groen te rooien is in de periode september tot en met oktober (buiten de kwetsbare periode van voortplantingsperiode van de meeste diersoorten en buiten de winterrust). Een laatste controle voorafgaande de werkzaamheden kan uitsluitend geven over de aanwezigheid van onverwachte broedvogels.
- In het groen van het plangebied nestelen en/of overwinteren mogelijke kleine zoogdieren als egel. Voor deze soorten is de zorgplicht van kracht en er dient met zorg op de aanwezigheid van deze soorten worden gelet. Indien in augustus tot en met half oktober, en/of december tot en met april groen gerooid gaat worden, zal een korte ronde door een ecoloog gemaakt moeten worden om het plangebied te onderzoeken op de aanwezigheid van egels. Bij de aanwezigheid van egels met jongen, of egels in winterrust dienen de werkzaamheden nabij de aangetroffen locatie uitgesteld te worden.

- In het kader van de zorgplicht moeten alle dieren, waaronder de licht beschermde soorten (die vrijstelling van ontheffing genieten) en de niet beschermde soorten, voldoende ruimte krijgen om te vluchten of om zich te verplaatsen tijdens de werkzaamheden.

Advisering

- Er wordt geadviseerd om het groen gefaseerd te kappen, en parallel aan de werkzaamheden groen terug te plaatsen om de negatieve impact op diersoorten te beperken.
- Bij de werkzaamheden gaat een aanzienlijk deel groen verloren met volwassen bomen en struiken die van grote waarden zijn voor de ecologie in de stedelijke omgeving. Oudere bomen en struiken trekken meer insecten, beschikken eerder over spleten, holtes en dood hout. Oude bomen zijn daarmee cruciaal voor groeiplaatsen en nest- en verblijfplaatsen voor veel planten- en diersoorten en vormen een belangrijke bron van voedsel. Er wordt aanbevolen om de mogelijkheden te onderzoeken of er bomen en struiken behouden kunnen blijven, en/of verplant kunnen worden. Daarnaast wordt geadviseerd om voldoende kwalitatief en kwantitatief groen terug te planten. Er wordt aanbevolen om inheems en ouder plantmateriaal te gebruiken met voldoende variatie in soortensamenstelling en structuur.
- Indien er bij de werkzaamheden nieuwe verlichting wordt geplaatst, wordt aanbevolen om verlichting toe te passen die verstoring bij vleermuizen zoveel mogelijk beperkt. De lichthinder voor vleermuizen door straatverlichting kan aanzienlijk worden beperkt door amberkleurig UV-vrije LED-armaturen, lagere lichtmasten en een scherpe afsnede van de lichtinval toe te passen.

Stikstof (gebiedsbescherming)

In het kader van de Wet natuurbescherming dient de stikstofdepositie vanwege de beoogde ontwikkeling op nabijgelegen Natura 2000-gebieden inzichtelijk te worden gemaakt. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Oude Maas' ligt op circa 1,8 km van het plangebied. De meest nabij gelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden betreffen 'Voorns Duin' en 'Krammer-Volkerak' op een afstand van circa 18 km van het plangebied.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Met deze wet worden, conform het nieuwe artikel 2.9a van de Wet natuurbescherming (Wnb), de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van bepaalde activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de Wnb-vergunningplicht. Specifiek worden, conform artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming, de volgende activiteiten vrijgesteld:

- het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen;
- het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Voor dit plan is geen berekening van de depositie van stikstofverbindingen uitgevoerd. Bij invoering van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is immers bepaald dat slechts de gebruiksfase van een bouwproject hoeft te worden beschouwd. De emissie van nieuwe woningen is in de gebruiksfase vaak zeer beperkt. Alleen de verkeersbewegingen van woningen kunnen een (kleine) rol spelen. De DCMR Milieudienst Rijnmond stelt dat een woningbouwproject in Nissewaard van 500 of minder woningen beschouwd kan worden als een kleiner project waarvoor geen AERIUS berekening meer nodig is omdat dit niet leidt tot relevante stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.

Om deze reden is er voor dit plan geen AERIUS-berekening gemaakt. Er kan van uit worden gegaan, dat er in de gebruiksfase de depositie ten gevolge van dit plan niet groter zal zijn dan 0,00 mol/ha/jaar.

4.7.3 Conclusie

De vervolgstappen en advisering conform het soortenonderzoek worden opgevolgd. Er zijn geen belemmeringen vanwege flora en fauna.

4.8 Bodem

4.8.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Derhalve is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

4.8.2 Onderzoek

De locatie, met een totale oppervlakte van ruim 6 ha, bestaat momenteel uit groenstroken, schoolgebouwen met omliggend terrein en een sportveld. Op de locatie is sprake geweest van een trambaan, een benzinestation en een huisvuilstort. Binnen het plangebied zijn in het verleden al meerdere bodemonderzoeken en enkele saneringen uitgevoerd. Naar aanleiding hiervan is een actualiserend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen.

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd, dat de hypothese "verdacht" voor bodemverontreiniging wordt bevestigd voor deellocatie A (voormalige trambaan) en deellocatie D (voormalige huisvuilstort). Deellocatie A en D zijn (gedeeltelijk) gelegen binnen het plangebied waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft. Het plangebied is als fase A en B aangeduid in het onderzoek..

Op deellocatie A gaat het slechts om een lichte verontreiniging met zware metalen, PAK en deels ook minerale olie van de bovengrond tot 0,5 m-mv. Bij toetsing aan de Bbk normen voldoen alle bovengrondmonsters aan klasse industrie. De ondergrond is niet verontreinigd.

Op deellocatie D zijn sterke verontreinigingen met zware metalen en PAK aangetoond in de sterk puin- en huisvuilhoudende bovengrond. Bovendien is asbest aangetroffen in een gehalte boven de norm voor nader onderzoek. Tot ver buiten de stortlocatie zijn in de bovengrond huisvuilresten aangetroffen aan weerszijden van het fietspad op fase A en B, tot circa 20 m van het pad. De grond met zwakke huisvuilbismengingen is licht verontreinigd met zware metalen en PAK (klasse industrie). In de ondergrond op ruime afstand van de stort is een sterke zinkverontreiniging aangetoond, gerelateerd aan puin. Deellocatie D maakt deel uit van een geregistreerd geval van bodemverontreiniging.

De aangetoonde sterk verhoogde gehalten aan zware metalen en PAK in de bovengrond en de gemeten asbestgehalten boven het nader onderzoekscriterium op de stortlocatie (gelegen op fase B) en hieraan gerelateerd tevens de sterke zinkverontreiniging in de puinhoudende ondergrond op fase A

geven op basis van de Wet bodembescherming (Wbb) in principe aanleiding tot het uitvoeren van een vervolgonderzoek en/of het treffen van saneringsmaatregelen.

Afhankelijk van het herinrichtingsplan kan bij het saneren worden gekozen voor isolatie (met verharding of leeflaag), verwijdering of een combinatie van beide. In geval van een verwijderingsvariant is nader onderzoek noodzakelijk om de begrenzing nauwkeuriger vast te stellen. Tevens dient dan de af te voeren grond aanvullend te worden onderzocht op PFAS. De lichte verontreiniging in de bovengrond met zwakke huisvuilbijmengingen langs het fietspad op fase A en B maakt deel uit van hetzelfde geval van bodemverontreiniging. Hiermee dient rekening te worden gehouden wanneer gekozen wordt verwijdering. Indien het te behalen resultaat bijvoorbeeld moet voldoen aan klasse wonen zal er relatief veel grond verwijderd moeten worden om dit te behalen.

Voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden kan er met behulp van een BUSmelding (gestandaardiseerd saneringsplan) het voornemen tot saneren worden ingediend bij het bevoegd gezag (de DCMR namens de provincie Zuid-Holland). De saneringsmaatregel en/of het grondwerk zal uitgevoerd dienen te worden door een voor de BRL 7000 erkende aannemer en begeleid dienen te worden door een voor de BRL 6000 erkende milieukundig begeleider. Na beëindiging van de saneringswerkzaamheden dient er een BUS-evaluatie van de sanering te worden opgesteld. Dit verslag dient ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden overlegd, waarna de locatie geschikt is voor het beoogde gebruik.

Beoordeling Milieudienst Rijnmond

Er heeft door Milieudienst Rijnmond een beoordeling van het bodemonderzoek plaatsgevonden. Deze is opgenomen in de bijlagen. Het volgende is beschreven:

De conclusies en aanbevelingen in het beoordeelde rapport van 20 november 2020 voldoen aan het bodemsaneringsbeleid van de gemeente. Op de locatie is nader onderzoek noodzakelijk naar;

- waar op de voormalige stort de deklaag nog intact is en waar niet;
- het stortmateriaal buiten de bekende contouren van de stort;
- asbest in het stortmateriaal.

Voorafgaande aan de herinrichting van de locatie is sanering van de voormalige vuilstort noodzakelijk. Hierbij kan gekozen worden door het ontgraven van de verontreinigingen of het isoleren van de verontreinigingen door verhardingen en/of het herstellen van de deklaag.

Aanvullende verkennend bodem en asbestonderzoek

Mede naar aanleiding van de beoordeling van Milieudienst Rijnmond heeft een aanvullend verkennend bodemonderzoek en asbestonderzoek plaatsgevonden ter plaatse van de C. Villeriuslaan. Dit onderzoek is bij de bijlagen van deze toelichting gevoegd.

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd, dat de hypothese "verdacht" voor bodemverontreiniging wordt bevestigd. Dit naar aanleiding van de aangetroffen sterke verontreinigingen met koper, zink en nikkel ter plaatse van de voormalige stortplaats. Deze verontreiniging geeft aanleiding tot het nemen van saneringsmaatregelen.

Op basis van de resultaten van het asbestonderzoek wordt geconcludeerd dat de locatie (fietspad langs de stortplaats met trottoir en berm) niet verontreinigd is met asbest.

De totale omvang van de sterk met zware metalen verontreinigde stortplaats is niet bepaald, maar deze heeft zeker een omvang van meer dan 25 m³. Derhalve gaat het hier om een geval van ernstige bodemverontreiniging zoals bedoeld in de Wet bodembescherming. De nikkelspot ten zuiden van het fietspad wordt gezien als (verplaatst) onderdeel van de stort.

4.8.3 Conclusie

De aanbevelingen uit het bodemonderzoek wordt opgevolgd. Na sanering zal sprake zijn van een geschikte bodem voor de toekomstige functie.

4.9 Water

4.9.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

4.9.2 Onderzoek

Toets watersysteem

Er is door Royal HaskoningDHV een onderzoek gedaan naar het watersysteem in het plangebied en omgeving. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Hierna worden de belangrijkste conclusies beschreven.

Het ontwerp is middels een serie modelberekeningen getoetst aan de hydraulische toetsingscriteria van het Waterschap Hollandse Delta. Op basis van deze berekeningen zijn de minimaal benodigde diameters van de duikers bepaald. Met deze diameters voldoet het ontwerp aan de hydraulische toetsingscriteria van het Waterschap.

Aanvullend is de huidige en toekomstige invulling van het landgebruik in het plangebied uiteen gezet. Op basis van deze uiteenzetting wordt geconcludeerd dat het ontwerp voldoet aan de toetsingscriteria met betrekking tot de compensatieplicht van het Waterschap.

In de voorziene tijdelijke situatie blijft afwatering van het plangebied geborgd. Voor wateraanvoer en doorspoeling van het watersysteem worden duikerverbindingen aangelegd om water vanuit put 13446DU het plangebied in te leiden. Daarnaast wordt een duikerverbinding in het midden van het plangebied aangelegd om doorspoeling van het watersysteem te garanderen.

Aanbevelingen

Het ontwerp voldoet aan de hydraulische toetsingscriteria en de compensatieplicht van het Waterschap Hollandse Delta. De volgende thema's zijn in deze notitie buiten beschouwing gelaten:

- Riolerings;
- Grondwater;
- Waterveiligheid;
- Waterkwaliteit.

Tijdens de toetsing is naar voren gekomen dat duiker 18591DU (welke onder de Heijwegelaan ligt) een relatief groot verhang heeft. Mogelijk werkt deze duiker knellend bij hoogwatersituaties. Aanvullend dient bij de verdere uitwerking van het ontwerp ook rekening gehouden te worden met de dekking en de beschikbare ruimte voor de duikers. Ook dient voor zowel de tijdelijke als de uiteindelijke situatie een vergunningsaanvraag bij het Waterschap Hollandse Delta ingediend te worden.

Waterparagraaf

Specifiek voor het plangebied heeft ook een watertoets geschreven. Deze is bij de bijlagen gevoegd. De bouw van het gehele project Heijwegelaan vindt gefaseerd plaats. De eerste fase betreft de realisatie van de schoolgebouwen binnen het plangebied van dit bestemmingsplan. Deze bouwphase duurt ongeveer twee jaar. Het is zaak dat ook in de tijdelijke situatie het watersysteem goed functioneert.

De oostelijke en de noordelijke watergangen zullen in de eerste fase (deels) worden gedempt. In plaats van deze watergangen worden tijdelijke duikers geplaatst (diameter 500mm) parallel aan de Hekelingseweg. Deze duikerverbinding komt uit in de put waar duiker 18591DU (Heijwegelaan) aan verbonden is. Aansluitend op deze put wordt ook de permanente duikerverbinding aangelegd (NewDU1). In het midden van het plangebied wordt een aanvullende hoeveelheid water gegraven als tijdelijke compensatie voor het gedempte oppervlaktewater. Daarnaast wordt in het noorden van het plangebied een tijdelijke duikerverbinding aangelegd (diameter 500mm) welke T18017 met W02806 verbindt (zie ook figuur 4.2)



Figuur 4.2 Tijdelijke situatie waterstructuur (bron: Royal HaskoningDHV)

Deze tijdelijke maatregelen zijn mogelijk binnen het nieuwe bestemmingsplan. Ze liggen binnen de bestemming Groen, waar watergangen zijn toegestaan.

In de tijdelijke situatie van het oppervlaktewatersysteem, zoals beschreven hierboven, is rekening gehouden met het compenseren van het gedempte oppervlaktewater en niet met de toename in verhard

oppervlak door de schoolgebouwen. In de eindsituatie is de compensatie voor de verharding echter wel opgenomen, waarbij dan voldoende oppervlaktewater wordt gerealiseerd om te compenseren voor de toename in verharding en het dempen van het oppervlaktewater. Het Waterschap Hollands Delta heeft hiermee ingestemd.

Bij de nieuwbouw van de scholen zal een gescheiden rioolstelsel worden aangelegd op eigen terrein. Hierdoor kan het hemelwater apart worden verwerkt van het vuilwater. Door het scheiden van de waterstromen, de verhuizing van de schoon naar de nieuwbouw en de aanleg van een nieuw DWA-stelsel zal de toestroom aan afvalwater naar het gemeentelijk beperkt blijven en door het bestaande stelsel verwerkt kunnen worden. De wijzigingen aan het rioolstelsel en aansluitingen dient te zijner tijd in overleg met de gemeente Nissewaard concreter uitgewerkt te worden.

4.9.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.10 Archeologie

4.10.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.10.2 Onderzoek

Er heeft een archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Het onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden in mei 2007, waarbij het gebied ‘Heijwegelaan’ op meerdere plekken is onderzocht. Het deelgebied ter plaatse van de scholen is ook meegenomen. Het volgende wordt geconcludeerd:

Met betrekking tot de aanwezigheid van archeologische waarden kan worden vastgesteld dat de kans zeer klein is dat bij de inrichting van het plangebied archeologische waarden worden aangetast. Gedurende de inventarisatie zijn in de boringen namelijk geen archeologische indicatoren aangetroffen. Er zijn verder geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische waarden in het plangebied.

Op basis van deze conclusie kan de locatie voor de scholen worden vrijgegeven ten aanzien van archeologie. Er hoeven geen voorzieningen getroffen te worden.

4.10.3 Conclusie

Het onderdeel archeologie zorgt niet voor belemmeringen.

4.11 Cultuurhistorie

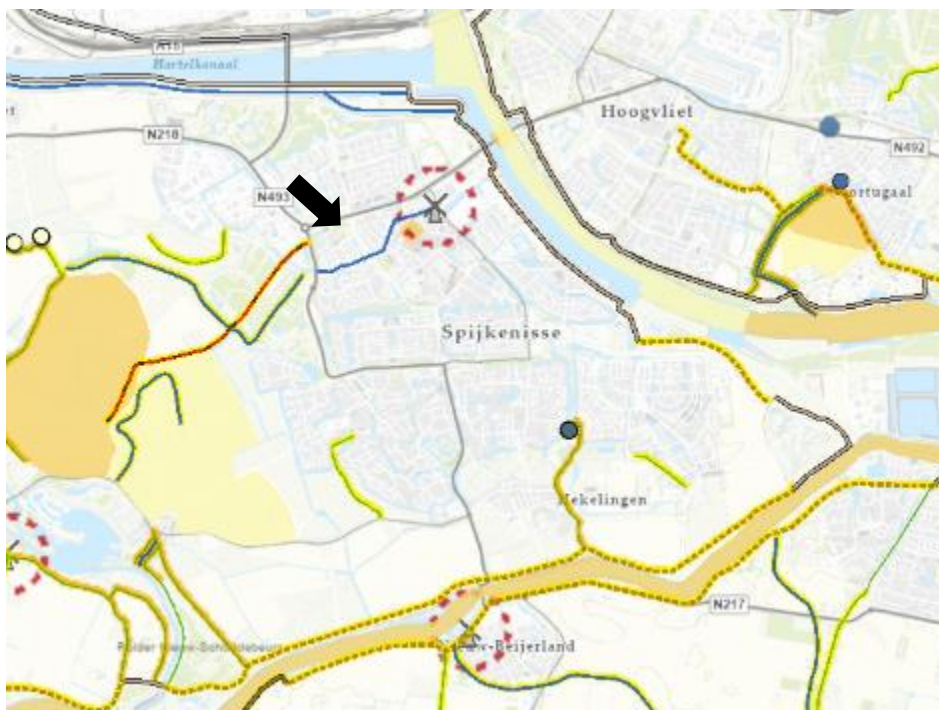
4.11.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

4.11.2 Onderzoek

Om de eventuele cultuurhistorische waarden ter plaatse van het plangebied te bepalen is gekeken naar de provinciale erfgoedkaart "Cultuurhistorische Atlas Zuid-Holland". In figuur 4.2 is een uitsnede weergegeven van deze kaart. Op de kaart zijn alle cultuurhistorisch en landschappelijk waardevolle elementen en lijnstructuren weergegeven. Het plangebied is met de zwarte pijl aangegeven. Ter plaatse van het plangebied zijn geen cultuurhistorisch of landschappelijk waardevolle elementen en lijnstructuren aanwezig. Het plan zal daarom ook geen afbreuk doen aan de cultuurhistorische waarde van Spijkenisse.



Figuur 4.2: Uitsnede Cultuurhistorische Atlas Zuid-Holland

4.11.3 Conclusie

Het onderdeel cultuurhistorie zorgt niet voor belemmeringen.

4.12 Explosieven

Er is een vooronderzoek Ontploffbare Oorlogsresten (OO) uitgevoerd voor het onderzoeksgebied Heijwegenaan Nissewaard. Aanleiding voor dit vooronderzoek vormen toekomstige bouwwerkzaamheden binnen het onderzoeksgebied. Het doel van dit vooronderzoek is het verkrijgen van een bruikbare waarschijnlijkheidsuitspraak over de aanwezigheid van Ontploffbare Oorlogsresten tijdens de voorgenomen werkzaamheden waardoor er een veiligheidsrisico kan ontstaan. Hierbij ligt de onderzoeksfocus op verschillende gebeurtenissen in de Tweede Wereldoorlog (1939-1945). De gebeurtenissen die mogelijk ná de Tweede Wereldoorlog hebben plaatsgevonden zijn niet onderzocht. Een uitzondering daarop vormen naoorlogse meldingen van CE-vondsten en ruimingsrapporten van de Explosieven Opruimingsdienst Defensie (EOD). Het onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Op basis van de beoordeling van alle op het moment van opstellen van dit rapport beschikbare bronnenmateriaal is geconcludeerd dat er geen aanleiding is om binnen het onderzoeksgebied verdachte gebieden aan te merken. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.13 Toetsing Besluit m.e.r. / Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Gemeenten en provincies moeten ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen

belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Onderzocht is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Dit onderzoek is opgenomen in de zogenaamde 'aanmeldingsnotitie MER', dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd. Daarbij is gelijker tijd gekeken naar het gehele project Heijwegenaan: dus niet alleen de ontwikkeling van beide scholen, maar ook de nieuwbouw van woningen.

Conclusie

Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat deze geen belangrijke nadelige milieugevolgen tot gevolg hebben, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouw mogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

5.2 Plansystematiek

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de ontwikkelingen zoals beschreven in hoofdstuk 2 juridisch-planologisch mogelijk te maken. De regels en de verbeelding zijn zodanig opgesteld dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden daarvoor een juridisch kader bieden.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1: inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Artikel 2 bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlakten, percentages, hoogte, diepte, breedte en dergelijke. Hiermee kan op een eenduidige manier toepassing worden gegeven aan de regels.

Hoofdstuk 2: bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen (enkel- en dubbelbestemmingen). De opbouw van de bestemmingen is als volgt (met dien verstande dat een specifieke bestemming niet alle genoemde elementen hoeft te bevatten):

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

De in het plangebied aanwezige bestemmingen zijn met bestemmingsvlakken op de verbeelding aangegeven. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Ook kunnen aanduidingen die betrekking hebben op het gebruik (functieaanduidingen) zijn opgenomen. Middels deze functieaanduidingen is een specifiek gebruik ter plaatse bestemd of uitgesloten. Daarnaast wordt in de regels per bestemming bepaald waar en onder welke voorwaarden gebouwen mogen worden gebouwd. Dit wordt eventueel met een bouwvlak en aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering (maximale goot- en of bouwhoogte, bebouwingspercentage) op de verbeelding aangeven. In de volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen bestemmingen per bestemming nader beschreven.

Hoofdstuk 3: algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- algemene bouwregels: hier zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan.
- algemene gebruiksregels: in deze regels is opgenomen welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.
- algemene aanduidingsregels: hier zijn regels opgenomen, die van toepassing zijn ter plaatse van enkele in het plan opgenomen gebiedsaanduidingen. Deze aanduidingen zijn bestemmingsoverschrijdend en kunnen dus van toepassing zijn binnen meerdere bestemmingen. Het gaat hier om de gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie'.
- algemene afwijkingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van dit bestemmingsplan ten behoeve van niet-ingrijpende gebruiks- en/of bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene wijzigingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria,

Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

5.3 Bestemmingen

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit de volgende bestemmingen.

Groen

Ten zuiden van de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg zijn de gronden bestemd tot 'Groen'. Hier zijn naast groenvoorzieningen o.a. speel- en sportvoorzieningen toegestaan. De sportvoorzieningen mogen opgericht worden ter plaatse van de aanduiding 'sport' en mogen gebruikt worden door naastgelegen scholen.

De bouwmogelijkheden zijn beperkt en dienen ten dienste te staan van de bestemming.

Maatschappelijk

De scholen hebben de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen en zijn specifiek bedoeld voor onderwijsvoorzieningen. Ook zijn kantoren toegestaan gerelateerd aan onderwijsvoorzieningen tot een maximum van 40 m² bvo. Dit geldt alleen binnen het westelijk gelegen bouwvlak (voor het Penta). Gebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak. Ter plaatse van de desbetreffende aanduiding is buiten het bouwvlak een overstek toegestaan vanaf een hoogte van 5,5 meter voor uitstekende bouwdelen.

Op de verbeelding is de minimale en maximale bouwhoogte aangegeven evenals het maximale bruto vloeroppervlak per school.

Voldoende parkeerplaatsen zijn geborgd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting.

Verkeer – 2

De nieuw aan te leggen weg en bestaande wegen en andere openbare ruimte hebben de bestemming 'Verkeer – 2' gekregen. Ter plaatse van de desbetreffende aanduiding op de verbeelding is een 'overstek' toegestaan vanaf een hoogte van 5,5 meter voor uitstekende bouwdelen.

De bouwmogelijkheden zijn beperkt en dienen ten dienste te staan van de bestemming.

Leiding – Water

De bestaande waterleiding met beschermingszone aan de noordzijde van het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Leiding – Water' gekregen.

Waarde – Archeologie 3

Deze dubbelbestemming is overgenomen uit de geldende beheersverordening ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is nauw betrokken bij de financiering van de nieuwbouw van de scholen en heeft de daarvoor gelden gereserveerd in de begrotingen. Ook de verkoop van de gronden, waar nu nog de oude scholen staan leveren opbrengsten op, die gebruikt worden voor de financiering van sloop en nieuwbouw. Daarmee is de economische haalbaarheid in voldoende mate aangetoond.

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro is de gemeente verplicht kosten te verhalen als publieke medewerking wordt verleend aan een door een particuliere partij gewenst ruimtelijk besluit, wat een bouwplan op particuliere grond mogelijk maakt. Dit kostenverhaal dient verzekerd te zijn voordat tot het ruimtelijk besluit wordt besloten. Hoewel de verplichting tot kostenverhaal voor elke gemeente geldt, biedt de wet ruimte aan verschillende manieren waarmee dit kostenverhaal verzekerd kan worden. Wanneer de gemeente zelf eigenaar is van de gronden dan is het verhalen van kosten op anderen niet nodig.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven.

Dientengevolge zijn de volgende stappen te onderscheiden:

- Vooroverleg;
- Inspraak;
- Vaststellingsprocedure.

6.2.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Er zijn twee vooroverlegreacties binnengekomen. Deze hebben niet geleid tot aanpassingen van het bestemmingsplan. Voor een samenvatting van de vooroverlegreacties en de beantwoording daarvan wordt verwezen naar de nota van inspraak en vooroverleg. Deze is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

6.2.2 Participatie en inspraak

Op 5 juli 2021 heeft de gemeente een inloopbijeenkomst gehouden voor de direct omwonenden over de visie voor de gebiedsontwikkeling Heijwegenaan. Daarnaast zijn in een ruimer gebied rond de Heijwegenaan belanghebbenden per brief geïnformeerd over de visie met de mogelijkheid om een reactie te geven. De bijeenkomst telde een opkomst van 23 omwonenden.

Tijdens en na deze bijeenkomst zijn 8 reactieformulieren bij de gemeente binnengekomen, namens 16 omwonenden. De gemeente heeft naar aanleiding daarvan in een document de (veelgestelde) vragen en antwoorden over de visie voor de gebiedsontwikkeling Heijwegenaan en omgeving op een rij gezet. In dat document zijn de vragen die tijdens en na de informatiebijeenkomst van 5 juli jongstleden zijn gesteld, opgenomen. De reacties opgenomen op de reactieformulieren en van de sprekers zijn samengevat en cursief weergegeven. Voor de duidelijkheid zijn de opmerkingen gerubriceerd en is per onderwerp/thema een reactie gegeven. Het document is als de bijlage ‘Verslag inloopbijeenkomst 5 juli 2021’ bij deze toelichting gevoegd.

Betrokkenen konden en kunnen ook via website informatie ontvangen en reactie verstrekken.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor inspraak. Er zijn geen inspraakreacties binnengekomen. Wel zijn er enkele ambtshalve aanpassingen. Deze staan beschreven in de nota van inspraak en vooroverleg, die als bijlage bij deze toelichting is gevoegd.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegen voor zienswijzen. Gedurende de termijn heeft de gemeente één zienswijze ontvangen. Deze is samengevat en van een antwoord voorzien in de ‘Nota van zienswijzen’, die als een bijlage bij deze toelichting is gevoegd. De zienswijze heeft geleid tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Op verzoek van Evides is het bestemmingsplan aangevuld met de dubbelbestemming ‘Leiding – Water’ inclusief een bijbehorende planregel.

