



Molenwaard

Weidemelktanks De Graafstroom

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

RO Weidemelktanks De Graafstroom

Molenwaard

omgevingsvergunning

:

projectnummer:
401032.20160073

opdrachtgever:
ir. L.C. Snel

planstatus

datum:
2016-03-07
2016-04-15

status:
concept
definitief

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	6
1.1. Aanleiding	
1.2. Ligging projectgebied	
1.3. Vigerend bestemmingsplan	
1.4. Leeswijzer	
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	9
2.1. Inleiding	
2.2. Huidige situatie	
2.3. Planvoornemen	
Hoofdstuk 3 Beleidskader	13
3.1. Inleiding	
3.2. Rijksbeleid	
3.3. Provinciaal beleid	
3.4. Gemeentelijk beleid	
Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten	21
4.1. Inleiding	
4.2. Water	
4.3. Ecologie	
4.4. Akoestiek	
4.5. Luchtkwaliteit	
4.6. Bedrijven en milieuhinder	
4.7. Externe veiligheid	
4.8. Kabels en leidingen	
4.9. Bodem	
4.10. Archeologie en cultuurhistorie	
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	33
5.1. Inleiding	
5.2. Economische uitvoerbaarheid	
5.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Aanleiding

Zuivelfabriek De Graafstroom is gevestigd aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf. De afgelopen jaren heeft er op de zuivelmarkt een verschuiving in de vraag naar weidemelkkaas plaatsgevonden, waardoor het voor De Graafstroom wenselijk is om binnen de bestaande inrichting naast normale kaas ook weidemelkkaas te gaan produceren. Om deze verandering mogelijk te maken is het nodig om twee nieuwe weidemelktanks van ieder 318 m³ te plaatsen aan de straatzijde van de zuivelfabriek, direct naast de bestaande melktanks.

Voor het projectgebied vigeert het bestemmingsplan 'Herziening Dorpskernen Graafstroom'. Het projectgebied heeft de bestemming 'Bedrijventerrein'. De bouw van twee weidemelktanks met een hoogte van 15,5 meter is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Om het voornemen alsnog mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'. Onderdeel van deze aanvraag is het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Dorpsstraat te Bleskensgraaf. De Dorpsstraat is de doorgaande weg aan de zuidzijde van de Graafstroom, de watergang door Bleskensgraaf. De zuidzijde van Bleskensgraaf kenmerkt zich als een gemêleerd gebied, waar naast woningbouw en voorzieningen veel bedrijvigheid is gevestigd. Het projectgebied maakt onderdeel uit van het bedrijfsterrein van zuivelfabriek De Graafstroom. In figuur 1.1 is de ligging van het projectgebied weergegeven.

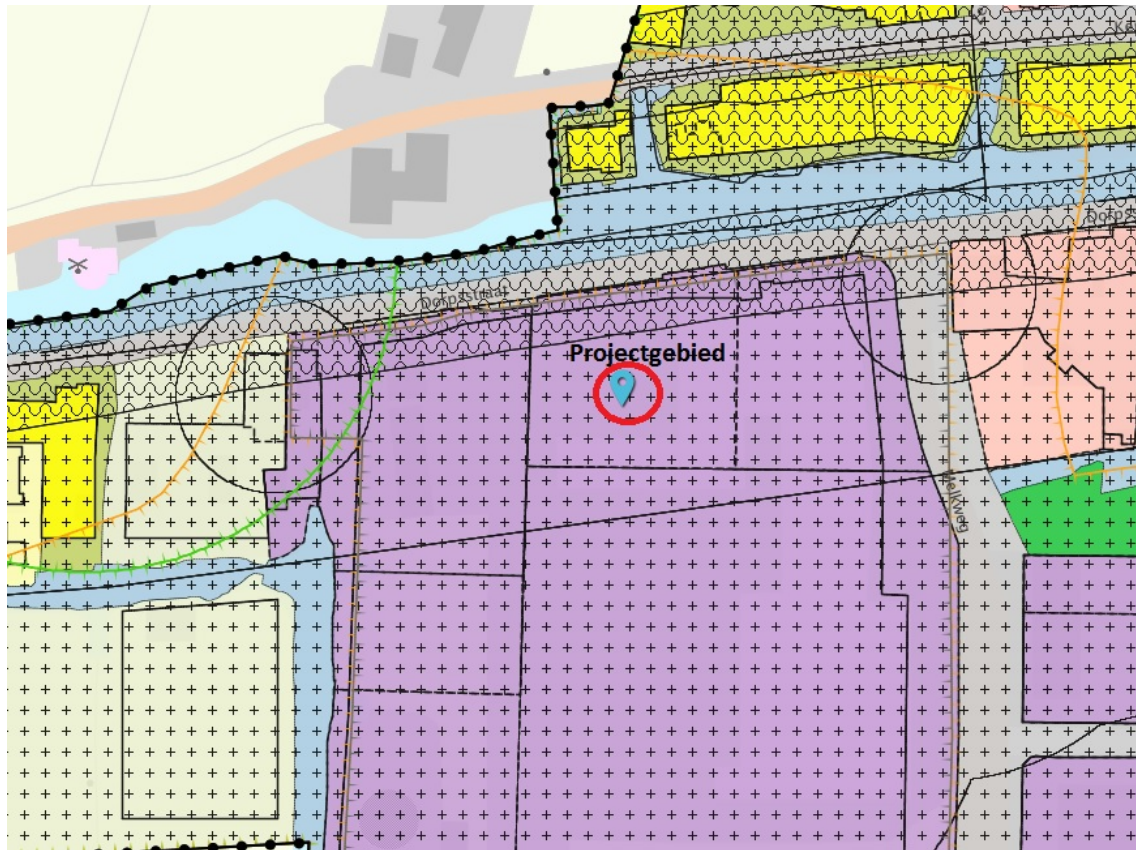


Figuur 1.1 ligging projectgebied (plangebied rood omkaderd)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

In het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Dorpskernen' welke is vastgesteld op 13 februari 2012 en de herziening van het bestemmingsplan 'Herziening Dorpskernen Graafstroom' welke is vastgesteld op 25 juni 2015. Laatstgenoemde bevat geen specifieke regeling voor het plangebied.

Voor het projectgebied geldt de bestemming 'Bedrijventerrein' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt een maximale bouwhoogte van 3 meter. Door toepassing te geven aan een kleine buitenplanse afwijkingsbevoegdheid (ex. 2.12, lid 1 sub a onder 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is een bouwhoogte toegestaan tot 10 meter. Figuur 1.2 laat een uitsnede van de verbeelding van het vigerende bp zien.



Figuur 1.2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan

Het voornemen is niet passend op basis van het vigerend bestemmingsplan. De gewenste weidemelktanks zijn hoger dan toegestaan. Hierdoor dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden voor 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'. Hiervoor geldt de uitgebreide procedure

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een beschrijving gegeven van het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 is het plan getoetst aan het voor het plan relevante ruimtelijke beleidskader. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op de sectorale aspecten. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1. Inleiding

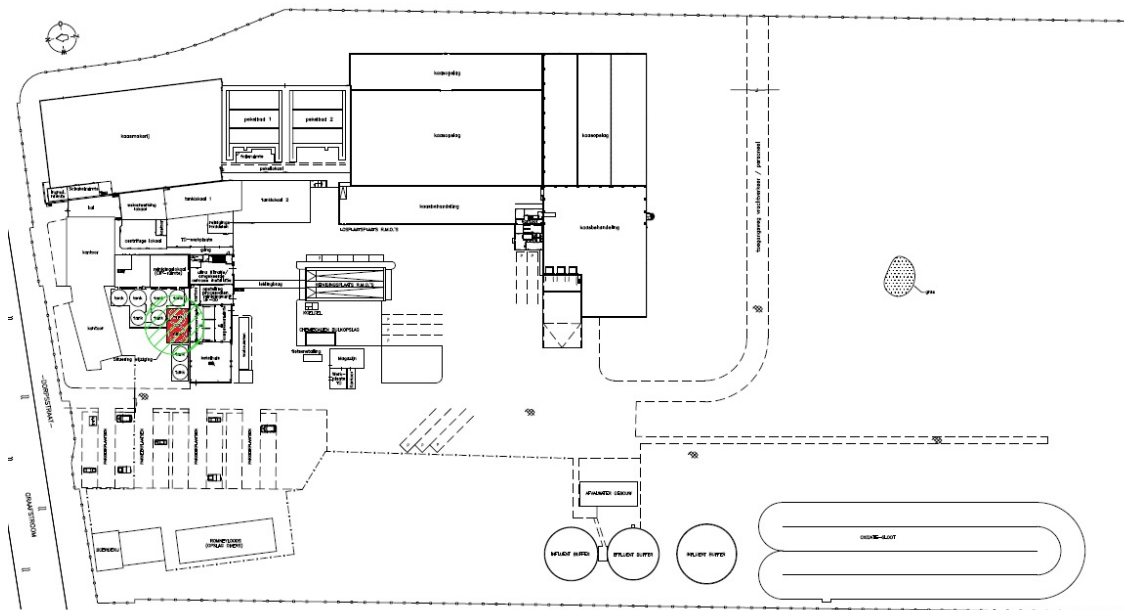
Dit hoofdstuk beschrijft de huidige situatie van het projectgebied en het planvoornemen. Vervolgens wordt de ruimtelijke impact van het voornemen stedenbouwkundig verantwoord en wordt in paragraaf 2.3.3 beschreven wat de gevolgen zijn ten aanzien van de molenbiotoop.

2.2. Huidige situatie

Het projectgebied ligt aan de straatzijde van het bedrijfscomplex van zuivelfabriek De Graafstroom. De projectlocatie is ingericht als grasveld, waar al meerdere melktanks staan.



Figuur 2.1: Vogelvluchtfoto planlocatie De Graafstroom (Bron: Bingmaps)



Figuur 2.2.: Plattegrond locatie nieuwe weidemelktanks (bron: Wematech Milieu Adviseurs B.V.)

2.3. Planvoornemen

Zuivelfabriek de Graafstroom aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf, is een bedrijf waar rauwe melk wordt verwerkt tot kaas en kaasproducten. De afgelopen jaren is er een verschuiving op de markt waarneembaar, waarbij de vraag naar weidemelkkaas aanzienlijk is toegenomen. De Graafstroom is voornemens om hierin mee te gaan door naast de normale kaas ook weidemelkkaas te gaan produceren. De totale productiecapaciteit aan kaas blijft overigens ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie.

Om de gewenste verandering in productie mogelijk te maken moeten twee nieuwe weidemelktanks van ieder 318 m³ worden geplaatst. De locatie van de nieuwe tanks is weergegeven op figuur 2.2. De nieuwe tanks hebben een hoogte van ca 15,5 meter. Dit komt overeen met enkele van de al aanwezige melktanks.

2.3.1 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het voornemen voorziet in de plaatsing van twee nieuwe weidemelktanks. Door deze plaatsing wordt het voor De Graafstroom mogelijk om voor een deel van de productie gebruik te gaan maken van weidemelk. Hierdoor wordt ingespeeld op de heersende trend, die laat zien dat de vraag naar weidemelkkaas aanzienlijk toeneemt.

De geplande wijziging in de productie vindt plaats binnen de totale vergunde productie van kaasproducten. Het voornemen heeft derhalve geen invloed op de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf. Het aantal vervoersbewegingen van en naar de zuivelfabriek blijft ongewijzigd.

Parkeren

Conform het aspect verkeer zal er ook geen verandering optreden in de parkeerdruk. Doordat de productiecapaciteit niet wijzigt, er geen extra bedrijfsvloeroppervlak wordt gerealiseerd en er geen extra personeel nodig is, blijft het aantal benodigde parkeerplaatsen ongewijzigd. Er hoeven geen extra parkeerplaatsen aangelegd te worden.

2.3.2 Stedenbouwkundige inpassing

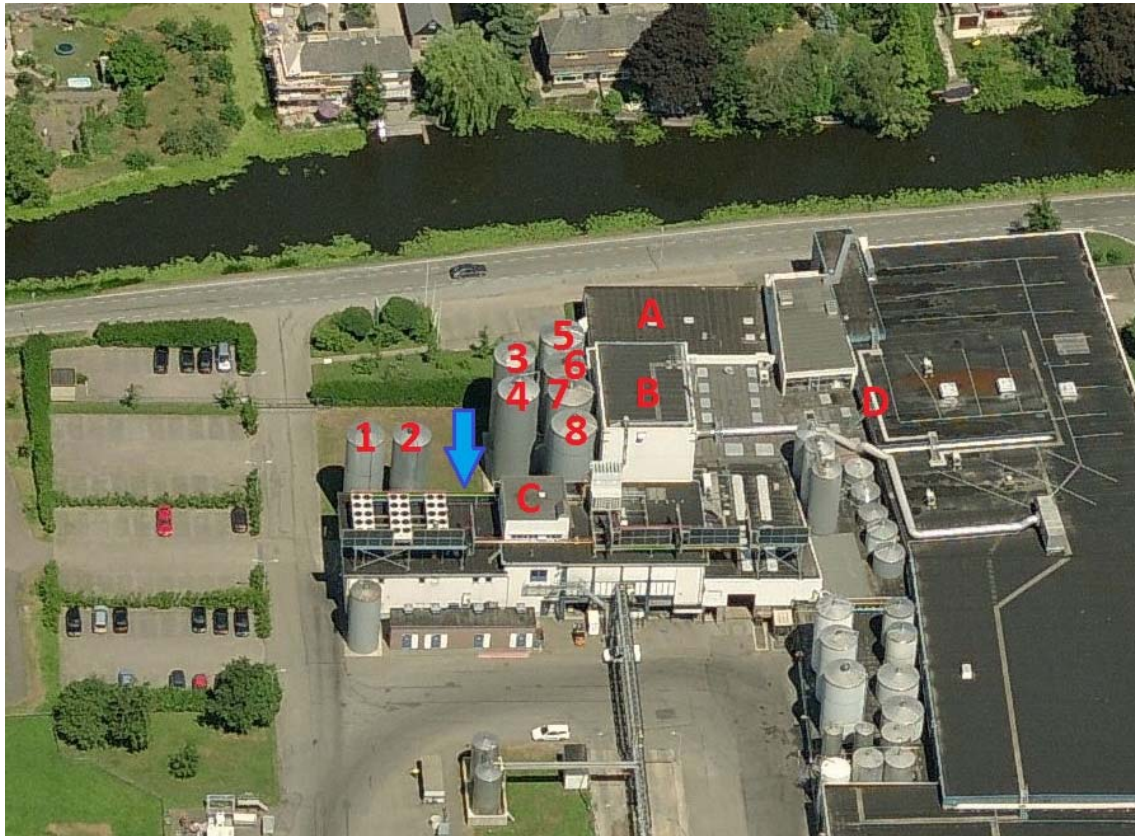
Het projectgebied aan de Dorpsstraat 18 ligt aan de rand van bedrijventerrein Melkweg aan de zuidzijde van de kern Bleskensgraaf. Van oudsher is op deze locatie een kaasfabriek aanwezig geweest. De oude bebouwing is in de loop van de jaren vervangen door een moderne zuivelfabriek. In vervolg op deze ontwikkeling heeft zich achter de bestaande bebouwing aan de Dorpsstraat het bedrijventerrein Melkweg ontwikkeld. Het bedrijventerrein heeft zich de afgelopen jaren steeds verder ontwikkeld tot een volwaardig bedrijventerrein met plaats voor diverse bedrijven. Als gevolg van deze ontwikkelingen wordt de zuidzijde van Bleskensgraaf gekenmerkt door een overwegend bedrijfsmatige karakter terwijl de woonwijken zich aan de noordzijde van de Graafstroom hebben ontwikkeld.

Gedurende de ontwikkeling van zuivelfabriek De Graafstroom tot een modern bedrijf zijn zowel nieuwe melktanks als nieuwe bedrijfsbebouwing gerealiseerd. Ter plaatse van het projectgebied zijn momenteel 8 melktanks aanwezig. Vier van deze tanks hebben dezelfde hoogte als de twee nieuwe tanks. Ook het gebouw, direct ten oosten van het projectgebied heeft een hoogte van circa 15,5 meter. De twee nieuwe weidemelktanks zijn voorzien tussen de bestaande tanks en direct naast het hoge gedeelte van de bedrijfsbebouwing. Doordat voor deze locatie is gekozen voor de plaatsing van de nieuwe tanks, heeft de plaatsing geen invloed op de ruimtelijke structuur van de Dorpsstraat. Het voornemen zorgt daarbij voor duurzaam ruimte gebruik, aangezien onbebouwde ruimte op het bestaande terrein wordt gebruikt voor de plaatsing van de nieuwe weidemelktanks.

2.3.3 Molenbiotoop

Op basis van het provinciaal beleid, de Visie Ruimte en Mobiliteit (9 juli 2014) en de Verordening ruimte 2014 ligt het projectgebied binnen de molenbiotoop van Molen De Vriendschap (zie figuur 3.1). Bij ruimtelijke ingrepen binnen de molenbiotoop, dient tijdig in de planontwikkeling rekening gehouden te worden met de bouwhoogte van de nieuwe bouwwerken of te worden voorzien in compensatie.

Een onderhavig geval kan echter worden uitgegaan van artikel 2.3.5. lid 2 onder a van de Verordening ruimte (zie ook paragraaf 3.3.3). De twee nieuwe weidemelktanks worden geplaatst tussen bestaande melktanks met dezelfde afmetingen, hoogte en breedte als de nieuwe tanks. Ook het bedrijfsgebouw, direct ten oosten van de projectlocatie is hoger dan de voorziene hoogte van de nieuwe weidemelktanks. Figuur 2.3 en tabel 2.1 laten een overzicht zien van de reeds bestaande gebouwen en bouwwerken rondom het projectgebied met de bijbehorende hoogte.



Figuur 2.3: Vogelvluutfoto bestaande situatie met hoogten gebouwen en bouwwerken.

Tabel 2.1: Hoogten bestaande gebouwen en bouwwerken conform figuur 2.3

Gebouwnummer	Hoogte t.o.v. peil
A	4,7 m
B	17,0 m
C	11,0 m
D	6,0 m
Bouwwerknummer (melktanks)	
1	14,45 m
2	14,45 m
3	15,55 m
4	15,55 m
5	14,45 m
6	14,45 m
7	14,45 m
8	14,45 m

Hierdoor is er ter plaatse van de projectlocatie al sprake van een beperking van de vrije windvang en zicht op de molen. Het plaatsen van de nieuwe weidemelktanks zal niet zorgen voor een verslechtering van deze situatie. De vrije windvang en zicht op de molen wordt door het voornemen niet verder beperkt.

Conclusie

Hoewel gerealiseerd binnen de molenbiotoop, zorgt de plaatsing van de nieuwe weidemelktanks niet voor een verslechtering van de vrije windvang en zicht op de molen. Het voornemen is dan ook passend binnen de uitgangspunten van de verordening ruimte.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van het voor het plangebied relevante geldende beleidskader. Paragraaf 3.2 besteedt aandacht aan het rijksbeleid. Het provinciaal/regionaal beleid wordt weergegeven in paragraaf 3.3 en het gemeentelijk beleid in paragraaf 3.4

3.2. Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op rijksniveau zijn op ruimtelijk gebied de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) de meest bepalende beleidsdocumenten. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen.

Doelen

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2014)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit besluit omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmings- en inpassingsplannen. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen, inpassingsplannen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het besluit kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Toetsing

In het projectgebied spelen geen nationale belangen.

3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening (2012)

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Overheden die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk willen maken, moeten standaard een aantal stappen zetten die borgen dat tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling wordt gekomen. Deze stappen volgen de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Trede 1: de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- Trede 2: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt nagegaan in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- Trede 3: als de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt nagegaan in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Toetsing

In het kader van de Ladder voor Duurzame verstedelijking die is opgenomen in het Bro (artikel 3.1.6) moeten stedelijke ontwikkelingen getoetst worden om een zorgvuldige afweging te maken. De ontwikkeling van twee weidemelktanks op de bestaande bedrijfslocatie wordt niet gezien als een stedelijke ontwikkeling in het kader van de Ladder. Toetsing aan de ladder is voor deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk.

3.3. Provinciaal beleid

3.3.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (9 juli 2014)

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM), vastgesteld op 9 juli 2014, geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer.

Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

Bij de VRM horen: de Visie ruimte en mobiliteit, de Verordening ruimte, het Programma ruimte en het Programma mobiliteit.

4 rode draden

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is,
2. vergroten van de agglomeratiekracht,
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Toetsing

Het projectgebied maakt onderdeel uit van de stedelijke agglomeratie van de kern Bleskensgraaf. Het beleid binnen deze gebieden als het gaat om nieuwe ontwikkelingen binnen de stad, gaat uit van een geconcentreerde ontwikkeling die bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke karakteristiek. De twee nieuwe weidemelktanks worden geplaatst tussen de reeds bestaande melktanks. De nieuwe tanks hebben dezelfde afmetingen (hoogte, breedte) als de bestaande tanks. Hierdoor heeft de plaatsing geen invloed op de ruimtelijke karakteristiek van Bleskensgraaf en de Dorpsstraat ter plaatse van zuivelfabriek De Graafstroom. De bouw van de weidemelktanks is dan ook passend binnen de kaders van de Visie Ruimte en Mobiliteit.

3.3.2 Programma Ruimte (9 juli 2014)

Het Programma Ruimte is parallel aan de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte opgesteld. De Visie Ruimte en Mobiliteit bevat het strategische beleid. Het ruimtelijk-relevante, operationele beleid is opgenomen in het Programma Ruimte, dat dezelfde vier rode draden hanteert als de Visie Ruimte en Mobiliteit.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met het Programma Ruimte. De ontwikkeling vindt plaats in de zone aangeduid als bestaande stads- en dorpsgebied. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied dient de Ladder voor duurzame verstedelijking te worden doorlopen. De Ladder is opgenomen in paragraaf 3.2.2.

3.3.3 Verordening ruimte 2014

In samenhang met de structuurvisie is de Verordening ruimte opgesteld. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke bestemmingsplannen. Voor deze ruimtelijke onderbouwing is artikel 2.3.5 Bescherming molenbiotoop relevant.



Figuur 3.1: Uitsnede Verordening ruimte, molenbiotoop

Artikel 2.3.5 Bescherming molenbiotoop

Lid 1 Molenbiotoop

Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de molenbiotoop van traditionele windmolens, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op Kaart 9 Cultureel erfgoed, garandeert in voldoende mate de vrije windvang en het zicht op de molen en voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. binnen een straal van 100 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, wordt geen nieuwe bebouwing opgericht of beplanting aangebracht, hoger dan de onderste punt van de verticaal staande wiek;
- b. binnen een straal van 100 tot 400 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, gelden de volgende hoogtebeperkingen voor bebouwing en beplanting:
 1. als de molen is gelegen in het gebied buiten bestaand stads- en dorpsgebied bedraagt de maximale hoogte niet meer dan 1/100ste van de afstand tussen bouwwerk en beplanting en het middelpunt van de molen, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek;
 2. als de molen is gelegen in het gebied binnen bestaand stads- en dorpsgebied bedraagt de maximale hoogte van bebouwing en beplanting niet meer dan 1/30ste van de afstand tussen bouwwerk en beplanting en het middelpunt van de molen, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek;
 3. als de onder i en ii bedoelde molenbeschermingszone zowel binnen als buiten bestaand stads- en dorpsgebied is gelegen, dan geldt het volgende:
 - molen buiten bestaand stads- en dorpsgebied: tot de grens van bestaand stads- en dorpsgebied geldt de 1 op 100-regel; de toegestane bebouwings- en beplantingshoogte op deze grens is het vertrekpunt voor de 1 op 30-lijn; vanaf dit punt wordt een schuine lijn getrokken met een stijging van steeds 1 meter hoogte per 30 meter afstand.
 - molen binnen bestaand stads- en dorpsgebied: binnen en tot de grens van bestaand stads- en dorpsgebied geldt de 1 op 30-regel; de toegestane bebouwings- en beplantingshoogte op deze grens wordt buiten bestaand stads- en dorpsgebied horizontaal doorgetrokken tot daar, waar op grond van de berekening voor een molen buiten het bestaand stads- en dorpsgezicht een grotere hoogte kan worden toegestaan berekend vanuit de 1 op 100-lijn; vanaf dit punt wordt een schuine lijn getrokken met een stijging van steeds 1 meter hoogte per 100 meter afstand;

Lid 2 Afwijkingsmogelijkheid

In afwijking van het eerste lid, onderdelen a en b, is het oprichten van nieuwe bebouwing mogelijk ten behoeve van:

- a. een ontwikkeling binnen een molenbiotoop waarin vrije windvang en het zicht op de molen al zijn beperkt door bebouwing, zolang de vrije windvang en het zicht op de molen niet verder worden beperkt, of zeker is gesteld dat de belemmering van de windvang en het zicht op de molen door maatregelen elders in de molenbeschermingszone worden gecompenseerd, of
- b. een ontwikkeling binnen een bijzondere molenbiotoop, waarvan de plaats geometrisch is begrensd en verbeeld op Kaart 9 Cultureel erfgoed, mits de molen en de molenbiotoop op een goede manier ruimtelijk worden ingepast.

Toetsing

Echter, in onderhavig geval is sprake van artikel 2.3.5. lid 2 onder a van de Verordening ruimte. De twee nieuwe weidemelktanks worden geplaatst tussen bestaande melktanks met dezelfde afmetingen, hoogte en breedte als de nieuwe tanks. Ook het bedrijfsgebouw, direct ten oosten van de projectlocatie is hoger dan de voorziene hoogte van de nieuwe weidemelktanks. Figuur 2.3 en tabel 2.1 laten een overzicht zien van de reeds bestaande gebouwen en bouwwerken rondom het projectgebied met de bijbehorende hoogte. Hierdoor is er ter plaatse van de projectlocatie reeds sprake van een beperking van de vrije windvang en zicht op de molen.

Het plaatsen van de nieuwe weidemelktanks zal niet zorgen voor een verslechtering van deze situatie. De vrije windvang en zicht op de molen wordt door het voornemen niet verder beperkt.

Conclusie

Hoewel gerealiseerd binnen de molenbiotoop, zorgt de plaatsing van de nieuwe weidemelktanks niet voor een verslechtering van de vrije windvang en zicht op de molen. Het voornemen is dan ook passend binnen de uitgangspunten van de verordening ruimte.

3.3.4 Regionale structuurvisie VISIE 2030, open voor elkaar

In navolging van de regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden, heeft de regio recent een nieuwe visie, de visie 2030 opgesteld. Deze visie is een actualisering van het beleid uit de regionale structuurvisie en worden de beleidskeuzes bepaald met het oog op 2030. De Visie 2030 richt zich onder andere op de onderwerpen:

- regionale woonvisie;
- beleid op het gebied van recreatie & toerisme;
- bedrijventerreinen;
- water & klimaat;
- een regionaal verkeer & vervoersplan.

De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooien. Het aspect bedrijventerreinen is uitgewerkt in de Regionale bedrijventerreinenstrategie (zie paragraaf 3.3.5).

Toetsing

Het schaal en impact van het voornemen, de plaatsing van twee weidemelktanks is dermate klein dat de regionale structuurvisie hier geen uitspraken over doet. Het voornemen draagt wel bij aan de toekomstbestendigheid van zuivelfabriek De Graafstroom, waarmee wordt aangesloten bij de uitgangspunten van de regionale structuurvisie.

3.3.5 Regionale bedrijventerreinenstrategie (2012)

De regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, waar Molenwaard onderdeel van uit maakt, heeft in 2006 besloten tot het opstellen van een bedrijventerreinenstrategie voor de regio. In 2012 heeft een herijking van deze strategie plaatsgevonden, aangevuld met een strategie voor kantoorlocaties. Hierbij zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- het leveren van een toetsingskader voor investeringen voor de gemeenten, de regio en de markt;
- het bieden van handvatten voor de aanpak, herstructurering en invulling van bedrijventerreinen in de toekomst;
- het leveren van bouwstenen voor een uitvoeringsprogramma waarmee de strategie te realiseren valt;
- het leveren van richtlijnen voor de vormgeving van samenwerking in de regio die noodzakelijk is voor de relatie tussen nieuwe vestigingen, verplaatsen en herstructureren van bedrijven.

Toetsing

Het voornemen bestaat uit de realisatie en plaatsing van twee weidemelktanks ter plaatse van een bestaand bedrijventerrein. De aard en schaal van deze ontwikkeling is passend binnen de regionale bedrijventerreinenstrategie.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie Molenwaard

De Toekomstvisie van Molenwaard bevat voor wonen de volgende doelstellingen:

De gemeente biedt plaats aan:

- mensen die hier wonen en die hier willen blijven;
- mensen die een binding hebben met de gemeente.

Toetsing

De Toekomstvisie Molenwaard richt zich met name op het aspect wonen en leefomgeving. De visie doet geen uitspraken ten aanzien van het realiseren van twee weidemelktanks bij zuivelfabriek De Graafstroom.

3.4.2 Structuurvisie Graafstroom

Binnen de gemeente spelen diverse herstructureringsprojecten, mogelijke uitbreidingen 'buiten de contour' en de uitbreiding van het bedrijventerrein aan de Melkweg te Bleskensgraaf. Onder meer om voorgaande reden was er behoefte aan een integrale visie op de ontwikkeling van Graafstroom. Deze is neergelegd in de Structuurvisie Graafstroom, welke in maart 2011 is vastgesteld.

Visie op hoofdlijnen

De visie is vooral gericht op het behoud van het bestaande. Het karakteristieke landschap, de cultuurhistorisch waardevolle elementen, het relatief grote voorzieningenaanbod en de dynamiek in de kernen en linten. De bestaande kwaliteiten vormen het uitgangspunt voor veranderingen. Het afwisselende karakter van kleinschalige bedrijvigheid, agrarisch gebruik en woningbouw zorgt dat het gebied dynamisch blijft. Doordat ondernemingen, woningen en voorzieningen elkaar in een snel tempo afwisselen ontstaat een mozaïek aan activiteiten die een meerwaarde is voor de ruimtelijke structuur en de beleving van het gebied.

Ontwikkelingskader dorpen

Bedrijvigheid blijft mogelijk in de linten en kernen. Het gaat om kleinschalige (onder andere aan-huis-verbonden) bedrijvigheid of recreatief gebruik (zoals bed & breakfasts). Bedrijvigheid, behorend tot milieucategorie 1 en 2 (conform bedrijven- en milieuzonering VNG), wordt geacht te passen in een gemengde woonomgeving. Omdat het gezien het kleinschalig karakter van het landschap hier niet wenselijk is grote bedrijven toe te staan, is een maximale maat van 1.000 m² leidend. Van deze richtlijnen kan in individuele gevallen gemotiveerd worden afgeweken. Hinderlijke bedrijven en bedrijven die niet passen in het geschetste profiel, worden ten behoeve van de leefbaarheid zoveel mogelijk uitgeplaatst uit de kernen en de linten. Het bedrijventerrein aan de Melkweg is hiervoor de aangewezen plek. De vrijgekomen locaties kunnen worden herontwikkeld.

Bedrijventerrein Melkweg

Bedrijventerreinenstrategie Alblasserwaard Vijfheerenlanden In 2006 is besloten tot het opstellen van een bedrijventerreinenstrategie voor de regio. Door ECORYS is dit onderzoek uitgevoerd, waarin aandacht is besteed aan de bestaande bedrijventerreinmarkt van de regio en de gewenste ontwikkelings- en uitvoeringsstrategie. Hierna worden kort de relevante passages aangehaald die van invloed zijn op de Structuurvisie.

- De grootschalige bedrijvigheid wordt geconcentreerd in de verstedelijkte zuidelijke zone langs de A15 en de A27;
- In het Middengebied moet ruimte worden geboden aan kleinschalige lokale bedrijvigheid. Hierbij moet gebruik gemaakt worden van het schuifproces, waarbij grotere bedrijven uit dit Middengebied worden verplaatst naar regionale bedrijventerreinen;
- De ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen wordt beoogd, waaronder bij Bleskensgraaf.

De volgende uitgangspunten dienen in acht te worden genomen bij de ontwikkeling van nieuwe terreinen in het Middengebied:

- De terreinen moeten een beperkte omvang krijgen (tot maximaal 4 hectare netto). Voor het terrein Melkweg wordt uitgegaan van een netto omvang van 7 hectare;
- Er moet alleen ruimte worden geboden aan lokale en subregionale bedrijvigheid;
- De terreinen moeten een ruime ruimtelijke opzet krijgen met mogelijk doorzichten naar het achterliggende landschap;
- De terreinen dienen te worden ingepast in het landschap zonder deze te verbergen.

Bedrijventerrein Melkweg is aangewezen als uitbreidings- en concentratiegebied voor bedrijven en industrie. Doel van de visie is om Melkweg de locatie te maken voor bedrijvigheid binnen de gemeente Molenwaard.

Beoogde ontwikkeling

Het voornemen voorziet in de ontwikkeling van twee weidemelktanks ten behoeve van zuivelfabriek De Graafstroom. Door deze ontwikkeling wordt het mogelijk om een nieuwe range aan producten te gaan produceren op basis van weidemelk. Deze ontwikkeling is passend binnen de uitgangspunten van de structuurvisie, waardoor bedrijventerrein Melkweg de locatie van bedrijvigheid is en wordt.

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

4.1. Inleiding

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en op basis van jurisprudentie dient de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan te worden aangetoond en moet worden onderbouwd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de sectorale aspecten beschreven die voor deze ruimtelijke onderbouwing relevant zijn. De resultaten en conclusies van de onderzoeken zijn per aspect opgenomen in de betreffende paragraaf.

4.2. Water

Waterbeheer en watertoets

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijk voornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Rivierenland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. De initiatiefnemer heeft het waterschap Rivierenland geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de Digitale Watertoets. Deze is uitgevoerd op 24-02-2016. Daaruit kwamen geen aandachtspunten naar voren die aanleiding geven tot nader overleg met het waterschap.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het projectgebied relevante nota's, waarbij het beleid van de gemeente en het waterschap nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW)

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan
- Provinciale Structuurvisie
- Verordening Ruimte

Gemeentelijk:

- Stedelijk Waterplan Gemeente Liesveld en Graafstroom

Waterschapsbeleid

Met het Waterbeheerplan 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' blijft het waterschap op koers om het riviereengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. Hiermee trekt het Waterschap Rivierenland de lijn door van het vorige waterbeheerplan. Bij de uitvoering van het programma beweegt het waterschap mee met

veranderingen en benutten zij de kansen die zich voordoen in de regio. Om inhoudelijke ambities te bereiken ligt het accent in de periode 2016-2021 onder meer op:

- Gebiedsgericht werken;
- Waterbewustzijn;
- Innovatie.

Het waterbeheerprogramma is het centrale beleidsdocument van het waterschap. Het programma biedt houvast voor bestuurders en ambtenaren. De doelen en maatregelen in het waterbeheerprogramma zijn opgesteld samen met provincies, gemeenten en andere partijen. Het waterschap houdt rekening met provinciale functies en werkt mee aan het realiseren van provinciale doelen.

Gemeentelijk beleid

Voor de gemeenten Liesveld en Graafstroom (nu onderdeel van de gemeente Molenwaard) is door beide gemeentelijke besturen en het waterschapsbestuur in 2009 een waterplan vastgesteld. Het plan heeft als hoofddoel om in 2025 een veilig, robuust en duurzaam watersysteem te bereiken. Per gemeentekern zijn op basis van de inventarisatie en analyse maatregelen voorgesteld. Deze variëren van het creëren van extra waterberging en afkoppelen, tot het plaatsen van een terugslagklep in een overstort. Daarnaast zijn algemene maatregelen gepland zoals het opstellen van goede beheer- en onderhoudsplannen en het nader uitwerken van de overdracht van stedelijk water.

Huidige situatie

Het projectgebied is gelegen in de gemeente Molenwaard en bestaat uit het terrein van Zuivelfabriek de Graafstroom. In de huidige situatie bestaat het projectgebied hoofdzakelijk uit bebouwing met daaromheen verharding. Enkele gronden binnen de locatie zijn onverhard.

Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse uit veraarde bovengrond op diep veen. Er is sprake van grondwatertrap II. Dat wil zeggen dat de gemiddeld laagste grondwaterstand varieert tussen de 0,5 tot 0,80 meter onder maaiveld en de gemiddelde hoogste grondwaterstand minder dan 0,4 m beneden het maaiveld ligt.

Waterkwantiteit

Grenzend aan het projectgebied is oppervlaktewater aanwezig. Ten oosten, zuiden en westen van de projectlocatie bevinden zich A-wateren. De beschermingszones van deze A-wateren reiken niet tot het projectgebied. Ten zuiden van de planlocatie bevinden zich verder C-wateren. Deze wateren hebben geen beschermingszones.

Veiligheid en waterkeringen

Ten noorden van het projectgebied is een regionale waterkering aanwezig. Het projectgebied is echter niet gelegen binnen de kern- of beschermingszone van deze waterkering.

Afvalwaterketen en riolering

In de huidige situatie is de Zuivelfabriek aangesloten op de gemeentelijke riolering. Voor de afvoer van hemelwater ter plaatse van de melktanks is een riolering aangelegd, die uitmond in een van de nabijgelegen watergangen.

Toekomstige situatie

Algemeen

De beoogde ontwikkeling voorziet in de plaatsing van een tweetal weidemelktanks op het terrein van Zuivelfabriek de Graafstroom. De locatie waar de tanks geplaatst worden is in de huidige situatie onverhard. Op het buitenterrein wordt een nieuwe betonvloer gerealiseerd met een afmeting van 7,5 m x 12 m (ca. 90 m²). Conform de regels van het Waterschap Rivierenland geldt dat in stedelijk gebied de toename voor de eerste 500 m² verhard oppervlak wordt vrijgesteld van watercompensatie. Omdat ten

gevolge van de beoogde ontwikkeling sprake is van 90 m² extra verharding zijn watercompenserende maatregelen niet nodig.

Afvalwaterketen en riolering

Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- hemelwater vasthouden voor benutting,
- (in-) filtratie van afstromend hemelwater,
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater,
- afstromend hemelwater afvoeren naar RWZI.

De hoeveelheid hemelwater zal met ca. 72 m³ per jaar toenemen uitgaande van een oppervlakte van 90 m² en een neerslagbelasting van 0,8 m³/m²/jaar. Dit hemelwater wordt afgevoerd via de aanwezige hemelwaterafvoer naar de nabijgelegen watergang.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is het van belang om duurzame, niet-uitlogbare materialen te gebruiken, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Veiligheid en waterkeringen

De ontwikkeling ligt niet binnen de kern- of beschermingszone van een waterkering en heeft daarmee geen invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de "Keur". Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de "Keur". Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.3. Ecologie

In dit bureauonderzoek is de bestaande situatie vanuit ecologisch oogpunt beschreven en is vermeld welke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Vervolgens is aangegeven waaraan deze ontwikkelingen - wat ecologie betreft - moeten worden getoetst. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen het toetsingskader dat door wettelijke regelingen wordt bepaald en het toetsingskader dat wordt gevormd door het beleid van Rijk, provincie en gemeente.

Huidige situatie

Het projectgebied bestaat uit het terrein van Zuivelfabriek de Graafstroom en bestaat voornamelijk uit bebouwing met daaromheen verharding.

Beoogde ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling bestaat uit het plaatsen van twee weidemelktanks op het terrein.

Normstelling

Het rijksbeleid ten aanzien van de bescherming van soorten (flora en fauna) en de bescherming van de leefgebieden van soorten (habitats) is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De uitwerking van dit nationale belang ligt bij de provincies.

De bescherming van gebieden die deel uitmaken van de EHS, alsmede de bescherming van beschermde landschapselementen en belangrijke weidevogelgebieden, is geregeld via de provinciale Verordening Ruimte. Wanneer er ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden plaatsvinden die onderdeel zijn van de EHS of van beschermde landschapselementen en in belangrijke weidevogelgebieden, geldt het nee, tenzij-principe. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet compensatie plaatsvinden, wanneer er effecten optreden.

Flora- en faunawet

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (hierna Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, hollen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten en soorten waarvoor een vrijstelling geldt als volgens een door de minister goedgekeurde gedragscode wordt gewerkt en de activiteit te karakteriseren is als bestendig beheer, onderhoud of gebruik of ruimtelijke inrichting of ontwikkeling. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend.

De Ffw is voor dit plan van belang, omdat bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Natuurbeschermingswet 1998

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- c. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- d. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- e. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de Minister van EZ). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. De speciale beschermingszones (a) hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Hetzelfde geldt voor de ecologische doelen van de beschermde natuurmonumenten (b), voor zover deze gebieden niet overlappen met Natura 2000.

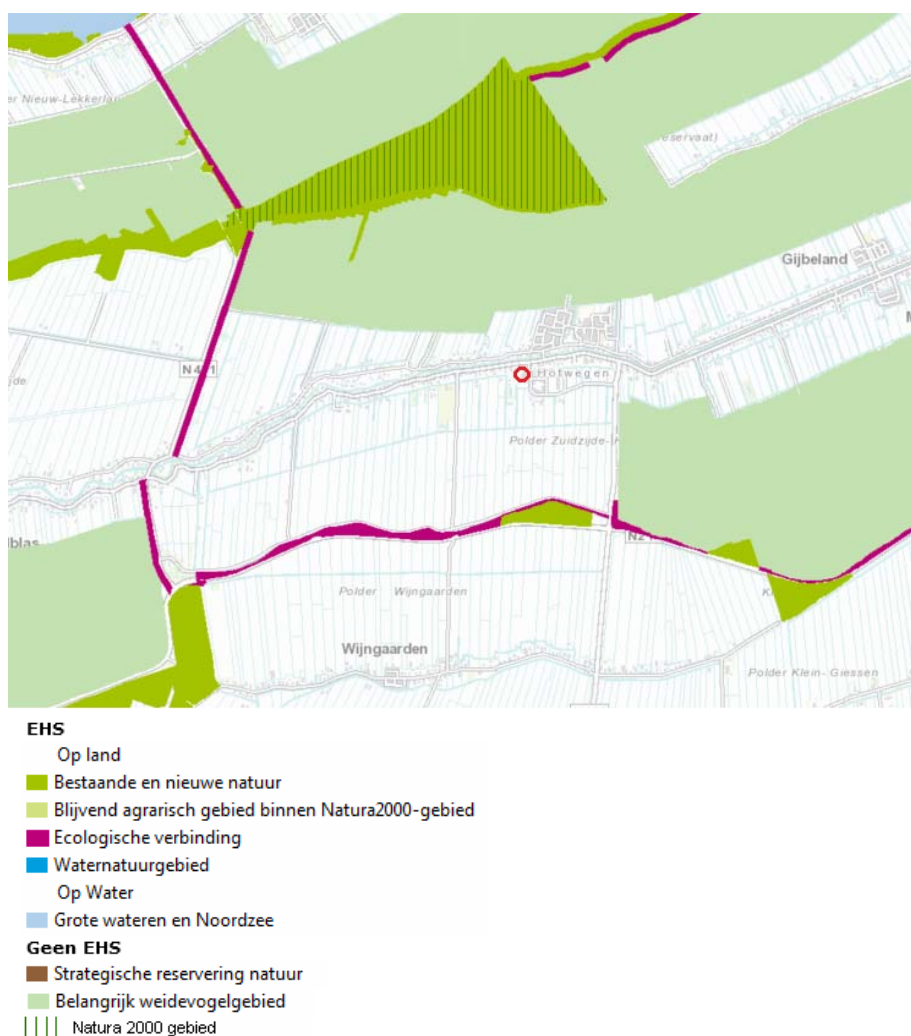
Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan moet worden onderzocht of het plan effecten heeft op de gebieden beschermd onder de Natuurbeschermingswet 1998.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Donkse Laagten en is gelegen op circa 1,5 km afstand. Het dichtstbijzijnde gebied dat deel uitmaakt van het EHS is gelegen op circa 1 km afstand. Op circa 400 m afstand is het dichtstbijzijnde belangrijke weidevogelgebied gelegen.

Gezien de aard van de ontwikkeling, het plaatsen van twee weidemelktanks ter plaatse van het terrein van Zuivelfabriek de Graafstroom, treden negatieve effecten op beschermde gebieden niet op. Ten gevolge van de beoogde ontwikkeling is ook geen sprake van toename van verkeer. Van een toename van stikstofdepositie op de Natura-2000 gebieden in de omgeving is dan ook geen sprake. Significante negatieve effecten worden dan ook uitgesloten. De Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.



Figuur 4.1: Ligging plangebied (rode cirkel) t.o.v. beschermde natuurgebieden (bron: geo-loket provincie Zuid-Holland)

Soortenbescherming

De huidige ecologische waarden zijn vastgesteld aan de hand van foto's van het plangebied, algemene ecologische kennis en verspreidingsatlassen/gegevens (onder andere Ravon, www.verspreidingsatlas.nl en www.waarneming.nl).

De beoogde ontwikkeling voorziet in de plaatsing van twee weidemelktanks op het terrein van Zuivelfabriek de Graafstroom. Omdat sprake is van een bestaand verhard terrein waar dagelijks werkzaamheden plaatsvinden, zijn hier geen beschermde soorten te verwachten. In het projectgebied komen ook hoogstens algemene, licht beschermde soorten voor, zoals huisspitsmuis. Voor dergelijke soorten geldt een vrijstelling van de relevante verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of beschermde soorten. Het aspect ecologie vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.4. Akoestiek

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige functies (woningen) onderzoek gedaan te worden naar het akoestisch klimaat als gevolg van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en indien van toepassing industrielawaai.

Onderzoek

Het voornemen voorziet niet in de realisatie een geluidsgevoelige functies. Ook zal als gevolg van het voornemen de verkeersaantrekking niet toenemen. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek is dan ook niet aan de orde.

Het aspect akoestiek vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5. Luchtkwaliteit

Beleid en Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in de volgende tabel 4.1 weergegeven.

Tabel 4.1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

stof	toetsing van	Grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

NIBM

In dit Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Onderzoek en conclusie

De aard en omvang van de activiteiten binnen de inrichting blijven ongewijzigd. Ten opzichte van de huidige situatie is er dan ook geen sprake van een toename in het aantal motorvoertuigen. Hierdoor heeft de beoogde ontwikkeling geen gevolgen voor de luchtkwaliteit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening het wel van belang een indicatie te geven van de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool 2015 (<http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg nabij het projectgebied betreft de Dorpsstraat, die ten noorden langs het projectgebied loopt.

Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat in 2015 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof direct langs deze weg ter hoogte van het projectgebied ruimschoots onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer lagen. Het maximale gehalte stikstofdioxide bedraagt 19,9 µg/m³, voor fijn stof PM₁₀ bedraagt dit maximaal 22,0 µg/m³, en voor fijn stof PM_{2,5} maximaal 14,2 µg/m³. Het maximaal aantal overschrijdingsdagen van het 24-uurs gemiddelde voor fijn stof PM₁₀ bedraagt 11 dagen. Hierdoor is er ter plaatse van het projectgebied sprake van een aanvaardbaar leefklimaat. Het aspect luchtkwaliteit staat de beoogde ontwikkeling dan ook niet in de weg.

4.6. Bedrijven en milieuhinder

Beleid en Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en nieuwe woningen in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit plan gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In deze publicatie is een lijst opgenomen waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting. Voor elke bedrijfsactiviteit is de maximale richtafstand ten opzichte van milieugevoelige functies aangegeven op grond waarvan de categorie-indeling heeft plaatsgevonden. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

Onderzoek en conclusie

Zuivelfabriek de Graafstroom produceert kaas met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag, oftewel jaarlijks circa 73.000 ton per jaar. Vanwege het type bedrijf en de hoeveelheid melk dat jaarlijks verwerkt wordt, valt de Graafstroom volgens de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering onder milieucategorie 4.2. Voor deze categorie geldt een richtafstand van 300 m bij het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De aard en omvang van de activiteiten binnen de inrichting blijven ongewijzigd. De plaatsing van het tweetal weidemelktanks zorgt er niet voor dat de milieucategorie van de zuivelfabriek verandert.

De opslag van de weidemelk vindt plaats in afgesloten tanks. De tanks zijn aan de bovenzijde (hoogte ca. 15,5 meter) voorzien van een ont-/beluchting op de buitenlucht. Als gevolg van de opslag van weidemelk zullen geen relevante emissies naar de lucht optreden.

Daarnaast wordt de opslag van weidemelk niet aangemerkt als een geurrelevante activiteit, waardoor eveneens geen relevante geuremissies verwacht mogen worden als gevolg van de door te voeren wijziging. Geconcludeerd wordt dat als gevolg van de wijziging er geen sprake is van milieuhinder en dat ter plaatse van de bestaande woningen in de omgeving, ook na de ontwikkeling, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.7. Externe veiligheid

Beleid en normstelling

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet aan deze normen worden voldaan.

Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Basisnet in werking getreden. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het Basisnet. Met het inwerking treden van het BEVT vervalt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Het

Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van, en de bijbehorende maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water.

Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maakt bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties. Voor bestaande situaties geldt een grenswaarde voor het PR van 10^{-5} per jaar ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een streefwaarde van 10^{-6} per jaar. Voor nieuwe situaties geldt de 10^{-6} waarde als grenswaarde voor kwetsbare objecten, en als richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten. In het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn veiligheidsafstanden (PR 10^{-6} contour) opgenomen vanaf het midden van de transportroute.

Tevens worden in het Basisnet de plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Hiermee wordt geanticipeerd op de beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen die samenhangen met deze plasbrandaandachtsgebieden.

Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. In dat besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering.

Onderzoek en conclusie

Ter plaatse van de Zuivelfabriek de Graafstroom is een ammoniakkoelinstallatie aanwezig, waarbij 200 kilo of meer ammoniak gebruikt wordt voor het koelen van de koelinstallatie(s). Hierbij is geen sprake van een PR10-6 risicocontour. Gezien de doorlooptijd (4-12 uur) van de weidemelk is het niet noodzakelijk om het tweetal te plaatsen weidemelktanks te koelen. De bestaande opslagvoorzieningen blijven ongewijzigd gehandhaafd. De beoogde ontwikkeling heeft geen gevolgen voor binnen de inrichting opgeslagen gevaarlijke stoffen. Volgens de risicokaart zijn er verder geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Daarnaast vindt er in de directe omgeving geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de weg, het spoor, het water of door buisleidingen. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering.

4.8. Kabels en leidingen

Afwegingskader

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18";
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabrikaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18".

Onderzoek en conclusie

Binnen en in de directe omgeving van het projectgebied zijn geen planologisch relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig. Er wordt geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.9. Bodem

Beleid en Normstelling

Op grond van het Bro dient in verband met de uitvoerbaarheid van een project rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Voor een nieuw geval van bodemverontreiniging geldt, in tegenstelling tot oude gevallen (voor 1987), dat niet functiegericht maar in beginsel volledig moet worden gesaneerd.

Onderzoek en conclusie

De plaatsing van een tweetal weidemelktanks leidt niet tot een functiewijziging. De bestemming bedrijf blijft gehandhaafd. De nieuwe weidemelktanks worden geplaatst boven een nieuw te realiseren betonvloer, welke dient als fundering voor de nieuwe tanks. Ten behoeve van het laden/ lossen van de nieuwe tanks wordt gebruik gemaakt van de reeds aanwezige laad-/losplaats van de kaasmelktanks. Conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. Vanwege deze redenen is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.10. Archeologie en cultuurhistorie

Regelgeving en beleid

Monumentenwet

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Beleidsnota Archeologie

De acht gemeenten in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden hebben een regionaal archeologiebeleid geformuleerd. Deze beleidsnota is onderdeel van een drieluik, dat verder bestaat uit een archeologische verwachtings-, een beleidsadvieskaart en een beleidsadvies, opgesteld door het adviesbureau BAAC.

In de nota worden de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta onderschreven. Behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem) en het beginsel 'de verstoorder betaalt' zijn de belangrijkste uitgangspunten van het regionaal en gemeentelijk archeologiebeleid. Dat beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

Als het voornemen bestaat om een bodemverstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de zogenaamde Archeologische Monumentenzorgcyclus. Dit is een onderzoekscyclus die er op is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodemverstorende activiteit. Bij de verlening van omgevingsvergunningen kunnen dan voorwaarden worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het bouwplan, archeologievriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Onderzoek

Ter plaatse van het projectgebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2'. Op basis van deze dubbelbestemming en het regionale archeologiebeleid geldt voor het projectgebied een onderzoeksplicht voor. Deze onderzoeksplicht geldt niet indien het bouwplan betrekking heeft op een of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:

5. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
6. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 100 m²;
7. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

Het projectgebied voor de plaatsing van de twee weidemelktank heeft een oppervlakte van circa 85 m². Voor de plaatsing is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Het complex van de melkfabriek maakt onderdeel uit van het cultuurhistorisch waardevolle lint dat gevormd wordt door de Graafstroom en aangrenzende bebouwing. Aard en omvang van de fabriek maken het een bijzonder element dat van grote afstand zichtbaar is en nauw verbonden is met de agrarische identiteit en (cultuur)historie van het gebied. In die gedachte kan de melkfabriek geschaard worden in het rijtje van molens, watertorens, kerken en hallen van scheepswerven die allen door hun maat en functie oriëntatiepunten en identiteitsdragers van de Alblasserwaard vormen. Een uitbreiding die zorgt voor het duurzaam blijven functioneren van deze elementen is dus vanuit cultuurhistorie goed verdedigbaar en veelal juist toe te juichen. De extra bouwhoogte die nodig is voor de weidemelktanks sluit daarbij aan op al aanwezige bouwhoogtes op het complex en zal daardoor geen wijziging van de impact op de omgeving veroorzaken.

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het project beschreven. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de economische en maatschappelijk uitvoerbaarheid.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering en kosten van het voornemen berusten volledig bij de initiatiefnemer, zuivelfabriek De Graafstroom. Met de gemeente Molenwaard wordt een anterieure overeenkomst afgesloten waarin wordt geregeld dat de eventuele uit te keren (tegemoetkomingen in) planschade door de initiatiefnemer aan de gemeente worden vergoed. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid voldoende verzekerd.

5.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een ruimtelijke procedure is afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De aanvraag omgevingsvergunning, het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Desgevraagd kan ook een mondelinge zienswijze gegeven worden.



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**