



GEMEENTE GOEREE-OVERFLAKKEE

*Ruimtelijke onderbouwing
Blomweg 1, Ouddorp*

Nr. 146906/Z/18/145284

Bijlage (Inkomend)
Z0960B7FB7E

Inkomend

18 januari 2018



September 2017

Concept

*Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
"Blomweg 1, Ouddorp"*



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED	4
1.3	HUDIG PLANOLOGISCH REGIEM	4
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	7
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE.....	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	10
3.1	RIJKSBELEID	10
3.2	PROVINCIAAL BELEID	10
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	13
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	15
4.1	GELUID	15
4.2	BODEMKWALITEIT.....	15
4.3	LUCHTKWALITEIT	16
4.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	16
4.5	MILIEUZONERING	18
4.6	ECOLOGIE.....	19
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	21
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	23
5.1	WATERPARAGRAAF	23
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	24
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG.....	25
7.1	HET RIJK	25
7.2	PROVINCIE ZUID-HOLLAND.....	25
7.3	WATERSCHAP HOLLANDSE DELTA	25
BIJLAGE BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING.....		26
BIJLAGE 1	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK.....	26

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

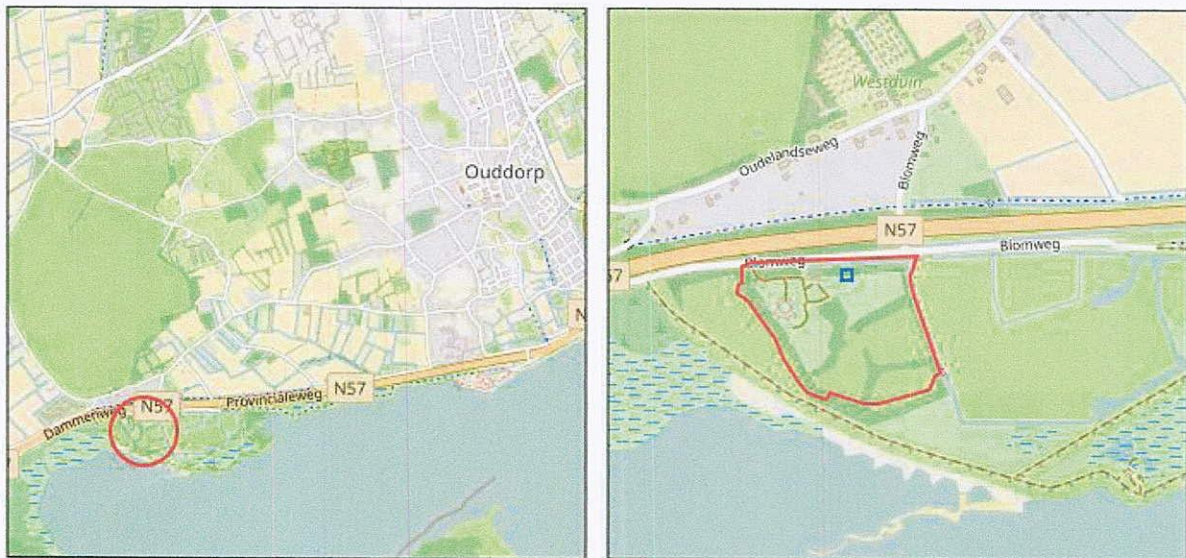
Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het perceel Blomweg 1 te Ouddorp (sectie H nr. 1611) en omliggende percelen (sectie H nr. 1605 en 1612). Aan de Blomweg 1 bevindt zich een pand waarin Stichting Zeedijk is gevestigd. Rondom dit pand zijn een hekwerk (2 meter hoog) en zonnepanelen geplaatst.

Gebleken is dat het hekwerk en de zonnepanelen niet in overeenstemming zijn met het geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied Goedereede" wat op 4 september 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Goeree-Overflakkee. Het voornemen bestaat om het juridisch-planologisch kader in overeenstemming te brengen met de huidige situatie.

Aan het voornemen kan medewerking worden verleend middels een bestemmingsplanherziening of middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid onder a, sub 3°. In voorliggend geval wordt middels een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Blomweg 1 in Ouddorp. In figuur 1.1 is globaal de ligging van het projectgebied ten opzichte van de kern Ouddorp en de directe omgeving weergegeven. De rode omlijning op de rechter kaart betreft het hekwerk en tevens de begrenzing van het projectgebied. Het blauwe kader betreft de locatie van de zonnepanelen.



Figuur 1.1 Ligging van het projectgebied in het dorpsgebied van Ouddorp (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Landelijk gebied Goedereede". Dit bestemmingsplan is op 4 september 2014 vastgesteld door de gemeenteraad. Hierna is een uitsnede van

de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen. De rode belijning betreft het hekwerk en tevens de begrenzing van het projectgebied. Het blauwe kader betreft de locatie van de zonnepanelen.



Figuur 1.2 Ligging projectgebied in het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Goedereede" (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

In het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Goedereede" raakt het voornemen een aantal (dubbel)bestemmingen. Hierna wordt per (dubbel)bestemming een beschrijving van de geldende regels gegeven.

1.3.2.1 Agrarisch

Het noordwestelijke deel van het hekwerk bevindt zich in de bestemming 'Agrarisch'. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor de uitoefening van agrarische bedrijven. Binnen deze bestemming mogen terreinafscheidingen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden gebouwd.

1.3.2.2 Natuur – 1

Het grootste deel van het hekwerk, alsmede de zonnepanelen bevinden zich op gronden met de bestemming 'Natuur – 1'. Deze gronden zijn bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van de aan de bossen, houtwallen, zandwallen, duinen, duingraslanden, zandplaten, slikken, schorren, oevervegetaties, poelen en water eigen zijnde natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd waarbij de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 3 meter mag bedragen.

1.3.2.3 Natuur – Schurvelingen

Een deel van het hekwerk bevindt zich op gronden met de bestemming 'Natuur – Schurvelingen'. De voor 'Natuur - Schurvelingen' aangewezen gronden zijn bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van de aan

de schurvelingen eigen zijnde natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden. Op deze gronden mag niet worden gebouwd.

1.3.2.4 Waarde – Archeologie 4 en Waarde – Archeologie 5

Op de gronden met de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie – 4' en 'Waarde – Archeologie – 5' mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van ten hoogste 3 meter worden gebouwd. Bij 'Waarde – Archeologie – 4' en 'Waarde – Archeologie – 5' geldt een onderzoeksplicht voor bouwwerken met een respectievelijk een maximum oppervlakte van 500 m² en 2500 m² en een maximale diepte van 50 cm (bij beide dubbelbestemmingen).

1.3.2.5 Waterstaat - Waterkering

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor de waterkering.

Op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 10 m.

Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bovenstaande, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad.

1.3.2.6 Leiding – Water

Zowel een beperkt deel van het hekwerk als een deel van de zonnepanelen zijn gelegen op gronden met de bestemming 'Leiding – Water'. De voor 'Leiding - Water' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor een waterleiding.

Op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 5 m.

Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bovenstaande, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het belang van de leiding(en) door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad.

1.3.3 Strijdigheid

Het hekwerk en de zonnepanelen zijn niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied Goedereede". Om die reden dient voor het planvoornemen door middel van een omgevingsvergunning te worden afgeweken van het bestemmingsplan. Conform het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo, wordt afgeweken van het bestemmingplan. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het hekwerk en de zonnepanelen op de betreffende locatie in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.7;
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 4.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het rijk, de provincie Zuid-Holland en de gemeente Goeree-Overflakkee beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het aspect water.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg.

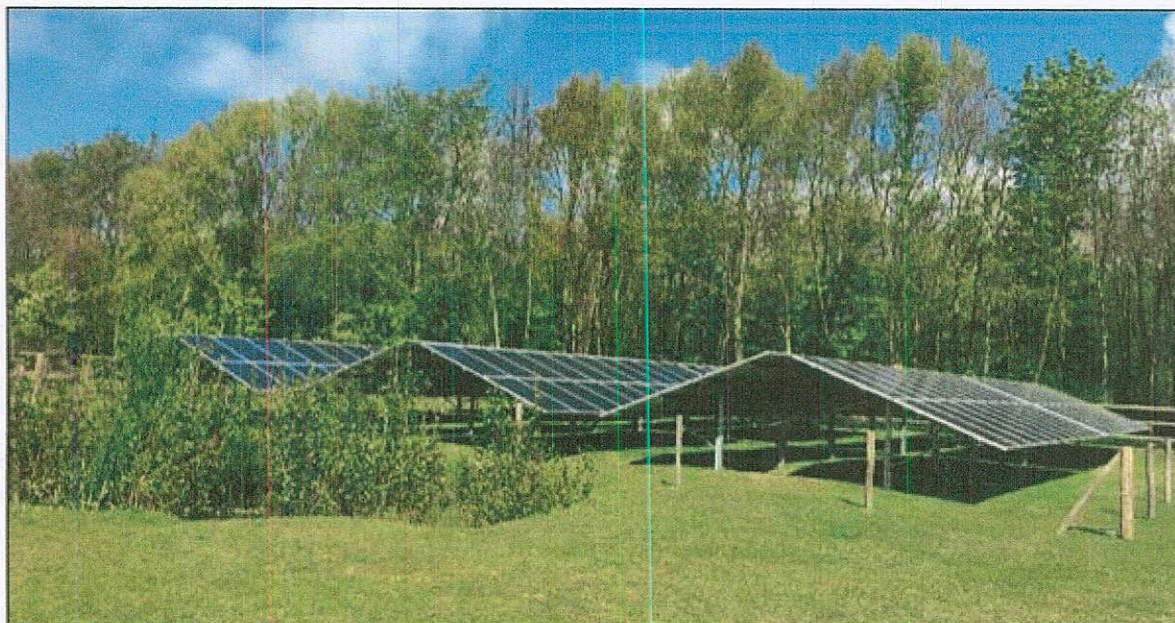
HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

Het projectgebied is gelegen aan de Blomweg 1 te Ouddorp, ten noorden van het Grevelingenmeer. Het projectgebied maakt onderdeel uit van agrarische gronden en natuurgebied liggende om het pand van Stichting Zeedijk aan de Blomweg 1. In figuur 2.1 is de situering van het hekwerk en de zonnepanelen in het projectgebied weergegeven.



Figuur 2.1 Situatie van het projectgebied (Bron: Zeelenberg architectuur)

Zoals op bovenstaande figuur is aangegeven gaat het om een hekwerk met een drietal poorten. De zonnepanelen beslaan een oppervlak van 20 bij 20 meter en zijn gelegen in het noorden van het projectgebied. Figuur 2.2 geeft een goed beeld van om hoeveel zonnepanelen het gaat en hoe deze staan gesitueerd.



Figuur 2.2 Zonnepanelen ter plaatse van het projectgebied (Bron: Initiatiefnemer)

Gelet op de situering, beperkte bouwhoogte en afschermende tuinbeplanting zijn de panelen ten opzichte van omliggende erven en wegen, niet tot nauwelijks waarneembaar. Gelet op het vorenstaande is van onevenredige hinder bijvoorbeeld door schittering geen sprake.

Onderstaande figuur betreft een foto van een deel van het hekwerk. Het figuur toont aan dat het hekwerk door de kleur weinig tot geen afbreuk doet aan het landschappelijke beeld.



Figuur 2.3 Hekwerk (Bron: Initiatiefnemer)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Opgaven van nationaal belang

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De in deze ruimtelijke onderbouwing besloten planologische inpassing raakt geen rijksbelangen en draagt bij aan de beleidsambitie om meer duurzame energie op te wekken. Van enige vorm van belemmeringen met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is geen sprake. Gezien het voornoemde wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met de uitgangspunten zoals verwoord in het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)

3.2.1.1 Algemeen

Op 9 juli 2014 heeft Provinciale Staten van de Provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Ruimte, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte vastgesteld. De documenten zijn in de zomer van 2014 in werking getreden. Deze tijd vraagt om maatwerk, flexibiliteit en aanpassingsvermogen, onder andere omdat ontwikkelingen minder voorspelbaar zijn en demografische ontwikkelingen in de diverse regio's verschillen. Maatwerk, flexibiliteit, aanpassingsvermogen en samenwerking zijn sleutelbegrippen in de Visie Ruimte en Mobiliteit. De provincie stelt de behoefte van de gebruiker centraal; het aanbod moet afgestemd zijn op de vraag. Daarbij zet de provincie in op een efficiënte benutting van de ruimte en de netwerken, met aandacht voor de (ruimtelijk) kwaliteit. De provincie heeft vier rode draden benoemd:

1. beter benutten van wat er is

2. vergroten van de agglomeratiekracht
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit
4. bevorderen van de transitie naar water- en energie efficiënte samenleving.

De vier rode draden zijn uitgewerkt in regelgeving, door het toepassen van:

- A. de ladder voor duurzame verstedelijking
- B. de integrale kwaliteitskaart
- C. het categoriseren van alle gebieden naar kwaliteiten gekoppeld met de aard en schaal van ontwikkelingen.

3.2.1.2 Uitwerking van en toetsing aan de VRM

Ad A: de ladder voor duurzame verstedelijking

De ontwikkeling betreft geen 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Een nadere toetsing aan de Ladder van duurzame verstedelijking is dan ook niet aan orde.

Ad B: de integrale kwaliteitskaart

De integrale kwaliteitskaart is opgebouwd uit vier lagen: de laag van de ondergrond, de laag van de cultuur- en natuurlandschappen, de laag van de stedelijke occupatie en de laag van de beleving. De kwaliteitskaart is uitgewerkt in een aantal specifieke richtpunten per laag. Ontwikkelingen moeten rekening houden met deze richtpunten. In het voorliggend geval gelden geen richtpunten voor de laag van de stedelijke occupatie. De overige drie lagen worden hierna uitgewerkt.

De laag van de ondergrond – Rivierdeltacomplex & Water als structuurdrager

Binnen de laag van de ondergrond is het projectgebied aangemerkt als 'rivierdeltacomplex' (jonge zeeklei). Hier geldt het volgende richtpunt:

- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud of vergroting van ruimte voor dynamische natuurlijke processen en zoet-zoutovergangen in de Deltawateren en natuurlijke buitendijkse gebieden.

Daarnaast is het projectgebied aangewezen als 'water als structuurdrager'. Hier gelden de volgende richtpunten:

- Ontwikkelingen houden rekening met hun invloed op het watersysteem als geheel en dragen bij aan een duurzame en zo eenvoudig mogelijke werking van dit systeem.
- Ontwikkelingen versterken de samenhang en continuïteit in het watersysteem als dragende ecologische en recreatieve structuur van Zuid-Holland. Ruimte voor natuurlijke dynamiek is hierbij een uitgangspunt.
- Ontwikkelingen dragen bij aan het verbeteren van de zichtbaarheid en toegankelijkheid van het oppervlaktewater.

De voorgenomen ontwikkeling heeft naar aard en omvang geen of zeer beperkte invloed op de bovengenoemde richtpunten. Het voornemen verzet zich niet tegen de geldende richtpunten in het projectgebied voor de laag van de ondergrond.

De laag van de cultuur- en natuurlandschappen – Rivierdeltalandschappen

Binnen de laag van de cultuur- en natuurlandschappen is het projectgebied gelegen in de 'rivierdeltalandschappen' en aangemerkt als 'zeekleipolder' en 'rivierendijk'. Voor de zeekleipolders gelden de volgende richtpunten:

- Ontwikkelingen dragen bij aan het versterken van de karakteristieke kenmerken van de eilanden en de verschillen daartussen.
- Ontwikkelingen aan de rand van de eilanden passen bij de maat en schaal van de dijk en de deltawateren.
- Herkenbaar houden van het patroon van (ronde) opwas- en (langgerekte) aanwasvelden door behouden en versterken van de (beplante) dijk als herkenbare landschappelijke structuurdrager in contrast met de grootschalig, open polder.
- Versterken van de kreek als herkenbare landschappelijke structuurdrager van het zeekleilandschap.

- Bebouwing concentreert zich in of bij compacte kernen, niet in het open middengebied van de polders.
- Behoud van het contrast tussen de binnendijkse akkerbouwpolders en buitendijkse natuur.

Voor de rivierendijken gelden de volgende richtpunten:

- Behoud van maat en weidsheid van de poldereenheden. Eventuele nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen het bestaande dijklint en niet in de veenweidepolders.
- Behouden van de doorzichten vanaf de dijk op het achterliggende landschap.
- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud of herstel van de openbaarheid van oevers.

Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling worden de kenmerken zoals benoemd in de laag van de cultuur- en natuurlandschappen niet (onevenredig) geschaad. De ontwikkeling verzet zich niet tegen de geldende richtpunten.

De laag van de beleving - natuurgebied

Binnen de laag van de beleving is het projectgebied (deels) gelegen op gronden aangemerkt als 'natuurgebied'. Natuurgebieden in Zuid-Holland zijn te onderscheiden naar hun ligging in het landschap. Inrichting en beheer zijn dan ook gerelateerd aan het onderscheid tussen kust-, delta- en veenlandschap. Het betreft een samenhangend netwerk van unieke natuurlandschappen dat toegankelijk en beleefbaar is en in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse. Voor de zeeleipolders gelden de volgende richtpunten:

- Ontwikkelingen behouden of herstellen de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van een gebied.
- Toegankelijkheid en gebruik zijn in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.

De aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling maken dat het voornemen geen (onevenredige) effecten heeft op de ter plaatse voorkomende natuurkenmerken en waarden. De ontwikkeling verzet zich niet tegen de geldende richtpunten.

Ad C. het categoriseren van alle gebieden naar kwaliteiten, gekoppeld aan de aard en schaal van ontwikkelingen

De provincie heeft gebieden ingedeeld in drie beschermingscategorieën. In dit geval valt het projectgebied deels in beschermingscategorie 1 (bijzondere kwaliteit) 'NatuurNetwerk Nederland'.

In paragraaf 4.6.1 worden de effecten van het voornemen op het NNN behandeld. Kortheidshalve wordt naar deze paragraaf verwezen. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het voornemen geen negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN in en rond het projectgebied heeft.

3.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)

De planologische inpassing in dit plan is zeer beperkt van aard. Er is geen sprake van in nieuwe stedelijke ontwikkeling en het voornemen schaadt geen kwaliteiten die zijn opgenomen in de lagen op de integrale kwaliteitskaart. Gesteld wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM).

3.2.2 Verordening Ruimte 2014

3.2.2.1 Algemeen

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan een verordening er één is. De Verordening ruimte 2014 stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Niet alle onderwerpen zijn geschikt voor opname in een verordening. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria en/of spelregels en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor. De provincie heeft in de Verordening ruimte 2014 daarom onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, agrarische bedrijven, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen- en landgoedbiotopen.

Art. 2.2.1 Ruimtelijk kwaliteit - Lid 1 Ruimtelijke ontwikkelingen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen

Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);*
- b. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard of schaal niet past binnen het gebied (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:*
 - zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en*
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid;*
- c. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard en schaal niet past binnen het gebied (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:*
 - een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ook aandacht is besteed aan de overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en*
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.*

3.2.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Verordening Ruimte 2014

De planologische inpassing in dit plan is zeer beperkt van aard. Gezien de aard van de planologische inpassing worden de specifieke waarden met dit plan niet geschaad, zoals verwoord in paragraaf 3.2.1. Daarmee wordt voldaan aan art. 2.2.1 onder a. Gesteld wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Verordening Ruimte 2014.

3.2.3 Conclusie toetsing provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) en de Verordening Ruimte 2014.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. De in dit kader belangrijkste beleidsdocumenten worden hierna behandeld.

3.3.1 Eilandvisie, Terug naar de basis

3.3.1.1 Algemeen

Op 12 februari heeft de raad van de gemeente Goeree-Overflakkee de Eilandvisie Goeree-Overflakkee vastgesteld. De Eilandvisie biedt de kaders voor besluitvorming van de gemeente.

Centraal in de visie staan, behoud en versterking van de leefbaarheid en van de identiteit van het eiland, de eilanditeit. Nu al worden eigenheid, traditie en identiteit van het eiland succesvol gecombineerd met duurzaamheid, innovatie en het leggen van verbindingen. De Eilandvisie versterkt en concretiseert deze ontwikkelingen, waarbij wordt uitgegaan van de eigen kracht van het eiland. De focus ligt op de zelfvoorzienendheid van het eiland, waarbij de strategische ligging tussen Rotterdam en Antwerpen goed wordt benut.

De visie schetst Goeree-Overflakkee als eiland van rust en ruimte waar mensen naar volle tevredenheid wonen, werken en recreëren. Weg van de hectiek van de stad, dichtbij alle stedelijke voorzieningen. Innovatie in visserij, landbouw, recreatie en zorg staan centraal. Onderwijs op hoog niveau en brede zorg bieden werk en kansen op maatschappelijke participatie.

De eilandvisie kent zes strategische kernthema's, namelijk:

1. De eilanditeit, het behoud van de unieke identiteit van het eiland.

2. De maatschappelijke balans, de versterking van de sociaaleconomische vitaliteit en het behoud van een voldoende zorg- en voorzieningenniveau.
3. De kwaliteit, van leven en van groei.
4. Duurzaamheid, Goeree-Overflakkee kan en wil het meest duurzame eiland worden.
5. Innovatie, de vestigingsvoorwaarde voor bedrijven en onderwijs en dus als bron voor werkgelegenheid.
6. Verbindingen, de versterking daarvan op het eiland en met de metropolen Rotterdam en Antwerpen, zowel sociaal, fysiek als digitaal.

Per kernthema wordt een toetsvraag gesteld. Deze kernthema's fungeren als zeef voor alle beleidsplannen, beleidsvoornemens en initiatieven, zodat toekomstige plannen altijd binnen de Eilandvisie vallen.

3.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de 'Eilandvisie, Terug naar de basis'

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met een van de strategische kernthema's. De ontwikkeling voorziet naast het hekwerk ook in zonnepanelen. De zonnepanelen dragen bij aan het kernthema van de gemeente Goeree-Overflakkee om het meest duurzame eiland te worden. De voorgenomen ontwikkelingen zijn gelet op de kenmerken van de locatie inpasbaar vanuit ruimtelijk-, landschappelijk- en milieukundig oogpunt. Geconcludeerd wordt dat het voornemen aansluit bij de beleidsuitgangspunten zoals genoemd in de 'Eilandvisie, Terug naar de basis'.

3.3.2 Van energiebeleid naar duurzaamheidsbeleid

3.3.2.1 Algemeen

In 2016 heeft de gemeente het beleidsstuk 'Van energiebeleid naar duurzaamheidsbeleid' vastgesteld. Hierin het de gemeente een ambitieus energiedoel beschreven. De gemeente wil in 2020 energieneutraal zijn. In het genoemde beleidsstuk geeft de gemeente aan hoe dit doel kan worden bereikt. Er worden drie beleidsdoelen beschreven.

3.3.2.2 Uitgangspunten

Om aan te sluiten bij de veranderingen in het (Inter-) Nationale en Regionaal/Lokale speelveld zijn de activiteiten van de gemeente op het gebied van duurzame ontwikkeling de afgelopen jaren uitgebreid. Naast het ondersteunen van energie opwekking, opslag en besparing is er steeds meer aandacht voor het ondersteunen van innovatieve projecten en samenwerking met initiatief nemende partijen. De gemeente als organisatie streeft er ook naar het goede voorbeeld te geven. Hierbij speelt, net als bij bewoners, bewustzijn een belangrijke rol.

De volgende drie uitgangspunten geven richting aan duurzame ontwikkeling op Goeree-Overflakkee:

1. Energie: De gemeente houdt vast aan de doelstellingen van haar energiebeleid "Ergieneutraal in 2020"
2. Innovatie: De gemeente zet zich in voor innovatie om duurzame ontwikkeling te versnellen
3. Bewustzijn: De gemeente zorgt ervoor dat kansen en successen niet onopgemerkt blijft.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan 'Van energiebeleid naar duurzaamheidsbeleid'

In voorliggend geval zijn naast een hekwerk een aantal zonnepanelen geplaatst. De plaatsing van de zonnepanelen sluit aan bij de het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Goeree-Overflakkee en draagt bij aan het verduurzamen van de energievoorziening op het eiland.

3.3.3 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit de bovengenoemde gemeentelijke beleidsstukken.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een ruimtelijke onderbouwing moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

4.1 Geluid

4.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling betreft geen ontwikkeling wat voorziet in het toevoegen of wijzigen van een geluidsgevoelig object. Onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder is daardoor niet nodig.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten planologische inpassing.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
4. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie projectgebied

In voorliggend geval worden geen nieuwe gebouwen of bouwwerken gerealiseerd waarin door personen wordt verbleven. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten planologische inpassing.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.2 Situatie projectgebied

Het project heeft een dergelijk kleinschalige omvang dat het is aan te merken als een project wat “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging. Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten planologische inpassing.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

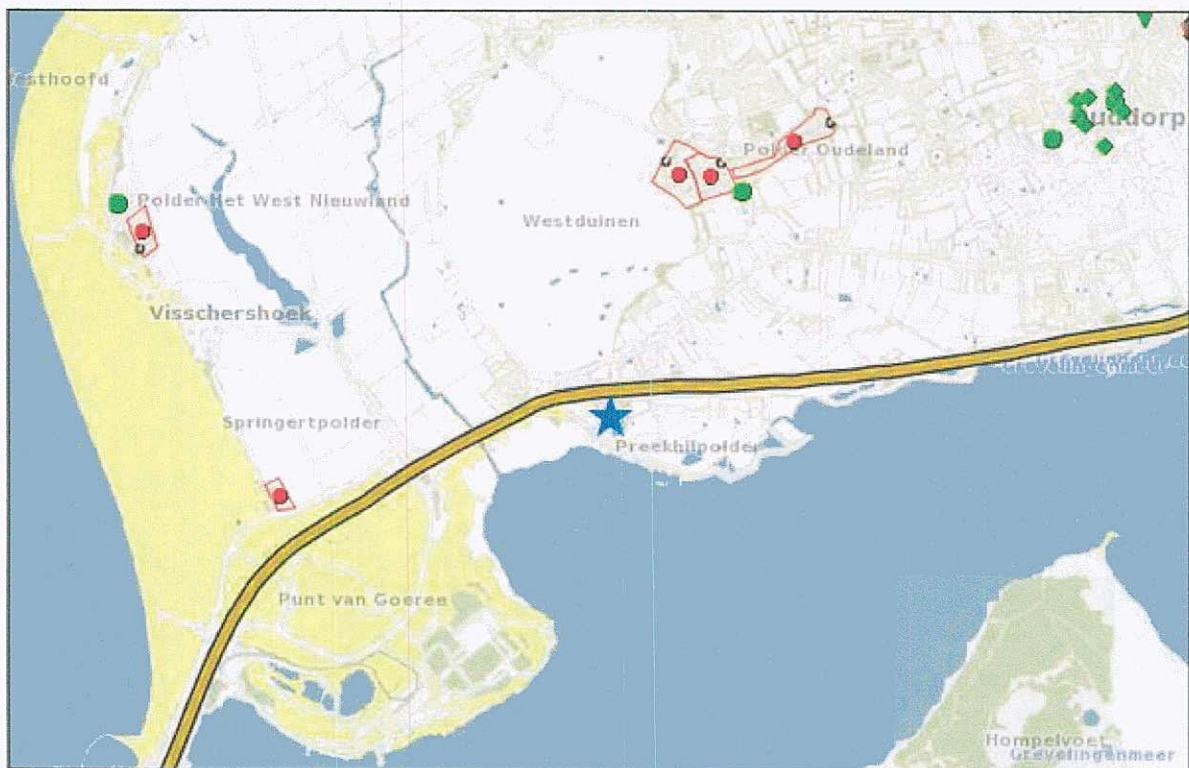
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied en omgeving weergegeven.



Figuur 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Riscokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Opgemerkt wordt dat het projectgebied is gelegen in een overstromingsgebied, echter voorziet het initiatief in de planologische inpassing van zonnepanelen en een hekwerk. Het aantal personen binnen het overstromingsgebied neemt niet toe en er worden geen specifieke maatregelen of voorzieningen getroffen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project vanuit oogpunt externe veiligheid niet wordt belemmerd.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Situatie projectgebied

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

In voorliggend geval zijn zonnepanelen en een hekwerk niet aan te merken als milieugevoelige of milieubelastende functies. Nadere toetsing aan milieuzonering is daarom niet noodzakelijk.

4.5.3 Conclusie milieuzonering

In het voorliggende geval is er sprake van een goede ruimtelijke ordening en is er geen sprake van belemmeringen ten opzichte en van omliggende functies.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

In het kader van de voorliggende onderbouwing is door Natuurbank Overijssel een Quicksan Natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Het volledige rapport is te vinden in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing. Hierna wordt ingegaan op de conclusies en aanbevelingen.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied ligt gedeeltelijk binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Grevelingen. Tot het Natura 2000-gebied behoren een groot deel van het hek en de 400 m² zonnepanelen. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van Natura 2000-gebied in de omgeving van het projectgebied weergegeven.



Figuur 4.2 Ligging projectgebied in het Natura 2000-gebied Grevelingen (Bron: Aerial)

Het projectgebied ligt gedeeltelijk binnen de begrenzing van het Natura2000-gebied, maar het projectgebied behoort niet tot het functionele leefgebied van de doelsoorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn opgesteld. Ook is het projectgebied niet van belang bij de duurzame veiligstelling van de instandhoudingsdoelen. Door het plaatsen van het hek en de zonnepanelen wordt geen Habitattype vernield en de ingrepen hebben geen negatief effect op Habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels. Het projectgebied wordt niet genoemd in het beheerplan en niet in de vastgestelde PAS-maatregelen. De voorgenomen activiteiten hebben geen significant effect op de doelsoorten van het Natura 2000-gebied. De voorgenomen activiteiten hebben geen significante gevolgen op de Natura 2000-gebied. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen voortoets of Milieueffectrapportage opgesteld te worden.

4.6.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied ligt gedeeltelijk binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. Een deel van het hek aan de west- en oostzijde vallen binnen het NNN. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van het projectgebied in het NNN weergegeven. Op de afbeelding is tevens het deel van het hek afgebeeld dat binnen de begrenzing van het NNN ligt.



Figuur 4.3 Ligging projectgebied in het NNN (Bron: Provincie Zuid-Holland)

Door het plaatsen van het hekwerk, langs de randen van het NNN wordt de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet aangetast. De wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN in en rond het projectgebied hangen nauw samen met de landschappelijke kwaliteiten en waarden van open water, schorren en duinen. Deze waarden ontbreken in het projectgebied. De voorgenomen activiteiten hebben geen negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN in het projectgebied. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden.

4.6.3 Soortenbescherming

4.6.3.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

4.6.3.2 Situatie projectgebied

Het projectgebied behoort vermoedelijk tot het functionele leefgebied van sommige vleermuis-, vogel- amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten. Voorgenoemde soorten benutten het projectgebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk nestelen er ieder voortplantingsseizoen vogels in het projectgebied en bezetten sommige amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten rust- en voortplantingslocaties in het projectgebied.

Van de vogelsoorten die in het projectgebied nestelen, zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Werkzaamheden die kunnen leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten, zoals het bouwen van het hek, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is augustus- februari. De functie van het projectgebied als foerageergebied is voor de in het projectgebied voorkomende vogelsoorten niet beschermd.

Mogelijk bezetten sommige amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten rust- en/of voortplantingslocaties in het projectgebied. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'verwonden-doden en het verstoren-vernielen van rust- en voortplantingsplaatsen' of ze zijn niet beschermd (mol).

Vleermuizen bezetten mogelijk een verblijfplaats in het projectgebied, maar deze verblijfplaats wordt door uitvoering van de voorgenomen activiteiten niet aangetast. Ook worden door uitvoering van de voorgenomen activiteiten geen vleermuizen verwond of gedood.

4.6.4 Conclusie

Mits bezette vogelnesten beschermd worden, dan leidt uitvoering van de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soortbescherming. Het projectgebied ligt gedeeltelijk binnen de begrenzing van het NNN en het Natura 2000-gebied Grevelingen, maar de voorgenomen activiteiten hebben geen negatieve invloed op deze gebieden. Door uitvoering van de Quicksan natuurwaardenonderzoek, heeft initiatiefnemer voldaan aan de onderzoeksplicht, zoals verwoord in art. 1.11 van de Wnb. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen van de Wnb aangevraagd te worden. De Wnb en de Verordening Ruimte 2014 vormen geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteiten.

4.7 Archeologie & cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Situatie projectgebied

De archeologische verwachtingswaarde is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied Goedereede". Een zeer beperkt deel van het hekwerk (circa 15 meter) van het hekwerk is gelegen in de

dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 4'. Op grond van deze dubbelbestemming dient er bij bodemingrepen dieper dan 50 cm en met een oppervlakte groter dan 500 m² een archeologisch onderzoek plaats te vinden. Deze onderzoeksgrens wordt in geen geval overschreden en er vinden geen bodemingrepen dieper dan 50 cm plaats.

Het overige hekwerk en de zonnepanelen zijn gelegen op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5'. Op grond van deze dubbelbestemming dient er bij bodemingrepen dieper dan 50 cm en met een oppervlakte groter dan 2.500 m² een archeologisch onderzoek plaats te vinden. De zonnepanelen beslaan een oppervlak van (20 m x 20 m) 400 m², echter raken enkel een aantal paaltjes de grond. Het hekwerk heeft een omvang van circa 1.000 m. Gesteld kan worden dat de onderzoeksgrens niet wordt overschreden. Nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

4.7.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuur historische Atlas van de provincie Zuid-Holland, in het projectgebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. Geconcludeerd wordt dat er geen negatieve effecten op cultuurhistorische waarden aan de orde zijn.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

In voorliggend geval betreft het een planologische inpassing van beperkte omvang. Er worden geen gebouwen gerealiseerd en van een toename van 'verharding' is nauwelijks sprake. Er wordt geen gebruik gemaakt van uitlogende materialen. De grond onder de zonnepanelen is onverhard waar het hemelwater ter plaatse kan infiltreren. Van invloeden van de planologische inpassing op de waterhuishouding is dan ook geen sprake. Daarom is afgezien van het gebruik maken van de digitale watertoets.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2 Provincie Zuid-Holland

Gelet op de zeer beperkte planologische wijziging is geen vooroverleg noodzakelijk met de provincie Zuid-Holland.

7.3 Waterschap Hollandse Delta

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling wordt het voeren van een vooroverleg met het waterschap niet noodzakelijk geacht.

BIJLAGE BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Quickscan Natuurwaardenonderzoek