



Besluit omgevingsvergunning

Nummer: W2016-0674
Z -16-76176 / 110099

Burgemeester en wethouders van de gemeente Goeree-Overflakkee;

beschikkende op de aanvraag van: Windpark Suyderlandt BV
wonende/gevestigd: Postbus 311
te: 3240 AH Middelharnis
die is ontvangen op: 29 december 2016
om op het perceel, kadastraal bekend: Oostflakkee, sectie K, nummer 349, 351, 352, 353, 355
en plaatselijk bekend: Windpark Suyderlandt nabij Zuiderlandsezeedijk te Oude-Tonge
omschrijving aanvraag: het bouwen van 3 windturbines

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning op 29 september 2017 te verlenen.

De omgevingsvergunning, inclusief bijbehorende voorschriften, wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- bouw (artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).
- planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).
- oprichten/veranderen/in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Motivering

De aanvraag is beoordeeld op de volgende onderstaande onderdelen;

Ontvankelijk

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag is ontvankelijk.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit;

Brandveiligheid

Het bouwplan is voor brand-technisch advies voorgelegd aan Brandpreventie team regio Rijnmond-Zuid. Zij geven aan voor windmolens geen specifiek brandadvies te kunnen opstellen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse van het gevraagde is het bestemmingsplan "Buitengebied Oostflakkee" van toepassing. De betreffende gronden hebben respectievelijk de bestemming "Agrarisch", "Bos" en "Bedrijf"

en hebben geen bouwvlak. Om het plan in te passen is een uitgebreide procedure van toepassing om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve vindt voorliggende procedure plaats. Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften welke rechtstreeks gelden vanuit de vigerende bestemming;

Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde criteria van de nota Ruimtelijke Kwaliteit;

Ruimtelijke afweging

Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo kan worden meegewerkt aan een aanvraag indien die in strijd is met het bestemmingsplan. Het criterium hierbij is een goede ruimtelijke ordening. In het kader van deze aanvraag is zoals gezegd door Bosch & Van Rijn een ontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin op de ruimtelijke aspecten wordt ingegaan. Geoordeeld is dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van het besluit.

Milieu

De aanvraag betreft o.a. het aangevraagde onderdeel milieu (het oprichten en in werking hebben van een inrichting). Door Bosch & Van Rijn is ook een MER opgesteld voor het realiseren van een windpark. Gezien de overgelegde stukken is het de bedoeling om 3 windturbines te plaatsen voor het beoogde Windpark Suyderlandt. De 3 windturbines hebben een gezamenlijk vermogen van circa 9 MW. De locatie van het windpark ligt aan de Zuiderlandsezeedijk tussen de "Hoek van Sint Jaepe" en het dorp Oude Tonge in de gemeente Goeree-Overflakkee. De 3 turbines zijn in een lijnopstelling gepland. De masthoogte bedraagt maximaal 95 meter, de rotordiameter bedraagt maximaal 132 meter en de tiphoogte bedraagt maximaal 150 meter. Het betreft een inrichting voor het opwekken van duurzame energie.

De M.e.r.-toetsing op de onderdelen (geluid, externe veiligheid, bodem, lucht, slagschaduw, ecologie en landschapswaarden en cultuurhistorie, veiligheid en duurzaam ruimtegebruik) etc.. is beoordeeld door de milieudienst DCMR. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als een melding conform artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling; paragraaf 3.2.3 in werking hebben van een windturbine. Geconcludeerd wordt dat de inrichting onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit valt en dat deze melding dus reeds is ingediend. Verder is geen sprake van een zogenaamde IPPC-installatie binnen de inrichting.

Relatie met Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op deze inrichting. Voor wat betreft de onderwerpen "Geluid, Externe Veiligheid en BBT" is geen sprake van een betekenende mate van een bijdrage aan milieuhinder en zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit dus rechtstreeks van toepassing.

Voor de onderdelen "Slagschaduw, Lichthinder" is het Activiteitenbesluit van toepassing.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en op inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse wer-

king hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als een melding conform artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling; paragraaf 3.2.3 in werking hebben van een windturbine.

Voor het overige is per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1 en afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid, worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75, tweede lid, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid, worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75, tweede lid, zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Op de windturbines waarvoor een vergunning is aangevraagd, zijn geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing. In die situatie moet het bevoegd gezag zelf BBT vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Bepaling BBT

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, lid 3, van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

- *Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.*
Voorbeeld: Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de milieufunctionaris gesignaleerd en gerapporteerd in het milieulogboek. Dit hebben wij bepaald in het voorschrift met betrekking tot de rapportage, meet- en registratieverplichtingen.
- *Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.*
Voorbeeld: Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen van de paragraaf Externe Veiligheid.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling die een rechtstreekse werking hebben - aan BBT ter voorkoming van geluidemissies en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Externe Veiligheid

Beleid algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risico-dragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet, als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (een kans van één op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe; de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is geprobeerd een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beleid windturbines

De risicocontouren voor windturbines zijn vooral gebaseerd op de fysieke kenmerken van de windturbine. Doordat de beoordelingssystematiek uit het Bevi wordt gevolgd, wordt de tiphoogte van de turbine de $PR10^{-6}/\text{jr}$ risicocontour genoemd en de halve rotordiameter de $PR10^{-5}/\text{jr}$ risicocontour.

Bij een windturbine zelf is de directe kans op een groepsrisico (> 9 dodelijke slachtoffers) zeer klein. Dit zou namelijk inhouden dat (de onderdelen van) de windturbine direct die slachtoffers zou treffen. Wel is het bij windturbines denkbaar dat deze indirect voor een groepsrisico zorgen doordat (de onderdelen van) de windturbine een bestaande risicobron raken en deze faalt (domino-effect). Hierdoor kan dan het bestaande groepsrisico van die risicobron worden verhoogd.

Uit onderzoek dat in verband met de MER Battenoord is uitgevoerd, is gebleken dat voor wat betreft het aspect externe veiligheid aan alle voorwaarden wordt voldaan. Omdat deze aanvraag om vergunning volledig binnen het onderzoek van MER Battenoord valt, geldt dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor het verlenen van deze vergunning.

Omdat uit de aanvraag blijkt dat aanvrager nog geen keuze voor een windturbine heeft gemaakt, zal de aanvrager wel moeten aantonen dat de windturbine die uiteindelijk geplaatst wordt, past binnen de ruimte die onderzocht is ten behoeve van de MER Battenoord (maximale tiphoogte van 150 meter en maximale rotordiameter van 132 meter).

Relatie met Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op deze inrichting en voorzien samen met de voorschriften uit de Activiteitenregeling, ten aanzien

van externe veiligheid in een voldoende bescherming. Wat betreft externe veiligheid geeft de aanvraag een maximale tiphoogte aan van 150 meter. Deze tiphoogte wordt als $PR10^{-6}$ afstand beschouwd. Een halve rotordiameter (maximaal 66 meter) wordt als $PR10^{-5}$ afstand beschouwd. Aan artikel 3.15a, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit wordt voldaan omdat is gebleken dat er geen kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-6}$ van de beoogde locaties aanwezig zijn en er geen beperkt kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-5}$ afstand aanwezig zijn.

Constructie

Een in Nederland geplaatste windturbine dient tenminste te voldoen aan vastgestelde veiligheidsconstructie-eisen. Windturbines in Rijnmond (inclusief Goeree-Overflakkee) staan in een gebied met minimale windsnelheden overeenkomstig een "kustlocatie". Deze dienen om die reden minimaal te voldoen aan IEC-II. Omdat uit de aanvraag blijkt dat aanvrager nog geen keuze voor een windturbine heeft gemaakt, zal de aanvrager moeten aantonen dat de windturbine constructief voldoet aan de heersende windklasse (IEC-II of III). Meer constructie-eisen gelden rechtstreeks op basis van de Activiteitenregeling (artikel 3.14).

Geluid

Algemeen

Het Activiteitenbesluit is het kader voor de toetsing van geluid van windturbines. In het Activiteitenbesluit wordt voor de normstelling van geluid getoetst aan de waarden $L_{den} = 47$ dB en $L_{night} = 41$ dB. Deze normen gelden voor geluidgevoelige objecten, waaronder woningen van de derden. Conform artikel 3.14a, tweede lid, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift, teneinde rekening te houden met cumulatie van geluid als gevolg van een andere windturbine of een andere combinatie van windturbines, normen met een lagere waarde vaststellen ten aanzien van de windturbines of een combinatie van windturbines.

Beoordeling

De beoordeling van het geluidaspect is gebaseerd op het door de initiatiefnemer ingediende rapport "Windlocatie Battenoord, akoestisch onderzoek t.b.v. bestemmingsplan en omgevingsvergunning", versie 4, d.d. 20 februari 2017, opgesteld door adviesbureau Bosch & Van Rijn.

De aanvraag voor de omgevingsvergunning betreft de realisatie van een windpark bestaande uit 3 windturbines langs Zuiderlandsezeedijk, met een totale hoogte ('tiphoogte') van minder dan 150 meter.

In de omgeving van het windpark bevinden zich een aantal verspreid liggende woningen (deels bedrijfswoningen) op ruim 400 meter afstand van de windturbines. De woonwijk van Oude-Tonge ligt op ruim 1,5 kilometer afstand.

Het exacte type is nog niet bekend, echter dit formaat windturbine heeft typisch een vermogen van circa 3 MW. Bij dit type windturbine kan op deze afstanden aan de geluidnorm in het Activiteitenbesluit worden voldaan. Vanwege de ruime afstand tot de woonwijk van Oude-Tonge is ook anderszins geen overmatige geluidhinder te verwachten. Voor wat betreft het geluidaspect is de realisatie van dit windpark daarom niet bezwaarlijk.

In de nabijheid van het te realiseren Windpark Suyderlandt is het bestaande Windpark Battenoord gelegen en zijn tevens de nog op te richten windparken Blaakweg en Krammer voorzien. Dit betekent dat er sprake is van cumulatie van de geluidniveaus vanwege de verschillende windparken. In het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek is aangetoond dat cumulatie met het (verder weg gelegen) Windpark Krammer niet relevant is (ter plaatse van de woningen is de bijdrage van Windpark Krammer ten opzichte van de bijdragen van de overige genoemde windparken verwaarloosbaar).

Om te voorkomen dat de totale geluidbelasting vanwege de combinatie van windturbines van de windparken Suyderlandt, Battenoord en Blaakweg de geluidnorm overschrijdt, zijn voor de windparken Suyderlandt en Blaakweg maatwerkvoorschriften noodzakelijk. Deze worden gesteld op basis van Activiteitenbesluit artikel 3.14a, 2^{de} lid.

Aan het bestaande Windpark Battennoert verandert niets, hiervoor zijn geen maatwerkvoorschriften noodzakelijk.

In het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek is gerekend met een "Ondervariant" (laagste geluidemissie) en een "Bovenvariant" (hoogste geluidemissie). Bij de "Bovenvariant" gaat 47 dB Lden-contour (inclusief de windparken Battennoert en Blaakweg) over één of meerdere woningen heen. Bij de "Ondervariant" gebeurt dit niet. Voor "Bovenvariant" is in beeld gebracht dat met gangbare mitigatie, draaien in een geluidreducerende modus of stilzetten op bepaalde momenten van de dag, door de windparken Blaakweg en Suyderlandt kan worden voldaan aan de geluidnormen. De maatwerkvoorschriften zijn afgestemd op de in het akoestisch onderzoek in beeld gebrachte "Bovenvariant" met mitigatie.

Lichthinder

Op grond van internationale burgerluchtvaartregelgeving moeten objecten met een hoogte (tiphoogte) van 150 meter of meer van obstakelmarkering en -lichten worden voorzien. De maximale tiphoogte voor dit windpark is 149,9 meter. Er hoeven daarom geen markeringslichten op de windturbines te worden aangebracht.

Slagschaduw

Algemeen

Het Activiteitenbesluit is het kader voor de toetsing van slagschaduw veroorzaakt door windturbines. In het Activiteitenbesluit wordt in artikel 3.14, onder lid 4, ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw verwezen naar de bij de ministeriële regeling te stellen maatregelen. In deze Activiteitenregeling is in artikel 3.12 voorgeschreven dat een turbine is voorzien van een automatische stilstandsvoorziening die de windturbine afschakelt, indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de turbine en de woning minder bedraagt dan twaalf maal de rotordiameter en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar een totale periode aan slagschaduw kan optreden van meer dan 20 minuten.

Voor de beoordeling is de norm uit de Rarim van gemiddeld 17 dagen per jaar meer dan 20 minuten slagschaduw vertaald naar 6 uur slagschaduw per jaar.

Beoordeling

De beoordeling van het slagschaduwaspect is gebaseerd op het door de initiatiefnemer bij de aanvraag ingediende Milieueffectrapport (MER), getiteld – "Milieueffectrapportage bestemmingsplan Windlocatie Battennoord en omgevingsvergunning Windlocatie Battennoord", concept– november 2016, opgesteld door adviesbureau Bosch & Van Rijn, en het slagschaduwonderzoek, getiteld – "Windlocatie Battennoord, Slagschaduwonderzoek t.b.v. Voorkeursalternatief MER, Bestemmingsplan, Omgevingsvergunning", versie 3, d.d. 20 december 2016, opgesteld door adviesbureau Bosch & Van Rijn, inclusief de aanvulling d.d. 22 mei 2017.

In de nabijheid van het windpark bevinden zich Windpark Battennoert en het nog op te richten Windpark Blaakweg. In de slagschaduwrapportage is voor de drie windparken samen de cumulatieve slagschaduw bepaald.

Om te voldoen aan de grens van 6 uur slagschaduw per jaar, moeten de windturbines worden voorzien van een stilstandsregeling. Deze regeling stopt de rotor wanneer er ontoelaatbare slagschaduw ontstaat op de woningen van derden.

OVERWEGINGEN OVERIGE ASPECTEN MILIEU

Artikel 2.22, lid 3, van de Wabo jo. artikel 5.7, lid 1, van het Bor

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7, lid 1, van het Bor), zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen: voorschriften uit de paragrafen 2.2 en 2.3. Tevens zijn de veiligheidsvoorschriften uit paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7, lid 1, van het Bor) is in paragraaf 1.6 van deze vergunning een voorschrift opgenomen. Dit voorschrift heeft betrekking op: veiligheid en milieu. Dit voorschrift blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking.

Conclusie

De ontwerpbeschikking voor het onderdeel milieu kan worden verleend. Een afschrift van de beschikking voor het milieudeel van de DCMR is bij dit besluit toegevoegd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van de Wabo is een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad vereist. Op 1 september 2015 heeft de gemeenteraad met toepassing van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht besloten tot aanwijzing van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Het oprichten van een windpark valt niet binnen deze aanwijzing van categorieën. Er is voor dit bouwplan dus een zogenoemde verklaring van geen bedenkingen vereist. De gemeenteraad van Goeree-Overflakkee heeft op 28 september 2017 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Zienswijze

Conform afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen bestond de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. In totaal zijn 353 zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen bevatten geen feiten of omstandigheden op grond waarvan niet tot vergunningverlening zou kunnen worden overgegaan.

De beantwoording van de zienswijzen wordt naar de indieners van de zienswijzen toegezonden en als bijlagen bij dit besluit gevoegd.

Kostenverhaal

Voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning is aanvrager op grond van artikel 2.3.4.3 van de Legesverordening van de gemeente Goeree-Overflakkee leges verschuldigd. Dan wel op grond van artikel 6.24 kosten voor het voeren van de ruimtelijke procedure.

Met de aanvrager wordt een anterieure overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst wordt onder andere geregeld welke kosten worden verhaald, welke plichten er zijn voor de gemeente en initiatiefnemer. Daarnaast worden ook de mogelijke planschadekosten afgewenteld.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd, met de datum van dit besluit:

- bijlage 1: toelichting op aanvraag
- bijlage 2: aanvraagformulier
- bijlage 3: bouwtekening

- bijlage 4: situatietekening
- bijlage 5: aanzichten turbines
- bijlage 6: beschrijving type turbine N117
- bijlage 7: principetekening fundering
- bijlage 8: correspondentie luchtverkeersleiding Nederland
- bijlage 9: verzoek wijziging aanvraag naar 3 windturbines
- bijlage 10: verklaring van geen bedenkingen
- bijlage 11: toelichting ontwerp bestemmingsplan
- bijlage 12: milieueffectrapport + bijlage
- bijlage 13: milieudeel DCMR
- bijlage 14: aangepast geluidsrapport naar 3 windturbines
- bijlage 15: voorlopig toetsingsadvies commissie m.e.r.
- bijlage 16: aanvulling MER n.a.v. voorlopig advies commissie m.e.r.
- bijlage 17: definitief advies commissie m.e.r.
- bijlage 18: nota zienswijzen + bijlagen

Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee,
de gemeentesecretaris,

burgemeester,

W.M. van Esch

mr. A. Grootenboer-Dubbelman

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Windpark Suyderlandt BV, t.a.v. de heer A. Middelbos, Postbus 311, 3240 AH Middelharnis;
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Industriële Veiligheid, via FTP-server;
- Waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. Wabo-Regiebureau, Postbus 843, 3100 AV Schiedam;

Voorschriften Bouw

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- 1) Het afschrift van de omgevingsvergunning c.q. beschikking moet op het werk aanwezig zijn en, als dat wordt gevraagd, aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven. Uiterlijk *twee dagen* voor het begin van de bouw moet het bericht dat met de bouw wordt begonnen worden ingeleverd. Direct na het gereedkomen van de bouw moet, alvorens het bouwwerk in gebruik genomen wordt, het bericht dat de bouw gereed is worden ingeleverd bij de afdeling Vergunningverlening, Handhaving en Veiligheid;
- 2) Het bouwterrein moet door een doeltreffende afscheiding zijn afgescheiden;
- 3) Van de goedgekeurde tekening mag niet worden afgeweken;
- 4) Uit het bouwafval moet chemisch afval worden gescheiden en worden afgevoerd naar een verwerkingsinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen te ontvangen;
- 5) Bouwafval, met uitzondering van chemisch afval, moet worden afgevoerd naar een inrichting die over een afvalstoffenwetvergunning beschikt;
- 6) Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover:
 - gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a onderscheidenlijk b of g, gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - de vergunninghouder daarom heeft verzocht.
- 7) De rooilijnen, peilhoogte en/of bebouwingsgrenzen moeten door het bouwtoezicht worden gecontroleerd. Hiervoor dient **minimaal 2 werkdagen** vooraf gelegenheid worden gegeven;
- 8) Voor de aanvang van de verschillende werkzaamheden moet op verschillende momenten zoals hieronder aangegeven en bij voorkeur schriftelijk, bij de afdeling Vergunningverlening, Handhaving en Veiligheid van de gemeente Goeree-Overflakkee, E-mail: bouwtoezicht@goeree-overflakkee.nl, de volgende werkzaamheden worden doorgegeven:
 - a. uiterlijk twee werkdagen voor de start van de ontgravingswerkzaamheden;
 - b. uiterlijk twee werkdagen voor het inbrengen van de fundering;
 - c. uiterlijk twee werkdagen voor het begin van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - d. uiterlijk één werkdag voor het storten van beton;
 - e. onmiddellijk na de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten;
 - f. onmiddellijk na de voltooiing van constructieve bouwdelen;
- 9) Gegevens en bescheiden ten behoeve van toetsing aan het Bouwbesluit met betrekking tot **constructieve veiligheid** moeten 3 weken voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen zijn aangeleverd en goedgekeurd. Hieronder wordt verstaan tekeningen en berekeningen van de funderingsconstructie (inclusief sonderingen) en van de opgaande constructie;
- 10) De grond die vrijkomt tijdens de bouwwerkzaamheden kan ter plaatse verwerkt worden of verwerkt worden volgens de vrijstellingsregeling grondverzet. Is dit niet mogelijk dan moet

de grond volgens het Besluit bodemkwaliteit onderzocht worden voordat het elders wordt verwerkt;

- 11) Voordat met de bouw wordt aangevangen, moeten in 2-voud uitgewerkte berekeningen omtrent de bouwfysische eigenschappen van het gebouw ter goedkeuring aan het bouwtoezicht worden overgelegd;
- 12) Voordat met de bouw wordt aangevangen, moeten in 2-voud gegevens worden overgelegd omtrent de technische installaties die ten dienste van het gebouw worden aangebracht;
- 13) Voor met de bouw wordt aangevangen moet een bouwveiligheidsplan worden overgelegd;

Voorschriften Milieu (zie milieutoetsing bijlage DCMR)

Oprichten/veranderen/in werking hebben van een inrichting

ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU

Windturbines algemeen

1.1.1

De windturbines mogen alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.

De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

1.1.2

De windturbines moeten in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, mogen uitsluitend worden verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de verantwoordelijke bedrijfsleiding verstrekte werkinstructies, procedures en voorschriften (onder andere onderhoudsprocedures).

Locatie van het windpark en toegankelijkheid

1.1.4

De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben. Elk deel van de inrichting moet daartoe te allen tijde vanuit ten minste twee inrichtingen te bereiken zijn.

1.1.5

Herstelwerkzaamheden en tijdelijke blokkeringen aan het wegennet moeten zo kort mogelijk duren. De plaatsen waar tijdelijke blokkering optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van herstelwerkzaamheden, moeten bij het bevoegd gezag en bij de voor de begeleiding van de hulpdiensten verantwoordelijke bekend zijn.

Registratie

1.1.6

De vergunninghouder moet op verzoek van bevoegd gezag inzage geven in de volgende documenten:

- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen en
- de registratie van de draaigegevens en elektriciteit opbrengsten.

1.1.7

De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Meldingen

1.1.8

Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan binnen de inrichting en dat (mogelijk) een gevaarlijke situatie buiten de inrichting, overlast buiten de inrichting of milieugevolgen kan veroorzaken, moet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vijftien minuten aangifte melding worden gedaan bij het Regionaal Verbindingscentrum via het Centraal Incidenten Nummer (CIN).

1.1.9

Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast buiten de inrichting of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken moet vooraf aangifte melding worden gedaan bij de Meldkamer DCMR (010-2468686).

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.1.10

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Bedrijfsbeëindiging

1.1.11

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) windturbines en/of beëindigen van activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Windturbines of delen van de windturbines die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu en/of de veiligheid kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) windturbines in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Dit voorschrift blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking.

MAATWERKVOORSCHRIFT GELUID

Windturbines algemeen

1.1.12

De combinatie van tot de inrichting behorende windturbines voldoet ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder aan de normwaarden L_{den} en L_{night} , op de gevel van gevoelige gebouwen, die zijn aangegeven in onderstaande tabel.

Gevoelig gebouw	L_{den}	L_{night}
Oudelandsedijk 16	44	37
Oudelandsedijk 17	41	35

VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

1.1.13

Voordat een windturbine in gebruik wordt genomen, moet de vergunninghouder aan het bevoegd gezag aantonen dat de windturbine constructief voldoet aan de heersende windklasse; windklasse IEC-II of windklasse IEC-III.

1.1.14

De rotordiameter van een windturbine mag niet groter zijn dan 132 meter en de tiphoogte van de windturbine mag niet hoger dan 150 meter.

ALGEMENE INFORMATIE OVER DE OMGEVINGSVERGUNNING

Gas, water en elektra

Als u uw bouwwerk wilt aansluiten op telefoon, gas, water en elektra of andere installaties, kunt u daarvoor contact opnemen met de desbetreffende leverancier. Voor gas en elektra: ENECO energie, 0900-0201. Voor water: EVIDES N.V., 0800-8065. Voor telefoon: KPN, 0900-0244.

Waterschapskeuren

Vinden uw bouwwerkzaamheden in de buurt van een watergang plaats? Dan moet u overleg plegen met het Waterschap Hollandse Delta, 0900-2005005. Het is namelijk verboden zonder toestemming binnen een bepaalde afstand van een watergang te bouwen. Ook mag u niet zomaar een brug aanleggen over een watergang.

KLIC melding

Bij voorgenomen graafwerkzaamheden of andere activiteiten in de grond kan drie tot twintig werkdagen van te voren kabel- en leidinginformatie over de graaflocatie worden opgevraagd. Deze informatie is voor gravers onontbeerlijk om de werkzaamheden verantwoord te kunnen uitvoeren. De aanvraag kan telefonisch 0800-0080 of via internet www.klic.nl bij KLIC worden gedaan.