



Omgevingsvergunning

Nummer: W2018-0136
Z/18/145902/D - 153086

Burgemeester en wethouders van de gemeente Goeree-Overflakkee;

beschikkende op de aanvraag van: Kroningswind B.V.
wonende/gevestigd: West Havendijk 57
te: 3247 LL Dirksland
die is ontvangen op: 2 maart 2018
en plaatselijk bekend: Zuiderdieppolder, Tiendeweg 1 te Stellendam
omschrijving aanvraag: het realiseren van een windpark

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om de omgevingsvergunning op 7 september 2018 te verlenen.

De omgevingsvergunning, inclusief bijbehorende voorschriften, wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- bouw (artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- oprichten/veranderen/in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- aanleg/ het uitvoeren van een werk (artikel 2.1 lid 1 onder b Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Motivering

De aanvraag is beoordeeld op de volgende onderstaande onderdelen;

Procedure en ontvankelijkheid

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 en artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd. De aanvraag is ontvankelijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Windpark Kroningswind betreft het realiseren en in werking hebben van een 19 tal windturbines voor de opwekking van duurzame energie.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit.

Brandveiligheid

Het bouwplan is voor brand-technisch advies voorgelegd aan Brandpreventie team regio Rijnmond-Zuid. Zij geven aan voor windmolens geen specifiek brandadvies te kunnen opstellen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse van het gevraagde is respectievelijk het bestemmingsplan "Landelijk gebied Goedereede" (westelijke helft) en voor de oostelijke helft "Landelijk gebied Dirksland" van toepassing. De westelijke gronden hebben in het bestemmingsplan voornamelijk de bestemming "Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden (noordelijk en middendeel)". De als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor de uitoefening van agrarische bedrijven alsmede voor onder meer het behoud, herstel en versterking van aan de betreffende gronden eigen zijnde landschappelijke en natuurlijke waarden en dagrecreatief medegebruik, als ook bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals groen, water, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen en toegangswegen. Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften welke rechtstreeks gelden vanuit de vigerende bestemming. Realisatie van een windpark en bijbehorende voorzieningen zijn niet toegestaan. Om het plan in te passen is een uitgebreide procedure van toepassing om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve vindt voorliggende procedure plaats.

Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde criteria van de nota Ruimtelijke Kwaliteit;

Ruimtelijke afweging

Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo kan worden meegewerkt aan een aanvraag indien die in strijd is met het bestemmingsplan. Het criterium hierbij is een goede ruimtelijke ordening. In het kader van deze aanvraag is zoals gezegd door Pondera Consult een ontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin op de ruimtelijke aspecten wordt ingegaan. Geoordeeld is dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van het besluit.

Milieu

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Windpark Kroningswind betreft het realiseren en in werking hebben van een 19 tal windturbines voor de opwekking van duurzame energie.

Milieueffectrapportage

Voor het project is een procedure milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De initiatiefnemer heeft een Milieueffectrapport (MER) opgesteld, getiteld – "Milieueffectrapportage Windpark Kroningswind", Definitief – 2 maart 2018, opgesteld door adviesbureau Pondera Consult, en bij de aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend. Het MER geeft een onderbouwing voor de locatie, brengt alternatieven en varianten en de (milieu-) effecten van de voorgenomen activiteit in beeld.

Na een vergelijking van de alternatieven geeft de initiatiefnemer aan een voorkeur te hebben voor het alternatief met 19 turbines met een rotordiameter van 117 meter, een ashoogte van 100 meter en een tiphoogte van maximaal 150 meter.

Als voorbeeldturbines zijn een Nordex N117 op 91,5 meter ashoogte en een Lagerwey LW136 windturbine op 132 meter ashoogte gehanteerd.

Het bevoegd gezag is van mening dat de aan het MER ten grondslag liggende onderzoeken gedegen van kwaliteit zijn. De locatieverantwoording het alternatieven onderzoek en het inzicht in de (milieu-)effecten zijn in lijn met de Notitie Reikwijdte en Detailniveau uitgevoerd. Het MER geeft de informatie om het milieubelang in het besluit te kunnen laten meewegen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en op inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als een melding conform artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling; paragraaf 3.2.3 in werking hebben van een windturbine.

Voor het overige is per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1 en afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel moge-

lijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid, worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75, tweede lid, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid, worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75, tweede lid, zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Op de windturbines waarvoor een vergunning is aangevraagd, zijn geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing. In die situatie moet het bevoegd gezag zelf BBT vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, lid 3, van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

- *Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.*
Voorbeeld: Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de milieufunctionaris gesignaleerd en gerapporteerd in het milieulogboek. Dit hebben wij bepaald in het voorschrift met betrekking tot de rapportage, meet- en registratieverplichtingen.
- *Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.*
Voorbeeld: Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen van de paragraaf Externe Veiligheid.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling die een rechtstreekse werking hebben - aan BBT ter voorkoming van geluidemissies en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Externe Veiligheid

Beleid algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risico-dragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet, als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (een kans van één op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe; de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is geprobeerd een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet (altijd) verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beleid windturbines

Bij windturbines wordt de beoordelingssystematiek uit het Bevi gevolgd. Dit houdt in dat er geen beperkt kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-5}$ /jr risicocontour en geen kwetsbaar object binnen de $PR10^{-6}$ /jr risicocontour gelegen mogen zijn. De risicocontouren voor windturbines zijn vooral gebaseerd op de fysieke kenmerken van de windturbine. Zo is de $PR10^{-5}$ /jr risicocontour gelijk aan de halve rotordiameter en is de $PR10^{-6}$ /jr meestal gelijk aan de tiphoogte van de turbine (tenzij de werpafstand bij nominaal toerental groter is). Het invloedgebied van een windturbine wordt bepaald door de maximale werpafstand van kleine turbineonderdelen bij 2x het nominale toerental (overtieren).

Bij een windturbine zelf is de directe kans op een groepsrisico (> 9 dodelijke slachtoffers) zeer klein. Dit zou namelijk inhouden dat (de onderdelen van) de windturbine direct die slachtoffers zou treffen. Wel is het bij windturbines denkbaar dat deze indirect voor een groepsrisico zorgen doordat (een onderdeel van) de windturbine een bestaande risicobron raakt en deze faalt (domino-effect). Door deze trefkans kan ook het bestaande groepsrisico van de getroffen risicobron worden verhoogd. In dit geval moet worden bekeken of het (verhoogde) groepsrisico van de risicobron nog binnen de wettelijke eisen ligt en/of nader moet worden verantwoord.

Uit onderzoek dat in verband met de MER Kroningswind is uitgevoerd, is gebleken dat voor wat betreft het aspect externe veiligheid aan alle voorwaarden wordt voldaan. Omdat deze aanvraag om vergunning volledig binnen het MER-onderzoek valt, geldt dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor het verlenen van deze vergunning.

Omdat uit de aanvraag blijkt dat aanvrager nog geen keuze voor een windturbine heeft gemaakt, zal de aanvrager wel moeten aantonen dat de windturbine die uiteindelijk geplaatst wordt, past bin-

nen de ruimte die onderzocht is in de MER Kroningswind (maximale tiphoogte van 200 meter en maximale rotordiameter van 136 meter).

Relatie met Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op deze inrichting en voorzien samen met de voorschriften uit de Activiteitenregeling, ten aanzien van externe veiligheid in een voldoende bescherming. Wat betreft externe veiligheid geeft de aanvraag een maximale tiphoogte aan van 200 meter. Deze tiphoogte wordt als $PR10^{-6}$ afstand beschouwd. Een halve rotordiameter (maximaal 68 meter) wordt als $PR10^{-5}$ afstand beschouwd. Aan artikel 3.15a, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit wordt voldaan omdat is gebleken dat er geen kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-6}$ van de beoogde locaties aanwezig zijn en er geen beperkt kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-5}$ afstand aanwezig zijn.

Constructie

Een in Nederland geplaatste windturbine dient te voldoen aan vastgestelde veiligheidsconstructie-eisen. Dat houdt in dat de te plaatsen windturbine (combinatie van mast en gondel) dient te zijn voorzien van een geldig typecertificaat waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de constructie-eisen uit de norm

NEN-EN-IEC-61400. Afhankelijk van de masthoogte kan in Rijnmond (en Goeree Overflakkee) windklasse IEC-I (zeelocaties) of IEC-II (kustlocaties) gelden. De windgebieden zijn aangegeven in de weerkaarten van agentschap.nl. Voor onderhavig windpark geldt de windklasse voor kustlocaties (IEC-II). Meer constructie-eisen gelden rechtstreeks op basis van de Activiteitenregeling (artikel 3.14).

Geluid

Algemeen

Het Activiteitenbesluit is het kader voor de toetsing van geluid afkomstig van windturbines. In het Activiteitenbesluit wordt voor de normstelling van geluid getoetst aan de waarden uit paragraaf 3.2.3; $L_{den} = 47$ dB en $L_{night} = 41$ dB. Deze normen gelden voor geluidgevoelige objecten, waaronder woningen van de derden.

Het op te richten windpark zal bestaan uit 19 windturbines met elk een vermogen tussen 2,5 en 4,5 MW, afhankelijk van de te bouwen windturbine, in de Kroningspolder te Stellendam.

De afstand tot de woonwijk van Melissant is 2 km, de afstand tot de woonwijk van Stellendam is 1,5 km, de afstand tot overige woonwijken is groter dan 3 km. Teves is er sprake van enkele verspreid gelegen woningen op kortere afstand van de windturbines. In de aanvraag is aangegeven dat de windturbines zodanig worden ingesteld, dat bij deze woningen aan de geluidnorm uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Cumulatie en bijzondere omstandigheden

Er is geen sprake van cumulatie met geluid van andere windparken of van bijzondere lokale omstandigheden.

Beoordeling en conclusie

De standaard geluidnormen van het Activiteitenbesluit bieden voldoende bescherming van de omgeving tegen overmatige geluidhinder en in de aanvraag is onderbouwd dat het windpark aan deze geluidnormen zal voldoen. Er is geen aanleiding voor het opstellen van maatwerkvoorschriften.

Lichthinder

Op grond van internationale burgerluchtvaartregelgeving moeten objecten met een hoogte (tiphoogte) van 150 meter of meer van obstakelmarkering en -lichten worden voorzien. De maximale tiphoogte voor dit windpark tot 150 meter. Er hoeven daarom geen markeringslichten op de windturbines te worden aangebracht.

Slagschaduw

Algemeen

Het Activiteitenbesluit is het kader voor de toetsing van slagschaduw veroorzaakt door windturbines. In het Activiteitenbesluit wordt in artikel 3.14, onder lid 4, ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw verwezen naar de bij de ministeriële regeling te stellen maatregelen. In deze Activiteitenregeling is in artikel 3.12 voorgeschreven dat een turbine is voorzien van een automatische stilstandsvoorziening die de windturbine afschakelt, indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de turbine en de woning minder bedraagt dan twaalf maal de rotordiameter en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar een totale periode aan slagschaduw kan optreden van meer dan 20 minuten per dag.

Voor de beoordeling is de norm uit de Rarim van gemiddeld 17 dagen per jaar meer dan 20 minuten slagschaduw vertaald naar 6 uur slagschaduw per jaar.

Cumulatie

Het dichtstbijzijnde windpark is gelegen op een afstand van circa 4 kilometer. Daardoor is er geen sprake van cumulatieve effecten.

Beoordeling

De beoordeling van het slagschaduwaspect is gebaseerd op het door de initiatiefnemer bij de aanvraag ingediende "Onderzoek akoestiek en slagschaduw windpark Kroningswind definitief V1", d.d. 15 december 2017 opgesteld door Pondera Consult, en het "Onderzoek akoestiek en slagschaduw windpark Kroningswind definitief V2", d.d. 5 februari 2018, opgesteld door Pondera Consult.

OVERWEGINGEN OVERIGE ASPECTEN MILIEU

Artikel 2.22, lid 3, van de Wabo jo. artikel 5.7, lid 1, van het Bor

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7, lid 1, van het Bor), zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen: voorschriften in paragraaf 2.1. Tevens zijn de veiligheidsvoorschriften uit paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7, lid 1, van het Bor) is in paragraaf 1.6 van deze vergunning een voorschrift opgenomen. Dit voorschrift heeft betrekking op: veiligheid en milieu. Dit voorschrift blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aangevraagde milieuonderdeel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

OVERWEGING OVERIGE ACTIVITEITEN

Wet natuurbescherming

Er is op 28 februari zowel een vergunning- als ontheffingsaanvraag inzake de Wet natuurbescherming bij ODH ingediend. Daarmee is procedure voor de Wet natuurbescherming losgekoppeld van de omgevingsvergunningprocedure en doorloopt een eigen procedure.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van de Wabo is een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad vereist. Op 1 september 2015 heeft de gemeenteraad met toepassing van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht besloten tot aanwijzing van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Het oprichten van een windpark valt niet binnen deze aanwijzing van categorieën. Er is voor dit bouwplan dus een zogenoemde verklaring van geen bedenkingen vereist. De gemeenteraad van Goeree-Overflakkee heeft op 21 juni 2018 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Tegen het voornemen om omgevingsvergunning te verlenen zijn in totaal 11 zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen bevatten geen feiten of omstandigheden op grond waarvan niet tot vergunningverlening zou kunnen worden overgegaan.

De beantwoording van de zienswijzen wordt naar de indieners van zienswijzen toegezonden en als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Kostenverhaal

Voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning is aanvrager op grond van artikel 2.3.4.3 van de Legesverordening van de gemeente Goeree-Overflakkee leges verschuldigd. Dan wel op grond van artikel 6.24 kosten voor het voeren van de ruimtelijke procedure.

Met de aanvrager wordt een anterieure overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst wordt onder andere geregeld welke kosten worden verhaald, welke plichten er zijn voor de gemeente en initiatiefnemer. Daarnaast worden ook de mogelijke planschadekosten afgewenteld.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd, met de datum van dit besluit:

- Bijlage 1: toelichting op de aanvraag
- Bijlage 2a: detailtekening overzicht
- Bijlage 2b: detailtekeningen per windturbine
- Bijlage 3: aanzicht en fundatietekening
- Bijlage 4: tekening trafostation
- Bijlage 5: MER
- Bijlage 6: onderzoek akoestiek en slagschaduw
- Bijlage 7: onderzoek externe veiligheid
- Bijlage 8: uittreksel handelsregister
- Bijlage 9: machtigingsformulier
- Bijlage 10: aanvraag Wet natuurbescherming
- Bijlage 11: toelichting bestemmingsplan Windpark Kroningswind
- Bijlage 12: aanvraagformulier
- Bijlage 13: verklaring van geen bedenkingen
- Bijlage 14: milieudeel DCMR
- Bijlage 15: nota zienswijzen
- Bijlage 16: definitief advies Commissie m.e.r.
- Bijlage 17: aanvullende notitie n.a.v. advies Commissie m.e.r.

Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

De Crisis- en herstelwet is van toepassing op dit besluit. Het betreft een project als bedoeld in categorie 1.2 van bijlage 1 van deze wet. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepsschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Vermeld in het beroepsschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is. De Crisis- en herstelwet is te raadplegen op www.wetten.overheid.nl.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepsschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee,
de gemeentesecretaris, burgemeester,

W.M. van Esch

mr. A. Grootenboer-Dubbelman

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Windpark Kroningswind B.V., t.a.v. de heer W.M. van Leeuwen, Westhavendijk 57, 3247 LL Dirksland;
- Windpark Kroningswind B.V., t.a.v. de heer W.M. van Leeuwen, Tiendeweg 1, 3251 NB Stellendam;
- Pondera Consult B.V., t.a.v. de heer J.F.W. Rijntalder, Welbergweg 49, 7556 PE Hengelo;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), t.a.v. AIB/HIR/Vakgroep Wabo-advisering, ILTDocumentManagement@ilent.nl;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Goeree-Overflakkee, Postbus 1, 3240 AA Middelharnis;
- Waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Omgevingsdienst Haaglanden, vergunningen@odh.nl;

- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Industriële Veiligheid, via FTP-server;
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. Wabo-Regiebureau, Postbus 843, 3100 AV Schiedam;
- DCMR intern: WV_IDATE.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- 1) Het afschrift van de omgevingsvergunning c.q. beschikking moet op het werk aanwezig zijn en, als dat wordt gevraagd, aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven. Uiterlijk *twee dagen* voor het begin van de bouw moet het bericht dat met de bouw wordt begonnen worden ingeleverd. Direct na het gereedkomen van de bouw moet, alvorens het bouwwerk in gebruik genomen wordt, het bericht dat de bouw gereed is worden ingeleverd bij de afdeling Omgeving.
De start en het gereedkomen van de werkzaamheden kunt u ook via de gemeentelijke website melden. Hiervoor heeft u wel een BSN- of KVKnummer nodig;
- 2) Het bouwterrein moet door een doeltreffende afscheiding zijn afgescheiden;
- 3) Van de goedgekeurde tekening mag niet worden afgeweken;
- 4) Uit het bouwafval moet chemisch afval worden gescheiden en worden afgevoerd naar een verwerkingsinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen te ontvangen;
- 5) Bouwafval, met uitzondering van chemisch afval, moet worden afgevoerd naar een inrichting die over een afvalstoffenwetvergunning beschikt;
- 6) Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover:
 - gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a onderscheidenlijk b of g, gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - de vergunninghouder daarom heeft verzocht.

ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

1.1.1

De windturbines mogen alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.

De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

1.1.2

De windturbines moeten in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, mogen uitsluitend worden verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de verantwoordelijke bedrijfsleiding verstrekte werkinstructies, procedures en voorschriften (onder andere onderhoudsprocedures)

1.2 Locatie van het windpark en toegankelijkheid

1.2.1

De windturbines moeten in geval van calamiteiten aan de windturbines altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen.

1.2.2

Herstelwerkzaamheden en tijdelijke blokkeringen aan het wegennet moeten zo kort mogelijk duren. De plaatsen waar tijdelijke blokkering optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van herstelwerkzaamheden, moeten bij het bevoegd gezag en bij de voor de begeleiding van de hulpdiensten verantwoordelijke bekend zijn.

1.3 Meldingen

1.3.1

Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan met een of meer windturbines en dat (mogelijk) een gevaarlijke situatie, overlast of milieugevolgen binnen de invloedsfeer van de windturbines kan veroorzaken, moet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vijftien minuten aangifte melding worden gedaan bij het Regionaal Verbindingscentrum via het Centraal Incidenten Nummer (CIN).

1.3.2

Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken in de omgeving/binnen de invloedsfeer van de windturbines moet vooraf aangifte melding worden gedaan bij de Meldkamer DCMR (010-2468686).

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.4.1

De vergunninghouder moet, direct nadat de vergunning in werking is getreden, schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.5 Registratie

1.5.1

De vergunninghouder moet op verzoek van bevoegd gezag inzage geven in de volgende documenten:

- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen en
- de registratie van de draaigegevens en elektriciteit opbrengsten.

1.5.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.5.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) windturbines en/of beëindigen van activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Windturbines of delen van de windturbines die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu en/of de veiligheid kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) windturbines in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Dit voorschrift blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking.

2.0 VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID

2.1 **Algemeen**

2.1.1

Voordat een windturbine in gebruik wordt genomen, moet de vergunninghouder aan het bevoegd gezag, middels een geldig certificaat, aantonen dat de windturbine constructief voldoet aan de eisen in NEN-EN-IEC-61400 (windklasse IEC-II).

2.1.2

De maximale ashoogte van de windturbine is gelimiteerd tot 100 meter, de rotordiameter tot 117 meter en de tiphoogte van de windturbine tot 149,99 meter.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

Telefoon : 070 - 378 98 80

Fax : 070 - 378 97 83

Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

Telefoon : 015 - 269 04 35

Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 EA RIJSWIJK

Telefoon : 070 - 414 44 00

Fax : 070 - 414 44 20

Internet : www.kiwa.nl.

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.

Internet : www.infomil.nl.

BBT

Beste beschikbare technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

BREF

Bestaande referentiedocument voor BBT (BAT Reference document).

BRL

Door het Centraal College van Deskundigen van de Stichting Kwaliteitsborging Installatiesector vastgestelde Nationale Beoordelingsrichtlijn.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon: 010 - 246 80 00
Fax: 010 - 246 82 83
E-mail: info@dcmr.nl

geluidniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

groepsrisico

cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

IEC

De International Electrotechnical Commission, kortweg IEC, gevestigd in Genève in Zwitserland, ontwikkelt en publiceert algemene internationale normen voor elektrische componenten en apparatuur.

installaties

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

invloedgebied

Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Lden

De geluidnorm voor (onder andere) windturbines. “den” staat hierbij voor day-evening-night. Dit is een jaargemiddelde bronsterkte, waarbij de avond- en nachtperiode zwaarder meetellen door een straffactor van respectievelijk 5 en 10 dB.

Meldkamer DCMR

De meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Telefoonnummers:

Milieuklachten: 0888 - 333 555

Bedrijfsmeldingen: 010 – 2468 686

CIN: 010 – 411 8888

MER

Milieueffectrapport.

Mitigerende maatregelen

Mitigerende maatregelen hebben tot doel normoverschrijding te voorkomen. Voorbeeld is een stilstandvoorziening ter voorkoming van overschrijding van de norm voor slagschaduw of geluidbeperkende maatregelen zoals bijvoorbeeld in een geluidreducerende modus draaien of zelfs stilzetten op bepaalde momenten van de dag.

NEN

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven Nederlandse norm.

ongewoon voorval

Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.

plaatsgebonden risico

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

stilstandvoorziening

Een stilstandvoorziening in de turbine zet de rotor stil wanneer deze de norm voor slagschaduw overschrijdt, afhankelijk van tijd, jaargetij, windrichting en lichtintensiteit.

Wm

Wet milieubeheer.

woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

ALGEMENE INFORMATIE OVER DE OMGEVINGSVERGUNNING

Gas, water en elektra

Als u uw bouwwerk wilt aansluiten op telefoon, gas, water en elektra of andere installaties, kunt u daarvoor contact opnemen met de desbetreffende leverancier. Voor gas en elektra: ENECO energie, 0900-0201. Voor water: EVIDES N.V., 0800-8065. Voor telefoon: KPN, 0900-0244.

Waterstaatkundige belangen

Vinden uw werkzaamheden plaats in de nabijheid van waterstaatswerken (bijv. waterkering/watergang of een weg van het waterschap) dan dient u vroegtijdig contact op te nemen met waterschap Hollandse Delta 0900-2005005 of 2005005@wshd.nl.

KLIC melding

Bij voorgenomen graafwerkzaamheden of andere activiteiten in de grond kan drie tot twintig werkdagen van te voren kabel- en leidinginformatie over de graaflocatie worden opgevraagd. Deze informatie is voor gravers onontbeerlijk om de werkzaamheden verantwoord te kunnen uitvoeren. De aanvraag kan telefonisch 0800-0080 of via internet www.klic.nl bij KLIC worden gedaan.