



BP Verzamelplan Pijnacker- Nootdorp 2023/2024



Rapport

Aveco de Bondt BV

Holten - Amstelveen - Breda - Eindhoven - Nieuwegein

Postbus 64, 7450 AB Holten

T +31 548 85 33 33

info@avecodebondt.nl

avecodebondt.nl

Verzamelplan Pijnacker Nootdorp

project BP Verzamelplan Pijnacker-Nootdorp 2023/2024
projectnummer 230083

datum 27 juni 2024
referentie 230083_AdB_RAP_0001_v5.0

opdrachtgever Gemeente Pijnacker-Nootdorp



Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerend plangebied	3
1.4	Planvorm	3
1.5	Planproces	3
1.6	Leeswijzer	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Zwolse Anjer 65, Nootdorp (B)	6
2.2	Overgauwseweg 50, Pijnacker (C)	7
2.3	Gildeweg 32-A, Nootdorp (D)	9
2.4	Bedrijvenpark Heron, Nootdorp (G)	10
2.5	Rijskade 1A, Pijnacker (H)	11
2.6	Katwijkerlaan 37, Pijnacker (I)	12
3	Juridische Planbeschrijving	13
3.1	Verantwoording planvorm	13
3.2	Systematiek bestemmingen	13
3.3	Planregels	13
4	Beleidskader	16
4.1	Rijksbeleid	16
4.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	16
4.1.2	Ladder van duurzame verstedelijking	16
4.2	Provinciaal beleid	17
4.2.1	Omgevingsvisie Zuid Holland	17
4.2.2	Omgevingsverordening Zuid-Holland	18
4.3	Gemeentelijk beleid	19
4.3.1	Omgevingsvisie Pijnacker Nootdorp	19
5	Planologisch relevante (milieu)aspecten	20
5.1	Inleiding	20
5.2	Milieueffectrapportage	20
5.3	Bodem	20
5.4	Waterhuishouding	22
5.5	Archeologie en cultuurhistorie	26
5.6	Ecologie	28
5.6.1	Natuurgebieden	28
5.6.2	Flora en fauna	29
5.7	Akoestiek	30
5.8	Bedrijven en milieuzonering	32
5.9	Externe veiligheid	33
5.10	Luchtkwaliteit	44
5.11	Verkeer en parkeren	45



6	Uitvoerbaarheid	46
6.1	Algemeen	46
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
6.3	Economische uitvoerbaarheid	46

Bijlagen

Bijlage 1	Archeologisch onderzoek locatie C
Bijlage 2	Bodemonderzoek locatie C
Bijlage 3	Watersleutel locatie C
Bijlage 4	Quickscan Wet natuurbescherming locatie C
Bijlage 5	AERIUS-calculatie locatie C
Bijlage 6	Archeologisch onderzoek locatie I
Bijlage 7	Bodemonderzoek locatie I
Bijlage 8	Watersleutel locatie I
Bijlage 9	Quickscan Wet natuurbescherming locatie I
Bijlage 10	AERIUS-calculatie locatie I
Bijlage 11	Nota beantwoording zienswijzen en staat van wijzigingen



1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Pijnacker-Nootdorp is voornemens om voor het gehele grondgebied van de gemeente een bestemmingsplan op te stellen waarin diverse ontwikkelingen juridisch mogelijk worden gemaakt. Het plangebied van het op te stellen bestemmingsplan bevindt zich verspreid over het gehele grondgebied van de gemeente. Het betreffen op zichzelf staande ontwikkelingen. In totaal gaat het om 9 locaties. Het doel van voorliggend bestemmingsplan is de bestemmingsregelingen voor de hieronder te noemen locaties aan te passen aan de gewenste situatie:

- B. Zwolse Anjer 65 (Nootdorp): bestemmingswijziging perceel C 4971 van Verkeer naar Tuin;
- C. Overgauwseweg 50 (Pijnacker): bouwen loods;
- D. Gildeweg 32-A (Nootdorp): legaliseren strijdig gebruik yogastudio;
- G. Bedrijvenpark Heron perceel 6433 (Fugro) (Nootdorp): gevellijn toevoegen aan de Stoomweg;
- H. Rijskade 1A (Pijnacker) (Intratuin Pijnacker): de functieomschrijving van tuincentrum behorende bij de detailhandel bestemming uit te breiden; en:
- I. Katwijkerlaan 37 (Pijnacker): het aanpassen van de goot- en nokhoogte naar respectievelijk 6 en 9 meter ten behoeve van de realisatie van een nieuwe caravanstalling.

Met het nieuwe bestemmingsplan ontstaat de situatie, dat het bestemmingsplan een actueel en correct beeld geeft van de functies en een kader vormt waardoor (toekomstige) aanvragen voor een omgevingsvergunning kunnen worden getoetst. Het bestemmingsplan sluit aan bij de actuele juridische en planologische situatie en voldoet aan de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit 6 verschillende op zichzelf staande deelgebieden. In figuur 1 is een overzicht van al deze locaties weergegeven, waarbij de belettering correspondeert met de nummering zoals gehanteerd in paragraaf 1.1 en 1.3.



Figuur 1: Situering plangebied binnen Pijnacker-Nootdorp



1.3 Vigerend plangebied

Toetsingskader

Voor de locaties zijn momenteel diverse bestemmingsplanning van kracht. In onderstaande tabel is voor elke locatie zichtbaar welk bestemmingsplan vigerend is.

	Locatie	Vigerend plan	Vastgesteld
B	Zwolse Anjer 65, Nootdorp	Nootdorp-Zuid Parapluplan 2022	27 oktober 2016 9 november 2022
C	Overgauwseweg 50, Pijnacker	Duurzame Glastuinbouwgebieden 1 ^e herziening Duurzame Glastuinbouwgebieden Partiële herziening 'Agrarische Glastuinbouwbestemmingen' Parapluplan 2022	24 februari 2011 27 oktober 2016 19 december 2019 9 november 2022
D	Gildeweg 32-A, Nootdorp	Oostambacht 2017 Parapluplan 2022	29 september 2017 9 november 2022
G	Bedrijvenpark Heron, Nootdorp	1 ^e partiële herziening bedrijvenpark Heron Parapluplan 2022	29 mei 2019 9 november 2022
H	Rijskade 1A, Pijnacker	Duurzame Glastuinbouwgebieden 1 ^e herziening Duurzame Glastuinbouwgebieden Partiële herziening 'Agrarische Glastuinbouwbestemmingen' Parapluplan 2022	24 februari 2011 27 oktober 2016 19 december 2019 9 november 2022
I	Katwijkerlaan 37, Pijnacker	Katwijk en Nieuwkoop Partiële herziening 'Agrarische Glastuinbouwbestemmingen' Parapluplan 2022	1 juni 2017 19 december 2019 9 november 2022

Onderhavig bestemmingsplan vervangt deze plannen voor de in het plangebied gelegen locaties.

1.4 Planvorm

Dit bestemmingsplan is gedetailleerd van karakter. Het plan vormt hierdoor een eenduidig toetsingskader voor de beoordeling van bouwaanvragen en voor een adequate handhaving van de regels.

1.5 Planproces

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan zal de inspraakprocedure doorlopen. Hiertoe wordt het plan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging is eenieder de gelegenheid geboden om inspraakreacties naar voren te brengen. De resultaten van deze inspraakprocedure worden gebundeld in de "Nota van Beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerpbestemmingsplan 'Verzamelplan Pijnacker-Nootdorp 2023/2024'". De resultaten van de inspraakprocedure zullen te zijner tijd in het plan verwerkt worden.

Parallel aan de inspraakprocedure is tevens het vooroverleg op grond van art. 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gevoerd. De resultaten daarvan worden eveneens gebundeld in de Nota Inspraak- en overlegreacties. De vooroverlegreacties zullen verwerkt worden zodra deze beschikbaar zijn.



Het ontwerpbestemmingsplan, waarin de wijzigingen op grond van inspraak en vooroverleg zijn verwerkt, wordt wederom ter inzage gelegd. Tijdens deze formele termijn van terinzagelegging van zes weken kunnen zienswijzen naar voren worden gebracht bij de gemeenteraad. De gemeenteraad zal deze zienswijzen beoordelen en kan eventueel daarin aanleiding vinden om het ontwerpbestemmingsplan aan te passen. De raad zal vervolgens het - al dan niet aangepaste - bestemmingsplan vaststellen.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige en de nieuwe situatie. Hoofdstuk 3 beschrijft de relevante beleidsdocumenten die door de te onderscheiden overheden zijn gepubliceerd. In hoofdstuk 4 komen de planologisch relevante milieuaspecten (zoals bodem, water, flora en fauna en milieuzonering) aan de orde. In hoofdstuk 5 wordt de juridische vormgeving van het plan toegelicht. Hierna komen in hoofdstuk 6 en 7 de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke toetsing/overleg aan de orde.



2 Planbeschrijving

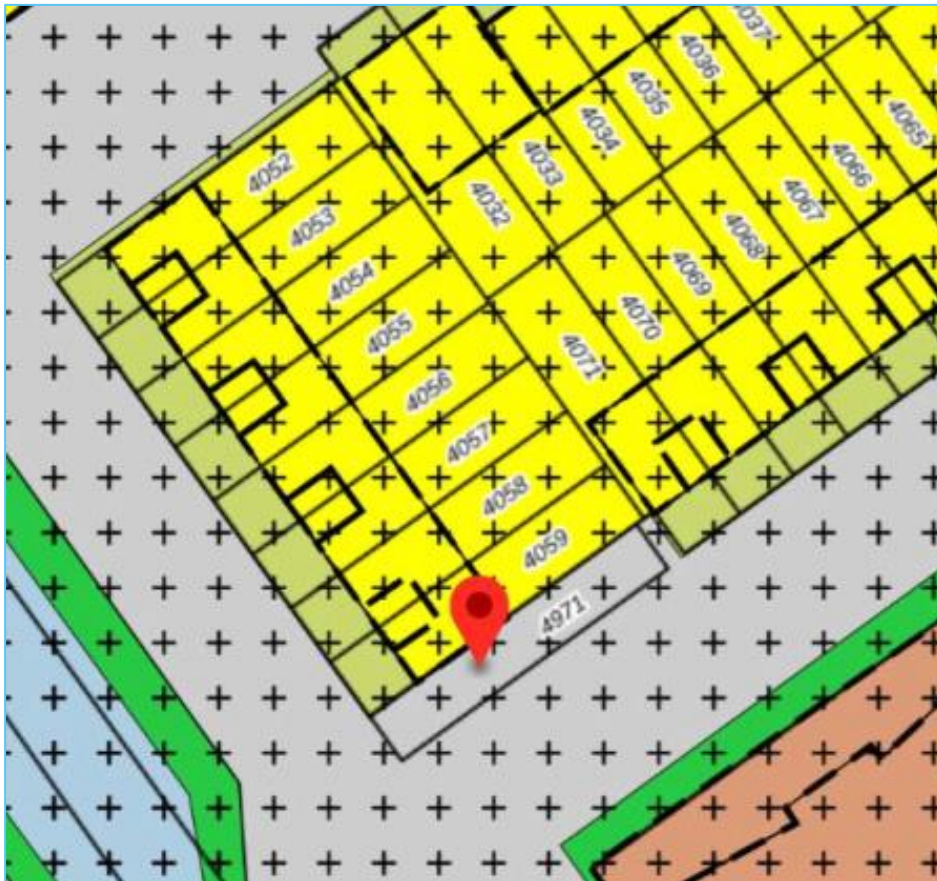
Inleiding

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangspunten en de huidige situatie van het besluitgebied goed in beeld wordt gebracht. Het plangebied is om deze reden geïnventariseerd en geanalyseerd. In dit hoofdstuk wordt de huidige en beoogde situatie binnen het plangebied beschreven.



2.1 Zwolse Anjer 65, Nootdorp (B)

De gronden van het perceel aan de Zwolse Anjer 65 hebben momenteel de bestemming 'Verkeer'. De gronden worden gebruikt als tuin en krijgen met onderhavig verzamelplan de bijbehorende bestemming 'Tuin'. Het plangebied is weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 2: Vigerend bestemmingsplan Zwolse Anjer 65, Nootdorp

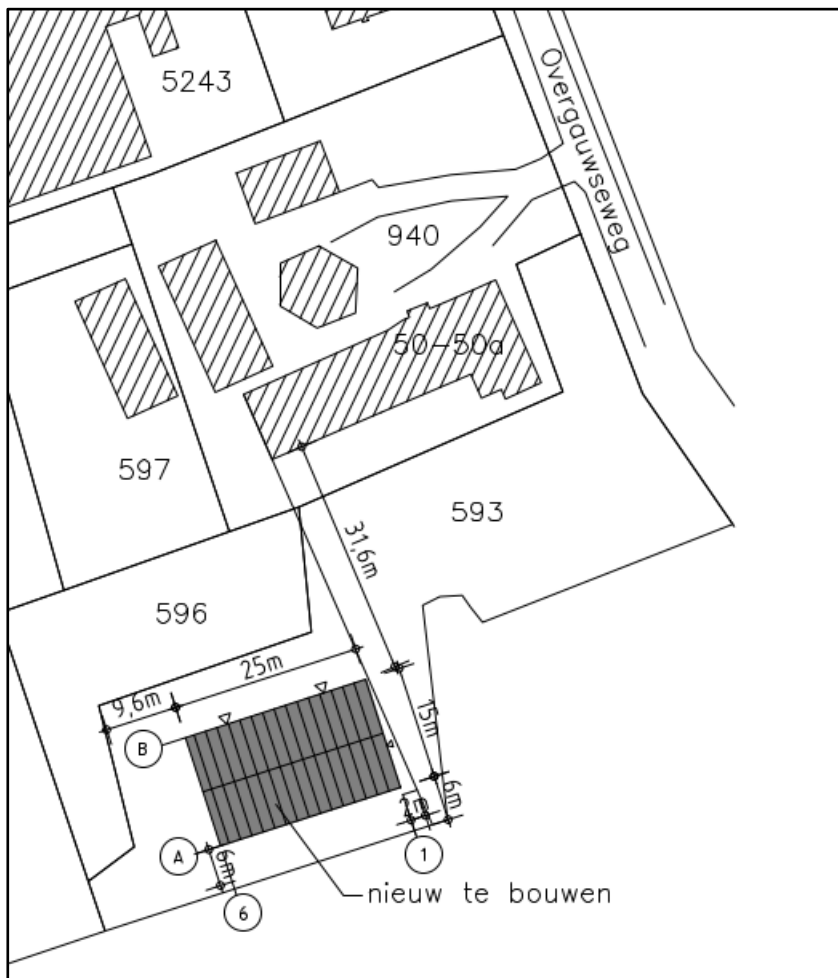


2.2 Overgauwseweg 50, Pijnacker (C)

Verzocht is de bouw van een loods toe te staan die op basis van het aantal vierkante meters nu in strijd is met het bestemmingsplan. In onderhavig verzamelplan wordt het aantal te bebouwen vierkante meters uitgebreid conform het bouwplan. Het plangebied is weergegeven in onderstaande figuur. De bestaande bomen, welke voor de geprojecteerde schuur staan, blijven behouden. Bij amendement bij de vaststelling is - gelet op de bescherming van de monumentale waarde van het ensemble dat aanwezig is op het perceel 940 - het van belang deze monumentale waarde te beschermen het voornoemd perceel buiten het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan te laten. Overeenkomstig is het maximaal te realiseren vierkante meters aan bebouwing terug gebracht van 515 m² naar 375 m² (ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan).



Figuur 3: Luchtfoto locatie Overgauwseweg 50, Pijnacker

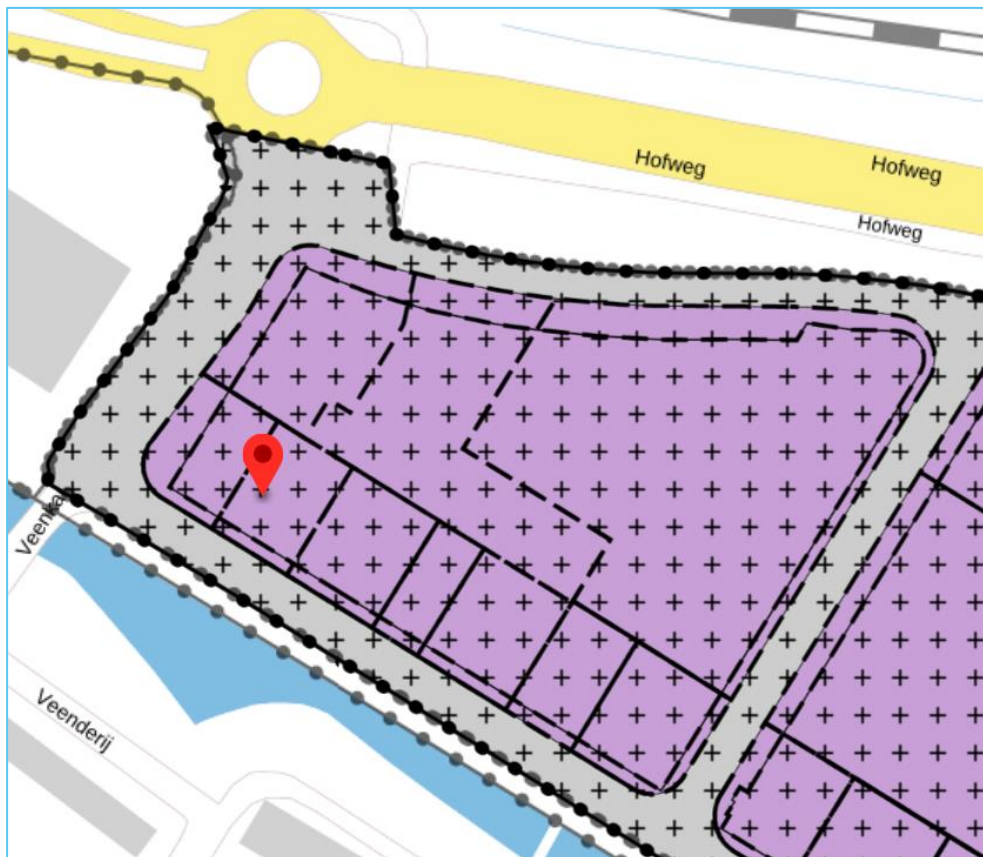


Figuur 4 Situering nieuwe loads



2.3 Gildeweg 32-A, Nootdorp (D)

De gronden van het perceel aan de Gildeweg 32-A kennen de bestemming 'bedrijf'. De locatie wordt gebruikt als yoga studio. Met onderhavig verzamelplan zal het strijdig gebruik omtrent de yoga studio worden gelegaliseerd. Het plangebied is weergegeven in onderstaande figuur.

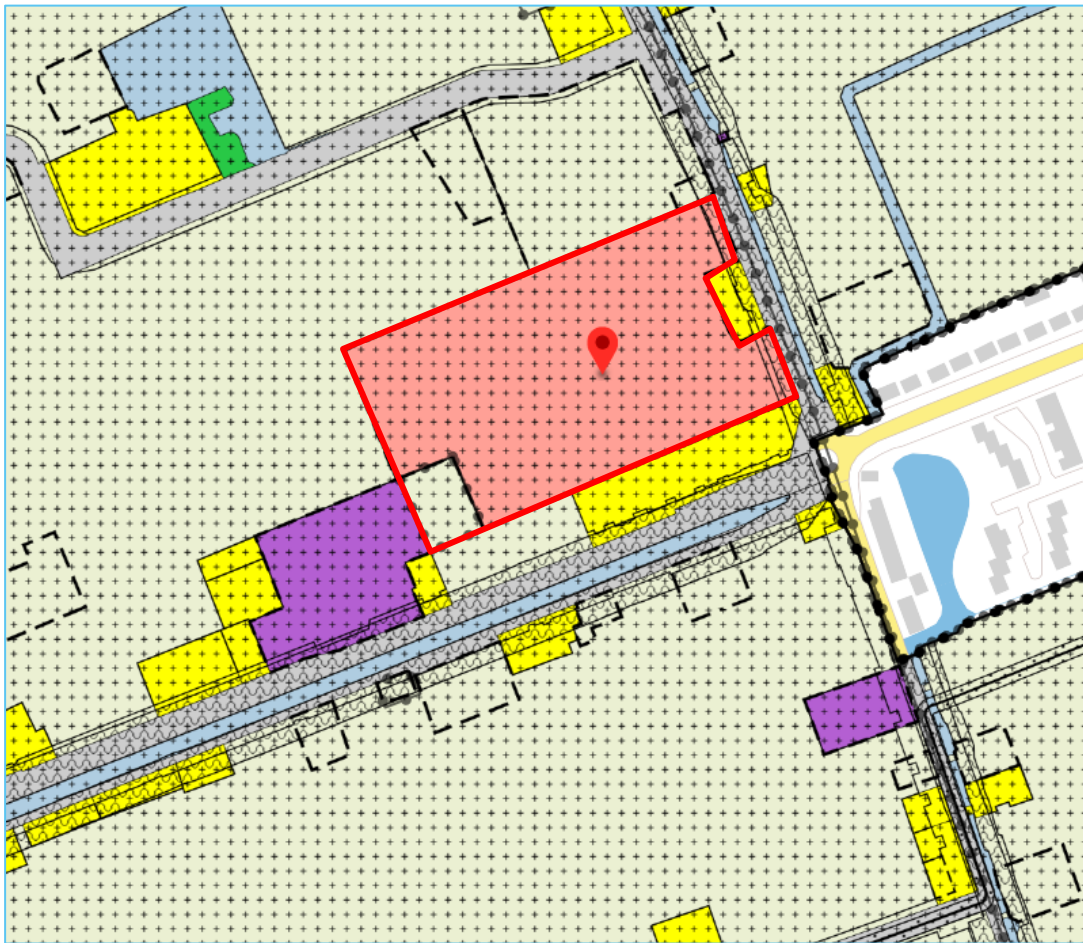


Figuur 5: Vigerend bestemmingsplan locatie Gildeweg 32-A, Nootdorp



2.5 Rijskade 1A, Pijnacker (H)

De gronden ter hoogte van het plangebied Rijskade 1A kennen de bestemming 'Detailhandel' met de functieaanduiding 'Tuincentrum'. In het bestemmingsplan 'Verzamelplan Pijnacker-Nootdorp 2017/2018' is de zuidwestelijke hoek ook opgenomen ten behoeve van het uitbreiden van het bedrijf. De in dat bestemmingsplan opgenomen bestemming 'Detailhandel – Tuincentrum' is op maat gemaakt voor de locatie en daarom nu overgenomen. Onderhavig verzamelplan voorziet in het opnemen van een begripsomschrijving 'Tuincentrum'. Verder zijn er geen wijzigingen in de bouwmogelijkheden opgenomen. Het plangebied is in rood weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 8: Vigerend bestemmingsplan locatie Rijskade 1A Pijnacker



2.6 Katwijkerlaan 37, Pijnacker (I)

Het verzoek is om de goot en nokhoogte van de nieuw te bouwen schuur te verhogen naar respectievelijk 6 en 9 meter ten behoeve van het stallen van caravans. Onderhavig verzamelplan voorziet in het toevoegen van een bouwvlak en het vergroten van het bouwvolume ten behoeve van caravanstalling. Van de gelegenheid is tevens gebruik gemaakt om een drietal bestaande gebouwen eveneens te voorzien van een aanduiding maximaal toegestane goot- en bouwhoogte. De maatvoering komt overeen met de bestaande hoogtematen van de gebouwen.



Figuur 9: Luchtfoto locatie Katwijkerlaan 37 Pijnacker



Figuur 10: Beoogde ontwikkeling Katwijkerlaan 37 Pijnacker



3 Juridische Planbeschrijving

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

3.1 Verantwoording planvorm

Voor het bestemmingsplan 'Verzamelplan Pijnacker-Nootdorp 2023/2024' is gekozen voor de planfiguur van een gedetailleerd plan. De voorziene ontwikkelingen worden hierdoor mogelijk gemaakt, zonder dat ruimte wordt gecreëerd voor andersoortige (niet gewenste) ontwikkelingen. Er ontstaat zo tevens een adequaat toetsingskader voor de toekomst. Aan de opzet van de juridische systematiek worden hoge eisen gesteld, te weten:

- De regeling moet praktisch en hanteerbaar zijn. Hanteerbaar voor iedereen die ermee moet werken. Dus zowel voor de diverse gemeentelijke afdelingen als voor de medewerk(st)er van de Informatiebalie;
- De regeling moet helder en eenduidig zijn. Discussies over interpretatievraagstukken moeten niet aan de orde zijn;
- Daarbij dient ook te worden gekeken naar relevantie: 'niet meer regelen dan nodig is';
- De regeling moet ook voor de burger toegankelijk zijn;
- De regeling moet handhaafbaar zijn. Naarmate het juridische systeem logischer en meer doelgericht is, zullen de toegankelijkheid en uitvoerbaarheid beter zijn. Daarmee worden ook controle en handhaving bevorderd.

3.2 Systematiek bestemmingen

Het bestemmingsplan 'Verzamelplan Pijnacker-Nootdorp 2023/2024' is opgezet volgens de Wet ruimtelijke ordening die vanaf 1 juli 2008 van kracht is. De opbouw van het bestemmingsplan is conform de SVBP2012 (Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen). De planregels bij het bestemmingsplan zijn als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 komen de Inleidende regels aan bod. Het betreft hier de Begrippen (artikel 1) en de Wijze van meten (artikel 2). In hoofdstuk 2 'Bestemmingen' zijn de planregels, behorende bij de verschillende bestemmingen en dubbelbestemmingen opgenomen. Hoofdstuk 3 'Algemene regels' bevat verschillende algemene bepalingen die van toepassing zijn. Tot slot zijn de Overgangs- en slotregels opgenomen in hoofdstuk 4.

3.3 Planregels

Inleidende regels

Begrippen

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan en hoe gemeten dient te worden.

Bestemmingsregels

Bestemmingsregels

Detailbestemmingen

De detailbestemmingen bestaan uit diverse bestemmingen die afkomstig zijn van de vigerende juridische regelingen ter plaatse. Deze bestemmingen zijn aangepast conform de beoogde ontwikkeling. Op deze wijze worden bestaande rechten en plichten in stand gelaten.



Dubbelbestemmingen

De verschillende bestemmingen ‘Waarde-Archeologie 1’, ‘Waarde-Archeologie-2’, ‘Waarde-Archeologie-3’, ‘Leiding – Water’ en ‘Waterstaat-Waterkering’ betreffen dubbelbestemmingen waarin de bescherming van de aanwezige, archeologische waarden, leidingbelangen en waterkeringen worden geregeld. Deze zijn conform de standaardregels.

Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meegeteld mogen worden bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is een bepaling opgenomen om bestaande, legaal gerealiseerde bebouwing die bijvoorbeeld qua afmetingen buiten de bepalingen van dit bestemmingsplan valt, planologisch-juridisch te borgen.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is een algemeen gebruiksverbod gegeven voor gebruik in strijd met de bestemming.

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om bij omgevingsvergunning af te wijken ten behoeve van niet-ingrijpende bouwactiviteiten.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepalingen wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven de in het plan opgenomen bestemmingen in geringe mate te wijzigen, indien dit van belang is voor een betere realisering of in verband met een afwijkende toestand van het terrein. Daarnaast is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor wijzigingen van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, indien daartoe aanleiding bestaat.

Algemene procedureregels

In deze bepalingen wordt aangegeven welke procedure gevolgd dient te worden in daarvoor aangewezen gevallen.

Overige regels

In deze regels worden een tweetal algemeen geldende bepalingen gegeven. Het betreft hier het dynamisch verwijzen naar de gemeentelijke parkeernormen en een bepaling ten aanzien van woningsplitsing en/of samenvoegen.

Overgangs- en slotregels

Overgangsregels

In deze bepalingen wordt inhoud gegeven aan het overgangsrecht betreffende bouwwerken en het gebruik, met de inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen. Deze bepaling bevat de titel van het plan.

Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding, zijn de binnen het plangebied gelegen percelen voorzien van een passende bestemming, conform de in de regels gehanteerde indeling. Daarnaast zijn middels dubbelbestemmingen de archeologische zones en de zones langs waterkeringen weergegeven, waarbinnen een bijzondere beschermingsregeling geldt. De



aanduidingen geven, daar waar noodzakelijk, een specifieke bepaling per (bouw)perceel weer. In de regels worden, zoals bovenstaand toegelicht, bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen van een juridische bepaling voorzien.



4 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied moeten passen binnen het vigerend beleid op zowel nationaal, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau. Voor de ontwikkelingen binnen het plangebied zijn verschillende beleidsstukken relevant. Hierna zijn kort de belangrijkste bevindingen uit het beleid beschreven en wordt aangegeven hoe de ontwikkelingen binnen het plangebied zich verhouden tot dit beleid. In dit hoofdstuk worden alleen de volgende ontwikkelingen getoetst aan het beleid:

- Locatie C, Overgauwseweg 50 (Pijnacker): bouwen loods;
- Locatie D, Gildeweg 32-A Nootdorp: bestemmingswijziging functies planlocatie;
- Locatie I, Katwijkerlaan 37 Pijnacker: toevoegen bouwvlak en aanpassen bouwvolume.

Locaties B, G en H betreffen uitsluitend technische wijzigingen waarvoor een beleidstoets niet noodzakelijk is.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Toetsingskader

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De Nationale Omgevingsvisie vervangt integraal de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Tegelijkertijd met het vervallen van de SVIR vervalt ook het Nationaal Milieubeleidsplan.

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee wordt ingespeeld op de grote uitdagingen in de komende jaren. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want de ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Beoordeling

De NOVI dient op regionaal niveau uitgewerkt te worden zodat een gebiedsgerichte aanpak en maatwerk mogelijk is. Deze uitwerking heeft nog niet plaatsgevonden en is bovendien op een schaalniveau die de plangebieden van onderhavige ontwikkelingen overstijgt.

Conclusie

De planvoornemens zijn passend binnen de Nationale Omgevingsvisie.

4.1.2 Ladder van duurzame verstedelijking



Toetsingskader

Op 1 oktober 2012 is art. 3.1.6, lid 2 toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro); dit artikel bevat de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Met de toevoeging van dit artikel in het Bro is beoogd vanuit een oogpunt van ruimtelijke ordening ongewenste leegstand te vermijden en zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren (ECLI:NL:RVS:2017:353, r.o. 18.5). Op 1 juli 2017 is een wijziging van art. 3.1.6, lid 2 Bro in werking getreden. Het Bro regelt thans dat 'de verantwoording van een juridisch verbindend ruimtelijk besluit van een decentrale overheid dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Tevens is geregeld dat indien het ruimtelijk besluit die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, de verantwoording een motivering dient te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'. De definiëring van enkele van de in het artikel genoemde begrippen in art. 1.1.1 Bro laat onverlet dat de 'ladder voor duurzame verstedelijking' als een 'open norm' is te kwalificeren. Dit houdt in dat de norm inhoudelijk open is en onder verschillende omstandigheden nader ingevuld moet worden. Sinds de inwerkingtreding van het artikel heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) in haar jurisprudentie de norm veelvuldig ingevuld en daardoor verder begrensd. Op 28 juni 2017 heeft de ABRvS een zogenoemde 'overzichtsuitspraak' gedaan (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 2 t/m 12.8), waarin de dan geldende en op basis van de voornoemde wijziging te behouden jurisprudentielijnen nader uiteen worden gezet. Op basis van deze jurisprudentielijnen kan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' concreet worden toegepast.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de "ladder duurzame verstedelijking" opgenomen. Dit betekent dat voor onder meer bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke voorzieningen mogelijk maken de treden van de ladder moeten worden doorlopen. Het doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Volgens Bro artikel 1.1.1 lid 1 wordt stedelijke ontwikkeling omschreven als: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'*

In de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland is, conform het Bro, de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen als verplicht te doorlopen 'stappenschema' ter onderbouwing van stedelijke ontwikkelingen. In paragraaf 4.2.2 wordt hier nader op ingegaan.

Conclusie

De ontwikkelingen die in onderhavig bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt hebben geen directe relevantie op rijksniveau. De ladder van duurzame verstedelijking is succesvol doorlopen. De planvoornemens passen binnen de uitgangspunten van het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid Holland

Toetsingskader

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De omgevingsvisie, vastgesteld door Provinciale Staten op 20 februari 2019, (geconsolideerd in werking per 1 april 2023) geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer.

Hoofddoel van de omgevingsvisie is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. Het beleid bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterrainen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.



- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de omgevingsvisie zijn 4 thema's te onderscheiden:

- Beter benutten en opwaarderen.
- Versterken stedelijk gebied (agglomeratiekracht)
- Versterken ruimtelijke kwaliteit.
- Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving.

Bebouwde ruimte

De plangebieden liggen grotendeels binnen de contouren van de 'stads- of dorpsrand'. De provincie Zuid-Holland wil de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit hoofdzakelijk opvangen in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. De provincie draagt bij aan het beter benutten van de bebouwde ruimte door samen te werken met andere overheden en marktpartijen, en via regelgeving. Dat gebeurt op de volgende manieren:

- Het stimuleren en faciliteren van verdichting, herstructurering en transformatie;
- Het bevorderen van een actuele, regionale programmering van plannen voor wonen en werken.

De provincie zet in op het zoveel mogelijk concentreren van nieuwbouw binnen de bebouwde ruimte. De provincie is zich echter ook zeer bewust dat er grenzen zijn aan de mogelijkheden om te verdichten. Het bepalen of de woningbehoefte binnen de bebouwde ruimte opgevangen kan worden, is niet alleen een technische afweging (is het fysiek mogelijk om de woningbehoefte te accommoderen) maar bevat ook kwalitatieve elementen. De provincie beoogt een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit). De Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 lid 2 Bro) is verankerd in de omgevingsvisie. Bij de initiatieven is er geen sprake van het toevoegen van woningen.

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Toetsingskader

De verordening is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van de provincie en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit;
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften;
- c. zorgvuldig beheren, beschermen en ontwikkelen van de natuur, gelet op de intrinsieke waarde, dierenwelzijn, het behouden en herstellen van de biologische diversiteit, economische belangen, volksgezondheid en openbare veiligheid.

Onderhavig verzamelingsplan maakt enkele kleinschalige ontwikkelingen mogelijk. Hierbij worden (qua aard en schaal) geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het plan betreft enkel ontwikkelingen die wijzigen van een bestemming of bestemmingsregels tot gevolg hebben. Het is dan ook conform jurisprudentie niet noodzakelijk om de ladder voor duurzame verstedelijking voor deze ontwikkelingen te doorlopen.

Conclusie

Binnen het voorliggende bestemmingsplan is geen sprake van strijdigheid met de doelen en uitgangspunten zoals omschreven in het provinciale beleid. Voorzien wordt in diverse kleinschalige ontwikkelingen, die conform jurisprudentie niet onder artikel 3.1.6 lid 2 Bro vallen.

- terug in artikel 3.7 van de Interim omgevingsverordening.



- Rond: kijk niet sectoraal en stel de vraag hoe de ontwikkeling zó kan worden vormgegeven dat deze bijdraagt aan de balans tussen People, Planet en Profit. Rond kijken komt terug in artikel 3.8 van de Interim omgevingsverordening (meerwaardecreatie);

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Pijnacker Nootdorp

Toetsingskader

Wanneer de nieuwe Omgevingswet in werking treedt op 1 januari 2024, wordt het opstellen van een gemeentelijke Omgevingsvisie verplicht gesteld. In de Omgevingsvisie worden de ambities en uitgangspunten van de gemeente Pijnacker-Nootdorp beschreven voor de fysieke leefomgeving. Met de Omgevingsvisie biedt de gemeente perspectief op de lange termijn (tot 2050) en loopt hiermee vooruit op de invoering van de Omgevingswet.

Het ontwerp van de Omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen alle elementen van de fysieke leefomgeving die je ruikt, ziet, voelt en hoort wanneer je je door de gemeente beweegt. Door ontwikkelingen in de gemeente af te wegen tegen het gewenste toekomstbeeld ontstaat een integrale visie en samenhangende leefomgeving. Hierop zijn 4 ontwikkelingslijnen ontworpen die beschrijven welke elementen de gemeente koestert en wat er toegevoegd moet worden. Deze ontwikkelingslijnen zijn:

- Het behouden van de kwaliteit en kwantiteit van de groengebieden
- De woningbouwopgave en het behouden van de karakteristieke woonomgeving
- Het toekomstbestendig houden van de bedrijvigheid (waaronder de glastuinbouw) en
- De benodigde verduurzaming van de leefomgeving inclusief de energietransitie

Conclusie

De gemeente stimuleert initiatieven van particulieren en zet in op versterking van de kwaliteit van de kernen en het landelijk gebied. Er wordt met de ontwikkelingen geen afbreuk gedaan aan de kwaliteit van het bebouwingslint. De - kleinschalige - ontwikkelingen die middels onderhavig verzamelingsplan mogelijk worden gemaakt passen binnen dit gemeentelijk beleid.



5 Planologisch relevante (milieu)aspecten

5.1 Inleiding

Toetsing juncto art. 3.1.6 Bro

Met betrekking tot een (ontwerp-)bestemmingsplan staat in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht vermeld: 'bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen'. Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat rekening moet worden gehouden met de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek. Daarnaast moet ook worden getoetst aan het Besluit m.e.r. Ten behoeve van onderhavig verzamelingsplan dienen de volgende ontwikkelingen te worden getoetst aan de relevante (milieu)aspecten:

- Locatie C, Overgauwseweg 50 (Pijnacker): bouwen loods;
- Locatie I, Katwijkerlaan 37 (Pijnacker): vergroten bouwvolumen ten behoeve van caravanstalling.

Locaties B, G en H betreffen uitsluitend technische wijzigingen waarvoor een nadere toetsing niet noodzakelijk is.

5.2 Milieueffectrapportage

In onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn diverse activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r. -beoordelingsplicht geldt. Hierbij moet beoordeeld worden of er sprake is van (mogelijk) belangrijke nadelige milieu gevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden geldt een m.e.r. plicht.

In onderdeel D is per activiteit de drempelwaarde benoemd. Als een activiteit voorkomt in onderdeel D en boven de drempelwaarde komt, geldt voor het te nemen besluit een m.e.r.-beoordelingsplicht. Indien er activiteiten plaatsvinden die in onderdeel D zijn opgenomen, maar onder de drempelwaarde blijven, dient er nagegaan te worden of het project grote milieugevolgen heeft. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r.

De hoofdcriteria waaraan getoetst moet worden zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect. Het bevoegd gezag dient vervolgens voor de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan een besluit te nemen of er een MER moet worden opgesteld. De grondslag hiervoor is een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. is de activiteit 'stedelijk ontwikkelingsproject' (onderdeel D11.2) opgenomen met een drempelwaarde van 100 hectare of 2000 of meer woningen. De locaties voorzien enkel in een bestemmingswijziging of een wijziging van de bestemmingsregels. Daarmee ligt de ontwikkeling ruim lager dan de drempelwaarde. Daarmee worden deze ontwikkelingen niet beoordeeld als een stedelijk ontwikkelingsproject waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig zou zijn.

5.3 Bodem

Toetsingskader

Op grond van het Bro dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Voor een nieuw geval van bodemverontreiniging geldt, in



tegenstelling tot oude gevallen (voor 1987), dat niet functiegericht maar in beginsel volledig moet worden gesaneerd. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur te worden gerealiseerd op bodem die geschikt is voor het beoogde gebruik.

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Dit kan worden aangetoond met een actueel bodemonderzoek. De geschiktheid is ook voldoende aangetoond als uit het vooronderzoek op basisniveau conform NEN 5725 blijkt dat de bodem niet verdacht is op bodemverontreinigingen er geen risico's voor het toekomstige gebruik te verwachten zijn. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Indien er sprake is van bouwactiviteiten, is ook in het kader van de omgevingsvergunning mogelijk ook een actueel onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. Hiernaast geldt dat de gemeente bevoegd gezag is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. In het Besluit bodemkwaliteit wordt hergebruik van licht verontreinigde grond mogelijk gemaakt.

Beoordeling

Ter plaatse van de locaties Zwolse Anjer 65, Gildeweg 32-A, bedrijvenpark Heron en Rijskade 1A is enkel sprake van verandering van gebruiksmogelijkheden. Extra bouwmogelijkheden worden niet geboden waardoor er geen nieuwe bodemroerende werkzaamheden mogelijk zijn. Voor de vaststelling van het bestemmingsplan is er geen bodemonderzoek nodig. In het kader van de omgevingsvergunning voor het onderdeel 'bouwen' kan een bodemonderzoek alsnog moeten worden uitgevoerd.

Ter plaatse van de locaties C en I is wel sprake van een functiewijziging of sprake van een ontwikkeling waarbij grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd. Hiervoor is wel een bodemonderzoek nodig. De resultaten worden hieronder weergegeven.

Overgawuwseweg 50

Het bodemonderzoek is uitgevoerd door VanderHelm Milieubeheer B.V. Het betreffende onderzoek is als bijlage bij de toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies uit het onderzoek weergegeven.

Geconcludeerd wordt dat er, milieuhygiënisch gezien, geen belemmeringen aanwezig zijn voor de voorgenomen bouw en gebruik van de schuur.

Ter onderbouwing van bovenstaand wordt tevens geconcludeerd dat:

- de bovengrond licht verontreinigd is met lood en een component van een bestrijdingsmiddel en is niet verontreinigd met de overige geanalyseerde parameters;
- de ondergrond is niet verontreinigd met de geanalyseerde parameters;
- op basis van het Besluit bodemkwaliteit betreft de bovengrond indicatie klasse Industrie en is de ondergrond indicatief Altijd toepasbaar;
- het grondwater licht verontreinigd is met nikkel en niet verontreinigd is met de overige geanalyseerde parameters;
- de analyseresultaten zijn getoetst aan de SRCarbo-waarden van de CROW400 en voor de grond indicatief alleen de "Basishygiëne" van toepassing is. Hierbij wordt opgemerkt dat de definitieve veiligheidsklasse vastgesteld dient te worden door de desbetreffende veiligheidsdeskundige;
- visueel zowel op het maaiveld als in het opgeboorde materiaal geen asbestverdachte materialen zijn aangetroffen.



Katwijkerlaan 37

Het bodemonderzoek is uitgevoerd door VanderHelm Milieubeheer B.V. Het betreffende onderzoek is als bijlage bij de toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies uit het onderzoek weergegeven.

Geconcludeerd wordt dat er, milieuhygiënisch gezien, geen belemmeringen aanwezig zijn voor de voorgenomen ontwikkeling. Ter onderbouwing van bovenstaand wordt tevens geconcludeerd dat:

- de grond is maximaal licht verontreinigd met de geanalyseerde parameters;
- het grondwater is maximaal licht verontreinigd met de geanalyseerde parameters;
- zowel op het maaiveld als in het opgeboorde materiaal zijn geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen. De totaal gewogen asbestconcentraties (maximaal < 2 mg/kg d.s.) overschrijden de norm voor nader asbestonderzoek niet. De bodem binnen de onderzoekslocatie wordt op basis van de onderzoeksresultaten als onverdacht op asbest beschouwd;
- de grond is getoetst aan de normen van het Besluit bodemkwaliteit en het Handelingskader voor PFAS. De licht puinhoudende bovengrond betreft indicatief klasse Industrie. De ondergrond is indicatief Altijd toepasbaar;
- de analyseresultaten zijn getoetst aan de normen van het SRCarbo-waarden, voor de grond is indicatief alleen de “Basishygiëne” van toepassing. Hierbij wordt opgemerkt dat de definitieve veiligheidsklasse vastgesteld dient te worden door de desbetreffende veiligheidsdeskundige;
- de hypothese ‘verdachte locatie’, zoals vastgesteld in het vooronderzoek, wordt aangenomen vanwege het aantreffen van verhoogde gehalten van de geanalyseerde parameters;
- de hypothese ‘verdacht op asbest’, zoals vastgesteld in het vooronderzoek, wordt verworpen aangezien geen asbestconcentraties boven de detectiegrens zijn aangetoond.

Ter onderbouwing van bovenstaand wordt tevens geconcludeerd dat:

Conclusie

Uit de onderzoeken voor de onderscheiden locaties volgt dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt.

5.4 Waterhuishouding

Toetsingskader

In ruimtelijke plannen dient aandacht besteed te worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. De integratie van water in ruimtelijke plannen vindt plaats via de zogenaamde watertoets. Concreet betekent de watertoets, dat een plan een zogenaamde waterparagraaf dient te bevatten, die keuzes ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 lid 1, sub b Bro.

Beleid provincie Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland heeft het regionaal waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027 vastgesteld. Hierin staat hoe de provincie samen met onze partners werken aan een regionaal watersysteem dat bijdraagt aan een gezond, veilig, aantrekkelijk, concurrerend en bereikbaar Zuid-Holland. Het regionaal waterprogramma van Zuid-Holland bevat de uitwerking van het waterbeleid. Het regionaal waterprogramma heeft vijf hoofdpunten:

- Waarborgen waterveiligheid.
- Zorgen voor mooi en schoon water.
- Beperken maatschappelijke kosten bodemdaling.
- Behoudt sport, recreatie en water- en groenbeleving



- Goed functionerende en toekomstbestendige infrastructuur

Beleid Hoogheemraadschap Delfland

In het Waterbeheerplan 2022-2027 (WBP6) 'Waterwerk-Watermerk' heeft Delfland de ambities en doelstellingen voor de komende jaren vastgelegd. Voor de zorgplicht voor 'droge voeten', 'stevige dijken' en 'schoon water' zijn meerjarenprogramma's opgesteld die doorlopen in de planperiode tot 2027. Deze maatregelen zullen periodiek tegen het licht gehouden worden en deze waar nodig bij te stellen binnen de kaders van de wet. Delfland zet in op integraal waterbeheer in het sterk verstedelijkte deel van Nederland. Samen met de gemeenten en andere partners werkt Delfland aan klimaatadaptatie. Een duurzaam en toekomstbestendig watersysteem is vertaald naar zelfvoorzienendheid door het sluiten van kringlopen van water, energie en grondstoffen (duurzaam circulair). Om doelen te bereiken werkt Delfland samen met gebiedspartners. Delfland werkt ook aan het waterbewustzijn om de kosten van het waterbeheer waar mogelijk te verlagen en het draagvlak te vergroten voor het zelf nemen van maatregelen.

Het Hoogheemraadschap heeft de Handreiking watertoets voor gemeenten vastgesteld. Deze is specifiek geschreven voor ruimtelijke plannen op gemeentelijk niveau. Met deze handreiking wordt inzicht gegeven in de wijze waarop het Hoogheemraadschap van Delfland procedureel en inhoudelijk omgaat met de watertoets. De handreiking is gebaseerd op bestaand beleid van Delfland en sluit aan op de landelijke wet- en regelgeving. Met de watertoets wordt gestreefd naar een goede inpassing van water in ruimtelijke planvorming. Voorkomen moet worden dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen negatieve effecten hebben op het watersysteem. Waar mogelijk moeten kansen worden benut om het watersysteem te verbeteren.

Beleid gemeente

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) beschrijft hoe de gemeente invulling geeft aan de wettelijke zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater. In het GRP vertaalt de gemeente de ambities voor de rioleringszorg naar concrete doelen, een adequate strategie en benodigde activiteiten.

In lijn met de voorkeursvolgorde voor verwerking van hemelwater streeft de gemeente bij nieuwbouw naar een volledig gescheiden inzameling en verwerking van afval- en hemelwater, zolang de lokale situatie dit toelaat.

1. Zoveel mogelijk verwerken hemelwater op eigen terrein;
2. Hemelwater waar mogelijk terugbrengen in het watersysteem, in de bodem, óf in de riolering.
3. Overtollig hemelwater gescheiden aanleveren van het vuilwater;

Beoordeling

Aangezien in voorliggend plan slechts sprake is van kleinschalige ontwikkelingen, passend binnen de uitgangspunten van de gemeentelijke raamplannen, is geen nader wateronderzoek noodzakelijk, wel zal voor individuele ontwikkelingen een waterparagraaf opgesteld worden. Hieronder wordt daar per project op ingegaan. Wel moet voldaan worden aan het stand still principe. Dit betekent dat ontwikkelingen niet tot een verslechtering van de waterhuishoudkundige situatie mogen leiden.

Bodem en grondwater

Het (grond)waterpeil wordt niet aangepast als gevolg of ten behoeve van de ontwikkeling. Bij geen van de nu voorliggende projecten wordt voorzien in ondergrondse bouwwerken zoals kelders. Eventuele bodemdaling in de omgeving zal niet door het plan worden beïnvloed. Het Hoogheemraadschap adviseert bij de realisatie van de projecten een drooglegging van 1,2 meter met een minimum van 1,0 meter aan te houden.

Waterkwantiteit



Vanuit het hoogheemraadschap wordt geadviseerd om bij ontwikkelingen zorg te dragen voor voldoende drooglegging. Voor onderhavige locaties wordt geadviseerd uit te gaan van een drooglegging van 1,2 meter, met een minimum van 1 m.

Overgauwseweg 50

Aan de hand van de watersleutel van hoogheemraadschap Delfland is bepaald hoeveel water extra geborgen moet worden binnen het plangebied. Hierbij is de toename van de verharding als uitgangspunt genomen met aftrek van de sloop van een kapschuur. Het totaal verhard oppervlakte met beoogde ontwikkeling betreft 840 m² en wordt een kapschuur van 130 m² gesloopt. Hiermee dient er in totaal 85,6 m³ waterberging gerealiseerd te worden met een oppervlakte van 861 m² waarbij het bestaande wateroppervlakte behouden blijft. In de verdere planuitwerking wordt hier invulling aan gegeven. De uitkomsten van de watersleutel zijn weergegeven in de bijlage.

Binnen het plangebied is reeds een omvangrijke hoeveelheid oppervlaktewater aanwezig. Het huidige oppervlakte blijft behouden. Voor de ontwikkelingen waar extra waterberging gerealiseerd dient te worden geeft het Hoogheemraadschap Delfland de voorkeur voor het realiseren van extra oppervlaktewater. Indien compensatie in oppervlaktewater aantoonbaar niet mogelijk is, kan als alternatief voor vasthoudmaatregelen gekozen worden. Vanwege het belang voor de waterhuishouding hanteert Delfland richtlijnen bij de beoordeling van vasthoudmaatregelen ter compensatie van verharding. Deze zijn te vinden op Beleid - Delfland (hhdelfland.nl).

De initiatiefnemer wordt geïnformeerd dat het Hoogheemraadschap Delfland adviseert uit te gaan van een drooglegging van 1,2 meter met een minimum van 1 meter.

Het Hoogheemraadschap Delfland wijst erop dat door de ligging aan secundaire watergangen er een mooie kans is om natuurvriendelijke oevers aan te leggen. Door het aanleggen van natuurvriendelijke oevers kan de waterkwaliteit verbeteren en onderdeel uitmaken van de watercompensatie. De initiatiefnemer is hierover geïnformeerd en het is aan de initiatiefnemer om hier bij de verdere uitwerking van zijn plannen gebruik van te maken.

Katwijkerlaan 37

Aan de hand van de watersleutel van hoogheemraadschap Delfland is bepaald hoeveel water extra geborgen moet worden binnen het plangebied. Hierbij is de toename van het bouwvlak als uitgangspunt genomen. Voor het plangebied gaan we uit van 5.000 m² waarvan nu 4.308 m² verhard oppervlak is en 692 m² onverhard oppervlak. In de nieuwe situatie wordt we het oppervlak verharding verkleind, namelijk 3.800 m² verhard en 1.200 m² onverhard oppervlak (zonder compensatie). Van het verharde oppervlak wordt 500 m² als halfverharding gerealiseerd die voor 50% verhard en 50% onverhard wordt meegerekend in de watersleutel. In de watersleutel is daarom 3.550 m² verhard en 1.450 m² onverhard oppervlak opgenomen. De locatie zal voorzien worden van 1,1 m³ aan waterberging en 5 m² aan oppervlaktewater. De uitkomsten van de watersleutel zijn weergegeven in de bijlage.

Voor de ontwikkelingen waar extra waterberging gerealiseerd dient te worden geeft het Hoogheemraadschap Delfland de voorkeur voor het realiseren van extra oppervlaktewater. Indien compensatie in oppervlaktewater aantoonbaar niet mogelijk is, kan als alternatief voor vasthoudmaatregelen gekozen worden. Vanwege het belang voor de waterhuishouding hanteert Delfland richtlijnen bij de beoordeling van vasthoudmaatregelen ter compensatie van verharding. Deze zijn te vinden op Beleid - Delfland (hhdelfland.nl).

De initiatiefnemer wordt geïnformeerd dat het Hoogheemraadschap Delfland adviseert uit te gaan van een drooglegging van 1,2 meter met een minimum van 1 meter.



Het Hoogheemraadschap Delfland wijst erop dat door de ligging aan secundaire watergangen er een mooie kans is om natuurvriendelijke oevers aan te leggen. Door het aanleggen van natuurvriendelijke oevers kan de waterkwaliteit verbeteren en onderdeel uitmaken van de watercompensatie. De initiatiefnemer is hierover geïnformeerd en het is aan de initiatiefnemer om hier bij de verdere uitwerking van zijn plannen gebruik van te maken.

Waterkwaliteit

Het Waterklimaatplan Pijnacker-Nootdorp 2017-2020, is op 30 maart 2017 vastgesteld. Voor wat betreft de waterkwaliteitsdoelen worden geen negatieve effecten voorzien. Er wordt gestreefd naar het principe van geen achteruitgang zoals genoemd in de Kaderrichtlijn water. Delfland kan vanuit de programma's Kaderrichtlijn Water en Ecologie concreet aangeven welke ecologische waterkwaliteitsdoelen worden nagestreefd en wat deze concreet inhouden. In het gebied worden geen nieuwe, potentieel verontreinigende functies en ontwikkelingen voorzien, die vanuit het oogpunt van waterkwaliteit bijzondere aandacht vragen. Bij nieuwbouwlocaties dienen geen uitlogende materialen gebruikt te worden ter bescherming van de waterkwaliteit. Voor die ontwikkelingen waar sprake is van functiewijziging blijft het huidige gebruik ongewijzigd dat er geen verslechtering van de waterkwaliteit optreedt.

Voor de onderhavige ontwikkelingen zijn er kansen om natuurvriendelijke oevers te realiseren. De gemeente zal de ontwikkelende partijen verzoeken om in overleg te treden met het hoogheemraadschap om de mogelijkheden voor natuurvriendelijke oevers te bespreken.

Afvalwater en riolering

De gemeente Pijnacker-Nootdorp geeft in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2025 aan dat in geval van kleinschalige nieuwbouwprojecten de percelen worden aangesloten op het al aanwezige rioolstelsel. In het rioleringsplan is opgenomen dat dit een volledig gescheiden stelsel moet betreffen.

In onderhavige situatie dienen de mogelijkheden van afkoppelen zoveel mogelijk benut te worden. Schoon dak- en terreinwater (mits geen uitlogende materialen worden toegepast) kan direct naar het oppervlaktewater afgevoerd worden. Waar mogelijk zal het hemelwater (tijdelijk) vastgehouden worden alvorens het af te voeren. Deze werkwijze kan wateroverlast voorkomen. Voor het afvoeren van water zijn creatieve en efficiënte maatregelen mogelijk, zoals bijvoorbeeld het toepassen van halfopen verharding ter plekke van parkeerplaatsen van de nieuwbouw.

Klimaatadaptatie

Het Hoogheemraadschap van Delfland en de gemeente Pijnacker-Nootdorp hebben zich met de ondertekening van het "Convenant Klimaatadaptief Bouwen" in 2021 gecommitteerd, om de huidige bouwopgave klimaatadaptief te ontwikkelen. Hierdoor wordt gewerkt aan het verminderen van de kans op wateroverlast, hittestress, droogte en bodemdaling en vergroten van de biodiversiteit.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt rekening gehouden met de onderstaande minimale ambities die een directe relatie hebben met de waterhuishouding:

- Hevige neerslag leidt niet tot schade aan infrastructuur, gebouw, eigendommen of groen in de bebouwde omgeving;
- 50 mm van een korte hevige bui (70 mm 1/100 jaar) op privaat terrein moet worden opgevangen en in 24-48 uur vertraagd worden afgevoerd (of neerslaggestuurd worden geleegd);
- In het plangebied treedt geen schade op aan bebouwing en voorzieningen bij extreem hevige neerslag (90 mm 1/250 jaar). Langdurige droogte leidt niet tot verdroging of schade aan de bebouwde omgeving;



- De inrichting van het gebied is op de verwachte grondwaterstanden en de beschikbaarheid van zoetwater tijdens droogte afgestemd;
- Er wordt naar gestreefd, dat 50% van de jaarlijks gemiddelde neerslag in het plangebied geïnfiltreerd wordt.

Bij de ruimtelijke ontwikkelingen van het Verzamelplan 2023-2024 wordt rekening gehouden met de hier bovengenoemde (extra) ambities. De vertaling van deze ambities kunnen gevonden worden in vasthoudmaatregelen die voldoen aan deze richtlijnen.

Veiligheid en waterkeringen

Bouwen in waterkeringen en/of bijbehorende beschermingszones kan een bedreiging vormen voor de waterveiligheid. Voor de locaties Rijskade 1A te Pijnacker en Katwijkerlaan 37 zijn gelegen in zones waar de dubbelbestemming 'Waterstaat- Waterkering' geldt. De veiligheid en de waterkering worden beschermd door het handhaven van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone'. Naast de benodigde vergunningen voor het bouwen zal ook het Hoogheemraadschap een vergunning af moeten geven voor het bouwen. Voor de locaties die liggen in de beschermingszone van een waterstaatswerk liggen heeft het hoogheemraadschap een beleidsregel opgesteld. In de 'Beleidsregel Medegebruik Waterkeringen' zijn de regels en beperkingen opgenomen, die voor de zone waterstaatswerk en beschermingszone gelden. De beleidsregel is terug te vinden op de website van het hoogheemraadschap (<https://www.hhdelfland.nl/over-ons/regelgeving/beleidsregels/>).

Onderhoud en bagger

Voor alle ontwikkelingen geldt dat de eigendomssituatie niet veranderd. Eventuele verplichtingen die gelden voor het noodzakelijk onderhoud aan sloten en waterkeringen blijven ongewijzigd. Dit geldt eveneens voor het baggeren van de sloten. Er treden geen wijzigingen op in de onderhoudsplichten of in de mogelijkheden om onderhoud te plegen.

Conclusie

Er worden vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmering verwacht ten aanzien van de uitvoering van het plan.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Toetsingskader

In het Europese Verdrag van Malta, ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland, is de veiligstelling van het (Europese) archeologische erfgoed als doelstelling opgenomen. In 1998 is dit verdrag goedgekeurd door het Nederlandse parlement. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Dit is een aanpassingswet waarmee de Monumentenwet 1988 gewijzigd is op het onderdeel archeologie. Door middel van de gewijzigde Monumentenwet moet het archeologisch erfgoed in de bodem bescherming krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

De Cultuurhistorische Atlas van Zuid-Holland geeft een overzicht van de cultuurhistorische kenmerken en waarden in Zuid-Holland. De atlas bestaat uit kaarten voor de drie onderdelen van de cultuurhistorie: archeologie, historische stedenbouw en historisch landschap. Ieder onderdeel bestaat uit twee kaarten die inzichtelijk maken wat in Zuid-Holland cultuurhistorisch van belang is en waarom:

- de kenmerkenkaart, waarop de kenmerkende nederzettingspatronen, landschapspatronen en de archeologische opbouw van het landschap zijn weergegeven;
- de waardenkaart, waarop de waardevolle structuren van de kenmerkenkaart zijn gewaardeerd.



Deze cultuurhistorische kenmerken en waarden vormen de input bij processen van culturele planologie. In de CHA heeft het plangebied een redelijk tot grote kans op archeologische sporen. Aan deze kans is een onderzoeksplicht verbonden.

Archeologiebeleid Pijnacker-Nootdorp

De gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft haar archeologiebeleid verwoord in de paraplubestemming Archeologie, welke momenteel de status ontwerp heeft (24 november 2022). Hierop zijn de verwachte archeologische waarden binnen de gemeente weergegeven.

Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Dit kan in de vorm van het treffen van technische maatregelen, het doen van een opgraving of archeologische begeleiding van werkzaamheden. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen. Per dubbelbestemming gelden ondergrenzen voor wat betreft de oppervlakte en diepte van de verstoring.

Beoordeling

In de volgende tabel is een overzicht opgenomen met de dubbelbestemmingen die zijn opgenomen op basis van het paraplubestemmingsplan Archeologie. Per dubbelbestemming is aangegeven wat de ondergrenzen voor de oppervlakte en diepte van de verstoring zijn. Indien deze grenzen niet worden overschreden, dan is er geen onderzoek noodzakelijk.

Dubbelbestemming	Ondergrens oppervlakte	Ondergrens diepte	Locaties
Waarde- Archeologie - 1	50 m ²	0,3 meter	C, I
Waarde- Archeologie - 2	200 m ²	0,3 meter	H
Waarde- Archeologie - 3	1.000 m ²	0,3 meter	D

Voor de locaties D, H geldt dat hier uitsluitend technische wijzigingen waarvoor een nadere toetsing niet noodzakelijk is. Voor locatie E geldt dat reeds archeologische onderzoek is uitgevoerd waarmee de dubbelbestemming is komen te vervallen. Bij de overige locatie geldt geen archeologische dubbelstemming.

Bij de toekomstige ontwikkelingen zal op een aantal percelen binnen onderhavig bestemmingsplan rekening moeten worden gehouden met een redelijke tot grote trefkans op archeologische sporen. In de regels is daarom een regeling opgenomen, waarbij de voorwaarden staan aangegeven wanneer een verkennend archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op basis van het archeologisch onderzoek zal bepaald worden of nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Overgawwseweg 50

Het archeologisch onderzoek is uitgevoerd door Delftse Archeologische Notitie 314. Het rapport is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Op grond van het uitgevoerde onderzoek zijn geen archeologische waarden in het geding. Het onderzoeksbureau adviseert om de archeologische bestemming van het plangebied te verwijderen.

Katwijkerlaan 37

Het archeologisch onderzoek is uitgevoerd door Delftse Archeologische Notitie 314. Het rapport is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Op grond van het uitgevoerde onderzoek zijn geen archeologische waarden in het geding. Het onderzoeksbureau adviseert om de archeologische bestemming van het plangebied te verwijderen.



Conclusie

Uit de onderzoeken voor de onderscheiden locaties volgt dat de archeologie geen belemmering vormt. De archeologische dubbelbestemming voor beide locaties kan komen te vervallen.

5.6 Ecologie

5.6.1 Natuurgebieden

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is een wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur. De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017 en vervangt daarmee het voorheen geldende wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De wet regelt ten eerste de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en planten- en diersoorten. Daarnaast bevat de wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden. In de Wet natuurbescherming is de Europese regelgeving omtrent natuurbescherming, zoals vastgelegd in de Vogelrichtlijn (Richtlijn 2009/147/EG, 30 november 2009) en Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG, 21 mei 1992) als uitgangspunt genomen.

De gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in hoofdstuk 2 van de Wnb en richt zich onder meer op het verminderen van de depositie van stikstof op de Natura 2000-gebieden en het versterken van de natuur.

Op 1 januari 2017 is de 'Wet natuurbescherming' in werking getreden. De 'Boswet', de 'Flora en faunawet' en de 'Natuurbeschermingswet 1998' zijn per die datum ingetrokken. De Wet natuurbescherming vormt het voornaamste beleidsmatige toetsingskader op het gebied van de soortenbescherming en gebiedsbescherming.

Beoordeling

Alle locaties liggen buiten de begrenzing van het NNN. De locaties zijn op een dergelijke afstand gelegen, dat er van een negatief effect op het dichtstbijzijnde NNN-gebied geen sprake is. Tevens betreft het relatief beperkte ingrepen. Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied Meijendel & Berkheide is met ruim 8 kilometer op relatief grote afstand gelegen. Gezien deze afstand en de beperkte aard van de ingrepen valt een significant negatief effect niet te verwachten. De emissie van stikstof reikt echter verder vanaf de plangebieden.

De stikstofdepositie als gevolg van de realisatiefase (realiseren van de woningen) en de gebruiksfase (toenemende verkeersgeneratie) wordt in beeld gebracht middels een AERIUS-berekening. Op basis hiervan zal bepaald worden of er geen sprake is van stikstofuitstoot op het Natura2000-gebied Meijendel & Berkheide.

Overgauwseweg 50

De AERIUS-berekening is uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage bij de toelichting gevoegd. In dit stikstofdepositieonderzoek is voor de aanlegfase en gebruiksfase van de ontwikkeling aan de Overgauwseweg 50 in Pijnacker de te verwachten stikstofdepositie ter plaatse van de Natura 2000-gebieden berekend.

Uit de gecombineerde berekening van de aanlegfase en gebruiksfase blijkt dat de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet hoger is dan 0,00 mol N/ha/jaar.

Er is dus geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb).



Katwijkerlaan 37

De AERIUS-berekening is uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage bij de toelichting gevoegd. In dit stikstofdepositieonderzoek is voor de aanlegfase en gebruiksfase van de ontwikkeling aan de Katwijkerlaan 37 in Pijnacker de te verwachten stikstofdepositie ter plaatse van de Natura 2000-gebieden berekend.

Uit de gecombineerde berekening van de aanlegfase en gebruiksfase blijkt dat de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet hoger is dan 0,00 mol N/ha/jaar.

Er is dus geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Conclusie

Het aspect stikstofdepositie vormt geen belemmering voor het plan.

5.6.2 Flora en fauna

Toetsingskader

Het beschermingsregime betreffende soorten (flora en fauna) is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wnb. De verbodsbepalingen zijn hierbij afhankelijk gesteld van de soort (en daarmee de opname van die soort op de diverse lijsten) en de voorgenomen handelingen. Bovendien is een algemeen geldende zorgplicht opgenomen om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten.

Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied. Vanuit die kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Wnb. Conform vaste jurisprudentie kan een plan worden vastgesteld indien aannemelijk wordt gemaakt dat het aspect flora en fauna niet aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat.

Beoordeling

Overgawseweg 50

De Quicksan Wet natuurbescherming is uitgevoerd door Econsultancy en is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Uit het onderzoek blijkt dat er geen nader onderzoek nodig is. Voldoende kan worden uitgesloten dat de ontwikkeling negatieve gevolgen heeft voor beschermde soorten. Het rapport geeft de navolgende aanbevelingen:

Voor de steenuil wordt verplicht gesteld om buiten het broedseizoen te werken. Daarnaast wordt geadviseerd om een muizenruiter, lage vegetatie in de vorm van graspollen en/of langs het voorgenomen permanente pad paaltjes te plaatsen om het foerageergebied te compenseren. Ook wordt geadviseerd om een extra steenuil-kast te plaatsen in de nabije omgeving.

Voor vleermuizen wordt geadviseerd om vleermuisvriendelijk licht te gebruiken in de actieve periode tijdens werkzaamheden tussen zonsondergang en zonsopkomst, zo worden foerageergebieden buiten de onderzoekslocatie niet in hun functie beperkt.

In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd om bij het verwijderen van het groen en grondwerkzaamheden rekening te houden met terrestrisch habitat van algemene grondgebonden zoogdieren, zoals de egel, muizen en met algemene amfibieën, zoals bruine kikker en gewone pad. Door te werken in één richting en zorgvuldig het groen te verwijderen, krijgen individuen een kans om te vluchten. In de gegraven sleuven of gaten mogen daarnaast geen dieren vallen die vervolgens geen kans meer hebben om te ontsnappen. Door het plaatsen van schermen wordt voorkomen dat dieren noodlottig in gegraven structuren terecht komen.



Indien dit niet mogelijk is, wordt geadviseerd om aan het uiteinde een flauw talud te houden zodat dieren ten allen tijde hun weg kunnen vervolgen.

Katwijkerlaan 37

De Quicksan Wet natuurbescherming is uitgevoerd door IDDS en is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Uit het onderzoek blijkt dat er geen nader onderzoek nodig is. Voldoende kan worden uitgesloten dat de ontwikkeling negatieve gevolgen heeft voor beschermde soorten. Wel zijn voor een aantal soorten mitigerende maatregelen nodig.

Vogels zonder jaarrond beschermd nest: diverse algemene broedvogels kunnen broeden in de bomen en struiken binnen het plangebied. Algemene vogelsoorten die broeden zijn gedurende deze tijd beschermd (grootweg van 15 februari tot 15 augustus, in gebruik zijnde nesten zijn ook buiten deze periode beschermd). Als dit niet mogelijk is, dienen alle struiken en heggen rondom de te slopen opstallen vóór het broedseizoen verwijderd te zijn en continu door te werken tijdens het broedseizoen, zodat vogels niet tot broeden komen in het plangebied. Indien het niet mogelijk is om de werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten, dient een broedvogelinventarisatie gedaan te worden door een deskundig ecooloog. Indien tijdens een broedvogelinventarisatie broedende vogels aanwezig zijn, moeten de werkzaamheden worden uitgesteld tot het nest verlaten is.

Vleermuizen: in de opstal grenzend aan het plangebied (pinkental) zijn potentieel verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Vleermuizen zijn gevoelig voor lichtverstoring bij hun verblijven. Wanneer in het actieve seizoen (1 april t/m 31 oktober) van vleermuizen gewerkt wordt met (bouw)verlichting en deze verlichting op de omliggende opstal geschieden wordt, kan verstoring ontstaan van vleermuizen. In de periode 1 november t/m 31 maart zijn vleermuizen inactief en heeft verlichting geen effect, in deze periode zijn dan ook geen beperkingen. Het advies luidt daarom om in de actieve periode (1 april t/m 31 oktober) niet met (bouw)verlichting op de omliggende opstal te schijnen om verstoring van vleermuizen te voorkomen. Tevens mag in de toekomstige situatie niet met (extra) verlichting om de omliggende panden geschieden worden.

Naast deze mitigerende maatregelen geldt nog de zorgplicht. De Wnb kent een algemene zorgplicht. Dit betekent dat zorgvuldig met aanwezige planten en dieren moet worden omgegaan. Dit geldt ook voor algemeen voorkomende en vrijgestelde soorten zoals de egel. Daarom moeten de volgende maatregelen genomen worden:

- Maai voorafgaand aan de werkzaamheden de vegetatie in het werkgebied kort. Hierdoor wordt het voor grondgebonden zoogdieren minder aantrekkelijk om te verblijven in deze zone tijdens de werkzaamheden.
- Voer de werkzaamheden rustig en in één richting uit. Op deze manier zijn dieren in de gelegenheid om te vluchten naar andere leefgebieden.
- Wees tijdens de werkzaamheden alert op de aanwezigheid van (beschermde) soorten en geef deze de tijd en ruimte om te vluchten.
- Schakel steeds een deskundige in bij het aantreffen van (beschermde) soorten.

Conclusie

Uit de onderzoeken voor de onderscheiden locaties volgt dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt.

5.7 Akoestiek

Toetsingskader

Op basis van artikel 76 van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of uitwerkingsplan als bedoeld in art. 3.6 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de waarden als bedoeld in art. 82 t/m 85 van de Wgh in acht te worden genomen, indien dat plan gelegen is in een zone rondom een weg als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh en (het betreffende onderdeel van) dat plan mogelijkheden biedt voor:



- de realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen (functies zoals genoemd in art. 1 Wgh en art 1.2 Bgh – het Besluit geluidhinder zoals gewijzigd op 4 april 2012);
- de aanleg van een nieuwe weg en/ of een reconstructie van een bestaande weg;
- functiewijzigingen van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie (bijvoorbeeld via afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid).

De onderzoekszone voor wegen zoals bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh is afhankelijk van de hoeveelheid rijbanen. Onderstaande tabel geeft hier een overzicht van:

	Stedelijk	Buitenstedelijk
Aantal rijstroken	Aantal meter aan weerszijden van de weg	
5 of meer	350 m	600 m
3 of 4	350 m	400 m
1 of 2	200 m	250 m

Tabel 4: onderzoekszone wegen artikel 74 lid 1 Wet geluidhinder.

Artikel 74 lid 2 Wgh regelt dat indien de bovengenoemde ontwikkelingen zijn gelegen binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied of in een zone nabij wegen waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt, de betreffende waarden niet in acht hoeven te worden genomen.

Uit een akoestisch onderzoek moet blijken of, indien sprake is van een van de bovengenoemde ontwikkelingen binnen een zone als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh, deze binnen de waarden valt zoals deze voor diverse typen ontwikkelingen is vastgelegd in de Wgh. De grenswaarde voor de toelaatbare etmaalwaarde van de equivalente geluidbelasting van wegen binnen zones langs wegen is voor woningen 48 dB. In bijzondere gevallen is een hogere waarde mogelijk; Burgemeester en Wethouders zijn binnen de grenzen van de gemeente en onder voorwaarden bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Voor gebieden binnen of in de nabijheid van natuurgebieden gelden aanvullende regels. In het geval van onderhavige ontwikkeling geldt dat de zorgvoorziening niet vergunnings- of meldingsplichtig is volgens wet- en regelgeving omtrent geluid. Wel is het plan pal naast het Natuurnetwerk Brabant gelegen. In de regel dient het Natuurnet-werk Brabant gecompenseerd te worden bij een geluidsbelasting hoger dan 45 dB(A).

Beoordeling

Niet alle ontwikkelingen hebben betrekking op het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige functies. Hieronder wordt enkel nader ingegaan op ontwikkelingen die wel nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk maken.

Overgauwseweg 50

Voor de locatie Overgauwseweg 50 te Pijnacker geldt dat er geen sprake is van het toevoegen van een nieuwe geluidgevoelige functie. Met onderhavig verzamelplan wordt aantal te bebouwen vierkante meter aangepast ten behoeve van het realiseren van een nieuwe loods. In het kader van de Wgh is derhalve geen onderzoek noodzakelijk.



Katwijkerlaan 37

Voor de locatie Katwijkerlaan 37 te Pijnacker geldt dat er geen sprake is van het toevoegen van een nieuwe geluidgevoelige functie. Het initiatief voorziet in het toevoegen van een bouwvlak en het vergroten van het bouwvolume ten behoeve van caravanstalling.. In het kader van de Wgh is derhalve geen onderzoek noodzakelijk.

Conclusie

Het akoestisch milieu vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen.

5.8 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals zorgvoorzieningen) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' (hierna: VNG-brochure) wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie. Sommige functies kunnen zowel milieubelastend als milieugevoelig zijn (bijvoorbeeld ziekenhuizen en scholen).

Beoordeling

Overgauwseweg 50

Binnen het plangebied bevindt zich een agrarisch loonbedrijf. Een agrarisch loonbedrijf, met een bedrijfsoppervlakte groter dan 500 m², behoort bij milieucategorie 3.1 en heeft een richtafstand van 50 meter. De nieuwe loods wordt gebouwd binnen de huidige bestemming en binnen het bestaande bouwvlak.

Katwijkerlaan 37

Onderhavig planvoornemen voorziet in een nieuw bouwvlak en verhoging van de goot- en nokhoogte ten behoeve van een nieuwe caravanstalling. Hiermee geldt dat er geen sprake is van het toevoegen van een nieuwe milieuhindergevoelige functie. Rondom het plangebied liggen enkele woonbestemmingen. De oppervlakte in gebruik voor de caravanstalling verandert niet. Wel zorgen de plannen ervoor dat de stallingsruimte verder van de woningen af komt te staan waardoor de overlast naar verwachting zal verminderen.

Conclusie

Het aspect 'bedrijf en milieuzonering' vormt geen belemmering voor beoogde ontwikkelingen.



5.9 Externe veiligheid

Toetsingskader

Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de externe veiligheid in beschouwing is genomen bij dit bestemmingsplan. De externe veiligheid gaat over de beoordeling van de risico's die verband houden met het gebruik van gevaarlijke stoffen. Tijdens de productie, de opslag, het gebruik en het transport kunnen er zich calamiteiten voordoen, waar door de veiligheid van de omgeving in het geding is. Dit houdt daarom een risico in voor de omgeving van dergelijke activiteiten. Externe veiligheid heeft geen betrekking op mogelijke gezondheidsschade door langdurige blootstelling aan gevaarlijke of schadelijke stoffen. Het gaat om plotseling optredende schadelijke effecten en de directe gevolgen van die effecten.

Normstelling en beleid

Twee sleutelbegrippen: plaatsgebonden risico en groepsrisico

De risico's bij de externe veiligheid worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Waarom worden er twee begrippen gebruikt? Het rijksoverheidsbeleid maakt onderscheid tussen het risico waaraan het individu is blootgesteld en het risico waaraan een groep mensen is blootgesteld. Het gaat om het risico op overlijden. Voor de beoordeling van het risico waaraan het individu is blootgesteld gebruikt men het plaatsgebonden risico. Dit is de maatstaf voor de persoonlijke veiligheid. De maatstaf voor de kans dat een groep van mensen in een keer overlijdt, is het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de overlijdenskans per jaar die op een bepaalde afstand aanwezig is door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij wordt voor de berekening uitgegaan van een fictieve burger. Deze burger is 24 uur per dag gedurende een heel jaar, onbeschermd op de plaats aanwezig waarvoor het plaatsgebonden risico wordt berekend. Verder zal de burger geen aanstalten maken zich in veiligheid te brengen (vlucht- of schuilgedrag) gedurende de maximaal 30 minuten blootstelling aan het optredende effect. Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (de zogeheten risicocontour).

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans op het overlijden in één keer van een groep mensen (juridisch is de minimum omvang gesteld op 10 doden om van een groepsrisico te kunnen spreken) als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting, transportroute gevaarlijke stoffen of buisleiding en als gevolg van een ongewoon voorval in dit invloedsgebied waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het invloedsgebied is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het groepsrisico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1.000 slachtoffers tegelijk vallen. Bij transportrisico's geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op 10 slachtoffers gelijk aan één op de tienduizend (10-4). De kans op 100 slachtoffers gelijk aan één op de miljoen (10-6) enzovoorts. Bij stationaire risicobronnen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een factor 10 kleiner ligt. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is geen wettelijke norm, het is bedoeld als een ijkpunt. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om voor iedere situatie een belangenafweging te maken (verantwoording groepsrisico). Daarbij spelen onder anderen de zelfredzaamheid van bewoners, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.



Beperkt kwetsbare objecten, kwetsbare objecten en zeer kwetsbare objecten

Beperkt Kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten worden onder andere verstaan woningen, hotels, restaurants, kantoren, winkels en sport- en kampeerterreinen, voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren. In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een definitie opgenomen van een beperkt kwetsbaar object.

Kwetsbare objecten

Kwetsbare objecten zijn onder ander woningen (met uitzondering van verspreid liggende woningen met een dichtheid van maximaal twee per hectare en dienst- of bedrijfswoningen), kantoren met meer dan 1.500 m² bruto vloeroppervlak en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of (een deel van de dag) kwetsbare groepen mensen. De kwetsbare objecten staan gedefinieerd in Bevi artikel 1 sub I. Na inwerkingtreding van het Bevi is de definitie van kwetsbare objecten nog verduidelijkt.

Zeer kwetsbare objecten

Zeer kwetsbare objecten zijn tevens kwetsbare objecten, ze vormen een subcategorie van de categorie kwetsbare objecten uit het Bevi. Zeer kwetsbare objecten zijn objecten waarin mensen verblijven die zichzelf niet goed in veiligheid kunnen brengen, bijvoorbeeld door een geestelijke of lichamelijke beperking. Voorbeelden hiervan zijn: verzorgingstehuizen, ziekenhuizen en kinderdagverblijven.

Waarom onderscheid?

Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is van belang om te bepalen of de PR 10-6 een grenswaarde is of een richtwaarde. De zeer kwetsbare objecten vormen een nieuwe categorie ten opzichte van het Bevi en spelen een rol in de modernisering van het Omgevingsveiligheidsbeleid (Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid).

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen, al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht het bevoegde gezag bij ruimtelijke plannen vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) afstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi wordt een nieuw ruimtelijk besluit (waaronder ook een conserverend bestemmingsplan) gezien als een nieuwe situatie. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) geeft uitvoering aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Het BEVI gaat bij het plaatsgebonden risico uit van:

- Het in acht nemen van een grenswaarde van 10-6 voor kwetsbare objecten. Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde.
- Rekening houden met een richtwaarde van 10-6 voor beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij inrichtingen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10-5 per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer



dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–7 per jaar en met de kans op een ongeval met 1.000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–9 per jaar;

Wanneer verantwoording groepsrisico

Alleen bij een toename van het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing op:

- De vaststelling van een bestemmingsplan (artikel 3.1 Wro);
- Inpassingsplan van een project met een provinciaal belang (artikel 3.26, lid 1 Wro);
- Inpassingsplan van een project met een landelijk belang (artikel 3.28, lid 1 Wro);
- Ontheffing van een voorschrift uit de bouwverordening (artikel 11 Woningwet);
- Omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, lid, onder c, Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 of 3, of tweede lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheerverordening wordt afgeweken. De omgevingsvergunning vervangt het projectbesluit uit artikel 3.10 van de Wro.

Basisnet

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Aangezien er in Pijnacker-Nootdorp geen sprake is van transport van gevaarlijke stoffen via hoofdwaterwegen en hoofdspoorwegen zal in het planspecifieke deel alleen aandacht worden besteed aan transport van gevaarlijke stoffen via de hoofdwegen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de bebouwde omgeving en de veiligheid van mensen die wonen of verblijven dicht in de buurt van de infrastructuur waar dit vervoer plaatsvindt. Het Basisnet stelt regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant) en om mensen die dicht bij deze hoofdwegen wonen of verblijven minimaal een bepaald beschermingsniveau te bieden.

Het Basisnet is een heel stelsel van wetten en regels dat op verschillende gebieden haar oorsprong heeft liggen. Vanuit de vervoerskant is er de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Wvgs). De Wvgs is in de afgelopen tijd al aangepast aan het Basisnet. De gewijzigde Wvgs (Stb. 2013, nr. 307) is per 1 april 2015 in werking getreden. Voor de ruimtelijke ordeningskant is er het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes. Dit besluit vindt haar grondslag in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer. Dit besluit vervangt de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en vindt haar grondslag in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer. Het Bevt is per 1 april 2015 in werking getreden. In de Regeling Basisnet (Stcrt. 2014, nr. 8242, sinds 1 april 2015 in werking) wordt aangegeven waar risicoplafonds liggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling. Het Bevt is ook van toepassing op transportassen die niet onder het basisnet vallen. Het plaatsgebonden risico kan worden berekend of worden bepaald met toepassing van de vuistregels uit de Handleiding risicoanalyse transport (Hart).

In het Basisnet zijn grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet, kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de basisafstanden in bijlage I, II en III van de Regeling basisnet. De basisnetafstanden vormen een veiligheidszone hierbinnen mag het plaatsgebonden risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10-6 per jaar.

Het gewijzigde Bouwbesluit (Stcrt. 2014, nr. 4057, sinds 1 april 2015 in werking) bevat regels rondom bouwen



binnen Plasbrandaandachtsgebieden (PAG). Een PAG is een gebied tot 30 meter vanaf de rechterrاند van de rechterrijstrook (excl. vluchtstrook) waarin, bij realisatie van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

Aan het bouwen van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in een veiligheidszone of een PAG zijn eisen gesteld op grond van artikel 2.3 eerste respectievelijk tweede lid van de Regeling Bouwbesluit 2012. Paragraaf 2.3 van deze regeling is eveneens op 1 april 2015 in werking getreden (Stb. 2015, 92). In beide gevallen moet zijn voldaan aan de artikelen 2.5 t/m 2.9 van voornoemde regeling. Aanvullend moet het mechanisch ventilatiesysteem van een, als beperkt kwetsbaar object aan te merken, bouwwerk binnen een veiligheidszone zijn uitgerust met een voorziening waarmee dat systeem bij een calamiteit handmatig kan worden uitgeschakeld (artikel 2.10 van de regeling). Deze bepalingen gelden niet voor bouwwerken met een hoge infrastructurele waarde als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (bijvoorbeeld telefoon- of elektriciteitscentrale).

Plaatsgebondenrisico

Het Bevt gaat bij het plaatsgebonden risico uit van:

- Het in acht nemen van een grenswaarde van 10⁻⁶ voor kwetsbare objecten. Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde.
- Rekening houden met een richtwaarde van 10⁻⁶ voor beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij transportroutes geldt vanuit het Bevt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁴ per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁶ per jaar en met de kans op een ongeval met 1.000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁸ per jaar.

Wanneer verantwoording groepsrisico?

Verantwoording is van toepassing op de volgende besluiten:

- De vaststelling van een bestemmingsplan (artikel 3.1 Wro);
- Inpassingsplan van een project met een provinciaal belang (artikel 3.26, lid 1 Wro);
- Inpassingsplan van een project met een landelijk belang (artikel 3.28, lid 1 Wro);
- Omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, lid, onder c, Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 of 3, of tweede lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheerverordening wordt afgeweken.

Het Bevt schrijft voor dat voor alle bovenstaande ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied van een transportroute in ieder geval aandacht moet worden geschonken aan:

1. Mogelijkheden tot voorbereiding van het bestrijden en het beperken van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
2. Zelfredzaamheid ten aanzien van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten.

Hierbij dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3: brandbaar gas) te worden beschouwd, maar ook van overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd.

Een ruimtelijke ontwikkeling op een afstand groter dan 200 meter levert echter een geringe bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico. Daarom is het niet effectief om in het gebied op een grotere afstand dan 200 meter van een transportroute uitgebreid de mogelijkheden voor ruimtelijke maatregelen te onderzoeken om het groepsrisico te verkleinen.



Alleen wanneer een ruimtelijk plan binnen 200 meter van een transportroute gelegen is, dient een volledige verantwoording afgelegd te worden waarin ook de volgende aspecten worden behandeld:

1. Dichtheid van personen en de verwachte veranderingen;
2. Hoogte van het groepsrisico;
3. Maatregelen ter beperking van het groepsrisico (zowel bronmaatregelen als ruimtelijke maatregelen);
4. Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen (alternatieve locaties) met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

Een volledige verantwoording mag ook achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Sinds 1984 wordt er getoetst aan circulaire Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen (1984) en vanaf 1991 ook aan de circulaire Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie. Sinds 1 januari 2011 zijn beide circulaire's vervangen door het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende regeling. Vanaf 1 juli 2014 vallen ook de chemicaliënleidingen onder dit besluit. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het Bevb is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en transport. Ook bij buisleidingen geldt dat de hoogte van het groepsrisico en de mate van toename van het groepsrisico bepalen of een volledige verantwoording moet worden opgesteld of dat een beperkte verantwoording volstaat.

Plaatsgebonden risico

Het Bevb gaat bij het plaatsgebonden risico uit van:

- Het in acht nemen van een grenswaarde van 10^{-6} voor kwetsbare objecten. Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde.
- Rekening houden met een richtwaarde van 10^{-6} voor beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij buisleidingen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-8} per jaar;

Wanneer verantwoording groepsrisico?

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico is van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan (mede inbegrepen een inpassingsplan), op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten. Echter, ook als de verantwoordingsplicht niet van toepassing is kan in het kader van goede ruimtelijke ordening (artikel 10 Wro) een verantwoording noodzakelijk zijn.

Een volledige verantwoording mag buiten toepassing blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;



- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

De beperkte verantwoording dient in ieder geval in te gaan op de volgende onderdelen:

- I de aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding;
- II de omvang van het groepsrisico;
- III de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- IV de mogelijkheden van personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de risicobron om zichzelf in veiligheid te brengen.

Overige voor Pijnacker-Nootdorp relevante besluiten op het gebied van externe veiligheid

Activiteitenbesluit

Dit besluit en de bijbehorende regeling zijn de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, waaronder veiligheidsafstanden (voor bijvoorbeeld propaantanks, ammoniak koelinstallaties en gasontvangststations) waaraan voldaan moet worden.

Vuurwerkbesluit Dit besluit reguleert de gehele keten rondom vuurwerk. In bijlage 3 van het Vuurwerkbesluit zijn veiligheidsafstanden tot kwetsbare en geprojecteerde kwetsbare objecten opgenomen. De aan te houden afstand is afhankelijk van het type vuurwerk en de hoeveelheid vuurwerk dat wordt opgeslagen. De regels voor het vervoer van vuurwerk zijn een uitwerking van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs).

Wat verandert er met de komst van de Omgevingswet?

Aandachtsgebieden zijn een nieuw fenomeen binnen de omgevingsveiligheid. Aandachtsgebieden zijn gedefinieerd als gebieden waar mensen binnenshuis, zónder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren die in de omgeving kunnen optreden. De aandachtsgebieden laten dus zien waar extra aandacht nodig is om aanwezigen in nieuwe situaties te beschermen tegen de gevaren bij ongevallen met deze effecten. Het is niet nodig om maatregelen te treffen ter bescherming van personen in gebouwen en locaties die nu al (rechtmatig) binnen een aandachtsgebied van een bestaande risicobron aanwezig zijn.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen drie soorten gevaren en daarmee tussen drie verschillende aandachtsgebieden: warmtestraling (brandaandachtsgebied), overdruk (explosieaandachtsgebied) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolkaandachtsgebied). De aandachtsgebieden zijn feitelijk effectafstanden van worst-case scenario's. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen.

Het bevoegd gezag kan er voor kiezen om in het omgevingsplan een brand- en/of explosieaandachtsgebied aan te wijzen als brand- en/of explosievoorschriftengebied. In een voorschriftengebied gelden dan op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) extra bouwvoorschriften gericht op bescherming tegen een brand- en/of explosie. Deze voorschriften gelden echter alleen bij nieuwbouw! Het kan ook een keuze zijn om een kleiner of geen brand- of explosievoorschriftengebied aan te wijzen. Dit kan echter niet bij plasbrandaandachtsgebieden welke in het kader van het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen zijn aangewezen. Ook locaties voor nieuwe "zeer kwetsbare gebouwen" binnen een brand- of explosieaandachtsgebied moeten als voorschriftengebied worden aangewezen. Een gifwolkaandachtsgebied kan niet worden aangewezen als voorschriftengebied. Wel geldt na het in werkingtreden van de Omgevingswet voor alle nieuwbouw dat de ventilatie centraal afschakelbaar moet zijn.



Beoordeling

Risicovolle bedrijven binnen/nabij het plangebied

Binnen/nabij de plangebieden in het bestemmingsplan zijn geen risicovolle bedrijven met een plaatsgebonden risicocontour die buiten de inrichting valt. Wel ligt één deelgebied (Overgauwseweg 50) binnen het invloedsgebied van MPM Oil te Delft.

VERZAMELPLAN 2023 - 2024	GILDEWEG 32A	KATWIJKERLAAN 37	OVERGAUWSEWEG 50	RIJSKADE 1A	STOOMWEG 4	ZWOLSE ANJER 65
INRICHTINGEN						
Binnen invloedsgebied MPM Oil	nee	nee	ja	ja*	nee	nee
Binnen invloedsgebied propaan	nee	nee	nee	nee	nee	nee
Binnen invloedsgebied LNG	nee	nee	nee	nee	nee	nee
Binnen invloedsgebied geothermie	nee	nee	nee	nee	nee	nee

* Deze ontwikkeling is niet relevant i.h.v. externe veiligheid

Tabel invloedsgebieden inrichtingen

MPM Oil is een groothandel in smeermiddelen, koelvloeistoffen, ruiten-sproeierantivries en vergelijkbare producten voor transportmiddelen. In een viertal opslagvoorzieningen volgens PGS 15 worden gevaarlijke stoffen opgeslagen. In geval van brand kunnen toxische verbrandingsproducten vrijkomen. Volgens de QRA van 11/07/16, kenmerk 0242778.02, bedraagt het groepsrisico 0,38 maal de oriëntatiewaarde. Het plangebied ligt echter buiten de 10-8 per jaar plaatsgebonden risicocontour zodat de bijdrage van de ontwikkelingen in de diverse deelgebieden aan het groepsrisico heel klein is. Een berekening of verantwoording van het groepsrisico is niet aan de orde.

Transport gevaarlijke stoffen binnen/nabij het plangebied

Transport gevaarlijke stoffen over rijkswegen

Uit de risicokaart blijkt dat de A4 een PR 10-6 contour heeft van 23 meter. De A4 heeft een plasbrandaandachtsgebied. Uit de risicokaart blijkt dat de A12 een PR 10-6 contour heeft van 0 meter. De A12 heeft geen plasbrandaandachtsgebied. Uit de risicokaart blijkt dat de A13 een PR 10-6 contour heeft van 17 meter. De A13 heeft ook een plasbrandaandachtsgebied. Het plangebied ligt niet binnen deze contouren.

Alleen plangebied Overgauwseweg 50 ligt binnen het invloedsgebied van de A13 maar op meer dan 200 meter. Een berekening en een (volledige) verantwoording van het groepsrisico is hier dan ook niet aan de orde. Wel moet aandacht worden besteed aan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Als op grond van het bestemmingsplan de bouw, vestiging of aanleg van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan moet ook worden ingegaan op zelfredzaamheid. Dit is hier het geval. Er zijn meerdere plangebieden die binnen het invloedsgebied van een rijksweg liggen maar deze zijn niet relevant voor externe veiligheid en worden dan ook niet verder behandeld.

VERZAMELPLAN 2023 - 2024	GILDEWEG 32A	KATWIJKERLAAN 37	OVERGAUWSEWEG 50	RIJSKADE 1A	STOOMWEG 4	ZWOLSE ANJER 65
RIJKSWEGEN						
Binnen invloedsgebied A4 (4000m)	ja*	nee	nee	nee	ja*	ja*
Afstand A4 - Deelgbied	± 2.200 m	± 6.000 m	± 6.300 m	> 5.400 m	± 3.300 m	± 2.800 m
Afstand = meer dan 200m	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Binnen invloedsgebied A12 (880m)	ja*	nee	nee	nee	ja*	nee
Afstand A12 - Deelgbied	± 190 m	< 1.700 m	± 5.000 m	> 3.800 m	± 320 m	± 1.300 m
Afstand = meer dan 200m	nee*	ja	ja	ja	ja	ja
Binnen invloedsgebied A13 (4000m)	nee	nee	ja	ja*	nee	ja*
Afstand A13- Deelgbied	± 4.000 m	± 5.500 m	< 2.800 m	± 2.700 m	> 4.700 m	> 3.400 m
Afstand = meer dan 200m	ja	ja	ja	ja	ja	ja

* Deze ontwikkeling is niet relevant i.h.v. externe veiligheid

Tabel invloedsgebieden rijkswegen

Transport gevaarlijke stoffen over provinciale wegen

Een klein deel van de N470 is aangewezen als gemeentelijke route voor het transport van gevaarlijke stoffen. Over dit gedeelte wordt voornamelijk LNG vervoerd, naar een locatie op het bedrijvenpark Ruyven. Op basis van de vergunde jaarlijkse doorzet zijn er 260 transportbewegingen te verwachten. Sporadisch zal er transport van ammoniak (GT3) plaatsvinden, naar het distributiecentrum van Albert Heijn op het bedrijventerrein Ruyven. Het overige deel van de N470 is niet aangewezen als route transport gevaarlijke stoffen. Er kan incidenteel wel



transport van gevaarlijke stoffen plaats vinden, via een ontheffing. Dit zal met name de bevoorrading van (kleine) propaantanks in het buitengebied betreffen. De tankstations binnen de gemeente Pijnacker-Nootdorp verkopen geen LPG, ook ESSO aan de Rijksweg A13 niet.

In de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is vastgelegd hoe de risico's van transport van gevaarlijke stoffen conform het vigerende beleid geanalyseerd moeten worden. In de HART zijn vuistregels opgenomen ten aanzien van de noodzaak om te rekenen aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het gebruik van deze handleiding is verplicht als wordt afgezien van een berekening.

De vuistregels uit de HART geven aan dat voor een weg buiten de bebouwde kom (zoals de N470) geldt dat er geen PR-10-6 contour aanwezig is als het aantal tankauto's van de stofcategorie GF3 (propaan, LPG, LNG) lager is dan 500. Voor de N470 binnen de gemeente Pijnacker-Nootdorp zijn geen tellingen beschikbaar, wel voor het deel in Delft (GF3: 75) en in Zoetermeer (GF3: 73). Gezien het feit dat in Pijnacker-Nootdorp geen LPG geleverd wordt maar alleen propaan zal het aantal transporten GF3 op het niet aangewezen deel van de N470 vergelijkbaar of lager zijn. Op het aangewezen deel van de N470 komen daar de transporten LNG bij (260). Opgeteld zal het totaal aantal transporten GF3 beduidend lager zijn dan 500. Daarmee wordt voldaan aan de vuistregels voor het plaatsgebonden risico.

Er is ook gekeken of er voor de N470 sprake is van overschrijding van de 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. In vrijwel alle gevallen wordt het groepsrisico bepaald door GF3. Om dit te bepalen is getoetst of het aantal GF3 transporten onder de drempelwaarden in tabel 1-6 (wegen buiten de bebouwde kom, eenzijdige bebouwing) en tabel 1-7 (wegen buiten de bebouwde kom, tweezijdige bebouwing) zit en of met dit plan ook onder deze drempelwaarde wordt gebleven.

Van belang is de afstand tussen de bebouwing en de N470, het aantal personen per hectare en het aantal transporten GF3 over de N470. Ter hoogte van dichte en tweezijdige bebouwing (Emerald en Ruyven) is de afstand tussen de as van de weg en de bebouwing minimaal 30 meter. Hier is ook het aantal transporten het hoogst, vanwege het bevoorraden van het LNG-tankstation op Ruyven: 260. Tabel 1-7 laat zien dat de drempelwaarde voor de 10% van de oriëntatiewaarde niet overschreden wordt. Elders langs de N470 ligt de bebouwing wel dichterbij (minimaal 15 meter) maar daar is sprake van eenzijdige bebouwing. Hiervoor wordt gekeken naar tabel 1-6. Over dit deel van de N470 wordt alleen sporadisch propaan vervoerd. In combinatie met de lagere bevolkingsdichtheid zal ook hier de 10% van de oriëntatiewaarde niet worden overschreden.

Een (beperkte) verantwoording van het groepsrisico is aan de orde indien een plangebied zich bevindt binnen het invloedsgebied van een risicobron. Het invloedsgebied wordt bepaald door de 1% letaliteitsafstand van de stofcategorieën die getransporteerd worden. Voor GF3 geldt een invloedsgebied van 355 meter. Geen van de plangebieden ligt op minder dan 355 meter van de N470. Tabellen 1-6 en 1-7 gaan tot een afstand van 200 meter. Overeenkomstig het Bevt (artikel 8, lid 1) hoeven namelijk geen beperkingen aan het ruimtegebruik van een plan te worden gesteld in een gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

VERZAMELPLAN 2023 - 2024	GILDEWEG 32A	KATWIJKERLAAN 37	OVERGAUWSEWEG 50	RIJSKADE 1A	STOOMWEG 4	ZWOLSE ANIER 65
N470						
Binnen invloedsgebied N470 (355m)	nee	nee	nee	nee	nee	nee
Afstand N470 - Deelgebied	± 5.300 m	± 1.600 m	± 380 m	> 1.300 m	± 4.200 m	> 4.800 m
Afstand = meer dan 200m	ja	ja	ja	ja	ja	ja

Tabel invloedsgebieden N470

Gemeentelijke route voor transport gevaarlijke stoffen

Het transport van alle gevaarlijke stoffen rust op een belangrijk basisprincipe: diegene die met een voertuig via de weg gevaarlijke stoffen vervoert is, op grond van de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (WVGS), verplicht als zodanig de bebouwde kommen van gemeenten te vermijden. Als het vervoer binnen de bebouwde kom noodzakelijk is ten behoeve van het laden en lossen of omdat er redelijkerwijs geen route



buiten de bebouwde kom beschikbaar is, mag de chauffeur van dit basisprincipe afwijken. Op deze manier wordt het transport van gevaarlijke stoffen door de bebouwde kom geminimaliseerd.

De gemeente Pijnacker-Nootdorp beschikt over een aangewezen wegennet voor routeplichtige stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De route voor gevaarlijk transport is gelegen op bedrijventerrein Ruijven en ligt op ruime afstand van alle plangebieden. Het is een 50km/uur weg en hiervoor geeft HART aan dat er geen PR-10⁻⁶ contour aanwezig is.

VERZAMELPLAN 2023 - 2024	GILDEWEG 32A	KATWIJKERLAAN 37	OVERGAUWSEWEG 50	RIJSKADE 1A	STOOMWEG 4	ZWOLSE ANJER 65
ROUTE TGS GEMEENTE						
Binnen invloedsgebied (355m)	nee	nee	nee	nee	nee	nee
Afstand Route TGS gemeente - Deelgebied	± 6.000 m	± 5.400 m	> 2.000 m	> 2.600 m	> 5.700 m	> 4.800 m
Afstand = meer dan 200m	ja	ja	ja	ja	ja	ja

Tabel invloedsgebieden gemeentelijke route transport gevaarlijke stoffen

Transport gevaarlijke stoffen over spoor en water

Het spoor (NS Den Haag - Gouda; Randstadrail Den Haag - Rotterdam) wordt niet gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen. Rondom deze spoorbanen bevindt zich daarom geen risicocontour in het kader van externe veiligheid. Ook vindt er geen transport van gevaarlijke stoffen over water plaats.

Buisleidingen binnen/nabij het plangebied

Aardgas

Alleen plangebied Gildeweg 32a ligt binnen het invloedsgebied van een hoge druk aardgasleiding (W-539-01-KR-002). De bestemming "Bedrijven" blijft maar de functie van yogastudio wordt toegevoegd. Dit is de enige verandering. In beide gevallen betreft dit nu een beperkt kwetsbaar object, het aantal (niet-zelfredzame personen) wijzigt niet, de mate van aanwezigheid verandert ook niet. Aan (de hoogte van) het groepsrisico zal dan ook niets veranderen. Een berekening en verantwoording van het groepsrisico is niet aan de orde.

Brandbare vloeistoffen

Er loopt een brandstofleiding (K2) van Defensie Pijpleidingorganisatie (DPO) door de gemeente Pijnacker-Nootdorp. De PR 10-6 contour ligt op de leiding. Omdat er maximaal 'minder dan 1 slachtoffers' kunnen vallen is er dus, conform art. 1 van het Bevb, formeel geen sprake van een groepsrisico voor de K2-leiding. De leiding ligt bovendien op voldoende afstand van de plangebieden en vormt daarom geen belemmering.

CO₂

Er loopt een CO₂-leiding door de gemeente Pijnacker-Nootdorp. Naar aanleiding van ontwikkelingen nabij dezelfde CO₂-leiding in Zoetermeer is in 2007 door RIVM en TNO uitgebreid onderzoek gedaan naar de risico's en effecten van vrijkomend CO₂ bij leidingbreuk. Hierbij is door het RIVM geconcludeerd dat de risico's en letale effecten zich niet voordoen buiten een afstand van 4 meter van de buisleiding. VROM onderschrijft dit onderzoek en deze conclusie (brief VROM, datum 24-08-2007, kenmerk DGM/EV2007082989). Ook recent onderzoek aan de leiding De CO₂ leiding (Tebodin, documentnummer 3413682, 7 april 2014) bevestigt dit. De rapportage van Arcadis "QRA Vervoersknoop Bleizo (01-02-2016, kenmerk D04011.000122) stelt "De ondergrondse leidingdelen leiden niet tot externe veiligheidsrisico." De buisleiding ligt ook op voldoende afstand van de plangebieden en is dus geen belemmering in het kader van externe veiligheid.



VERZAMELPLAN 2023 - 2024	GILDEWEG 32A	KATWIJKERLAAN 37	OVERGAUWSEWEG 50	RIJSKADE 1A	STOOMWEG 4	ZWOLSE ANJER 65
BUISEIDINGEN						
Aardgas - Binnen 100%?	ja*	nee	nee	nee	nee	nee
Aardgas - Binnen 1%?	nee	nee	nee	nee	nee	nee
Aardgas - Afstand tot deelgebied	± 100 m	± 200 m	± 290 m	> 600 m	> 500 m	> 750 m
CO2 - Binnen 100%?	nee	nee	nee	nee	nee	nee
CO2 - Binnen 1%?	nee	nee	nee	nee	nee	nee
CO2 - Afstand tot deelgebied	± 6.100 m	± 2.500 m	< 1.800 m	± 2.700 m	± 5.100 m	> 5.200 m
K2 - Binnen 100%?	nee	nee	nee	nee	nee	nee
K2 - Binnen 1%?	nee	nee	nee	nee	nee	nee
K2 - Afstand tot deelgebied	± 6.500 m	± 3.700 m	< 1.900 m	± 2.800 m	± 5.700 m	> 5.200 m

* Deze ontwikkeling is niet relevant i.h.v. externe veiligheid

Tabel invloedsgebieden buisleidingen

Bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de A13

Bij de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) is advies gevraagd. De VRH heeft via e-mail gereageerd (datum 06-09-2023, kenmerk 023082255825). Het advies van de VRH geeft een opsomming van de plangebieden die binnen het invloedsgebied liggen van een risicobron en verwijst voor eventueel te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied naar de notitie "ADVISING EV - VEILIGHEIDSGEGIO HAAGLANDEN invulling van de adviesrol bij ruimtelijke plannen, versie 2.3, datum 11 mei 2021". Hierin staan per risicobron mogelijke maatregelen opgenomen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de eisen uit het Bevi, het Bevb en het Bevt.

Één (voor externe veiligheid relevant) plangebied ligt binnen het invloedsgebied (1% letaliteit) van de A13 maar op meer dan 200 meter. Er vindt over de A13 transport van gevaarlijke stoffen plaats. Daarom moet aandacht worden besteed aan het bestrijden en het beperken van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval. Als op grond van het bestemmingsplan de bouw, vestiging of aanleg van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan moet ook worden ingegaan op zelfredzaamheid. Dit is hier het geval. Geen van de (voor externe veiligheid relevant) plangebieden liggen binnen het invloedsgebied van de A4, de A12, de N470 of de gemeentelijke route voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Scenario's

Wat betreft de A13 is meest waarschijnlijke scenario is een lekkage van een tankwagen met gevaarlijke stoffen. Hierbij komt een kleine hoeveelheid van de vervoerde stof vrij. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Bij de meeste stoffen zal de omgeving uit voorzorg worden ontruimd, maar zullen er, buiten irritatie aan luchtwegen en ogen en/of stankoverlast, weinig problemen zijn. Het ergst denkbare scenario is een lekkage of het ineens vrijkomen van de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen van een (tank)wagen met een giftige vloeistof of giftig gas. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is onder andere afhankelijk van de soort stof en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Daarbij hebben ook de weersomstandigheden een grote invloed op de verspreiding. In het ergste geval kan dit leiden tot een invloedsgebied van meer dan 4.000 meter. De kans op dit scenario is zeer klein.

Aangezien met het voorliggende ruimtelijke plan geen maatregelen aan de risicobronnen kunnen worden getroffen, zijn de hierna genoemde maatregelen gericht op de beheersing en vermindering van de effecten van een incident.

Bronbestrijding en effectbestrijding

Bij een toxische vloeistof is bronbestrijding mogelijk door de vloeistofplas af te dekken met een schuimvormend blusmiddel. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Dit is ook een mogelijkheid voor effectbestrijding. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien de oorzaak een lekkage is. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is mogelijk door de concentratie proberen te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is, zodat de toxische vloeistof nog niet volledig is uitgestroomd en verdampt. Als de oorzaak het ineens vrijkomen van de



gehele inhoud is zal effectbestrijding zeer lastig zijn. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

De koude BLEVE treedt plots op als gevolg van bijvoorbeeld een mechanische beschadiging van de tankauto en heeft een snelle ontwikkeltijd. Hierdoor zijn er eigenlijk geen mogelijkheden voor bronbestrijding en primaire effectbestrijding. De effectbestrijding zal daarom gericht zijn op het bestrijden van secundaire branden. Voor de wolkbrand geldt hetzelfde als voor de koude BLEVE, ondanks de iets langere ontwikkeltijd. Ook hier zal de effectbestrijding gericht zijn op het bestrijden van eventuele secundaire branden.

Bij een warme BLEVE is bronbestrijding mogelijk mits de koeling van de tankwagen snel genoeg gestart wordt. Zolang de tankwagen niet faalt is er tijd om het gebied te ontruimen. Voorwaarde hierbij is dat de brandweer voldoende snel ter plaatse kan zijn en dat er bluswatervoorzieningen beschikbaar zijn. Indien de warme BLEVE optreedt zijn er geen mogelijkheden om het primaire effect te beperken. De inzet van de brandweer zal dan vooral gericht zijn op de bestrijding van secundaire branden.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn.

Voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid is door de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR) is de 'Handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid 2019 (januari 2020)' ontwikkeld. Deze wordt door gemeente Pijnacker-Nootdorp gehanteerd en nageleefd. De veiligheidsregio Haaglanden heeft eisen geformuleerd ten aanzien van de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening. In het algemeen geldt dat een woonhuis tot op 40 meter bereikbaar moet zijn voor een brandweervoertuig. De wegen en bruggen er naar toe moeten ook een bepaalde belasting aankunnen, een bepaalde doorgangshoogte en rijbaanbreedte hebben en een zekere binnenbocht- en buitenbochtstraal hebben. Wat betreft de bluswatervoorziening geldt dat er binnen een straal van 100 meter van het object een bluswatervoorziening aanwezig moet zijn. Een bluswatervoorziening kan zijn: open water, ondergrondse brandkraan (opbrengst minimaal 30 m³ / uur) of geboorde put. Voor wat betreft de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de beschikbaarheid en bereikbaarheid van bluswatervoorzieningen geldt dat deze in de huidige situatie en onder normale omstandigheden voldoende is.

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid

Voor zowel de giftige effecten van het transport over de A13 adviseert de VRH afschakelbare ventilatie, voorbereiding eigen organisatie en risicocommunicatie.

Risicocommunicatie

Het advies van de Veiligheidsregio Haaglanden geeft aan dat om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten, het van belang is dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. De gemeente deelt het advies dat informatie verstrekken aan personen van belang is. Het betreft de handelingsperspectieven om de veiligheid te verhogen. Op de website van de gemeente www.pijnacker-nootdorp.nl kunnen burgers hierover veel informatie vinden bij het thema "veiligheid". Ook op de landelijke website www.crisis.nl en op de regionale site <http://www.haaglandeneveilig.nl> kan men veel informatie vinden.

Daarnaast vindt, indien zich een ongeval voordoet dat effect op de omgeving heeft of nog kan hebben, afhankelijk van de aard en omvang van deze effecten, crisiscommunicatie plaats naar de in het effectgebied liggende bedrijven en bewoners. Bij een eenvoudig incident met geringe effecten zal de communicatie voor zover nodig op reguliere wijze en dus routinematig plaatsvinden door de ter plaatse aanwezige functionarissen van de



hulpverleningsdiensten. Indien een incident zich ontwikkelt tot een groot incident of ramp zal binnen de regio Haaglanden, en dus ook binnen de gemeente, zogeheten opschaling plaatsvinden. Van een routinematige aanpak zal overgegaan worden naar een meer gecoördineerde aanpak. Deze gecoördineerde aanpak is beschreven in het crisisbeheersingsplan (rampenplan) van de gemeente. Er is ook een regionaal crisisplan. Het rampenplan en het regionaal crisisplan voorzien onder meer in:

- het waarschuwen van bewoners en de naastgelegen bedrijven (het attenderen van de bevolking op een gevaar of dreigend gevaar en het daarbij geven van een eerste gedragsadvies);
- voorlichting: het verzamelen, het verwerken en verstrekken van informatie, met als doel het beperken of voorkomen van de directe gezondheidsgevolgen voor de betrokkenen door een ongeval.

Conclusie

Alle aspecten van externe veiligheid zijn beschreven en beoordeeld. Er is advies gevraagd aan de veiligheidsregio. Zij hebben de risico's beschouwd en maatregelen benoemd ter verdere bevordering van de veiligheid. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkelingen binnen de plangebieden.

5.10 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Op basis van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer dient onderzoek naar luchtkwaliteit te worden uitgevoerd. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit (Wlk). De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren. Op grond van de Wet mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen zijn gesteld. Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een plan draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte met één ontsluitingsweg);
- een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Naast de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit, moet worden gezien of er voor de te realiseren woningen voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit. Om te bepalen of de plaatselijke luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat is gebruik gemaakt van de RIVM kaarten welke weergegeven staan op www.atlasleefomgeving.nl. Indien uit de monitoring blijkt dat de doelstellingen van het NSL niet worden gehaald, kunnen extra maatregelen worden getroffen.

Beoordeling

De ontwikkelingen zijn dusdanig beperkt van omvang dat er ruimschoots onder de aantallen gebleven wordt zoals genoemd in de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen' (NIBM).

Via het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit zijn de concentraties ter plaatse van de ontwikkelingen



het plangebied voor de jaren 2020 en 2030 afgelezen. In de verkeersmodellen die gebruikt worden bij de CIML-monitoringstool is de verkeersgeneratie in de omgeving reeds opgenomen in het model voor de jaren 2020 en 2030. Er zijn derhalve geen aanpassingen doorgevoerd aan de data afkomstig uit de CIML-rekentool.

NO₂

Uit de resultaten blijkt dat de concentraties voor NO₂ in alle gevallen ver onder de grenswaarden zitten voor 2020 en 2030. In geen van de gevallen wordt de jaargemiddelde grenswaarde overschreden. De waarde is het hoogste ter plaatse van locatie aan de Overgawseweg in Pijnacker en bedraagt in 17,2 µg/m³. Hiermee wordt de grenswaarde van 40 µg/m³ niet overschreden.

PM₁₀

Uit de resultaten blijkt dat de concentraties voor PM₁₀ in 2020 en 2030 ver onder de grenswaarden blijven. Er wordt voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ (40 µg/m³). De wereldgezondheidsorganisatie (WHO) beoogt een advieswaarde van een jaargemiddelde waarde van 20 µg/m³.

PM_{2,5}

Uit de resultaten blijkt dat de concentraties PM_{2,5} licht afnemen. De hoogste waarde is ter plaatse van de Stationsstraat in Pijnacker en bedraagt 9,8 µg/m³. De jaargemiddelde grenswaarde (25 µg/m³) wordt in geen geval overschreden. Ook de jaargemiddelde richtwaarde voor 2020 (20 µg/m³) wordt in geen geval overschreden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling. Binnen het besluitgebied is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

5.11 Verkeer en parkeren

De voorgenomen ontwikkelingen betreffen kleinschalige ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen brengen geen noemenswaardige toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee. Parkeren wordt in beginsel overal op eigen terrein opgevangen. Met betrekking tot de aspecten verkeer en parkeren zijn geen problemen te verwachten.



6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

De gemeente Pijnacker-Nootdorp wil middels haar beleid ruimte bieden en uitnodigen om te ondernemen en de woonomgeving te verbeteren, om zodoende samen invulling te geven aan de ruimte binnen de gemeente. Door ruimte te bieden voor de ontwikkelingen die dit verzamelplan mogelijk maakt, wordt hieraan concreet invulling gegeven.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De aanvraag om een omgevingsvergunning ziet op het opheffen van het strijdig planologisch gebruik. Op de onderhavige aanvraag is ex artikel 3.10 lid 1, onder a Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit houdt in dat de omgevingsvergunning overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) gedurende zes weken ter inzage zal liggen en worden toegestuurd aan overleginstanties.

In de bijlage is de nota van beantwoording zienswijzen en staat van wijzigingen opgenomen. In dit document wordt ingegaan op de ingebrachte zienswijzen. In het document worden de ingebrachte punten voorzien van een reactie en waar nodig is het bestemmingsplan aangepast.

6.3 Economische uitvoerbaarheid

Er wordt een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemers gesloten waarin afspraken worden gemaakt over de voorgenomen ontwikkeling, alsmede alle financiële kaders waaronder mogelijke planschade, de exploitatiebijdrage en de daadwerkelijke investeringskosten van de beoogde ontwikkelingen.

Op basis van deze overeenkomst wordt het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar geacht. Het kostenverhaal zal geen belemmering vormen voor uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan.



Bijlage 1 Archeologisch onderzoek locatie C



Bijlage 2 Bodemonderzoek locatie C



Bijlage 3 Watersleutel locatie C



Bijlage 4 Quickscan Wet natuurbescherming locatie C



Bijlage 5 AERIUS-calculatie locatie C



Bijlage 6 Archeologisch onderzoek locatie I



Bijlage 7 Bodemonderzoek locatie I



Bijlage 8 Watersleutel locatie I



Bijlage 9 Quickscan Wet natuurbescherming locatie I



Bijlage 10 AERIUS-calculatie locatie I



Bijlage 11 Nota beantwoording zienswijzen en staat van wijzigingen

