

Zaaknummer : 00459239
Ons Kenmerk : ODH-2016-00116605
Besluitdatum :

20 DEC. 2016

Beschikking

Natuurbeschermingswet 1998

Onderwerp

Op 2 augustus 2016 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 ontvangen. De aanvraag betreft het oprichten en exploiteren van een veehouderij voor de locatie Langeweg ongenummerd, kadastraal bekend sectie H nummer 115 te Stellendam.

Besluit

Wij besluiten

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan V.O.F. J. van Schaik en Zonen voor de locatie Langeweg ongenummerd, kadastraal bekend sectie H nummer 115 te Stellendam;
- II. de voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 2 augustus 2016 en de aanvulling van 3 augustus 2016 onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. Het volgende document onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- AERIUS bijlage bij besluit van 29 september 2016 met kenmerk Rh2obX4Urqge (ODH-2016-00095199).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage

1. AERIUS bijlage bij besluit van 29 september 2016 met kenmerk Rh2obX4Urqge (ODH-2016-00095199).



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

- 1 De activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld dient binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gerealiseerd.
- 2 Op het bedrijf mogen de volgende maximale dieren aantallen worden gehouden:

Emissiepunt	Diersoort	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen
Coördinaten 62535, 422927	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	255
	Rundvee; fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen	A7.100	5

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 2 augustus 2016 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Nbw) ontvangen. De aanvraag betreft het oprichten en exploiteren van een veehouderij voor de locatie Langeweg ongenummerd, sectie H nummer 115 te Stellendam.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Vergunningaanvraag van 2 augustus 2016 inclusief bijlagen, opgesteld door Hans Rietveld Agrarisch Advies;
- AERIUS berekening van de beoogde situatie van 1 augustus 2016 met kenmerk Rh2obX4Urqge.

Op 3 augustus 2016 is de aanvraag aangevuld met de kadastrale gegevens voor de gevraagde locatie.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Verlenging

Met toepassing van artikel 42, tweede lid, van de Nbw hebben wij op 4 augustus 2016 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met dertien weken verlengd.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit heeft hoofdzakelijk gevolgen op het Zuid-Hollandse deel van het Natura 2000-gebied Grevelingen. Gelet op de bepalingen in de artikelen 2 en 2a van de Nbw zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van deze aanvraag.

Instemming

De vergunningplicht heeft betrekking op het Natura 2000-gebied Grevelingen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 2a van de Nbw is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincie Zeeland.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 19 oktober 2016 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen.

Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen ingebracht door Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen en Vereniging Leefmilieu te Nijmegen:

1. De natuurtypekaart is niet representatief. Natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart.
2. In de PAS is onvoldoende rekening gehouden met de leefgebieden van soorten die niet ook zijn aangemerkt als habitatgebied.
3. Met de emissies vanwege het bemesten en beweiden is in de PAS niet op deugdelijke wijze rekening gehouden.
4. Het vergunnen van stalemissies indien ook sprake is van beweiding zonder die emissies te betrekken in de vergunning maakt een impliciet geweigerde vergunning.
5. Een beoordeling ontbreekt van de deposities op de relevante referentiedata.
6. De PAS omvat toekomstig natuurherstel- en emissiebronmaatregelen terwijl thans zekere bedrijfsdepositietoenames worden vergund voor onbepaalde tijd.
7. Het hand aan de kraan wordt bediend door een onzichtbare hand op basis van onduidelijke criteria.

Reactie ad 1

De natuurtypekaart speelt geen rol bij de beoordeling van deze vergunningaanvraag.

Reactie ad 2

De vergunning heeft betrekking op stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Grevelingen. In dit gebied komen, naast de aangewezen habitattypen, de stikstofgevoelige leefgebieden LG08 en LG11 voor. Uit de PAS-gebiedsanalyse voor dit gebied blijkt dat op slechts 2 hexagonen nabij Dijkwater mogelijk sprake is van een overschrijding van de kritische depositie van deze LG-typen. Het betreft maximaal 1,2 ha. Dit oppervlak is dusdanig klein dat er geen sprake is van een wezenlijke aantasting van het leefgebied van de soorten waarvoor de Grevelingen is aangewezen. Een geringe toename van de depositie als gevolg van het gevraagde initiatief zorgt evenmin voor een wezenlijke aantasting van het leefgebied van soorten.

Reactie ad 3 en 4

Sinds eind april 2016 geldt op grond van artikel 3a van het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998, een vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Nbw voor het weiden van vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen.

Reactie ad 5

Omdat de aanvraag betrekking heeft op de nieuwvestiging van een bedrijf speelt de referentiedatum van 1 januari 2015 geen rol bij het vaststellen van de benodigde ontwikkelingsruimte.

Reactie ad 6

In de PAS is aangegeven welke natuurherstel- en emissiebronmaatregelen met welke planning (binnen welke PAS-perioden) uitgevoerd zullen gaan worden en hoe de uitvoering van de maatregelen is geborgd. Per habitatype heeft daarop een beoordeling plaatsgevonden of het maatregelenpakket voldoende is om het instandhoudingsdoel te realiseren. Daarbij is betrokken het treffen van generieke emissiebeperkende maatregelen en de uitgifte van de ontwikkelingsruimte.

Op basis daarvan is geoordeeld dat er met de uitgifte van ontwikkelingsruimte in relatie tot het geschetste depositieverloop en bij de uitvoering van de in deze gebiedsanalyse genoemde en geborgde maatregelen op habitatniveau geen verslechtering optreedt, behoud gedurende de eerste PAS periode is geborgd en daar waar uitbreidings- en of verbeterdoelen aan de orde zijn, geldt dat deze op termijn behaald kunnen worden ondanks de uitgifte van ontwikkelingsruimte. Het is onder deze condities daarom verantwoord om over te gaan tot het uitgeven van de ontwikkelingsruimte.

Reactie ad 7

Uitgangspunt van de PAS is dat de stikstofdepositie een dalende lijn vertoont. Dit wordt nauwlettend gemonitord. Als blijkt dat deze daling zich niet of onvoldoende doorzet, zullen er extra brongerichte maatregelen genomen worden. Er is dan ook een pakket aan reservemaatregelen voorhanden, die zullen worden ingezet wanneer dat nodig blijkt. Ook kan de beschikbare ontwikkelingsruimte per jaar worden herzien.

Concluderend zijn wij van mening dat de zienswijzen geen aanleiding geven om ons ontwerpbesluit te wijzigen.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2, 2a, 19d t/m 19g en paragraaf 2a Programmatische aanpak stikstof van de Nbw, de Regeling programmatische aanpak stikstof, het Besluit grenswaarden Programmatische aanpak stikstof, de Beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2 en de Beleidsregel toedeling ontwikkelingsruimte stikstof in Zeeland 2015 (verder: de beleidsregels).

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Het agrarisch bedrijf heeft een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw ingediend voor het oprichten en exploiteren van een inrichting gelegen aan de Langeweg ongenummerd, kadastraal bekend sectie H nummer 115 te Stellendam. De oprichting en exploitatie heeft betrekking op het houden van maximaal 255 stuks vrouwelijk jongvee en 5 stuks overig rundvee.

De maximale dieraantallen en diersoorten in de beoogde situatie zijn in tabel 1 opgenomen.

Tabel 1 maximale dieraantallen in de beoogde situatie

Emissiepunt)	Diersoort	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen
Coördinaten 62535, 422927	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	255
	Rundvee; fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen	A7.100	5

Effecten

De beoordeling van deze aanvraag beperkt zich tot de effecten van stikstofdepositie. Gelet op de aard en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van Natura 2000-gebieden zijn andere effecten dan stikstof niet aan de orde. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) van toepassing.

Vergunningplicht

In het kader van de Nbw is voor de gevraagde activiteit niet eerder een vergunning verleend. Voor het antwoord op de vraag of er sprake is van een vergunningplicht op grond van de Nbw dient gekeken te worden naar de beoogde bedrijfssituatie. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde AERIUS berekening hebben wij vastgesteld dat voor het Natura 2000-gebied Grevelingen sprake is van een stikstofdepositie die hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde¹. Hierdoor is er sprake van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit met betrekking tot dit gebied. Voor de overige in de AERIUS berekening genoemde Natura 2000-gebieden is op grond van het bepaalde in artikel 19kh, zevende lid, van de Nbw sprake van een vrijstelling van vergunningplicht, omdat de depositie op deze gebieden in de beoogde situatie onder de grenswaarde ligt.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) die niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 19kh, zevende lid, van de Nbw), moet het bevoegd gezag beoordelen of een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid Nbw kan worden verleend. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de Programmatische Aanpak Stikstof (verder: PAS), van belang. De PAS bestaat uit een wijziging van de Nbw, alsmede uit het Besluit grenswaarde programmatische aanpak stikstof (verder: Besluit grenswaarde PAS), de Regeling programmatische aanpak stikstof (verder: Regeling PAS) en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f van de Nbw ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling. Het Programma is partieel herzien op 15 december 2015.

¹ De grenswaarde voor het Natura 2000-gebied Grevelingen is 1 mol/ha/jaar.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, binnen de PAS.² De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het Programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 19km, eerste lid, van de Nbw worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw of een omgevingsvergunning waarop hoofdstuk IX van de Nbw van toepassing is. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor het bedrijf is niet eerder een vergunning op grond van de Nbw verleend en is er geen sprake van een bestaande situatie. Voor de gehele gevraagde activiteit dient te worden beoordeeld of en zo ja hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de beleidsregels.

Uit de AERIUS bijlage bij het besluit blijkt dat er voor de beoogde situatie ontwikkelingsruimte van maximaal 2,97 mol/ha/jaar voor het Natura 2000-gebied Grevelingen benodigd en beschikbaar is. Voorts past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen de beleidsregels.

Registratie en reservering ontwikkelingsruimte

De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Voor de gevraagde uitbreiding is de benodigde ontwikkelingsruimte gereserveerd.

² Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Realisatie uitbreiding activiteit

Gelet op de Beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2, dient de aangevraagde activiteit binnen twee jaar te zijn gerealiseerd. Dit is in voorschrift 1 vastgelegd. Indien de gevraagde activiteit niet binnen twee jaar is gerealiseerd, kunnen wij op grond van het bepaalde in artikel 19 km, vijfde lid, van de Nbw, de vergunning intrekken.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde ontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld en dat een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw kan worden verleend.