

Memo

Aan gemeente Molenwaard, de heer R.W. Ho-Sam-Sooi
Van de heer F.H. Ammerlaan / mevrouw A. Çelik-Özbek / de heer M.S. Kamp
Dossier Zaaknummer Z-17-315911 Kenmerk D-17-1649300 / JAL
Datum 27 februari 2017
Onderwerp Advies zienswijze BP woningbouw Melkweg Bleskensgraaf

Inleiding

De gemeente Molenwaard heeft de afdeling Expertise en Advies van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (hierna OZHZ) gevraagd om de zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan woningbouw Melkweg Bleskensgraaf te beoordelen. Het plangebied woningbouw Melkweg is gelegen op 20 meter afstand van Zuivelfabriek De Graafstroom (verder De Graafstroom). De zienswijze is ingediend door Wematech Milieu Adviseurs B.V. in opdracht van De Graafstroom. In deze memo wordt het bestemmingsplan Melkweg en de inhoud van de zienswijze besproken. Vervolgens wordt advies gegeven over het vervolg.

Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan 'Woningbouw Melkweg' met identificatienummer NLIMRO.1927.BPwonenmelkwegBKG-OW01) is gepubliceerd op 21 juli 2016. Het bestemmingsplan maakt de bouw van enkele woningen mogelijk, oftewel milieugevoelige functies.

Inhoud zienswijze

De Graafstroom heeft kennisgenomen van het ontwerpbestemmingsplan 'Woningbouw Melkweg'. De Graafstroom is gelegen aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf op circa 20 meter van het plangebied. In de zienswijze is gesteld dat De Graafstroom zich niet geheel kan verenigen met de inhoud van het ontwerpbestemmingsplan. Verzocht wordt om bij het opstellen van het definitieve bestemmingsplan rekening te houden met de zienswijze.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt noodzakelijk geacht om bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies, rekening te houden met de mogelijke hinder die kan ontstaan ten gevolge van bedrijven. Hiermee wordt voorkomen dat de te realiseren woningen een beperkende werking hebben op de milieuruimte die het bedrijf is vergund dan wel een belemmerende werking hebben op toekomstige uitbreidingsmogelijkheden. Volgens de belanghebbende (De Graafstroom) dient rekening gehouden te worden met het onderwerp 'milieuhinder' in het ontwerpbestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan beschrijft in hoofdstuk 4.8 het aspect 'bedrijven en milieuhinder' en beschouwt de nabij gelegen bedrijven als milieucategorie 3.2. De Graafstroom is een zuivelproductenfabriek waar melkproducten worden bereid met een verwerkingscapaciteit van meer dan 55.000 ton/jaar en waar ook geconcentreerde producten worden vervaardigd.



Deze activiteiten zijn conform de VNG¹-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' aangemerkt als categorie 4.2 (> 55.000 ton/jaar productie) en categorie 5.1 (vervaardigen van geconcentreerde producten). De bijbehorende hinderafstanden zijn maximaal 200 meter voor geur, 30 meter voor stof, 500 meter voor geluid en 50 meter voor gevaar op basis van milieucategorie 5.1. De hindercontouren voor geur, gevaar en geluid overlappen het plangebied. Het aspect geluid is reeds onderzocht. Uit het geluidonderzoek blijkt dat binnen de vastgestelde zone De Graafstroom nog ruimte heeft om uit te breiden. Om deze uitbreiding niet te beperken met de komst van de twee woningen aan de Melkweg wordt geadviseerd een hogere waarde van 52 dB(A) industrielawaai vast te stellen voor deze twee woningen.

Verzocht wordt het bestemmingsplan op dit punt aan te passen en aan te tonen dat vanwege de woningbouw en de hinderaspecten de vergunde bedrijfsvoering van De Graafstroom niet wordt belemmerd en dat De Graafstroom niet wordt beperkt in uitbreidingsmogelijkheden op grond van het vigerende bestemmingsplan.

Advies OZHZ

De gemeente Molenwaard heeft OZHZ gevraagd om advies uit te brengen op bovengenoemde zienswijze. Het doel van het advies is om te bepalen of de zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan woningbouw Melkweg terecht is en inzichtelijk te maken welke vervolgstappen de gemeente Molenwaard dient te nemen indien de zienswijze terecht is. In dit advies komen achtereenvolgens aan bod de aspecten 'Bedrijven en milieuzonering', geur, stof en luchtkwaliteit.

Bedrijven en Milieuzonering

In het ontwerpbestemmingsplan onder 4.8 wordt slechts beschreven dat ten zuiden van het plangebied op maximaal 30 meter afstand bedrijven uit maximaal milieucategorie 3.1 mogelijk worden gemaakt en op 50 meter bedrijven uit maximaal milieucategorie 3.2. Dit komt gedeeltelijk overeen met de zienswijze; Wematech haalt in de zienswijze aan dat in de omgeving maximaal milieucategorie 3.2 mogelijk is, maar feitelijk beperkt het ontwerpbestemmingsplan zich tot de zuidelijk gelegen bedrijven. Zoals terecht opgemerkt in de zienswijze, dient ook specifiek rekening gehouden te worden met De Graafstroom (ten oosten gelegen van het bestemmingsplan) en de milieucategorie van het bedrijf.

Zie vetgedrukt de relevante richtafstanden voor zuivelfabrieken in onderstaande tabel.

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE
-	-	0	Zuivelproducten fabrieken:						
1551	1051	1	- gedroogde producten, p.c. >= 1,5 t/u	200	100	500	50	500	5.1
1551	1051	2	- geconc. producten, verdamp. cap. >=20 t/u	200	30	500	50	500	5.1
1551	1051	3	- melkproducten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	50	0	100	50	100	3.2
1551	1051	4	- melkproducten fabrieken v.c. >= 55.000 t/j	100	0	300	50	300	4.2
1551	1051	5	- overige zuivelproducten fabrieken	50	50	300	50	300	4.2

¹ Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Op basis van de afstand van de fabriek tot het bestemmingsplan (dit is geverifieerd) kan gesteld worden dat zowel de geur- en stofhindercontouren (voor wat betreft de luchtaspecten) voor milieucategorie 3.2, 4.2 en 5.1 worden overschreden. In de toelichting op het bestemmingsplan dient hier invulling aan gegeven te worden. Hieronder wordt per aspect de wijze gegeven waarop dit mogelijk is.

Geur

De hinderafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' ten gevolge van De Graafstroom overlapt het bestemmingsplan, zoals hierboven is beschouwd onder 'Bedrijven en milieuzonering'. In dat geval zal aanvullend geuronderzoek nodig zijn om de impact van de zuivelfabriek vast te stellen. Een handvat voor het beschouwen van het aspect geur in het kader van bestemmingsplannen wordt gegeven in de Handreiking Ruimtelijke ordening en milieu (Infomil). Als uit de geurverspreidingsberekening blijkt dat een aanvaardbaar geurhinderniveau bereikt wordt, bestaat een mogelijkheid om tot inpassing van gevoelige bestemmingen te komen. Uit het onderzoek zou kunnen volgen of het bedrijf een mogelijk knelpunt is, of niet. Hierbij wordt de milieurimte van het bedrijf vastgesteld. Daarnaast dient onderzocht te worden of de zuivelfabriek niet wordt belemmerd in haar vergunde bedrijfsvoering/beperkt wordt in haar uitbreidingsmogelijkheden voor de toekomst. Het gaat dan om het vaststellen van de planologische ruimte.

Stof(hinder)

De hinderafstanden uit de VNG-publicatie ten gevolge van De Graafstroom overlapt voor het aspect stof tevens het bestemmingsplan. Zichtbaar stof wordt vanuit het Activiteitenbesluit gereguleerd door middel van eisen die gelden voor bedrijven waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is (zorgplicht). Dat neemt niet weg dat in ieder geval stilgestaan moet worden bij dit aspect in relatie tot het plangebied. Onderzoek naar stof kan parallel aan het luchtkwaliteitsonderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan uitgevoerd worden, zie het aspect luchtkwaliteit hieronder.

Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is reeds beschouwd in het kader van het ontwerpbestemmingsplan. In de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan wordt beschreven dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening het van belang is om de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied in kaart te brengen. Dit is gedaan door voor de stoffen NO₂ en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) de totale concentraties uit de NSL²-Monitoringstool te raadplegen. Gelet op het feit dat De Graafstroom op zeer korte afstand gelegen is, dient ons inziens het effect van De Graafstroom gedetailleerd in de luchtkwaliteitsberekening meegenomen te worden.

Luchtkwaliteit is reeds beschouwd in het kader van de Wet milieubeheer (Wm)-vergunning van De Graafstroom, echter wel op locaties die verder weg gelegen zijn dan de locaties van de woningbouw in het plangebied woningbouw Melkweg. Gezien de afstanden en de heersende achtergrondconcentraties is het niet aannemelijk dat ter plaatse van de nieuw te bouwen woningen knelpunten zullen ontstaan. Wel dient niet alleen het effect van De Graafstroom op het bestemmingsplan inzichtelijk gemaakt te worden maar dient de gehele omgeving beschouwd te worden, waaronder bijvoorbeeld overige bedrijven en verkeer indien relevant. Toetsen aan luchtkwaliteitseisen (Wm) is hoe dan ook noodzakelijk en daarbij dient rekening gehouden te worden met de laatste inzichten (wettelijk kader, rekenmodellen). Naar verwachting zal luchtkwaliteit geen knelpunt vormen (zie NSL-monitoring: www.nsl-monitoring.nl).

² Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit



Conclusies

De zienswijze is terecht. In het ontwerpbestemmingsplan woningbouw Melkweg te Bleskensgraaf is onvoldoende rekening gehouden met het bestaande bedrijf De Graafstroom. De richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' ten gevolge van De Graafstroom overlapt het plangebied. De algemene richtafstanden dienen niet aangemerkt te worden als een harde afstandseis en op basis van de lokale situatie is afwijking mogelijk. Er moet alleen onderbouwd worden of het afwijken van de richtafstanden verantwoord is. Aanvullend geur-, stof- en luchtkwaliteitsonderzoek is nodig om aan te tonen of voor de geprojecteerde woningen binnen de richtafstand sprake is van een goed woon- en leefklimaat en vooral of De Graafstroom in de toekomst niet wordt belemmerd in haar bedrijfsvoering.

Het aspect geluid is al eerder in beschouwing genomen en een aanvullend onderzoek is uitgevoerd. Uit het geluidonderzoek blijkt dat het bedrijf niet wordt beperkt in haar bedrijfsvoering als een hogere waarde van 52 dB(A) industrielawaai wordt vastgesteld voor de geprojecteerde woningen.

