

Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Molenwaard hebben op 23 maart 2017 van Waterschap Rivierenland een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het verleggen van het fietspad en het plaatsen van een brug, Achterwaterschap, tussen Achterdijk te Streefkerk en Donkseweg te Brandwijk.

Kadastraal bekend gemeente Streefkerk, sectie E, nummers 421, 425, 426 en 462.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 704983.

Beschikking

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in deze vergunning vermelde stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Uitvoeren van een werk en werkzaamheden
- Bouwen van een bouwwerk
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Onderdeel van de beschikking vormt het afwijken van:

1. artikel 34.2 van het bestemmingsplan "Buitengebied Liesveld" op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 1° van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht, in combinatie met artikel 34.3 van het bestemmingsplan.
2. artikel 26.1 van het bestemmingsplan "Buitengebied Graafstroom 3e herziening" op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 1° van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht, in combinatie met artikel 26.3 van het bestemmingsplan.
3. de artikelen 5.1 en 18.1 van het bestemmingsplan "Buitengebied Liesveld" op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht.

De overwegingen om te komen tot dit besluit staan in de bijlage welke een onderdeel is van dit besluit.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Voorschriften

Wij verbinden aan dit besluit voorschriften welke vermeld staan in de bijlage.

Documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van de beschikking:

- Aanvraagformulier met aanvraagnummer 2878851
- Bijlagen, bijgevoegd bij de oorspronkelijke aanvraag
- Aanvullende gegevens, ingediend op 30 maart, 5 april, 1 en 8 mei 2017

Deze documenten zijn gedurende de bezwarentermijn van 6 weken in te zien op de gemeentelijke website www.gemeentemolenwaard.nl onder bekendmakingen.

Beroepsclausule

Tegen een besluit kan, binnen zes weken na publicatie in de plaatselijke krant 'Het Kontakt', beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Deze beschikking is digitaal gegenereerd zodat een fysieke handtekening ontbreekt.

Namens het college van burgemeester en wethouders
van gemeente Molenwaard

De heer C. Putters
Teamleider Team Vergunningen

Datum Besluit: 20 juli 2017

BIJLAGE, behorend bij de Omgevingsvergunning, nummer 704983

De volgende voorschriften en overwegingen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 20 juli 2017 aan Waterschap Rivierenland voor het verleggen van het fietspad en het plaatsen van een brug, Achterwaterschap, tussen Achterdijk te Streefkerk en Donkseweg te Brandwijk.

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 23 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Waterschap Rivierenland
Postbus 599
4000 AN Tiel

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Het verleggen van het fietspad en het plaatsen van een brug.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- Uitvoeren van een werk en werkzaamheden
- Bouwen van een bouwwerk
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 Wabo zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenken heeft. Dit betekent dat op basis van artikel 6.5 van het Bor de gemeenteraad een verklaring van geen bedenken dient af te geven. Bij raadsbesluit van 26 oktober 2010 heeft de gemeenteraad een algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven ten aanzien van omgevingsvergunningen zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo.

Na aanvulling ontvankelijk

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 mei 2017. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 20 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Adviezen bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

1. de welstandscommissie 'Dorp, Stad en Land';
2. Provincie Zuid-Holland
3. Waterschap Rivierenland

Naar aanleiding hiervan hebben merken wij het volgende op:

1. De welstandscommissie 'Dorp Stad en Land' heeft verklaard dat het bouwplan niet strijdig is met redelijke eisen van welstand. Het standpunt van de welstandscommissie nemen wij over zodat het bouwplan voldoet aan artikel 12, lid 1 van de Woningwet;
2. De voorgenomen ontwikkeling is niet strijdig met het provinciaal beleid.
3. De werkzaamheden zullen plaatsvinden in/boven een A-water en de bijbehorende beschermingszones. Het waterschap adviseert in dit geval positief, omdat het een eigen werk van Waterschap Rivierenland is, dat door hen wordt uitgevoerd ten behoeve van de aan het waterschap op grond van artikel 1 van de Waterschapswet opgedragen taken.

Ter inzage legging

Een ontwerp van deze beschikking heeft vanaf 19 mei 2017 tot en met 29 juni 2017 ter inzage gelegen en er gelegenheid is geboden om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het bouwen van een bouwwerk

1. Aanvang werkzaamheden
Met het bouwen mag niet worden begonnen alvorens vanwege burgemeester en wethouders voor zover nodig:
 - het peil van het bouwwerk is aangegeven;
 - de rooilijnen op het bouwterrein zijn uitgezet en gecontroleerd.
2. Kennisgevingen
De onderstaande kennisgevingen moeten aan team Vergunningen worden doorgegeven, liefst per e-mail bouwtoezicht@gemeentemolenwaard.nl :
 - verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
 - de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen, tenminste 2 werkdagen tevoren;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen, tenminste 2 werkdagen tevoren;
 - de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, tenminste 2 werkdagen tevoren;
 - de aanvang van het storten van beton, tenminste 1 werkdag tevoren;
 - het gereed zijn voor ingebruikneming van het bouwwerk.
3. Constructieve gegevens
Ter nadere goedkeuring moeten voor zover van toepassing de volgende bescheiden uiterlijk drie weken voor aanvang van de bouw bij het team Vergunningen worden ingediend:
 - het funderingsplan;
 - een plan dat de dragende constructies en de constructieve gegevens weergeeft;
 - de berekening van de dragende constructies, waaronder ook geprefabriceerde onderdelen worden verstaan.

De statische berekeningen dienen berekend te worden overeenkomstig de NEN-normen genoemd in de afdeling 2.1 van het Bouwbesluit.

4. **Bouwbesluit, afdeling 8.2, Afvalscheiding nieuwbouw en bestaande bouw**
Het bouwafval moet op de bouwplaats ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:
 - de als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van hoofdstuk 17 van de Afvalstoffenlijst behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL; Stcr. 17 aug. 2001, nr. 158, blz 9);
 - steenwol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
 - glaswol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
 - overig afval.
5. **Bouwbesluit artikel 8.2, Veiligheid in de omgeving**
Het terrein waarop wordt gebouwd moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden.
6. **Afvalwater**
Afvalwater van bouwketen en bouwtoiletten mag slechts worden geloosd op de gemeentelijke riolering of worden opgevangen en afgevoerd (mobiele toiletunits).
7. **Nader overleg moet plaatsvinden over:**
 - de plaats van de bouwkransen/liften;
 - de plaats van de bouwketen;
 - de plaats van het laden, lossen en opslag materiaal;
 - de plaats van de afvalcontainers.

Overwegingen

Aan de omgevingsvergunning liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Uitvoeren van een werk en werkzaamheden

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. de locatie van uw plan in de bestemmingsplannen "Buitengebied Graafstroom", "Buitengebied Graafstroom 3^e herziening" en "Buitengebied Liesveld" valt en hierin de bestemmingen "Natuur", "Water", "Bedrijf" heeft en de dubbelbestemming "Waarde Archeologie 5" en "Waterstaat – Waterkering".
2. in artikel 11.4 bestemming "Natuur" van het bestemmingsplan "Buitengebied Graafstroom" is bepaald dat er een omgevingsvergunning noodzakelijk is voor aanlegwerkzaamheden.
3. de aangevraagde aanlegwerkzaamheden voor het aanleggen van het fietspad voldoen aan de gestelde criteria voor het aanbrengen van oppervlakteverharding ingevolge artikel 11.4.4.
4. in artikel 27.3 bestemming "Waarde - Archeologie - 5" van het bestemmingsplan "Buitengebied Liesveld" is bepaald dat er een omgevingsvergunning noodzakelijk is voor de aanlegwerkzaamheden omdat oppervlakteverharding toevoegen verboden is.
5. de aanlegwerkzaamheden van het fietspad voldoet aan de gestelde voorwaarden van artikel 27.3.3, onder b.

Het bouwen van een bouwwerk/gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. uw bouwplan voldoet aan de door ons steekproefsgewijze toetsing aan de Bouwverordening 2013.
2. uw bouwplan voldoet aan de door ons steekproefsgewijze toetsing aan het Bouwbesluit.
3. de locatie van uw plan in de bestemmingsplannen "Buitengebied Graafstroom", "Buitengebied Graafstroom 3^e herziening" en "Buitengebied Liesveld" valt en hierin de bestemmingen "Natuur", "Water", "Bedrijf" heeft en de dubbelbestemmingen "Waarde Archeologie 5" en "Waterstaat – Waterkering".
4. het plan in strijd is met de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Liesveld", omdat:
 - a. in artikel 5.1 (Bedrijf) is bepaald dat een fietspad niet toegestaan is in de bestemmingsomschrijving;
 - b. in artikel 18.1 (Water) is bepaald dat een fietspad niet toegestaan is in de bestemmingsomschrijving;

- c. in artikel 34.2 (Waterstaat – Waterkering) is bepaald dat er geen nieuwe bouwwerken mogen worden opgericht waardoor de bebouwd oppervlakte wordt uitgebreid.
- 5. het plan in strijd is met de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Graafstroom 3^e herziening", omdat in artikel 26.2 is bepaald dat alleen bouwwerken ten dienste van de waterkering zijn toegestaan;
- 6. door deze strijdigheid ook de activiteit 'Handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening' is aangevraagd.

Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- 1. er binnen het bestemmingsplan alleen mogelijkheden zijn om af te wijken van artikel 34.2 van het bestemmingsplan "Buitengebied Liesveld" en artikel 26.2 van het bestemmingsplan "Buitengebied Graafstroom 3^e herziening" voor wat betreft de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering".
- 2. er binnen het bestemmingsplan geen mogelijkheden zijn om af te wijken van de overige artikelen om de bestemmingen te wijzigen.
- 3. op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wabo, bepaald is dat wij af kunnen wijken van het bestemmingsplan.

Binnenplanse afwijking

- 4. op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 1^o van de Wabo wij af kunnen wijken van het bestemmingsplan.
- 5. op grond van artikel 34.3 van het bestemmingsplan "Buitengebied Liesveld" bepaald is, dat wij af kunnen wijken van het bepaalde in artikel 34.2 (dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering").
- 6. op grond van artikel 26.3 van het bestemmingsplan "Buitengebied Graafstroom 3^e herziening" bepaald is, dat wij af kunnen wijken van het bepaalde in artikel 26.2 (dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering").
- 7. er aanleiding is om de afwijking te verlenen, omdat:
 - a. het plan past binnen de voorwaarden die gesteld zijn binnen de afwijkmogelijkheid.
 - b. Waterschap Rivierenland zelf de aanvraag om omgevingsvergunning heeft ingediend waardoor kan worden uitgegaan van een positief advies.

Projectafwijking

- 8. op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wabo, bepaald is dat wij af kunnen wijken van het bestemmingsplan.
- 9. er aanleiding is om de afwijking te verlenen omdat:
 - a. uit de Ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing;
 - b. het verzoek van Waterschap Rivierenland, om het slopen en elders terugbouwen van de loop- en fietsbrug en het omleggen van het bijbehorende fietspad, past binnen de beleidsuitgangspunten om recreatieve wandel- en fietspaden in het buitengebied toe te staan;
 - c. uit de Ruimtelijke onderbouwing blijkt verder dat er geen onoverkomenlijkheden zijn op het gebied van milieuverantwoording en flora en fauna;
 - d. de natuurwaarden niet worden geschaad;
 - e. de invloed op eventuele archeologische waarden wordt niet geschaad;
 - f. over het bouwplan de welstandscommissie een positief advies heeft gegeven;
 - g. er privaatrechtelijk geen belemmeringen zijn;
 - h. er tijdens de behandeling van de aanvraag geen zienswijzen zijn binnengekomen.
- 10. na het afwegen van alle belangen het verlenen van de afwijking voor dit bouwplan gerechtvaardigd is.
- 11. dat tegen dit bouwplan in planologisch opzicht geen bezwaar bestaat.

Aandachtspunten

1. Beroep

Na het verstrijken van de beroepstermijn (6 weken) mag u starten met uw vergunde activiteit. Is er een beroepschrift ingediend dan kunt u de beslissing op het beroep afwachten. U loopt namelijk een risico wanneer u eerder gaat starten met uw werkzaamheden. De uiterste consequentie van een ingesteld beroep kan zijn dat de omgevingsvergunning wordt vernietigd. Wij adviseren u vooraf met degene te overleggen van wie een beroepschrift verwacht wordt en/of te overleggen met de behandelend ambtenaar.

Wanneer bij de rechtbank een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend heeft u geen keuze en mag u (gedeeltelijk) geen werkzaamheden uitvoeren. De omgevingsvergunning treedt niet eerder in werking dan nadat hierover een beslissing is genomen.

2. Bodem

Grond die tijdens de bouwwerkzaamheden vrijkomt kan op de locatie worden hergebruikt. Bij hergebruik van deze grond elders dienen de eisen in acht te worden genomen, zoals gesteld binnen het Besluit bodemkwaliteit of de bodembeheernota regio Zuid-Holland Zuid. In geval de bodem verontreinigd blijkt te zijn en er grond wordt afgevoerd, dient voldaan te worden aan regels uit de Wet Bodembescherming of uit het Besluit bodemkwaliteit. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te Dordrecht dient daarover te worden geraadpleegd.

3. Bronbemaling

Indien u gebruik maakt van bronbemaling, moet u over het lozen van het water contact opnemen met de afdeling Buitenruimte van de gemeente Molenwaard. Ter plaatse van waterkeringen is tevens toestemming nodig van de dijkbeheerder.

4. Gemeenteground

Wij wijzen u er nadrukkelijk op dat het volgens de bepalingen van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente verboden is trottoir, rijwegen, plantsoenen of andere gemeentelijke terreinen te gebruiken of te doen gebruiken voor bijvoorbeeld het bereiden van specie of het opslaan van bouwmaterialen, bouwketen en dergelijke.

5. Intrekken omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken wanneer er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning. In het geval van bouwen, aanleggen, kappen of slopen is deze termijn gesteld op 26 weken of de in de omgevingsvergunning gestelde termijn. Voorafgaand aan een eventuele intrekking zal altijd uw zienswijze worden gevraagd. U of andere belanghebbenden kunnen een verzoek indienen om de omgevingsvergunning in te trekken.

6. Rechthebbende

Wanneer de omgevingsvergunning voor een ander gaat gelden meldt de vergunninghouder dat ten minste 1 maand van te voren aan team Vergunningen. De melding dient te bestaan uit:

- naam en adres vergunninghouder;
- het zaaknummer van de betreffende omgevingsvergunning;
- naam, adres en het telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het beoogde tijdstip dat de omgevingsvergunning zal gaan gelden voor de andere persoon.

7. Watervergunning

Wij wijzen u erop dat u wellicht ook een watervergunning nodig heeft of een melding moet doen bij Waterschap Rivierenland te Tiel, bereikbaar via telefoonnummer 0344-649494 of via e-mail cpv@wsrl.nl.