

Toelichting

Ruimtelijke onderbouwing verlegging Donksepad



Gemeente Molenwaard

Toelichting

Ruimtelijke onderbouwing verlegging Donksepad

Identificatie

Projectnummer:
INFR160286

Planstatus

Datum:

22-03-2017
24-07-2017

Status:

Concept
Definitief

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Inleiding	4
1.2	Kader	4
1.3	Maatschappelijk resultaat.....	5
1.4	Argumentatie	5
1.5	Vooroverleg.....	5
1.6	Financiële consequenties/economische uitvoerbaarheid	6
1.7	Communicatie	6
1.8	Realisatie	6
1.9	Leeswijzer.....	6
2	Planbeschrijving	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Ruimtelijke kwaliteit	7
2.3	Afwijkingen van het bestemmingsplan	8
3	Beleidskader	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid.....	9
3.5	Conclusie	10
4	Sectorale aspecten.....	11
4.1	Watertoets	11
4.2	Geluidhinder.....	11
4.3	Luchtkwaliteit	12
4.4	Externe veiligheid	12
4.6	Kabels en leidingen	12
4.7	Ecologie.....	13
4.8	Bodem.....	14
4.9	Archeologie	14
	Bijlage beleid	16
	Provinciaal beleid	16
	Regionaal beleid.....	17
	Gemeentelijk beleid.....	17

1 Inleiding

1.1 Inleiding

Aanleiding

Het Waterschap Rivierenland wil het fietspad Donksepad nabij Streefkerk verleggen van de noordzijde van de Achterdijk naar de zuidzijde van de Achterdijk, over het bestaande onderhoudspad van asphalt naar het gemaal (zie Figuur 1). Bij het gemaal sluit het fietspad aan op een nieuw aan te leggen fietsbrug over de Groote- of Achterwaterschap om vervolgens via de zuidoever daarvan aan te sluiten op het bestaande fietspad, ter plaatse van de bestaande fietsbrug richting De Donk. De totale lengte van het te verplaatsen fietspad is circa 370 meter. De nieuwe ligging van het fietspad past niet geheel in het bestemmingsplan. Om de verlegging van het fietspad mogelijk te maken, wil het waterschap een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan aanvragen door middel van de uitgebreide Wabo-procedure.



Figuur 1 Overzicht verlegging fietspad

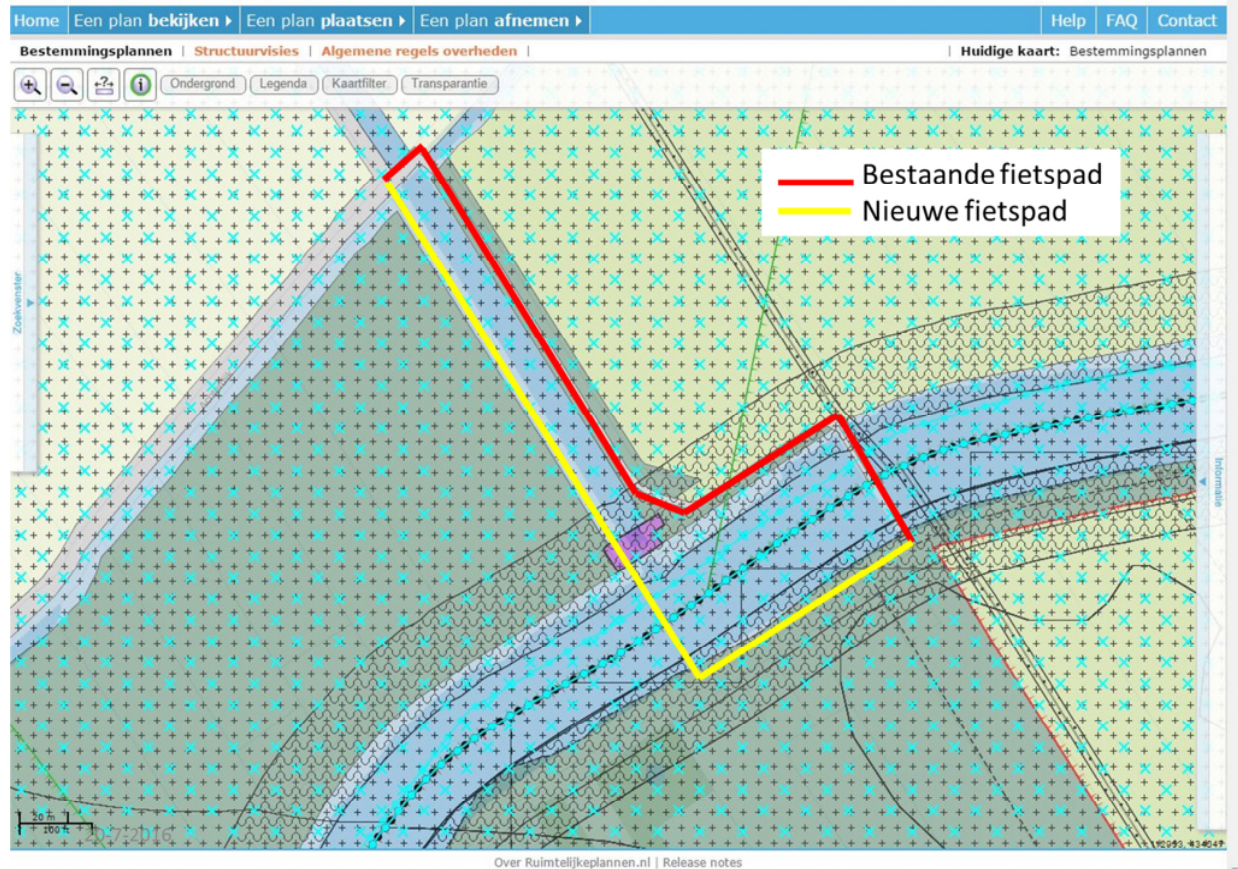
Belang

Het college van Burgemeester en Wethouders moet een goede afweging maken tussen het bieden van een goede ruimtelijke ordening waarmee de ruimtelijke kwaliteit wordt geborgd en het afwegen van individuele, bedrijfs- en maatschappelijke belangen en overige belangen vanuit de omgeving.

1.2 Kader

Het nieuwe fietspad wordt gesitueerd in twee bestemmingsplangebieden, het bestemmingsplan Buitengebied Liesveld ten noorden van de Groote- of Achterwaterschap en het bestemmingsplan Buitengebied Graafstroom, ten zuiden van de Groote- of Achterwaterschap. De grens tussen deze bestemmingsplannen ligt in het midden van de Groote- of Achterwaterschap.

Het fietspad past niet geheel binnen de bestemmingsplannen. De wens van het Waterschap Rivierenland is om af te wijken van het bestemmingsplan met de uitgebreide procedure Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).



Figuur 2 Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl

1.3 Maatschappelijk resultaat

Met het verlenen van de afwijking van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo, de uitgebreide procedure, wordt afgeweken van de geldende bestemmingsplannen.

1.4 Argumentatie

De verplaatsing van het fietspad heeft tot gevolg dat twee bruggen aan de noordzijde van het plangebied buiten gebruik kunnen worden genomen. De zuidelijke brug is aan vervanging toe en wordt nieuw geplaatst op de nieuwe locatie. Het buiten gebruik nemen van de twee bruggen leidt tot een besparing op onderhoudskosten.

1.5 Vooroverleg

Het voornemen tot afwijken van het bestemmingsplan wordt in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan de wettelijk voorgeschreven overlegpartners: provincie Zuid-Holland en Waterschap Rivierenland. Hieronder zijn de reacties kort toegelicht, de uitgebreide toelichting is opgenomen in de reactienota welke als bijlage is toegevoegd.

De ontwerp omgevingsvergunning heeft vanaf 19 mei 2017 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

1.6 Financiële consequenties/economische uitvoerbaarheid

Het plan heeft geen consequenties voor de begroting van de gemeente. De kosten voor het verplaatsen van het fietspad en de onderhoudskosten worden gedragen door het Waterschap Rivierenland.

1.7 Communicatie

Er is op de wettelijke manier gecommuniceerd over de uitgebreide Wabo-procedure, conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent publicatie van het ontwerpbesluit in de Staatscourant, in plaatselijk huis-aan-huis blad en op de gemeentelijke website.

1.8 Realisatie

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd, met inbegrip van de Ruimtelijke Onderbouwing. De ontwerp-omgevingsvergunning en alle bijbehorende stukken (waaronder de Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB)) gaat 6 weken ter inzage. Na die termijn worden de zienswijzen beantwoord en wordt de vergunning afgegeven. Dit besluit wordt bekend gemaakt en ligt daarna 6 weken voor beroep ter inzage. De 1^e dag na afloop van deze beroepstermijn is de vergunning bruikbaar en kan het plan worden uitgevoerd.

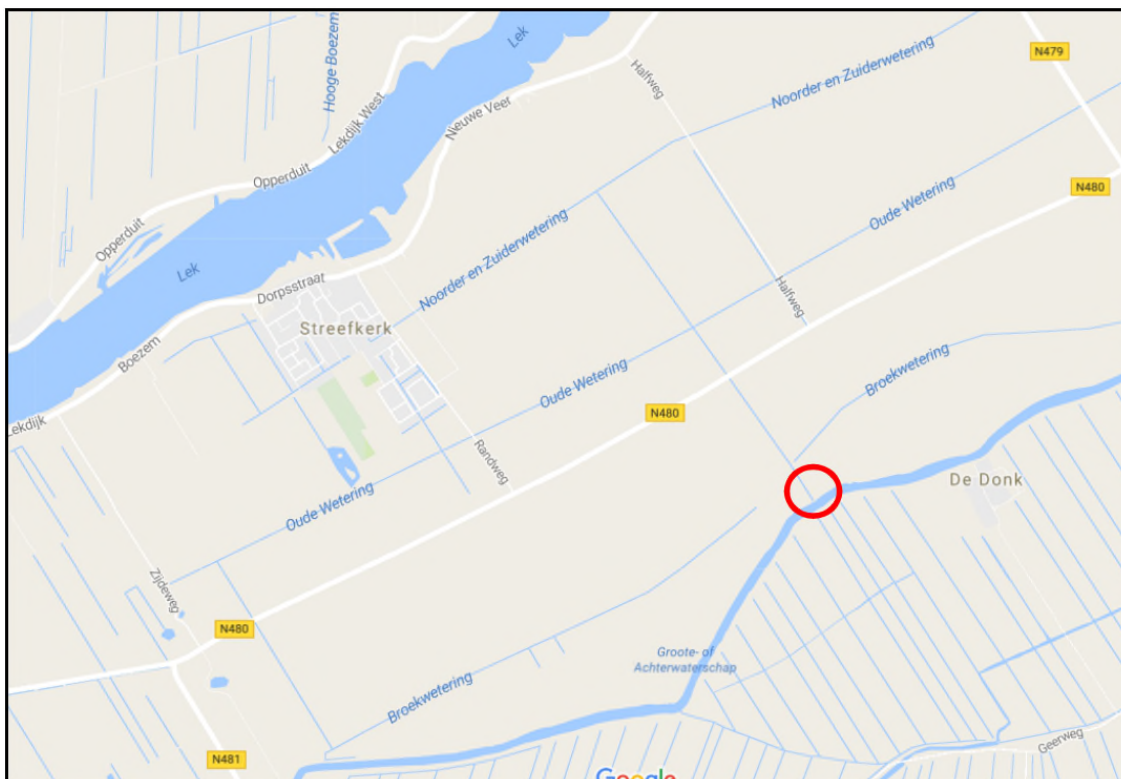
1.9 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een planbeschrijving. Hoofdstuk 3 bevat het toepasselijke beleidskader. Hoofdstuk 4 geeft een overzicht van het benodigde onderzoek naar onder andere milieuaspecten.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied bevindt zich ten zuidoosten van Streekerk, nabij de De Donk (zie figuur 3). Het betreft het fietspad 'Donksepad' dat van noord naar zuid langs een gemaal via een fietsbrug over de Grote- of Achterwaterschap loopt.



Figuur 3 Plangebied

2.2 Ruimtelijke kwaliteit

De omgeving van het Donksepad wordt gekenmerkt door weilanden en sloten. Tussen de weilanden en sloten door ligt het Donksepad. Op de Cultuurhistorische atlas van de Provincie Zuid-Holland heeft het landschap een hoge waarde. De belangrijkste doelstelling van het bestemmingsplan is het verplaatsen van het Donksepad, zonder de karakteristieke structuur en ruimtelijke kwaliteit van het gebied te beïnvloeden.

De verplaatsing van het fietspad leidt tot de volgende zichtbare ingrepen:

- Geschikt maken van de toegangsweg naar het gemaal als fietspad. De toegangsweg wordt niet verbreed, maar zal een nieuwe verhardingslaag (toplaag) van asfalt krijgen. Het pad is momenteel ook al uitgevoerd in asfalt.
- Nabij het gemaal worden nieuwe hekwerken geplaatst om het gemaal te beschermen tegen vandalisme en veiligheid van fietsers/wandelaars te waarborgen. Tevens wordt de twee stammige boom (populier) nabij het gemaal gekapt om plaats te maken voor het fietspad.
- Verwijderen bestaande brug en plaatsen nieuwe brug circa 100 meter oostelijker over de Grote- of Achterwaterschap. De twee bruggen aan de noordkant van het plangebied verliezen hun functie en worden verwijderd.

- De verharding van het bestaande fietspad blijft liggen en wordt afgedekt met zwarte grond en ingezaaid met graszaad. Op deze wijze kan de fundering gebruikt worden voor machinaal onderhoud aan de watergang, zonder dat de ondergrond kapot wordt gereden / beschadigd.
- Aan de zuidkant van de Groote- of Achterwaterschap wordt het bestaande fietspad tot aan de nieuwe brug doorgetrokken (verlengd). De breedte blijft hetzelfde, ca. 3 meter.

De verplaatsing van het fietspad is niet van invloed op de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied en de omgeving. De recreatieve kwaliteit van het gebied, nabij de natuur, blijft behouden en er verandert niets aan de waterhuishouding.

2.3 Afwijkingen van het bestemmingsplan

Het nieuwe fietspad wordt gesitueerd in twee bestemmingsplangebieden, het bestemmingsplan Buitengebied Liesveld ten noorden van de Groote- of Achterwaterschap en het bestemmingsplan Buitengebied Graafstroom, ten zuiden van de Groote- of Achterwaterschap. De grens tussen deze bestemmingsplannen ligt in het midden van de Groote- of Achterwaterschap

Bestemmingsplan Buitengebied Liesveld

In het noordelijke bestemmingsplan Buitengebied Liesveld ligt het nieuwe fietspad deels binnen de bestemming Water en deels binnen de bestemming Bedrijf met functieaanduiding 'gemaal'. Het opwaarderen van het bestaande niet-openbare toegangspad naar het gemaal naar openbaar fietspad past niet binnen de omschrijving van de bestemming Water. Op dit punt wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Het nieuwe fietspad past wel binnen de bestemming Bedrijf. De nieuwe brug over de Groote- of Achterwaterschap ligt en past binnen de bestemming Water.

Bestemmingsplan Buitengebied Graafstroom

In het zuidelijke bestemmingsplan Buitengebied Graafstroom ligt het nieuwe fietspad binnen de bestemmingen Water en Natuur. Binnen deze bestemmingen passen de nieuwe fietsbrug en het nieuwe fietspad.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk zijn de conclusies vanuit de beleidsaspecten weergegeven. Een uitgebreide toelichting van het beleidskader is opgenomen in de bijlage.

3.1 Rijksbeleid

Op rijksniveau zijn op ruimtelijk gebied de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de meest bepalende beleidsdocumenten. Vanwege het kleinschalig karakter van het plan bevat het Rijksbeleid geen relevante uitspraken over dit plan en is een beschrijving van het Rijksbeleid achterwege gelaten.

3.2 Provinciaal beleid

In de Visie Ruimte en Mobiliteit speelt de ruimtelijke kwaliteit een belangrijke rol. Bij nieuwe initiatieven dient aangetoond te worden dat er bijgedragen wordt aan een verbetering van de stedenbouwkundige en/of landschappelijke kwaliteit. Dit is beschreven in hoofdstuk 2.

3.4 Gemeentelijk beleid

De ontwikkeling van het beoogde plan is niet in tegenspraak met de gemeentelijke doelstellingen zoals opgenomen in de structuurvisie/gebiedsvisie en/of andere relevante visies en beleidstukken.

Ter plaatse van het plangebied vigeert bestemmingsplan 'Buitengebied Liesveld' welke is vastgesteld op 26 maart 2013. Ter plaatse van het nieuwe fietspad geldt de bestemming 'water'. Zie figuur 4. Op basis van deze bestemming is het beoogde plan niet mogelijk. Om het plan juridisch mogelijk te maken, is een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan nodig.



Figuur 4 Relevant deel verbeelding bestemmingsplan.

3.5 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan, maar is wel in overeenstemming met het ruimtelijk beleid.

4 Sectorale aspecten

Sectoraal aspect:	Uitgevoerd:	Belemmering:	Nadere voorwaarden:
4.1 Watertoets	Ja	Nee	Nee
4.2 Geluidhinder	Ja	Nee	Nee
4.3 Luchtkwaliteit	Ja	Nee	Nee
4.4 Bedrijf-milieu-hinder	Nee	Nee	Nee
4.5 Externe veiligheid	Ja	Nee	Nee
4.6 Kabels-leidingen	Ja	Nee	Nee
4.7 Ecologie	Ja	Ja	Uitvoeren mitigerende maatregelen bij realisatie
4.8 Bodem	Ja	Nee	Nee
4.9 Archeologie	Ja	Ja	Nee

4.1 Watertoets

Verharding

De bestaande toegangsweg naar het gemaal wordt geschikt gemaakt als fietspad. De toegangsweg wordt niet verbreed, maar zal een nieuwe verhardingslaag (toplaag) krijgen. Omdat het pad momenteel ook al is uitgevoerd in asphalt, is er geen sprake van een toename van verharding.

De verharding van het bestaande fietspad blijft liggen en wordt afgedekt met zwarte grond en ingezaaid met graszaad. Op deze wijze kan de fundering gebruikt worden voor machinaal onderhoud aan de watergang, zonder dat de ondergrond kapot wordt gereden / beschadigd. Doordat de verharding blijft liggen is hier geen sprake van een afname van verharding.

De bestaande brug over de boezem wordt verwijderd en er wordt een nieuwe geplaatst. Hier is geen sprake van een toe-of afname van verhard oppervlak. Aan de noordkant van het te verplaatsen fietspad worden twee bestaande bruggen over twee sloten verwijderd. De afname van verhard oppervlak hier is beperkt.

Grondwater

Voor de fundering van de landhoofden voor de nieuwe brug wordt geheid. Dat is nodig omdat de ondergrond onvoldoende sterk is. De vaste laag zit dieper. De paalfundering zal tot een diepte van circa 14 meter onder maaiveld worden aangebracht.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.2 Geluidhinder

Geluid

Het fietspad wordt gebruikt door fietsers en bromfietsers. De verplaatsing van het fietspad leidt niet tot een verandering in het aanbod van fiets- en bromfietsverkeer. Het fietspad komt in de nieuwe situatie op circa 20 meter afstand van Paalkampeersplaats Dokse Laagten te liggen, in plaats van op circa 90 meter in de bestaande situatie. Gezien de lage intensiteit van het fiets- en bromfietsverkeer op het fietspad en de beperkte geluiduitstraling van fietsers en bromfietsers, is het effect van de verplaatsing van het

fietspad beperkt. Het kampeerterrein is voorts geen geluidgevoelige bestemming als bedoeld in de Wet geluidhinder.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.3 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit

De achtergrondconcentraties van luchtverontreinigende stoffen liggen in het plangebied ver beneden den normen vanuit de Wet luchtkwaliteit. De verplaatsing van het fietspad leidt niet tot een verandering in het aanbod van fiets- en bromfietsverkeer. De locatie van emissie van fijn stof en stikstofoxide van brommers verandert iets, maar vanwege de beperkte emissies en lage achtergrondconcentraties is er geen sprake van een effect op de luchtkwaliteit.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid

De externe veiligheid wordt bepaald door de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in en rond het plangebied. Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en beperkt kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal slachtoffers beperkt blijft. Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid gekeken te worden naar bedrijven waar opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en naar vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of via leidingen.

Voor heel Nederland is een risicokaart opgesteld. De risicokaart heeft een signalerende functie voor risicovolle inrichtingen, transportroutes van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. In en nabij het plangebied bevinden zich geen risicovolle objecten.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.6 Kabels en leidingen

Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

Er zijn geen planologisch relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig. Met eventueel aanwezige overige planologisch gezien niet-relevante leidingen (zoals rioolleidingen, leidingen nutsvoorzieningen, drainageleidingen) in of nabij het plangebied hoeft bij een goede ruimtelijke ordening geen rekening te worden gehouden.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.7 Ecologie

Natuurtoets

De verlegging van het fietspad is onderzocht op aanwezigheid van beschermde flora- en fauna en getoetst aan de vigerende natuurwetgeving. Hiervoor is een natuurtoets uitgevoerd die als bijlage bij deze toelichting is toegevoegd.

Het doel van het onderzoek is het signaleren en rapporteren van het (mogelijk) voorkomen van beschermde plant- en diersoorten en beschermde gebieden in- en in de directe omgeving van het plangebied en het toetsen van de voorgenomen ontwikkeling aan de aanwezige beschermde natuurwaarden. Uitgangspunt bij de natuurtoets vormt de Wet natuurbescherming.

Beschermde flora en fauna

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de aandachtspunten met betrekking tot de relevante beschermde soorten. Tevens zijn de mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkeling, evenals de eventuele noodzaak voor nader onderzoek en/of een ontheffingsprocedure in het kader van de Wet natuurbescherming opgenomen.

Soort(groep)	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffing nodig?	Bijzonderheden en/of opmerkingen
Algemene broedvogels	Nee	Nee	Nee	Mits bij werkzaamheden wordt gewerkt buiten het indicatieve broedseizoen (15 maart – 15 juli) of tijdens het broedseizoen uit een inspectie op aanwezigheid van nesten blijkt dat de werkzaamheden niet verstorend zijn.
Jaarrond beschermde nesten (mogelijk buizerd, boomvalk)	Nee	Nee	Nee	Mits buiten de broedperiode van de mogelijk broedende soorten wordt gewerkt. Dit wil zeggen dat de werkzaamheden niet in de periode 15 maart t/m juli (uitloop augustus) plaatsvinden. Tenzij uit een inspectie blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van broedende vogels.
Vleermuizen	Nee	Nee	Nee	Bij daglicht werken en in de permanente situatie geen verlichting toepassen om eventuele verstoring te voorkomen.
Waterspitsmuis	Nee	Nee	Nee	Effecten zijn verwaarloosbaar. Rietvegetatie voorafgaand aan de werkzaamheden kort maaien (in september, buiten voortplantingstijd), waardoor verstoring tijdens het werk voorkomen wordt.
Ringslang	Nee	Nee	Nee	Effecten zijn verwaarloosbaar. Rietvegetatie voorafgaand aan de werkzaamheden kort maaien waardoor verstoring tijdens het werk voorkomen wordt.
Amfibieën (heikikker)	Nee	Nee	Nee	Plangebied geen onderdeel van leeggebied.

Tabel 5.1 Samenvatting benodigde vervolgstappen per soortgroep

Gebiedsbescherming – Natura 2000

Op basis van de Voortoets Natura 2000 en de beoordeling aan de hand van de effectenindicator, worden negatieve effecten op het nabij gelegen Natura 2000-gebied Donkse Laagten niet verwacht.

Realisatiefase

Eventuele tijdelijke verstoring van doelsoorten (vogels) tijdens de realisatiefase wordt tot een minimum beperkt door rekening te houden met de overwinteringsperiode en de werkzaamheden buiten de periode oktober t/m maart uit te voeren. De heiwerkzaamheden dienen in de periode augustus / september te worden uitgevoerd. De overige werkzaamheden kunnen in de periode augustus t/m oktober worden uitgevoerd. Op deze manier is ook in de realisatiefase geen sprake van negatieve effecten op doelsoorten vanuit de Vogelrichtlijn. Vervolgstappen zoals een verstorings- en verslechteringsstoets of een passende beoordeling zijn niet nodig.

Gebruiksfase

Vanwege de beperkte afstand van de verlegging en de ongewijzigde functie van gebied, zijn negatieve effecten in het kader van de ontwikkeling in de gebruiksfase niet aan de orde.

Gebiedsbescherming – Nationaal Natuurnetwerk Nederland

De voorgenomen ontwikkeling heeft in de permanente situatie (gebruiksfase) geen negatieve gevolgen voor het NNN. Mogelijk worden in de realisatiefase weidevogels tijdelijk verstoord vanwege fysieke aanwezigheid van mensen en machines (optische- en mechanische verstoring). Werkzaamheden zijn kleinschalig en van tijdelijke aard waardoor effecten te verwaarlozen zijn. Door buiten kwetsbare perioden te werken wordt verstoring voorkomen. Dit wil zeggen uitvoering buiten de broedperiode (circa maart – juli).

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect ecologie de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.8 Bodem

Vergraving

Voor de verlegging van het fietspad vindt geen vergraving van de bodem plaats. Er is dan ook geen sprake van vrijkomende grond als gevolg van de ontwikkeling. Vanuit informatie uit het bodemloket (www.bodemloket.nl) blijkt niet dat er ter plaatse sprake is van (potentiële) bodemverontreiniging.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.9 Archeologie

Archeologie

In 1992 werd het Europese Verdrag van Malta ondertekend, met als doel om het Europese archeologische erfgoed veilig te stellen. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Monumentenwet gewijzigd. De bescherming van archeologische waarden is geregeld in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ), die onderdeel uitmaakt van de Monumentenwet. De kern van de WAMZ is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. Naast het inventariseren van de te verwachten archeologische waarde,

moet het bestemmingsplan uiteindelijk een bescherming bieden voor archeologisch waardevolle gebieden.

De gemeenten in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden hebben een regionaal archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is samengevat in drie elementen te weten: de beleidsnota, een archeologische verwachtings- en beleidsadvies-kaart en een beleidsadvies. De nota is gebaseerd op de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta en gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt'. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument. Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden.

Het projectgebied ligt in een gebied met een hoge archeologische verwachting (diepere donk) met in het bestaande bestemmingsplan een vrijstelling van de archeologische onderzoeksplicht bij verstoringen groter dan 250 m² of dieper dan 150 cm. De geplande werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van het fietspad worden niet dieper uitgevoerd dan 50 cm, zodat ruimschoots onder de grens van 150 cm wordt gebleven. Verstoring van de bodem door aanbrengen van heipalen (tot een diepte van 14 m) blijft beperkt qua oppervlak (ver beneden de 250 m²). Op basis hiervan is geen archeologisch onderzoek nodig.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect archeologie de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Bijlage beleid

Hieronder wordt het beleidskader verder toegelicht.

Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit (2014)

De provincie Zuid-Holland heeft op 9 juli 2014 de nieuwe provinciale structuurvisie vastgesteld. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM) is de opvolger van de provinciale Visie op Zuid-Holland. In de structuurvisie legt de provincie haar beleidslijnen ten aanzien van ruimtelijke ordening en mobiliteit vast. Middels de visie geeft de provincie op hoofdlijnen sturing aan ruimtelijke plannen. Het hoofddoel van de VRM is om de juiste voorwaarden te scheppen voor een economisch krachtige regio met: ruimte voor ondernemen, goede infrastructuur en een aantrekkelijke leefomgeving. Met de VRM streeft de provincie, anders dan in de voorgaande visie, naar een nieuwe sturingsfilosofie op het gebied van ruimtelijke plannen. Deze nieuwe sturingsfilosofie wordt gekenmerkt door:

- ruimte bieden aan ontwikkelingen;
- aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit;
- allianties aangaan met maatschappelijke partners;
- minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is. De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Beter benutten en opwaarderen leidt tot een intensiever, compact ruimtegebruik.
2. Vergroten van de agglomeratiekracht. De provincie streeft naar concentratie en specialisatie van locaties. Hiermee wil de provincie op nationaal en internationaal niveau mee blijven tellen. Een goede infrastructuur is hiervoor een voorwaarde.
3. Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De versterking van de kwaliteiten van de gebieden wordt centraal gesteld. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. De provincie zet in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. De provincie kiest er voor de verstedelijkingsopgave primair te realiseren binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Dit sluit aan op de vraag en levert een bijdrage aan het versterken van de agglomeratiekracht.

Voor het plangebied komt het erop neer dat de provincie in haar beleid blijft streven naar een vitaal platteland. Nieuwe ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Nieuwe ontwikkelingen kunnen alleen plaats vinden als er sprake is van een aantoonbare (maatschappelijke) vraag en een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Concreet komt het erop neer dat de provincie in haar beleid blijft streven naar een vitaal platteland met handhaving van het ruimtelijke karakter van het landschap. Voor de planlocatie is een Agrarisch landschap, waarbij wordt ingespeeld op

de bodemdaling de gewenste functie. Om bodemdaling af te remmen geldt als vertrekpunt: 'Substantieel afremmen van de bodemdaling binnen een robuust en klimaatbestendig watersysteem, zodanig dat het op lange termijn goed betaalbaar en beheersbaar is en dat rekening wordt gehouden met behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kernkwaliteiten'. Daarnaast vervult het gebied een functie als leefgebied voor weidevogels. Randvoorwaarden voor ontwikkelingen worden gesteld door de kwaliteiten van het gebied. Het plangebied is een cultuurhistorisch waardevol veenweidegebied. Het is aangeduid als een topgebied. De bescherming in topgebieden richt zich op de continuïteit van het karakter, door behoud en versterking van de structuur. Binnen deze kaders zijn ontwikkelingen mogelijk.

Regionaal beleid

Visie 2030 Alblasserwaard Vijfheerenlanden: open, voor elkaar

In navolging van de regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden, heeft de regio recent een nieuwe visie, de visie 2030 opgesteld. Deze visie is een actualisering van het beleid uit de regionale structuurvisie en worden de beleidskeuzes bepaald met het oog op 2030. Binnen de Visie 2030 komen onderwerpen als de regionale woonvisie, beleid op het gebied van recreatie & toerisme, bedrijventerreinen, water & klimaat, een regionaal verkeer & vervoersplan naar voren. In de visie speelt de leefbaarheid en behoud en versterking van voorzieningen in het gebied een grote rol. De kernenprofilering biedt hiervoor een helder kader. In de kernenprofilering wordt de kern Streefkerk aangeduid als voorzieningenkern. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën. De visie 'open, voor elkaar' benadrukt het bijzondere cultuurhistorische landschap, de grote sociale cohesie en de innovatiekracht van het bedrijfsleven als kernwaarden.

Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Molenwaard

De Toekomstvisie van Molenwaard geeft aan dat de gemeente plaats biedt aan mensen die hier wonen en die hier willen blijven en mensen die een binding hebben met de gemeente. Molenwaard wil als toeristisch aantrekkelijk gebied te boek staan en inzetten op onder andere een goed recreatief-toeristisch product voor de binnenlandse bezoeker, met zowel aandacht voor het unieke veenweide landschap als voor de vele molens die Molenwaard rijk is.

Voorts zet de gemeente in op het behoud van beeldbepalende cultuurhistorische en landschappelijke elementen. De behoefte aan recreatief medegebruik van het landschap vanuit de stedelijke gebieden ten zuiden van de gemeente Molenwaard neemt toe. Dit biedt kansen om het huidige landschap te behouden en daarom zetten we in op een groene overgangszone van het stedelijk gebied naar het open landschap. De landbouw behoudt de hoofdfunctie in deze zone, afgewisseld met recreatieve knooppunten en dooraderd met verbindingen voor langzaam verkeer.