

BWB/VBP/2010.01878

BESCHIKKING

Van het college van burgemeester en wethouders van Pijnacker-Nootdorp tot het verlenen van een tijdelijke ontheffing als bedoeld in artikel 3.22 Wet ruimtelijke ordening voor het tijdelijke gebruik/aanleg van werkterreinen en bouwwegen voor de Randstad 380 kV Zuidring in Pijnacker/Delfgauw

Overwegende;

dat van TenneT TSO B.V., de heer I.F.M. Hermans, Postbus 718, 6800 AS Arnhem, een aanvraag om tijdelijke ontheffing (kenmerk 2008.17350) is ontvangen voor het tijdelijke gebruik/aanleg van werkterreinen en bouwwegen voor de Randstad 380 kV Zuidring in Pijnacker/Delfgauw;

dat de aanvraag in de volgende bestemmingsplannen valt: "Buitengebied", "N470" en "Groenzone Berkel-Pijnacker";

Bestemmingsplan "Buitengebied"

dat de aanvraag valt in het bestemmingsplan "Buitengebied", waarin de gronden de bestemming "Verkeersdoeleinden (V), weg, fietspad, parkeerterrein, voetpad of plein", "Recreatieve doeleinden, klasse A (RA)", "Agrarische doeleinden, klasse B (AB)" en "Agrarische doeleinden, klasse D (AD)" hebben;

dat de aanvraag tevens een brandstofleiding kruist;

dat ingevolge artikel 11 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Verkeer (V), weg, fietspad, parkeerterrein, voetpad of plein" zijn bestemd voor wegen, straten, trottoirs, pleinen, parkeergelegenheden, fietspaden en andere verkeersvoorzieningen, met de daarbij behorende gebouwtjes, zulks met uitzondering van verkooppunten voor motorbrandstoffen;

dat ingevolge artikel 14 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Recreatieve doeleinden, klasse A (RA)" bestemd zijn voor recreatie, sportvelden, speelterreinen en aan de grond gebonden agrarische bedrijven met de daarbij behorende gebouwen, zoals verenigingsgebouwen, opslagruimten, dienstwoningen, andere bouwwerken, wegen, paden, parkeerterreinen, bos- en waterpartijen en overige groenvoorzieningen;

dat ingevolge artikel 22 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Agrarische doeleinden, klasse B (AB)" zijn bestemd voor aan de grond gebonden agrarische bedrijven met de daarbij behorende andere bouwwerken, met dien verstande dat geen bebouwing mag worden opgericht;

dat ingevolge artikel 24 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Agrarische doeleinden, klasse D (AD)" zijn bestemd voor aan de grond gebonden agrarische bedrijven met de daartoe benodigde bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken, met dien verstande dat in beginsel alleen bedrijfsgebouwen, dienstwoningen, andere bouwwerken en andere werken toelaatbaar zijn die noodzakelijk zijn voor een doelmatige bedrijfsvoering van volwaardig agrarische bedrijven;

dat ingevolge artikel 30A van de voorschriften de gronden met de bestemming "Brandstofleiding" zijn (mede) bestemd voor doeleinden gericht op het hebben en onderhouden van een 12" ondergrondse olietransportleiding met een ontwerpdruk van 79.9 BAR;

dat op deze gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden opgericht voor zover die noodzakelijk zijn voor een doelmatig beheer van de brandstofleiding;

dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen voor de bouw van andere bouwwerken ten behoeve van de bestemming "Verkeersdoeleinden" maar alvorens ontheffing te verlenen dient er advies van de leidingbeheerder te worden ingewonnen;

dat de aanvraag in strijd is met dit bestemmingsplan aangezien deze niet ten dienste staat van diverse bestemmingen;

Bestemmingsplan "N470r"

dat de aanvraag tevens valt in het bestemmingsplan "N470", waarin de gronden de bestemming "Verkeersdoeleinden -V-" en "Wegverkeer -Vw-" hebben;

dat ingevolge artikel 5 van de voorschriften er op de gronden met de bestemming "Verkeersdoeleinden -V-" uitsluitend bouwwerken, waaronder begrepen straatmeubilair, ten dienste van deze bestemming mogen worden gebouwd;

dat ingevolge artikel 6 van de voorschriften er op de gronden met de bestemming "Wegverkeer -Vw-" uitsluitend bouwwerken, waaronder begrepen straatmeubilair, ten dienste van deze bestemming mogen worden gebouwd;

dat de aanvraag in strijd is met dit bestemmingsplan aangezien deze bebouwing niet ten dienste staat van deze bestemmingen;

Bestemmingsplan Groenzone Berkel-Pijnacker

dat de aanvraag eveneens valt in het bestemmingsplan "Groenzone Berkel-Pijnacker", waarin de gronden de bestemming "Recreatieve doeleinden en Natuur", "Weide", "Waterkering en waterstaatsdoeleinden (dubbelbestemming)" en "Spoorwegdoeleinden" hebben;
dat de aanvraag tevens valt in een gebied dat is aangewezen als gebied met archeologische waarde of verwachtingswaarde en de 25 kV leiding en leidingstrook kruist;

dat ingevolge artikel 5 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Recreatieve doeleinden en Natuur" zijn bestemd voor:

- extensieve openluchtrecreatie,
- instandhouding en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden,
- instandhouding en ontwikkeling van watergangen, sloten en andere waterpartijen, en kades,
- behoud van doorzicht op het achterliggende gebied ter plaatse van de aanduiding "doorzicht",
- wegen en fiets- en voetpaden, en
- parkeerplaatsen en groenvoorzieningen, en bij een en ander behorende overige voorzieningen, zoals nutsvoorzieningen;

dat op deze gronden uitsluitend windmolens ten behoeve van het waterbeheer mogen worden gebouwd alsmede overige andere bouwwerken;

dat ingevolge artikel 7 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Weide" zijn bestemd voor weide, hobbymatig grondgebonden agrarisch gebruik, behoud van doorzicht op het achterliggende gebied ter plaatse van de aanduiding "doorzicht", extensieve openluchtrecreatie, fiets- en voetpaden, en sloten en andere watergangen;

dat artikel 15 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Waterkering en waterstaatsdoeleinden (dubbelbestemming)" bepaalt dat voor het bouwen en gebruik krachtens de andere bestemmingen van de gronden uitsluitend mag geschieden voor zover de belangen van de waterkering en de waterhuishouding dat gedogen, nadat ter zake advies is ingewonnen bij het Hoogheemraadschap;

dat ingevolge artikel 17 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Spoorwegdoeleinden" zijn bestemd voor:

- a. spoorwegen met daarbij behorende voorzieningen, bermen, taluds en watergangen, en
- b. mede bestemd voor wegen en paden, ter plaatse van de op de plankaart voorkomende aanduiding "spoorwegovergang";

dat op deze gronden uitsluitend ondergeschikte gebouwen en andere bouwwerken mogen worden gebouwd;

dat ingevolge artikel 18 van de voorschriften de gronden met de bestemming "Kabel- en leidingentracé (dubbelbestemming)" zijn bestemd voor een 25 kV-leiding;
dat deze gronden uitsluitend mogen worden gebouwd en gebruikt ten dienste van deze leiding;
dat er advies dient te worden ingewonnen bij de beheerder van de leiding omtrent de vraag of door de voorgenomen bouw- en andere gebruiksactiviteiten de belangen van de leidingen niet onevenredig worden geschaad en eventueel te stellen voorwaarden;

dat ingevolge artikel 19 van de voorschriften er in het gebied met archeologische waarde of verwachtingswaarde naar verwachting archeologische waarden aanwezig zijn;
dat ingeval van een aanvraag om reguliere bouwvergunning er in het belang van de archeologische monumentenzorg vooraf door aanvrager van de bouwvergunning een rapport dient te worden overgelegd waarin de archeologische waarde van het terrein, dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate is vastgesteld;
dat er in het belang van de archeologische monumentenzorg aan de vergunning een aantal verplichtingen kunnen worden verbonden;

Rijksinpassingsplan Randstad 380 Zuidring

dat de ministers van Economische Zaken en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu op 1 september 2009 een besluit genomen hebben op grond van artikel 3.28 Wro, het Rijksinpassingsplan "Randstad 380 kV verbinding Wateringen – Zoetermeer". Op grond van artikel 3.28, lid 3 Wro wordt het Rijksinpassingsplan geacht deel uit te maken van het gemeentelijk bestemmingsplan;

dat het bouwplan past binnen de kaders van dit Rijksinpassingsplan "Randstad 380 kV Wateringen – Zoetermeer".

Vorbereidingsbesluit Randstad 380 Zuidring

dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de Minister van Economische Zaken op 18 december 2008 een voorbereidingsbesluit hebben genomen om te voorkomen dat zich, in het gebied dat bestemd zal worden voor het tracé van de Randstad 380 kV hoogspanningsverbinding Wateringen – Zoetermeer, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;

Flora, fauna en ecologie

dat voor de tijdelijke werkzaamheden een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet is aangevraagd bij de Minister van LNV. Deze ontheffing naar alle waarschijnlijkheid wordt afgegeven;

Milieu

dat de luchtkwaliteit een integraal onderdeel is van de milieueffectrapportage die ten behoeve van het rijksinpassingsplan is opgesteld;
dat de milieueffectrapportage niet alleen het plangebied van het Rijksinpassingsplan beslaat;

Akoestisch onderzoek en ontheffing bouwlawaai

dat de akoestische effecten van de bouw- en aanlegwerkzaamheden beoordeeld zijn in de milieueffectrapportage;
dat tevens een ontheffing is aangevraagd van de Provinciale Milieuverordening voor het werken in milieustiltegebieden;
dat voorts het uitgangspunt voor de uitvoering is dat de geldende geluidsnormen ter plaatse niet worden overschreden, indien nodig met toepassing van diverse mitigerende maatregelen'

Keurvergunning Hoogheemraadschap van Delfland

dat parallel aan de aanvraag om onderhavige tijdelijke ontheffing eveneens een integrale aanvraag om keurvergunning bij het Hoogheemraadschap van Delfland is ingediend en deze naar alle waarschijnlijkheid wordt afgegeven;

Verkeer

dat advies is gevraagd aan de afdeling verkeer. Dat de afdeling verkeer onder voorwaarden kan instemmen met de aanvraag;

Archeologie

dat op de locaties waar de tijdelijke bouwwegen en werkterreinen zich buiten het plangebied van het Rijksinpassingsplan bevinden, er geen graafwerkzaamheden zullen plaatsvinden;
dat een tijdelijke en wegneembare verharding aangebracht zal worden voor de duur van de aanlegwerkzaamheden;
dat archeologisch onderzoek daarom niet noodzakelijk is;

Toestemming van de leidingbeheerders

dat de vereiste toestemmingen van grondeigenaren en leidingbeheerders definitief worden verkregen in de vorm van een zakelijk recht;
dat dit zal plaatsvinden na vaststelling van het Rijksinpassingsplan;

Financiële uitvoerbaarheid

dat artikel 6.1 Wet ruimtelijk ordening bepaalt dat een tijdelijke ontheffing als bedoeld in artikel 3.22 Wet ruimtelijke ordening een oorzaak kan zijn waardoor degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden, op aanvraag een tegemoetkoming in schade toekomt, voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd;

dat alle schade die redelijkerwijs toe te rekenen is aan het project Randstad 380 kV voor rekening en risico van TenneT TSO B.V. is zoals beschreven in de schadegids Randstad 380;
dat eventuele planschade tengevolge van deze ontheffing niet voor rekening van de gemeente komen;

dat artikel 3.22 Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat het college tijdelijk ontheffing van een bestemmingsplan kan verlenen met het oog op de voorziening in een tijdelijke behoefte voor een bepaalde termijn;
dat deze termijn ten hoogste vijf jaar kan belopen;
dat deze aanvraag van tijdelijke aard is aangezien deze nodig is om de hoogspanningsverbinding te kunnen realiseren;
dat er derhalve sprake is van een tijdelijke behoefte waarbij de termijn van 5 jaar niet wordt overschreden;
dat deze ontheffing vervalt, wanneer binnen 3 jaar nadat zij onherroepelijk is geworden daarvan geen gebruik gemaakt is.

dat de aanvraag niet voorgelegd hoeft te worden aan de welstandscommissie aangezien het een tijdelijk bouwwerk betreft;

dat in de planologische kernbeslissing vierde partiële herziening Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening voor de aanleg van hoogspanningsverbindingen tussen Beverwijk, Zoetermeer en Wateringen (pkb Randstad 380 kV verbinding, 's-Gravenhage, 7 januari 2008) is bepaald dat de nadere besluitvorming zal worden gecoördineerd door het Rijk overeenkomstig hoofdstuk Va, afdeling 1a, paragrafen 2 en 3 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Dat wil zeggen dat de procedure voor coördinatie van de uitvoeringsvergunningen binnen de Rijksprojectenprocedure van toepassing is op de besluiten die nodig zijn voor de Randstad 380 kV verbinding. De Minister van Economische Zaken is daarbij aangewezen als projectminister, in de zin van artikel 39a WRO, die deze coördinatie op zich zal nemen;

dat sinds 1 juli 2008 de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht is. In artikel 9.1.14, eerste en derde lid van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening is geregeld dat voor zover nog geen uitvoering gegeven is aan de Rijksprojectenprocedure van de (oude) Wet op de Ruimtelijke Ordening de Rijkscoördinatieregeling van de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Deze situatie doet zich hier voor;

dat dit besluit één van de besluiten is die vereist zijn voor de uitvoering van de Randstad 380 kV verbinding Wateringen - Zoetermeer. Daarom is op dit besluit de Rijkscoördinatieregeling van toepassing. Op grond van artikel 3.31, derde lid in samenhang met artikel 3.35, vierde lid van de Wro is dit besluit daarom voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid in samenhang met artikel 3.35, vierde lid Wro;

dat de Minister van Economische Zaken als projectminister een gecoördineerde voorbereiding heeft van de besluiten voor de Randstad 380 kV verbinding Wateringen - Zoetermeer bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het Rijksinpassingsplan en de andere besluiten op aanvraag als volgt voorbereid:

- op 19 april 2010 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 19 april 2010 is door de projectminister een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 29 april 2010 tot en met 31 mei 2010 ter inzage gelegen bij het ministerie van EZ en gemeenten Midden-Delfland, Delft Pijnacker-Nootdorp, Langsingerland en Zoetermeer;
- er zijn twee informatieavonden georganiseerd, op 17 mei in Delft en op 19 mei in Pijnacker, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen;

Behandeling zienswijzen

dat naar aanleiding van de publicatie van de kennisgevingen en de terinzagelegging van alle ontwerpbesluiten in het kader van de Rijkscoördinatieregeling voor het project Randstad 380 Zuidring-2, alsmede de informatieavonden, in totaal 15 zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren zijn gebracht. Zie de reactienota voor een overzicht. In deze reactienota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, c.q. over alle ontwerpbesluiten gaan;

Zienswijzen 0013 en 0014 zijn inhoudelijk (mede) gericht op het ontwerp van onderhavig besluit. Deze zienswijzen zijn deels inhoudelijk gericht tegen andere besluiten en worden voor dat gedeelte aldaar behandeld. De inhoudelijke punten uit zienswijzen 0013 en 0014 die inhoudelijk (mede) gericht zijn op het ontwerp van onderhavig besluit worden hieronder behandeld:

dat in zienswijze 0013 wordt aangevoerd dat onvoldoende duidelijk gemaakt wordt hoe werkwegen, stroken en terreinen en verplaatste toegangswegen bij masten met nrs 36, 37, 38 en 39 gepositioneerd zijn. In bijlage 3 van de aanvraag zijn detailkaarten opgenomen met een schaal van 1:5000 en luchtfoto's. Op deze kaart is weergegeven hoe de werkstroken, werkwegen en werkterreinen gepositioneerd zijn.

dat in zienswijze 0013 wordt aangevoerd dat tijdelijkheid niet is aangetoond. Uit de projectplanning blijkt dat de uitvoerende werkzaamheden voorzien zijn vanaf het najaar van 2010. De oplevering van de verbinding is voorzien voor einde 2012. De werkwegen, werkstroken en werkterreinen zijn maximaal nodig gedurende deze periode en hiermee is de juistheid van deze duur aangetoond.

dat in zienswijze 0014 wordt aangevoerd dat werkterrein bij mast 38 boven een aardgasleiding is gelegen, en dat Gasunie vanwege waarborging veilig en bedrijfszeker gastransport werkzaamheden niet zonder meer toestaat. Er dient rekening te worden gehouden met belangen van Gasunie. TenneT is in overleg met de Gasunie over de vereiste maatregelen om de veiligheid en de bereikbaarheid van de aardgastransportleidingen te garanderen.

dat geen van deze zienswijzen hebben aanleiding gegeven onderhavig besluit aan te passen.

dat op grond van artikel 3.22. in samenhang met artikel 3.35 Wro worden dit besluit en de andere besluiten die vereist zijn voor de 380 kV verbinding Wateringen – Zoetermeer gelijktijdig door de projectminister bekend gemaakt. Tevens doet de projectminister daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gemachtigden op die gronden worden apart geïnformeerd;

dat belanghebbenden tegen dit besluit beroep kunnen instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met de termijn van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze over het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht;

Indien tegen een of meer besluiten beroep wordt ingesteld kan, overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden

gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gelet op het bovenstaande,

Besluiten wij,

Onder voorwaarden een tijdelijke ontheffing te verlenen ex artikel 3.22 Wet ruimtelijke ordening voor het tijdelijke gebruik/aanleg van werkterreinen en bouwwegen voor de Randstad 380 kV Zuidring in Pijnacker/Delfgauw.

Voorwaarden:

Verkeer:

- vrachtverkeerstromen door woonwijken (30 km/u) dienen te worden tegen gegaan in verband met de verkeersveiligheid en leefbaarheid;
- sluipverkeer voorkomen dient te worden (als gevolg van nieuwe routes die door de bouwwegen ontstaan);
- vrachtverkeerstromen over fietsroutes (fietsplan Pijnacker-Nootdorp) moeten worden beperkt, met name over smalle, doorgaans rustige buitenwegen;
- doorstroming dient te worden bevorderd op gebiedsontsluitingswegen, waarbij bouwverkeer het gewone verkeer in de spits niet mag hinderen;
- de wegen zodanig worden aangelegd dat geen schade aan de aanliggende gronden en opstallen zal plaatsvinden door het bouwverkeer;
- het werkverkeer alleen gebruik mag maken van gebiedsontsluitingswegen en eigen wegen om het werkterrein te bereiken;
- in- en uitritten op de gebiedsontsluitingswegen verkeersveilig worden ingericht en zoveel mogelijk conflictvrij (geen linksafbewegingen, indien nodig keren op rotondes, in- en uitvoegstroken);
- het werkverkeer geen gebruik mag maken van de erftoegangswegen binnen en buiten de bebouwde kom (o.a. Rijksstraatweg, Zuideindseweg, Oude Leedeweg, Groenekade, Hoogseweg, Molenlaan, Monnikenweg, Pieter Bregmanlaan);
- waar erftoegangswegen noodzakelijk gekruist worden, moeten voldoende verkeersveiligheidsmaatregelen worden getroffen;
- werkverkeer voorrang moet verlenen aan het verkeer op de erftoegangswegen;
- om overlast door bouwverkeer in de wijk Klapwijk zo veel als redelijkerwijs mogelijk te vermijden, zijn mitigerende maatregelen vereist.

Akoestisch onderzoek en ontheffing bouwlawaai:

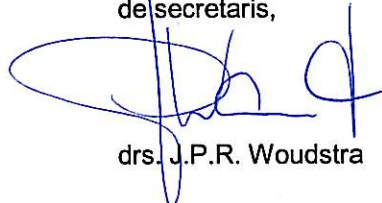
- dat, indien alsnog een ontheffing voor bouwlawaai op grond van de gemeentelijke APV vereist is, deze alsnog aangevraagd moet worden;

Veiligheid

- voor zover er sprake is van de aanwezigheid van een aardgasleiding dient vooraf overleg te hebben plaatsgevonden met de Gasunie en dient de Gasunie schriftelijk te hebben ingestemd met de uitvoering van de werkzaamheden. Deze schriftelijke instemming dient minimaal 3 weken voor de werkzaamheden bij de gemeente Pijnacker-Nootdorp te zijn overgelegd.

Pijnacker,

Burgemeester en wethouders van Pijnacker-Nootdorp,
de secretaris, de burgemeester,


drs. J.P.R. Woudstra


P.W.M.M. van Haagen, l.b.

beschikking verzonden/afgegeven d.d.: