



Registratienummer: Z -17-91622 / 82527

Toelichting aanpassing Partiële herziening regionale structuurvisie GO, Windenergie

Op 28 september 2017 is door de gemeenteraad van Goeree-Overflakkee bestemmingsplan 'Windlocatie Battenoord' vastgesteld en een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor twee aanvragen omgevingsvergunning voor de bouw van in totaal zes windturbines in plaatsingsgebied Battenoord.

De invulling met zes windturbines is echter niet de maximale invulling van het plaatsingsgebied. Op 24 november 2016 is door de gemeenteraad van Goeree-Overflakkee unaniem een motie aangenomen waarin het college van burgemeester en wethouders werd verzocht met name op de flanken van het gebied (het dichtst bij de kernen) maatwerk te leveren. Dit heeft er in geresulteerd dat ten opzichte van het oorspronkelijke voorkeursalternatief door initiatiefnemers drie windturbines minder zijn aangevraagd (in totaal 6 in plaats van 9). Voor dit aangepaste plan is uiteindelijk het bestemmingsplan 'Windlocatie Battenoord' vastgesteld en zijn omgevingsvergunningen verleend. Samen met de vier bestaande windturbines zal in het plaatsingsgebied dus sprake zijn van 10 windturbines.



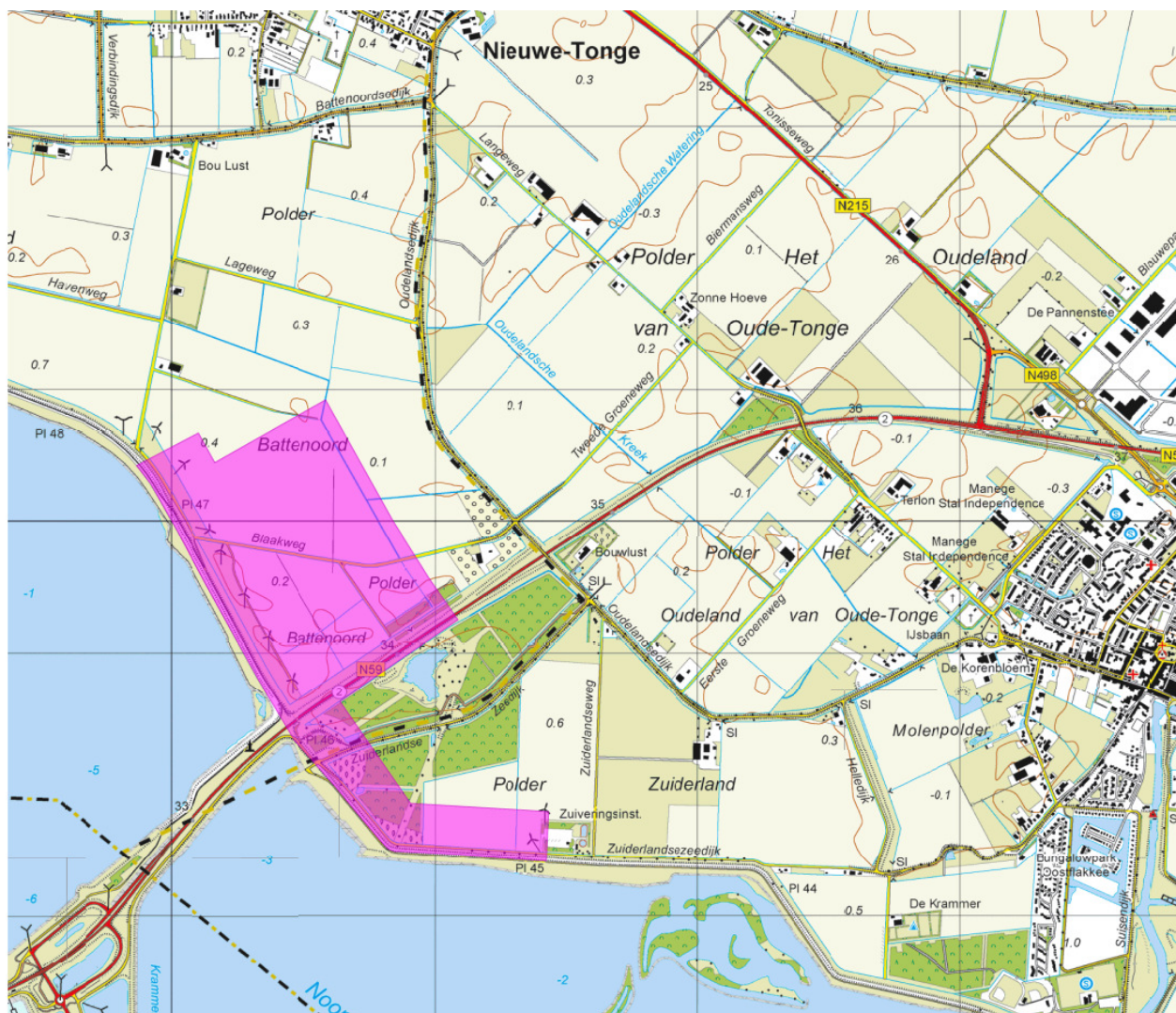
Afbeelding 1 – bestaand plaatsingsgebied Battenoord en bestaande en vergunde windturbines

Aanvullend is op 28 september 2017 door de gemeenteraad van Goeree-Overflakkee een motie aangenomen waarin de gemeenteraad het college verzoekt een aanpassing van de “Partiële herziening regionale structuurvisie GO, Windenergie” voor te bereiden waarin plaatsingsgebied Battennoert aangepast wordt. Deze motie is opgenomen als bijlage 1.

Reden voor de hiervoor benoemde motie is gelegen in het feit dat door het geleverde maatwerk het plaatsingsgebied Battennoert niet maximaal ingevuld is, waardoor er in het plaatsingsgebied nog ruimte is voor andere initiatieven. Daarnaast wordt de huidige invulling van het plaatsingsgebied mede vanwege de nabijheid van Windpark Krammer als de maximale invulling gezien richting de omgeving van Oude-Tonge en Nieuwe-Tonge. Plaatsingsgebied Battennoert zal overeenkomstig de afbeelding op de volgende pagina aangepast worden.

Tegelijkertijd met het aanpassen van de gemeentelijke structuurvisie voor windenergie is een verzoek gedaan bij provincie Zuid-Holland om plaatsingsgebied Battennoert ook in de Verordening Ruimte aan te passen overeenkomstig de afbeelding op de volgende pagina.

Aangepast plaatsingsgebied Battenoord



Afbeelding 2 – aangepast plaatsingsgebied Battenoord

Bijlage 1 – Motie aanpassing plaatsingsgebied Battennoert

VOOR: ChristenUnie, SGP, CDA, VVD (18)
 TEGEN: VVD, E. Land van Velsen, Fractie Melchior, Fractie Hartmeijer, PvdA (10)

ChristenUnie **SGP** **CDA** **VVD**

Motie naar aanleiding van agendapunt
 Art. 29 RvO

Aangenomen

Aan de voorzitter van de raad van de gemeente Goeree-Overflakkee.

Naar aanleiding van agendapunt: ^{8a} Windlocatie Battennoert

Onderwerp:
 Vastleggen nieuwe grens plaatsingsgebied windlocatie Battennoert in gemeentelijke structuurvisie en provinciale Visie en Verordening Ruimte en Mobiliteit;

De raad van de gemeente Goeree-Overflakkee in vergadering bijeen op ²⁸ september 2017

Gehoord de beraadslaging,

Concluderende dat:
 Een unaniem in de gemeenteraad d.d. 24 november 2016 aangenomen motie heeft geleid tot aanpassing van de vergunningaanvraag voor de bouw van 9 windturbines in de windlocatie Battennoert naar een aanvraag voor 6 windturbines.

Overwegende dat:
 Bij vaststelling van het bestemmingsplan en de vergunningverlening voor 6 windturbines binnen de windlocatie Battennoert, ruimte resteert in deze windlocatie, die is vastgelegd in de structuurvisie windenergie Goeree-Overflakkee en de Visie en Verordening Ruimte en Mobiliteit van de provincie Zuid-Holland;

Spreekt uit dat:
 Het gewenst is het plaatsingsgebied zowel in de structuurvisie van de gemeente als de beleidsstukken van de provincie zodanig aan te passen, dat invulling beperkt blijft tot de plaatsing van de 6 aangevraagde windturbines.

Verzoekt het college:

- De herziening van de gemeentelijke structuurvisie, waarin de begrenzing van de windlocatie Battennoert wordt aangepast aan de plaatsing van maximaal 6 windturbines, voor te bereiden en aan de gemeenteraad voor te leggen;
- Gedeputeerde staten van Zuid-Holland te verzoeken de begrenzing van de windlocatie Battennoert, in de provinciale beleidsstukken Visie en Verordening Ruimte en Mobiliteit aan te passen aan maximaal de 6 te plaatsen windturbines.

En gaat over tot de orde van de dag.

Indieners:

Bert Tuk (ChristenUnie), Kees van Dam (SGP), Thea Both (CDA), Rein Osinga (VVD)

[Handwritten signatures of Bert Tuk, Kees van Dam, Thea Both, and Rein Osinga]

Nr. 139854/Z -17-91045 Ruimtelijke Ontwikkeling
 B
 Inkomende post
 Z08E4DA3E6E
 28 september 2017



Registratienummer: Z -14-25514 / 20627

Partiële herziening regionale structuurvisie Goeree-Overflakkee; Windenergie

Inleiding

In december 2010 hebben de gemeenteraden van de 4 voormalige gemeenten op Goeree-Overflakkee de Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee vastgesteld. Na de samenvoeging van deze gemeenten tot de gemeente Goeree-Overflakkee is deze structuurvisie nog steeds van kracht.

Zowel de Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee als de beleidsvisie Goeree-Overflakkee Energieneutraal 2030 (vastgesteld najaar 2011) herkennen de potentie van het eiland voor de opwekking van duurzame energie, inclusief windenergie. Zorg bestaat daarbij wel over o.a. de mogelijke impact van grote windparken op land. Als uiteindelijke regionale doelstelling voor 2030 voor windenergie werd 125 MW opgesteld vermogen vastgesteld.

Op Goeree-Overflakkee staat op dit moment ongeveer 60 MW aan opgesteld windenergievermogen op land. Het Rijks- en provinciaal beleid vragen van de gemeente echter een extra inspanning voor wind op land. De doelstelling daarbij is tussen de 200 en 300 MW opgesteld windenergievermogen in 2020 voor Goeree-Overflakkee.

Bestuursakkoord

Om eenzijdige invulling van deze doelstelling door Rijk of provincie Zuid-Holland te voorkomen en zelf de regie te houden hebben de 4 voormalige gemeenten met de provincie in het bestuursakkoord, "Duurzame energie op Goeree-Overflakkee" (19 december 2012), afspraken gemaakt over de realisatie van maximaal 260 MW windenergievermogen op Goeree-Overflakkee. Dit is inclusief de bestaande en reeds vergunde windturbines.

Om uitvoering te kunnen geven aan dat bestuursakkoord is herziening van zowel de provinciale als de regionale/gemeentelijke structuurvisie vereist. Vervolgens kan het in de gemeentelijke structuurvisie vastgelegde beleidskader dienen als ruimtelijke onderbouwing van toekomstige planologische besluiten en besluitvorming over in te dienen aanvragen voor de bouw van windturbines op Goeree-Overflakkee.

Samenwerkingsovereenkomst

Een groot aantal initiatiefnemers, grondeigenaren en organisaties is geïnteresseerd in het realiseren van windenergie op Goeree-Overflakkee. De meeste hiervan hebben zich verenigd in de Coöperatie Windgroep Goeree-Overflakkee (Windgroep). Gemeente en provincie hebben met de Windgroep een samenwerkingsovereenkomst ondertekend, "Wind werkt voor Goeree-Overflakkee" (6 juni 2013), om in samenwerking invulling te geven aan de doelstelling van maximaal 260 MW windenergievermogen op Goeree-Overflakkee in 2020.

Uitwerking taakstelling

Op de plankaart bij deze partiële herziening van de regionale structuurvisie zijn de definitieve locaties aangegeven waar de windenergieopgave op Goeree-Overflakkee kan worden gerealiseerd. Deze locaties zijn voortgekomen uit het door provincie en gemeente gezamenlijk opgestelde plan-MER Windenergie Goeree-Overflakkee van 1 november 2013, de door gemeenteraad aangenomen moties op 12 december 2013 en na weging van de ingediende reacties in de inspraakprocedure van de Ontwerp-partiële herziening regionale structuurvisie Goeree-Overflakkee; windenergie (januari-februari 2014).

Op basis van de plan-MER uitkomsten geniet de plaatsingsvisie *clusters in de rand zone afgewisseld met vides* de voorkeur. Aan deze plaatsingsvisie wordt door de provincie en gemeente grotendeels vastgehouden. Niet op alle locaties is een volwaardig cluster te realiseren. Op deze locaties wordt een lijnopstelling toegestaan. De locaties die voor windenergie worden aangewezen zijn de Noordrand, Polder Van Pallandt, Anna Wilhelminapolder, Park Piet de Wit (bestaande opstelling) en Battennoert. Binnen deze locaties mogen windparken in clusters of lijnopstelling worden gerealiseerd. In tegenstelling tot het bestuursakkoord 'Duurzame Energie op Goeree-Overflakkee' mag in de Noordrand meer dan 60 MW gerealiseerd worden. Naast de nieuw aangewezen locaties, zijn er binnen de gemeente nog 2 locaties waar al windturbines staan of waar deze al zijn vergund, maar die buiten de plaatsingsvisie vallen. Deze locaties, Herkingen en Hellegatsplein, zijn op de kaart als bestaand aangegeven en blijven gehandhaafd, op basis van verworven rechten. Buiten de aangewezen locaties mogen geen nieuwe windturbines worden geplaatst.

Voor de locatie Battennoert worden in het planMER aanzienlijke negatieve effecten op het landschap verondersteld vanwege de interferentie met het beoogde windpark op de Krammersluizen in de gemeente Schouwen-Duiveland. Omdat op de locatie Battennoert al windturbines aanwezig zijn en interferentie met het windpark Krammer dus reeds een gegeven is, wordt deze locatie toch aangewezen als plaatsingslocatie.

In de locaties windenergie op Goeree-Overflakkee kan met de huidige stand der techniek voor circa 225 MW windenergie gerealiseerd worden. Dit kan mogelijk via optimalisatie van opstellingen en/of innovatieve technieken hoger uitvallen.

Ruimtelijke voorwaarden voor windenergie per plaatsingsgebied

Bij het realiseren van de locaties windenergie op Goeree-Overflakkee zijn cumulatieve effecten mogelijk op beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) en plant- en diersoorten (Flora- en faunawet) en op het landschap. De invulling van de locaties vereist daarom in de volgende fase van besluitvorming (project- c.q. planMER) een integrale aanpak. Effecten van de locaties windenergie op beschermde gebieden en soorten moeten in samenhang worden onderzocht en getoetst. Bij de ontwikkeling van één van de locaties windenergie dient onderzoek te worden uitgevoerd, waarin alle op eiland te ontwikkelen locaties windenergie worden meegenomen. Er dient te worden voorkomen dat ontwikkeling van één locatie windenergie de ontwikkeling van andere locaties windenergie onmogelijk maakt.

Ten aanzien van de plaatsingsvisie *robuuste clusters in de rand zone afgewisseld met vides* dient bij de uitwerking te worden gezocht naar het plaatsen van turbines in logische cluster-

opstellingen met aandacht voor de onderlinge afstanden tussen, en hoogtes van, windturbines in het cluster.

Bij de aangewezen plaatsingsgebieden is zoveel mogelijk rekening gehouden met normen voor geluid en slagschaduw door deze op ruime afstand van woonkernen, buurtschappen en/of recreatieterreinen te begrenzen. De maximale hoogte van een windturbine dient onder de grens te blijven dat luchtvaartbelichting moet worden toegepast. Bij eventuele opschaling van bestaande parken zal hier rekening mee worden gehouden. Daarnaast zal in de vervolgfase specifiek aandacht nodig zijn voor leefomgeving (geluid en slagschaduw), in stiltegebieden en bij vrij liggende woningen. Het gebied Noordrand ligt deels in een stiltegebied. Bij deze locatie dient tevens met de gebiedspartijen van de beoogde gebiedsontwikkeling Noordrand te worden afgestemd ten aanzien van de exacte situering van de te plaatsen windturbines.

Naast deze algemene aandachtspunten zijn er specifieke aandachtspunten per aangewezen plaatsingsgebied op basis van de planMER resultaten. Deze aandachtspunten per aangewezen plaatsingsgebied zijn:

Plaatsingsgebied	Aandachtspunten
Noordrand:	• Ecologische effecten Scheelhoek • Buisleiding Gasunie • Noordrand project • Effecten op woonkern Sommelsdijk/Middelharnis
Polder Van Pallandt	• Bestaande windturbine opstelling • Effecten op woonkern Stad aan 't Haringvliet & Park Nieuw-Zeeland • Demagnetiseringsgebied mijnenvegers Defensie voor de kust
Anna Wilhelminapolder	• Ecologische effecten Krammer Slikken • Landschappelijke interferentie met bestaand Park Piet de Wit
Battenoor	• Landschappelijke interferentie met project Krammersluizen • Landschappelijke interferentie bestaande turbines Herkingen • Bestaande windturbine opstelling

Naast de bovenstaande aandachtspunten gelden tevens de volgende aandachtspunten bij het ontwikkelen van windenergie. Deze aandachtspunten zijn:

- Waterkeringen: afstemming met Rijkswaterstaat en Waterschap als tussenstap naar (deel)projecten, is noodzakelijk vanwege aanwezigheid waterkeringen.
- Netaansluiting: voorbereidende afspraken met Stedin en TenneT zijn noodzakelijk over locaties en de benodigde capaciteit om bij evt. transformatorstations en overige infrastructuur zo min mogelijk milieueffecten te genereren.
- Radar: in verband met mogelijke impact van de windturbines op de radar van Defensie is overleg noodzakelijk met Defensie / TNO.

Bij de bovenstaande algemene punten zullen gemeente en provincie de stakeholders waar nodig ondersteunen voor het bereiken van de doelstelling.

Windenergie als stimulans voor sociaaleconomische ontwikkeling

Het produceren van duurzame energie is van nationaal belang. Het plaatsen van windturbines heeft echter lokaal impact op de leefomgeving, het landschap en de natuur. Op Goeree-Overflakkee wordt de grootschalige windenergieontwikkeling sterk verbonden met de noodzaak tot verbetering van het sociaaleconomische klimaat van het eiland. Dat is uitgewerkt in een Startnotitie Brede baten. Hierin staat globaal geschreven welke economische effecten van nieuwe windenergie op het eiland te verwachten zijn. Deze startnotitie vormt de basis voor een op te stellen participatieplan zoals benoemd in het “Energieakkoord voor duurzame groei” (SER, 6 september 2013) voor investeerders in windmolenparken. Dit participatieplan dient omwonenden in staat te stellen actief deel te nemen in de planvorming en exploitatie van windparken.

Met een groot aantal initiatiefnemers, verenigd in de Windgroep zijn basisafspraken gemaakt in de samenwerkingsovereenkomst “Wind werkt voor Goeree-Overflakkee” ten aanzien van participatie. Met alle initiatiefnemers die geen lid zijn van de Windgroep zullen gelijkwaardige afspraken worden gemaakt ten aanzien van participatie alvorens met de ruimtelijke procedure te starten.

Windenergie in de toekomst

Energie uit wind is op dit moment de meest rendabele vorm van grootschalige duurzame energieopwekking. Hoewel de noodzaak van duurzame energie structureel van aard is, kan niet met zekerheid worden gezegd dat windenergie in de toekomst nog steeds de meest rendabele vorm van grootschalige duurzame energieopwekking zal zijn. Innovatieve vormen van duurzame energie (waaronder windenergie) genieten daarom de voorkeur. De gemeente behoudt zich verder, op basis van dit gegeven, het recht voor de aanwijzing van windenergielocaties op bestemmingsplanniveau te wijzigen zonder recht op planschade, na afloop van de economische levensduur van de turbines van 20 jaar, om zo een toekomstige afweging ten aanzien van windenergie mogelijk te maken.

Samenvattend

De partiële herziening regionale structuurvisie Goeree-Overflakkee 2014, met de bijbehorende kaart, biedt het juridisch ruimtelijk kader voor windenergielocaties op Goeree-Overflakkee. Voor deze Structuurvisie herziening is een planMER opgesteld en is de plan m.e.r. procedure doorlopen.