

Wijzigingsplan

Duurzame Glastuinbouwgebieden Rijskade 16 Pijnacker

Gemeente Pijnacker-Nootdorp



Wijzigingsplan

Duurzame Glastuinbouwgebieden Rijskade 16 Pijnacker

Gemeente Pijnacker-Nootdorp

Toelichting

Bijlage

Regels

Verbeelding

Schaal 1:500

Vastgesteld:

6 november 2018

Projectgegevens:

TOE02-0254354-01A

REG02-0254354-01A

TEK02-0254354-01A

Identificatienummer:

NL.IMRO.1926.wp000180088-4001

Datum vrijgave

2-11-2018

Opsteller(s)

TP

Projectleider

E. Boonman

Vrijgave



croonenburos



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
6221 SE Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburo5.com

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Het initiatief	5
3	Beleidskader	7
3.1	Wijzigingsbevoegdheid naar 'Wonen'	7
4	Milieuhygiënische en planologische aspecten	9
4.1	Bedrijven en milieuzonering	9
4.2	Bodem	10
4.3	Geluid	11
4.4	Luchtkwaliteit	11
4.5	Externe veiligheid	12
4.6	Water	19
4.7	Natuur	20
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	20
4.9	Kabels en leidingen	22
5	Juridische planopzet	23
6	Haalbaarheid	25
6.1	Financieel	25
6.2	Maatschappelijk	25

Bijlage

Bijlage 1: Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties d.d. 25 oktober 2018

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Het plangebied van voorliggend wijzigingsplan betreft een woning ter plaatse van de Rijskade 16. De betreffende woning is planologisch aangeduid als bedrijfswoning. In de feitelijke situatie behoort de woning, door de verkoop van gronden, niet meer bij het achterliggende agrarisch bedrijf. Het gebruik van de woning komt niet meer overeen met een bedrijfswoning.

De eigenaar van de woning is voornemens de bedrijfswoning om te vormen naar een burgerwoning. Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden' en is op 7 november 2012 onherroepelijk verklaard. Voor het plangebied geldt de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw'. In deze bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om een bedrijfswoning om te vormen naar een burgerwoning. In de wijzigingsbevoegdheid worden voorwaarden gesteld waaraan voldaan moet worden.

Het voorliggend wijzigingsplan voorziet in de invulling van de wijzigingsbevoegdheid om de bedrijfswoning ter plaatse van de Rijskade 16 om te vormen naar een burgerwoning. In deze toelichting wordt ingegaan op de milieutechnische en planologische haalbaarheid van de ontwikkeling.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich tussen de kernen Pijnacker en Delfgauw in een grootschalig glastuinbouwgebied. Het plangebied bevindt zich in het noorden van dit gebied. Dwars door het glastuinbouwgebied loopt de Delftsestraatweg (de N473). Deze weg vormt de verbindingsweg tussen de beide kernen. Het plangebied ligt aan de Rijskade. De Rijskade vormt een vertakking van de Delftsestraatweg. Daarnaast vormt de Rijskade het verlengde van de Overgauwseweg. De Overgauwseweg/Rijskade vormt een historisch bebouwingslint. De Rijskade is voor gemotoriseerd verkeer een doodlopende straat.



Figuur 1. Globale ligging van het plangebied (Globespotter, 2016)

Het plangebied betreft het perceel van het voormalige bedrijfswoning aan de Rijskade 16. Het perceel heeft het perceelnummer C8818. Ten oosten en zuiden van het plangebied wordt het plangebied begrensd door het glastuinbouwbedrijf ter plaatse van het perceel C8819. Ten westen van het plangebied wordt het plangebied begrensd door een sloot en de straat Rijskade. Ten noorden van het plangebied bevinden zich agrarische gronden.



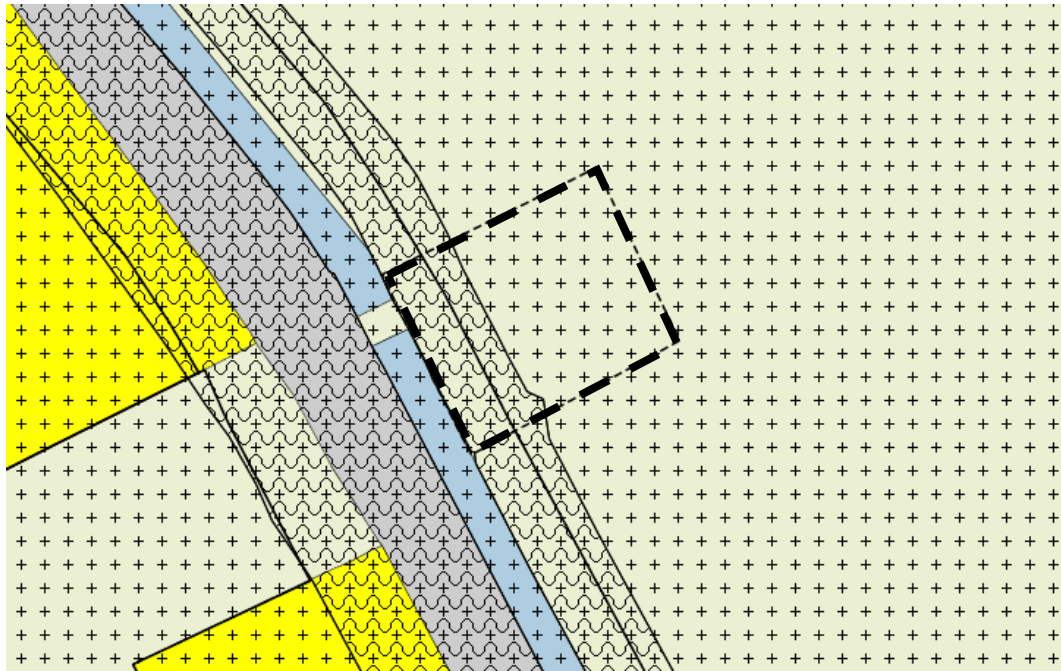
Figuur 2. Begrenzing van het plangebied (Globespotter, 2016)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden'. Dit bestemmingsplan is op 7 november 2012 onherroepelijk verklaard. Op 27 oktober 2016 is een herziening van het bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden' vastgesteld. In deze herziening is een regeling toegevoegd die het mogelijk maakt bij glastuinbouwbedrijven (kleinschalige) detailhandel toe te staan en educatieve functies mogelijk te maken. Deze herziening is echter niet van toepassing op het voorliggend wijzigingsplan.

Voor het plangebied geldt de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw'. Voor het gehele plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de functieaanduiding 'bedrijfswoning'. Tevens geldt op een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' en ligt een deel van het plangebied in een bouwvlak. Op de volgende pagina is een uitsnede van het bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied opgenomen.

Dit wijzigingsplan is gebaseerd op de wijzigingsbevoegdheid die in het vigerend bestemmingsplan is opgenomen. In artikel 4.4.2 van de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt dat een bedrijfswoning binnen de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw' wordt omgezet in een burgerwoning met de bestemming 'Wonen'. De wijzigingsbevoegdheid bevat regels die bij het wijzigen zelf en in het nieuwe wijzigingsplan in acht dienen te worden genomen.



Figuur 3. Uitsnede van het bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden' ter plaatse van het plangebied (Ruimtelijkeplannen)

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden Rijskade 16 Pijnacker' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindend deel van het wijzigingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het wijzigingsplan zijn gemaakt.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie van het plangebied en de planontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 3 is het relevante beleidskader geschetst. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende milieuhygiënische en planologische aspecten aan bod. Hierna wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan juridische aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de haalbaarheid beschreven.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De woning aan de Rijskade 16 is een voormalig bedrijfswoning van de achterliggende agrarische gronden. De agrarische gronden zijn verkocht en op de gronden bevindt zich momenteel een glastuinbouwbedrijf. De woning aan de Rijskade 16 heeft geen binding met het glastuinbouwbedrijf. De woning kan daardoor in de bestaande situatie worden aangemerkt als burgerwoning.

Het perceel heeft een oppervlakte van 946 m². De woning bestaat uit één bouwlaag met een kap. De woning is in 1967 gebouwd. Daarnaast bevindt zich een garage op het perceel. De totale bebouwing op het perceel heeft een oppervlakte van 156 m². Tussen de straat Rijskade en het perceel ligt een sloot. Het perceel sluit met een brug aan op de Rijskade. Het perceel bestaat naast de woning uit een oprit (waarop de brug aansluit) en een tuin. Direct achter het perceel bevinden zich kassen van het achterliggend glastuinbouwbedrijf. In de onderstaande afbeelding is het aanzicht vanaf de Rijskade opgenomen.



Figuur 4. Woning ter plaatse van de Rijskade 16 (Globespotter, 2018)

2.2 Het initiatief

De initiatiefnemer is voornemens om ter plaatse van de Rijskade 16 in Pijnacker de bestaande bedrijfswoning, die inmiddels niet meer als bedrijfswoning in gebruik wordt genomen, om te zetten naar een burgerwoning. Met het voorliggende wijzigingsplan wordt ter plaatse van het perceel de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw' gewijzigd naar de bestemming 'Wonen'. Hierdoor wordt de feitelijke situatie planologisch mogelijk gemaakt.

3 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het vigerend beleid. In het kader van het vigerend bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden' van de gemeente Pijnacker-Nootdorp is reeds een beleidsmatige afweging gemaakt. In de tussentijd is geen nieuw beleid voor deze locatie geformuleerd of geactualiseerd dat van invloed is op deze afweging. Daarom wordt met betrekking tot beleid verwezen naar het vigerend bestemmingsplan.

3.1 Wijzigingsbevoegdheid naar 'Wonen'

Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden' is voorzien dat in de praktijk blijkt dat bij herstructurering sprake kan zijn van het samenvoegen van bedrijven. Hierbij is het mogelijk dat bedrijfswoningen kunnen ontstaan die niet langer als bedrijfswoning in gebruik worden genomen. Hierdoor is in het vigerend bestemmingsplan in artikel 4.4.2 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de wijziging naar de bestemming 'Wonen'. Deze wijzigingsbevoegdheid luidt:

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, indien is komen vast te staan dat:

- *een bedrijfswoning niet meer als bedrijfswoning dienst doet,*
- *de in lid 4.1 bedoelde bedrijfsactiviteiten ter plaatse niet meer worden uitgeoefend en*
- *de gronden, behoudens de bij de bedrijfswoning behorende gronden, zijn verkocht ten behoeve van schaalvergroting en/of herstructurering van glastuinbouw,*

de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' en de als tuin of erf bij die woning behorende gronden, waaronder begrepen de gronden tussen die aanduiding en de weg, te wijzigen in de bestemming 'Wonen', met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. *wijziging is uitsluitend toegestaan indien bij elk glastuinbouwbedrijf dat bij de wijziging is betrokken, ten minste één bedrijfswoning aanwezig blijft;*
- b. *ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' wordt een bouwvlak aangeduid;*
- c. *het aantal woningen mag per geval niet worden vergroot;*
- d. *vooraf dient vast te staan dat alle kassen en overige voormalige bedrijfsgebouwen zonder cultuurhistorische waarde binnen het nieuwe vlak met de bestemming 'Wonen' worden gesloopt, met uitzondering van voormalige bedrijfsgebouwen die als bijgebouwen bij de woningen worden aangemerkt en voldoen aan de oppervlaktebepalingen genoemd in artikel 16 (Wonen);*
- e. *de wijziging naar de bestemming 'Wonen' mag niet tot gevolg hebben dat omliggende bedrijven, waaronder begrepen de bij schaalvergroting en/of herstructurering betrokken bedrijven, onevenredig in hun bedrijfsvoering worden aangetast.*

3.1.1 Relevantie plangebied

De agrarische gronden achter het perceel zijn verkocht aan het glastuinbouwbedrijf ter plaatse van de Nootdorpseweg 15. Dit glastuinbouwbedrijf heeft met de aankoop van deze gronden haar bedrijf uitgebreid. De bedrijfswoning ter plaatse van de Rijskade 16 heeft geen binding meer met dit glastuinbouwbedrijf. Op het perceel van de bedrijfswoning worden geen bedrijfsactiviteiten uitgevoerd. Het perceel komt dus in aanmerking voor de wijziging naar de bestemming 'Wonen'.

Bij de invulling van de wijzigingsbevoegdheid dient voldaan te worden aan de volgende bepalingen:

- a. *wijziging is uitsluitend toegestaan indien bij elk glastuinbouwbedrijf dat bij de wijziging is betrokken, ten minste één bedrijfswoning aanwezig blijft:*
de bedrijfswoning van het achterliggend glastuinbouwbedrijf bevindt zich ter plaatse van de Nootdorpseweg 15;

- b. *ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' wordt een bouwvlak aangeduid:*
ter plaatse van het plangebied wordt op de verbeelding een bouwvlak opgenomen;
- c. *het aantal woningen mag per geval niet worden vergroot;*
in de regels van het bestemmingsplan is binnen de bestemming 'Wonen' opgenomen in artikel 3.2.2 onder lid c de bepaling is opgenomen dat binnen elk bouwvlak ten hoogste één woning gebouwd mag worden;
- d. *vooraf dient vast te staan dat alle kassen en overige voormalige bedrijfsgebouwen zonder cultuurhistorische waarde binnen het nieuwe vlak met de bestemming 'Wonen' worden gesloopt, met uitzondering van voormalige bedrijfsgebouwen die als bijgebouwen bij de woningen worden aangemerkt en voldoen aan de oppervlaktebepalingen genoemd in artikel 16 (Wonen);*
binnen het perceel bevindt zich, naast het hoofdgebouw, enkel een bijgebouw. Dit bijgebouw is geen voormalig bedrijfsgebouw bij het voormalig agrarisch bedrijf. Naast het bijgebouw is er geen andere bebouwing aanwezig;
- e. *de wijziging naar de bestemming 'Wonen' mag niet tot gevolg hebben dat omliggende bedrijven, waaronder begrepen de bij schaalvergroting en/of herstructurering betrokken bedrijven, onevenredig in hun bedrijfsvoering worden aangetast.*
in hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de bepaling dat de wijziging naar de bestemming 'Wonen' geen belemmering vormt voor het uitvoeren van de bedrijfsactiviteiten van het glastuinbouwbedrijf.

3.1.2 Conclusie plangebied

De bestemmingswijziging van 'Agrarisch – Glastuinbouw' naar 'Wonen' ter plaatse van de voormalig bedrijfswoning aan de Rijskade 16 voldoet aan de voorwaarden die in de wijzigingsbevoegdheid van het vigerend bestemmingsplan zijn gesteld.

4 Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een ruimtelijk plan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. Hierbij dient aangetoond te worden dat het plan haalbaar is in relatie tot deze aspecten. Het gaat hierbij onder andere om de volgende aspecten: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, kabels en leidingen, water, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie.

Feitelijk vindt er geen verandering plaats, de huidige situatie krijgt een positieve bestemming. Een burgerwoning heeft echter wel een ander bescherming ten opzichte van een bedrijfswoning. De omliggende bedrijvigheid, zoals het achterliggende glastuinbouwbedrijf, mag geen overlast veroorzaken op de burgerwoning. Daarnaast mag de omzetting naar een burgerwoning niet leiden tot belemmeringen voor de bedrijfsactiviteiten van de bedrijvigheid in de omgeving.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Algemeen

Om te bepalen welke bedrijfsactiviteiten uit oogpunt van milieuhinder kunnen worden toegestaan, kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In de VNG-brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Het doel van milieuzonering is tweeledig:

- door het toepassen van milieuzonering wordt hinder ter plaatse van woningen of andere gevoelige objecten al in het ruimtelijk spoor voorkomen;
- door het toepassen van milieuzonering wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun activiteiten duurzaam en binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van categorie 1 (indicatieve afstand van 10 meter) tot categorie 6 (indicatieve afstand van 1.500 meter). Als aan de indicatieve afstand kan worden voldaan, is een activiteit qua milieuhinder inpasbaar. Enerzijds is dan ter plaatse van omliggende milieugevoelige objecten (waaronder woningen) sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, anderzijds heeft het bedrijf voldoende zekerheid dat de bedrijfsactiviteiten binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen worden uitgeoefend.

4.1.2 Omgevingstype

In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De richtafstanden uit de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een daarmee vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied). De indicatieve afstanden zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag de indicatieve afstand worden gecorrigeerd en kan de afstand met één trede worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

De VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering geeft aan dat, wanneer er sprake is van matige tot sterke functiemenging, een gebied kan worden getypeerd als 'gemengd gebied'. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd

gebied beschouwd kan worden. De Rijskade is een historisch bebouwingslint met een overwegend agrarisch karakter. Het omgevingstype ter plaatse van het plangebied kan daarom als 'gemengd gebied' worden gezien.

4.1.3 Toetsing initiatief

Het achterliggende glastuinbouwbedrijf (behorend bij de Nootdorpseweg 15) dient volgens de SBI-indeling 2008 te worden ingedeeld in categorie 011, 012, 013 en valt daarmee in milieucategorie 2. Hierbij dient voor de aspecten geur, stof en gevaar te worden uitgegaan van 10 meter en voor geluid 30 meter. Daarbij is de grootst aangegeven richtafstand bepalend. Omdat sprake is van een 'gemengd gebied' mag voor het aspect geluid een richtafstand van 10 meter aangehouden worden.

De afstand tussen de gevel van de woning op het perceel Rijskade 16 en het achterliggende bedrijfsperceel bedraagt circa 11 meter. Op basis hiervan kan worden voldaan aan de grootst aangegeven richtafstand voor milieucategorie 2 binnen een 'gemengd gebied'. De meeste geluidhinder bij glastuinbouwbedrijven ontstaat vanuit transportbewegingen. Laden, lossen en transport is geconcentreerd op het midden van het perceel van het glastuinbouwbedrijf. Laden en lossen vindt op circa 200 meter van het plangebied plaats. Het glastuinbouwbedrijf is ontsloten via de Nootdorpsestraat.

In de regels van het bestemmingsplan is onder de bestemming 'Wonen' tevens opgenomen dat de afstand van de woning tot de achterste bestemmingsgrens, voor zover deze grenst aan de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw', niet meer dan 10 meter mag bedragen.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de woning op het perceel Rijskade 16 sprake is van een goed woon- en leefklimaat en omgekeerd het glastuinbouwbedrijf niet in hun bedrijfsvoering worden aangetast. Hiermee wordt voldaan aan de bepaling van de wijzigingsbevoegdheid onder lid e.

4.1.4 Conclusie plangebied

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering vormt voor de beoogde bestemmingswijziging.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Voor elke functiewijziging, al dan niet naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. In voorliggend geval is er sprake van het planologisch omzetten van agrarische bedrijfswoningen naar een burgerwoning. Hierbij verandert het feitelijk gebruik niet. Een onderzoek naar de bodem- en grondwaterkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.2.2 Conclusie plangebied

Vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit bestaan geen belemmeringen voor de omzetting naar de burgerwoning.

4.3 Geluid

4.3.1 Algemeen

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient een akoestisch onderzoek te worden verricht indien er sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een geluidzone weg-verkeerslawaaï en/of spoorweglawaaï. Uitzondering hierop vormen wegen in een 30 km-zone en wegen die deel uitmaken van een woonerf. In het plangebied wordt geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing geprojecteerd. Conform de Wet geluidhinder geldt geen eis tot akoestisch onderzoek.

4.3.2 Conclusie plangebied

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de omvorming van de bedrijfswoning naar een burgerwoning.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

In dit geval is er geen sprake van een ontwikkeling, maar van het omzetten van agrarische bedrijfswoningen naar een burgerwoning. Een specifiek luchtkwaliteitsonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.4.2 Conclusie plangebied

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging van de bedrijfswoning naar een burgerwoning.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk EV wordt aangegeven op welke wijze de externe veiligheid in beschouwing is genomen bij het bestemmingsplan. De externe veiligheid gaat over de beoordeling van de risico's die verband houden met het gebruik van gevaarlijke stoffen. Tijdens de productie, de opslag, het gebruik en het transport kunnen er zich calamiteiten voordoen, waardoor de veiligheid van de omgeving in het geding is. Dit houdt daarom een risico in voor de omgeving van dergelijke activiteiten. Externe veiligheid heeft geen betrekking op mogelijke gezondheidschade door langdurige blootstelling aan gevaarlijke of schadelijke stoffen. Het gaat om plotseling optredende schadelijke effecten en de directe gevolgen van die effecten.

4.5.2 Normstelling en beleid

Twee sleutelbegrippen: plaatsgebonden risico en groepsrisico

De risico's bij de externe veiligheid worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Waarom worden er twee begrippen gebruikt? Het rijksoverheidsbeleid maakt onderscheid tussen het risico waaraan het individu is blootgesteld en het risico waaraan een groep mensen is blootgesteld. Het gaat om het risico op overlijden. Voor de beoordeling van het risico waaraan het individu is blootgesteld gebruikt men het plaatsgebonden risico. Dit is de maatstaf voor de persoonlijke veiligheid. De maatstaf voor de kans dat een groep van mensen in een keer overlijdt, is het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de overlijdenskans per jaar die op een bepaalde afstand aanwezig is door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij wordt voor de berekening uitgegaan van een fictieve burger. Deze burger is 24 uur per dag gedurende een heel jaar, onbeschermd op de plaats aanwezig waarvoor het plaatsgebonden risico wordt berekend. Verder zal de burger geen aanstalten maken zich in veiligheid te brengen (vlucht- of schuilgedrag) gedurende de maximaal 30 minuten blootstelling aan het optredende effect. Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (de zogeheten risicocontour).

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans op het overlijden in één keer van een groep mensen (Juridisch is de minimum omvang gesteld op 10 doden om van een groepsrisico te kunnen spreken) als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting, transportroute gevaarlijke stoffen of buisleiding en als gevolg van een ongewoon voorval in dit invloedsgebied waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het invloedsgebied is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het groepsrisico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Bij transportrisico's geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op 10 slachtoffers gelijk aan één op de tienduizend (10-4). De kans op 100 slachtoffers gelijk aan één op de miljoen (10-6) enzovoorts. Bij stationaire risicobronnen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een factor 10 kleiner ligt. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is geen wettelijke norm, het is bedoeld als een ijkpunt. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om voor iedere situatie een belangenafweging te maken (verantwoording groepsrisico). Daarbij

spelen onder anderen de zelfredzaamheid van bewoners, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.

Beperkt kwetsbare objecten, kwetsbare objecten en zeer kwetsbare objecten

Beperkt Kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten worden onder andere verstaan woningen, hotels, restaurants, kantoren, winkels en sport- en kampeerterreinen, voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren. In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een definitie opgenomen van een beperkt kwetsbaar object.

Kwetsbare objecten

Kwetsbare objecten zijn onder ander woningen (met uitzondering van verspreid liggende woningen met een dichtheid van maximaal twee per hectare en dienst- of bedrijfswoningen), kantoren met meer dan 1.500 m² bruto vloeroppervlak en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of (een deel van de dag) kwetsbare groepen mensen, zoals in onderhavig geval een school. De kwetsbare objecten staan gedefinieerd in Bevi artikel 1 sub I. Na in werkingtreding van het Bevi is de definitie van kwetsbare objecten nog verduidelijkt.

Zeer kwetsbare objecten

Zeer kwetsbare objecten zijn tevens kwetsbare objecten, ze vormen een subcategorie van de categorie kwetsbare objecten uit het Bevi. Zeer kwetsbare objecten zijn objecten waarin mensen verblijven die zichzelf niet goed in veiligheid kunnen brengen, bijvoorbeeld door een geestelijke of lichamelijke beperking. Voorbeelden hiervan zijn: verzorgingstehuizen, ziekenhuizen en kinderdagverblijven.

Waarom onderscheid?

Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is van belang om te bepalen of de PR 10-6 een grenswaarde is of een richtwaarde. De zeer kwetsbare objecten vormen een nieuwe categorie ten opzichte van het Bevi en spelen een rol in de modernisering van het Omgevingsveiligheidsbeleid (Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid).

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) geeft uitvoering aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Het BEVI gaat bij het plaatsgebonden risico uit van:

- het in acht nemen van een grenswaarde van 10-6 voor kwetsbare objecten. Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde;
- rekening houden met een richtwaarde van 10-6 voor beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij inrichtingen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10-5 per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10-7 per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10-9 per jaar.

Verantwoording groepsrisico

Alleen bij een toename van het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit is van toepassing op:

- de vaststelling van een bestemmingsplan (artikel 3.1 Wro);
- inpassingsplan van een project met een provinciaal belang (artikel 3.26, lid 1 Wro);
- inpassingsplan van een project met een landelijk belang (artikel 3.28, lid 1 Wro);
- ontheffing van een voorschrift uit de bouwverordening (artikel 11 Woningwet);
- omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, lid, onder c, Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 of 3, of tweede lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheerverordening wordt afgeweken. De omgevingsvergunning vervangt het projectbesluit uit artikel 3.10 van de Wro.

Basisnet

Voorheen werd het beoordelingskader gevormd door de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Dit is veranderd met het van kracht worden van het Basisnet, op 1 april 2015. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Aangezien er in Pijnacker-Nootdorp geen sprake is van transport van gevaarlijke stoffen via hoofdwaterwegen en hoofdspoorwegen zal alleen aandacht worden besteed aan transport van gevaarlijke stoffen via de hoofdwegen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de bebouwde omgeving en de veiligheid van mensen die wonen of verblijven dicht in de buurt van de infrastructuur waar dit vervoer plaatsvindt. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant).

Gevaarlijke stoffen vervoeren is risicovol en zorgt dus voor beperkingen aan de ruimtelijke ordeningskant. Er zijn namelijk regels om mensen die dicht bij deze hoofdwegen wonen of verblijven minimaal een bepaald beschermingsniveau te bieden. Aan dit beschermingsniveau wordt voldaan als het risico vanuit het vervoer niet hoger ligt dan wat maatschappelijk acceptabel is.

Het Basisnet is een heel stelsel van wetten en regels dat op verschillende gebieden haar oorsprong heeft liggen. Vanuit de vervoerskant is er de *Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Wvgs)*. De Wvgs is in de afgelopen tijd al aangepast aan het Basisnet. De gewijzigde Wvgs (Stb. 2013, nr. 307) is per 1 april 2015 in werking getreden.

Vanuit de ruimtelijke ordeningskant is er het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes (Bevt, Stb. 2013, nr. 4675) ontstaan. Dit besluit vervangt de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en vindt haar grondslag in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer. Voor vervoersassen wordt een risicoplafond vastgesteld. Het risico dat wordt veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen zal in de toekomst niet meer ongelimiteerd zijn. Ook zijn PR 10 -6 contouren vastgelegd in de vorm van een gestandaardiseerde risicocontour, een veiligheidszone genoemd. Het Bevt is per 1 april 2015 in werking getreden. In de Regeling Basisnet (Stcrt. 2014, nr. 8242, sinds 1 april 2015 in werking) wordt aangegeven waar risicoplafonds liggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling.

Het gewijzigde Bouwbesluit (Stcrt. 2014, nr. 4057, sinds 1 april 2015 in werking) bevat regels rondom bouwen binnen Plasbrandaandachtsgebieden (PAG). Een PAG is een gebied tot 30 meter vanaf de rechterraand van de rechterrijstrook (excl. vluchtstrook) waarin, bij realisatie van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Het PAG is een extra verantwoording bij het bouwen van kwetsbare objecten binnen dit gebied en wordt uitgevoerd naar analogie van de verantwoording van het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het Bevt gaat bij het plaatsgebonden risico uit van:

- het in acht nemen van een grenswaarde van 10-6 voor kwetsbare objecten. Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde.
- rekening houden met een richtwaarde van 10-6 voor beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij transportroutes geldt vanuit het Bevt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10-4 per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10-6 per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10-8 per jaar.

Verantwoording groepsrisico?

Het Bevt schrijft voor dat voor alle ruimtelijke plannen binnen de invloedssfeer van een transportroute aandacht moet worden geschonken aan:

1. mogelijkheden tot voorbereiding van het bestrijden en het beperken van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
2. zelfredzaamheid ten aanzien van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten;

Wanneer het ruimtelijk plan binnen 200 meter van een transportroute gelegen is dient ook aandacht te worden geschonken aan de volgende aspecten:

3. dichtheid van personen en de verwachte veranderingen;
4. hoogte van het groepsrisico;
5. maatregelen ter beperking van het groepsrisico (zowel bronmaatregelen als ruimtelijke maatregelen);
6. mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen (alternatieve locaties) met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

Een volledige verantwoording mag buiten toepassing blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

In dat geval hoeft alleen te worden gekeken naar de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Sinds 1984 wordt er getoetst aan circulaire Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen (1984) en vanaf 1991 ook aan de circulaire Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie. Sinds 1 januari 2011 zijn beide circulaire's vervangen door het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende regeling. Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de buisleidingexploitant en de gemeenten. Het Bevb is gebaseerd op de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Milieuwaliteitseisen & maatregelen en hoofdstuk 9 Stoffen & producten) en de Wet ruimtelijke ordening (hoofdstuk 3 Bestemmings- en inpassingsplannen, hoofdstuk 4 Algemene regels & specifieke aanwijzingen). De normstellingen zijn in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Vanaf juli 2014 is het Bevb (oa) ook van toepassing op de CO2-leiding die door de gemeente Pijnacker-Nootdorp loopt.

Plaatsgebonden risico

- het in acht nemen van een grenswaarde van 10-6 voor kwetsbare objecten. Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde;
- rekening houden met een richtwaarde van 10-6 voor beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij buisleidingen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–4 per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–6 per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–8 per jaar;

Wanneer verantwoording groepsrisico?

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico is van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten.

Een volledige verantwoording van het groepsrisico omvat:

1. de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico (mede) veroorzaakt of veroorzaken;
2. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico.
3. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;
4. andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voordelen en nadelen daarvan;
5. de mogelijkheden en voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
6. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
7. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Een volledige verantwoording mag buiten toepassing blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

De beperkte verantwoording dient in ieder geval n te gaan op de volgende onderdelen:

- I. de aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding;
- II. de omvang van het groepsrisico;
- III. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- IV. de mogelijkheden van personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de risicobron om zichzelf in veiligheid te brengen.

Vuurwerk

Ingevolge het in 2002 in werking getreden Vuurwerkbesluit (bij besluit van 15 maart 2012 gewijzigd, wijzigingen per 1 juli 2012 in werking getreden) dient ook via het spoor van de ruimtelijke ordening expliciet aandacht te worden besteed aan de veiligheidsafstanden die gelden voor vuurwerkopslag. Aan situaties waarin niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, wordt in het kader van dit bestemmingsplan niet expliciet aandacht besteed. De hiervoor geldende veiligheidsafstand is dusdanig klein (8 m), dat hieraan in de meeste gevallen kan worden voldaan door de opslagplaats en de deuropening op een juiste wijze op het perceel te projecteren. In het bestemmingsplan worden daarom geen afstandseisen opgenomen. Nadere regulering kan via het milieuspoor (vergunning of melding) plaatsvinden. Vanzelfsprekend is handel in en opslag van consumentenvuurwerk uitsluitend toegestaan, wanneer dit past binnen de bestemming die aan de betreffende gronden is gegeven. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is niet van toepassing op vuurwerkopslagplaatsen.

4.5.3 Onderzoek

Risicovolle bedrijven binnen/nabij het plangebied

Binnen/nabij het plangebied in het bestemmingsplan zijn geen risicovolle bedrijven met een risicocontour die buiten de inrichting valt.

Transport gevaarlijke stoffen binnen/nabij het plangebied

Gemeentelijke route voor transport gevaarlijke stoffen

De gemeente Pijnacker-Nootdorp beschikt over een aangewezen wegennet voor routeplichtige stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De route voor gevaarlijk transport is gelegen op bedrijventerrein Ruijven en ligt op ruime afstand het relevante plangebied.

Transport gevaarlijke stoffen over rijkswegen

Uit de risicokaart blijkt dat de A4 een PR 10-6 contour heeft van 0 meter. Uit de regeling Basisnet blijkt dat de A4 voor de toekomst een PR risicoplafond heeft van 23 meter vanaf het hart van de weg. De A4 heeft een plasbrandaandachtsgebied.

Uit de risicokaart blijkt dat de A12 een PR 10-6 contour heeft van 0 meter. Uit de regeling Basisnet blijkt dat voor de toekomst de A12 een PR risicoplafond van 0 meter vanaf het hart van de weg geldt. De A12 heeft geen plasbrandaandachtsgebied.

Uit de risicokaart blijkt dat de A13 een PR 10-6 contour heeft van 0 meter. Uit de regeling Basisnet blijkt dat voor de toekomst de A13 een PR risicoplafond heeft van 17 meter vanaf het hart van de weg. De A13 heeft een plasbrandaandachtsgebied. Het plangebied ligt niet binnen deze contouren.

Het plangebied ligt alleen binnen het invloedsgebied van de A13, maar wel op ruim meer dan 200 meter. Een berekening en een volledige verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet aan de orde. Er moet echter wel aandacht besteed worden aan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Als op grond van het bestemmingsplan de bouw, vestiging of aanleg van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan moet ook worden ingegaan op zelfredzaamheid. Dit laatste is echter niet aan de orde.

Transport gevaarlijke stoffen over provinciale wegen

Het transport van alle gevaarlijke stoffen rust op een belangrijk basisprincipe: diegene die met een voertuig via de weg gevaarlijke stoffen vervoert is, op grond van de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (WVGS), verplicht als zodanig de bebouwde kom van gemeenten te vermijden. Als het vervoer binnen de bebouwde kom noodzakelijk is ten behoeve van het laden en lossen of omdat er redelijkerwijs geen route buiten de bebouwde kom beschikbaar

is, mag de chauffeur van dit basisprincipe afwijken. Op deze manier wordt het transport van gevaarlijke stoffen door de bebouwde kom geminimaliseerd en is ook voor de N473 en de N472, die door de bebouwde kom van Pijnacker lopen, een basisveiligheid gegarandeerd.

Op een klein stuk van de N470 na zijn, op grondgebied van de gemeente Pijnacker-Nootdorp, de provinciale wegen niet aangewezen als route transport gevaarlijke stoffen. Op de N470 kan incidenteel wel transport van gevaarlijke stoffen plaats vinden, via een ontheffing. Dit zal met name de bevoorrading van propaantanks zijn.

In de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is vastgelegd hoe de risico's van transport van gevaarlijke stoffen conform het vigerende beleid geanalyseerd moeten worden. HART vervangt eerdere rekenprotocollen t.a.v. externe veiligheidsberekeningen voor transport zoals het Paarse boek en het rekenprotocol spoor. In HART zijn vuistregels opgenomen ten aanzien van de noodzaak om te rekenen aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Er wordt gekeken naar de aantallen transporten van bepaalde stofcategorieën. Sinds het in werking treden van de gewijzigde Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, per 31 juli 2012 (Stcrt. 14687, 2012), is het gebruik van deze handleiding verplicht.

Voor de N470 binnen onze gemeente zijn geen tellingen beschikbaar. Op basis van (naar 2018 opgehoogde) transportgegevens van aanvoerende provinciale wegen uit Delft, Lansingerland en Zoetermeer is een (naar 2018 opgehoogde) schatting gemaakt.

Er wordt voldaan aan de vuistregels voor het plaatsgebonden risico wat betekent dat de provinciale wegen in Pijnacker-Nootdorp geen 10^{-6} contour hebben. De aantallen GF3 transporten worden niet gehaald wat wil zeggen dat er op dit moment geen berekening (en een eventuele verantwoording) van het groepsrisico aan de orde is.

Transport gevaarlijke stoffen over spoor en water

Het spoor (NS Den Haag – Gouda; Randstadrail Den Haag – Rotterdam) wordt niet gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen. Rondom deze spoorbanen bevindt zich daarom geen risicocontour in het kader van externe veiligheid. Ook vindt er geen transport van gevaarlijke stoffen over water plaats.

Buisleidingen binnen/nabij het plangebied

Aardgas

Binnen of nabij het plangebied zijn geen hogedruk aardgasleidingen aanwezig. Op circa 200 meter afstand van het plangebied bevindt zich een aardgasleiding (NEN 3650) met een uitwendige diameter van 168,00 mm en maximale werkdruk van 40,00 bar. In het handboek buisleidingen in bestemmingsplannen (Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2016) is op te maken dat voor een dergelijke buisleiding het invloedsgebied 70 meter geldt. Hiermee kan geconcludeerd worden dat het plangebied niet in het invloedsgebied van de buisleiding ligt.

Brandbare vloeistoffen

Er loopt een brandstofleiding van Defensie Pijpleidingorganisatie (DPO) door de gemeente Pijnacker-Nootdorp. De PR 10-6 contour ligt op de leiding. Omdat er maximaal 'minder dan 1 slachtoffers' kunnen vallen is er dus, conform art. 1 van het Bevb, formeel geen sprake van een groepsrisico voor de K2-leiding. De leiding ligt bovendien op ruime afstand van de relevante plangebieden en vormt daarom geen belemmering.

CO2

Er loopt een CO2-leiding door de gemeente Pijnacker-Nootdorp. Naar aanleiding van ontwikkelingen nabij dezelfde CO2-leiding in Zoetermeer is in 2007 door RIVM en TNO uitgebreid onderzoek

gedaan naar de risico's en effecten van vrijkomend CO₂ bij leidingbreuk. Hierbij is door het RIVM geconcludeerd dat de risico's en letale effecten zich niet voordoen buiten een afstand van 4 meter van de buisleiding. VROM onderschrijft dit onderzoek en deze conclusie (brief VROM, datum 24-08-2007, kenmerk DGM/EV2007082989). Ook recent onderzoek aan de leiding De CO₂leiding (Te-bodin, documentnummer 3413682, 7 april 2014) bevestigt dit. De rapportage van Arcadis "QRA Vervoersknoop Bleizo (01-02-2016, kenmerk D04011.000122) stelt "De ondergrondse leidingdelen leiden niet tot externe veiligheidsrisico." De buisleiding ligt ook op ruime afstand van de relevante plangebieden en is dus geen belemmering in het kader van externe veiligheid.

4.5.4 Conclusie plangebied

Alle aspecten van externe veiligheid zijn beschreven en beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de bestemmingswijziging van het voorliggend wijzigingsplan.

4.6 Water

4.6.1 Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld, mede in relatie tot de watertoets. In deze paragraaf wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, in relatie tot enerzijds het waterbeleid en anderzijds de waterhuishouding. In voorliggend geval is er uitsluitend sprake van een planologische wijziging van een bedrijfswoning naar een burgerwoning. Er is hierbij geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling. Een watertoets is dan ook niet noodzakelijk.

Relevantie plangebied

Veiligheid en waterkering

Op de Legger van het Hoogheemraadschap van Delfland zijn alle waterstaatswerken (dijken, vaarten en sloten) waarvoor Delfland verantwoordelijk is opgenomen. In de onderstaande afbeelding is de uitsnede van de Legger ter hoogte van het plangebied opgenomen. In dit wijzigingsplan is de beschermingszone van de watergang opgenomen met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.



De normen voor wateroverlast zijn voor verschillende bestemmingen vastgelegd in de provinciale waterverordening. Vanwege de economische waarde en te verwachten schade bij overstromingen moet bebouwd gebied (geen glastuinbouw) beter worden beschermd dan bijvoorbeeld gebieden met de bestemming agrarisch of natuur. De normering geeft aan tot hoever de zorgplicht van het waterschap gaat op het gebied van voorkomen, of beperken van wateroverlast door het overlopen van het oppervlaktewater als gevolg van extreme neerslag. Voor bebouwd gebied geldt bijvoorbeeld dat bij een waterstand die gemiddeld eens in de 100 jaar voorkomt geen schade mag ontstaan. Voor agrarisch gebied is dat eens in de 10 jaar, voor glastuinbouw eens in de 50 jaar.

Als een bestemming wijzigt naar wonen, zou ter plaatse van de ontwikkeling een strengere norm gaan gelden. Het is echter niet mogelijk om het watersysteem zo te sturen of aan te passen dat in een klein deel van het peilvak een hogere bescherming wordt geboden dan in de rest van het peilvak. Daarom geldt bij geïsoleerde bestemmingen hetzelfde beschermingsniveau als in de omgeving. De initiatiefnemer is daarom zelf verantwoordelijk om maatregelen te nemen en daarmee een hoger beschermingsniveau te bereiken. Daarom wordt nadrukkelijk geadviseerd om de praktijksituatie voor zover mogelijk hierop aan te passen. Dit kan bijvoorbeeld door het maaiveld ter plekke van de woning op te hogen.

4.6.2 Conclusie plangebied

Vanwege het aspect water bestaan geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging van het voorliggend wijzigingsplan.

4.7 Natuur

4.7.1 Algemeen

In verband met de uitvoerbaarheid dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met de actuele natuurwetgeving. Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In voorliggend geval is er geen sprake van verandering van de bebouwing. Een onderzoek naar flora en fauna is dan ook niet noodzakelijk.

4.7.2 Conclusie plangebied

Vanuit het oogpunt van flora en fauna bestaan geen belemmeringen voor de wijziging van een bedrijfswoning naar een burgerwoning.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De zorg voor het bodemarchief is door deze wet bij gemeenten komen te liggen. De gemeente is verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen of aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met archeologie.

4.8.2 Relevantie plangebied

In het vigerende bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden' is op de locatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. De met 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de

bescherming van en onderzoek naar aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden.

In voorliggend geval is er uitsluitend sprake van een planologische functiewijziging (omzetting van een bedrijfswoning naar een burgerwoning). Er vindt dus geen aantasting van mogelijk aanwezige archeologische waarden plaats. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' wordt overgenomen in dit wijzigingsplan. Vanuit het oogpunt van archeologie bestaan geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4.8.3 Cultuurhistorie

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

4.8.4 Relevantie plangebied

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Zuid-Holland is te zien dat in of in de directe omgeving van het plangebied geen sprake is van specifieke cultuurhistorische waarden. Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie bestaan geen belemmeringen voor de omvorming van de bedrijfswoning naar een burgerwoning.

4.8.5 Conclusie plangebied

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor het mogelijk maken van de wijziging naar een burgerwoning.

4.9 Kabels en leidingen

4.9.1 Algemeen

Toetsingskader De hierna volgende leidingen zijn planologisch relevant, voor zover zij geen deel uitmaken van een inrichting zoals bedoeld in de Wet milieubeheer.

1. Hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
2. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
3. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
4. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
5. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

In het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig.

4.9.2 Conclusie plangebied

Vanwege het aspect kabels en leidingen bestaan geen belemmeringen voor de omvorming van de bedrijfswoning naar een burgerwoning.

5 Juridische planopzet

Dit wijzigingsplan is gericht op het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid die in het bestemmingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden' is opgenomen voor de wijziging van een bedrijfswoning binnen de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw' naar de bestemming 'Wonen'.

De regels zijn in verschillende hoofdstukken ingedeeld. Hoofdstuk 1 omvat de inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten. Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels voor het plan, de bestemming 'Wonen' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' en 'Waterstaat – Waterkering'. Omdat alle regels uit het 'moederplan' van toepassing zijn, zijn de regels van het vigerend bestemmingsplan overgenomen. Hoofdstuk 3 bestaat uit de Algemene regels en hoofdstuk 4 bevat de Overgangs- en slotregels. Ook voor deze twee hoofdstukken geldt dat de regels uit het vigerende bestemmingsplan zijn overgenomen.

6 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit wijzigingsplan aangetoond. Een wijzigingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

Wanneer voor gronden een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan (zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening) is voorgenomen, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

In dit geval is er geen sprake van een bouwplan. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden opgesteld. De ontwikkeling heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. Het wijzigingsplan is hiermee financieel uitvoerbaar.

6.2 Maatschappelijk

Het ontwerpwijzigingsplan Duurzame Glastuingebieden Rijskade 16 Pijnacker' heeft conform de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage gelegen. Het ontwerpwijzigingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen in te dienen. Er zijn gedurende de ter inzagelegging geen zienswijzen ingediend. Er is één overlegreactie door de veiligheidsregio Haaglanden ingediend. Het standpunt van het college van burgemeester en wethouders met betrekking tot de ingediende vooroverlegreactie is verwoord in de Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties ex artikel 3.1.1 Bro. De Nota van beantwoording is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. De overlegreactie geeft geen aanleiding om in het vast te stellen wijzigingsplan ten opzichte van het ontwerpwijzigingsplan aanpassingen aan te brengen. Daarnaast zijn enkele ambtshalve aanpassingen aangebracht, ook deze zijn opgenomen in de Nota van beantwoording. Deze ambtshalve aanpassingen zijn verwerkt in de toelichting en de verbeelding van dit wijzigingsplan.

Op 6 november 2018 heeft de raad van de gemeente Pijnacker-Nootdorp het wijzigingsplan 'Duurzame Glastuinbouwgebieden Rijskade 16 Pijnacker' vastgesteld.