

MAATSCHAP OOSTHOEK GROEN
RO GEMEENLANDSEDIJK ZUID 55

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

RO Gemeenlandsedijk Zuid 55

Nissewaard

RO Gemeenlandsedijk Zuid 55

omgevingsvergunning

:

projectnummer:
400757.20150722

opdrachtgever:
Ing M. den Boer-Kolbeek

planstatus

datum:
2015-10-15
2016-03-01

status:
concept
definitief

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	5
1. Inleiding	7
1.1. Aanleiding]	
1.2. Ligging projectgebied	
1.3. Leeswijzer	
2. Ontwikkeling	9
2.1. Bestaande situatie	
2.2. Vigerende regeling	
2.3. Toekomstige situatie	
2.4. Conclusie	
3. Ruimtelijk beleid	13
3.1. Rijksbeleid	
3.2. Provinciaal beleid	
3.3. Gemeentelijk beleid	
3.4. Conclusie	
4. Omgevingsaspecten	19
4.1. Inleiding	
4.2. Verkeer en infrastructuur	
4.3. Water	
4.4. Ecologie	
4.5. Archeologie en cultuurhistorie	
4.6. Bodem	
4.7. Bedrijven en milieuhinder	
4.8. Externe veiligheid	
4.9. Geluid	
4.10. Luchtkwaliteit	
5. Uitvoerbaarheid	33
5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	
5.2. Economische uitvoerbaarheid	
5.3. Vertaling in het bestemmingsplan	



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Ruimtelijke onderbouwing

1. Inleiding

1.1. Aanleiding]

Gezien de huidige verandering in de markt en de mogelijkheid voor bedrijfsopvolging is het van belang het bedrijf te moderniseren en concentreren op de locatie aan de Gemeenlandsedijk zuid 55 te Abbenbroek. Vanwege de mogelijke bouw van een nieuwe stal wenst initiatiefnemer het bouwvlak aan de achterzijde, ten westen van het vigerende bouwvlak, te verlengen. Op deze manier is de bouw van een nieuwe stal zonder verdere ingewikkelde procedures mogelijk. Initiatiefnemer heeft herhaaldelijk bij de gemeente aangegeven te willen uitbreiden. Nu er een nieuw bestemmingsplan voor het gehele buitengebied wordt opgesteld wil initiatiefnemer dat op de verbeelding van het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied West' van de gemeente Nissewaard een ruimer bouwvlak wordt opgenomen. De gemeente wil hier aan meewerken onder voorwaarde dat de ontwikkeling wordt voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Nissewaard, aan de Gemeenlandsedijk Zuid 55 ten zuiden van de kern Abbenbroek. Zie figuur 1.1 voor de projectlocatie.



Figuur 1.1 Ligging projectgebied

1.3. Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 is de projectbeschrijving opgenomen. Het relevante beleid komt in hoofdstuk 3 aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt het project getoetst op relevante milieu- en overige omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 bevat de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid en beschrijft hoe deze ruimtelijke onderbouwing vertaald moet worden in het bestemmingsplan Buitengebied West van de gemeente Nissewaard.

2. Ontwikkeling

2.1. Bestaande situatie

Ter plaatse van de Gemeenlandsedijk Zuid 55 is momenteel het bedrijf Maatschap Oosthoek Groen gevestigd. Maatschap Oosthoek Groen is een veehouderij gericht op melkvee en vleeskoeien. In totaal het het bedrijf 65 dieren, jong en oud vee. De bedrijfsvoering is geheel gesitueerd binnen het vigerende bouwvlak, dat een omvang heeft van 9.975 m².

De bebouwing op het perceel bestaat uit de historische boerderij, woonhuis met aangebouwde schuur en 6 schuren, loodsen voor de opslag van goederen en bedrijfsmaterialen. Op het achtererf zijn tevens voerkuielen aanwezig en wordt een deel van het erf gebruikt voor buitenopslag. Zie figuur 2.1 voor een impressie van de huidige situatie.



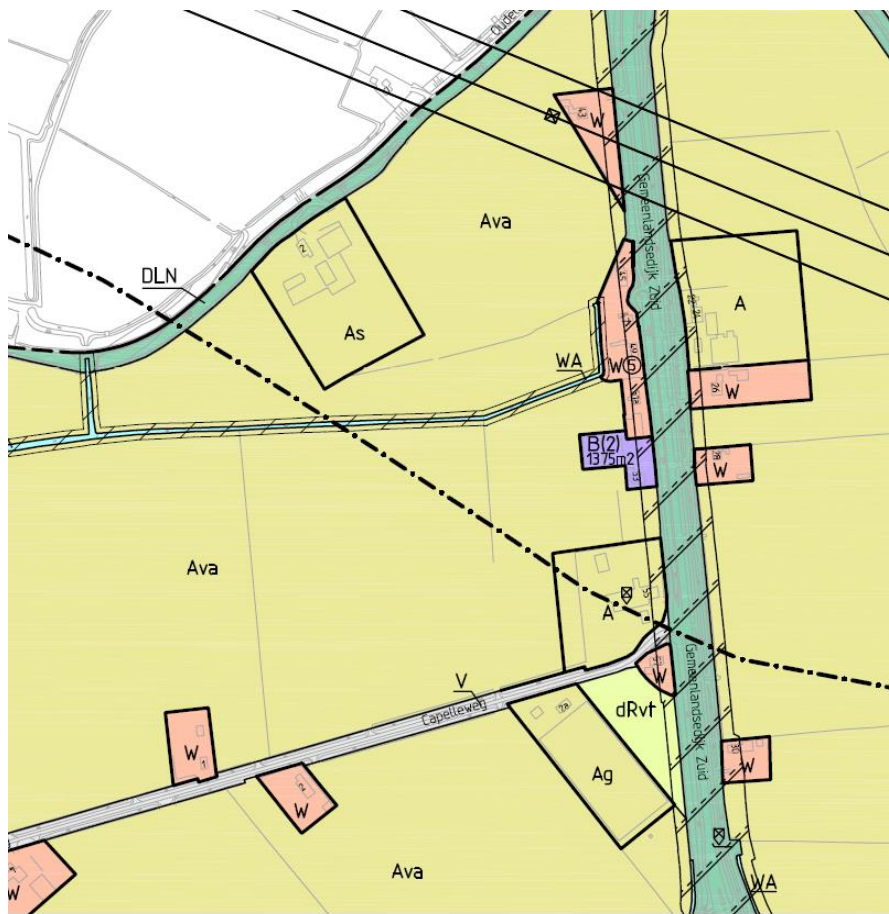
Figuur 2.1: impressie huidige situatie

Het projectgebied heeft drie ontsluitingen. Twee ontsluitingen zijn gesitueerd aan de parallelweg van de Gemeenlandsedijk Zuid. Hier is ook de hoofd toegang, direct naast de woning, tot het boerenerf gesitueerd. Aan de Capelleweg ligt een ontsluiting primair voor de bereikbaarheid van het achtererf.

Het erf is landschappelijk ingepast en wordt omringd door houtwallen.

2.2. Vigerende regeling

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad op 25 november 2008 (gewijzigd) vastgesteld. De gronden in het projectgebied hebben de bestemming Agrarische doeleinden (A) met de subbestemming Ava. De gronden zijn bestemd voor grondgebonden veehouderij/ akkerbouw/ opengrondse tuinbouw en fruitteelt. Gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, paardrijbanen met uitzondering van perceelsafscheidings en kassen, mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Het bouwvlak is op de plankaart weergegeven (zie onderstaand figuur 2.2).

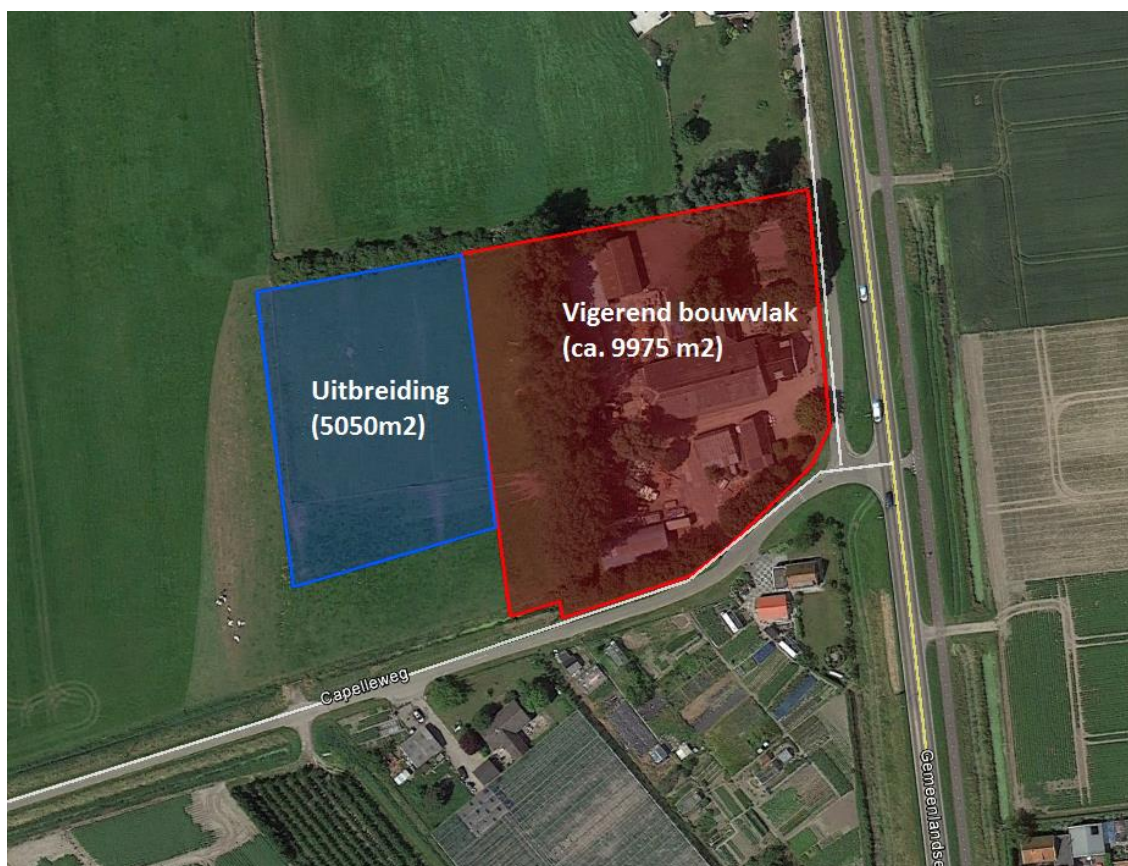


Figuur 2.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan Buitengebied (2008)

2.3. Toekomstige situatie

Gewenste situatie

Initiatiefnemer heeft de wens om de bedrijfsvoering aan de westzijde van het huidige bouwvlak uit te breiden, waardoor het bouwvlak dient te worden vergroot tot een totaal oppervlak met een omvang van 15.025 m². De afstand van het nieuw bouwvlak tot de woningen aan de overzijde van de Capelleweg is minimaal 50 m. Aan de westzijde van het projectgebied kan dan een moderne stal ten behoeve van zowel melk- als vleesvee worden gerealiseerd. Figuur 2.3 laat de gewenste vergroting van het bouwvlak zien.



Figuur 2.3: gewenste uitbreiding bouwvlak

Binnen het bouwvlak wordt het mogelijk een nieuw stal voor maximaal 50 dieren (jong en oud) te realiseren. Deze stal zal een oppervlakte krijgen van 1.500 tot 2.000 m², afhankelijk van de te plaatsen installaties en ruimte voor opslag goederen.

Noodzaak

De noodzaak van de gewenste vergroting van het bouwvlak komt deels voort uit de monumentale status van de boerderij en deels uit de noodzakelijke toekomstbestendigheid van het Maatschap Oosthoek Groen.

Monumentale status Gemeenlandsedijk Zuid 55

De boerderij aan de Gemeenlandsedijk Zuid 55 betreft een gemeentelijk monument. De boerderij (woon- en bedrijfsgedeelte), erf, wagenschuur en het hekwerk behorend tot het monument. Zolang het monument niet wordt gewijzigd hoeft de monumentencommissie niet mee te kijken. Dat betekent dat de overige opstallen gesloopt mogen worden en gebruikt voor de bouw van een nieuwe stal. Echter, op het huidige erf, binnen de landschappelijke inpassing, is na sloop van de overige verouderde opstallen, onvoldoende ruimte aanwezig voor de bouw van een moderne stal voor het houden van melk- en vleesvee. Indien initiatiefnemer binnen het vigerende bouwvlak een nieuwe moderne stal wil, moet realiseren, zal de waardevolle landschappelijke inpassing aan de westzijde van het perceel verwijderd moeten worden. Dit is gezien de monumentale waarde, als wel de ecologische waarde van deze begroeiing niet wenselijk.

Door het bouwvlak te vergroten aan de westzijde van het huidige bedrijfsperceel kan een moderne stal worden gerealiseerd ten westen van de houtwal, waardoor deze intact kan blijven. Ook de historische opbouw van het boerenerf, behorende bij de monumentale boerderij, kan zo in tact blijven.

Toekomstbestendigheid

De huidige boerenstal, onderdeel van de monumentale boerderij, is klein voor een modern agrarisch bedrijf. Middels het realiseren van een nieuwe moderne stal kan een groter bedrijf ontstaan met een betere toekomstbestendigheid. Het grotere bedrijf kan beter inspelen op de snel wijzigende regel- en wetgeving. Binnen de huidige bedrijfsvoering en bebouwing wordt dit steeds lastiger.

Ook voor de verdere toekomst van het bedrijf is het noodzakelijk dat een nieuwe moderne stal wordt gebouwd. Initiatiefnemer zal zelf nog minimaal 20 jaar de bedrijfsvoering runnen en heeft tevens 2 zonen welke daarna de bedrijfsvoering willen doorzetten. Hiervoor is het noodzakelijk dat een modern bedrijf ontstaat.

Landschappelijke inpassing

Het voornemen tot vergroting van het bouwvlak zorgt er voor dat de huidige landschappelijke inpassing kan blijven bestaan.

Om de nieuwe stal landschappelijk in te passen zal een de westzijde een houtwal worden aangelegd. Aan de zijde van de Capellestraat zal een lagere houtwal, bestaande uit hagen en streekgebonden bomen worden aangelegd. Het straatbeeld van de Capellestraat, ter plaatse van de huidige bedrijfsbebouwing, zal hier worden doorgetrokken. Hierdoor zal de nieuwe stal landschappelijk worden ingepast.

Aangezien moderne veestallen groot van omvang en hoogte zijn, zal de beoogde landschappelijke inpassing pas effectief zijn als voorafgaand aan de bouw al de voorgenomen boombeplanting en onderbegroeiing aangebracht wordt. Hierdoor kan de landschappelijke inpassing snel een robuuste vorm krijgen. Gelijktijdig bij het indienen van de omgevingsvergunning bouwen, zal dan ook worden gestart met de aanleg van de landschappelijk inpassing. Hierover zal voorafgaand aan de indiening overleg plaatsvinden.

Verkeer

Het bouwplan leidt tot een geringe toename van vervoersbewegingen, waarbij overigens geen sprake is van een evenredige toename in vergelijking tot de vergroting van het aantal dieren (zie ook paragraaf 4.2). De schaalvergroting brengt ook een efficiency in de vervoersbewegingen met zich mee. Hierbij valt te denken aan de bulkwagen die per beweging meer product kan meenemen. Maar ook een dierenarts die meerdere dieren tegelijk kan behandelen. Daarbij zal een aanzienlijk deel van de vervoersbewegingen plaatsvinden op het eigenterrein. Hierdoor zal geen overlast ontstaan op omliggende wegen.

2.4. Conclusie

Het vergroten van het bouwvlak, voor het bedrijf aan de Gemeenlandsedijk Zuid 55, is noodzakelijk voor de toekomstbestendigheid van het bedrijf. Binnen het vigerende bouwvlak is het niet mogelijk om een moderne stal te realiseren zonder het aantasten van het cultuurhistorisch erf, behorende bij het gemeentelijk monument.

3. Ruimtelijk beleid

3.1. Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' is op 13 maart 2012 door de minister van Infrastructuur en Milieu vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de structuurvisie formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Beoogde ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling is relatief beperkt van aard. Het rijksbeleid, dat zich kenmerkt door een hoog abstractieniveau en dat zich voornamelijk richt op een aantal grootschalige projecten, bevat derhalve geen concreet beleid voor het vergroten van een agrarisch bouwvlak.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 (grotendeels) in werking getreden en omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Beoogde ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling is relatief beperkt van aard. Het rijksbeleid, dat zich kenmerkt door een hoog abstractieniveau en dat zich voornamelijk richt op een aantal grootschalige projecten, bevat derhalve geen concreet beleid voor het vergroten van een agrarisch bouwvlak.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling is duurzame verstedelijking het uitgangspunt. Hiertoe wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking gevolgd die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). De ladder bestaat uit de volgende drie treden:

- Trede 1: Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte.
- Trede 2: Indien uit de beschrijving, zoals bedoeld in trede 1, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.
- Trede 3: Indien uit de beschrijving, zoals bedoeld in trede 2, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Toetsing

De vergroting van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een nieuwe stal betreft geen stedelijke ontwikkeling. Het voornemen hoeft dan ook niet getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. De nut en noodzaak van de ontwikkeling is aangetoond in paragraaf 2.3.

3.1.4 Nationaal Waterplan 2009-2015

Het Nationaal Waterplan (Ministeries van V&W, VROM en LNV, 2009) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het beschrijft de maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. Het Nationaal Waterplan bestaat uit een thematische uitwerking en een gebiedsuitwerking. Thema's die behandeld worden zijn: waterveiligheid, watertekort en zoetwatervoorziening, wateroverlast, waterkwaliteit en gebruik van water. Gebiedsuitwerkingen zijn er voor de Kust, Rivieren, IJsselmeergebied, Zuidwestelijke Delta, Randstad, Noordzee, Noord-Nederland en de Waddenzee, Hoog Nederland en het Stedelijk gebied. Op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan de status van structuurvisie.

Beoogde ontwikkeling

Onderhavige ontwikkeling is van dusdanige aard en omvang dat het rijksbeleid hier geen specifieke uitspraken over doet.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimte en Mobiliteit

De provincie heeft de taak om op (boven)regionaal niveau te sturen op de inrichting en de ruimtelijke kwaliteit van verschillende functies voor de schaarse ruimte in Zuid-Holland. Hiermee werkt zij aan een aantrekkelijke leefomgeving en goede internationale concurrentiepositie. Om dit te borgen heeft de provincie de Structuurvisie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte op 9 juli 2014 vastgesteld.

De Visie ruimte en mobiliteit biedt geen vastomlijnd ruimtelijk eindbeeld, maar wel een perspectief voor de gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland als geheel. De visie geeft zekerheid over een mobiliteitsnetwerk dat op orde is en de reiziger en de vervoerder keuzevrijheid biedt, en bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven. Dat geeft houvast voor andere ruimtelijke plannen en voor investeringen in ruimte en netwerk. Het geeft ook duidelijkheid over de randvoorwaarden die de provincie daaraan stelt. Vier rode draden geven richting aan de gewenste ontwikkelingen en het handelen van de provincie:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. vergroten van de agglomeratiekracht;
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De huidige ruimtelijke situatie – gecombineerd met de vier rode draden - vormt het vertrekpunt voor de Visie ruimte en mobiliteit.

Ruimtelijke kwaliteit

Belangrijk uitgangspunt van het Provinciale beleid is dat wordt ingezet op een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De essentie van de rode draad 'verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag. De provincie stelt met het handelingskader ruimtelijke kwaliteit spelregels vast die het bovenlokale, algemene belang borgen en heeft samen met partijen in de regio een kwaliteitsbeeld voor het betreffende gebied geformuleerd (de regionale Gebiedsprofilen). Binnen deze spelregels en met dit gedeelde kwaliteitsbeeld is er ruimte voor maatwerk om te komen tot de best mogelijke oplossing voor de gestelde opgave. De provincie beschikt al enige tijd over een kwaliteitskaart die de kwaliteitsambities van de provincie toont en in een geactualiseerde vorm onderdeel is van deze Visie ruimte en mobiliteit. De kwaliteitskaart staat met de bijbehorende uitwerking in richtpunten aan de basis van de regionale gebiedsprofilen, die een handreiking vormen voor het gebiedsspecifiek omgaan met ruimtelijke kwaliteit.

De provincie maakt in dit kader onderscheidt in drie soorten ruimtelijke ontwikkelingen

Inpassing

Dit betreft een gebiedseigen ontwikkeling, die past bij de schaal en de maat van de bestaande kenmerken van een gebied. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of een woning in een lint. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks en wordt voldaan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met topkwaliteit.

Aanpassing

Dit betreft een gebiedsvreemde ontwikkeling van relatief beperkte omvang, of een (gebiedseigen dan wel gebiedsvreemde) ontwikkeling die niet past bij de schaal en maat van het landschap. Een voorbeeld is een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied of een nieuw landgoed. Omdat in deze gevallen niet aan (alle) richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, zijn ontwerptimalisatie, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief optimaal resultaat.

Transformatie

Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap ontstaat. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden. Gelet op de wezenlijke verandering van het gebied is het reëel om aan te nemen dat niet aan alle richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, maar dat door middel van een nieuw integraal ontwerp er een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaat die nog niet is ondervangen in de richtpunten. Het ontwerp kan gepaard gaan met inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen in de omgeving. Gelet op de omvang van de ontwikkeling kunnen dergelijke maatregelen – eenvoudiger dan bij aanpassing – onderdeel uitmaken van hetzelfde plan. Bij transformatie-opgaven is bijna altijd een provinciaal doel of belang in het geding.

De betrokkenheid van de provincie zal zich richten op een actieve behartiging van provinciale doelen in de vorm van een kwalitatief optimaal resultaat inclusief een maatschappelijke tegenprestatie.

Beoogde ontwikkeling

In de structuurvisie wordt uitgegaan van agrarische bouwblokken van maximaal 2 ha. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf tot maximaal 1.5 ha kan dan ook worden aangemerkt als 'inpassing'. Het plangebied ligt ook niet binnen een gebied waaraan een beschermingscategorie is toegekend. De rol van de provincie in deze ontwikkeling is dan ook beperkt. Het wordt aan de gemeente overgelaten onder welke voorwaarden de ontwikkeling kan plaatsvinden.

3.2.2 Verordening Ruimte 2014 (juli 2014)

De Verordening ruimte Zuid-Holland is vastgesteld in samenhang met de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte. De visie bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in het Programma ruimte. De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen. De Verordening ruimte 2014 vervangt de Verordening ruimte van 2 juli 2010 (inclusief de wijzigingen van latere datum).

De bepalingen in de verordening zijn onderverdeeld in regels voor:

- bebouwde ruimte en mobiliteit
- ruimtelijke kwaliteit
- landschap, groen en cultuurhistorie
- energie, water en bodem

Voor dit bestemmingsplan zijn vooral de volgende regels relevant:

Agrarische gronden

- nieuwe agrarische bebouwing, uitgezonderd kassen en schuilgelegenheden voor vee, wordt geconcentreerd binnen een bouwperceel van maximaal 2 hectare;
- nieuwe agrarische bebouwing is alleen mogelijk als deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van volwaardige agrarische bedrijven;
- bij een volwaardig agrarisch bedrijf is ten hoogste één agrarische bedrijfswoning toegelaten;
- nieuwe boom- en sierteelt, anders dan bedoeld in artikel 2.1.6 van de Verordening Ruimte, is uitgesloten;
- nieuwe intensieve veehouderij als hoofdtak of als neventak is uitgesloten;

Beoogde ontwikkeling

De ontwikkeling betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf tot 2 ha. Deze ontwikkeling past binnen de regels van de Verordening. De uitbreiding is noodzakelijk voor een doelmatige bedrijfsvoering voor nu en in de toekomst (zie ook paragraaf 2.3).

3.2.3 Gebiedsprofiel Voorne-Putten



Gebiedsprofiel Voorne-Putten

Gedeputeerde Staten hebben het Gebiedsprofiel Voorne-Putten vastgesteld. Met de introductie van het gebiedsprofiel wil de provincie ruimtelijke kwaliteit als belangrijke voorwaarde stellen voor nieuwe gebiedsontwikkelingen. Het gebiedsprofiel verbeeldt en beschrijft de ruimtelijke kwaliteiten en ambities voor het (landelijke) gebied. Hierdoor wordt duidelijk waar rekening mee moet worden gehouden bij nieuwe ruimtelijke ingrepen. In het gebiedsprofiel Voorne-Putten worden per gebiedskenmerk de ambities van de provincie aangegeven. Deze ambities dienen nadrukkelijk bij iedere planvorming betrokken te worden. Aan het plangebied is het gebiedskenmerk 'Herkenbare open zeeleipolders' toegekend. De ambities voor deze gebieden zijn:

- Behoud van het regelmatig grootschalige verkavelingspatroon in de polder;
- Behouden van de openheid en uitgestrektheid van de polder;
- Eventuele nieuwe ontwikkelingen doen geen afbreuk aan de openheid en de weidsheid van de polder.

Beoogde ontwikkeling

De uitbreiding vindt plaats in het verlengde van het huidige bouwperceel. Er is geen sprake van het creëren van een nieuw bouwvlak in het open poldergebied. Het bestaande verkavelingspatroon en de openheid van de polder worden hierdoor niet aangetast. Binnen het bouwvlak dienen alle gebouwen en bouwwerken te worden geconcentreerd. De uitbreiding van het bouwvlak is dan ook niet in strijd met de ambities voor het plangebied.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2025

Op 21 september 2010 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Bernisse de 'Structuurvisie 2025' vastgesteld. In de structuurvisie wordt op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied zou moeten staan in 2025. Hierbij is het van belang dat de structuurvisie voldoende ruimte biedt om nadere afwegingen te maken, zonder dat alles is dichtgespijkerd. De structuurvisie van de gemeente Bernisse is een richtinggevend beleidsstuk dat op twee niveaus een doorkijk biedt tot 2025. Op gemeentelijk niveau geeft de visie aan welke ontwikkelingen gewenst zijn voor de gehele gemeente, op welke wijze deze ontwikkelingen ruimtelijk worden vertaald en hoe deze ontwikkelingen worden gefaseerd. Op kernniveau wordt het beeld nader gespecificeerd.

De structuurvisie vormt enerzijds de basis voor nieuw te ontwikkelen (gemeentelijke) beleidsplannen en projecten, zodat aan het gewenste beeld daadwerkelijk inhoud wordt gegeven. Anderzijds kan ze daarnaast als toetsingskader worden gehanteerd om nieuwe planinitiatieven te beoordelen. Om ontwikkelingen en initiatieven, die op Bernisse afkomen of daarbinnen plaatsvinden, te kunnen toetsen is een strategiekaart getekend. Deze kaart laat zien dat op het grondgebied van de gemeente een zestal strategieën gedifferentieerd ingezet worden;

- bescherming
- behoud
- verbetering
- transformatie
- ontwikkeling
- behoud/transformatie

Voor het plangebied geldt de strategie 'behoud'. De strategie 'behoud' geldt voor de gebieden waarbij het bestaande gebruik en invulling van de locatie prima functioneert en waar op termijn niet al te veel verandering zal optreden. Incidenteel zullen kleinschalige ontwikkelingen plaatsvinden, maar in hoofdlijnen blijft de functie gelijk. Het merendeel van het grondgebied van de gemeente is aangeduid als te behouden gebied; het grootste deel van het buitengebied en de goed functionerende woon- en werkgebieden.

Beoogde ontwikkeling

De structuurvisie zet in op het behouden van de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het buitengebied. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf zorgt voor een duurzame instandhouding van de agrarische bedrijfsvoering zodat op lange termijn de agrarische functie van het perceel en de bij het bedrijf behorende gronden gehandhaafd kan blijven. De uitbreiding is dan ook niet in strijd met de gemeentelijke structuurvisie.

3.4. Conclusie

De uitbreiding van het agrarische bouwvlak is niet in strijd met het geldende beleidskader. Op de sectorale aspecten is in hoofdstuk 4 ingegaan. Hieruit blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot negatieve effecten.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt onderzocht of de milieu en leefomgevingsaspecten niet leiden tot belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling en of de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met sectoraal beleid.

4.2. Verkeer en infrastructuur

Verkeersstructuur

Het perceel is gelegen op de hoek van de Gemeenlandseweg Zuid en Capelleweg in het buitengebied van de gemeente Nissewaard. De Gemeenlandseweg Zuid dient als gebiedsontsluitingsweg tussen de kernen Abbenbroek en Zuidland. De Capelleweg is een erftoegangsweg in het buitengebied en dient met name agrarische verkeer.

De Gemeenlandseweg Zuid is het projectgebied verbonden met de N218, de belangrijkste verbindingsweg voor de gemeente Nissewaard. Via deze weg is het projectgebied aangesloten met de A15 nabij Spijkenisse en de kernen Brielle/Oostvoorne.

Ontsluiting

Het perceel wordt ontsloten middels 2 ontsluitingen aan de parallelweg van de Gemeenlandsedijk Zuid en 1 ontsluiting aan de Capelleweg. Het voornemen is om deze situatie niet te wijzigen bij het toevoegen van een nieuwe stal. De nieuwe stal zal toegankelijk worden middels een bestaande doorgang vanaf het erf. De gronden van de nieuwe stal zijn momenteel ook al op deze wijze toegankelijk. De ontsluitingssituatie wijzigt daardoor niet.

Verkeersaantrekkende werking

Als gevolg van de nieuwe moderne stal en daarmee samenhangende schaalvergroting van het bedrijf zal er een beperkte verkeerstoename plaatsvinden van maximaal één vrachtwagen per dag, wat neerkomt op twee verkeersbewegingen per dag. Deze bijdrage is verwaarloosbaar. Dit heeft dan ook geen gevolgen voor de doorstroming op de omliggende wegen.

Parkeren

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van de parkeerbehoefte aangezien de vergroting van het bouwvlak voor de bouw van een nieuwe moderne stal geen invloed zal hebben voor de verdere bedrijfsvoering en aantal medewerkers.

Conclusie

De ontsluiting van het projectgebied is goed. De ontwikkeling zal niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling en parkeren. Het aspect verkeer en parkeren staat het vergroten van het bouwvlak dan ook niet in de weg.

4.3. Water

Waterbeheer en watertoets

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijke planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Hollandse Delta, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van de ruimtelijke onderbouwing wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder worden vervolgens verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het projectgebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW)

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan
- Provinciale Structuurvisie
- Verordening Ruimte

Waterschapsbeleid

In het Waterbeheerplan 2016-2020 staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid en om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land. Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagt de belasting van de afvalwaterzuivering. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer moet voor de versnelde afstroom van hemelwater een vergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Voor een toename aan verhard oppervlak moet 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de verharding toeneemt.

Huidige situatie

Algemeen

Het projectgebied bestaat deels uit een agrarisch bouwvlak met bedrijfsbebouwing en deels uit een onbebouwd agrarisch perceel. De bodem in het projectgebied bestaat uit zavel met homogeen profiel. In het projectgebied is er sprake van grondwatertrap VI. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand varieert tussen de 0,4 en 0,8 m beneden het maaiveld en de gemiddelde laagste grondwaterstand meer dan 1,2 m beneden het maaiveld ligt.

Waterkwantiteit

Binnen het projectgebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten zuiden en ten noord- westen van het projectgebied is wel oppervlaktewater aanwezig. Ten zuiden van het projectgebied betreft dit een wegsloot met een beschermingszone van 5 m. Ten noord- westen van het projectgebied is overig water met een beschermingszone van 2 m aanwezig. Binnen de beschermingszone gelden beperkingen voor bouwen en aanleggen om onderhoud aan de watergang mogelijk te houden. Het projectgebied is niet gelegen binnen deze beschermingszones.

Veiligheid en waterkeringen

Het projectgebied ligt niet binnen de kern- of beschermingszone van een waterkering.

Afvalwaterketen en riolering

Het projectgebied is deels aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel.

Toekomstige situatie

Algemeen

De beoogde ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak. Indien in een latere fase een omgevingsvergunning voor bouwen wordt aangevraagd dient er bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer voor de versnelde afstroom van hemelwater een vergunning te worden aangevraagd in het kader van de Keur. Bij een toename aan verhard oppervlak van meer dan 500 m² in stedelijk gebied en van meer dan 1.500 m² in landelijk gebied dient er volgens het beleid van waterschap Hollandse Delta 10% van de toename aan functioneel open water gerealiseerd worden. Voor watercompensatie is voldoende ruimte binnen het perceel.

Afvalwaterketen en riolering

Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het bij nieuwbouw verplicht een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Bij toename dient te worden aangetoond of de afvoercapaciteit van de gemeentelijke riolering toereikend is voor het aanbod. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- hemelwater vasthouden voor benutting,
- (in-) filtratie van afstromend hemelwater,
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater,
- afstromend hemelwater afvoeren naar RWZI.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is het van belang om duurzame, niet-uitloogbare materialen te gebruiken, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Veiligheid en waterkeringen

De ontwikkeling heeft geen invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de "Keur". Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de "Keur". Het onderhoud en de toestand van de

(hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning bouwen zal indien noodzakelijk een watervergunning in het kader van de Keur aangevraagd moeten worden.

4.4. Ecologie

In dit bureauonderzoek is de bestaande situatie vanuit ecologisch oogpunt beschreven en is vermeld welke ontwikkelingen mogelijk zijn en worden gemaakt. Vervolgens is aangegeven waaraan deze ontwikkelingen - wat ecologie betreft - moeten worden getoetst. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen het toetsingskader dat door wettelijke regelingen wordt bepaald en het toetsingskader dat wordt gevormd door het beleid van Rijk, provincie en gemeente.

4.4.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt in het buitengebied van Nissewaard, dat bestaat uit kreken, graslanden, akkers, boomgaarden, bosstroken en buitendijkse natuur. De locatie voor de vergroting van het bouwvlak wordt momenteel gebruikt als weidegrond voor koeien.

4.4.2 Beoogde ontwikkelingen

De ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de vergroting van het agrarisch bouwvlak. Vooralsnog worden er in het kader van deze ruimtelijke procedure geen werkzaamheden uitgevoerd. Deze worden uitgesteld tot de aanvraag omgevingsvergunning bouwen.

4.4.3 Normstelling

Provinciale Verordening Ruimte

Het rijksbeleid ten aanzien van de bescherming van soorten (flora en fauna) en de bescherming van de leefgebieden van soorten (habitats) is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De uitwerking van dit nationale belang ligt bij de provincies. De bescherming van gebieden die deel uitmaken van de EHS, alsmede de bescherming van beschermde landschapselementen en belangrijke weidevogelgebieden, is geregeld via de provinciale Verordening Ruimte. Wanneer er ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden plaatsvinden die onderdeel zijn van de EHS of van beschermde landschapselementen en in belangrijke weidevogelgebieden, geldt het nee, tenzij-principe. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet compensatie plaatsvinden, wanneer er effecten optreden.

Flora- en faunawet

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (hierna Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang); er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend.

Met betrekking tot vogels hanteert het Ministerie van Economische Zaken de volgende interpretatie van artikel 11:

De verbodsbepalingen van artikel 11 beperken zich bij vogels tot alleen de plaatsen waar gebroed wordt, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er gebroed wordt. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen, te weten:

Nesten die het hele jaar door zijn beschermd

Op de volgende categorieën gelden de verbodsbepalingen van artikel 11 van de Ffw het gehele seizoen.

1. Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vasterust- en verblijfplaats (voorbeeld: steenuil).
2. Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: roek, gierzwaluw en huismus).
3. Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: ooievaar, kerkuil en slechtvalk).
4. Vogels die jaar in jaar uit gebruikmaken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: boomvalk, buizerd en ransuil).

Nesten die niet het hele jaar door zijn beschermd

In de 'aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' worden de volgende soorten aangegeven als categorie 5. Deze zijn buiten het broedseizoen niet beschermd.

5. Nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het hele jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen. De soorten uit categorie 5 vragen soms wel om nader onderzoek, ook al zijn hun nesten niet jaarrond beschermd. Categorie 5-soorten zijn namelijk wel jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen.

De Ffw is voor dit bestemmingsplan van belang, omdat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Natuurbeschermingswet 1998

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- b. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de Minister van EZ). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. De speciale beschermingszones (a) hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 zal kunnen worden verkregen.

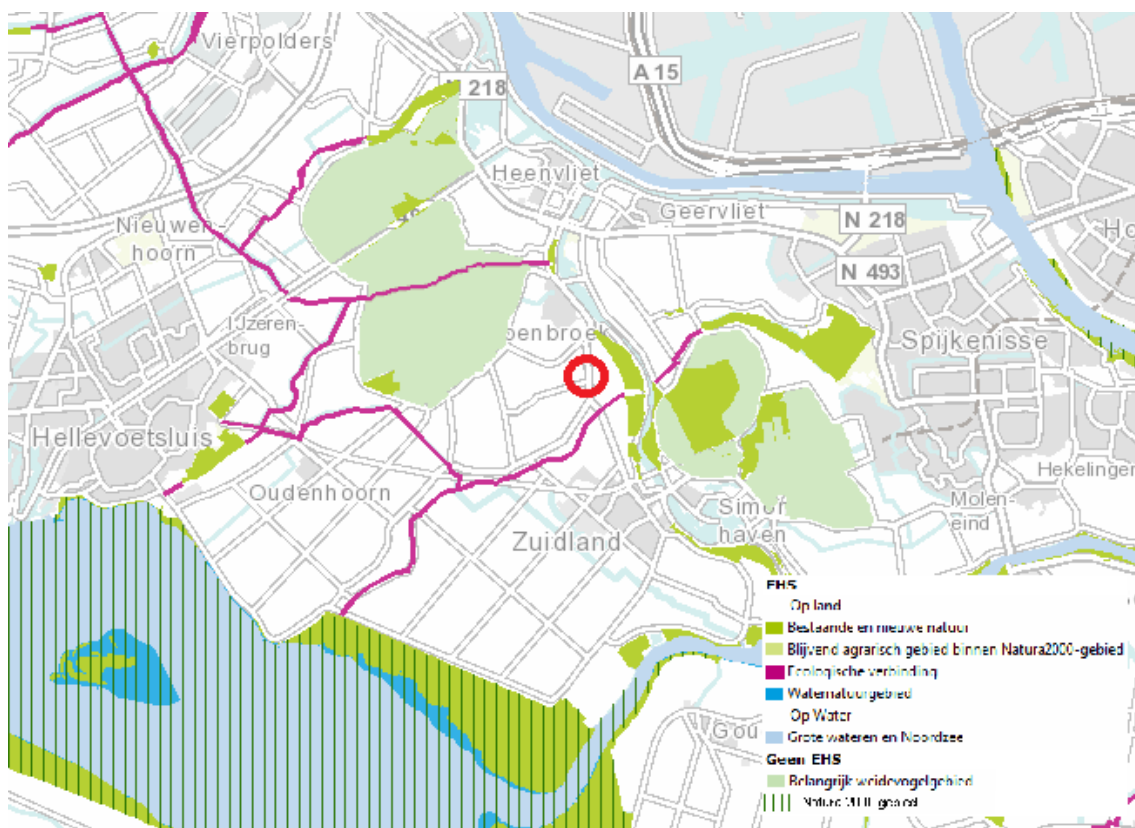
4.4.4 Onderzoek

Gebiedsbescherming

Het projectgebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het projectgebied maakt ook geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is de Haringvliet en ligt op ruim 4,5 km afstand vanaf het projectgebied. Het dichtstbij gelegen gebied dat deel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ligt op circa 0,5 km afstand (zie figuur 4.1).

Vanwege de afstand kunnen effecten als areaalverlies, versnippering, verstoring en verandering van waterhuishouding van Natura 2000 op voorhand worden uitgesloten. De vergroting van het bouwvlak zal niet leiden tot een extra verkeerstoename die ter plaatse van de ver weg gelegen Natura 2000-gebieden leidt tot een toename van de stikstofdepositie. Significante negatieve effecten worden dan ook uitgesloten.

De Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.



Figuur 4.1: Ligging beschermde natuurgebieden (bron: geo-loket provincie Zuid-Holland)

Soortenbescherming

De beoogde ontwikkeling, het vergroten van het agrarisch bouwvlak, zal bij de bouw van de nieuwe stal gepaard gaan met het verharderen van onbebouwde gronden die direct grenzen aan de huidige boeren erf. Deze gronden bestaan uit weidegrond.

Vanwege de hoge mate van verstoring vanuit het bestaande bedrijf en het intensieve gebruik van de gronden wordt de aanwezigheid van tabel 2 en 3 soorten van de Flora- en faunawet en weidevogels uitgesloten. De gronden kunnen wel gebruikt worden door tabel 1-soorten, zoals konijn, mol, gewone pad en veldmuis. Zwaardere beschermde soorten worden gezien het agrarische gebruik van de omliggende gronden niet verwacht.

- Er is geen ontheffing nodig voor de tabel 1-soorten van de Ffw omdat hiervoor een vrijstelling geldt van de verbodsbepalingen van de Ffw. Uiteraard geldt wel de algemene zorgplicht. Dat betekent dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.
- Tijdens werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen. Verstoring van broedende vogels is verboden. Overtreding van verbodsbepalingen ten aanzien van vogels wordt voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. In het kader van de Ffw wordt geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Indien de werkzaamheden uitgevoerd worden op het moment dat er geen broedgevallen (meer) aanwezig zijn, is overtreding van de wet niet aan de orde. De meeste vogels broeden overigens tussen 15 maart en 15 juli (bron: website vogelbescherming).

Gezien de bovenstaande conclusies staat de Flora- en faunawet, met inachtneming van de voorgestelde maatregelen, de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.4.5 Conclusie

De ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de vergroting van het agrarisch bouwvlak. Vooralsnog worden er in het kader van deze ruimtelijke procedure geen werkzaamheden uitgevoerd. Deze worden uitgesteld tot de aanvraag omgevingsvergunning bouwen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen zal, indien er als onderdeel van de aanvraag bebouwing wordt gesloopt en beplanting worden verwijderd een quickscan Flora en Fauna uitgevoerd moeten worden. Op basis van dit onderzoek kan dan worden bepaald of en zo ja, welke soorten worden verstoord. Doordat er vooralsnog geen sloopvoornemen is en ook geen beplanting zal worden verwijderd, is een onderzoek op dit moment niet aan de orde.

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of beschermde soorten. Het aspect ecologie vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.5. Archeologie en cultuurhistorie

Toetsingskader

Monumentenwet

De wet- en regelgeving op rijksniveau rondom cultureel erfgoed is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Het is het belangrijkste sectorale instrument voor de bescherming van cultureel erfgoed. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als beschermd monument. De wet heeft betrekking op gebouwen en objecten, stads- en dorpsgezichten, archeologische waarden en op het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

De Monumentenwet 1988 regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen.

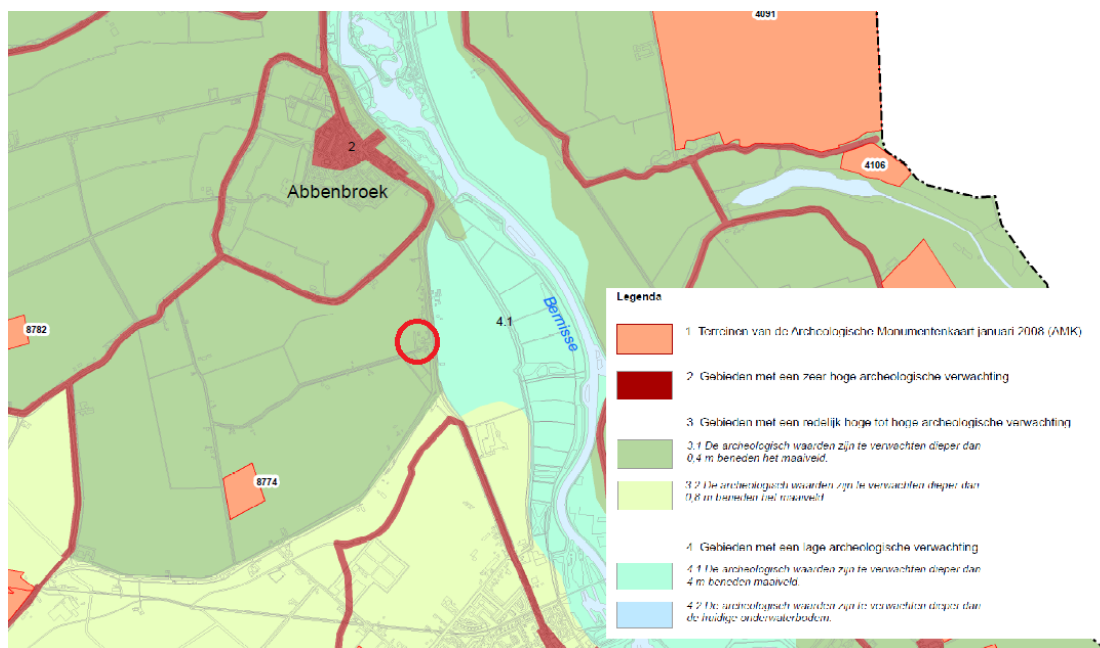
Op 1 september 2007 is de Wet archeologische monumentenzorg in werking getreden. Dit impliceert een ingrijpende wijziging van de Monumentenwet 1988. Voor archeologische waarden geldt per 1 september 2007 op basis van de gewijzigde Monumentenwet 1988 de wettelijke verplichting om bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten monumenten (art. 38a). Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart

De voormalige gemeentes Bernisse en Spijkenisse hebben, respectievelijk in 2008 en 2011, een gemeentelijk archeologisch beleid vastgesteld, waarvan de Archeologische Waarden- en Beleidskaart een belangrijk instrument vormt. De kaart toont de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied en geeft aan hoe de gemeentes daarmee wensen om te gaan. In bestemmingsplannen wordt voor de verschillende plangebieden het archeologisch beleid nader uitgewerkt.

Op de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart heeft het projectgebied een redelijk hoge tot hoge archeologische verwachtingswaarde (zie figuur 4.2). De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan 0,4 m beneden het maaiveld. Voor deze gebieden met een relatief geringe laatmiddeleeuwse afdekking van zand en klei geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 0,4 m beneden maaiveld en die tevens een terreinoppervlakte van meer dan 200 vierkante meter beslaan.

De gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart is verwerkt en opgenomen in het vigerend bestemmingsplan. In artikel 34 Waarde - Archeologie 5, zijn de regels en voorwaarden voor het projectgebied opgenomen. Deze komen overeen met de archeologische waarde van de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart.



Figuur 4.2 Uitsnede archeologische waarden- en verwachtingskaart

Monumenten

Het perceel Gemeenlandsdijk Zuid 55 is door de gemeente aangemerkt als gemeentelijk monument. Het betreft in deze de boerderij, erf, wagenschuur en het hekwerk. Deze gronden zijn worden beschermd ten behoeve van de de instandhouding en bescherming van het aanwezige monument. Bescherming van de monumenten is tevens gewaarborgd door de regelingen in de Monumentenwet 1988 (rijksmonumenten) dan wel de gemeentelijke monumentenverordening (gemeentelijke monumenten).

Cultuurhistorische waarden

In het buitengebied van de gemeente Nissewaard, zijn naast de aanwezige archeologische verwachtingswaarden en monumenten ook diverse elementen met een cultuurhistorische betekenis aanwezig. Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de Provincie Zuid-Holland zijn enkele dijkwieden, poldersystemen, de zeewering en dijklinten als landschappelijk waardevol aangemerkt.

Onderzoek en conclusie

Archeologie

Ten behoeve van het aspect archeologie dient een nader archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden indien er bodemingrepen gaan plaatsvinden met een oppervlak groter dan 200 m² en dieper dan 0,4 m onder het maaiveld. Op korte termijn zijn nog geen bodemingrepen voorzien. De bouw een aanvraag omgevingsvergunning bouwen voor de nieuwe stal zal in een later stadium plaatsvinden.

Nader archeologisch onderzoek zal dan ook worden uitgevoerd in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen. Het onderzoek kan zich dan specifiek richten op de gronden die voor de bouw van de nieuwe stal worden aangetast.

Cultuurhistorie

Het perceel Gemeenlandsdijk Zuid 55 is een gemeentelijk monument, waarbij de boerderij, het erf, de wagenschuur en het hekwerk worden aangemerkt als historisch waardevol. Zoals in paragraaf 2.3 staat beschreven zorgt de voorgenomen vergroting van het bouwvlak ervoor dat het monumentale ensemble van het gemeentelijk monument niet zal worden verstoord.

Overige cultuurhistorische waarden zullen door het vergroten van het agrarisch bouwvlak niet worden aangetast.

Conclusie

Nader archeologisch onderzoek zal worden uitgevoerd in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen. Het onderzoek kan zich dan specifiek richten op de gronden die voor de bouw van de nieuwe stal worden aangetast.

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt op basis van bovenstaande geen belemmering voor de aanpassing van de bestemming.

4.6. Bodem

Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Onderzoek en conclusie

Ten opzichte van de vigerende planologische situatie is er geen sprake van een functiewijziging waarbij rekening moet worden gehouden met de bodemkwaliteit ter plaatse. Het aspect bodem staat de beoogde ontwikkeling dan ook niet in de weg.

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor bouwen dient er wel actueel verkennend bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

4.7. Bedrijven en milieuhinder

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en gevoelige functies met betrekking tot milieu in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van een milieuzonering. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting. Voor elke bedrijfsactiviteit is de maximale richtafstand ten opzichte van milieugevoelige functies aangegeven op grond waarvan de categorie-indeling heeft plaatsgevonden. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Bij een gemengd gebied kan gebruik worden gemaakt van kleinere richtafstanden. De Staat van Bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009).

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Het beoordelingskader is als volgt:

- voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld (in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv)) geldt een maximale geurbelasting op een geurgevoelig object;
- voor andere diercategorieën geldt een minimale afstand van de dierenverblijven ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden (conform Reconstructiewet) en niet-concentratiegebieden en tussen situaties binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. De wet beschrijft in artikel 3 de maximale norm voor geurbelasting van een veehouderij ten opzichte van een gevoelig object in vier situaties, deze zijn weergegeven in de onderstaande tabel 4.1.

Tabel 4.1 Overzicht geurnormen Wgv

		concentratiegebied	niet-concentratiegebied
binnen bebouwde kom	diercategorieën Rgv	max. 3 ouE/m ³	max. 2 ouE/m ³
	andere diercategorieën	min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object	min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object
Buiten de bebouwde kom	diercategorieën Rgv	max. 14 ouE/m ³	max. 8 ouE/m ³
	andere diercategorieën	min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object	min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object

Voor geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij gelden niet de maximale geurbelastingen, maar de minimale afstanden van 100 m binnen de bebouwde kom en 50 m buiten de bebouwde kom.

Regeling geurhinder en veehouderij

In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is de wijze vastgelegd waarop:

- de geurbelasting wordt bepaald;
- de afstand tussen veehouderij en geurgevoelig object wordt gemeten.

Activiteitenbesluit

Per 1 januari 2013 zijn agrarische activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit gebracht. In het Activiteitenbesluit zijn voor alle agrarische activiteiten, waaronder akkerbouwbedrijven en veehouderijen, eisen opgenomen. Voor de veehouderijen is aangesloten bij de systematiek uit de Wgv, dat wil zeggen dat in bepaalde gevallen een maximaal toegestane geurbelastingen geldt (diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, bijvoorbeeld varkens en pluimvee) en in andere gevallen vaste afstandseisen gelden (diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, waaronder melkrundvee).

Onderzoek

De beoogde ontwikkeling bestaat uit de vergroting van een agrarisch bouwvlak. Er worden geen hindergevoelige functies mogelijk gemaakt. Door de ligging van het projectgebied langs een doorgaande weg in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid, kan het gebied beschouwd worden als gemengd gebied.

Het bedrijf betreft een rundveebedrijf. De nieuwe stal is bedoeld voor melk- / vleesvee. Op grond van de wet Geurhinder en veehouderij heeft een (melk)veebedrijf in het buitengebied een geurcontour van 50 m tot gevoelige functies zoals wonen. Deze afstand worden gemeten vanaf de rand van het agrarisch bouwvlak tot de gevel van de omliggende woningen.

Ten zuiden van het projectgebied liggen 2 woningen aan de overzijde van de Capelleweg. Ook is hier aan de westzijde een nieuwe ruimte voor ruimte woning gepland. De bestaande woningen liggen op een afstand van circa 18 m tot de rand van het huidige agrarisch bouwvlak. De nieuwe woning ligt op grotere afstand. Als gevolg van deze afstand kan het bedrijf niet uitbreiden, door het plaatsen van een nieuwe stal, binnen een afstand van 50 meter van deze woningen. De uitbreiding van het bouwvlak is dan ook voorzien op een afstand van minimaal 50 meter. De woningen liggen dan ook buiten de invloedssfeer van de beoogde locatie van de nieuwe stal. Doordat het voornemen niet voorziet in een wijziging van het aantal dieren, dan wel het plaatsen van een nieuwe stal binnen het vigerende bouwvlak, worden de omliggende woningen binnen de invloedssfeer van het bedrijf niet zwaarder belast.

De woningen aan de noordzijde van het projectgebied liggen buiten de invloedssfeer van het agrarisch bedrijf.

Overige bedrijven in de nabijheid van het projectgebied liggen op ruime afstand, waardoor wederzijds geen milieuhinder ontstaat.

Conclusie

Omliggende woningen en bedrijven liggen op voldoende afstand van het projectgebied. Ter plaatse van de bestaande woningen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect bedrijven en milieuhinder staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.8. Externe veiligheid

Toetsingskader

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het GR geldt een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Onderzoek

Uit de professionele risicokaart blijkt dat er in de directe omgeving van het projectgebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. Tevens blijkt dat er geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt over de weg, het spoor, het water en door buisleidingen dat van invloed is op de externe veiligheidssituatie in het projectgebied.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het beleid en de normstelling ten aanzien van externe veiligheid. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.9. Geluid

Wanneer in een ruimtelijke procedure nieuwe geluidgevoelige bebouwing, zoals woningen worden toegestaan, dient te worden aangetoond dat aan de grenswaarden kan worden voldaan. Bij onderhavige voornemen wordt een nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen, een melkvee, vleesveestal opgericht. Dit is geen geluidsgevoelige bebouwing.

Een ruimtelijke ontwikkeling dient ook niet te leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen. Aan de overzijde van de Capelleweg zijn twee woningen gelegen en is een derde woning (ruimte voor ruimtewoning) voorzien. Het voornemen voorziet in een verwachte verkeerstoename van maximaal één vrachtwagen per dag, wat neerkomt op twee verkeersbewegingen per dag. De geluidsbelasting hiervan is verwaarloosbaar. De geluidsbelasting op de woningen aan de overzijde van de Capelleweg zal hierdoor niet significant toenemen.

Aanvullend akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.10. Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 4.2 weergegeven.

Tabel 4.2 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

stof	toetsing van	grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer per jaar meer dan 50 µg/m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

1) Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wlk behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007)

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit niet in betekende mate (nibm)

In dit Besluit is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (=1,2/µgm³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen.

Onderzoek en conclusie

De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op de vergroting van een agrarisch bouwvlak. Deze ontwikkeling is niet van invloed op de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Als gevolg van de nieuwe moderne stal en daarmee samenhangende schaalvergroting van het bedrijf zal er een beperkte verkeerstoename plaatsvinden van maximaal één vrachtwagen per dag, wat neerkomt op twee verkeersbewegingen per dag. Het effect op de luchtkwaliteit bedraagt dan ook in geen geval meer dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂. Op het plan is daarom het besluit nibm van toepassing. Een toetsing aan de grenswaarden kan achterwege blijven.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool 2014 (<http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De maatgevende weg betreft de Gemeenlandsedijk Zuid die aan de oostkant langs het projectgebied loopt (zie figuur 4.3). Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat in 2015 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs deze weg ruimschoots onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer zijn gelegen. De concentraties luchtverontreinigende stoffen bedragen 21,0 µg/m³ voor NO₂, 21,3 µg/m³ voor PM₁₀ en 13,5 µg/m³ voor PM_{2,5}. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uur gemiddelde concentratie PM₁₀ bedraagt 9,2 dagen. Hierdoor is er ter plaatse van het projectgebied

sprake van een aanvaardbaar leefklimaat. Het aspect luchtkwaliteit staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.



Figuur 4.3: uitsnede kaart NSL-monitoring.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ontwikkeling wordt meegenomen in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied West. In het kader van dit plan staat de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen open.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de uitvoering. Zoals te doen gebruikelijk wordt met de gemeente een anterieure overeenkomst gesloten. Het opstellen van een exploitatieplan is daarmee niet nodig. In deze overeenkomst wordt ingegaan op het kostenverhaal (plankosten) en de verantwoordelijkheid voor de afhandeling van eventuele planschadeclaims.

5.3. Vertaling in het bestemmingsplan

De bestemmingsregels van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied West worden van toepassing voor deze ontwikkeling.



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**