

Inhoudsopgave van de toelichting

1.	Inleiding	1
1.1.	Bij het plan behorende stukken	1
1.2.	Aanleiding en doel van het plan	1
1.3.	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4.	Vigerend bestemmingsplan	1
1.5.	Leeswijzer	2
2.	Planbeschrijving	3
2.1.	Inleiding en uitgangspunten	3
2.2.	Bestaande situatie	3
2.3.	Ontwikkelingen	3
2.4.	Juridische aspecten	5
3	Ruimtelijke Ordening	8
3.1.	Rijksbeleid	8
3.2.	Provinciaal beleid	8
3.3.	Gemeentelijk beleid	9
3.4.	Conclusie	10
4	Natuur en landschap	11
4.1.	Kader	11
4.2.	Onderzoek	11
4.3.	Conclusie	13
5.	Water	14
5.1.	Kader	14
5.2.	Onderzoek	16
5.3.	Conclusie	19
6.	Archeologie en cultuurhistorie	20
6.1.	Archeologie	20
6.2.	Cultuurhistorie	21
7.	Mobiliteit	24
7.1.	Kader	24
7.2.	Onderzoek	25
7.3.	Conclusie	25
8.	Milieu	26
8.1.	Algemeen	26
8.2.	M.e.r.-beoordeling	26
8.3.	Bodemkwaliteit	26
8.4.	Akoestische aspecten	28

8.5	Luchtkwaliteit	29
8.6.	Milieuzonering	31
8.7.	Externe veiligheid	33
8.8.	Overige belemmeringen	36
8.9.	Duurzaamheid	37
9	Uitvoerbaarheid	39
9.1	Economische uitvoerbaarheid	39
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
10	Procedure	40
10.1	Vorbereidingsfase	40
10.2	Procedurele aspecten	40

Bijlage bij de toelichting

- Bijlage 1:** Braber Groenvoorziening (september 2018) *Terreininrichtingsplan*
- Bijlage 2:** Terra Milieu (15 april 2019) *Historisch onderzoek (vooronderzoek)*
- Bijlage 3:** NWC (9 juli 2019) *Toetsing aan de natuurwetgeving [W1621/P19-041]*
- Bijlage 4:** Terra Milieu (18 juli 2019) *Verkennd bodemonderzoek [18-674]*
- Bijlage 5:** KuiperCompagnons (16 januari 2020) *Stikstofdepositie-onderzoek Wijzigingsplan 'Uitbreiding Camping De Grevelingen' [618.170.20]*
- Bijlage 6:** KuiperCompagnons (22 januari 2020) *Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling [618.170.20]*



Afbeelding 1.1: globale ligging van het plangebied (Bron luchtfoto: Google Maps)

1. Inleiding

1.1. Bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan "Uitbreiding Camping De Grevelingen" bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald¹ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan.

1.2. Aanleiding en doel van het plan

Voorliggend wijzigingsplan van de gemeente Goeree-Overflakkee biedt een juridisch-planologische regeling voor het plangebied in Nieuwe-Tonghe. Het bestemmingsplan "Buitengebied", vastgesteld op 27 juni 2013, ook wel het 'moederplan', kent ter plaatse van het adres Havenweg 1 in Nieuwe-Tonghe de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1'. Tevens ligt hier een gebiedsaanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied 1'. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming binnen deze gebiedsaanduiding te wijzigen ten behoeve van uitbreiding van de aangrenzende bestemming 'Recreatie – Camping'. De voorwaarden is dat de uitbreiding op een verantwoorde wijze in het landschap wordt ingepast.

Voor het plangebied is uitgegaan van het totale wijzigingsgebied uit het moederplan. De hele agrarische bestemming ter plaatse komt te vervallen en wordt vervangen door de bestemming(en) uit het voorliggende wijzigingsplan.

1.3. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied wordt globaal begrensd door:

- in het noorden: de Havenweg met aan weerszijde een watergang;
- in het oosten: agrarische gronden;
- in het zuiden: de Zeedijk,
- in het westen: bestaande camping De Grevelingen.

De globale begrenzing van het plangebied is in de afbeelding 1.1 weergegeven.

1.4. Vigerend bestemmingsplan

Het voorliggende wijzigingsplan treedt ter plaatse van het plangebied in de plaats van de agrarische bestemming zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied". Het bestemmingsplan "Buitengebied" is op 27 juni 2013 vastgesteld. Het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch met waarden – 1'. Ook is er een 'wro-zone – wijzigingsgebied 1' voor dit gebied opgenomen. Hierdoor kan de bestemming gewijzigd worden in de bestemming 'Recreatie – Camping', waarbij de regels van artikel 16 van het moederplan van

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

toepassing zijn en onder de voorwaarde dat de uitbreiding op een verantwoorde wijze in het landschap wordt ingepast.

1.5. Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit 10 hoofdstukken. Voorliggend hoofdstuk bevat een aantal algemene planaspecten. Hierna volgt hoofdstuk 2. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Hoofdstukken 3 t/m 8 vormt de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in hoofdstuk 2 worden gemaakt ten aanzien van, onder andere, ruimtelijke ordening, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie, mobiliteit en milieu. In hoofdstukken 9 en 10 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan en op het overleg- en inspraaktraject.

2. Planbeschrijving

2.1. Inleiding en uitgangspunten

Uitgangspunt van het voorliggende wijzigingsplan is het mogelijk maken van de uitbreiding van camping De Grevelingen aan de Havenweg 1 in Nieuwe-Tonge.

2.2. Bestaande situatie

De locatie bestaat in de huidige situatie uit agrarische gronden. Het gehele gebied is onbebouwd. Het plangebied wordt ontsloten door de Havenweg. Direct ten westen van het plangebied ligt de bestaande camping De Grevelingen. Op dit perceel is tevens een bedrijfswoning gevestigd. De Zeedijk ligt ten zuiden van het plangebied. Dit gedeelte van de Zeedijk is niet toegankelijk voor autoverkeer. Afbeelding 2.1. geeft dit weer.



Afbeelding 2.1: plangebied Havenweg 1

2.3 Ontwikkelingen

Dit wijzigingsplan maakt de uitbreiding van camping De Grevelingen mogelijk. Op deze locatie worden 138 plaatsen gerealiseerd (zie afbeelding 2.2). Echter wordt op het bestaande terrein plaatsen samengevoegd. Dit resulteert in het verdwijnen van circa 50 plaatsen op het bestaande terrein. Gezamenlijk nemen het aantal plaatsen dus met circa 88 plaatsen toe. Het uitgangspunt van het ontwerp is een naadloze aansluiting bij de bestaande camping, met enkele verbeterpunten.

Kavels

Het perceel van de uitbreiding is verdeeld in 138 kavels voor stacaravans. De grote van de kavels is minimaal 275 m². Alle kavels sluiten op één kant aan op een rijbaan van ca 3,50 m breed. Aan de andere zijde sluiten ze aan op een wandelpad in de grasbaan. Alle kavels zijn voorzien van de nodige nutsvoorzieningen en hebben een gescheiden rioolstelsel. Bij de indeling is rekening gehouden met gemeentelijke voorschriften en brandweervoorschriften.

De kavels worden ingevuld als uitbreiding van de camping door nieuwe gasten. Een deel wordt gereserveerd voor verplaatsing van bestaande gasten vanaf de bestaande camping. Hier wordt ruimte gemaakt in het kader van kwaliteitsverbetering. Dit om de bestaande camping ook toekomstproof te maken.

Openbaar gebied

Binnen het ontwerp is een centraal deel ingericht als openbaar terrein. De inrichting en de locatie is zodanig gekozen dat er een zichtlijn is vanaf de bestaande toegangsweg doorlopend tot het einde van het perceel. Deze zichtlijn wordt niet meer onderbroken door een rijbaan. Toegangswegen komen vanaf de noord- en zuidkant naar de percelen. Het openbare deel is zodanig ingericht dat het dienst kan doen als hemelwateropvang op het terrein (wadi).

Uitgangen

In verband met de toename van het verkeer zal er een tweede uitgang komen naast de bedrijfs-woning zodat de verkeerstroom beter zijn te geleiden.

Stalling

In het ontwerp is een deel ingericht voor stalling van boten en caravans. De huidige stalling voldoet niet meer en is erg beeldbepalend rondom het centrumgebied. De wens is om deze verder vanaf het centrum te plaatsen op een afgesloten terrein. Dit wordt bereikt door een nieuw terrein aan te leggen en deze rondom te omsluiten door een wal van ca 1,50 m hoog met beplanting. Binnen dit terrein wordt een loods gerealiseerd van circa 10 x 20 m voor opslag. De plaats is gekozen naast de nieuwe uitgang.



Afbeelding 2.2: verkavelingsplan

2.4. Juridische aspecten

2.4.1 Inleiding

Voorliggend wijzigingsplan is opgesteld conform de gemeentelijke standaard, met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.4.2 Planmethodiek

Bij de opzet van het plan is, mede op grond van de wijzigingsregels uit het moederplan, gekozen voor een gedetailleerde wijze van bestemmen waarmee de toekomstige situatie wordt vastgelegd.

2.4.3 Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3).

De regels zijn in overeenstemming met de gemeentelijke standaard. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Op dit wijzigingsplan zijn de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied”, vastgesteld op 27 juni 2013 door de gemeenteraad van Goeree-Overflakkee, van toepassing, voor zover in de regels van dit wijzigingsplan niet anders is bepaald en met dien verstande dat in geval van discrepantie tussen de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied” en het wijzigingsplan, de regels van het wijzigingsplan van toepassing zijn.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het wijzigingsplan voorkomende bestemmingen geregeld. Hieronder wordt kort ingegaan op de bestemmingen.

Recreatie - Camping

Campings zijn als zodanig bestemd met de bestemming ‘Recreatie – Camping’. Voorliggend plan-gebied is een uitbreiding van een bestaande camping en zal als zodanig bestemd worden.

Binnen de bestemming is het aantal stacaravans beperkt tot 138. Voorwaarde is dat er slechts 88 nieuwe stacaravans bij komen. Door middel van een specifieke gebruiksregel is geregeld dat de resterende 50 stacaravans uitsluiten mogen worden geplaatst indien op het aantal stacaravans op het bestaande campingterrein evenredig afneemt.

Daarnaast is in deze specifieke gebruiksregel bepaald dat er maximaal 15 stacaravans per kalenderjaar geplaatst mogen worden. Er is een voorwaardelijke verplichting opgenomen om van dit aantal te mogen afwijken mits onderzoek aantoont dat er geen significante stikstofdepositie emitteert op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Waterstaat – Waterkering

De dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’ is opgenomen voor de beschermingszone langs de Grevelingen (primaire waterkeringen). Bouwwerken binnen deze bestemming mogen slechts worden opgericht, indien de belangen van de waterkering dat toelaat.

Hoofdstuk 4: Slotregel

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het wijzigingsplan worden aangehaald.

2.4.4. Geometrische plaatsbepaling/verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een ondergrond uit de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

De gegevens zijn digitaal raadpleegbaar. Via de digitale portal waarop het plan wordt gepubliceerd kan, door te klikken op een bepaalde locatie, de bijbehorende bestemmingsregeling worden opgeroepen.

3 Ruimtelijke Ordening

3.1. Rijksbeleid

Het Rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Mobiliteit (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het Rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het rijksbeleid (SVIR en Barro) worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende plangebied.

3.2. Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit

De provincie Zuid-Holland heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de “Visie Ruimte en Mobiliteit”. Aan de voorgenoemde visie is een programma Ruimte en een programma Mobiliteit gekoppeld, waarin beschreven wordt welke instrumenten de provincie inzet om de doelen en ambities uit de Visie Ruimte en Mobiliteit te realiseren. De regels die voortkomen uit de visie en de beide programma's, zijn vastgelegd in de Verordening Ruimte. Deze regels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen. Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit (en alle bijbehorende documenten) vastgesteld. Een actualisering in 2016 heeft betrekking gehad op onder meer strandbebouwing, de 3-hectare-kaart en de actualisering van de regionale visies voor wonen en kantoren. De meest recente actualisering in 2018 heeft betrekking op onder andere detailhandel, behoefteramingen bedrijventerreinen, de ladder voor duurzame verstedelijking en wederom de 3 hectare kaart. De geactualiseerde VRM is op 30 mei 2018 vastgesteld en is in werking getreden op 29 juni 2018.

De provincie benoemt vier rode draden (beter benutten wat er is, vergroten agglomeratiekracht, verbeteren ruimtelijke kwaliteit en bevorderen van de transitie naar water- en energie-efficiënte samenleving). Deze zijn uitgewerkt in regelgeving, onder meer door het toepassen van de ladder voor duurzame verstedelijking.

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee en drie Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het plan past binnen de voorwaarden van het wijzigingsgebied – 1. Echter is in het moederplan de behoefte naar de uitbreiding van de camping nog niet onderbouwd. Er dient aandacht besteed te worden aan de behoefte aan de opslag, de loods en de staanplaatsen.

De camping is begonnen als nevenactiviteit van het akkerbouwbedrijf. De opzet als een familie-camping bleek een goede keuze en de camping heeft in de jaren een dusdanige groei

meegemaakt dat het nu samen met de caravanhandel de voornaamste bron van inkomsten is voor het bedrijf. Nu is de behoefte vanuit het bedrijf ontstaan weer uit te breiden.

In de Regionale structuurvisie Goeree – Overflakkee ligt het plangebied in een zone met de aanduiding ‘Versterken kusttoerisme’. De gemeente heeft dus de ambitie de kusttoerisme in dit gebied te versterken. De uitbreiding van de camping draagt hieraan bij. Tevens wordt de uitbreiding op de ruimtelijke structuur van het bestaand terrein aangesloten.

Zodoende wordt voldaan aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3. Gemeentelijk beleid

Regionale structuurvisie Goeree - Overflakkee

In de Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee (RSG) worden de ruimtelijke, sociaal-culturele en economische aspecten integraal behandeld en wordt de ruimtelijke koers van het eiland tot 2030 uitgezet. Dit betekent dat fundamentele keuzen gemaakt worden. De waargenomen trend van sociaaleconomische terugloop dient te worden doorbroken. Enerzijds zonder de kernkwaliteiten van het eiland (kust, rust, natuur en ruimte) uit het oog te verliezen. Anderzijds door ruimte te bieden aan kwalitatieve plannen voor het eiland. De RSG bestaat uit twee documenten, een visie en een onderbouwend analysedocument.

Het plangebied ligt in de Strategische Visiekaart in een gebied met de aanduiding ‘Versterken en verbeteren kusttoerisme op de Kop van Goeree en behoud van kleinschalig halfopen cultuurhistorisch waardevol buitengebied’. Uitbreiding van de camping past binnen de strategische visie, doordat de kusttoerisme door de uitbreiding toeneemt en verbetert.

Nota Ruimtelijke kwaliteit

De nota Ruimtelijke Kwaliteit 2015 vervangt de vier welstandsnota's van de voormalige gemeenten Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee. In het coalitieakkoord ‘Samen voor een sterk Eiland’ van de huidige gemeente is de volgende keuze geformuleerd; ‘toetsing van bouw-aanvragen zal door ambtenaren aan de hand van een beeldkwaliteitsplan of welstandsnota worden uitgevoerd’. Met deze nota geeft de gemeente vorm en inhoud aan deze keuze om zelftoetsing mogelijk te maken. De nota bevat nadrukkelijk geen extra regelgeving of extra tijdrovende procedures. Het zal bijvoorbeeld gemakkelijker zijn om een passend bouwontwerp in te dienen. De nota is tot stand gebracht door medewerkers van de gemeente met kennis en ervaring op dit vakgebied, aangevuld met input van architecten en maatschappelijke organisaties.

De nota is afgestemd op gebieden in de gemeente die extra aandacht verdienen. Zo kan met de nota worden bepaald dat bouwen in een historisch waardevolle omgeving aan hogere kwaliteitseisen moet voldoen dan bijvoorbeeld bouwen op een industrieterrein. Ook binnen woonwijken kan onderscheid worden aangebracht tussen de toe te passen welstandscriteria, afhankelijk van de na te streven verbetering. Om deze keuzes te kunnen maken is de nota opgesplitst in verschillende welstandsniveaus. In de nota staat aangegeven aan welk niveau een bouwplan wordt getoetst en op welke accenten er in bepaalde gebieden of bij bepaalde objecten wordt gelet. Het doel is om zo de helderheid en openheid bij de beoordeling te vergroten.

Voor dit plan is door Braber Groenvoorziening een terreininrichtingsplan (bijlage 1) opgesteld. De uitbreiding is op een verantwoorde wijze in het landschap ingepast.

3.4. Conclusie

De ontwikkeling past binnen de beleidskaders van het Rijk, provincie en de gemeente.

4 Natuur en landschap

4.1. Kader

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, met wetgeving ten aanzien van soorten en Natura 2000-gebieden. Daarnaast hebben provincies eigen beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) en overige natuurwaarden buiten het NNN.

Wnb: soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

Wnb: Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vr- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

4.2 Onderzoek

Gebiedsbescherming

Door KuiperCompagnons is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd (bijlage 5). In dit onderzoek is voor de gebruiksfase beoordeeld of sprake is van een waarneembare stikstofdepositie ter plaatse van de Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plan. De uitkomsten van dit onderzoek zijn hieronder in het kort beschreven.

Het Natura 2000-gebied dat het dichtstbij het plangebied ligt, is 'Grevelingen, gelegen op circa 80 meter van het plangebied. Binnen dit Natura 2000-gebied zijn stikstofgevoelige habitats

aanwezig. Op grotere afstand zijn de Natura 2000-gebieden 'Krammer – Volkerak' en 'Oosterschelde' gelegen waarbinnen ook stikstofgevoelige habitats aanwezig zijn.

De planontwikkeling en de bijbehorende verkeersaantrekkende werking leidt niet tot bijvoorbeeld geluidhinder, trillinghinder, lichthinder, of emissies naar het oppervlaktewater zodat deze aspecten verder buiten beschouwing zijn gelaten.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de uitbreiding van de bestaande camping met maximaal 138 chalets. De chalets worden gefaseerd (maximaal 15 chalets per kalenderjaar) gerealiseerd en de camping is in het winterseizoen (1 november tot en met 15 maart) gesloten. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

In het onderzoek is beoordeeld of de aanleg- en de gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkelingen leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden. Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van stikstofgevoelige habitats in de beschouwde Natura 2000-gebieden geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie, indien er niet meer dan 15 chalets per kalenderjaar worden geplaatst. De externe werking van de Wet natuurbescherming veroorzaakt daarom geen negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermde natuurgebieden.

In de regels van dit bestemmingsplan is een specifieke gebruiksregel opgenomen waarin is bepaald dat er maximaal 15 stacaravans per kalenderjaar geplaatst mogen worden. Er is een voorwaardelijke verplichting opgenomen om van dit aantal te mogen afwijken mits onderzoek aan toont dat er geen significante stikstofdepositie emitteert op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Door NWC is onderzoek uitgevoerd in het kader van soortenbescherming van de Wet natuurbescherming zodat duidelijk wordt of een vergunning in het kader van deze wet nodig is. Dit onderzoek is in bijlage 3 opgenomen. De resultaten worden hieronder kort beschreven.

Binnen het plangebied zijn geen bomen aanwezig met nesten van kraaiachtigen of van vogelsoorten met een vaste verblijfplaats. Daarnaast zijn er ook geen sporen als uitwerpselen, braakballen en/of pluïesjes waargenomen die duiden op de aanwezigheid van de Buizerd, de Sperwer of een andere vogelsoort met een vaste verblijfplaats.

Daarnaast beschikt het plangebied ook niet over geschikte verblijfplaatsen en/of functionele leefomgeving voor soorten zoals de Huismus en de Gierzwaluw omdat er geen geschikte bebouwing is als nestplaats en het plangebied onvoldoende schuilmogelijkheden biedt.

Tevens is het plangebied niet geschikt voor strikt beschermde grondgebonden zoogdieren en/of marterachtigen. Het gebied is hier te open voor. Er zijn geen goede schuilplaatsen, geen foerageergelegenheid en geen geschikte verblijfplaatsen in het plangebied aanwezig. Ook zijn er geen sporen gevonden. Hierdoor kan de aanwezigheid van deze soorten in het plangebied met zekerheid uitgesloten worden.

Op basis van het uitgevoerde literatuur- en veldonderzoek kan met voldoende zekerheid gesteld worden dat er geen dier- of plantensoorten aanwezig zijn binnen het plangebied die onder de bescherming van de Wet natuurbescherming vallen. Daarom is er geen sprake van nadelige effecten op deze soorten als gevolg van de voorgenomen plannen. Dit betekent dat er geen verplichtingen gelden vanuit de Wet natuurbescherming en dat een ontheffing of maatregelen niet nodig zijn.

4.3 Conclusie

Uit de onderzoeken, uitgevoerd door KuiperCompagnons (gebiedsbescherming) en NWC (soortenbescherming) in en rond het plangebied blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft met betrekking tot natuur en landschap.

5. Water

5.1. Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

5.1.1. Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het 2^e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Kaderrichtlijn water

De Kaderrichtlijn Water is opgesteld om de waterkwaliteit in Europa te verbeteren. De richtlijn is sinds 2000 van kracht. In de richtlijn staan afspraken die ervoor moeten zorgen dat uiterlijk in 2027 het water in alle Europese landen voldoende schoon en gezond is.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

5.1.2. Provinciaal beleid

Provinciaal Waterplan 2016 - 2021

Op 29 juni 2016 is het Regionaal waterplan Zuid-Holland 2016-2021 in werking getreden. Het Hoofdlijnenakkoord 2015 – 2019 van het college van Gedeputeerde Staten schetst de ambitie om beleid zo veel mogelijk integraal vorm te geven en te anticiperen op de visie die ten grondslag ligt aan de Omgevingswet. Specifiek voor het regionale waterbeleid is hieraan voldaan met de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) en de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water. Dit maakt een volledig nieuw regionaal waterplan overbodig.

5.1.3. Beleid waterbeheerder

Waterbeheerprogramma 2016-2021 van waterschap Hollandse Delta

Waterschap Hollandse Delta heeft een waterbeheerprogramma opgesteld voor de periode 2016-2021. Het nieuwe Waterbeheerprogramma bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken op zowel de lange termijn als voor de planperiode 2016-2021. Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren en gaat op hoofdlijnen in op de financiële consequenties daarvan.

Waar bij ruimtelijke ontwikkeling meer verharding komt, dienen (extra) compenserende maatregelen te worden getroffen voor waterberging. Er moet eerst binnen het plangebied worden gezocht naar ruimte voor deze waterberging. In uitzonderlijke gevallen kan waterberging buiten hetzelfde peilgebied plaatsvinden, maar alleen in overleg met het Waterschap.

Keur en Legger

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het Waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het Waterschap.

De Legger Wateren is een register waarin functie, afmetingen en onderhoudsplichtigen van wateren (zoals sloten en vaarten), waterbergingen en natuurvriendelijke oevers vastgelegd zijn.

Ook geeft de legger de ligging van wateren, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers aan, zodat duidelijk is waarop de Keur van toepassing is.

5.1.4. Regionaal beleid

Waterplan Goeree-Overflakkee

Het Waterschap Hollandse Delta en de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis, en Oostflakkee hebben gezamenlijk een waterplan opgesteld voor het eiland Goeree-Overflakkee. Dit waterplan is in 2008 vastgesteld. In het waterplan zijn de streefbeelden en doelen voor het water in de kernen opgesteld. Voor het realiseren van streefbeelden en doelen zijn maatregelenpakketten opgenomen.

Maatregelen zoals onderzoek, beheer en onderhoud, organisatie en communicatie dienen door alle gemeenten te worden uitgevoerd indien een ontwikkeling plaatsvindt. Daarnaast zijn ook per kern maatregelen opgesteld. De onderwerpen die in het waterplan aan de orde komen, zijn het

watersysteem, de waterkwaliteit, riolering, grondwater, ruimtelijke ordening en natuur en recreatie. Een hieraan gekoppelde inspanningsverplichting wordt hieronder nader beschreven.

5.2. Onderzoek

Ligging plangebied

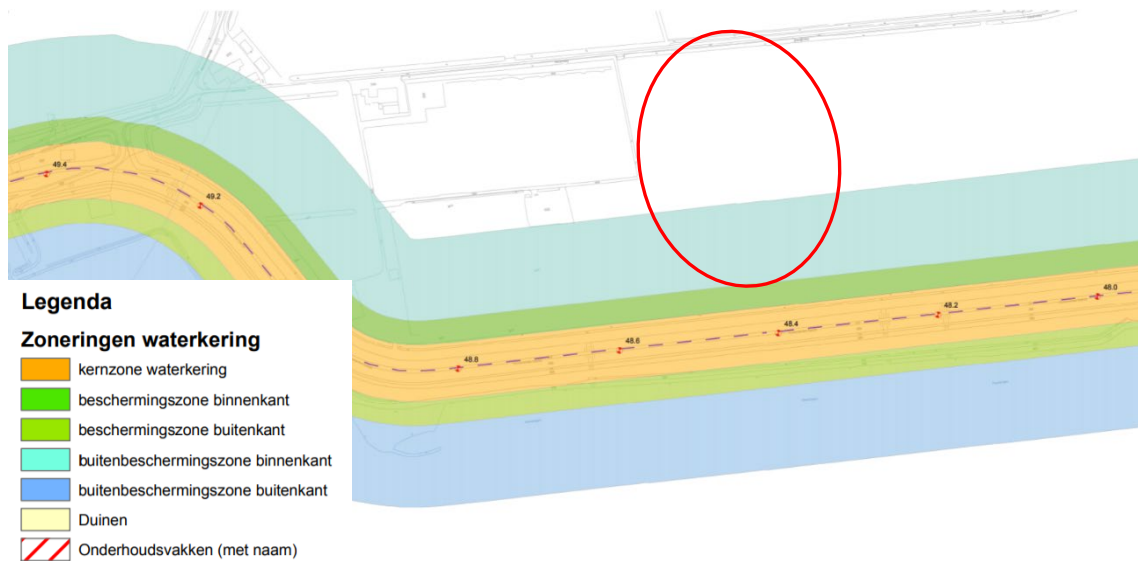
Het plangebied ligt aan de Havenweg te Nieuwe-Tonge. Ten noorden en ten zuiden van het projectgebied bevindt zich 'overige water' watergangen (zie afbeelding 5.1). Tevens ligt er een watergang tegen het bestaand terrein van de camping aan. Deze watergangen liggen buiten het wijzigingsgebied.



Afbeelding 5.1: uitsnede leggerkaart Hollandse Delta (plangebied rood omcirkeld)

Veiligheid

Het plangebied ligt in een 'buitenbeschermingszone binnenkant' van een primaire waterkering (afbeelding 5.2). Binnen deze zones mogen op grond van de Keur geen werkzaamheden worden uitgevoerd zonder ontheffing (watervergunning) van het waterschap. De dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' is voor dit deel opgenomen.



Afbeelding 5.1: uitsnede primaire waterkeringen Hollandse Delta (plangebied rood omcirkeld)

Oppervlaktewatersysteem

Het plangebied ligt in bemalingsgebied Battenoord. Het bemalingsgebied Battenoord bestaat uit drie peilgebieden. Het streefpeil binnen dit plangebied is -1.30 m NAP. Er worden geen ingrepen gemaakt op de bestaande watergangen.

Waterkwantiteit

Bouwplannen dienen volgens het beleid van het waterschap waterneutraal te zijn. Dit houdt in dat de ontwikkelingen geen negatieve gevolgen mogen hebben voor zowel de waterkwaliteit als de waterkwantiteit. In de huidige situatie is het plangebied volledig onverhard. In de toekomstige situatie zal het verhard oppervlak toenemen door de aanleg van wegen, een opslag, de bouw van een loods en het plaatsen van verschillende stacaravans. Echter wordt op het bestaand terrein plaatsen samengevoegd waardoor het oppervlak afneemt.

Het plangebied is circa 76.000 m². Het gehele gebied krijgt de bestemming 'Recreatie – camping'. Planologisch gezien kan het gehele terrein verhard worden. Dit is voor een camping echter zeer onwaarschijnlijk. Ook past dit niet in de gewenste uitstraling van de camping. Als uitgangspunt wordt gesteld dat maximaal 50% van het gehele terrein verhard zal worden (38.000 m²).

In het landelijk gebied dient 10% van de toegenomen verharding (vanaf 1.500m²) gecompenseerd te worden. Er dient dus 3.800 m² aan watercompensatie gegraven worden. In overleg met het Waterschap Hollandse Delta wordt bepaald hoe deze watercompensatie wordt ingevuld.

Riolering

Huidige situatie

De afvoer de huidige hoeveelheden afvalwater geschiedt door middel van een rioolpomp in beheer en eigendom van de gemeente aan de rand van het huidige park. Vanaf dat punt wordt het afvalwater verpompt via een centrale persleiding waar meerdere adressen op zijn aangesloten. Het afvalwater wordt verpompt naar het tussenpompstation nabij Battenoordsedijk 5A. Vanaf daar

wordt het afvalwater onder hoge druk verpompt naar Nieuwe-Tonge. In het verleden zijn er veel problemen geweest met de afvoer van het afvalwater, waardoor de bouw van het pompstation aan de Battenoordsedijk 5A, noodzakelijk was. Sindsdien zijn de problemen verminderd, maar nog wel aanwezig. Deze problemen worden veroorzaakt door het aansluiten van regenwater op de pomp wat niet toegestaan is. Ook bij het park De Grevelingen wordt geconstateerd dat op basis van de meetgegevens een verhoogde afvoer ten tijde van regenval is.

Toekomstige situatie

Bij het park de Grevelingen zijn pompen toegepast van het type Flygt MP3068 met een waaier 212. Deze pompen zijn geschikt voor het verpompen van afvalwater van drukriolering voor ongeveer 10 woningen, maar doen het onder de huidige omstandigheden prima. Het park is daarnaast een rioleringstechnisch schoon park, er is weinig last van oneigenlijk gebruik van het riool door vieze doekjes, luiers of andere zaken die niet in het riool thuishoren. De gemeente gaat er vanuit dat dit zo blijft. Op basis van een theoretische benadering bedraagt de toename van de afvalwaterbelasting bij 88 recreatie-units in totaal $88 \times 2,5 \text{ inw/unit} \times 12 \text{ l/u} = 2,64 \text{ m}^3/\text{u}$. Dit is een toename van de afvalwaterbelasting van circa 30%. De huidige draaiuren van een gemiddelde dag bedragen $2 \times 1 \text{ u } 40 \text{ min/dag} = \text{circa } 3 \text{ u } 20 \text{ min/dag}$. Bij een toename van 30% worden de gemiddelde draaiuren ca. $4 \text{ u } 20 \text{ min/dag}$. Gelet op de overige bezetting van de persleiding is deze verhoging op het persleidingnetwerk toegestaan.

Niet toegestaan

Het is niet toegestaan extra hemelwater op het (nieuwe) afvalwaterriool aan te sluiten. Het hemelwater van daken en wegen dient apart ingezameld te worden en afgevoerd te worden naar een ander geschikt lozingspunt. Als er toch hemelwater wordt aangesloten op het afvalwaterriool dan zijn de consequenties en gevolgen voor het park. Dit kan resulteren in wateroverlast op het park en een overbelasting van het achterliggend persleidingnetwerk met uitschakeling van de gemalen tot gevolg.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Indien nieuwe wateren worden gerealiseerd en/of oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren.

Grondwateroverlast

Er worden geen ondergrondse constructies gebouwd die het grondwater beïnvloeden.

Waterkwaliteit

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater van de DWA komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuilingbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitlogbare bouwmaterialen bij de toekomstige ontwikkelingen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitlogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitlogen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het waterschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater. In de legger van het Waterschap zijn de onderhoudsverplichtingen en de onderhoudsplicht opgenomen van de wateren en kunstwerken in het plangebied.

Beheer en onderhoud van de riolering en de aangrenzende watergang is in handen van de gemeente Goeree-Overflakkee.

5.3. Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is afgestemd met het Waterschap Hollandse Delta. Er dient 3.800 m² aan watercompenserende maatregelen te worden getroffen. In overleg met het Waterschap Hollandse Delta wordt bepaald hoe deze watercompensatie wordt ingevuld.

6. Archeologie en cultuurhistorie

6.1. Archeologie

Erfgoedwet

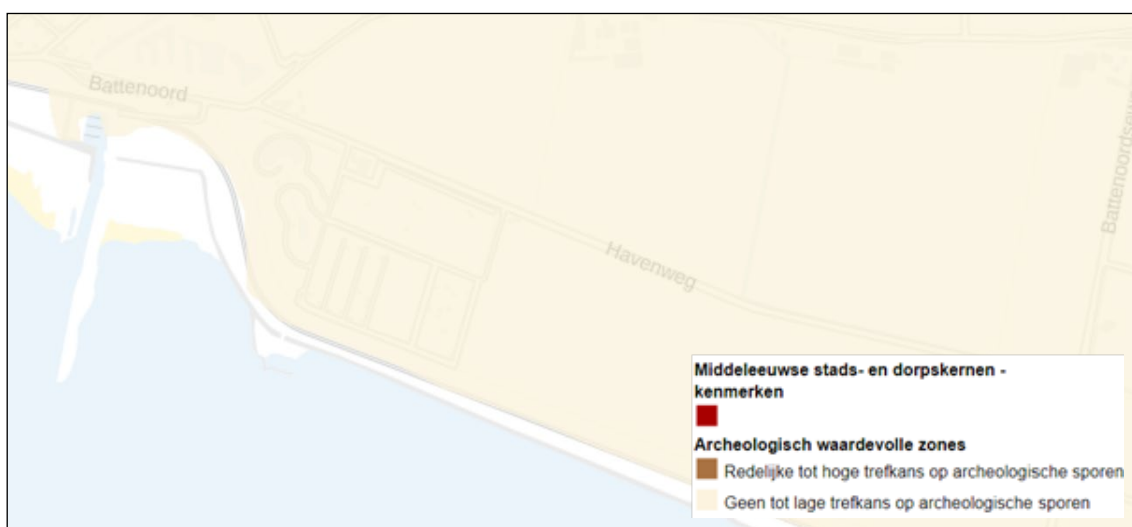
De Erfgoedwet bundelt de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die, naar verwachting in 2021 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

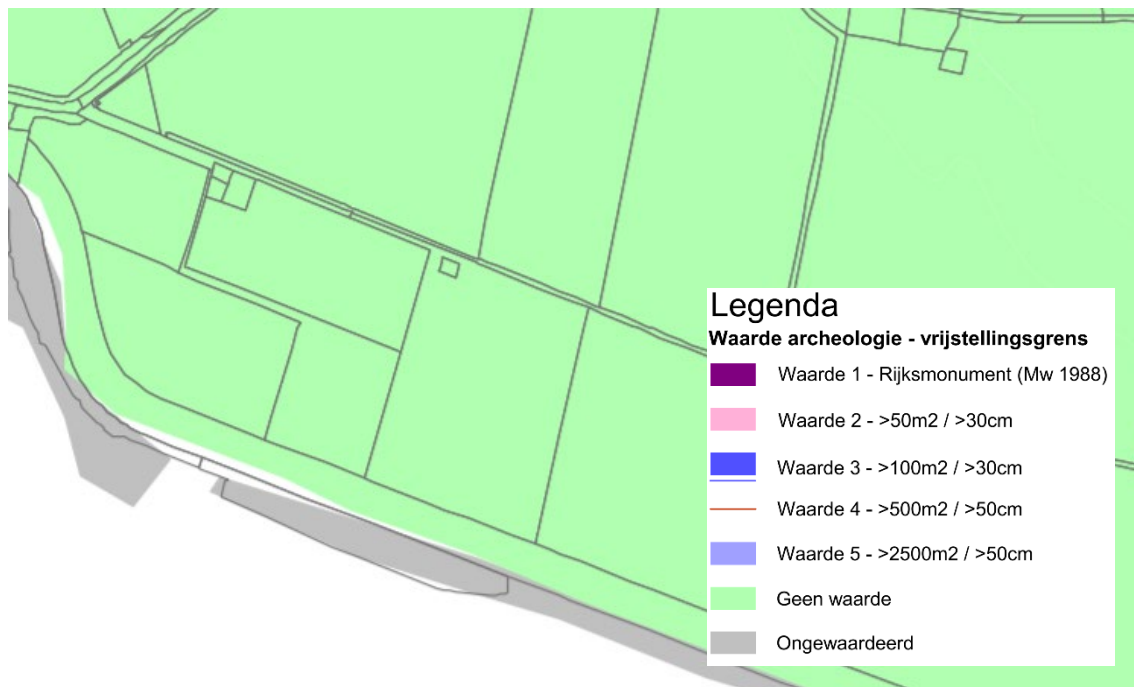
De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.



Afbeelding 6.1: uitsnede Cultuur historische atlas, Zuid-Holland.

Regionaal archeologiebeleid

Voor het gehele plangebied geldt dat geen archeologische waarden aanwezig zijn. Omdat het beschermd dorpsgezicht geen deel uitmaakt van het plan is vervolgonderzoek met betrekking tot de ontwikkelingen niet benodigd.



Afbeelding 6.2: uitsnede Archeologiebeleid Goeree-Overflakkee

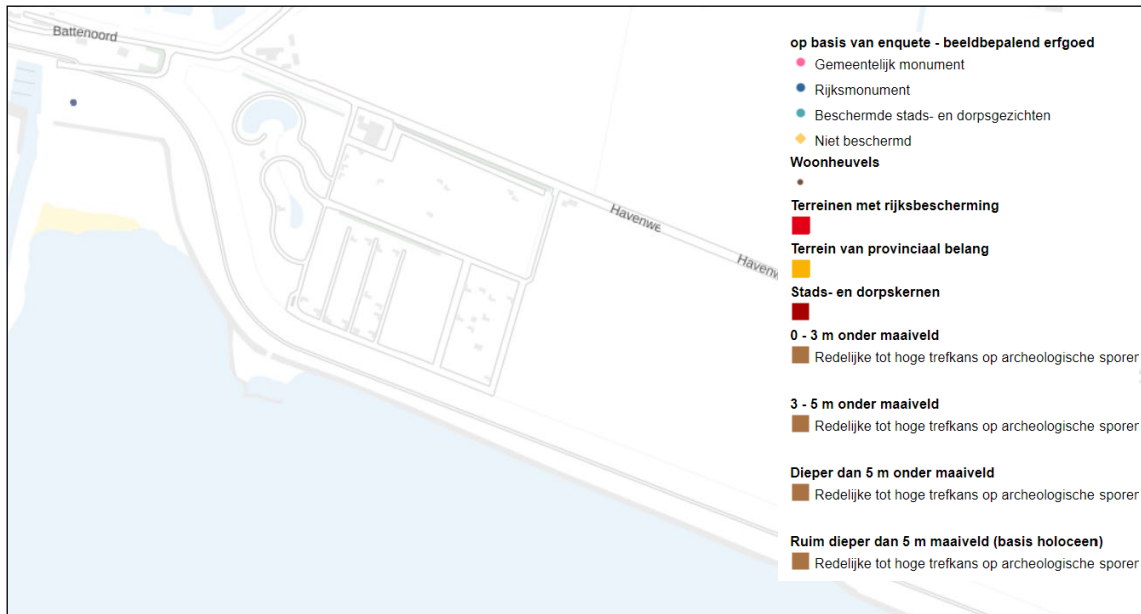
6.1.2. Onderzoek en conclusie

Zoals afbeelding 6.2 laat zien, is in het regionale archeologiebeleid aan het plangebied geen verwachtingswaarde toegekend. Ook heeft het plangebied volgens de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland geen tot lage trefkans op archeologische sporen (zie afbeelding 6.1). Er is dan ook geen archeologisch onderzoek nodig en ook een archeologische dubbelbestemming is niet nodig. Het aspect 'Archeologie' staat de vaststelling van het plan niet in de weg.

6.2. Cultuurhistorie

Cultuurhistorische hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende "Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland" zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.



Afbeelding 6.3: uitsnede Cultuur historische atlas, Zuid-Holland

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' (juni 2011)

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgebraut.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie

opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

6.2.2. Onderzoek en conclusie

In de Nota Cultuurhistorie Plus en Cultuurhistorische hoofdstructuur Zuid-Holland zijn voor het plangebied geen cultuurhistorische elementen of structuren aangeduid (zie afbeeldingen 6.3). Het aspect 'cultuurhistorie' staat de vaststelling van het plan niet in de weg.

7. Mobiliteit

7.1. Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt onder andere de Nota Mobiliteit en vormt de visie van het Rijk op het gebied van mobiliteit, bereikbaarheid, ruimte, milieu en leefbaarheid tot 2040.

De SVIR voorziet een groei in de mobiliteitsbehoefte tot 2030. Deze groei is het grootst in de Randstad en Brabant. Om de concurrentiekracht van Nederland te versterken, is een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen nodig, net als een goede nationale bereikbaarheid van onze belangrijkste economische regio's. Het Rijk zet de gebruiker van mobiliteit centraal. Het verknopen van verkeerssystemen en vervoerwijzen neemt daarbij een belangrijke plaats in, net als het beter benutten van infrastructuur, met een volwaardige plaats voor langzaam en recreatief verkeer. Het Rijk mikt op multimodale (keten)maatregelen die het gebruik van de capaciteit optimaliseren.

Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en "Duurzaam Veilig". Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol; dat moet worden gecontinueerd. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan 2002 - 2020

In het Provinciaal Verkeers- en Vervoer Plan (PVVP) van 21 januari 2004 beschrijft de provincie Zuid-Holland hoe zij de komende jaren haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer vorm wil gaan geven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid.

De provincie Zuid-Holland kiest voor een beleid van beheerste groei van de mobiliteit. Daarbij moeten tegelijkertijd de individuele wensen en eisen die reizigers en het bedrijfsleven aan de kwaliteit van hun mobiliteit stellen niet uit het oog worden verloren. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is ten eerste een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist.

Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid plaats te vinden. Om die reden worden kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen.

Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zal een volwaardig fijnmazig netwerk van zowel verkeersveilige, sociaal veilige, als comfortabele verbindingen moeten worden gerealiseerd.

De groei van de mobiliteit mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de leefomgeving. Eén van de ambities van de provincie is dan ook het duurzaam verbeteren van de omgevingskwaliteit in Zuid-Holland door het oplossen van de belangrijkste knelpunten in de omgevingskwaliteit (te hoge uitstoot van vervuilende stoffen, geluidsoverlast en ruimtelijke versnippering) en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

Met de ontwikkelingen zoals vermeld in paragraaf 2.3 wordt ingespeeld op het gestelde in het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2020 – 2020. De bereikbaarheid blijft gelijk en de kwaliteit van de leefomgeving wordt niet verslechterd.

7.2. Onderzoek

Parkeren

De ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van de camping De Grevelingen. Op deze locatie worden 138 plaatsen gerealiseerd. Op het bestaand terrein worden plaatsen samengevoegd. Dit resulteert in het verdwijnen van circa 50 plaatsen op het bestaand terrein. Gezamenlijk nemen de aantal plaatsen dus met circa 88 plaatsen toe.

Op basis van de CROW- publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' (december 2018) is voor een camping (kampeerterrein) minimaal 1,1 en maximaal 1,3 parkeerplaatsen per standplaats benodigd. Gemiddeld zijn dus 1,2 parkeerplaatsen per standplaats noodzakelijk. Dit is exclusief 10% voor gasten en bezoekers. Gemiddeld zijn dus inclusief gasten en bezoekers 1,32 parkeerplaatsen per standplaats benodigd. In totaal zijn voor de 88 stacaravanplaatsen 117 parkeerplaatsen benodigd. Deze zullen op eigen terrein gerealiseerd worden, waarvan minimaal 1 parkeerplaats op elke standplaats wordt gerealiseerd.

Verkeersgeneratie

Op grond van de CROW-richtlijnen geldt voor een camping een verkeersgeneratie van 0,4 motorvoertuigen per standplaats. Gelet hierop leidt de totale ontwikkeling tot 36 extra motorvoertuigbewegingen op een gemiddelde weekdag. Het verkeer wordt in de toekomstige situatie via de Havenweg (een eigen weg) en de Battenoordsedijk afgewikkeld.

Bovengenoemde verkeerstoename wordt gezien als niet significant en om deze reden wordt mobiliteitsonderzoek niet noodzakelijk geacht.

7.3. Conclusie

Het aspect mobiliteit vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan. De ontwikkeling maakt gebruik van bestaande ontsluitingswegen en parkeren is voorzien op eigen terrein.

8. Milieu

8.1. Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden vanuit diverse milieuaspecten inzichtelijk gemaakt. Waar nodig moet een vertaling plaatsvinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

8.2. M.e.r.-beoordeling

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in 138 staanplaatsen en de aanleg van een nieuw opslagterrein met bijbehorende loods en kan aangemerkt worden als een stedelijk ontwikkelingsproject en komt voor in de eerste kolom van de D-lijst horende bij het besluit mer (categorie 10 en 11.2). Hoewel de verschillende drempelwaardes (kolom 2) niet worden overschreden, dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

Dit kan niet meer uitsluitend in de vorm van een paragraaf in de ruimtelijke onderbouwing. Door de initiatiefnemer moet (vanwege een wijziging van het Besluit m.e.r.) een 'aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden opgesteld. Dit geldt voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst die onder de drempelwaardes vallen.

In het kader van de voorliggende ontwikkeling is een aanmeldnotitie opgesteld waarin de verschillende milieuaspecten afgewogen zijn. Deze is opgenomen als bijlage 6.

Tevens zijn in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, flora en fauna, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren.

8.3. Bodemkwaliteit

8.3.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-)bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

8.3.2 Onderzoek

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn de gronden waarop de recreatiewoningen zijn voorzien, bestemd als 'Agrarisch met waarden'. In de toekomstige situatie krijgt het plangebied de bestemming 'Recreatie – Camping' en wordt verblijfsrecreatie mogelijk gemaakt. Dit wordt aangemerkt als een gevoeliger functie waardoor bodemonderzoek noodzakelijk wordt geacht.

Ter plaatse van de ontwikkelingslocatie 'Camping de Grevelingen te Battenoord' is door Terra Milieu een historisch bodemonderzoek (vooronderzoek) conform NEN 5725 uitgevoerd. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage 2. Op basis van dit archiefonderzoek blijkt dat ter plaatse van de onderzoekslocaties nog geen bodemonderzoek heeft plaatsgevonden. Omdat de locatie in gebruik is geweest als weiland / akkerland is het verstandig om, voordat de locatie in gebruik wordt genomen als camping, de bodem te laten onderzoeken op de standaard parameters en op bestrijdingsmiddelen. Er worden geen direct belastende bronnen of verdachte activiteiten verwacht, dus er kan er een 'onverdachte strategie (ONV)' worden gehanteerd. Op basis van dit vooronderzoek zijn er verder geen belemmeringen met betrekking tot de geplande bestemmingsplanwijziging.

Op basis van het uitgevoerde vervolgonderzoek (Verkenkend bodemonderzoek, bijlage 4) en de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat in de bodem verhogingen van drins, chloordaan, nikkel, kwik en lood ten opzichte van de achtergrondwaarde wordt aangetroffen.

In het grondwater worden verhogingen van barium, xylenen en naftaleen ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen.

De locatie kan daarom niet meer als onverdacht worden beschouwd, de resultaten van het bodemonderzoek geven echter geen aanleiding om een nieuw onderzoek met een gewijzigde onderzoeksstrategie uit te voeren. Verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde, respectievelijk de streefwaarde worden vaker aangetroffen tijdens bodemonderzoeken en geven, volgens de Wet Bodembescherming (Wbb) geen bezwaar voor het geplande gebruik van de locatie.

Vanwege de concentraties aan chloordaan in MB2 valt dit mengmonsters indicatief in klasse Industrie. Gezien het beoogde gebruik voldoet de kwaliteit van de bovengrond hier niet aan de toekomstige bestemming. MB2 betreft een mengmonster welke is samengesteld uit boringen geplaatst op het noordoostelijk deel van de toekomstige camping.

Om een juist beeld te krijgen van de kwaliteitsklasse van de bovengrond op de locatie zou een partijkeuring uitgevoerd kunnen worden volgens de Regeling Bodemkwaliteit.

8.3.3 Conclusie

Uit de uitgevoerde bodemonderzoeken blijkt dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

8.4. Akoestische aspecten

8.4.1 Kader

Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) bepaalt dat er akoestisch onderzoek verricht dient te worden indien het bestemmingsplan het volgende mogelijk maakt:

1. nieuwe infrastructuur;
2. nieuwe geluidsgevoelige functies.

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt het wettelijk kader voor de toegestane geluidsbelasting van wege een weg bij geluidsgevoelige bestemmingen, waaronder woningen. Het akoestisch onderzoek is noodzakelijk voor een bestemmingsplanprocedure.

De Wgh geeft aan dat wegen, met een rijsnelheid van 50 km/uur of hoger, wettelijke onderzoekszones hebben. Indien er binnen deze zones een nieuwe geluidsgevoelige functie juridisch-plano-logisch wordt mogelijk gemaakt, dient er een akoestisch onderzoek plaats te vinden. Als uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevel van een nieuwe geluidsgevoelige functie wordt overschreden, zal er een hogere grenswaarde vastgesteld moeten worden (ervan uitgaande dat er geen maatregelen te treffen zijn, waardoor de gevelbelasting wel aan de voorkeursgrenswaarde voldoet). Dit is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Het ontwerpbesluit van de hogere grenswaarde dient gelijktijdig met het ontwerp wijzigingsplan ter inzage gelegd te worden.

De gemeente heeft een eigen beleid bij het vaststellen van een hogere waarde van meer dan 53 dB ten gevolge van het wegverkeerslawaai. Dan gelden de voorwaarden:

- een woning dient een geluidsluwe gevel te hebben;
- een woning dient een geluidsluwe buitenruimte te hebben.

Geluidsluw is hierbij een geluidsbelasting van niet meer dan 48 dB (incl. aftrek).

8.4.2 Onderzoek

Wegverkeerslawaai

In het wijzigingsplan "Uitbreiding Camping De Grevelingen" wordt de uitbreiding van camping De Grevelingen via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Deze locatie is niet gelegen binnen een onderzoekszone. Akoestisch onderzoek op grond van de Wgh is dan ook niet noodzakelijk.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening kan echter wel een geluidsonderzoek worden verlangd. De voorgenomen ontwikkeling ligt in de nabijheid van de Havenweg. Echter is gebleken dat de Havenweg een eigen weg van de camping is. De intensiteiten op deze weg zullen dermate laag zijn dat dit niet tot problemen leidt. Daarbij is een camping geen geluidsgevoelige locatie.

Railverkeers- en industrielawaai

De ontwikkellocatie is niet gelegen in de zone van de HSL en een gezoneerd industrieterrein. Daardoor is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar railverkeers- en industrielawaai niet aan de orde.

8.4.3 Conclusie

Het akoestisch aspect vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit uitwerkingsplan.

8.5 Luchtkwaliteit

8.5.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren. Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en ultra fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³, terwijl voor PM_{2,5} de jaargemiddelde grenswaarde 25 µg/m³ bedraagt. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen. Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

8.5.2 Onderzoek

Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

In de regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Met dit wijzigingsplan wordt de uitbreiding van de camping De Grevelingen mogelijk gemaakt waarbij 138 plaatsen gerealiseerd worden. Op de bestaande camping worden echter plaatsen samengevoegd. Hierdoor neemt het aantal met 50 plaatsen af. Per saldo worden er dus 88 plaatsen toegevoegd. De voorgenomen ontwikkeling is niet zondermeer aan te merken als een ontwikkeling die past binnen de term 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Op basis van de toename van de verkeersaantrekkende werking is met de NIBM-tool de toename van de jaargemiddelde concentraties van de luchtverontreinigende stoffen NO₂ en PM₁₀ berekend.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

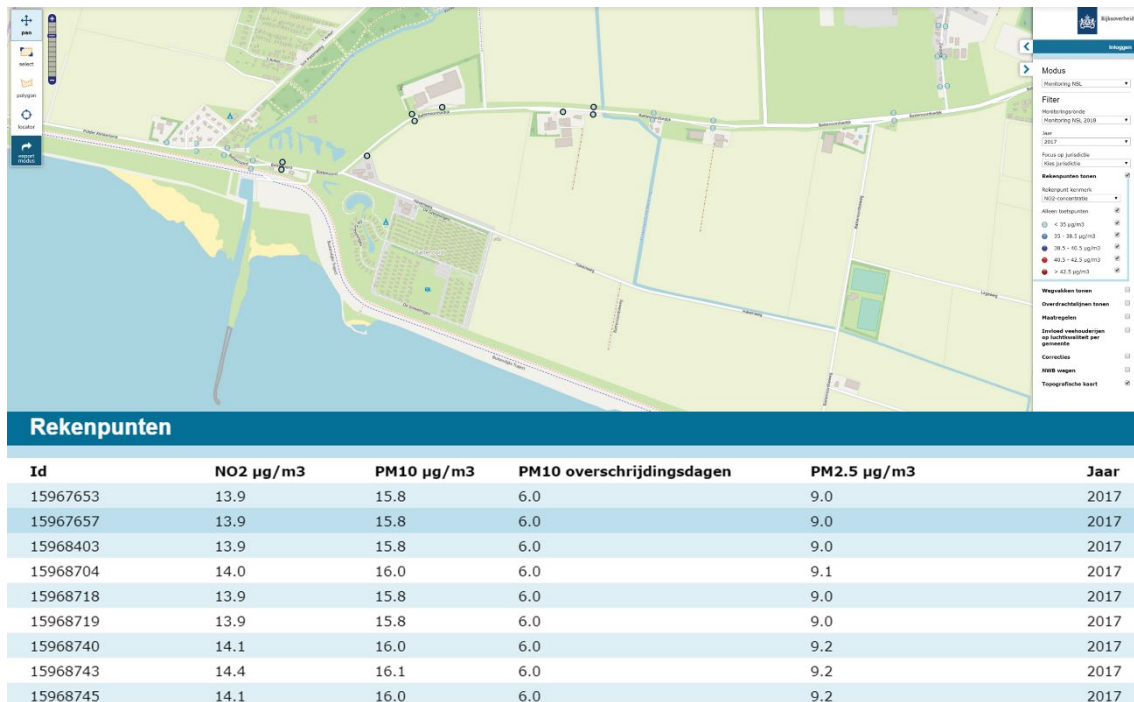
Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		36
Aandeel vrachtverkeer		1.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.03
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 7.1: NIBM-Tool

De voorgestelde ontwikkeling is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, waardoor toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. In de volgende afbeelding zijn de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2016 weergegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool 2017.



Afbeelding 7.2: overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2016 (NSL-monitoringstool 2017).

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 14,4 µg/m³, 16,1 µg/m³ en 9,5 µg/m³ bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) wordt niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie is maximaal 6 waardoor het maximum van 35 dagen niet wordt overschreden.

De trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

8.5.3 Conclusie

In dit wijzigingsplan wordt de uitbreiding van camping De Grevelingen mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling is aan te merken als een project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit is dan ook niet nodig. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit wijzigingsplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm).

Daarnaast is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse van het plan de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald. Deze waarden zijn lager dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Vanwege de trend dat de emissies en achtergrondconcentraties zullen dalen worden er ook in de toekomst geen overschrijding verwacht.

8.6. Milieuzonering

8.6.1 Kader

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen

tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst aan de richtafstanden uit de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009).

VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten doet in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009), een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen. De richtafstanden hebben betrekking op de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de bestemmingsgrens van de bedrijven en anderzijds de gevel van een woning. De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken. De meest voorkomende categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies in een rustige woonwijk (rustig buitengebied) zijn weergegeven in de volgende tabel.

Milieucategorie	Minimale afstand
1	10 meter
2	30 meter
3.1	50 meter
3.2	100 meter
4.1	200 meter
4.2	300 meter

Tabel 7.1: minimale afstand per categorie, situatie rustige woonwijk

Naast het omgevingstype rustige woonwijk (rustig buitengebied) kent de VNG-handreiking ook het omgevingstype gemengd gebied. Wanneer sprake is van omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies, voor met name het aspect geluid, met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Het aspect geluid is veelal het maatgevende aspect. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies; direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren ook tot het omgevingstype gemengd gebied. Gezien de aanwezige functiemenging of de ligging nabij drukke wegen kent het gemengd gebied al een hogere milieubelasting, dat rechtvaardigt het verlagen van de richtafstanden met één stap. De richtafstand van 30 meter voor een bedrijf in milieucategorie 2 kan dan bijvoorbeeld worden verkleind tot 10 meter en de richtafstand van 100 meter voor een bedrijf in milieucategorie 3.2 kan verlaagd worden tot 50 meter.

8.6.2 Onderzoek

In de omgeving van het plangebied zijn nauwelijks andere functies gelegen. Daardoor is het gebied aan te merken als 'rustig gebied'.

De bestemming 'Recreatie – Camping' grenst in de huidige situatie aan de bestemming 'Agrarisch met waarden'. In de toekomstige situatie zal de grens van de bestemming 'Recreatie – Camping' naar het oosten opschuiven. Ook in de toekomstige situatie grenst de bestemming 'Agrarisch met waarden' hieraan. Er worden geen belemmeringen verwacht.

Tevens zijn in de omgeving geen relevante bestemmingen gelegen. Er worden dan ook geen belemmeringen verwacht.

8.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect 'bedrijven en milieuzonering' bestaan er geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan.

8.7. Externe veiligheid

8.7.1. Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorweg-emplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen,

ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 m dient in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor zover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportasien is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen van maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen te verhogen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

8.7.2 Onderzoek

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende bedrijven met propaantanks gelegen (zie afbeelding 7.3). Binnen de PR-contouren van deze tanks zijn geen kwetsbare objecten toegestaan.

De afstand van de dichtstbijzijnde propaantank is circa 115 meter. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied (25 meter) van deze propaantank. Aangenomen is dat het plangebied ook buiten het invloedsgebied van de andere propaantanks ligt en dat een nadere onderbouwing niet noodzakelijk is.



Afbeelding 7.3: risicobronnen nabij plangebied

8.7.3 Conclusie

Het plangebied valt niet binnen de invloedsgebieden van de risicobronnen. Gezien het bovenstaande zijn er vanuit het aspect 'externe veiligheid' geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan.

8.8. Overige belemmeringen

Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Kabels Leidingen

In het voorliggende plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig.

8.9. Duurzaamheid

8.9.1. Kader

Nationaal milieubeleidsplan "Een wereld en een wil, werken aan duurzaamheid" (NMP4)

In het nationaal milieubeleidsplan is de beleidshorizon tot in het jaar 2030 gelegd. Hierbij wordt gekeken naar de wereldwijde dimensies van het vraagstuk. De nota wil duidelijk maken dat de opgenomen ambities met een goed georganiseerde aanpak gerealiseerd kunnen worden zonder dat dit leidt tot maatschappelijk onacceptabele uitkomsten.

Het doel van het milieubeleid is een bijdrage leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten dan wel natuurlijke hulpbronnen uit putten, hier en nu en elders en later.

Met een aantrekkelijke leefomgeving en te midden van een vitale natuur wordt het volgende beoogd. De dagelijkse leefomgeving wordt ervaren als schoon en aantrekkelijk. De kwaliteit van de lucht, de bodem en het water, alsmede de algemene milieukwaliteit is passend voor de functie van een gebied.

De kwaliteit van de bodem, het water en de lucht is zodanig dat deze geen belemmering vormt voor de natuurdoelen binnen de ecologische hoofdstructuur. Ook de beschikbaarheid van water is geen belemmering voor de ontwikkeling van deze natuur. De kwaliteit van het landelijk gebied en de daar aanwezige natuur is hoog. Er is sprake van behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit en bodemvruchtbaarheid, mede met het oog op de voedselproductie. Naast milieukwaliteitscondities zijn voor het realiseren van de natuurdoeltypen ruimtelijke condities essentieel. De nauwe verwevenheid tussen de ecologische, de sociale en de economische dimensie van duurzame ontwikkeling vraagt om een integrale afweging en om integraal beleid.

Bouwbesluit

De wettelijke eisen aan nieuwbouw van woningen staan in het bouwbesluit. De volgende eisen worden gesteld bij nieuwbouw en/of verbouwingen:

1. een minimale isolatiewaarde van $R_c=3,5$ voor dichte uitwendige scheidingsconstructies;
2. een maximale U-waarde van 1,65 voor ramen (glas en kozijn) en deuren;
3. een minimale EPC van 0,4 (geldend vanaf 1 januari 2015. De EPC dient berekend te worden middels de EPG methodiek;
4. Milieuprestatie Gebouw (MPG).

Milieuprestatie Gebouw (MPG)

In 2013 geldt vanuit het Bouwbesluit de verplichting om bij de aanvraag omgevingsvergunning Bouwen een berekening aan te leveren van de Milieuprestatie van een gebouw. De verplichting geldt voor alle woningen, woongebouwen en kantoorgebouwen met nevenfuncties groter dan 100 m². De initiatiefnemer kan op twee manieren aantonen te voldoen aan het Bouwbesluit:

- zelf documenten aanleveren waarmee aangetoond wordt dat voldaan is aan het Bouwbesluit;
- het aanleveren van een SBK-bewijs MPG, hetgeen voldoende bewijs is dat voldaan is aan het Bouwbesluit

Stichting Bouwkwiteit (SBK) geeft op de website www.milieuprestatiebewijs.nl informatie over het aanvragen van een SBK-bewijs. Voor het aanvragen moet een berekening worden aangeleverd, voor maken van een berekening is een gratis licentie beschikbaar bij de Omgevingsdienst voor de software van GPR Gebouw.

8.9.2. Onderzoek en conclusie

Er zijn kansen voor duurzaamheid die benut kunnen worden. De Omgevingsdienst adviseert duurzame maatregelen mee te nemen in de keuzes en overwegingen in het planproces. De exact te nemen maatregelen worden bij de nadere uitwerking en uitvoering van het plan bepaald.

9 Uitvoerbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een wijzigingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het wijzigingsplan moet worden vastgesteld.

Met betrekking tot voorgenomen ontwikkeling is tussen de gemeente en de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het kostenverhaal is hiermee anderszins verzekerd en het opstellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

Gezien het bovenstaande wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met dit wijzigingsplan wordt voorzien in de uitbreiding van camping De Grevelingen. De nieuwe ontwikkeling wordt op een gepaste wijze ingevoegd in de bestaande stedenbouwkundige structuur. Tevens wordt de ontwikkeling passend geacht binnen de actuele beleidskaders van het Rijk, de provincie en gemeente. Daarnaast wordt in de wijzigingsprocedure de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen (zie ook hoofdstuk 10 van deze toelichting).

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

10 Procedure

10.1 Voorbereidingsfase

In het moederplan “Buitengebied” is in artikel 3.8.4 van de regels een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming van de gronden met de aanduiding wro-zone wijzigingsgebied 1' de bestemming(en) te wijzigen naar de bestemming 'Recreatie – Camping’.

Bij wijziging van het bestemmingsplan dienen burgemeester en wethouders te voldoen aan de bestemmings- en bouwregels van het bestemmingsplan (moederplan) tenzij anders aangegeven in dit wijzigingsplan. De wijziging vormt daarbij geen nieuw plan maar treedt in plaats van (een deel van) het vigerende bestemmingsplan. Het maakt derhalve deel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied”. De overige regels van dit bestemmingsplan zijn ook op het wijzigingsplan van toepassing.

Na het in werking treden van het wijzigingsplan dienen aanvragen te worden getoetst aan het wijzigingsplan en de overige van toepassing zijnde regels van het bestemmingsplan.

10.2 Procedurele aspecten

Het wijzigingsplan sluit aan op het vigerende bestemmingsplan. Zowel het moederplan als het wijzigingsplan is opgesteld onder toepassing van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Het ontwerp wijzigingsplan is voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn konden belanghebbenden zienswijzen indienen bij burgemeester en wethouders. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Wel had het Waterschap Hollandse Delta nog enkele tekstuele opmerkingen. Deze zijn in de toelichting van het bestemmingsplan verwerkt.

Binnen acht weken na afloop van de zienswijzentermijn nemen burgemeester en wethouders een besluit omtrent de vaststelling van het wijzigingsplan. De kennisgeving van het besluit tot vaststelling van de wijziging geschiedt langs elektronische weg.

Tegen een besluit omtrent vaststelling staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). De termijn om beroep in te dienen bij de ABRvS vangt aan met ingang van de dag dat het vaststellingsbesluit ter inzage is gelegd.