

R & S advies, uw partner voor o.a.:

- Omgevingsvergunning Wabo - Waterwet
- Wet Natuurbescherming – PAS melding
- Bestemmingsplannen - planologische afwijking
- Locatieonderzoek
- (plan) MER-rapportages/Vormvrije-m.e.r.
- Beoordeling Fysieke leefomgeving (geurhinder - luchtkwaliteit -stikstof)
- Juridische Advies
- Bedrijfsplan - Marketing

Wijzigingsplan “Buitengebied wijzigingsplan Zandweg 5’



NL.IMRO.1924.DBZandweg5-BP20



Langegracht 4b
5091SJ MIDDELBEERS
Telnr. 013-5144175
Email: algemeen@rensadvies.com

Naam en adres initiatiefnemer

Naam: bekend bij adviseur
Adres: Zandweg 5
Gemeente: 3258 LV Den Bommel (Gemeente Goeree - Overflakkee)

Naam en adres inrichting

Naam: bekend bij adviseur
Adres: Zandweg 5
Gemeente: 3258 LV Den Bommel (Gemeente Goeree - Overflakkee)

Naam en adres bevoegd gezag Ruimtelijke Ordening

Naam: Gemeente Goeree - Overflakkee
Adres: Postbus 1
Gemeente: 3240 AA Middelharnis

Datum: 7 juli 2021, versie 24 februari 2022
Plaats: Middelbeers, gemeente Oirschot
Naam: Adviseur ruimtelijke ordening en milieu

Inhoud

1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Geldend(e) bestemmingsplan(nen)	6
1.3 Procedure	7
1.4 Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.1.1 Projectlocatie	8
2.1.2 Huidig gebruik plangebied	9
2.2 Beoogde situatie	12
3. Ruimtelijk beleidskader	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en Ruimte	15
3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking	16
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 Visie ruimte en mobiliteit	17
3.3 Gemeentelijk beleid	19
3.3.1 Structuurvisie Goeree-Overflakkee	19
3.3.3 Bestemmingsplan gemeente Bernheze	21
4. Milieu hygiënische- en planologische aspecten	23
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	23
4.2 Waterhuishouding	24
4.3 Natuur	26
4.3.1 Wet natuurbescherming, gebiedsbescherming Natura2000	26
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	30
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	30
4.4.2 Archeologie	31
4.4.2.1 Wet op de archeologische monumentenzorg	31
4.4.2.2 Archeologiebeleid Goeree-Overflakkee	31
4.5 Bedrijven en milieuzonering	33
4.5.1 Omliggende bedrijfsmatige activiteiten	33
4.6 Milieuhinder agrarische bedrijven	34
4.7 Geluid	35
4.7.1 Wegverkeerslawaaï	35
4.7.2 Industrielawaai	35

4.7.3	Geluidzone vliegveld	35
4.7.4	Spoorweglawaaï	35
4.8	Luchtkwaliteit	36
4.9	Volksgezondheid.....	37
4.9.1	Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden	37
4.9.2	Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid.....	38
4.9.3	Geitenhouderijen	40
4.9.4	Sputzones	41
4.10	Bodemkwaliteit	42
4.11	Externe veiligheid	43
4.11.1	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).....	43
4.11.2	Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)	43
4.11.3	Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)	43
4.12	Verkeer en parkeren	46
4.12.1	Voorzieningen en verzorgingsstructuur.....	46
5.	Juridische achtergrond	47
5.1	Inleiding	47
5.2	Toelichting verbeelding	47
5.3	Toelichting regels.....	48
6.	Uitvoerbaarheid	49
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	49
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	49
7.	Bijlagen	50

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De initiatiefnemers aan de Zandweg 5 hebben voornemens om de locatie te herontwikkelen zodat er d.m.v. een partiele herziening van het bestemmingsplan diverse activiteiten gerealiseerd kunnen worden. De activiteiten houden onder andere in:

- Trainingen en voorlichting over permacultuur
- Opzetten bed and breakfast
- Ecologisch tuinieren en aanleg voedselzones en -bos, in combinatie met een kleinschalige horecagelegenheid
- Paddock Paradise voor paarden en trainingen

De initiatiefnemers hebben een bepaalde filosofie en toekomstbeeld voor de planlocatie voor ogen waarin het circulaire gedachtengoed terug komt. Ze geloven in het leren, delen en hergebruiken van alles wat het land en de dieren te bieden heeft. Duurzaamheid, welzijn en milieubewust zijn de kernwoorden in hun visie. Deze gedachten gang was de voornaamste reden om in 2015 het perceel aan te kopen. Om vervolgens de gedrevenheid van het zelfvoorzienend zijn met de natuur en bodem op hun eigen wijze verder te bewerkstelligen.



Figuur 1: Huidige bebouwing

Het perceel is kadastraal bekend als sectie E, nummer 318 (zie figuur 1). Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee' vastgesteld door de gemeenteraad op 16 oktober 2014 is de planlocatie bestemd met de enkelbestemming 'Wonen -1'. Bovengenoemde ontwikkelingen zouden in bepaalde mate hiermee in strijd zijn met het vigerend bestemmingsplan. Om deze reden is er op 1 juni 2019 een principeverzoek ingediend (bijlage 3) om te onderzoeken of er medewerking aan de gevraagde ontwikkelingen kan worden verleend.

De gemeente Goeree-Overflakkee heeft in het principebesluit op 25 november 2019 (bijlage 6) laten weten een positieve houding op te stellen betreft het realiseren van de voorgenomen ontwikkelingen, in combinatie met een gedeeltelijke bestemmingswijziging. Zij hebben om de volgende redenen hiertoe besloten:

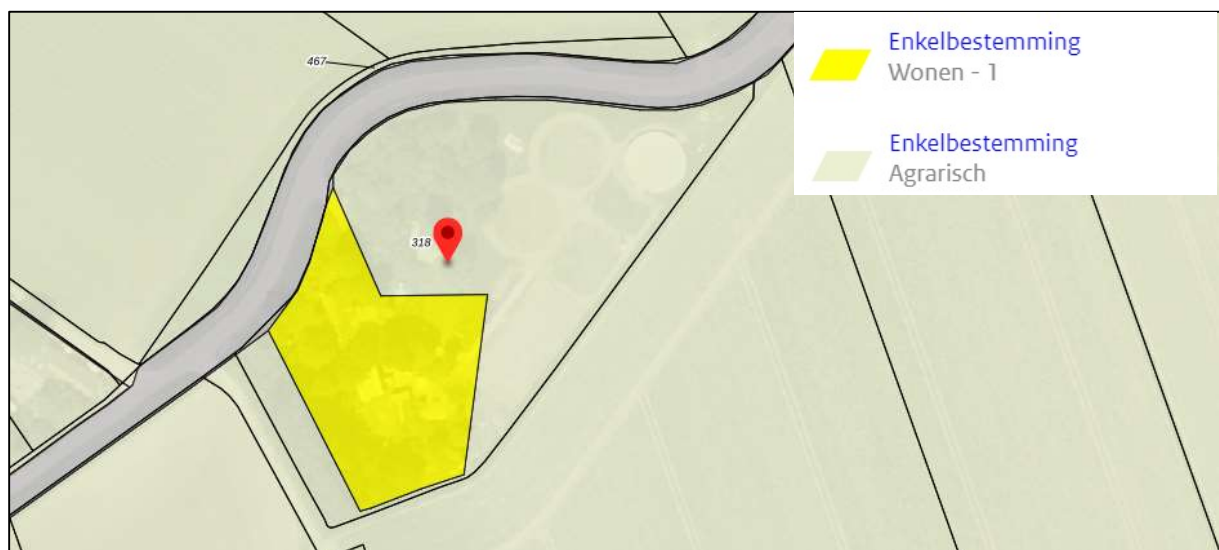
- Het perceel Zandweg 5 Den Bommel, is gelegen in het buitengebied ten zuiden van de dorpskern Den Bommel. Het perceel ligt langs een wandel- en fietsroute. Hierdoor kan het perceel met de beoogde plannen een toegevoegde waarde hebben voor recreanten, passanten en bewoners, voor het oostelijke deel van Goeree-Overflakkee.
- Initiatieven en activiteiten als permavoedsel, voedseltuin en voedselbos, wordt voor zover de gemeente weet nog niet aan de oostzijde van Goeree-Overflakkee geëxploiteerd. Ze zien dergelijke activiteiten, vooral wanneer deze voor het publiek toegankelijk zijn, dan ook als een toegevoegde waarde. Daarnaast sluit dit goed aan bij het feit dat de gemeente zichzelf presenteert als duurzame gemeente.

Om deze redenen is de gemeente Goeree-Overflakkee van mening dat de plannen van de initiatiefnemers plannen van toegevoegde waarde kunnen zijn voor de toeristische sector aan de oostkant van de gemeente. Het perceel is goed bereikbaar voor voetgangers en fietsers, daarnaast beschikt het perceel over voldoende ruimte voor parkeergelegenheid.

1.2 Geldend(e) bestemmingsplan(nen)

Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee' is vastgesteld op 10 oktober 2014. Conform dit bestemmingsplan kent het perceel de enkelbestemming 'Wonen-1' en 'Agrarisch' (figuur 2). Verder zijn er ter plaatse geen gebiedsaanduidingen van toepassing.

Het perceelnummer 318 (sectie E) kent binnen het vlak twee verschillende bestemmingen. Het gedeelte 'Wonen-1' beslaat een oppervlakte van ca. 4.035 m², het 'Agrarisch' vlak heeft een omvang van ca. 8.850 m². In zijn totaliteit heeft de planlocatie Zandweg 5 een oppervlakte van 12.885 m².



Figuur 2: Vigerend bestemmingsplan

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerp wijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 8 weken nadat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd. Zie bijlage 5 voor de planologische weergave van de beoogde situatie.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Projectlocatie

De locatie op de Zandweg 5 (ook wel 'de Kinderpit' genaamd) is gelegen op een perceel van 12.885 m² en is kadastraal bekend als sectie E, perceelnummer 318. De Kinderpit is een soort eiland van bijna 1.5 ha, gelegen in de polders tussen Den Bommel en Zuidzijde. Op drie punten na, is het perceel omgeven door water.

In de huidige situatie liggen alle gebouwen binnen het perceels vlak. Het perceel wordt in de vigerende situatie voornamelijk gebruikt voor het hobbymatig houden van paarden. Dit valt tevens op te maken uit figuur 3, aan de noordoost zijde van het perceel zijn meerdere weides gerealiseerd voor natuurlijk houden van paarden. Naast het woonhuis zijn er nog een tweetal bijgebouwen op het perceel te vinden. In de huidige situatie bevindt zich binnen het bouwperceel de volgende vierkante meters aan bebouwing:

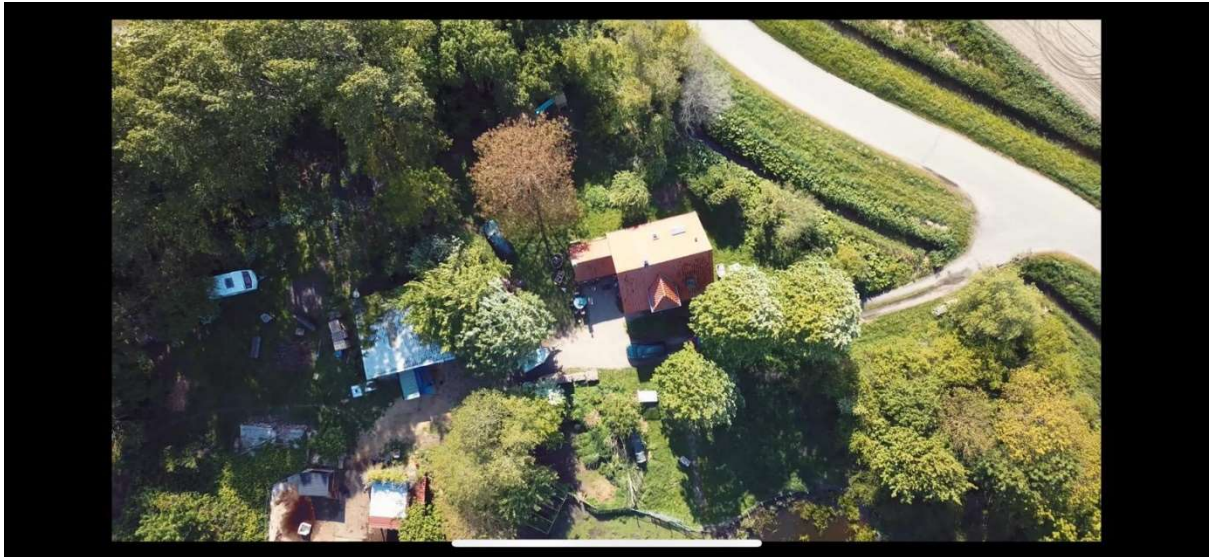
▪ Woonhuis:	128 m ²
▪ Bijgebouw 1:	71,5 m ²
▪ Bijgebouw 2:	88 m ²
▪ Totaal:	287,5 m²



Figuur 3: Plaatsing gebouwen

2.1.2 Huidig gebruik plangebied

Op het perceel van de Zandweg 5 Menzel 33 staat van oudsher een vrijstaande woning uit 1939, met een bewoonbaar oppervlakte van 128 m².



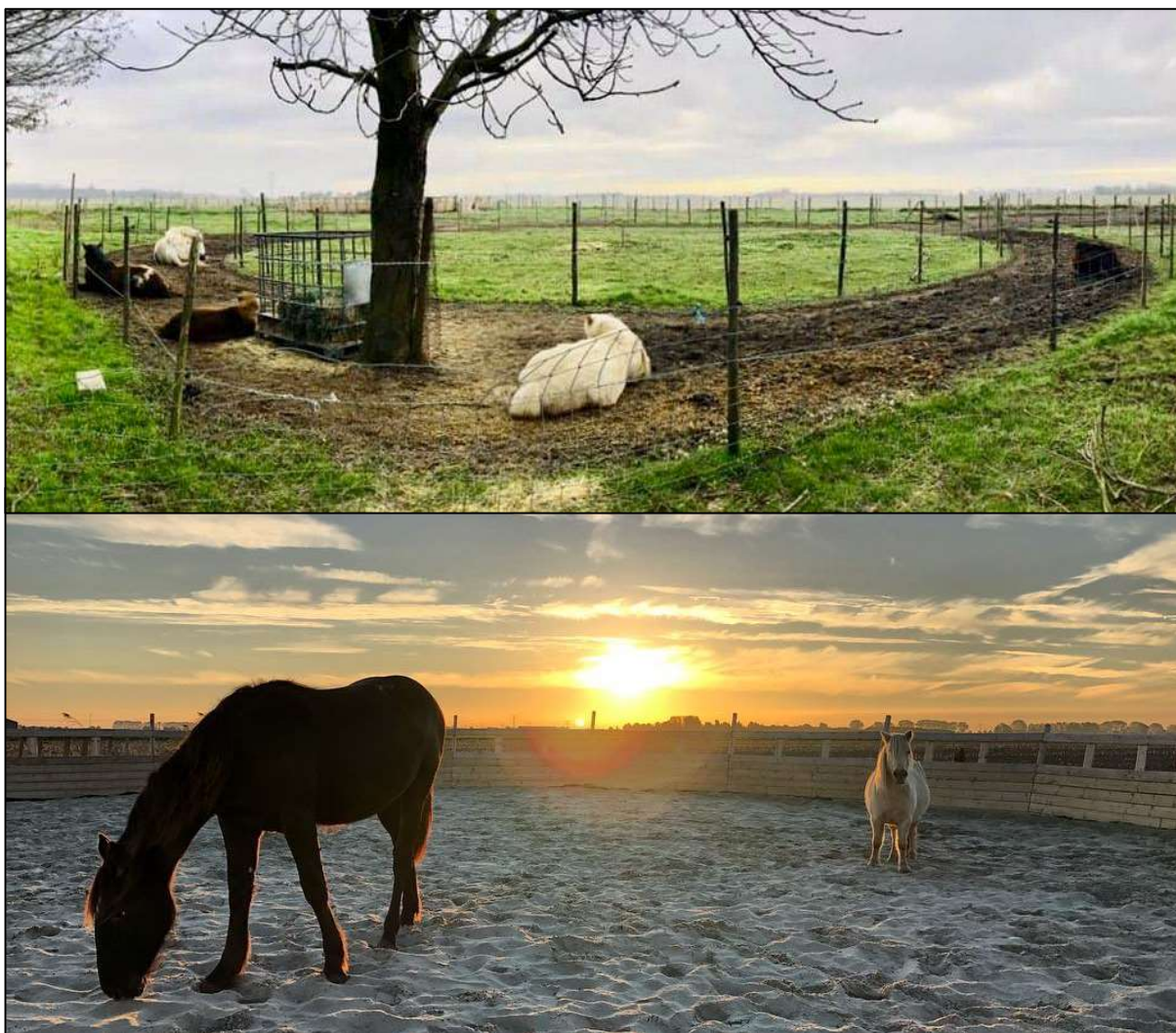
Figuur 4: Bestaande situatie plangebied

Daarnaast staan er op het perceel een tweetal bijgebouwen, bijgebouw 1 is van vroeger uit gebruikt als ‘loonwerkershuisje’ (figuur 5), ofwel het drogen van agrarische producten. De 88 vierkante meter van bijgebouw 2 wordt gebruik t.b.v. opslag voor het landbouw materieel, het bebouwd oppervlak komt hiermee op een totaal van 287,5 m².



Figuur 5: Loonwerkershuisje

Daarnaast bevinden er in de huidige situatie zogenoemde 'paddocks', deze weides dienen als uitloopruimtes voor paarden. Uit figuur 11 valt op te maken dat de paddocks d.m.v. looppaden met elkaar in verbinding staan. De paarden hebben een inloopschuilstal en verschillende looppaden over 5.000 m² land verdeeld. Door dit ruime oppervlak aan looppaden hebben de dieren de mogelijkheid heel de dag rond te lopen en zich op deze manier zo natuurlijk mogelijk te kunnen gedragen.



Figuur 6: Reeds aanwezige 'paddocks'

2.1.3 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Den Bommel aan de doorgaande infrastructuur van de Zandweg. De directe omgeving kenmerkt zich als een gemengd gebied, waar voornamelijk landbouwbedrijven en enkele burgerwoningen elkaar afwisselen.



Figuur 7: Ligging plangebied

In onderstaand figuur is de globale ligging met de omgeving van het plangebied weergegeven. Hieruit valt op te maken dat de locatie in een uitgestrekt gebied ligt. Het wordt omringd door meerdere dorpen zijnde Den Bommel, Ooltgensplaat en Oud-Tonge.



Figuur 8: Globale ligging plangebied

2.2 Beoogde situatie

De voorgenomen ontwikkelingen hebben betrekking op meerdere activiteiten. In de beoogde situatie willen de initiatiefnemers verschillende facetten vestigen óf handhaven:

1. Paddock Paradise
2. Opzetten bed and breakfast
3. Eetbare tuin en Voedselbos, in combinatie met een kleinschalige horecagelegenheid
4. Trainingen en voorlichtingen

1. Paddock paradise

In een paddock paradise worden paarden op een natuurlijke manier gehouden. De paarden zullen verschillende looppaden en een 'inloopschuilstal' ter beschikking hebben. Paddock paradise biedt op dit moment plaats aan maximaal 10 paarden, de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen betrekking op uitbreiding in aantal dieren.

Aan de huidige indeling en inrichting van het perceel hoeft niets te worden veranderd om bovenstaande te realiseren. Op dit moment staat er een overkapping (152 m²) op de fundering van de grote landbouwschuur, bevestigd aan de buitenmuren van de oude schuur.

2. Opzetten bed and breakfast

Om burgers een zo volledig mogelijk beeld van het zelfvoorzienend zijn met de natuur en bodem te geven, willen de initiatiefnemers een bed and breakfast opzetten. Hierdoor krijgen geïnteresseerden de mogelijkheid om zich voor een langere periode op de Kinderpit te bevinden, om op deze manier nog meer leren over het delen en hergebruiken van alles wat het land én dieren te bieden hebben. Er zullen 3 'pothuisjes' gerealiseerd worden (figuur 9), die gezamenlijk aan 6 gasten een verblijfplaats gaan bieden (bijlage 5). De pothuisjes zullen een oppervlakte van 9,6 m² hebben (2,4m x 4m).



Figuur 9: Visualisatie 'pothuisjes'

3. Eetbare tuin & voedselbos, in combinatie met kleinschalige horeca

In de vigerende situatie zijn op het perceel verschillende voedselzones aangelegd. In de vorm van een grote moestuin, kruidenstroken, fruit- en notenbomen (figuur 10), daarnaast zijn de initiatiefnemers bezig met het ontwerpen van een voedselbos in de bosrand.

Op het moment dat de planten in productie zijn is de hoeveelheid voedsel te groot voor eigen consumptie, waardoor ze de locatie willen open stellen voor anderen om hun groente- en fruit te plukken. Door de gunstige ligging, betreft wandel- en fietsroutes, is het interessant om de Kinderpit als tussenstop voor fietsers en wandelaars te laten dienen. Hierdoor krijgen passanten de mogelijkheid om onder het genot van een drankje hun eigen groente- en fruit te plukken. Waar de initiatiefnemers vervolgens informatie kunnen geven over de permacultuur(*)/ecologisch tuinieren. Op deze manier kan de planlocatie dienen als een gezellige tussenstop én inspiratie voor anderen.

** Permacultuur: Het doel van permacultuur is samenwerking tussen de mens en haar omliggende natuur gericht op een lange termijn overleving van beide. Permacultuur is een samenvoeging van de woorden permanente agricultuur en permanente cultuur. Met permacultuur maak je een tuin met behulp van natuurlijke principes. Een permacultuur systeem wordt zo ontworpen dat het de veerkracht heeft van een natuurlijk ecosysteem.*



Figuur 10: Reeds aanwezige voedselzones

Het aanbieden van een drankje zal in de planregels geborgd én aangeduid worden als kleinschalige horecagelegenheid/theetuin. In het kort zijn dit activiteiten die bij een (agrarisch) bedrijf behorende theeschenkerij of proeverij van streekeigen producten dan wel producten afkomstig van het eigen bedrijf. Dit volgens bijlage 2 'Staat van Horeca-activiteiten' onder categorie 1 'lichte horeca' valt. Dit zijn bedrijven die alleen overdag en 's avonds behoefte te zijn geopend en daardoor slechts beperkende hinder voor omwonenden veroorzaken, onevenredige hinder wordt hierin uitgesloten. Voor wat betreft geluid zijn regels van toepassing op grond van de wet en geluidhinder. Voor de beoogde bedrijfsactiviteiten is van muziek geen sprake.

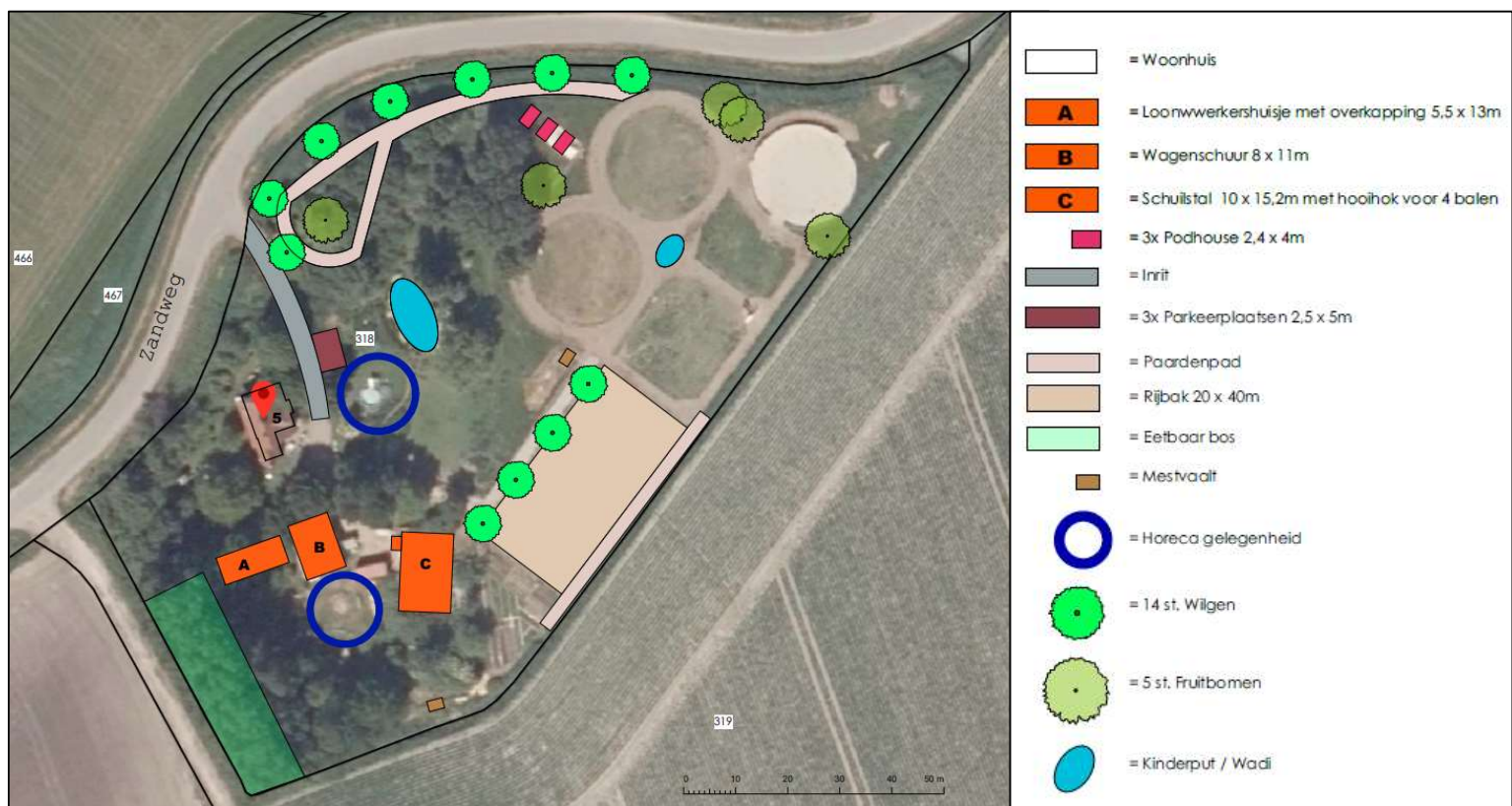
4. Trainingen en voorlichtingen

De Kinderpit is een uitgelezen plek om trainingen en/of voorlichtingen te geven. De initiatiefnemers hebben ervaring in het geven van paardentrainingen, bedrijfstrainingen, verandermanagement en zelfsturing. Daarnaast zullen er workshops worden gegeven over de passie en kennis van de permacultuur, ecologisch tuinieren en zelfvoorzienend leven.

Om gasten te ontvangen zou er hiervoor een ontvangst- en trainingsruimte gecreëerd moeten worden. Op dit moment staat het oude 'loonwerkershuisje'(figuur 5) met schuur nog op het perceel. Dit bouwwerk zal opgeknapt en licht uitgebreid worden om het in de beoogde situatie te laten dienen als ontvangstruimte. De keuze om het bouwwerk te laten opknappen en uitbreiden (i.p.v. amoveren) is om de uitstraling en authenticiteit van het perceel in takt te houden en/of in ere te herstellen.

Om bovenstaande plannen te realiseren zullen de huidige bestemmingen vergroot en/of gewijzigd moeten worden. Betreft de bestemming Wonen-1 zal dit vlak van 4.035 m² vergroot worden naar 6.826 m² om zo de ondergeschikte functies 'Bed and breakfast' en 'kleinschalige horecagelegenheid' passend binnen het bestemmingsplan te maken(zie bijlage 5 ter verduidelijking, of figuur 11).

De huidige bestemming Agrarisch zal om deze reden gewijzigd worden naar Recreatie – Dagrecreatie, met de onderliggende functie/aanduiding 'Manege'. Zoals in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee' als passend bestemd is.



Figuur 11: beoogde situatietekening

3. Ruimtelijk beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Het hoofdthema van de SVIR is: “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”. De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies (‘decentraal, tenzij...’) en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Voor een goed werkende woningmarkt blijft het Rijk de rijksdoelstellingen voor heel Nederland benoemen. Deze doelstellingen zijn: de zorg voor voldoende omvang, kwaliteit en differentiatie van de woningvoorraad. De programmering van verstedelijking wordt overgelaten aan provincies en (samenwerkende) gemeenten. Gemeenten zorgen voor de (boven)lokale afstemming van woningbouw-programmering, binnen de provinciale kaders, en uitvoering van de woningbouwprogramma’s.

De beoogde ontwikkelingen hebben in beperkte mate betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Het vestigen van de beschreven facetten in paragraaf 2.2 zullen bijdragen aan leefbare omgeving. Daarnaast zal het renoveren van het huidige ‘loonwerkershuisje’ de uitstraling en authenticiteit van het perceel in tact houden, waardoor unieke waarden van het perceel gewaarborgd blijven. De voorgenomen ontwikkelingen passen hierdoor binnen de leefbaarheidsdoelstellingen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren moeten overheden bij ruimtelijke besluiten die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken, de in artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. Per 1 juli 2017 is een wijziging van de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ in werking getreden. Doel van deze wijziging is het vereenvoudigen van de regeling. Waar de ‘Ladder’ voorheen bestond uit drie treden waaraan getoetst diende te worden, is de kern van de gewijzigde ‘Ladder’ nu terug gebracht tot navolgende tekst:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het tegengaan van leegstand. De ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als een “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”. In de nota van toelichting op de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ is aangegeven dat “ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen, zoals de Ruimte voor ruimteregeelingen”, niet worden gezien als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder.

Voorliggend plan betreft het herontwikkelen van de Zandweg 5. De initiatiefnemers willen in de beoogde situatie enkele facetten vestigen of handhaven. Hiervoor zullen de aanwezige bestemmingen voor een deel van het perceel gewijzigd óf vergroot moeten worden.

De planlocatie is gelegen in het buitengebied ten zuiden van de dorpskern Den Bommel, langs een wandel- en fietsroute. Hierdoor kan het perceel met de beoogde plannen een toegevoegde waarde voor het gebied realiseren. Daarnaast is de locatie niet specifiek aangewezen als een bedrijventerrein en is het gelegen buiten het bestaand stedelijk gebied. Hiermee kan worden gesteld dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling en dat daarmee verdere toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking niet is vereist.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Totdat de Wro in werking was getreden, werd het geldende rijksbeleid vastgelegd in Planologische Kernbeslissingen (PKB's). Sinds 1 juli 2008 zijn deze documenten alleen nog bindend voor het Rijk en niet meer voor andere overheden. Het rijk kiest ervoor om het deel van het ruimtelijk beleid dat bedoeld is bindend te zijn voor andere overheden, ook onder de Wro te borgen. De Wro geeft daarvoor het Rijk de beschikking over het instrument Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is de AMvB die het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid vormt over ruimtelijke ordening.

Op 30 december 2011 is de eerste tranche van het Barro in werking getreden. Deze eerste tranche van het Barro bevat een vertaling van het geldende planologische beleid dat bedoeld was om op lokaal niveau in bestemmingsplannen te worden verwerkt. De vastgestelde onderdelen van het Barro Ruimte hebben betrekking op onder meer het kustfundament, de grote rivieren, de ecologische hoofdstructuur en het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR).

Op 1 oktober 2012 is de tweede tranche van het Barro in werking getreden. In deze tranche vormt een vertaling van nieuw ruimtelijk beleid van het Rijk, dat eerder is vastgelegd in o.a. de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de MIRT-agenda's. Dit deel van het Barro bevat regels voor onder meer radarverstoringsgebieden, militaire terreinen, bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, reserveringsgebieden voor nieuwe hoofdwegen en spoorlijnen en reserveringsgebieden voor uitbreiding van enkele bestaande hoofdwegen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Visie ruimte en mobiliteit

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld. In de visie is het provinciale ruimtelijke ordeningsbeleid en het mobiliteitsbeleid vastgelegd. In de visie staan vier rode draden centraal:

1. Het beter benutten en opwaarderen van bestaande netwerken en bebouwde gebieden;
2. Het vergroten van de agglomeratie;
3. Het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Het bevorderen van de transitie naar een water en energie-efficiënte samenleving.

De provincie wil de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit hoofdzakelijk opvangen in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Het initiatief heeft betrekking op verschillende facetten. Gerelateerd aan de beschreven activiteiten in paragraaf 2.2, zal het realiseren van de 'eetbare tuin en voedselbos' en het geven van 'trainingen en voorlichtingen' de huidige bebouwing van een betere invulling worden voorzien. In combinatie met het opknappen van de bebouwing zal de uitstraling in ere worden hersteld. Uit bovenstaande blijkt dat de ontwikkeling past binnen de provinciale ambities.

Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Daarbij hanteert de provincie met het oog op de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen twee uitgangspunten:

- een ontwikkeling die past bij de schaal en aard van het landschap heeft in beginsel weinig ruimtelijke impact op gebiedskwaliteiten en vraagt daarom weinig tot geen provinciale betrokkenheid;
- hoe hoger en kwetsbaarder de kwaliteit van een gebied is, des te groter is in beginsel de ruimtelijke impact van nieuwe ontwikkelingen en des te eerder raken ze provinciale doelen of belangen.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkelingen (artikel 2.2.1 en toelichting Verordening Ruimte 2014):

Inpassing

Dit betreft een gebiedseigen ontwikkeling, passend bij de schaal en aard van het landschap. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of een nieuwe woning in een lint.

Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met bijzondere kwaliteit.

Aanpassing

Dit betreft een ontwikkeling van relatief beperkte omvang die niet past bij de aard van het landschap, of een gebiedseigen ontwikkeling die niet past bij de schaal van het landschap. Voorbeelden zijn een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied, een nieuw landgoed en de verbreding van een provinciale weg.

De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief optimaal resultaat, zo nodig inclusief een maatschappelijke tegenprestatie. In gebieden met bijzondere kwaliteit is aanpassing in principe uitgesloten.

Transformatie

Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap ontstaat. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden.

Het plan zoals in onderhavige situatie aan de orde, betreft het deels wijzigen van de bestemming (bijlage 5). In combinatie met een andere planologische gebruiksfunctie van de reeds aanwezige bebouwing. Bovengenoemde ontwikkelingen vallen volgens de 'Verordening Ruimte 2014' onder categorie 1.

Daarbij komt dat, zoals in paragraaf 4.5 en 4.6 is gemotiveerd, de gebruikswijziging geen belemmeringen met zich meebrengt voor omliggende bedrijven en woningen.

Ten slotte bevat de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) mede het handelingskader voor de provincie. Om die reden wordt verwezen naar hetgeen hiervoor in paragraaf 3.1.2 hieromtrent is opgemerkt.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Goeree-Overflakkee

Goeree-Overflakkee is een authentiek en vitaal belevingseiland in de Delta. Daarin is het ontspannen wonen, werken en recreëren in dorpen en landschappen met een hoge herkenbare ruimtelijke kwaliteit. Duurzaamheid staat hoog in het vaandel. De belangrijkste economische pijler is de toeristische sector. Ook andere economische initiatieven zijn welkom, als zij qua aard en schaal inpasbaar zijn in de cultuurhistorisch waardevolle landschapsstructuur en het open agrarisch karakter van het eiland.

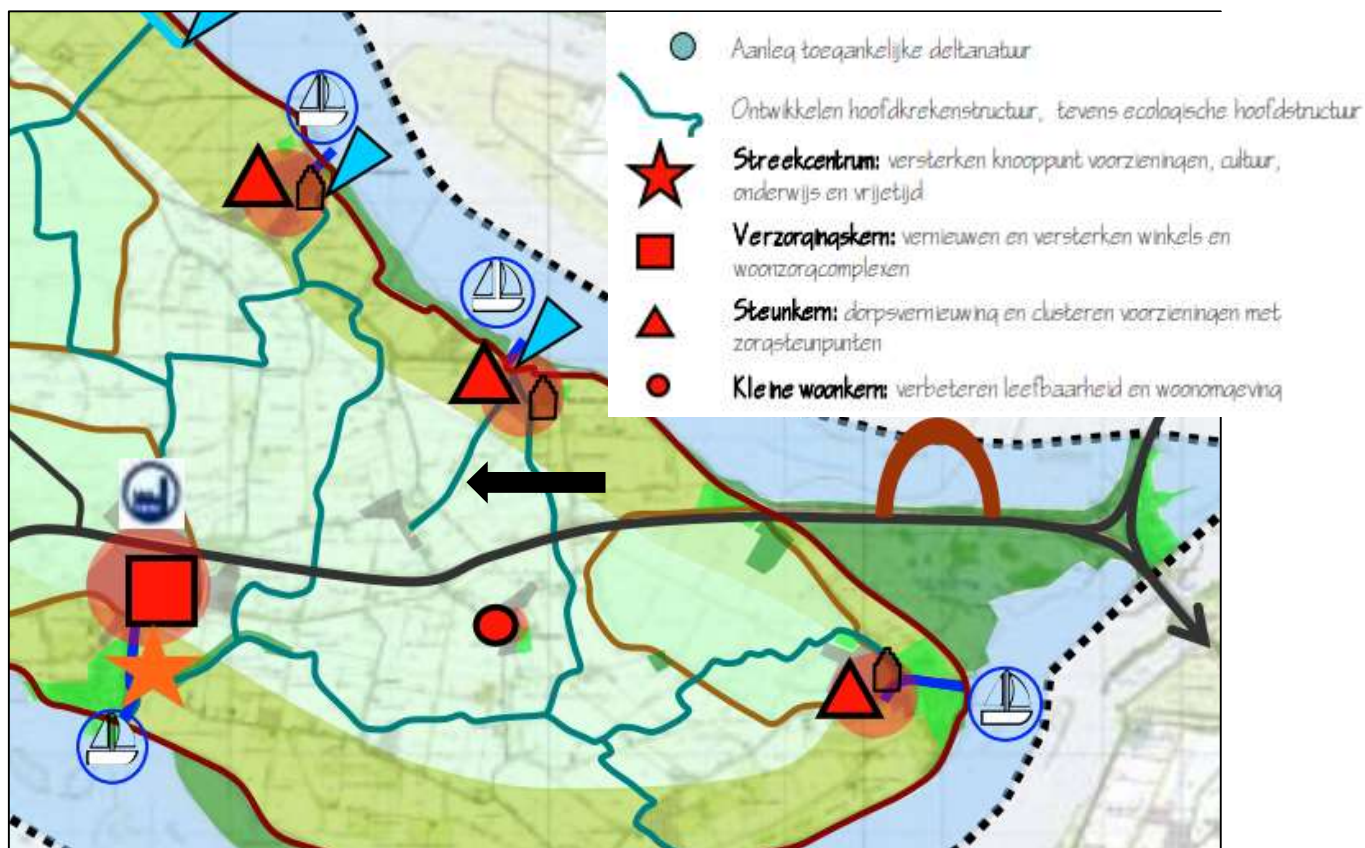
De uitgangspunten bestaan uit de volgende drie onderdelen:

- A. Kernenprofilering voor gericht versterken van de sociaaleconomische vitaliteit (leefbaarheid en leefomgeving in de meest brede zin van het woord).
- B. Kansenskaart voor recreatie en toerisme, met vooral inspirerende en perspectiefvolle zones, locaties en thema's.
- C. Landschapskwaliteitskaart met daarin waardevolle identiteitsbepalende elementen, structuren en gebieden.

Deze ontwikkelingssystematiek heeft vooral een procesmatig karakter. De gemeenten beseffen dat niet overal alles kan. Daarom wordt bij alle initiatieven gezocht naar de juiste functie op de juiste plek. Deze systematiek biedt de mogelijkheid om direct keuzes te maken waar dat nodig is. Daarnaast biedt het de mogelijkheid om afwegingen te maken in de toekomst, als die zich aandienen. Dat kan vanuit het eiland zelf zijn of van buiten af.

Er is een aantal kernopgaven voor het eiland naar voren gekomen:

- Een duurzaam antwoord vinden op de neerwaartse sociaal-economische spiraal.
- Een nieuw langetermijnperspectief bieden voor belangrijke herstructureringsopgaven in verschillende kernen, het opknappen van verouderde openbare ruimtes in woongebieden en bedrijventerreinen en het creëren van de benodigde uitbreidingsruimte voor woningbouw aangrenzend aan enkele dorpskernen, in relatie tot het goed functioneren van een duurzame voorzieningen- en zorgstructuur. Daarbij rekening houdend met behoefte van verschillende levensstijlen op het eiland en de behoefte aan bijzondere woonmilieus en tweede woningen vanuit de randstad in het algemeen en de Tweede Maasvlakte in het bijzonder.
- Bekendheid en imago als eiland in de Delta verbeteren.
- Inrichting van het landschap met instandhouding van een duurzame landbouw, rekening houdend met de gevolgen van externe verziltingsdruk en een duurzame waterhuishouding op het eiland.
- De bereikbaarheid en doorstroming waarborgen met daarbij de garantie dat de verkeersveiligheid niet verslechtert.



Figuur 12: Uitsnede strategische visie lange termijn

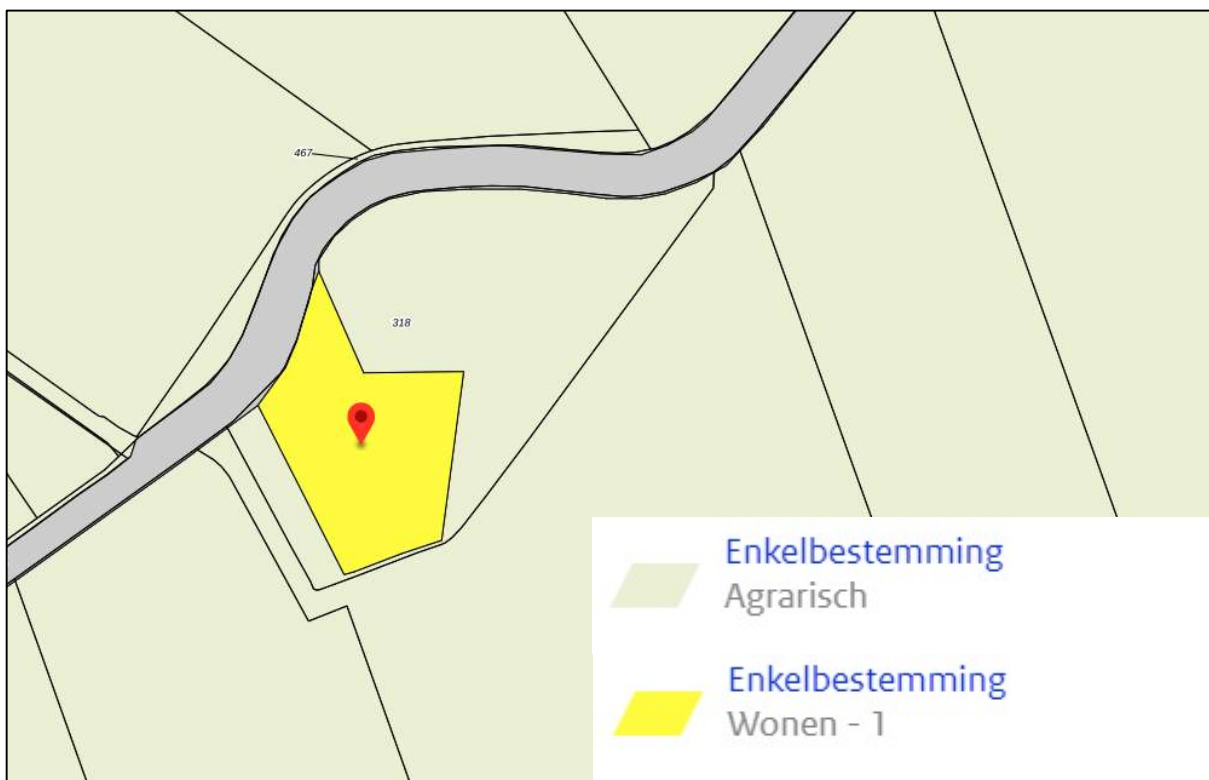
De planlocatie ligt volgens de 'strategische visie lange termijn Goeree-Overflakkee' aan een ontwikkelingsgebied hoofdkrekenstructuur. Wat betekent dat voorgenomen ontwikkelingen als positief worden ervaren voor de omgeving, in deze zelfs gestimuleerd.

Conclusie

In onderhavige situatie is sprake van het herontwikkelen van de locatie, in combinatie met het creëren van nieuwe toeristische plekken. Deze ontwikkelingen worden in de structuurvisie gestimuleerd, waarmee het plan als passend kan worden beschouwd.

3.3.3 Bestemmingsplan gemeente Bernheze

Voor de inrichting aan de Zandweg 5 is het bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee', zoals dat op 16 oktober 2014 is vastgesteld, van toepassing voor wat betreft het bestemmingsvlak en de van toepassing zijnde bestemmingen. Voor wat betreft de planregels gelden de regels, zoals deze zijn opgenomen in (tevens) 'Buitengebied Oostflakkee'. De verbeelding en de specifieke bestemming voor de locatie, ziet er als volgt uit:



Figuur 13: Bestemmingsplan Zandweg 5

Voor de locatie zijn twee enkelbestemmingen van toepassing, zijnde 'Wonen-1' en 'Agrarisch'. Ter plaatse is geen sprake van eventuele gebiedsaanduidingen, maatvoering en/of functieaanduidingen. De voorgenomen ontwikkelingen hebben betrekking op het deels wijzigen en vergroten van de bestemming. Dit betreft het aangegeven oppervlak zoals dat is opgenomen in bijlage 5.

Om te waarborgen dat er in de beoogde situatie sprake is van goede ruimtelijke ordening wordt er m.b.t. tot het bestemmingsplan getoetst aan relevante artikelen, waar hier nader op wordt ingegaan.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee' is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen naar 'Recreatie-Dagrecreatie'. Hierdoor kan er in het kader van bestemmingsplan niet worden getoetst aan de regels voor de bestemmingswijziging. Om de wijziging ruimtelijk goed te onderbouwen, wordt er verwezen naar provinciaal beleid (paragraaf 3.2), waaruit blijkt dat de voorgenomen passen binnen het beleid van de provincie Zuid-Holland. Vanuit de regels 'Buitengebied Oostflakkee' van de gemeente Goeree-Overflakkee wordt er bovendien verwezen naar de rechtstreeks werkende regels van de provincie, waardoor de bestemmingswijziging op basis van de provinciale regels goed gekeurd kan worden.

Verder wordt de wijziging uitgebreider onderbouwd door goede ruimtelijke ordening af te wegen. Dit wordt gedaan door te toetsen aan de bestemmingsomschrijving uit 'Artikel 15 – Recreatie-Dagrecreatie', om op deze manier te voorkomen dat de beoogde activiteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan. Ten slotte worden de bestemmingsplanregels in de planregels opgenomen.

15.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Recreatie - Dagrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dagrecreatie;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'manege' tevens voor een manege met één bijbehorende bedrijfswoning;

De voorgenomen ontwikkelingen om paarden te houden d.m.v. een 'paddock paradise' zullen in de beoogde situatie aangeduid worden met de functieaanduiding 'manege'. Een omschrijving die volgens het bestemmingsplan als passend wordt gezien.

- c. ter plaatse van de aanduiding 'windturbine' tevens voor een windturbine;

met daarbij behorende

- d. erftoegangswegen en parkeervoorzieningen;
- e. groenvoorzieningen;
- f. ondergeschikte horecavoorzieningen;
- g. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Conclusie:

Uit bovenstaand toelichting blijkt dat de voorgenomen ontwikkelingen niet in strijd zullen zijn met het bestemmingsplan. Op basis van de bestemmingsomschrijving treden er geen problemen voor het wijzigen naar de bestemming Recreatie-Dagrecreatie.

4. Milieu hygiënische- en planologische aspecten

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D in het Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

Door te toetsen aan de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. wordt bepaald of de ontwikkelingen in het kader van dit bestemmingsplan m.e.r.-plichtig zijn of dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling voldoende is. In de MER is geen drempelwaarde opgenomen voor het realiseren van een woon-zorgcomplex.

De ontwikkeling/wijziging van de vigerende bestemming Zandweg 5 heeft planologisch vooral betrekking op het (deels) wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Recreatie – Dagrecreatie'. Daarnaast maakt het plan planologisch gezien geen onderdeel uit van een groter project waarover een planologisch besluit is genomen.

Uit de milieuaspecten, zoals in dit hoofdstuk later zal worden toegelicht, blijkt dat er geen belangrijke nadelige effecten zijn te verwachten die een formele m.e.r. beoordeling van het plan noodzakelijk maken.

4.2 Waterhuishouding

De watertoets ten behoeve de voorgestane ontwikkeling wordt uitgevoerd om inzicht te krijgen in de waterhuishoudkundige consequenties van het plan en het vaststellen van eventuele mitigerende of compenserende maatregelen.

Waterbeheerprogramma 2016-2021

Vanaf 2016 is er een nieuw waterbeheer programma van kracht. Het programma bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode. Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren.

Het plan bevat doelen en maatregelen voor de thema's Calamiteiten zorg, Water en Ruimte, Waterveiligheid, Voldoende Water, Schoon water en Waterketen. Voor het thema water en ruimte is de nadere uitwerking van de deltabeslissing ruimtelijke adaptatie de belangrijkste ontwikkeling. Hierbij wordt uitgegaan van meerlaagse veiligheid: preventie (laag 1), ruimtelijke inrichting (laag 2) en crisisbeheersing (laag 3). Voor Hollandse Delta ligt de nadruk op de eerste laag: een overstroming voorkomen door middel van (primaire) waterkeringen. Voor de tweede laag is als doel geformuleerd dat de ruimtelijke inrichting bijdraagt aan het beperken van de gevolgen van een overstroming.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagt de hydraulische belasting van de afvalwaterzuivering.

Watergang

Het plangebied grenst aan enkele sloten. Voor het onderhoud van deze sloten blijft voldoende vrije ruimte beschikbaar.

Waterveiligheid

Er is sprake van bestaande bebouwing die niet binnen de beschermingszone van een waterkering staat.

Voldoende water - wateroverlast

Het watersysteem van het Waterschap wordt niet aangetast door het bouwplan. Er is ter plaatse ook geen sprake van wateroverlast. Uit de 'Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem 2014' van het Waterschap blijkt dat 10 % van de toename van het verhard oppervlak moet worden gecompenseerd in open water. In 'buiten stedelijk gebied' geldt die eis pas bij een toename van verharding van 1.500 m², in stedelijk gebied bij een toename van 500 m².

Het verhard oppervlak zal nagenoeg gelijk blijven, waardoor het ruim onder de gestelde 1.500 m² blijft. Nadere maatregelen zijn hierdoor niet noodzakelijk.

Schoon water

In de afvoer van vuilwater wordt geen verandering aangebracht.

Wegen

Voor wat betreft het wegbelang wordt gebruik gemaakt van een bestaande wegaansluiting op de Zandweg.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de geldende normen en beleidsuitgangspunten van het aspect 'water'.

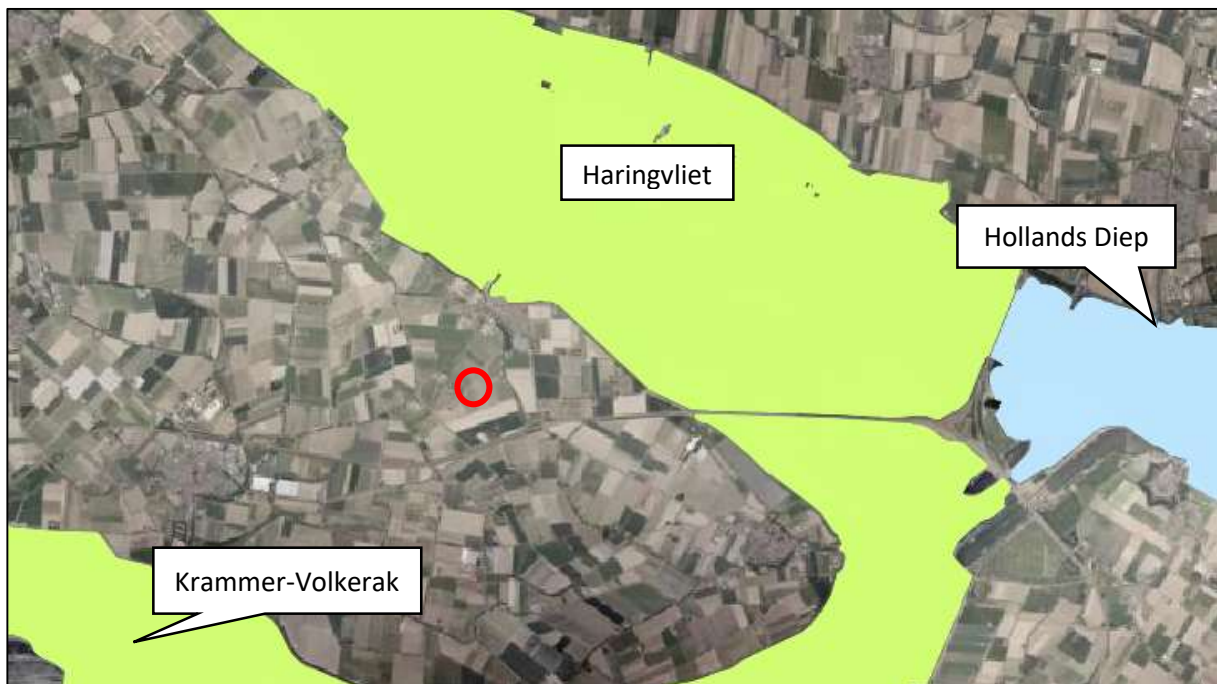
4.3 Natuur

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze vervangt 3 wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

4.3.1 Wet natuurbescherming, gebiedsbescherming Natura2000

De Wet natuurbescherming bevat specifieke regels voor de aanwijzing, het beheer en de, waaronder een groot aantal gebieden die als essentieel leefgebied dienen voor vogels.

Het belangrijkste rechtgevolg van de aanwijzing als Natura 2000-gebied is dat er een vergunningplicht geldt voor alle activiteiten die mogelijk schade kunnen toebrengen aan een gebied. De wet biedt geen bescherming aan andere natuurgebieden, maar vereist wel van provincies dat zij gebieden aanwijzen voor het natuurnetwerk Nederland en verleent hen de bevoegdheid om bijzondere provinciale natuurgebieden en bijzondere provinciale landschappen aan te wijzen. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit kan daarnaast op grond van de wet nationale parken aanwijzen die vooral een educatieve en communicatieve functie hebben. De voormalige beschermde natuurmonumenten zijn met bijbehorende doelen opgeheven met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming.



Figuur 14: Natura2000 gebieden rondom Menzel 33

Het plangebied ligt op ca. 1,6 kilometer meter van het Natura 2000-gebied Haringvliet. Op figuur 14 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied weergegeven. Het Haringvliet is een afgesloten zeearm die via een open verbinding met het Hollands Diep deel uitmaakt van de delta van Rijn en Maas. Het natuurgebied is 11.633 hectare groot. Door de ontwikkeling gaat geen Natura 2000-gebied of Beschermd Natuurmonument verloren.

De verkeersaantrekkende werking door de ontwikkeling is zeer beperkt (voornamelijk fietsers en wandelaars). Hierdoor kan worden gesteld dat de stikstofdepositiebijdrage op het Natura-2000 gebied minimaal is. Wanneer er een wijziging van bestemming optreedt, moet er desondanks worden berekend of als gevolg van deze wijziging er een significante negatief effect optreedt op omringende natuurgebieden. Of er sprake is van een effect wordt berekend met behulp van Aeries. Als gevolg van het voorgenomen plan is er één berekening uitgevoerd:

Beoogde gebruikssituatie:

Voor de beoogde stikstof uitstoot vinden er enkele wijzigingen plaats t.o.v. de vigerende situatie. Door realisatie van een drietal pothuisjes zal de emissie toenemen. Aangezien deze drie pothuisjes een zeer lage uitstoot hebben worden ze gezamenlijk aangemerkt als één 'nieuwe vrijstaande woning'. Daarnaast is de huidige woning tevens in de berekening meegenomen. Betreft de emissie uitstoot voor de woningen zijn de standaard normen overgenomen zoals ze zijn vermeld in 'CBS/ER m.u.v. kolom NH₃ in kg/jaar'.

Tabel 1: Uitstoot verblijfsobjecten

Woning	Type woning	Status	NO _x uitstoot (kg/j)	NH ₃ (kg/j)
Pothuisjes	Vrijstaande woning	Nieuw	3,03	0,00
Woning	Vrijstaande woning	Oud	3,59	0,47

De realisatie van de plannen zal zorgen voor een toename van het aantal verkeersbewegingen. De verkeersbewegingen worden hier in 3 categorieën onderverdeeld: woning, pothuisjes en de overige nevenactiviteiten. Het aantal verkeersbewegingen zijn geschat op basis van de 'CROW-publicatie 381'. Deze publicatie rekent met een verkeersgeneratie van 8 bewegingen per burgerwoning en 2 bewegingen per pothuis. De verkeersbewegingen van de overige nevenactiviteiten zijn geschat op 30 bewegingen per etmaal. Om daarnaast rekening te houden met een worst-case scenario zijn er 6 bewegingen van middelzwaar vrachtverkeer (zie tabel 2).

Tabel 2: Verkeersbewegingen vigerende situatie

Categorie	Voertuig	p/etmaal	Emissie Aeries (NO _x)
Lichtverkeer	Personenwagen	44	12,7
Middelzwaar vrachtverkeer	Bestelwagen	6	<1,0

Conclusie:

Uit bijlage 7 blijkt dat voorgenomen ontwikkeling geen toename van emissie dan wel negatief effect op de omliggende Natura2000 gebieden zullen hebben. Hiermee vormt de Wet natuurbescherming geen belemmering voor de beoogde plannen, nader onderzoek is niet noodzakelijk.

The map displays the study area with various geographical features and designations. A red circle highlights a specific location near the intersection of Landweg and Bogeweg. The legend identifies several key areas:

- Bestaande en nieuwe natuur**: Existing and new nature (dark green).
- Ecologische verbinding**: Ecological connection (purple).
- Blijvend agrarisch gebied binnen Natura2000-gebied**: Permanently agricultural land within the Natura 2000 area (light green).
- Waternatuurgebied**: Water nature area (blue).
- Buitenland van Rhoon**: Foreign land of Rhoon (yellow dashed border).
- Grote wateren en Noordzee**: Large waters and North Sea (dark blue).

Het ruimtelijk beleid voor de Ecologische hoofdstructuur is gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied. De ontwikkeling vindt buiten de begrenzing van de Ecologische hoofdstructuur plaats, negatieve effecten op Ecologische hoofdstructuur kunnen worden uitgesloten.

4.3.3 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming bevat een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten. Daarnaast voorziet de wet in strikte verboden die gelden voor aangewezen beschermde inheemse diersoorten, waaronder alle van nature in Nederland voorkomende soorten vogels. Dit kan om de bescherming van vogels in de tuin als op in een Natura2000 gaan.

De wet werkt volgens het 'nee-tenzij' principe ten aanzien van beschermde inheemse soorten: schadelijke handelingen zijn verboden, tenzij er een uitzondering voor is gemaakt. Het is niet toegestaan om vogels te doden, vangen, verwonden, verstoren, bezitten, verhandelen, de nesten en eieren te verstoren of te vernietigen. Uitzonderingen op deze verboden zijn onder voorwaarden mogelijk, onder andere voor veiligheid, schadebestrijding of onderzoek. De wet regelt ook de jacht in ons land.

In het kader van het verkennend onderzoek naar beschermde flora- en faunasoorten ter plaatse is de databank van het Natuurloket geraadpleegd. Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar, die voor heel Nederland per vierkante kilometer gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van gespecialiseerde organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna. Uit betreffende databank blijkt dat in de kilometerhokken 78 – 413 ter plaatse van de Zandweg 5 enkele soortwaarnemingen zijn gedaan (bijlage 2).

Concreet hebben de ontwikkelingen betrekking op het herontwikkelen van de planlocatie. Wat voornamelijk betrekking zal hebben op het aanleggen van bos- en voedselzones, in combinatie met het ecologisch tuinieren. Waar vervolgens trainingen en voorlichtingen over gegeven gaan worden. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkelingen geen negatief effect zullen hebben op de omliggende natuurwaarden. Door het inpassen van de groene structuren zullen de plannen als positief ervaren worden. Het wijzigingsplan voorziet voornamelijk in planologische wijzigingen met beperkte bouwmogelijkheden. De beoogde activiteiten zijn bedoeld om de aanwezige flora en fauna zo min mogelijk aan te tasten en daar waar mogelijk juist te versterken.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Volgens de beleidskaart 'Kroonjuwelen' van de provincie Zuid-Holland is het plangebied niet aangewezen als cultuurhistorische kroonjuweel. Dit zijn unieke, zeer karakteristieke en gave erfgoedensembles van het Zuid-Hollands landschap. De provincie kent in totaal dertien kroonjuwelen die in zeer sterke mate bepalend zijn voor de identiteit en herkenbaarheid van een plek of landschap.

Voor kroonjuwelen geldt de algemene sturingsrichtlijn 'behoud en versterking van cultuurhistorisch waardevolle structuren en ensembles via bescherming én passende ruimtelijke ontwikkeling'. Deze richtlijn is vastgelegd in de provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit (par. 3.5 Instandhouding en versterking van het cultureel erfgoed) en uitgewerkt in de Verordening Ruimte (par. 2.2 Regels voor ruimtelijke kwaliteit).

Uit onderstaand figuur blijkt dat Zandweg 5 niet in een cultuurhistorisch gebied is gelegen, waardoor er geen belemmering worden verwacht bij het herontwikkelen van de planlocatie.



Figuur 16: Beleidskaart 'Kroonjuwelen' – provincie Zuid-Holland

Conclusie

Zandweg 5 ligt volgens de cultuurhistorische beleidskaart niet in een cultureel beschermd gebied, waardoor er in principe geen rekening gehouden hoeft te worden met culturele belangen.

4.4.2 Archeologie

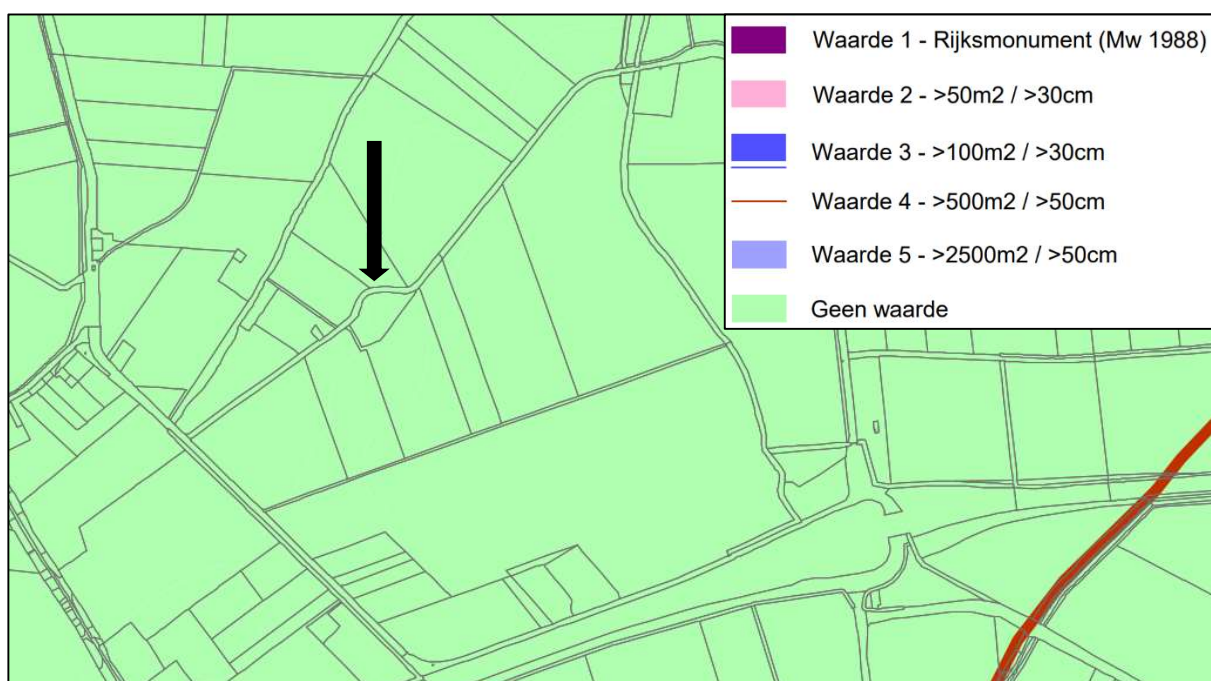
4.4.2.1 Wet op de archeologische monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. In de Wamz zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Valletta voor Nederland nader uitgewerkt. Eén van de uitgangspunten van de Wamz is dat op gemeentelijk niveau op verantwoorde wijze wordt opgegaan met het archeologisch erfgoed. De Wamz heeft dan ook een decentraal karakter en heeft gemeenten tot bevoegd gezag gemaakt wat betreft de zorg voor het archeologische bodemarchief binnen hun grondgebied.

4.4.2.2 Archeologiebeleid Goeree-Overflakkee

De gemeente Goeree-Overflakkee heeft een eigen archeologie beleid opgesteld om aan bovengenoemde eisen te voldoen. De wet geeft immers niet nauwkeurig aan op welke manier gemeente aan deze verplichtingen moeten voldoen, gemeenten hebben hierin beleidsvrijheid. De in het ISGO samenwerkende gemeenten kiezen voor een aanpak die zorgvuldig rekening houdt met de archeologische waarden en verwachtingen op het eiland Goeree-Overflakkee maar die tevens reëel en praktisch is en niet meer lasten in het leven roept dan noodzakelijk. Proportioneel beleid dus.

Goeree-Overflakkee heeft de archeologische waarden en verwachtingen in kaart laten brengen. Het betreft een overzichtelijke kaart, zonder archeologisch inhoudelijke informatie, die duidelijk aangeeft voor welke gebieden welke vrijstellingsgrens geldt, uitgedrukt in oppervlakte (vierkante meters) en diepte (centimeters onder maaiveld). Zie onderstaand figuur voor een uitsnede van de archeologische beleidskaart.



Figuur 17: Archeologische beleidskaart Goeree-Overflakkee

Wanneer er naar figuur 17 wordt gekeken, valt op dat het plangebied in een 'groen gebied' ligt. Dat wil zeggen dat er ter plaatse geen archeologische waarden worden verwacht. Er worden hierdoor geen ondergrenzen gesteld aan mogelijke graafwerkzaamheden. Daarbovenop komt dat er geen extra voorschriften worden gesteld aan het eventueel aanvragen van bouwvergunningen, aanlegvergunningen en/of ontheffingen.

Conclusie

Uit het archeologiebeleid blijkt het plangebied in gebied ligt dat 'geen archeologische waarde' kent. Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologische waarden in het geding komen met de realisatie van de plannen.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Rondom de planlocatie vinden voornamelijk agrarisch gerelateerde (bedrijfs) activiteiten plaats. Op basis van de VNG-brochure, versie maart 2009, worden de bedrijfsmatige activiteiten getoetst aan de bijbehorende richtafstanden. In paragraaf 4.5.1 zal worden bekeken of er bedrijven in een straal van 300 meter binnen de bijbehorende richtafstand liggen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in type bedrijvigheid en soort overlast. Deze normen zijn niet wettelijk bepaald maar vormen wel een richtlijn. Om vervolgens te bekijken of de contouren van de omliggende bedrijven over de planlocatie komen te liggen.

4.5.1 Omliggende bedrijfsmatige activiteiten

In een straal van 300 meter rondom het Zandpad 5 ligt één agrarisch bedrijf. Naar aanleiding van de bestaande vergunningen(DCMR bronbestand) is beoordeeld of de contouren van het agrarisch bedrijf over de projectlocatie zou kunnen liggen.

Tabel 3: omliggende bedrijven

	Adres	Buitengebied/ Kern	Omschrijving	SBI- 2008	Grootste richtafstand	Werkelijke afstand tot plangebied	Deelconclusie
a.	Zandweg 4	Buitengebied	Melkveehouderij en vleesstieren	0145	100 meter	270 meter	Voldoet

Gezien de werkelijke afstanden van het omliggende bedrijf buiten gestelde afstandseis ligt kan er worden geconcludeerd dat omliggende bedrijven niet in hun belangen worden geschaad.



Figuur 18: Omliggende bedrijfsmatige activiteiten (300 m)

4.6 Milieuhinder agrarische bedrijven

Situatie plangebied

Het plangebied wordt gekenmerkt door de vele agrarische bedrijven die aanwezig zijn. Er vindt voornamelijk akkerbouw plaats, maar ook veehouderijen zijn in dit gebied aanwezig. Uit paragraaf 4.5 is gebleken dat binnen een straal van 300 meter, één veehouderij is gevestigd. De VNG-brochure heeft voor dit type bedrijf een vaste afstand van 100 meter opgenomen, hier wordt met een uiteindelijke afstand 270 meter ruimschoots aan voldaan. Waarmee de geurcontouren van de omliggende veehouderijen niet over de planlocatie komen te liggen.

Geconcludeerd kan worden dat de belangen van omliggende veehouderijen niet worden geschaad en vormt het aspect milieuhinder geen belemmering voor het realiseren van de plannen.

Ontwikkelingen

Binnen bestaande geurcontouren van veehouderijen mogen geen nieuwe geurgevoelige objecten toegevoegd worden. De voorgenomen ontwikkelingen (paragraaf 2.2) liggen niet in óf in de nabijheid van de opgenomen geurcontouren van de aanwezige (intensieve) veehouderijen.

4.7 Geluid

4.7.1 Wegverkeerslawaai

Bij de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke functies is het noodzakelijk inzicht te verkrijgen in de mogelijke geluidshinder in het kader van de Wet geluidhinder. Langs alle wegen, wegen met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur en woonerven daargelaten, zijn geluidzones aanwezig waarbinnen de geluidhinder getoetst dient te worden. De maximumsnelheid ter plaatse op de Zandweg is 60 km/uur buiten de bebouwde kom. Het wegdek bestaat uit asfalt. In de toekomstige situatie wordt de huidige situatie, omtrent verkeersbewegingen, nagenoeg gehandhaafd. Daarnaast worden er geen nieuwe geluidgevoelige objecten toegevoegd én is de locatie volgens de kaart 'Geluidscontouren langs provinciale wegen' niet aangewezen als gevoelig object. Een nader onderzoek naar wegverkeerslawaai is in deze niet noodzakelijk.

4.7.2 Industrielawaai

De geluidsuitstoot van de beoogde bedrijfsactiviteit(en), het geven van trainingen en voorlichtingen, kleinschalige horecagelegenheid, ecologisch tuinieren, heeft een der mate beperkte invloed op de omgeving dat op basis van 'industrielawaai' of 'geluiduitstraling' er niet onderzocht dient te worden of het voornemen hinder veroorzaakt naar de omgeving. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is hierin niet noodzakelijk.

4.7.3 Geluidzone vliegveld

Onderhavig plangebied ligt op ca. 25 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde vliegveld, waardoor het niet in een 'geluidzone vliegveld' ligt. De gebiedsaanduiding 'geluidzone – vliegveld grondgeluid' vormt hierdoor geen belemmering voor het realiseren van de plannen.

4.7.4 Spoorweglawaai

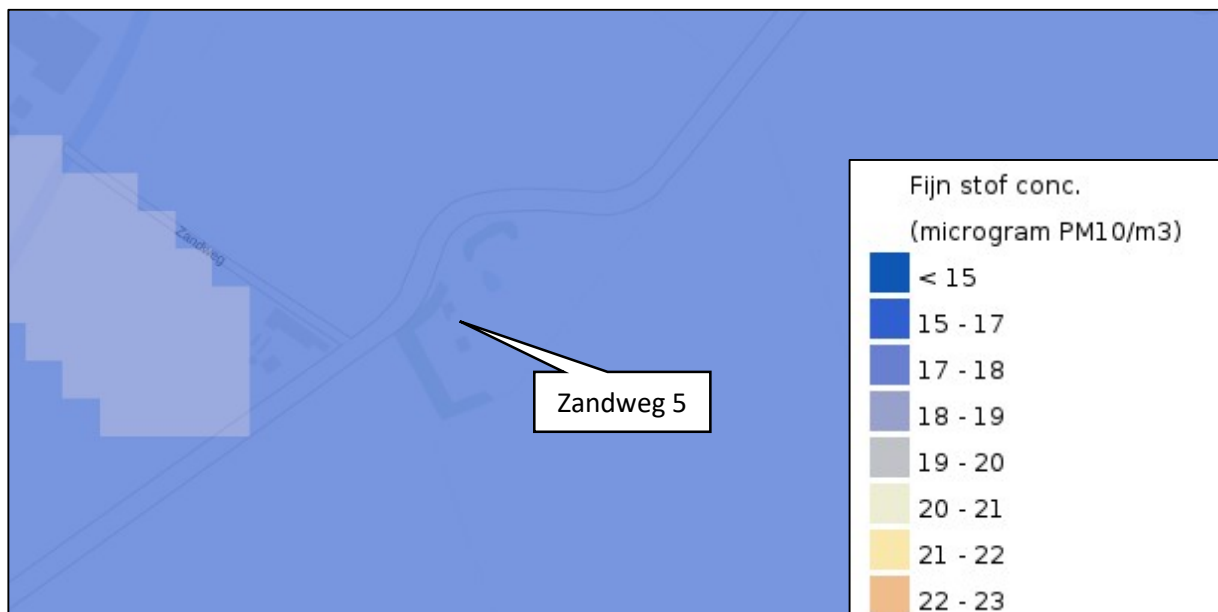
De Wet geluidhinder biedt (vooral) in het ruimtelijke spoor (Wro, Wabo) bescherming aan geluidsgevoelige bestemmingen tegen spoorweglawaai. Daarbij gaat het om nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen langs spoorwegen en om bestaande geluidsgevoelige bestemmingen bij de aanleg/wijziging van spoorwegen (die zijn aangegeven op de zonekaart). In de Regeling Zonekaart spoorwegen is per spoortraject de zonebreedte vastgesteld. Deze breedte varieert van 25 tot maximaal 100 meter. Aangezien de locatie op ca. 18 kilometer van het dichtst nabij zijnde spoor ligt zal ook hier de Wet geluidhinder, betreft spoorweglawaai, geen belemmering vormen.

4.8 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414) en vervolgens is de wijziging op 15 november 2007 in werking getreden. De wet vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Vooral paragraaf 5.2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe 5.2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in een Algemene Maatregel van Besluit (AMvB). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekende mate bijdragen'.

Voor de ontwikkelingen kan gesteld worden dat deze dusdanig klein van aard zijn, dat deze geen knelpunten voor luchtkwaliteit met zich meebrengen. Uit figuur 19 blijkt dat de huidige fijnstof uitstoot ter plaatse rond de 18-19 µg/m³ ligt. Door het feit dat luchtkwaliteit in de beoogde situatie nagenoeg niet veranderd, blijft de locatie ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³. Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van het thema luchtkwaliteit.



Figuur 19: Luchtkwaliteit rondom Zandweg 5

4.9 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

4.9.1 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten: - Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen; - Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf; - Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

Op 16 juni 2017 is het eerste vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het

hoofdonderzoek bevestigd en steviger onderbouwd. Er zijn sterke aanwijzingen dat (componenten van) fijnstof van geitenhouderijen mensen gevoeliger maken voor luchtweginfecties. Specifieke ziekteverwekkers afkomstig van dieren kunnen daarbij niet uitgesloten worden. Deze associatie is ook voor pluimveehouderijen gevonden, hetzij aanzienlijk zwakker.

Uit luchtwegmetingen in de woonomgeving blijkt dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een intensieve veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Wat betreft fijnstof is de bijdrage van de veehouderij niet te onderscheiden van de bijdrage van vele andere bronnen, zoals verkeer en (buitenlandse) industrie.

In de eerste twee onderzoeken zijn de gezondheidsrisico's onderzocht aan de hand van gegevens uit huisartsenpraktijken over de periode 2007 t/m 2013. Op 1 september 2018 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III' gepubliceerd. Hierin is de actualisering voor de jaren 2014 t/m 2016 gepubliceerd. Er is daarbij specifiek gekeken naar de associatie tussen diverse luchtwegaandoeningen en de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen. De associatie tussen het voorkomen van longontsteking en het wonen in de nabijheid van pluimveehouderijen zou mogelijk verklaard kunnen worden door de uitstoot van fijnstof en endotoxinen door deze bedrijven al dan niet in combinatie met de al aanwezige achtergrondblootstelling. Deze veronderstelling lijkt voor geitenhouderijen echter minder voor de hand liggend, omdat de emissie van fijnstof en endotoxinen beperkt is.

Uit de onderzoeksresultaten van deze tweede vervolgstudie blijft dezelfde verhoging voor het aantal longontstekingen bij omwonenden van geitenhouderijen zichtbaar als in de jaren daarvoor. Voor legpluimveehouderijen kan deze verhoging niet (meer) statistisch significant worden aangetoond. Voor vleeskuikenbedrijven alleen in 2014, ondanks dat de emissie van fijnstof hier relatief gezien hoger is dan van legpluimveehouderijen. Conclusie uit deze vervolgstudie is dan ook dat er meer onderzoek zal moeten plaats vinden naar de oorzaak van de associatie tussen longontsteking en het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen.

4.9.2 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m³ te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Omgekeerd kan met deze formules voor de ontwikkeling van een gevoelig object worden berekend of ter plaatse voldaan wordt aan de adviesgrenswaarde van 30 EU/m³.

Het VGO onderzoek gaat uit van een endotoxine risicogebied indien 15 veehouderijen (of meer) zijn gelegen binnen een kilometer van een gevoelig object. In de praktijk blijkt dat dit aantal echter niet hanteerbaar is. In de notitie wordt derhalve een locatiegerichte specifieke benadering voorgesteld, omdat blijkt dat ook bij kleinere clusters (binnen 250 meter) cumulatie speelt vanwege de grote omvang van de veehouderijen, de hiermee gepaard gaande emissie van fijnstof-endotoxine en de geringe afstanden naar te beschermen objecten. De cumulatie van endotoxinen is echter (nog niet) kwantitatief te bepalen, daarom is in het kader van een omgevingsbewuste benadering een zogenaamde 'Cumulatieve toets' opgesteld.

Dit betreft een stappenplan t.b.v. de uitbreiding van een veehouderij, maar kan in het kader van de omgekeerde werking ook voor het realiseren van nieuwe gevoelige objecten worden doorlopen. De eerste vraag van dit stappenplan is of er in de omgeving van het plangebied meerdere veehouderijen zijn gelegen met een hoge fijnstof-endotoxine emissie. Voor het afbakenen van de 'Omgeving' wordt aangesloten bij de clusters van 250 meter die voortvloeien uit de locatiegerichte specifieke benadering. Op grond van de regeling beoordeling luchtkwaliteit (Rbl), aldus vastgesteld d.d. 12-12-2018, is sprake van een hoge fijnstofemissie, indien de fijnstofemissie van een bedrijf meer dan 500 kg PM10 per jaar bedraagt. Deze norm wordt derhalve aangehouden voor het begrip 'hoge fijnstof-endotoxine emissie'. Dit betreft uitsluitende de fijnstofemissie van varkens en kippen, omdat andere diersoorten niet meegewogen hoeven te worden in de door de gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde.

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De zeven stappen dienen allen te worden doorlopen en beantwoord om na te gaan of er knelpunten worden gevonden. Toetsing aan het stappenplan moet plaatsvinden, zodat kan worden bepaald of een advies van de GGD nodig is voor het realiseren van de beoogde ontwikkeling.

Uit de beoordeling van de handreiking veehouderij en volksgezondheid volgt dat de richtafstand van de endotoxine een kritiek punt vormt op onderhavig plan. De voor- en achtergrondbelasting en richtafstanden zijn niet van toepassing óf is bewezen dat Zandweg 5 aan de gestelde eisen voldoet (zie bijlage 1 voor overige toetsingskaders). Hierna zal de beoordeling aan de handreiking nader worden toegelicht.

De eerste vraag van dit stappenplan is of er in de omgeving van het plangebied meerdere veehouderijen zijn gelegen met een hoge fijnstof-endotoxine emissie. Voor het afbakenen van de 'Omgeving' wordt aangesloten bij de clusters van 250 meter die voortvloeien uit de locatiegerichte specifieke benadering. Op grond van de regeling beoordeling luchtkwaliteit (Rbl), aldus vastgesteld d.d. 12-12-2018, is sprake van een hoge fijnstofemissie, indien de fijnstofemissie van een bedrijf meer dan 500 kg PM10 per jaar bedraagt. Deze norm wordt derhalve aangehouden voor het begrip 'hoge fijnstof-endotoxine emissie'. Dit betreft uitsluitende de fijnstofemissie van varkens en kippen, omdat andere diersoorten niet meegewogen hoeven te worden in de door de gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde. Voor overige diersoorten zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving namelijk zeer beperkt vanwege de beperkte emissie van met name fijnstof. Binnen 250 meter van de projectlocatie zijn geen veehouderijen gelegen. Er kan dus worden geconcludeerd dat er in de omgeving geen veehouderijen met een hoge fijnstof-endotoxine emissie zijn gelegen. De beoogde gronden blijven derhalve buiten de endotoxine-risicocontouren van de omliggende agrarische bedrijven.

Vraag twee betreft een eventuele toename in emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak. Wat voor onderhavig plan niet van toepassing is. Vraag drie, vier en vijf gaan over het aspect geur (bijlage 1):

- Is op grond van een geurevaluatie of geurgebiedsvisie bekend dat er sprake is van een overbelaste achtergrond geur- of fijnstofsituatie?
- Is op grond van toetsing aan de Verordening ruimte 2014 bekend dat er sprake is van een overbelaste achtergrond geur- of fijnstofsituatie?
- Spelen in het betreffende gebied regelmatig klachten over geur of stof uit veehouderijen?

Uit paragraaf 4.5 blijkt dat er ter plaatse van de projectlocatie de belangen, op het gebied van milieuhinder, niet worden geschaad. Waardoor de omgeving geen hinder ondervindt door realisatie van de voorgenomen plannen. Ten slotte, de laatste twee vragen van het stappenplan hebben betrekking op agrarische gerelateerde activiteiten, hetgeen niet van toepassing is.

Conclusie

Uit de omgevingsbewuste benadering ten aanzien van de cumulatie van endotoxinen kan worden geconcludeerd dat de plangebieden buiten de cumulatieve risico contour van omliggende veehouderijen is gelegen. In de directe omgeving van de beoogde gronden zijn geen bedrijven gelegen met een fijnstofemissie van meer dan 500 kg PM10 per jaar. Het aspect volksgezondheid vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

4.9.3 Geitenhouderijen

In RIVM Rapport 2017-0062 (Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) (aanvullende studies), is gesteld dat er gezondheidsrisico's zijn vastgesteld voor omwonenden van intensieve veehouderijbedrijven. Uit het rapport komt naar voren dat omwonenden van, met name, pluimveehouderijen een grotere kans hebben op het krijgen van een longontsteking. Ook rondom geitenhouderijen hebben mensen een grotere kans op longontsteking. Eerder zijn hiervoor al aanwijzingen gevonden, die nu nader onderbouwd zijn over een langere periode. Naar aanleiding van het rapport VGO adviseert de GGD aan gemeenten geen nieuwe gevoelige objecten planologisch mogelijk te maken binnen een afstand van 2 kilometer tot een geitenhouderijen. De Brabantse GGD vindt tevens dat gemeenten bij het verstrekken van vergunningen aan veehouders de aangetoonde effecten op de gezondheid van omwonenden in aanmerking moeten nemen. Gemeente Oirschot mag een eigen afweging maken over de mogelijkheid tot het planologisch toestaan van nieuwe gevoelige objecten binnen de invloedssfeer van geitenhouderijen.

Binnen de afstand van 2 kilometer tot de planlocatie zijn geen geitenhouderijen gevestigd. Derhalve zal het realiseren van een woon-zorgcomplex geen risico's opleveren betreft de volksgezondheid.

4.9.4 Spuitzones

De bestemmingsplanwetgever moet in het belang van een goede ruimtelijke ordening beoordelen of wegens het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen een veilige afstand aangehouden moet worden tussen percelen met een gevoelige functie (zoals wonen) en percelen waarop gewas beschermingsmiddelen worden gebruikt. Daarbij speelt het belang van omwonenden vanwege gezondheidsrisico's een rol.

Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bometeelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten. Derhalve dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening afstand te worden gehouden tussen gevoelige objecten en boomgaarden. Er zijn geen wettelijke bepalingen over de aan te houden afstand. Door de Raad van State wordt bij beoordeling van nieuwe ruimtelijke situaties vanwege drift een afstand van 50 meter aangehouden. Binnen een straal van 50 meter rondom de projectlocatie vindt geen boomteelt plaats. Ook zijn er geen spuitzones opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

Conclusie

Binnen een afstand van 50 meter van de planlocatie is geen sprake van boomteelt. Het aspect spuitzones vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Bodemkwaliteit

Beleid, wet- en regelgeving

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat in het kader van de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde nieuwe functie of dient te worden gesaneerd. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe functie bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

Situatie plangebied

De voorgenomen ontwikkelingen hebben in beperkte mate betrekking op bodemingrepen. De realisatie van de bos- en voedselzones zal de huidige bodemstructuur niet aantasten, het zal naar alle waarschijnlijkheid zelfs een positieve invloed op de bodem gaan hebben.

Door het feit dat 'Paddock Paradise' al volledig gerealiseerd is, betreft het geven van paardentraining enkel het handhaven van de huidige situatie.

Hierdoor blijft er enkel het geven van trainingen en voorlichtingen over. Deze zullen in het huidige 'loonwerkershuisje' worden gegeven, de ruwbouw van dit bouwwerk wordt echter gehandhaafd en licht uitgebreid door het toevoegen van een overdekte veranda. De bodemstructuur wordt wederom nauwelijks aangetast

Conclusie

Concreet zullen de werkzaamheden geen gevolgen hebben voor de huidige bodemstructuur. Geconcludeerd kan worden dat een verkennend bodemonderzoek niet vereist is voor het realiseren van de voorgenomen ontwikkelingen.

4.11 Externe veiligheid

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: risicovolle inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg en het water) en kabels en leidingen. Deze aspecten worden in de navolgende (sub)paragrafen nader toegelicht.

Ten aanzien van risico's wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar contour. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

4.11.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Met het besluit wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het besluit bevat eisen voor het PR en regels voor het GR.

4.11.2 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het externe veiligheidsbeleid bij buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd is sinds 1 januari 2011 vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In dit besluit is vastgelegd hoe gemeenten moeten omgaan met de externe veiligheid van buisleidingen bij het vaststellen van ruimtelijke besluiten.

4.11.3 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

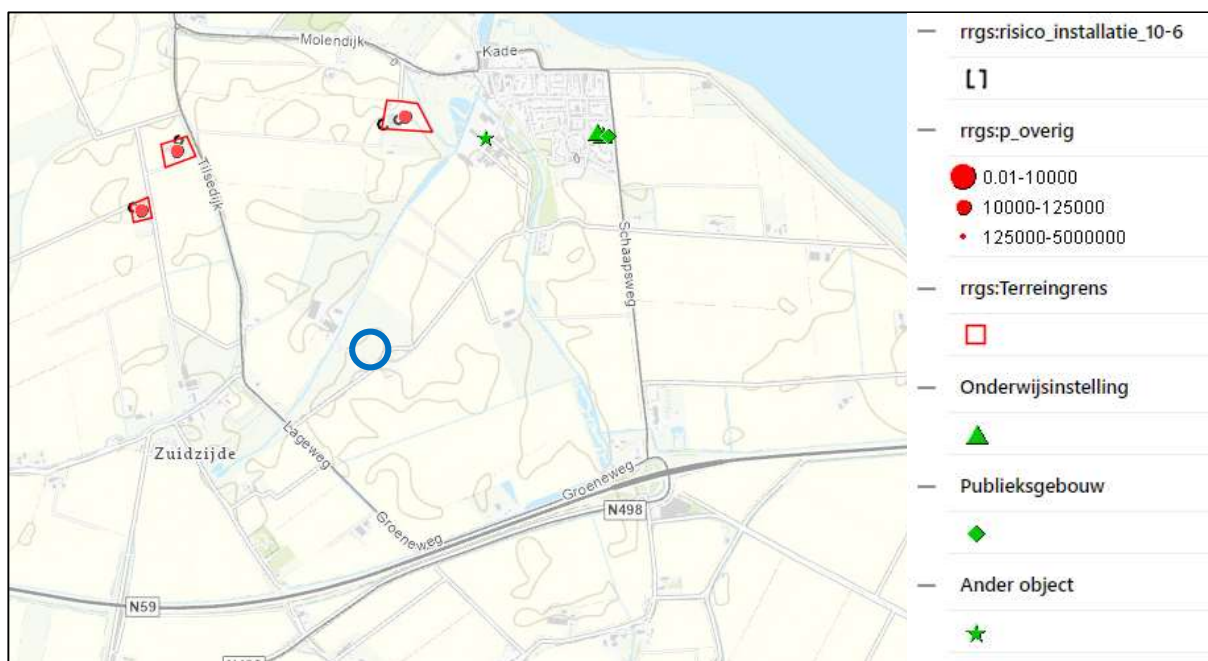
Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) waarborgt een basisbeschermingsniveau door te voorkomen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen mensen worden blootgesteld aan een hoger risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen dan maatschappelijk aanvaardbaar wordt geacht. Het besluit van 11 november 2013 bevat eisen voor het PR en regels voor het GR.

5.11.4 Beoordeling plangebied

De beoogde ontwikkeling voorziet in het herontwikkelen van de planlocatie in combinatie met een bestemmingswijziging. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen zullen er geen kwetsbare objecten worden toegevoegd. Daarnaast bevindt het plangebied zich in een groen gebied (buiten 30 meter van het spoor en de Rijkswegen), zie figuur 20.

Inventarisatie risicobronnen

Met behulp van de nationale risicokaart is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Een uitsnede van de risicokaart met het plangebied vindt u hieronder. Het plangebied is blauw omcirkeld.



Figuur 20: Uitsnede risicokaart

Rondom het plangebied zijn nagenoeg geen gevaarlijke locaties aanwezig. Op ruime afstand (ca. 1,1 km) van de Zandweg 5 zijn enkele gevaarlijke locaties gelegen. Dit betreffen voornamelijk installatie- en transportcontouren en terreingrenzen. Binnen deze aangewezen gebieden is de kans dat een persoon op die afstand van het ongeval daadwerkelijk overlijdt nog redelijk groot. Wegens dit soort grote overlijdenskansen mogen er binnen de contour van 10-6 in principe geen kwetsbare objecten staan. De toekomstige activiteiten zullen niet binnen deze contouren komen te liggen.

Op een afstand van ca. 1,2 km bevindt zich in de vorm van een opslagloods een kwetsbaar object. De aanvrager heeft echter geen enkele verantwoordelijkheid m.b.t. de veiligheidsrisico's van deze instellingen.

Risicovolle infrastructuur

Onder 'risicovolle infrastructuur' worden de invloedsgebieden van snelwegen, ondergrondse buisleidingen of spoorwegen verstaan. In de gemeente Goeree-Overflakkee zijn dit bijvoorbeeld diverse buisleidingen en enkele rijks- en provinciale wegen. Op ca. 4,9 km bevindt zich de rijksweg N215. Door het feit dat deze leiding een PR 10-6 contour van 0 meter heeft, vormt het geen belemmering voor het realiseren van de herontwikkelingen.

Bedrijven

Het Bevi en de bijbehorende regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het BEVI legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Vastgesteld dient te worden of het plangebied gelegen is binnen de veiligheidscontour van bestaande inrichtingen. De inrichtingen zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Zuid-Holland. Het plangebied is op de risicokaart van de provincie Zuid-Holland niet aangewezen als gelegen in een risicogebied van een bedrijf met betrekking tot de externe veiligheid.

Spoorwegen

Op 21 km ten zuidoosten van het plan ligt de spoorweg 'Roosendaal – Dordrecht'. Deze spoorweg maakt onderdeel uit van het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de Regeling basisnet volgt dat deze spoorweg geen PR 10-6 contour of plasbrandaandachtsgebied heeft. Wel heeft het spoor een invloedsgebied die over het plangebied reikt. Echter gezien de grote afstand van het plangebied tot aan het spoor (ca. 21 km), heeft deze ontwikkeling geen significante invloed op het GR. Met de Veiligheidsregio is afgesproken geen advies te vragen en aanvullende eisen te stellen bij plannen buiten 325 meter van een transportroute. Een eventuele nadere verantwoording van het GR is daarom niet nodig.

Wegen

Op circa 4,9 km ten zuidwesten van het plangebied bevindt zich de N215 met daarover transport van gevaarlijke stoffen. Deze weg is onderdeel van het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de Regeling basisnet blijkt dat dit geen PR 10-6-contour en/of plasbrandaandachtsgebied heeft. Het groepsrisico zal als gevolg van de ontwikkelingen echter onveranderd blijven.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid, vanwege transport van gevaarlijke stoffen geen belemmeringen bestaan voor een goed woon- en leefmilieu.

4.12 Verkeer en parkeren

Het plangebied ligt langs de Zandweg. De geplande functieveranderingen zal geen grote veranderingen van verkeersbewegingen veroorzaken. Er zal met name sprake zijn van woongerelateerd verkeer. Een woning genereert 6 á 7 vervoersbewegingen per etmaal. De Zandweg is voldoende gedimensioneerd om dit aantal verkeersbewegingen te verwerken.

Voor het parkeeraspect hanteert de gemeente Goeree-Overflakkee de parkeernormen uit de CROW publicatie 317. Voor woningen in het buitengebied geldt een norm van 2 tot 2,8 parkeerplaatsen. Op het eigen terrein zullen er hierdoor 3 parkeervakken gerealiseerd worden (bijlage 5), waardoor er aan de parkeernorm wordt voldaan. Betreft het realiseren van parkeerplaatsen t.b.v. de recreatieve activiteiten (zie paragraaf 2.2) is er op het perceel ruimte aanwezig voor 12 parkeervakken. Gezien het feit dat de initiatiefnemers een toename van verharding zo veel mogelijk willen voorkomen, zullen deze vakken op eigen (onverharde) grond worden aangevuld. Op deze manier wordt vermeden en zoveel mogelijk uitgesloten dat de berm ter plaatse van de Zandweg wordt gebruikt als parkeergelegenheid.

4.12.1 Voorzieningen en verzorgingsstructuur

Binnen het plangebied zijn geen voorzieningen aanwezig. Het plangebied is qua voorzieningen en verzorgingsstructuur gericht op de kern Den Bommel. Den Bommel beschikt over een uitgebreid voorzieningenniveau. Het herontwikkelen van de locatie heeft geen gevolgen voor de voorzieningen- en verzorgingsstructuur.

5. Juridische achtergrond

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee, wijzigingsplan Zandweg 5' bestaat uit een verbeelding, planregels en gaat vergezeld van onderhavige toelichting. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangeduid met daaraan gekoppelde regels met betrekking tot bouwen en gebruik. De toelichting bij het plan heeft geen juridisch bindende werking maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie en draagt derhalve bij aan de planinterpretatie.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee, herziening Zandweg 5' is aangesloten bij het door de gemeente opgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee'. Voor het opstellen van de planregels is tevens aangesloten bij het moederplan in dit verband het bestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee'.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.2 Toelichting verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding onder meer bestemmingsvlakken, dubbelbestemmingen, functieaanduidingen, gebiedsaanduidingen en bouwvlakken opgenomen.

5.3 Toelichting regels

In de regels staan regels voor het gebruik van gronden binnen de bestemming in het plangebied en voor het oprichten en gebruiken van bebouwing op die gronden. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen. In artikel 1 en 2 zijn begripsbepalingen en meetvoorschriften opgenomen die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de voorschriften in de overige hoofdstukken.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bestaat uit de artikelen die corresponderen met de bestemmingen op de verbeelding. In de planregels zijn in hoofdstuk 2 de planregels opgenomen voor de bestemmingen 'Wonen-1' en 'Recreatie-Dagrecreatie'.

De regels in een bestemming zijn als volgt opgebouwd en benoemd:

1. bestemmingsomschrijving;
2. bouwregels;
3. afwijken van de bouwregels;
4. specifieke gebruiksregels;
5. afwijken van de gebruiksregels;

Een bestemmingsregel hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit verschilt per bestemming. In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien er sprake is van andere aan de grond toegekende functies, worden deze daarna omschreven. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor een toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen overzichtelijk is.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat artikelen, waarin regels zijn opgenomen die gelden voor het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen waarin bepalingen zijn opgenomen die gelden voor het hele plangebied, namelijk het overgangsrecht en de slotregel.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemer komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, de kosten voor het opstellen het bestemmingsplan en de legeskosten die voldaan dienen te worden. Onderhavig plan is geen plan in het kader van de Grexwet. De initiatiefnemer heeft een anterieure overeenkomst met de gemeente Goeree-Overflakkee gesloten, om het planschadeverhaal en de landschappelijke inpassing te regelen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. De provincie Zuid-Holland en Waterschap Hollands Delta zijn in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg.

Inspraakprocedure

In de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een inspraakverordening dient vast te stellen waarin geregeld wordt op welke wijze ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van een bestemmingsplan worden betrokken. In de inspraakverordening is aangegeven dat inspraak wordt verleend wanneer dit wettelijk verplicht is. Daarnaast kan elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluiten of inspraak wordt verleend.

Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Oostflakkee, wijzigingsplan Zandweg 5' heeft van 8 september tot en met 19 oktober 2021 voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon eenieder een zienswijze naar voren brengen. Andere overheden zijn daarnaast in de gelegenheid gesteld een overleg reactie in te dienen, gedurende de termijn is 1 zienswijze ontvangen. Voor inzage in deze zienswijze wordt er naar bijlage 8 verwezen.

7. Bijlagen

Bijlage 1	Handreiking veehouderij en volksgezondheid
Bijlage 2	Flora en fauna effecten indicator
Bijlage 3	Principeverzoek
Bijlage 4	Situatietekening bouwvlak
Bijlage 5	Beoogde situatietekening
Bijlage 6	Principebesluit
Bijlage 7	Aerius berekening – gebruiksfase
Bijlage 8	Vastgestelde Nota zienswijze