

■ Gemeente Goeree-Overflakkee

■ Bestemmingsplan “Sommelsdijk”

■ Vastgesteld

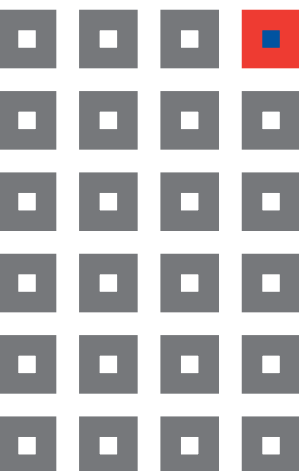


27-06-2013

Gemeente Goeree-Overflakkee

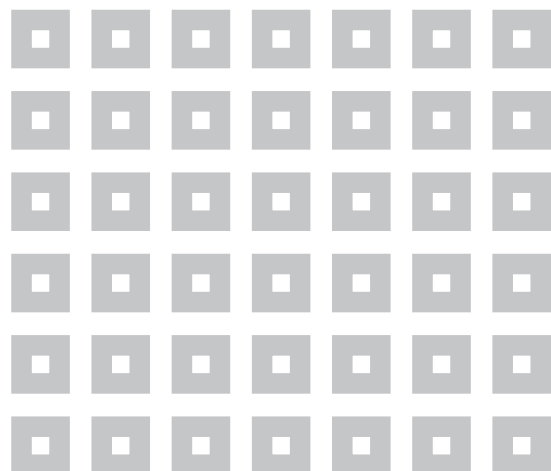
Bestemmingsplan “Sommelsdijk”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



werknummer: 254.315.00

datum: 27-06-2013

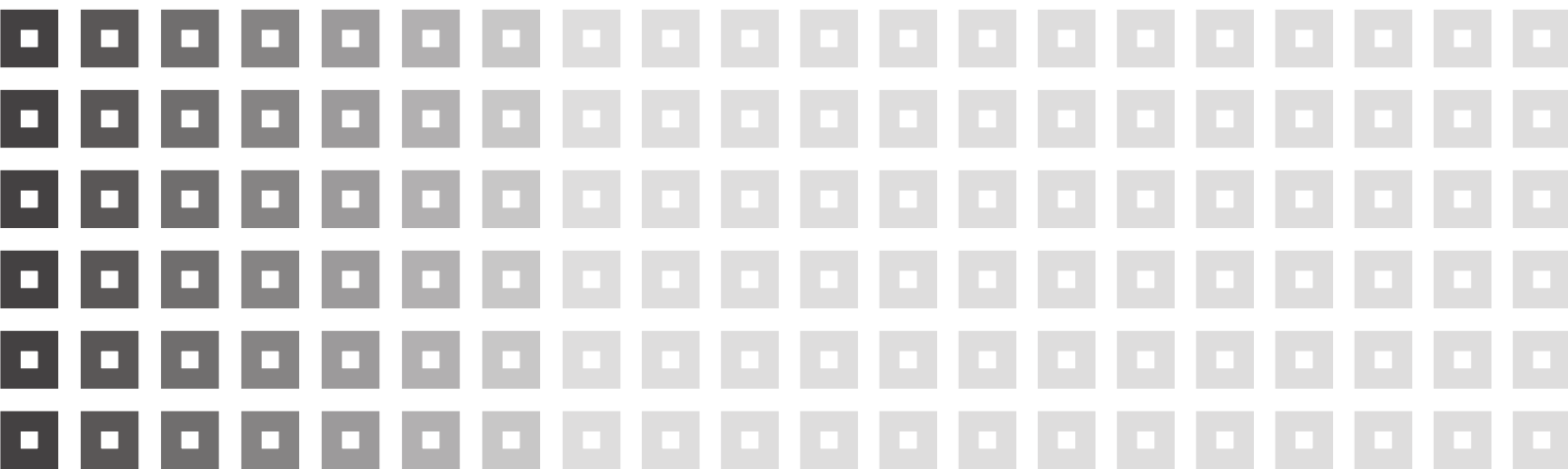
bestand: J:\254\315\00\3.Projectresultaat\d.vaststelling

Procedureoverzicht

| Fase | Datum |
|----------------------------|---------------------------|
| Concept | 18-06-2012 |
| Voorontwerp | 14-09-2012 |
| <i>Inspraak en overleg</i> | 08-10-2012 t/m 12-11-2012 |
| Ontwerp | 05-02-2013 |
| <i>Ter inzage legging</i> | 07-03-2013 t/m 18-04-2013 |
| Vaststelling | 27-06-2013 |
| Onherroepelijk | |

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



Inhoudsopgave van de toelichting

Deel A Inleiding

| | | |
|----------|----------------------------------|----------|
| 1 | Inleiding | 1 |
| 1.1 | Aanleiding en doel van het plan | 1 |
| 1.2 | Ligging en begrenzing plangebied | 1 |
| 1.3 | Voorgaande bestemmingsplannen | 1 |
| 1.4 | Leeswijzer | 2 |

Deel B Planbeschrijving

| | | |
|----------|-------------------------|----------|
| 2 | Planbeschrijving | 5 |
| 2.1 | Inleiding | 5 |
| 2.2 | Bestaande situatie | 5 |
| 2.3 | Beheer | 6 |
| 2.4 | Ontwikkelingen | 7 |
| 2.5 | Juridische aspecten | 10 |

Deel C Verantwoording

| | | |
|----------|-----------------------------|-----------|
| 3 | Ruimtelijke Ordening | 17 |
| 3.1 | Kader | 19 |
| 3.2 | Onderzoek | 23 |
| 3.3 | Conclusies | 23 |
| 4 | Volkshuisvesting | 25 |
| 4.1 | Kader | 25 |
| 4.2 | Onderzoek | 26 |
| 4.3 | Conclusie | 26 |
| 5 | Mobiliteit | 27 |
| 5.1 | Kader | 27 |
| 5.2 | Onderzoek | 28 |
| 5.3 | Conclusie | 29 |
| 6 | Natuur en landschap | 31 |
| 6.1 | Kader | 31 |
| 6.2 | Onderzoek | 32 |
| 6.3 | Conclusie | 34 |
| 7 | Water | 35 |
| 7.1 | Kader | 35 |
| 7.2 | Onderzoek | 40 |
| 7.3 | Conclusie | 42 |

| | | |
|----------|---------------------------------------|-----------|
| 8 | Archeologie en cultuurhistorie | 43 |
| 8.1 | Archeologie | 43 |
| 8.2 | Cultuurhistorie | 45 |
| 9 | Milieu | 47 |
| 9.1 | Algemeen | 47 |
| 9.2 | M.e.r.-beoordeling | 47 |
| 9.3 | Bodemkwaliteit | 47 |
| 9.4 | Akoestische aspecten | 49 |
| 9.5 | Luchtkwaliteit | 51 |
| 9.6 | Milieuzonering | 52 |
| 9.7 | Externe veiligheid | 54 |
| 9.8 | Geurhinder | 58 |
| 9.9 | Overige belemmeringen | 58 |
| 9.10 | Duurzaamheid | 58 |

Deel D Uitvoerbaarheid en procedure

| | | |
|-----------|----------------------------------|-----------|
| 10 | Uitvoerbaarheid | 63 |
| 10.1 | Economische uitvoerbaarheid | 65 |
| 10.2 | Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 65 |
| 10.3 | Handhavingaspecten | 66 |
| 11 | Procedure | 67 |
| 11.1 | Vorbereidingsfase | 67 |
| 11.2 | Ontwerpfase | 67 |
| 11.3 | Vaststellingsfase | 68 |

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1: Goudappel Coffeng, *Verkeersonderzoek Middelharnis*, kenmerk: MDH012/Bkd, d.d. 25 april 2011
- Bijlage 2: *Nota inspraak en overleg*, d.d. 11 januari 2012
- Bijlage 3: *Nota zienswijzen*, d.d. 19 juni 2013

Afzonderlijke bijlagen

- Bijlage 1: DGMR Bouw, *Wegverkeerslawaaï in 2008*, Rapport V.2008.0829.00R001, d.d. 24 december 2009

Deel A: Inleiding



Afbeelding 1: de globale ligging en begrenzing van het plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen worden bestemmingsplannen opgesteld voor het buitengebied, de kern Middelharnis, Sommelsdijk, Nieuwe Tonge en Oostplaat. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de kern Sommelsdijk. Hiertoe dienen de vigerende bestemmingsplannen in de gehele kern Sommelsdijk, met uitzondering van het grootste gedeelte van het beschermde dorpsgezicht, geactualiseerd te worden en dient één integraal bestemmingsplan opgesteld te worden.

Het doel van het bestemmingsplan is te voorzien in één actuele bestemmingsregeling voor de kern Sommelsdijk. Het bestemmingsplan vormt een helder, flexibel en rechtszeker plan. Het plan voldoet aan de standaardiserings- en digitaliseringseisen van de Wet ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit de kern Sommelsdijk, met uitzondering van het grootste gedeelte van het beschermde dorpsgezicht Sommelsdijk. Hier wordt deels aangesloten op de bestemmingsplangrens en deels op de Rijksgrens van het beschermd dorpsgezicht. De globale begrenzing van het plangebied sluit verder aan op (afbeelding 1):

- aan de noordzijde op de plangrens van de ‘Derde Ring’ en de plangrens van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’;
- aan de oostzijde op de plangrens van het bestemmingsplan Middelharnis;
- aan de zuidzijde op de plangrens van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’;
- aan de westzijde op de plangrens van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ aangesloten.

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt de onderstaande bestemmingsplannen. Voor de begrenzing van deze vigerende bestemmingsplannen wordt verwezen naar afbeelding 2.

| naam voorgaand plan | vaststelling door raad | goedkeuring door GS |
|---|------------------------|---------------------|
| Oudeland | 8 april 2010 | n.v.t. |
| - 1 ^e wijziging bestemmingsplan Oudeland | 14 februari 2012 | n.v.t. |
| Dorpsweg Zuid - De Staver | 3 november 1994 | 28 februari 1995 |
| Ringstraat - De Stoof | 6 april 1989 | 14 november 1989 |
| - 1e herziening | 7 april 1994 | 12 juli 1994 |
| Groene Zoom | 1 oktober 2009 | n.v.t. |
| Buitengebied | 4 november 1999 | 20 juni 2000 |
| Beschermd Dorpsgezicht | 2 maart 2006 | 17 oktober 2006 |
| Westplaat | 3 maart 1994 | 4 oktober 1994 |
| - 1 ^e uitwerkingsplan Westplaat | 22 juli 1997 | n.v.t. |
| - 2 ^e uitwerkingsplan Westplaat | 13 april 2010 | n.v.t. |
| - 3 ^e uitwerkingsplan Westplaat | 15 januari 2011 | n.v.t. |

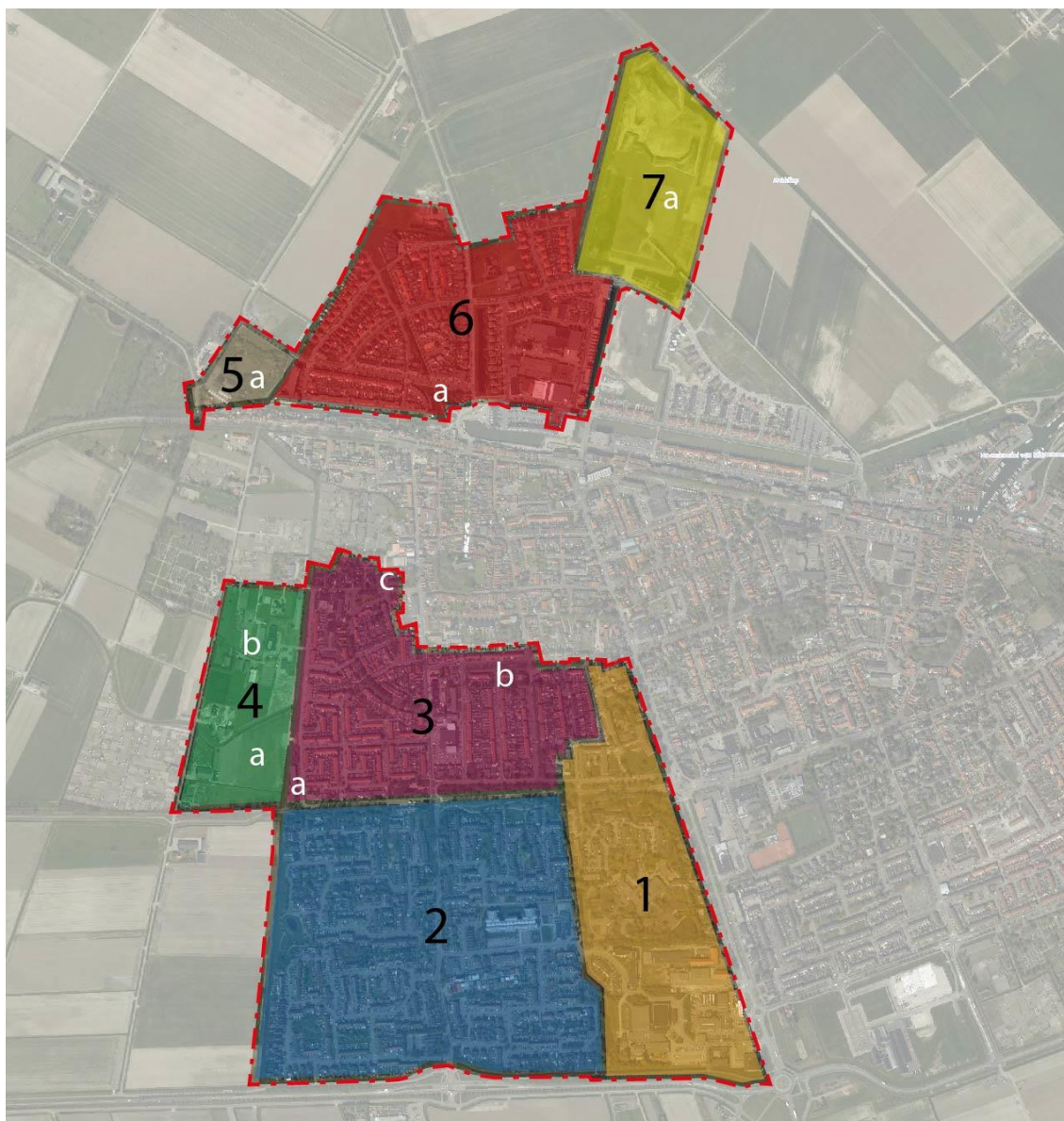


Afbeelding 2: de vigerende bestemmingsplannen en bijbehorende begrenzing

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. Dit deel, deel A, bevat een aantal algemene planaspecten. Hierna volgt deel B. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Deel C vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in deel B worden gemaakt ten aanzien van, onder andere, ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, mobiliteit, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en milieu. In deel D, tenslotte, wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ook ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.

Deel B: Planbeschrijving



Afbeelding 3: Deelgebieden en ontwikkelingen

| | Bestaande situatie (paragraaf 2.2) | | Ontwikkeling (paragraaf 2.4) |
|----|------------------------------------|----|---------------------------------|
| 1. | Oudeland | - | - |
| 2. | Dorpsweg | - | - |
| 3. | De Stoof | 3a | Flatgebouw Groene Zoom |
| | | 3b | Brandweerkazerne Koninginnelaan |
| | | 3c | School Middellaan |
| 4. | Overgangsgebied | 4a | Groene Zoom |
| | | 4b | Overgangsgebied |
| 5. | Sommelsdijk Noord-West | 5a | Prutweg 2, 4, 6 en 8 |
| 6. | Westplaat | 6a | Dierenartspraktijk |
| 7. | Derde Ring | 7a | Derde Ring |

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

De kern Sommelsdijk maakt deel uit van de gemeente Goeree-Overflakkee. De Langeweg en de Anne Franklaan zijn de begrenzing met de aangrenzende kern Middelharnis.

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de bestaande situatie en de toekomstige situatie van de verschillende deelgebieden. In de hiernaast weergegeven afbeelding (afbeelding 3) zijn de verschillende deelgebieden aangegeven. In de daaronder weergegeven tabel is per deelgebied aangegeven hoe het bestaande deelgebied heet en wat de eventueel bijbehorende ontwikkelingen zijn. De nummers behorende bij de bestaande situatie en eventueel bijbehorende ontwikkelingen corresponderen met de nummers zoals beschreven in paragraaf 2.2 en 2.4.

2.2 Bestaande situatie

De hieronder beschreven bestaande situatie van de verschillende deelgebieden correspondeert met de in afbeelding 3 opgenomen nummering.

1. *Oudeland*

Het Oudeland is een gebied waar veelal voorzieningen voorkomen. Deze voorzieningen lopen uiteen van zorgvoorzieningen, scholen, een kerk een recreatiecentrum, een autogarage, een benzinestation, een beheermaatschappij tot een politiebureau. Naast deze voorzieningen bevindt zich aan de oostzijde (vrijstaande) lintbebouwing uit de jaren '70.

Ook bevindt zich binnen het plangebied nog andere woonbebouwing. Deze woningbouw varieert van rijenwoningen tot flats, waarvan een groot gedeelte in eigendom van de woningbouwvereniging is. De Langeweg en de Koningin Julianaweg vormen de meest belangrijke ontsluitingswegen binnen dit deelgebied.

2. *Dorpsweg*

Dit deelgebied is te onderscheiden in een oostelijk en westelijk gedeelte en wordt doorsneden door de Dorpsweg. Deze Dorpsweg kent een groene uitstraling en sluit in het zuiden aan op de N215. Het noorden van dit plangebied wordt begrensd door de Koningin Julianaweg en de Rozenlaan.

De meest voorkomende functie binnen dit deelgebied is woningbouw. Rijenwoningen (veelal twee lagen en kap) en twee-onder-een-kapwoningen (veelal twee lagen en kap) zijn in veelvoud aanwezig, met af en toe vrijstaande woningen (veelal een laag met hoge kap). Vooral het westen van dit deelgebied kent een bloemkoolstructuur, wat inhoudt dat veel erftoegangswegen in een hoek van 45 graden zijn gelegen.

3. *De Stoof*

Net als deelgebied De Staver bestaat dit deelgebied voornamelijk uit woningbouw. Door de nabije ligging van het beschermd dorpsgebied, sluit veel woonbebouwing in zijn architectuur hier in het noordwesten op aan. Deze historische bebouwing komt uit de jaren '10 en '20 en

bestaat vaak uit één bouwlaag met een wat hogere kap. Aan de Dorpsweg bevinden zich vrijstaande woningen en twee-onder-een-kapwoningen. Voor het overige zijn veelal rijenwoningen aanwezig.

Voor het overige gedeelte van het deelgebied geldt dat de bebouwing uit de jaren '50, '60 en '70 stamt en voornamelijk uit rijwoningen (twee lagen met kap) bestaat.

4. *Overgangsgebied*

Dit overgangsgebied behoort eigenlijk bij het buitengebied, maar gezien de aanwezige bebouwing en de toekomstige ontwikkelingen (zie 4a onder paragraaf 2.4) wordt deze bij dit bestemmingsplan betrokken. Het gebied ligt ingesloten tussen de Molenweg, de Molenlaan en de Groene Zoom.

Het gebied kent een agrarisch karakter door de aanwezigheid van weilanden en paardenweides. De aanwezige bebouwing bestaat in de huidige situatie voornamelijk uit bebouwing voor gemengde agrarische nevenactiviteiten aangevuld met woningbouw en een school.

5. *Sommelsdijk Noord-West*

Dit deelgebied is gelegen in het noordwesten van het plangebied. Het betreft een klein deelgebied waar zich een autoschadebedrijf bevond. Een gebied met een groene uitstraling is gelegen aan de noordzijde van dit voormalige autoschadebedrijf. Het deelgebied bevindt zich in een nieuw woongebied (zie 6). Het voormalige autoschadebedrijf vormde vanwege zijn functie een barrière met betrekking tot milieuzoneringen.

6. *Westplaat*

Dit deelgebied is een wijk die in de jaren 2000 tot 2010 is gerealiseerd. De toegepaste architectuur is afwijkend van de overige deelgebieden. Ook hier voert woningbouw de boventoon.

Rijenwoningen, geschakelde twee-onder-een-kappers, twee-onder-een-kapwoningen en vrijstaande woningen voeren hier de boventoon. Afwisseling vindt plaats in goot- en bouwhoogtes. Naast de woonfuncties komen ook een aantal winkelfuncties, kantoren en bedrijven voor.

7. *Derde Ring*

Dit deelgebied is een gebied met een groene uitstraling en behoort bij Westplaat. De eerste contouren van het wijkpark zijn reeds aangelegd. In de toekomst zal dit deelgebied worden betrokken bij Westplaat (zie 7a onder paragraaf 2.4).

2.3 **Beheer**

Het bestemmingsplan voorziet in de eerste plaats in een beheerregeling. Dat wil zeggen dat alle bestaande functies (woningen, bedrijven, kantoren, centrumfuncties etc) volgens de bestaande situatie zijn bestemd.

Bestaande bouw- en goothoogtes worden zoveel mogelijk gehandhaafd of zijn iets ruimer aangeduid. Voor de bebouwingsmogelijkheden is zoveel mogelijk uitgegaan van de bestaande

situatie tenzij deze als een ontwikkeling is meegenomen in dit bestemmingsplan. Feitelijk betekent dit dat het bestemmingsplan alle eigenaren de mogelijkheid biedt het huidige gebruik voor te zetten.

2.4 Ontwikkelingen

Naast de in 2.2 voorkomende bestaande situatie vinden ook een aantal ontwikkelingen plaats. Deze ontwikkelingen zijn hieronder nader geformuleerd. De ontwikkelingen corresponderen met de in afbeelding 3 weergegeven nummering met bijbehorende volletters.

1. *Oudeland*

In het voorgaande bestemmingsplan Oudeland waren diverse wijzigingsgebieden opgenomen. Deze wijzigingsgebieden zijn in dit bestemmingsplan overgenomen. Voor de appartementenblokken aan de Klaver is reeds een procedure doorlopen en zijn bij recht opgenomen. Ter plaatse is het wijzigingsgebied geschrapt.

Daarnaast is sprake dat een nieuwe brandweerkazerne in dit deelgebied wordt gerealiseerd. Op dit moment wordt de haalbaarheid onderzocht. Mocht de brandweerkazerne haalbaar zijn dan zal het doorlopen van een eventuele uitgebreide omgevingsvergunning uitkomst bieden voor de realisatie van de brandweerkazerne. In dit bestemmingsplan is de komst van een nieuwe brandweerkazerne niet meegenomen.

Ter plaatse van het parkeerterrein bij recreatiecomplex De Staver wordt via een wijzigingsbevoegdheid een parkeerdek mogelijk gemaakt. Tijdens evenementen in De Staver kan de parkeerdruk hoog zijn. De huidige parkeercapaciteit is dan onvoldoende. De bouw van een parkeerdek kan hiervoor een oplossing bieden. Het parkeerdek mag maximaal één bouwlaag hoog zijn en dient ruimtelijk in de omgeving te worden ingepast. De bouw van het parkeerdek dient noodzakelijk te zijn in het kader van de parkeerbelasting.

3a. *Flatgebouw Groene Zoom*

Aan de zuidzijde van de Groene Zoom is een flatgebouw aanwezig van de woningbouwvereniging Sommelsdijk. Dit gebouw is gedateerd en zal daarom gesloopt worden. Ter plaatse wordt een nieuw flatgebouw teruggebouwd. De bouwplannen hiervoor zijn voldoende concreet, zodat de ontwikkeling bij recht mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan.

3b. *Brandweerkazerne Koninginnelaan*

Deze locatie ligt op de hoek van de Koninginnelaan en de Hobius de Krijgerlaan. Middels een wijzigingsgebied wordt het mogelijk gemaakt de bestemming van de huidige brandweerkazerne te wijzigen in de bestemming 'Gemengd' of 'Wonen'. Indien sprake is van een bestemmingswijziging naar 'Wonen', mag maximaal 1 woning worden gebouwd.

3c. *School Molenlaan*

De school op de hoek van de Molenlaan en de Dorpsweg krijgt in de toekomst een andere functie. Omdat de toekomstige invulling nog niet concreet genoeg is, is de keuze gemaakt om een wijzigingsbevoegdheid op te nemen. Op grond van de wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om maximaal 3 vrijstaande woningen met een goothoogte van niet meer dan 4 meter te realiseren.

4a. Groene Zoom

De vrije kavels die reeds bebouwd zijn worden gedetailleerd ingetekend conform de systematiek van de woonbestemming. De kavels die nog niet bebouwd zijn krijgen een aparte woonbestemming waarin de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan 'Groene Zoom' zijn overgenomen (afbeelding 4). Ten aanzien van de vijf noordelijke kavels wordt een extra mogelijkheid geboden om in plaats van vrijstaande woningen, twee-onder-een-kapwoningen te realiseren.



Afbeelding 4: stedenbouwkundige verkaveling Groene Zoom

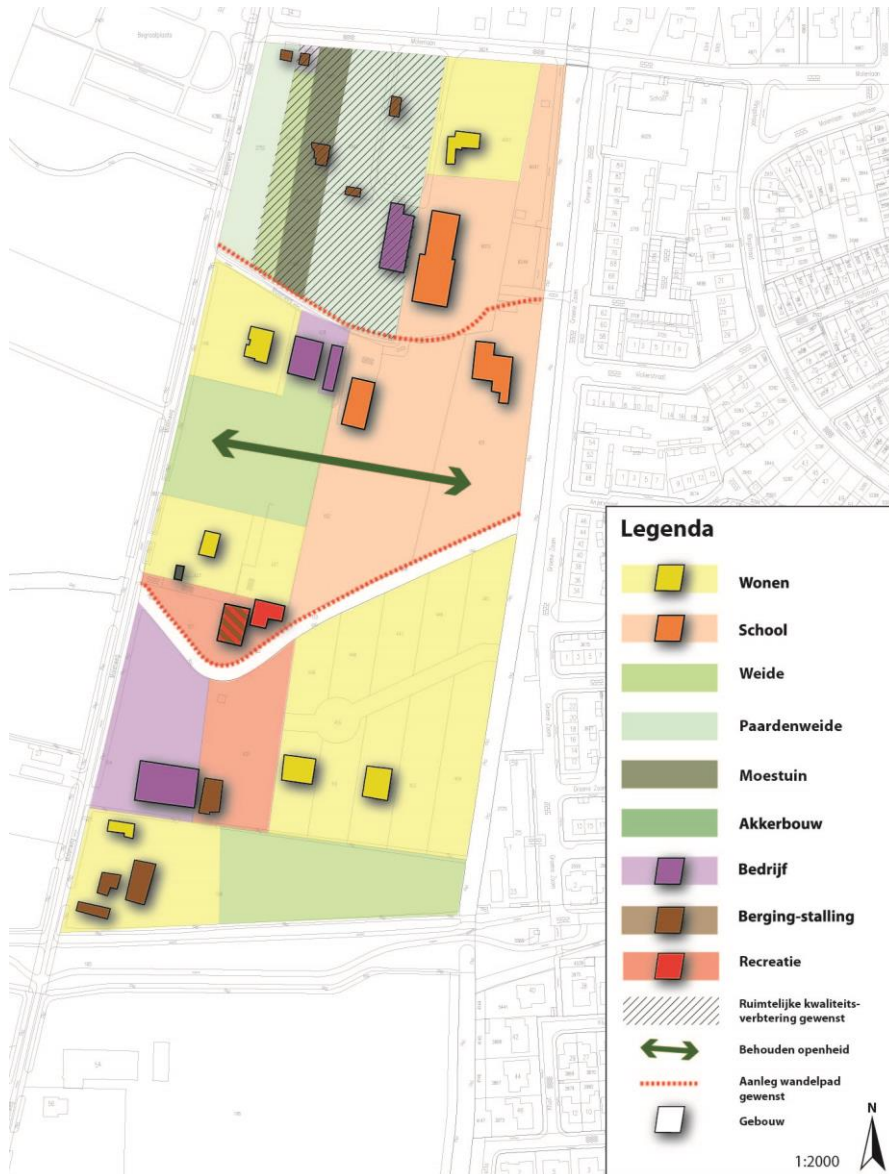
4b. Overgangsgebied

Voor het overgangsgebied tussen het stedelijk gebied en het buitengebied aan de westzijde van het plangebied wordt een specifieke regeling opgenomen. Het doel van deze regeling is de ruimtelijke kwaliteit van het gebied, waaronder de openheid, te verbeteren. In het gebied zijn een hovenier, hobbyboeren, volkstuinen, paardenweides, burgerwoningen en een vestiging van Edudelta College aanwezig.

De bestaande open strook vanaf het buitengebied tot aan de Groene Zoom dient zoveel mogelijk open te blijven. Het streven is een wandelpad door het gebied aan te leggen – bij voorkeur langs de centraal gelegen kreek – zodat het gebied toegankelijker wordt. Mogelijk kan hierbij de school worden betrokken. De oude en vervallen gebouwtjes op de percelen aan de Molenlaan dienen zoveel mogelijk opgeknapt te worden. De inrichting en bebouwing van het perceel Molenlaan nummer 15 wordt hiervoor als voorbeeld gebruikt. Van deze wensbeelden is een kwaliteitsschets gemaakt (afbeelding 5).

Als laatste is op het grondgebied van Molenlaan 44 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk een woning op het zuiden van het perceel te realiseren. De voorwaarden waaraan voldaan moet worden hebben onder andere betrekking op

het slopen van alle aanwezige bebouwing, het stedenbouwkundig en landschappelijk inpassen van de woning, het opstellen van een beeldkwaliteitsplan en de situering van de woning. Ook dient de woning ten minste 90 meter vanaf de Molenlaan te worden gerealiseerd.



Afbeelding 5: kwaliteitsschets

5a. Prutweg 2, 4, 6 en 8

Het voornemen bestaat om op deze locatie zorgwoningen te bouwen. Op het perceel was een autoschadebedrijf gevestigd. Dit bedrijf is verhuisd naar een andere locatie. Omdat het bouwplan nog niet concreet genoeg is, wordt de huidige situatie als zodanig bestemd en een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die de bouw van zorgwoningen mogelijk maakt. Het is echter niet wenselijk om op het perceel een autoschadebedrijf of een andere functie in een soortgelijke milieucategorie mogelijk te maken. Daarom zullen uitsluitend bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 worden toegestaan. Deze milieucategorieën voor 'lichte' bedrijvigheid worden passend geacht binnen het woongebied waarbinnen deze ontwikkeling zich bevindt.

6a *Dierenartspraktijk*

Aan de Willem Bilderdijk is een dierenartspraktijk voorzien. Deze dierenartspraktijk kent een maximaal oppervlak van 150 m² met een maximale bouwhoogte van 5 meter. Voor de realisatie van de dierenartspraktijk wordt vooruitlopend op dit bestemmingsplan een procedure voor een uitgebreide omgevingsvergunning doorlopen.

7a. *Derde Ring*

Voor deze locatie is een stedenbouwkundig ontwerp gemaakt voor maximaal 134 woningen en een park. De aanleg van het park en de stedenbouwkundige opzet van de bebouwing wordt bij recht in het plan mogelijk gemaakt. Via een afwijking is het mogelijk om bij de vorming van de concrete bouwplannen nog enigszins af te wijken van de stedenbouwkundige opzet.

2.5 Juridische aspecten

2.5.1 Planmethodiek

De bestemmingsregeling kent een gedetailleerde opzet. Dat wil zeggen dat voor ieder perceel de bouwmogelijkheden zijn vastgelegd: in de meeste gevallen is per perceel door middel van een bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing (het belangrijkste gebouw op een perceel zoals een woning, winkel, bedrijf e.d.) gebouwd mag worden. Per bouwvlak is vervolgens bepaald welke goothoogte de hoofdbebouwing mag hebben. Deze regeling geldt voor alle bestemmingen in het plangebied.

Naast een regeling voor de hoofdbebouwing is in het plan ook een erfbebouwingsregeling opgenomen waarin de regels zijn bepaald voor bijgebouwen en/of uitbreidingen van de woonruimte. Hoofdregeel daarbij is dat bij woningen buiten het bouwvlak - afhankelijk van het type woningen - bijgebouwen en uitbreidingen mogen worden gebouwd, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden. Het gedeelte voor de woning mag niet bebouwd worden. Deze gronden zijn aangegeven met de bestemming "Tuin".

Naast de bebouwingsmogelijkheden, is in het plan ook het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Dit is vastgelegd in de bestemmingsomschrijving van iedere bestemming.

Tenslotte is in de regels bij het plan nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (afwijkingen en wijzigingen) opgenomen die burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling. Bijvoorbeeld voor extra bebouwingsmogelijkheden of een functiewisseling op het perceel. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepalingen wordt afgewogen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

2.5.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Agrarisch met waarden - 1

Alle agrarische gronden binnen het plangebied hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - 1'. Met deze bestemming wordt aangesloten op de aangrenzende agrarische gronden in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Ook het agrarische bedrijf aan de Jacob Catsstraat heeft deze bestemming met een aanduiding die het mogelijk maakt om ter plaatse paarden of pony's te houden. Voor de overige agrarische gronden geldt dat teneinde de openheid van het landschap te behouden, geen gebouwen zijn toegestaan. Dit betreft onder andere de agrarische gronden in het overgangsgebied aan de westzijde van Sommelsdijk.

Bedrijf

De bestaande bedrijven hebben een bedrijfsbestemming. Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 zijn binnen deze bestemming zondermeer mogelijk. Bedrijven in een hogere milieucategorie worden specifiek met een aanduiding aangeduid. Zelfstandige detailhandel is uitgesloten, evenals risicovolle inrichtingen, geluidzoneringsplichtige inrichtingen, horeca en zelfstandige kantoren. Bedrijfsgebonden kantoren en productiegebonden detailhandel ondergeschikt aan de bedrijfsfunctie zijn wel toegestaan. Daarnaast zijn aanduidingen opgenomen ten behoeve van detailhandel, een hovenier, opslag, een schadebedrijf (inclusief spuitinrichting, een paardenfokkerij, een antiekrestaurantbedrijf en een verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder lpg).

Bedrijf - Nutsvoorziening

Voor nutsvoorzieningen is een aparte bestemming opgenomen.

Cultuur en ontspanning

Voor het recreatiecomplex 'De Staver' is conform het bestemmingsplan 'Oudeland' de bestemming 'Cultuur en ontspanning' opgenomen. Uitzondering hierop is het parkeerterrein. Daarnaast is het toegestaan 7 evenementen per jaar te organiseren. Per evenement geldt een maximale duur van drie dagen, inclusief opbouwen en afbreken.

Gemengd

Binnen de bestemming 'Gemengd' zijn meerdere functies mogelijk, te weten kantoren, maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen, dienstverlening en productiegebonden detailhandel met daarbij behorende ondergeschikte functies. Ter plaatse van bestaande woningen mag de woonfunctie worden gehandhaafd.

Gemengd - 1

Voor de bebouwing die ligt tussen de Herman de Manstraat, de Marnix Gijsenstraat, Antoon Coolenstraat en de Sommeldijkse Haven is een gemengde bestemming opgenomen die meerdere functies mogelijk, te weten kantoren, maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen, dienstverlening en productiegebonden detailhandel met daarbij behorende ondergeschikte functies. In afwijking van de bestemming 'Gemengd' zijn binnen deze bestemming echter ook bedrijfsactiviteiten uit categorie 1 en 2 toegestaan. Wonen is binnen deze bestemming niet toegelaten. Detailhandel is toegestaan voor zover bestaand.

Groen

De openbare hoofdgroenstructuur in het plangebied is als 'Groen' bestemd. Overige kleinschaligere groengebieden worden binnen de verkeersbestemming opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen – container' is het toegestaan een container te plaatsen. Daarnaast mag ook een reclamezuil tot 7 m hoog worden gebouwd. Overige voorkomende aanduidingen zijn 'park' en 'zend-/ontvangsinstallaties'.

Kantoor

Binnen het plangebied aanwezige zelfstandige kantoren hebben een bestemming 'Kantoor', met daarbij behorende ondergeschikte functies.

Maatschappelijk

Scholen, zorginstellingen, sociaal-culturele voorzieningen, levensbeschouwelijke voorzieningen en vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen hebben de bestemming 'Maatschappelijk'. Binnen deze bestemming is uitwisseling van de genoemde functies mogelijk.

Recreatie – Dagrecreatie

Op de gronden met de bestemming 'Recreatie – Dagrecreatie' zijn garages, bergplaatsen, duivenhokken en daarmee gelijk te stellen bouwwerken mogelijk. Tevens zijn agrarische activiteiten en aan de functie gebonden parkeervoorzieningen toegestaan.

Recreatie – Paardenweide

De gronden met de bestemming 'Recreatie – Paardenweide' zijn bestemd voor paardenweiden, paden en dagrecreatieve voorzieningen. Binnen de bestemming is het oppervlak aan gebouwen beperkt tot 30 m² per perceel.

Recreatie – Volkstuinen

De volkstuin gelegen aan de Tuinstraat/Ringstraat/Dorpsweg is als dusdanig bestemd ter behoud van deze tuin.

Tuin

De voortuinen en zijtuinen op hoeksituaties bij woningen zijn als 'Tuin' bestemd. Binnen deze bestemming is erfbebouwing niet toegestaan.

Verkeer

In het plan is onderscheid gemaakt in de hoofdverkeerstructuur en de overige gebieden. De hoofdverkeerstructuur met de doorgaande wegen heeft de bestemming 'Verkeer'. Binnen deze bestemming zijn ook bermen, watergangen en straatmeubilair toegestaan.

Verkeer – Verblijf

De verblijfsgebieden, zoals woonstraten en pleinen zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijfsgebied'.

Water

De hoofdwaterringen en hoofdwaterstructuur in het plangebied hebben de bestemming 'Water'.

Wonen

De bestaande woningen hebben een woonbestemming. Ondergeschikt aan de woonfunctie mag binnen de bestemming een beroep of bedrijf aan huis worden uitgevoerd. Om de recreatieve mogelijkheden binnen de gemeente te vergroten, is, conform de Notitie Verblijfsrecreatie, bed- en breakfast in het hoofdgebouw toegestaan.

De hoofdbebouwing wordt in een bouwvlak opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in vrijstaande, halfvrijstaande en aaneengebouwde woningen. Voor halfvrijstaande en aaneengebouwde woningen zijn standaard bouwvlakken opgenomen met een diepte van 10 meter. Afwijkend hierop zijn aan de Fazantstraat, de Leeuwerikstraat, de Zwaluwstraat, de Patrijsstraat en de Nachtegaalstraat bouwvlakken opgenomen die minder diep zijn. Deze bouwvlakken liggen strak om de bestaande hoofdgebouwen. Deze afwijkende wijze van het toekennen van bouwvlakken is nodig in verband met de situering van de voorgevel van die woningen. Deze voorgevel is bij veel woningen in deze wijk namelijk niet naar de weg gekeerd. Een groter bouwvlak dan het bestaande hoofdgebouw zou betekenen dat de tuin die aan de openbare weg ligt teveel bebouwd kan worden.

Het aantal woningen mag niet toenemen, tenzij anders in het bestemmingsplan wordt aangegeven. De toegestane goothoogtes zijn uit de vigerende bestemmingsplannen overgenomen en op de verbeelding weergegeven. Afwijkende bestaande hoogtes zijn bestemd. Aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen mogen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat de afstand van bijgebouwen tot aan de voorgevellijn minimaal 3 meter bedraagt. Bestaande afwijkingen mogen blijven bestaan. Hiervoor wordt een algemene regeling opgenomen, waarin bestaande afwijkingen positief worden bestemd. Daarnaast wordt de maximale oppervlakte en hoogte vastgelegd.

Voorts is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen die het mogelijk maakt bij twee-aaneengebouwde of vrijstaande woningen een groter oppervlak aan bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen te realiseren. De afwijkingsmogelijkheid is opgenomen teneinde de woningen levensloopbestendig te maken.

Wonen -1

Voor het gebied in de Groene Zoom waar nog woningen gebouwd moeten worden, is een bestemming 'Wonen - 1' opgenomen. Het betreft een globale bestemming.

Wonen -2

Voor het gebied aan de Derde Ring is een aparte woonbestemming opgenomen. Het desbetreffende woongebied moet nog gerealiseerd worden. Binnen het opgenomen bouwvlak mogen in totaal 134 woningen worden gebouwd. Het betreft gestapelde en aaneengebouwde woningen. Ter plaatse van de aanduiding 'garage' zijn inpandige garages toegestaan.

Wonen - Woonwagenstandplaats

Binnen deze bestemming zijn woonwagens of woonwagenwoningen mogelijk. Het betreft de locatie aan de Marnix Gijsenstraat.

Leiding-Riool

Voor de rioolleiding die in het plangebied ligt, is een dubbelbestemming 'Leiding-Riool' opgenomen. De belangen van de dubbelbestemming zijn primair ten opzichte van andere bestemmingen.

Waarde - Archeologie

Ter bescherming van archeologische waarden is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen. Op de gronden met deze dubbelbestemming mogen geen bouwwerken worden gerealiseerd die dieper reiken dan 0,5 meter en die een grondoppervlak hebben van groter dan 500 m². Op grond van een afwijkingsbevoegdheid kan van die bepaling worden afgeweken.

Waterstaat

De voor 'Waterstaat' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor waterstaatsbelangen. De belangen van de dubbelbestemming zijn primair ten opzichte van de belangen van de andere daar voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat bijvoorbeeld om extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders, maar ook om beperking van bouwmogelijkheden als gevolg van, bijvoorbeeld, milieuwetgeving, de geldende keur en de aanwezigheid van molens (molenbiotoop).

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden enkele bijzondere bouwbepalingen die met een aanduiding in de geometrische plaatsbepaling zijn weergegeven, waaronder voor een molenbiotoop en cultuurhistorie.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens. Daarnaast is in de wijzigingsregels een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen teneinde op bepaalde locaties ontwikkelingen toe te staan.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings-, nadere eisen- of wijzigingsregels.

Overige regels

In dit artikel is opgenomen dat daar waar wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, wordt geduid op de regelingen zoals die luiden op het tijdstip van de ter-inzage-legging van het ontwerp van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.5.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

Deel C: Verantwoording

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

3.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de ‘kapstok’ voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

De MIRT-regio Zuidvleugel omvat de provincie Zuid-Holland, het Groene Hart en (een deel van) de Zuidwestelijke Delta. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het behouden van het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Rijnmond-Drechtsteden, Kust, Rivieren en Zuidwestelijke Delta van het Deltaprogramma;
- het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;

Ook in de Zuidvleugel ligt een grote woningbouwopgave. Tot 2040 moeten er in dit gebied nog

ongeveer 270.000 woningen worden bijgebouwd en ongeveer 220.000 woningen worden vervangen.

De kern Sommelsdijk maakt deel uit van de gemeente Goeree-Overflakkee. Samenwerking met decentrale overheden vindt plaats op het gebied van veiligheid, zoet water en nieuwbouw en herstructurering van het Deltaprogramma. Het toenemende woningbouwprogramma van de gemeente Goeree-Overflakkee wordt passend geacht binnen de woningbouwopgave van de Zuidvleugel.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkintreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

In het plangebied bevinden zich geen nationale belangen die doorvertaald moeten worden in dit bestemmingsplan. De toe te voegen woningen zijn in een eerder stadium al afgewogen. Omdat de te realiseren woningen al zijn afgewogen is het toetsen aan de duurzaamheidsladder niet benodigd.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciale structuurvisie; Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is *“lokaal wat kan, provinciaal wat moet”*. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte (de realisatie van de structuurvisie, zie ook hierna) en de Uitvoeringsagenda definitief vast. Vanaf dat moment gelden de Streekplannen, inclusief eventuele partiële herzieningen, en de Nota Regels voor Ruimte niet langer als vigerend beleids- en toetsingskader. Bij de vaststelling is evenwel geconstateerd dat het voor een aantal onderwerpen en dossiers nog niet mogelijk was een passende oplossing op te nemen. Daarom zijn een eerste (23 februari 2011) en tweede herziening (29 februari 2012) van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte opgesteld welke werden vastgesteld door Provinciale Staten.

De structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Het accent ligt op sturing vooraf en sturing op kwaliteit.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen. Van belang voor het plan is de bundeling van verstedelijking, infrastructuur, voorzieningen en economische activiteiten gericht op concentratie en functieafstemming (knopen- en locatiebeleid). Verder dient kansrijke en innovatieve binnenstedelijke verdichting plaats te vinden, vooral rond openbaar vervoerknooppunten. Ook is de opvang van de bevolkingsgroei in het Groene Hart en de Delta in regionale, goed ontsloten kernen en daartoe aangewezen relatief verstedelijkte zones belangrijk.

Conform de bestuurlijke afspraken tussen de Zuidvleugelpartners in het bestuurlijk platform Zuidvleugel, geldt de ambitie dat 80 procent van de nieuwbouw binnen bestaand stads- en dorpsgebied 2010 plaatsvindt. Dit is inclusief vervangende nieuwbouw. De overige 20 procent vindt plaats in uitleggebieden, maar binnen de bebouwingscontour. Het bestemmingsplan sluit hier op aan.

De functie en kwaliteitskaart geven aan dat het plangebied geheel binnen een dorpskern ligt. Daarnaast is uit de kwaliteitskaart waar te nemen dat het plangebied voor een deel wordt begrensd en doorkruist door een dijk met (cultuurhistorisch waardevol) bebouwingslint.

De ontwikkelingen binnen dit plan voldoen aan de gestelde eisen van de woningbouwopgave en de cultuurhistorisch waardevolle bebouwingslint wordt behouden.

Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang.

Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

Het plangebied valt conform de verordening ruimte binnen de bebouwingscontouren. Ontwikkelingen die plaats vinden worden alleen binnen deze bebouwingscontour voorzien. Binnen het plangebied bevindt zich een molenbiotoop. Deze molenbiotoop wordt conform het gestelde in de verordening ruimte doorvertaald naar de planverbeelding en de planregels. De molenbiotoop houdt in dat er een hoogtebeperking geldt voor nieuwe ontwikkelingen in verband met de windvang van de molen.

3.1.3 Regionaal beleid

Intergemeentelijke structuurvisie Goeree – Overflakkee

In de Intergemeentelijke Structuurvisie Goeree-Overflakkee (RSG) worden de ruimtelijke, sociaal-culturele en economische aspecten integraal behandeld en wordt de ruimtelijke koers van het eiland tot 2030 uitgezet. Dit betekent dat fundamentele keuzen gemaakt worden. De waargenomen trend van sociaal-economische terugloop dient te worden doorbroken. Enerzijds zonder de kernkwaliteiten van het eiland (kust, rust, natuur en ruimte) uit het oog te verliezen. Anderzijds door ruimte te bieden aan kwalitatieve plannen voor het eiland. De RSG bestaat uit twee documenten, een visie en een onderbouwend analysedocument.

De intergemeentelijke structuurvisie is in december 2010 vastgesteld. In de RSG wordt de volgende centrale visie geschetst: Goeree-Overflakkee is een authentiek en vitaal belevingseiland in de Delta. Daarin is het ontspannen wonen, werken en recreëren in dorpen en landschappen met een hoge herkenbare ruimtelijke kwaliteit. Duurzaamheid staat hoog in het vaandel. De belangrijkste economische peiler is de toeristische sector. Ook andere economische initiatieven zijn welkom, als zij qua aard en schaal inpasbaar zijn in de cultuurhistorisch waardevolle landschapsstructuur en het open agrarisch karakter van het eiland.

Sommelsdijk

Vanuit de lokale behoefte is vraag naar starters, nultredewoningen, goedkope twee-onder-een-kapwoningen voor doorstromende gezinnen en in beperkte mate appartementen.

Uit de strategische visiekaart over de lange termijn valt af te leiden dat het plangebied valt binnen een gebied van herstructurering van oude woon- en werkgebieden en inbreiding binnen nieuwe dorpscontouren. Tevens wordt het gebied gezien als een vitale kern waarin knooppunt, voorzieningen, cultuur, onderwijs en vrije tijd moeten worden versterkt. De ontwikkelingen spelen in op de eisen zoals gesteld in de toekomstvisie. Ook aan de lokale behoefte wordt voldaan. Door de ontwikkeling van onder andere zorgwoningen en woningbouw wordt aangesloten op de Intergemeentelijke structuurvisie Goeree-Overflakkee.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Middelharnis 2020

Op donderdag 5 februari 2009 is de toekomstvisie "Middelharnis 2020" vastgesteld door de gemeenteraad. In deze visie wordt ingegaan op de kleine kernen, Sommelsdijk en Middelharnis en het eiland Goeree-Overflakkee. Met betrekking tot Sommelsdijk en Middelharnis is de visie gericht op een vitaal centrum. Hierbij komt naar voren dat niet ingespeeld gaat worden op schaalvergroting. Hiermee wordt verstedelijking voorkomen. Andere belangrijke aspecten die aan bod komen zijn:

- het afstemmen van de woningbouw op de behoefte;
- het nastreven van een verdere kwaliteitsverbetering van het winkelcentrum;
- het vergroten van de aantrekkelijkheid van de jachthaven met kades;
- het vergroten van de veiligheid op straat en het aanpakken van sluiproutes in het verkeer;
- het verminderen van de drugs- en alcoholproblematiek;
- het nastreven van de realisering van een randweg en parkeergarage;
- het streven naar een uitbreiding van het aantal culturele voorzieningen;
- het nastreven van de realisering van een jeugdcentrum;
- het streven naar een uitbreiding van het aantal regionale voorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en welzijn alsmede op het gebied van sport en recreatie;
- het onderzoeken van de praktische haalbaarheid en betaalbaarheid van de geschetste impuls voor Sommelsdijk/ Middelharnis (ontwikkeling jachthaven e.o. en uitbreiding specifieke zorginstellingen).

De ontwikkelingen in Sommelsdijk zijn afgestemd op de woningbouwbehoefte. Daarnaast worden de regionale voorzieningen in het gebied uitgebreid en is de uitbreiding van specifieke zorginstellingen praktisch haalbaar en betaalbaar.

3.2 Onderzoek

De aanwezige molenbiotoop is beschermd in het bestemmingsplan. De dijk met cultuurhistorisch bebouwingslint, welke het plangebied doorkruist, wordt niet aangetast. Op regionaal en gemeentelijk beleid wordt zoveel mogelijk ingespeeld op de woningbouwbehoefte en differentiatie binnen voorzieningen. Daarnaast wordt aangesloten op het gestelde uit het nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.3 Conclusies

Gezien het bovenstaande vormen het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

4 Volkshuisvesting

4.1 Kader

Woonvisie Zuid-Holland 2005 - 2014

Op 26 januari 2005 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2005 - 2014 "Samenhang en samenspel" vastgesteld.

De woningbehoefte is als gevolg van economische en sociaal maatschappelijke ontwikkelingen (individualisering, gezinsverdunding, vergrijzing, vluchtelingenbeleid) aan verandering onderhevig. Het provinciale beleid is erop gericht voor alle bevolkingsgroepen een voldoende en passend woningaanbod te realiseren. Dit betekent dat in de periode tot 2014 circa 214.000 woningen zullen moeten worden gebouwd om de bevolkingsgroei op te kunnen vangen. Een deel daarvan zal door middel van verdichting en inbreiding moeten worden opgevangen en wel in de centra van steden en dorpen en de bebouwde kom nabij bestaande of nieuw te ontwikkelen stations en haltes van openbaar vervoer. De overige behoefte dient op nieuwe uitleggebieden te worden gerealiseerd.

Dertig procent van de gehele woningbouwproductie dient in de sociale sector te worden gerealiseerd. Daarnaast blijkt een grote behoefte te bestaan aan woningen voor senioren en starters alsook aan woningen in het landelijke dure segment. Ten slotte zal meer differentiatie in de stedelijke woonmilieus plaats moeten vinden.

Nieuwbouw op uitleglocaties

Er blijft behoefte aan het ontwikkelen van nieuwbouwlocaties buiten het bestaand stedelijk gebied. Hier zijn verschillende categorieën te onderscheiden. Ten eerste zijn er verspreid over de provincie diverse mogelijkheden tot uitbreiding van bestaande kernen. Op de tweede plaats zijn enkele gebieden bij uitstek in beeld voor nieuwe kernen in een groene en waterrijke omgeving, waar ook werklocaties kunnen worden aangeboden. De derde categorie is wonen op relatief dure locaties in het landelijk gebied voor huishoudens met topinkomens. Deze zullen zo worden gekozen dat ze bijdragen aan de kwaliteitsverbetering van het landschap. De opbrengst van deze locaties kan worden gebruikt voor het versterken van het groen en de waterberging. Daarvoor zijn in de streekplannen locaties aangewezen en is er een Ruimte voor Ruimte-regeling opgesteld.

Een aantal nieuwe ontwikkelingen vindt plaats met betrekking tot wonen. Drie van deze ontwikkelingen betreffen woningbouw waarvoor een wijzigingsgebied wordt opgenomen. In de regels van dit bestemmingsplan zijn randvoorwaarden opgenomen met betrekking tot het wijzigingsgebied. Zo is bijvoorbeeld gesteld hoeveel de maximale goot- en/of bouwhoogte mag bedragen en hoeveel woningen maximaal mogen worden gerealiseerd. Daarnaast geldt tijdens de uitwerking van een wijzigingsbevoegdheid - met betrekking tot volkshuisvesting - een verantwoording moet worden opgesteld. In dit bestemmingsplan is dat - met betrekking tot de wijzigingsgebieden - nog niet aan de orde. De wijzigingsgebieden uit het deelgebied 'Oudeland' die woningbouw mogelijk maken, worden buiten beschouwing gelaten. Ook deze dienen bij de uitwerking van de bevoegdheid worden afgewogen.

De laatste ontwikkeling wordt rechtstreeks bestemd. Deze 10 vrijstaande woningen ten westen van de Groene Zoom en gelegen in het overgangsgebied, zijn ten tijde van het opstellen van bestemmingsplan 'Groene Zoom' al afgewogen. Aanvullend hierop wordt de mogelijkheid geboden om op het noordelijk deel maximaal tien twee-onder-een-kapwoningen te realiseren in plaats van vijf vrijstaande woningen. Met de ontwikkeling wordt aangesloten op het gestelde in de Woonvisie Zuid-Holland 2005 – 2014. De locatie betreft een uitleglocatie die kan bijdragen aan de kwaliteitsverbetering van het daar aanwezige gebied.

Woonvisie Middelharnis

De woonvisie (vastgesteld op 9 juni 2011) speelt in op de periode tot 2025 en beschrijft wat de huidige woningvoorraad is en vooral welke woningbehoefte in de toekomst nog aanwezig is. Tot de periode 2025 heeft de voormalige gemeente Middelharnis de doelstelling gesteld de woningvoorraad uit te breiden met 450 woningen. Deze uitbreiding moet vooral plaats gaan vinden in de centrumkernen Middelharnis en Sommelsdijk.

Bijzondere aandacht is besteed aan zorgwoningen. De gemeente ondersteunt en neemt de regievoering voor beleidsvorming over woonzorgcomplexen in de kleine kernen. In dit bestemmingsplan wordt aangesloten op het gestelde in de Woonvisie. Zorgwoningen worden voorzien aan de Prutweg 2. Daarnaast vinden ook een aantal woningbouwontwikkelingen plaats in de kern Sommelsdijk. Ook hiermee wordt aangesloten op het gestelde in de Woonvisie.

4.2 Onderzoek

In dit bestemmingsplan wordt aangesloten op het gestelde op de Woonvisie Zuid-Holland 2005 – 2014 en de Woonvisie Middelharnis. De woningbouwontwikkeling aan de Groene Zoom sluit aan op een kwaliteitsverbetering in het gebied en de vraag naar landelijk wonen. Daarnaast wordt ook aangesloten op de vraag naar meer zorgwoningen. Voor de wijzigingsgebieden geldt dat bij de uitwerking van de bevoegdheid een verantwoording op het gebied van wonen wordt gegeven en wordt getoetst aan het in paragraaf 4.1 - en eventueel nieuw - geformuleerde beleid.

4.3 Conclusie

Met betrekking tot het aspect volkshuisvesting worden – gezien het voorgaande - geen belemmeringen voorzien voor de haalbaarheid van dit plan.

5 Mobiliteit

5.1 Kader

Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en "Duurzaam Veilig". Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol; dat moet worden gecontinueerd. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

De toekomstige ontwikkelingen maken gebruik van al bestaande wegen. Aan de bestaande situatie wijzigt hiermee niets waarmee niet getoetst kan worden aan het gestelde in het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 – 2020.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 - 2020

In het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP) van 21 januari 2004 beschrijft de provincie Zuid-Holland hoe zij de komende jaren haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer vorm wil gaan geven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid.

De provincie Zuid-Holland kiest voor een beleid van beheerste groei van de mobiliteit. Daarbij moeten tegelijkertijd de individuele wensen en eisen die reizigers en het bedrijfsleven aan de kwaliteit van hun mobiliteit stellen niet uit het oog worden verloren. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is ten eerste een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist.

Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid plaats te vinden. Om die reden worden kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen.

Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zal een volwaardig fijnmazig netwerk van zowel verkeersveilige, sociaal veilige, als comfortabele verbindingen moeten worden gerealiseerd.

De groei van de mobiliteit mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de leefomgeving. Eén van de ambities van de provincie is dan ook het duurzaam verbeteren van de omgevingskwaliteit in Zuid-Holland door het oplossen van de belangrijkste knelpunten in de omgevingskwaliteit (te hoge uitstoot van vervuilende stoffen, geluidsoverlast en ruimtelijke versnippering) en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

Met de ontwikkelingen zoals vermeld in paragraaf 2.4 wordt ingespeeld op het gestelde in het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2020 – 2020. De mobiliteit groeit beheerst, de bereikbaarheid blijft gelijk of verbeterd, en de kwaliteit van de leefomgeving wordt niet verslechterd. De ontwikkeling aan de Groene Zoom is in een eerder stadium al afgewogen. Voor de wijzigingsbevoegdheden geldt bij de uitwerking van de bevoegdheid een verantwoordingsplicht op dit aspect.

5.2 Onderzoek

Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit een noordelijk en een zuidelijk gedeelte. Gemakshalve wordt in deze paragraaf per gebied beschreven wat de belangrijkste wegen zijn.

Sommelsdijk-Noord

De belangrijkste ontsluitingswegen voor dit plangebied zijn de West-Krakeelstraat en Oost-Krakeelstraat. De Oost-Krakeelstraat verbindt Sommelsdijk met Middelharnis en de West-Krakeelstraat verbindt het deelgebied met het buitengebied. Een andere belangrijke weg die het deelgebied met het noordwestelijk gelegen buitengebied verbindt is de Kraaijensteinsedijk. Wegen die aansluiten op de Oost- en West-Krakeelstraat – en toegang bieden tot woongebied Westplaat – zijn de Anne Franklaan, de Kaai en de Joost van de Vondellaan.

Al de binnen dit deelgebied gelegen (erftoegang-)wegen zijn aangewezen als 30 k/m uur wegen.

Sommelsdijk-Zuid

Dit deelgebied is ruimer van opzet dan het noordelijk gelegen deelgebied. Mede hierdoor zijn meerder belangrijke ontsluitingswegen aan te wijzen, te weten: de Langeweg, de Dorpsweg, de Koningin Julianaweg en de Rozenlaan. De laatstgenoemde verbindt Sommelsdijk met het buitengebied, dat ten westen gelegen is. De Dorpsweg takt in het zuiden aan op de N215, net als de oostelijk gelegen Langeweg.

Ook in dit deelgebied is sprake van 30 k/m uur wegen, aangevuld met wegen waarop deels een maximale snelheid van 50 k/m uur geldt: de Langeweg, de Dorpsweg en de Koningin Julianaweg.

Toekomstige bereikbaarheid en parkeren

In dit bestemmingsplan is geen afweging nodig met betrekking tot bereikbaarheid en parkeren, omdat de huidige situatie niet wijzigt. Met betrekking tot de ontwikkeling en daarbij behorende afweging wordt verwezen naar het kopje ‘ontwikkelingslocaties’.

Ontwikkelingslocaties

Voor ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan zijn meegenomen moet een afweging plaatsvinden voor zowel de bereikbaarheid als het parkeren. Voor ontwikkelingen die als wijzigingsgebied zijn opgenomen, geldt deze afwegingsplicht pas bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid. De afweging voor de ontsluiting en parkeren dient bij de uitvoering van de bevoegdheid plaats te vinden. Onderstaande ontwikkelingen worden in dit bestemmingsplan afgewogen.

Dierenartspraktijk

Voor de dierenartspraktijk is in een afzonderlijke procedure een afweging gemaakt met betrekking tot het aspect mobiliteit. Uit deze afweging is naar voren gekomen dat de ontwikkelingen geen nadelige gevolgen heeft voor de haalbaarheid van het plan. De verkeersaantrekkende werking blijft beperkt en voorzien in is in voldoende parkeergelegenheden.

Groene Zoom

De toekomstige woningen zullen rechtstreeks bereikbaar zijn via de ontsluitingsweg de Groene Zoom. Deze toegangsweg zal dood lopen, waardoor enkel bestemmingsverkeer gebruik zal maken van de weg.

Parkeren vindt op eigen terrein plaats.

Overgangsgebied

Dit gebied – waar ook de Groene Zoom deel van uitmaakt – maakt ook in de toekomst gebruik van de huidige ontsluitingswegen. Mocht een ontwikkeling betekenen dat een hogere parkeernormering is vereist dan nu het geval is, dan zal dit op eigen terrein moeten worden opgelost.

Verkeersonderzoek Middelharnis

Binnen de voormalige gemeente Middelharnis is een verkeersonderzoek¹ uitgevoerd (bijlage 1). De resultaten van dit onderzoek worden hieronder weergegeven.

Op dit moment ligt een hoge verkeersdruk op de Langeweg. De verkeersdruk is te hoog, wanneer gekeken wordt naar de functie van de weg (deels 30 km/h zone) en de vormgeving van de weg. Ook op de Hobbemastraat en Schoolstraat is een hoge verkeersdruk. Door geparkeerde auto's op de rijbaan en een beperkte ruimte voor de fiets is de verkeerssituatie op dit moment niet optimaal. Het is uit verkeersveiligheids- en leefbaarheidsoogpunt gewenst om op dit moment de verkeersdruk op de Langeweg te verlagen. Ontwikkelingen in het nieuwbouwgebied Noord leiden tot nog meer verkeersdruk op de Langeweg.

Om extra bebouwing in Noord mogelijk te maken en om het probleem op de Langeweg op te lossen, wordt een variant voorgesteld met eenrichtingsverkeer op de Anne Franklaan, een knip op de Kaai en een doorsteek bij de Rozenlaan. Met daarbij tracé via de verlengde Rozenlaan als tijdelijke ontsluitingsvariant, is het mogelijk om nog circa 300 woningen extra te bouwen (t.o.v. 1 januari 2011). De keuze dient te worden gemaakt tussen verschillende maatregelen op verschillende locaties gelegen in de voormalige gemeente Middelharnis. Vooralsnog wordt een tunnelvariant ten zuidwesten van Hernesseroord als beste optie gezien om de verkeersdruk op de Langeweg, Hobbemanstraat en de Schoolstraat af te laten nemen en om een goede ontsluitingsmogelijkheid naar Noord aan te bieden.

5.3 Conclusie

Het aspect mobiliteit vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan. De ontwikkelingen maken allen gebruik van bestaande

¹ Goudappel Coffeng, *Verkeersonderzoek Middelharnis*, kenmerk: MDH012/Bkd, d.d. 25 april 2011

ontsluitingswegen en parkeren is voorzien op eigen terrein of is geregeld door gebruik te maken van een wijzigingsbevoegdheid ergens anders in het gebied.

Voor de wijzigingsgebieden geldt dat bij de uitvoering van de bevoegdheid het aspect mobiliteit nader wordt afgewogen. Daarnaast is onderzoek verricht om tot een oplossing te komen voor de verkeersdruk op de Langweg, Hobbemastraat en de Schoolstraat. Een voorkeursvariant, waarbij gebruik wordt gemaakt van een tunnel ten zuidwesten van Hernesseroord, wordt gezien als meest optimale situatie.

6 Natuur en landschap

6.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State².
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens een uitspraak van de Raad van State³ geen reden om ontheffing te verlenen.

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

ELI heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

6.2 Onderzoek

Soortenbescherming

De Toets Flora- en faunawet start met een globaal onderzoek (of ‘quick scan’), waarin gekeken wordt of er een reële kans is op het al dan niet voorkomen van beschermde soorten in of net buiten het plangebied. Indien blijkt dat die kans aanwezig is, zal een uitgebreid veldonderzoek moeten plaatshebben. Als daarbij wordt aangetoond dat inderdaad beschermde soorten aanwezig zijn, zal een effectenstudie moeten worden gedaan. Indien daaruit blijkt dat er

handelingen gaan plaatsvinden die nadelige gevolgen hebben voor de aanwezige beschermde soorten, is een aanvraag/ontheffing ex artikel 75 van de Ffwet aan de orde.

Daarbij zal in beeld moeten worden gebracht hoe de voorgenomen werkzaamheden zodanig worden aangepast dat dergelijke gevolgen niet of in mindere mate zullen optreden. Ten behoeve van de quick scan is een bureauonderzoek uitgevoerd. Aan de hand van verspreidingsgegevens (op internet en in inventarisatieatlassen) en habitateisen van beschermde flora en fauna, in combinatie met terreinkenmerken (op basis van luchtfoto's) en de ligging van het plangebied in zijn omgeving, is een inschatting gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten. Via het Natuurloket (www.natuurloket.nl) kan een indicatie worden verkregen van de beschikbaarheid van soortengegevens.

Het plangebied is gelegen binnen de dorpskern van Sommelsdijk. Het grootste gedeelte van het plangebied is bebouwd. Op hoofdlijnen bezien zal het plangebied qua bebouwing niet drastisch veranderen. In die gebieden waar ontwikkelingen gepland zijn gaat het vooral om vervangende nieuwbouw.

In de huidige situatie heeft het plangebied naar verwachting een lage ecologische waarde. Waarschijnlijk komen er, naast onbeschermde soorten, hoofdzakelijk algemene beschermde soorten (tabel 1 Ffwet) voor. Het kan gaan om soorten als Mol, Bruine kikker, Gewone pad en (spits)muizen. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de Ffwet bij ruimtelijke ontwikkeling; de zorgplicht is wel van kracht. Het voorkomen van strikt beschermde soorten (tabel 2 of 3 Ffwet) van de soortgroepen grondgebonden zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, ongewervelde en vaatplanten is niet waarschijnlijk.

De kans bestaat dat in het plangebied vleermuizen voorkomen. Alle in Nederland voorkomende vleermuizen zijn strikt beschermd in de Ffwet (tabel 3) en middels Bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Het plangebied is hooguit van marginaal belang als foerageergebied, gezien het open en onbeschutte karakter. Verblijfplaatsen zijn niet aanwezig. Verplichtingen in het kader van de Ffwet zijn derhalve voor vleermuizen niet aan de orde.

Volgens de gegevens van het Natuurloket zijn broedvogels niet of nauwelijks onderzocht in het betreffende kilometerhok, watervogels zijn goed onderzocht en bevat geen waarnemingen. De aanwezigheid van vogels binnen het plangebied is evident, de aanwezigheid van broedlocatie kan worden uitgesloten.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is geen onderdeel van een beschermd natuurgebied. Ook in de directe omgeving zijn geen Habitatrichtlijngebieden, Vogelrichtlijngebieden of overige gebieden aanwezig die onder de Natuurbeschermingswet 1998 vallen. In het noordoosten van het plangebied is een klein gebied aangewezen als ecologische hoofdstructuur (EHS). Ontwikkelingen binnen dit gebied zijn niet voorzien. Derhalve is niet noodzakelijk een habitattoets of planologische natuurtoets uit te voeren.

Groenstructuren

De kern Sommelsdijk beschikt over een aantal groenstructuren die behouden dienen te blijven. Deze groene structuren zijn op de planverbeelding als "Groen" bestemd. Het gaat hierbij met

name om groenstructuren in het zuiden van de kern Sommelsdijk. De Koningin Julianaweg is een weg met een breed en groen profiel. Ook deelgebied Oudeland kent een groene uitstraling.

Het voornemen is deze bestemming onbebouwd te laten. Dit is geregeld door in de regels beperkte bouwmogelijkheden toe te staan.

6.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkelingen zijn niet van invloed op flora en fauna. Het gaat voornamelijk om vervangende nieuwbouw. Het aspect Flora en Fauna vormt hierdoor geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

7 Water

7.1 Kader

7.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan is gedetailleerder dan de SVIR en blijft als uitwerking van de SVIR bestaan. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor geldt het Barro.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan

150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

7.1.2 Provinciaal beleid

Op 1 januari 2010 is het *Provinciaal Waterplan 2010 - 2015* in werking getreden. Dit plan vervangt het provinciale Waterhuishoudingplan, dat was opgenomen in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010 en in het Grondwaterplan 2007 - 2013 (zie boven). In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de

periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdoelstellingen:

- a. waarborgen waterveiligheid;
- b. zorgen voor mooi en schoon water;
- c. ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
- d. realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

In de nota "*Regels voor Ruimte*" stelt de provincie in ruimtelijke plannen voor nieuw te ontwikkelen gebieden of stedelijke herstructureringsgebieden het realiseren van voldoende open water als een harde voorwaarde. Als provinciale richtlijn geldt een percentage van 10% van het bruto oppervlak. In overleg en overeenstemming met de waterbeheerder kan hiervan worden afgeweken. Alleen in die gevallen waar het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding niet mogelijk is en waar de planvorming maatschappelijk noodzakelijk wordt bevonden is compensatie buiten het plangebied mogelijk.

In de "*Deelstroomgebiedvisies*" in het werkgebied Zuid-Holland Zuid zijn voor het zuiden van Zuid-Holland procesafspraken gemaakt over de werkwijze waarop de wateropgave wordt berekend. Voor omgang met water in het stedelijk gebied wordt bovendien de volgende richtlijn genoemd: de drietrapsstrategie 1) vasthouden in de stad (dus binnen het bestaand stedelijk gebied oplossen), 2) bergen aan de rand (bij voorkeur binnen de rode contour) en 3) afvoeren naar het landelijk gebied. Daarnaast worden in het bestaand stedelijk gebied kansen gezien voor het combineren van water met andere functies. De combinaties met architectuur, recreatieverbindingen en openbaar groen treden hierbij het meest op de voorgrond.

7.1.3 **Beleid waterbeheerder**

Beleid waterschap Hollandse Delta

In 2008 is door het Waterschap Hollandse Delta) het Waterplan Goeree-Overflakkee opgesteld.

Het hoofddoel van het waterplan is het opstellen van een gezamenlijke koers van de gemeenten en het waterschap voor de realisatie van een veilig, schoon, aantrekkelijk en een goed beheerd watersysteem in de stedelijke kernen op Goeree-Overflakkee.

In het waterplan zijn de volgende drie punten geregeld:

- De inrichting van het gebied en de afstemming tussen de ruimtelijke ordening (RO) en het waterbeheer. Het gaat daarbij niet alleen om de hoeveelheid water die nodig is voor het realiseren van een bepaald beschermingsniveau tegen wateroverlast, maar nadrukkelijk ook om de beleving van het water binnen de kernen;
- Het gebruik en het beheer en onderhoud van oppervlaktewater. Hierbij horen afspraken over de beheergrenzen en wie wat doet. Het waterplan zal daarnaast helpen bij de verankering van de waterzaken binnen de organisaties;
- De omgang met afvalwater en regenwater in het gebied. Hierbij speelt onder andere de relatie tussen de afvalwaterketen en de kwaliteits- en kwantiteitsaspecten van het oppervlaktewatersysteem.

De focus van dit waterplan is gericht op het water in en rond de kernen op Goeree-Overflakkee. Het vormt een uitwerking van de eilandbrede plannen, zoals onder andere het waterstructuurplan Goeree-Overflakkee. Hierbij is rekening gehouden met de resultaten van andere studies naar de inrichting en het beheer van het water op het eiland. Voorbeelden hiervan zijn: de visie voor de havenkanalen, het krekplan Goeree-Overflakkee, het Deltanatuurproject Zuiderdiep, de Regionale Contourenvisie, en de regionale uitwerking van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW).

Het waterplan is een overkoepelend plan, waarin alle maatregelen op het gebied van waterbeheer in de stedelijke kernen opgenomen zijn. Om deze reden zijn - naast de verbeteringsmaatregelen voor de inrichting en het beheer van het watersysteem - ook een aantal maatregelen uit de Gemeentelijke Rioleringsplannen (GRP's) en STIWAS (Stimulering waterkwaliteit) studies opgenomen.

Waar bij ruimtelijke ontwikkeling meer verharding komt, dienen (extra) compenserende maatregelen te worden getroffen voor waterberging. Voor bestaand stedelijk gebied geldt voor de toename aan verharding 10% in de vorm van open water moet worden gerealiseerd. Voor nieuwe ontwikkelingen geldt dat 10% van het bruto oppervlak in de vorm van water moet worden gerealiseerd. Uitgangspunt van de hiervoor genoemde waterbergingseisen geldt dat compensatie altijd dient plaats te vinden binnen hetzelfde peilgebied. In uitzonderlijke gevallen kan hiervan worden afgeweken, in overleg met het waterschap.

Waterbeheerplan 2009 - 2015

Waterschap Hollandse Delta heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2009-2015. In het waterbeheerplan geeft het waterschap onder andere aan wat de lange termijn doelstellingen voor het waterbeheer zijn. Het gaat hierbij om alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit (hoeveelheid), waterkwaliteit, waterkering (dijken) en waterketen (riolering en zuivering). Ook wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt voor watergerelateerde thema's en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelstellingen te bereiken.

In het waterbeheerplan zijn ook de doelstellingen en maatregelen verankerd om te kunnen voldoen aan de verplichtingen van de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het doel van deze Europese richtlijn is in de periode 2010-2027 alle wateren in een goede chemische en ecologische toestand te brengen, dus kwalitatief goed water. Het Rijk heeft de gegevens uit de waterbeheerplannen van de waterbeheerders gebruikt bij het opstellen van stroomgebiedbeheersplannen, die worden doorgestuurd naar de Europese Commissie.

7.1.4 Regionaal beleid

Waterplan Goeree-Overflakkee

Het Waterschap Hollandse Delta en de voormalige gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis, en Oostflakkee hebben gezamenlijk een waterplan opgesteld voor het eiland Goeree-Overflakkee. Dit waterplan is in 2008 vastgesteld en wordt in 2015 herzien. In het waterplan zijn de streefbeelden en doelen voor het water in de kernen opgesteld. Voor het realiseren van streefbeelden en doelen zijn maatregelenpakketten opgenomen.

Maatregelen zoals onderzoek, beheer en onderhoud, organisatie en communicatie dienen door alle gemeenten te worden uitgevoerd indien een ontwikkeling plaatsvindt. Daarnaast zijn ook per kern maatregelen opgesteld. De kern Sommelsdijk valt in dit waterplan onder de kern Middelharnis. De onderwerpen die in het waterplan aan de orde komen, zijn het watersysteem, de waterkwaliteit, riolering, grondwater, ruimtelijke ordening en natuur en recreatie. Een hieraan gekoppelde inspanningsverplichting wordt hieronder nader beschreven.

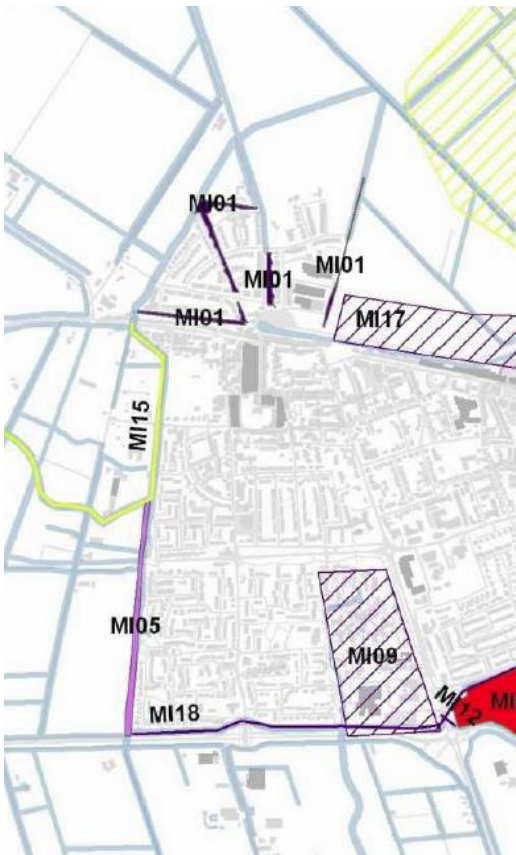
7.1.5 Gemeentelijk beleid

Inspanningsverplichting gemeente Goeree-Overflakkee

De gemeente Goeree-Overflakkee dient te voldoen aan een inspanningsverplichting die volgt uit het waterplan Goeree-Overflakkee. In het plangebied zijn een aantal knelpunten aanwezig. De kwantiteit en de kwaliteit van het water vormen een probleem. Tevens is er geen doorlopen watergang aanwezig.

Met betrekking tot het plangebied zijn de afgelopen jaren de volgende inspanningsverplichtingen verricht, zoals weergegeven op afbeelding 6:

- MI01: inlaat realiseren vanaf Havenkanaal, indien Havenkanaal verbrakt aansluiten bij Noordrandproject;
- MI05: extra berging realiseren door verbreden watergang;
- MI09: de aanleg van een (tijdelijke) pomp en onderzocht dient te worden of aansluiting gevonden kan worden bij het Wateraanvoerplan Middelharnis;
- MI15: onderzoek haalbaarheid (mbt onderhoud) voetpad langs Wildemanskreek;
- MI18: verbinding realiseren zuidrand Middelharnis.



Afbeelding 6: uitsnede van de inspanningsverplichtingen ter plaatse

7.2 Onderzoek

Hieronder wordt een korte beschrijving gegeven van het plangebied in de huidige situatie, alsmede een beschrijving van het plan. Vervolgens is het plan inhoudelijk getoetst aan de verschillende 'waterthema's', zoals die beschreven staan in de "Handreiking Watertoets". Toetsing aan deze thema's levert de watertoets op.

Huidige situatie

Het plangebied beslaat de gehele kern van Sommelsdijk, exclusief het beschermde dorpsgebied. Het plangebied bestaat voornamelijk uit bestaande bebouwing in de vorm van het woningen aangevuld met andere functies. Daarnaast is ten westen van de kern en een meer open gebied aanwezig. In het noordoosten bevindt zich een onbebouwd gebied. Oppervlaktewater is aanwezig in de vorm van watergangen en waterpartijen.

De kern Sommelsdijk ligt grotendeels binnen het bemalingsgebied Johan Koert en Westplaat. Het is gelegen op zavelgronden, wat een natuurlijk mengsel is van zand en klei. Het maaiveld ligt ongeveer tussen -0,8 en -1,0 m NAP. In het gebied treedt geen kwelwater op.

Beschrijving plan

Dit bestemmingsplan is grotendeels conserverend. Toch worden een aantal ontwikkelingen meegenomen. Met betrekking tot ontwikkelingen die via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt wordt de watertoets bij de toepassing van de bevoegdheid uitgevoerd. De afweging van het aspect water voor de realisatie van de dierenartspraktijk is al afgewogen in een afzonderlijke procedure. Het aspect water vormt voor de haalbaarheid van de dierenartsenpraktijk geen belemmering.

De overige rechtstreekse ontwikkelingen worden hieronder kort beschreven:

Groene Zoom

Ten tijde van het opstellen van bestemmingsplan 'Groene Zoom' is al een afweging gemaakt met betrekking tot de realisatie van tien vrijstaande woningen. Een extrawaterberging van 362,1 m² is benodigd. Met de komst van een waterpartij met een oppervlak van 1.086 m² wordt ruimschoots voldaan aan deze waterbergingseis.

Overgangsgebied

De ontwikkeling gaat uit van een kwaliteitsverbetering van het gebied. Daarnaast wordt bekeken of een (onverhard) wandelpad kan worden gerealiseerd. Waterberging is gezien de kwaliteitsverbetering niet benodigd. Mocht extra verharding worden aangebracht dan mag deze maximaal 7.239 m² beslaan. Wanneer 10% waterberging moet plaatsvinden dan bedraagt het totaal 723,9 m². Dit is het restant aan waterberging voor de ontwikkeling van tien vrijstaande woningen of twee-onder-een-kapwoningen aan de Groene Zoom.

Veiligheid

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een waterkering of in de kern- of beschermingszone van een waterkering. Daarnaast is ook geen sprake van een overstromingsrisico binnen het plangebied, met uitzondering van het noordoosten.

Watervoorziening

De grondwaterstand hoeft met de voorgenomen ontwikkelingen in principe niet te worden aangepast. Wanneer geen wijzigingen van het waterpeil nodig zijn, zullen als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen problemen te verwachten zijn met de watervoorziening. Ook omliggende gebieden zullen hier geen hinder van ondervinden.

Volksgezondheid

Geen problemen worden voorzien met betrekking tot de volksgezondheid in relatie tot water.

Waterkwaliteit en ecologie

Vervuilingbronnen dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden om vervuiling van water te voorkomen. Bij nieuwe ontwikkelingen zullen geen uitlogbare materialen zoals koper, lood, zink, teerhoudende dakbedekking of geïmpregneerde beschoeiingen gebruikt worden op delen die met hemelwater in contact komen (zoals de dakbedekking, goten en pijpen). Een alternatief is te voorkomen dat deze materialen kunnen uitlogen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

Grondwateroverlast

Aanpassing van het grondwaterpeil is in principe niet nodig ten behoeve van deze ontwikkeling en grondwateroverlast is niet te verwachten. Indien ondergrondse constructies worden gebouwd, waarvan de onderkant dieper ligt dan de hoogste grondwaterstand, wordt geadviseerd waterdicht te bouwen om te voorkomen dat overlast van grondwater ontstaat.

Onderhoud en bagger

In de huidige situatie voert de gemeente het beheer en onderhoud binnen de kern zelf uit en het waterschap daarbuiten. Het onderhoud van de gemeente bestaat uit het twee keer per jaar maaien van het talud. Het baggeren gebeurt in principe een keer in de zes jaar, mits de minimale diepte is bereikt, anders wordt het baggeren uitgesteld. In de toekomst is het wenselijk dat wel eens per zes jaar wordt gebaggerd. Het baggeren heeft namelijk niet alleen een gunstig effect op de waterkwantiteit, maar ook op waterkwaliteit en ecologie. Het waterschap Hollandse delta hanteert voor het baggeren van het water een periodieke onderhoudscyclus waarbij het zogenaamde schouwvlak wordt gebaggerd.

Peilbesluiten

Formeel stelt het waterschap het peil vast in overleg met grondeigenaren en gebruikers en legt dat vast in een peilbesluit. Nieuwe plannen kunnen door de gemeente aan het waterschap worden voorgelegd, zodat die kunnen worden meegenomen in een volgend peilbesluit.

Afvalwater en riolering

Bij nieuwe ontwikkelingen wordt aangesloten op het nu al aanwezige gemengde rioleringsstelsel, waarbij hemelwater van daken, parkeerharding en opritten wordt afgekoppeld van de droogweerafvoer (DWA) en afgevoerd via een hemelwaterafvoer (HWA) naar oppervlaktewater binnen het plangebied of in de omgeving.

Verdroging

De voorgenomen ontwikkelingen hebben geen wezenlijke invloed op karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische waarden. Het plangebied is geen kwelgebied en watervervuiling vanuit het plangebied zal zoveel mogelijk worden voorkomen.

Natte natuur

Het plangebied is geen onderdeel van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Negatieve effecten op EHS in de omgeving zijn niet te verwachten als gevolg van het plan.

7.3 Conclusie

De waterparagraaf is in het kader van het wettelijk vooroverleg toegezonden aan het waterschap Hollandse Delta voor formeel advies. Hier is een overlegreactie op ingediend. Deze overlegreactie heeft geleid tot aanpassing van dit bestemmingsplan.

8 Archeologie en cultuurhistorie

8.1 Archeologie

8.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

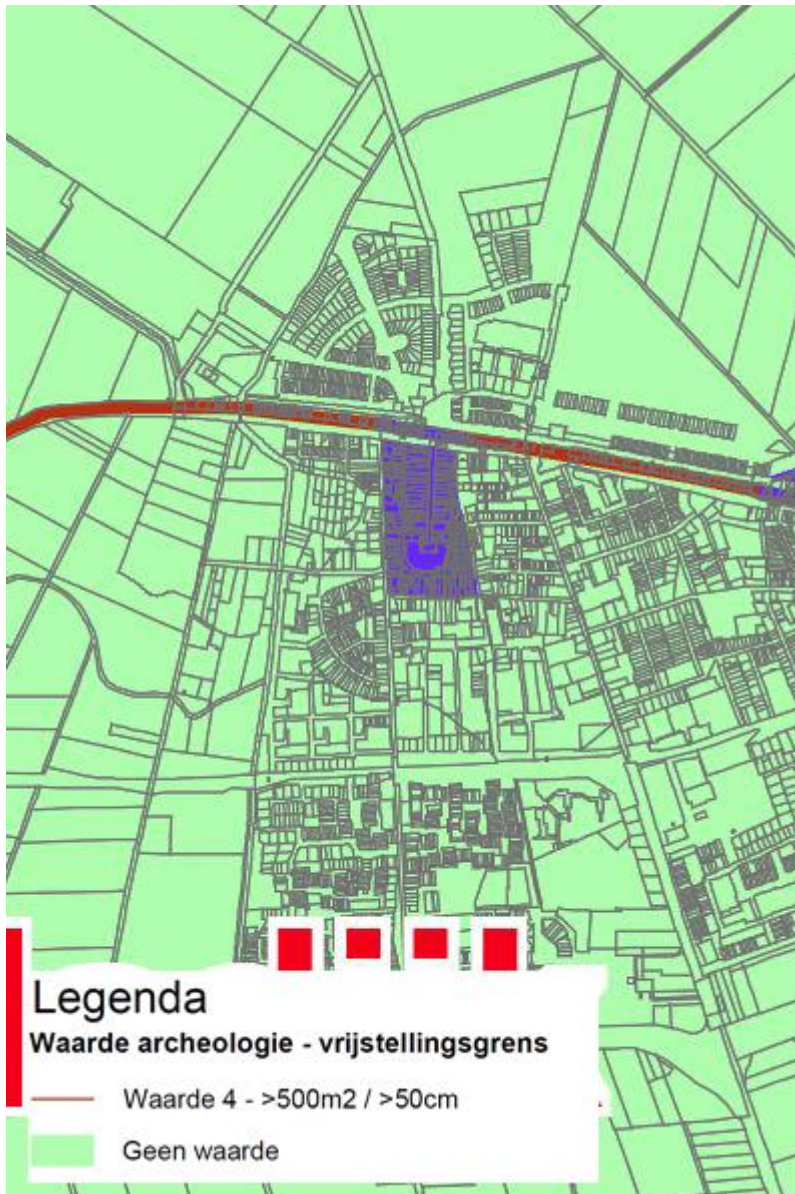
Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

De CHS van de provincie Zuid-Holland laat zien dat het zuidelijke gedeelte van de kern Sommelsdijk is gewaardeerd als een gebied met een kleine kans op archeologische sporen. Voor een gebied met een lage kans geldt dat geen archeologisch onderzoek is benodigd, mocht een ontwikkeling plaatsvinden. Omdat het eiland Goeree-Overflakkee over een eigen archeologische beleidskaart beschikt is deze leidend. Dit beleid wordt hieronder nader beschreven.

Regionaal archeologiebeleid

Zoals afbeelding 7 laat zien geldt voor de gehele kern Sommelsdijk – met uitzondering van het beschermd dorpsgezicht – dat geen archeologische waarden aanwezig zijn. Omdat het beschermd dorpsgezicht geen deel uitmaakt van het plan is vervolgonderzoek met betrekking tot de ontwikkelingen niet benodigd.



Afbeelding 7: uitsnede van de beleidskaart archeologie Goeree-Overflakkee

8.1.2 Onderzoek

Uit de beleidskaart archeologie blijkt dat het grootste deel het plangebied geen waarde heeft. De ringdijk rond Sommelsdijk is aangeduid als waarde 4. Dit houdt in dat voor werkzaamheden tot 500 m² en niet dieper dan 50 cm een vrijstelling geldt. Voor de overige werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist. Daartoe is op de ringdijk (Oudelandsdijk) de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen.

Op basis van de beleidskaart liggen alle ontwikkelingslocaties, zoals in paragraaf 2.4 omschreven, in een gebied zonder archeologische waarde. Daarom is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

8.1.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt – gezien het bovenstaande – geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

8.2 Cultuurhistorie

8.2.1 Kader

Nota Belvedere

In de “Nota Belvedere; Beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting” (1999) is door het rijk een visie gegeven op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis omdat het kwaliteit toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 8.1.1 waarin de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland reeds beschreven wordt.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

DNA Middelharnis, Nota voor het erfgoed in de gemeente Middelharnis

Deze erfgoednota is een richtinggevend document voor het behouden en versterken van erfgoed in de voormalige gemeente Middelharnis. In de nota worden uitspraken gedaan over de zaken die behoudenswaardig zijn en waarin dat behoud het beste geregeld kan worden. Tevens vormt de nota een sturingsinstrument en afwegingskader voor (niet in het bestemmingsplan passende) particuliere- en (semi) overheidsinitiatieven.

8.2.2 Onderzoek

Binnen het plangebied bevinden zich – volgens het Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland - een aantal landschappelijke lijnen met een hoge waarde. Deze lijnen bevinden zich aan de Koningin Julianalaan, de Rozenlaan en de Nieuwlandsedijk. Omdat voorgenomen ontwikkelingen niet binnen een dergelijke lijn vallen wordt de cultuurhistorische waarde hiervan niet aangetast.

Binnen het plangebied bevindt zich een molenbiotoop van de molen De Korenbloem (Westdijk 1). De molen zelf valt echter buiten het plangebied. Deze molenbiotoop is conform het gestelde in de Verordening Ruimte doorvertaald naar de planverbeelding en de planregels. De molenbiotoop houdt in dat er een hoogtebeperking geldt voor nieuwe ontwikkelingen in verband met de windvang van de molen. De molenbiotoop heeft een omvang van 400 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen.

Conform de gemeentelijke erfgoednota is voor het aanwezige rijksmonument (Molenweg 50) de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – rijksmonument' op de verbeelding opgenomen. De beeldbepalende panden in het plangebied hebben de aanduiding 'karakteristiek' gekregen.

Ringstraat

De Ringstraat vormt een unieke straat binnen Middelharnis/Sommelsdijk. Deze uniciteit komt tot uiting in de volgende elementen:

Gebogen bebouwing

De gehele straat loopt in een bocht. De bebouwing volgt vanzelfsprekend dit profiel, waardoor een uniek straatbeeld ontstaat.

Diepe voortuinen

De woningen gelegen aan de zuidzijde van de straat hebben nog een uniek element: diepe voortuinen. Elders in de (historische) kern zijn de voortuinen over het algemeen veel minder diep. Door deze diepe voortuinen krijgt het straatbeeld een groen karakter.

Gave voorgevels

Het merendeel van de voorgevels van de woningen heeft door de jaren heen dezelfde karakteristieke gevel behouden.

Groene karakter

Naast de diepe voortuinen, zorgt ook het aanwezige groen voor een uniek karakter van de straat. De bomenrij aan de zuidzijde van de straat draagt sterk bij aan dit groene karakter.

Voor het karakteristieke straatbeeld van de Ringstraat is de aanduiding 'karakteristiek straatbeeld' opgenomen. In de algemene aanduidingsregels zijn voor de aangeduide straat, voortuinen en panden beschermende regels opgenomen, onder andere in de vorm van een omgevingsvergunningstelsel voor het slopen.

Molenlaan

Het westelijk deel van de molenlaan heeft een zeer groen karakter door de bomenrij aan beide zijden van de weg. Om deze karakteristieke groenstructuur te beschermen is de aanduiding 'karakteristieke groenstructuur' opgenomen.

8.2.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt – gezien het voorgaande – geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

9 Milieu

9.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

9.2 M.e.r.-beoordeling

9.2.1 Kader

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

9.2.2 Afweging en conclusie

De revitalisering van voorgenomen ontwikkelingen blijft ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. Hierin staat namelijk een stedelijk ontwikkelingsproject van 100 hectare of meer of 2.000 of meer woningen. Daarbij geldt dat het plangebied niet in de nabijheid van een beschermd natuurgebied ligt. Omvangrijke negatieve milieueffecten zijn dan ook uitgesloten, waardoor een M.e.r.-beoordeling niet benodigd is.

9.3 Bodemkwaliteit

9.3.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn

gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Gemeentelijk of regionaal bodembeleid

In opdracht van het ISGO is door CSO Adviesbureau voor het eiland Goeree-Overflakkee een bodemkwaliteitskaart (21-09-2005, kenmerk: 04.K015) opgesteld.

Het plangebied valt in verschillende zones:

- woonbebouwing voor 1950 op klei (zone 1);
- woonbebouwing tussen 1950 en 1970 op klei (zone 2);
- woonbebouwing na 1970 op klei (zone 3);

Zone 1

Derhalve worden in dit gebied geen of maximaal lichte verontreinigingen verwacht met zware metalen en PAK. De zone kenmerkt zich door een hoge variabiliteit in gehalten (34% in de bovengrond, 20% in de ondergrond). Het gebiedstype is 2.3 in de bovengrond, en 1.1 in de ondergrond.

Zone 2

Deze zone is relatief schoner dan zone 1. Het gebiedstype is 2.2 in de bovengrond, en 1.2 in de ondergrond.

Zone 3

Zowel de boven- als de ondergrond zijn relatief schoon. Het gebiedstype is 2.2 in de bovengrond, en 1.1 in de ondergrond.

9.3.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkelingen dienen conform de Wet bodembescherming onderzocht te worden wanneer hier aanleiding voor is. Met betrekking tot de opgenomen wijzigingsgebieden geldt bodemonderzoek pas plaats hoeft te vinden bij uitvoering van de bevoegdheid.

Dierenartsenpraktijk

Voor de dierenartsenpraktijk is in een afzonderlijke procedure gevolgd. Uit deze procedure is naar voren gekomen dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van de ontwikkeling.

Groene Zoom

De ontwikkeling Groene Zoom is in een eerder stadium al afgewogen. Voor de locatie is geen bodemonderzoek benodigd omdat de locatie als schoon kan worden beschouwd.

Overgangsgebied

Voor dit gebied geldt dat een kwaliteitsverbetering wordt aangebracht. Ingrepen in de grond zijn niet voorzien, met uitzondering van de aanleg van een eventueel wandelpad. Bodemonderzoek is op deze locatie niet benodigd, uitgaande dat de Groene Zoom deel uitmaakt van dit gebied. De locatie kan als schoon worden beschouwd.

9.3.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

9.4 Akoestische aspecten**9.4.1 Kader*****Wegverkeerslawaai***

Conform artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) 2007 bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Alvorens geluidgevoelige objecten - zoals woningen of scholen - kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Normstelling

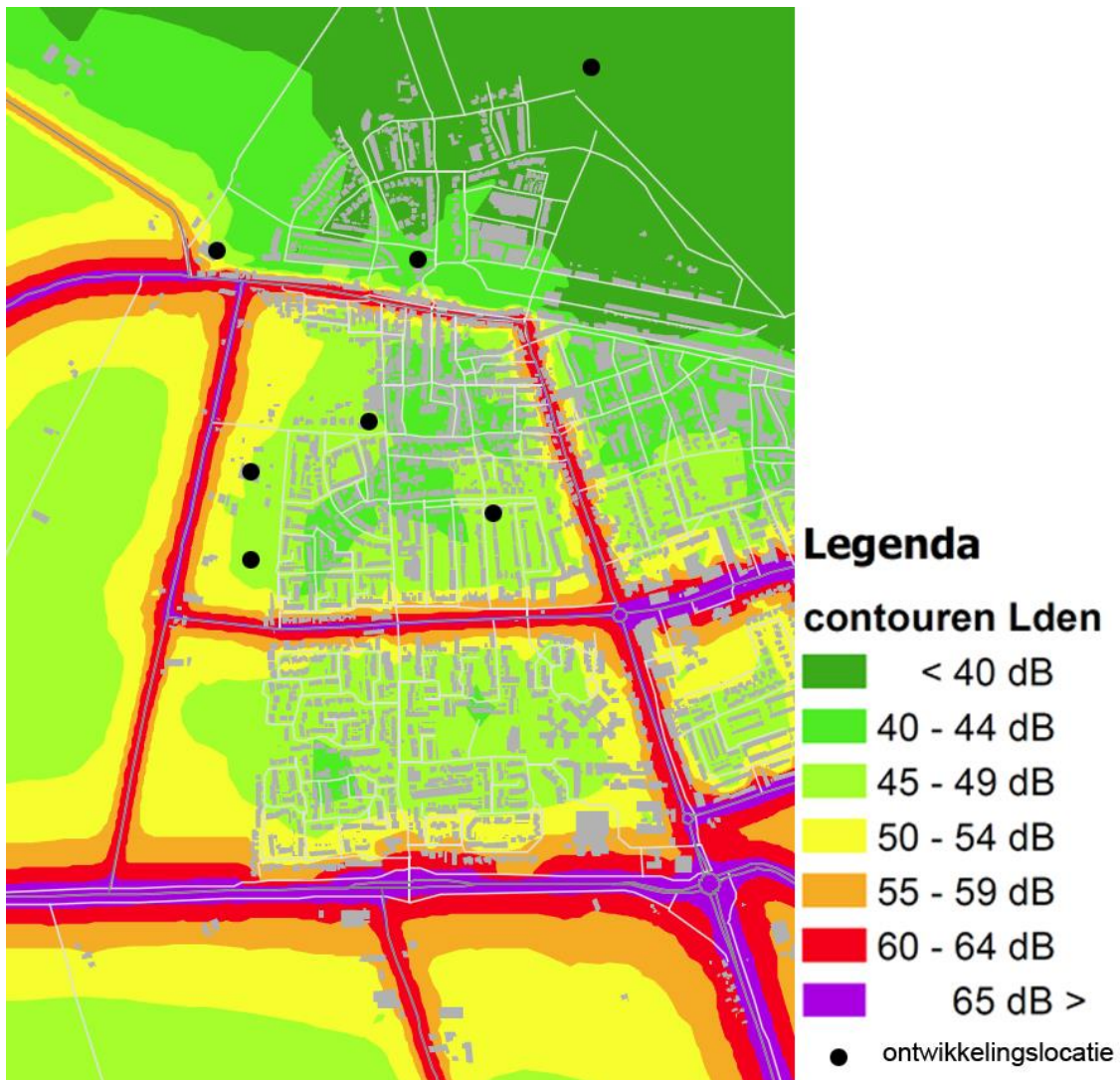
Als er nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de onderzoekszone van een weg worden gerealiseerd, dan mag de geluidsbelasting van het wegverkeer niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of op overwegende bezwaren te stuiten dan is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden.

Daarnaast is in het Bouwbesluit 2003 aangegeven wat de karakteristieke geluidwering dient te zijn om een binnenwaarde, bij gesloten ramen, te garanderen voor verblijfsgebieden van 33 dB. Voor woonerven en voor wegen waarop de maximum snelheid 30 km/h bedraagt, geldt geen onderzoekszone, waardoor ze - strikt formeel gezien - niet hoeven te worden getoetst aan de normen van de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wel wenselijk dat deze wegen mee worden genomen in de afweging.

9.4.2 Onderzoek

In 2008 is onderzoek⁴ uitgevoerd naar het wegverkeerslawaai (bijlage 2) van het eiland Goeree-Overflakkee. Van de berekende gebouwen ligt 16% van de kern Sommelsdijk in een geluidsklasse van 55 dB of hoger (zie afbeelding 8). De ontwikkelingen binnen de kern Sommelsdijk zijn allen – met uitzondering van de toekomstige brandweer – gelegen in een zone onder de voorkeurswaarde van 48 dB (zie afbeelding 8). De voorgenomen ontwikkelingen worden hiermee haalbaar geacht.

Het akoestisch onderzoek dat bij het wijzigingsplan wordt uitgevoerd moet inzicht geven in de maximale geluidsbelasting en de eventueel mogelijk te treffen geluidsreducerende maatregelen.



Afbeelding 8: uitsnede van de geluidscontourenkaart Goeree-Overflakkee

⁴ DGMR Bouw, *Wegverkeerslawaai in 2008*, Rapport V.2008.0829.00R001, d.d. 24 december 2009

9.4.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormen de ontwikkelingen geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan. Voldaan wordt aan de normen van de Wgh.

9.5 Luchtkwaliteit

9.5.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ van 40 µg/m³ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekende mate bijdragen” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ als PM₁₀ niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m³ (3% van 40 µg/m³) een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

9.5.2 Onderzoek

Bij nieuwe ontwikkelingen mag de luchtkwaliteit ter plaatse niet verslechteren. Kleine ontwikkelingen die niet leiden tot een relatief grote toename van het wegverkeer, kunnen worden aangemerkt als ontwikkelingen die ‘niet in betekende mate’ bijdrage aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet als een NIBM-project zijn aan te merken. Voorts dient geen luchtkwaliteitonderzoek plaats te vinden. Bij ontwikkelingen die via een wijzigingsbevoegdheid worden mogelijk gemaakt, zal bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid getoetst worden aan de Wet luchtkwaliteit.

Volgens de Grootchalige Concentratiekaart Nederland bedraagt de concentratie PM_{10} in het grootste deel van het plangebied (afbeelding 9) tussen de 24 en $26 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze concentraties zijn ruim lager dan de jaargemiddelde grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.



Afbeelding 9: PM_{10} (2010) Grootchalige Concentratiekaart Nederland

(bron: Planbureau voor de leefomgeving)



Afbeelding 10: NO_2 (2010) Grootchalige Concentratiekaart Nederland

(bron: Planbureau voor de leefomgeving)

De concentratie NO_2 bedraagt in het overgrote deel van het plangebied (afbeelding 10) tussen de 20 en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiermee blijven de concentraties ruim onder de jaargemiddelde grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

9.5.3 Conclusie

De ontwikkelingen in het plan kunnen als NIBM worden beschouwd, zodat de luchtkwaliteit geen belemmering oplevert voor de mogelijke ontwikkelingen in het plan. Omdat daarnaast de achtergrondconcentraties laag zijn, bestaan er vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening dan ook geen belemmeringen.

9.6 Milieuzonering

9.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

9.6.2 Onderzoek

In de hierna opgenomen tabel is de bedrijvenlijst opgenomen. De meest dichtbijgelegen veehouderij (Van Genugten) ligt op ongeveer 1 km afstand van het plangebied. Hierbij wordt opgemerkt dat deze geen belemmering oplevert voor de ontwikkelingen in het plan vanwege al aanwezige bebouwing in het plangebied. Deze bebouwing bevindt zich dichterbij de inrichting (Van Genugten) dan de geplande ontwikkelingen, waardoor hinder niet aannemelijk wordt geacht. Andere hinder veroorzakende veehouderijen in de omgeving van het plan leveren geen belemmeringen op voor de ontwikkelingen in het plan.

| Naam | Adres | Object | Cat. | Afst. | Vanaf erfgrens |
|--------------------------------|-----------------------------|---|--------|----------|----------------|
| Brandweer Sommeldijk | Koninginnelaan 26 | Hulpdienst | 3.1 | 50 | Ja |
| C. Boeter en Zn BV | Langeweg 111 | Bouwbedrijf | 2 | 30 | Ja |
| Garage Knöps BV | Langeweg 113 | Autobedrijf | 3.1 | 50 | Ja |
| RC de Staver | Olympiaweg 32 | Sportcomplex | 3.1 | 50 | Nee |
| Politiebureau | Olympiaweg 40 | Politiebureau | 3.1 | 50 | Ja |
| Hervormde gem. HV | Olympiaweg 44 | Kerk | 2 | 30 | Nee |
| Het kinderpaleis | Prinsesselaan 49 | Kinderopvang | 2 | 30 | Ja |
| Refugium | Stoofhoek 2 | Woonvoorziening gehandicapten | 2 | 30 | Nee |
| Installatie Adviesbureau DORST | Dorpsweg 9 | Computerservice- en informatietechnologiebureau's e.d. | 1 | 10 | Ja |
| leegstaand | Dorpsweg 19 | Kantoor | 1 | 10 | Ja |
| Wijnkoperij A. van Eesteren | Dorpsweg 31 | Handelsbemiddeling (kantoren) | 1 | 10 | Ja |
| Albert Heijn Gall & Gall | Dorpsweg 40 | Supermarkt Warenhuizen | 1 1 | 10 10 | Ja Ja |
| Exodus kerk | Dorpsweg 97 | Kerk | 2 | 30 | Nee |
| Fa. Vis van Heemst en Zn. | Kraaijensteinsedijk 3 t/m 7 | Paardenfokkerij en antiekrestaurantbedrijf (reparatie t.b.v. particulieren) | 3.1 | 50 | Nee |

| | | | | | |
|---|------------------------------|---|-----|----|-----|
| Schietvereniging Flakkee | Marnix Gijsenstraat 7 t/m 19 | Schietinrichting binnenbanen: boogbanen | 1 | 10 | Ja |
| Stichting Kinderopvang Het Speelhúûs | Molenlaan 1 | Kinderopvang | 2 | 30 | Ja |
| Openbare basisschool J.C. van Gent | Molenlaan 26 t/m 28 | Basisonderwijs | 2 | 30 | Ja |
| Het vogelhokje | Molenlaan 36 | Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs | 2 | 30 | Ja |
| Merck Hoe Sterck | Molenlaan | Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen) | 1 | 10 | Nee |
| Nimwegen boomkwekerij | Molenweg 46f | plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. >= 500 m ² | 3.1 | 50 | Ja |
| 2 Be Creative 2 | Prutweg 2 t/m 8 | Fabricage van munten, sieraden e.d. | 2 | 30 | Ja |
| Koese garagebedrijf | Sperwer 2a | Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven | 2 | 30 | Ja |
| Wijkgroep de Zwaluw | Sperwer 4 t/m 6a | Openbaar bestuur | 1 | 10 | Ja |
| Vereniging tot Bevordering van Christelijk Nationaal Schoolonderwijs te Sommelsdijk | Sperwer 167 | Basisonderwijs | 2 | 30 | Ja |
| Kantoor Fides | Sperwer 10 t/m 24a | Woningbouwcorporatie | 1 | 10 | Ja |
| Kapsalon Silhouet | Sperwer 25 t/m 161 | Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten | 1 | 10 | Ja |

9.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de richtafstanden van enkele nabij deze locaties gelegen inrichtingen. Uit de nadere beschouwing van deze situaties kan worden geconcludeerd dat deze inrichtingen niet leiden tot onoverkomelijke belemmeringen voor de bouw van de gevoelige bestemmingen. Wel dient bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheden een nadere milieu-planologische afweging te worden gemaakt.

9.7 Externe veiligheid

9.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is geldig tot uiterlijk 31 juli 2012. In 2012 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Beleidsvisie Externe Veiligheid ISGO

De beleidsvisie Externe Veiligheid van het eiland Goeree-Overflakkee is op 28 oktober 2008 bestuurlijk vastgesteld. In deze visie wordt door de vier aanwezige gemeenten op Goeree-Overflakkee visie gegeven op externe veiligheid binnen de eigen kernen. Naar voren komt onder andere:

- de beheersing van risico's van de opslag, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- het ambitieniveau van de gemeenten;
- de wijze waarop de gemeenten invulling geven aan de beleidsvrijheid wat betreft het groepsrisico en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten voor het plaatsgebonden risico;
- benodigde maatregelen om de geformuleerde ambities te realiseren en de daarvoor benodigde instrumenten. De maatregelen worden uitgewerkt in andere gemeentelijke documenten (bestemmingsplannen/streekplannen, milieuvergunningen en rampenbestrijdingsplannen);
- werkafspraken en –processen.

De vier gemeenten op Goeree-Overflakkee hanteren naast de normen die voortvloeien uit het Bevi en Revi de PREVAP-zones van de VRR. Het PREVAP-zonemodel hanteert 5 zones rond risicobronnen en classificeert per type gebouw het risicoprofiel in de betreffende zone. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeenten op Goeree-Overflakkee wordt getoetst aan:

- 1) Grens en richtwaarde voor het PR;
- 2) PREVAPzone-model;
- 3) een verantwoording van het GR indien relevant;
- 4) de handreiking verantwoordingsplicht als uitgangspunt.

9.7.2 Onderzoek

Transportroute

De Staverseweg, het gedeelte van de Langeweg tot garage Knöps en de Zuidelijke Randweg zijn aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. In de nabijheid van het plan zijn daarnaast drie risicovolle inrichtingen gelegen. Dit zijn het recreatiecentrum De Staver aan de Olympiaweg 32 te Sommelsdijk, de groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen het CZAV aan de Rijenburgseweg 1.

In of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen hogedruk aardgastransportleiding. De dichtstbijzijnde leiding bevindt zich op circa 1.000 meter. Daarmee zijn er geen belemmeringen voor het plan vanuit transportleidingen.

Bestemmingsplan Oudeland

In het kader van bestemmingsplan 'Oudeland' is onderzoek⁵ uitgevoerd naar het aspect externe veiligheid. Op grond van het uitgevoerde onderzoek wordt geconcludeerd dat de ontwikkelingen in dit plan niet zijn gelegen binnen de PR 10⁻⁶-risicocontour. Het PR leidt daarom niet tot belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen in het plan.

Hogedruk aardgasleiding

Ten westen van Sommelsdijk - buiten het plangebied - loopt van in noord-zuidrichting een Hogedruk aardgasleiding van 40 Bar. Deze leiding valt onder de werkingssfeer van het nieuwe Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Op basis van dit besluit moet minimaal een belemmeringsstrook worden aangehouden van 5 meter. De afstand tot het dichtstbijzijnde kwetsbare object bedraagt 136 meter. Er is daarmee geen sprake van een saneringsgeval. Er is geen QRA op grond van de rekenmethodiek Bevb beschikbaar. Het groepsrisico is niet berekend. Volgens het Bevb moet dit met het rekenprogramma voor aardgas (CAROLA) worden berekend indien er sprake is van nieuwe ontwikkelingen of plannen binnen de strook van 5 meter. De 1% letaliteitsgrens (invloedsgebied) ligt op 95 meter. De 100% letaliteitsgrens ligt slechts op 50 meter vanaf de leiding. Binnen deze afstanden liggen geen kwetsbare objecten.

| Volg-nummer | druk | Uitwendige diameter | afstand PR 10⁻⁶-contour | Inventarisatie-afstand GR | 1% letaliteitsgrens | 100% letaliteitsgrens |
|--------------------|-------------|----------------------------|---|----------------------------------|----------------------------|------------------------------|
| WR 538 | 40,00 bar | 8,63 inch | 0 meter | 95 meter | 95 meter | 50 meter |

Tabel 1: Gegevens gasleiding

9.7.3 Conclusie

Op grond van eerder uitgevoerd onderzoek en de bestaande situatie wordt geconcludeerd dat de ontwikkelingen in dit plan niet zijn gelegen binnen de PR 10⁻⁶-risicocontour. Het PR leidt daarom niet tot belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen in het plan.

De buiten het plangebied gelegen aardgasleiding (inclusief invloedszone) is niet van invloed op het plangebied.

9.8 Geurhinder

9.8.1 Kader

Richtlijn voor een goed woon- en leefmilieu in relatie tot het aspect geur is de Wet geurhinder en veehouderijen. In deze wet zijn normen vastgelegd voor de geurbelasting op gevoelige functies zoals woningen. De wettelijke norm voor een geurgevoelig object gelegen binnen de

⁵ Bestemmingsplan Oudeland, d.d. 8 april 2010

bebouwde kom is 2,0 ouE/m³. Gemeenten hebben de bevoegdheid onderbouwd af te wijken van deze wettelijk norm door dit vast te leggen in een verordening.

Voor Middelharnis is de aangepaste norm binnen de bebouwde kom opgenomen. Deze norm voor Sommelsdijk bedraagt 0,7 ouE/m³ en is opgenomen in de geurverordening gemeente Middelharnis en de Gebiedsvisie bebouwde kom Middelharnis (juni 2009).

De onderbouwing en motivering van de geurverordening is opgenomen in de gebiedsvisie van april 2009. Bij de ontwikkeling van veehouderijen en de realisering van geurgevoelige objecten (zoals woningen) dient rekening te worden gehouden met de normen zoals vastgelegd in de geurverordening.

9.8.2 Onderzoek

De ontwikkelingslocaties liggen in het stedelijk gebied van Sommelsdijk en worden omringd door bestaande geurgevoelige objecten. Vanwege het aspect geurhinder zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen.

9.8.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande worden met betrekking tot het aspect geurhinder geen belemmeringen voorzien voor dit bestemmingsplan.

9.9 Overige belemmeringen

Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Onderzoek

Binnen het plangebied zijn geen overige belemmeringen gelegen.

Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect overige belemmeringen geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

9.10 Duurzaamheid

9.10.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel

van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

Intergemeentelijke Structuurvisie Goeree-Overflakkee

De vier gemeenten zien het komen tot een duurzame, veilige en klimaatbestendige regio als een grote uitdaging met interessante perspectieven. Daarbij wordt met eigentijdse concepten gezien waar concrete resultaten geboekt kunnen worden. Om de visie nader vorm te geven, kan gebruik worden gemaakt van de term "People-Planet-Profit" (PPP). Deze term wordt gehanteerd om invulling te geven aan maatschappelijk verantwoord ondernemen. De PPP benadering staat voor het samenbrengen van de drie elementen, people (mensen), planet (planeet/milieu) en profit (opbrengst/winst), om te kunnen komen tot duurzame ontwikkeling of producten. Met het gebruik maken van eigentijdse concepten wil de regio zich onderscheiden op het gebied van duurzaamheid en klimaat. In dit kader volgt nu een mogelijk concept wat wellicht aanknopingspunten biedt als het gaat om gebiedsontwikkeling, te weten Cradle2Cradle.

Stimuleren op hele eiland van zonne-energie, Bio-energie en aardwarmte

- Ontwikkelen van concrete projecten voor opwekking van duurzame energie. Inzet op het gebruik van aardwarmte bij nieuwe woonwijken en zonne-energiepanelen op daken van nieuwe woningen of op geschikte landlocaties.
- Benutten nieuwe mogelijkheden voor landbouw in combinatie met energieproductie (bio-energie).

Ecologisch gezond

Belangrijke pijler in het streven naar een duurzaam eiland is de "ecologische gezondheid". Dat heeft meerdere dimensies, zoals behoud en uitbreiding van natuurgebieden, aanleg van ontbrekende schakels in de ecologische hoofdstructuur maar ook het behouden en zo mogelijk vergroten van de biodiversiteit. De landbouw heeft daarin een belangrijke taak als grootgrondgebruiker, bijvoorbeeld door milieuvriendelijke teelt en de aanleg van bloemrijke akkerranden. Daarnaast ligt er een uitdaging in toepassing van nieuwe en innovatieve concepten om - zo mogelijk - de natuur meer in de kernen te brengen.

Goeree-Overflakkee energieneutraal 2030

Deze beleidsvisie is een verdieping van het onderwerp 'duurzaamheid' uit de Intergemeentelijke Structuurvisie Goeree-Overflakkee. De visie is de aanzet om de regionale ambitie van Goeree-Overflakkee op het klimaat en energie beleidsmatig te waarborgen en uit te dragen.

Het doel van de energievisie is:

- inzicht krijgen in de economische betekenis en kansen van (duurzame) energie voor de regio Goeree-Overflakkee;
- het onderzoeken van de mogelijkheid te komen tot een energieneutraal eiland;
- het realiseren van een keuze voor de regionale bestuurders voor de toekomst van duurzame ontwikkeling en klimaat voor Goeree-Overflakkee (in het bijzonder voor energie).

In de visie wordt antwoord gegeven op twee onderzoeksvragen:

- Op welke wijze kan duurzame energie bijdragen aan duurzame ontwikkeling op Goeree-Overflakkee?

Het voeren van een beleid gericht op meer energiebesparing en duurzame energie kan als volgt bijdragen aan een duurzame ontwikkeling op Goeree-Overflakkee:

- Energiebesparing en lokale opwekking van duurzame energie kan leiden op termijn tot (beduidend) lagere uitgaven voor energie door de energie-afnemers op het eiland.
- Er blijft meer 'energiegeld' op het eiland dat nu nog naar de grote energiebedrijven vloeit. Daarvan kan een windenergie-coöperatie als Deltawind en/of een nieuw te vormen lokaal duurzaam energiebedrijf profiteren.
- Met name energiebesparing leidt tot een toename van permanente werkgelegenheid op het eiland door gebouwisolatie en installatievervanging.

- Is energieneutraliteit een reële optie?

Energieneutraliteit is zeker een reële optie, alle scenario's bereiken uiteindelijk dit punt. Goeree-Overflakkee zal energieneutraal worden, de vraag is in welk tempo en welke weg. Op dit moment is Goeree-Overflakkee al voor bijna 25% energieneutraal, vooral door de aanwezigheid van een groot aantal windmolen.

Het blijkt mogelijk om binnen 15 à 20 jaar een situatie te bereiken waarbij de benodigde energie op het eiland kan worden opgewekt uit windenergie, biomassa en de getijdenbeweging. Hoe sneller de gevraagde hoeveelheid energie kan verminderen en de bouw van duurzame energie-installaties plaatsvindt, hoe eerder het punt van energieneutraliteit wordt bereikt. Wel zijn zeer forse investeringen nodig in tal van energiemaatregelen in de orde grootte van enkele miljarden euro's. Deze investeringen verdienen zich terug binnen hun technische levensduur, mede door de stijgende prijzen voor (fossiele) energie.

Goeree-Overflakkee, een bron van (duurzame) energie?

De gemeente Goeree-Overflakkee hecht waarde aan een duurzame ontwikkeling binnen de gemeentegrenzen, zo is recentelijk de regionale beleidsvisie Energieneutraal Goeree-Overflakkee 2030 vastgesteld. Tijdens de behandeling van deze visie heeft de raad een motie aangenomen, dat het wat haar betreft op kortere termijn mag worden gerealiseerd. De beleidsvisie geeft op tal van terreinen mogelijkheden aan waar de gemeente op kan sturen vanuit een van haar rollen, het opnemen van een duurzaamheidparagraaf in alle nieuwe ruimtelijke plannen is een van die mogelijkheden. De beleidsvisie is een aanzet tot een breder duurzaamheidsbeleid, maar is vorm gegeven vanuit energie. In deze toelichting zullen we echter ook buiten energie kijken naar onder duurzame stedelijke ontwikkeling kan worden verstaan.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn enkele nieuwe ontwikkelingen beoogd. Ten aanzien van deze ontwikkelingen wordt extra aandacht besteed aan de vraag op welke wijze zo slim mogelijk met energie kan worden omgegaan. De nieuwe ontwikkelingen houden zoveel

mogelijk met de onderstaande punten rekening binnen de reeds aanwezige context van de bestaande bebouwing:

- zongericht verkavelen of bouwen: het zodanig inrichten van een woongebied dat zoveel mogelijk passieve en actieve zonne-energie wordt benut. Dit kan passief bijvoorbeeld door opwarming door de zon van het gebouw of actief. Voorbeelden van het actief benutten van zonne-energie zijn zonnepanelen voor elektriciteitsopwekking en zonneboilers voor warmwater.
- compact bouwen: hierbij wordt gekozen voor een bouwvorm, waarbij de verhouding tussen het gebruiksoppervlak (vloeroppervlak) en het verliesoppervlak (gevels en daken) zo gunstig mogelijk is en de transmissieverliezen klein zijn.
- warmteopwekking door een kleinschalige warmte- krachtinstallatie. Dit betreft het gebruik maken van bv. koude- of warmteopslag in de bodem, zonne-energie en warmtepompen.

9.10.2Onderzoek

De gemeente is welwillend ten opzichte van het meewerken met nieuwe initiatieven in het kader van duurzaamheid. Omdat deze nieuwe initiatieven zeer specifiek zullen zijn en locatiegebonden, is het in dit stadium niet mogelijk om hierop in te spelen in het kader van het bestemmingsplan. De initiatieven zullen afzonderlijk beoordeeld worden en indien nodig in een afzonderlijk bestemmingsplan op maat worden bestemd. Tevens gaan de ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid momenteel zo snel, dat een bestemmingsplan voor een planperiode van tien jaar niet kan anticiperen op komende ontwikkelingen.

9.10.3Conclusie

In de Structuurvisie van Goeree-Overflakkee is het beleid ten aanzien van duurzaamheid opgenomen. In het kader van het bestemmingsplan wordt duurzaamheid voornamelijk op functioneel niveau toegepast, zoals het gebruiken van gebouwen die hun oorspronkelijke functie verloren hebben. De gemeente staat open voor nieuwe initiatieven op het gebied van duurzaamheid.

Deel D: Uitvoerbaarheid en procedure

10 Uitvoerbaarheid

10.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken (bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten), deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander is vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. De gemeente maakt tegelijkertijd met de bekendmaking van het bestemmingsplan melding van de gesloten overeenkomst(en).

Exploitatieplan of - opzet

Aan de uitvoering van het plan zijn voor de gemeente geen kosten verbonden. De kosten van de in het plan opgenomen ontwikkelingslocaties worden door de projecten zelf gedragen dan wel door particulieren bekostigd.

Risicoanalyse tegemoetkoming in schade

Risicoanalyse is in de anterieure overeenkomst geregeld.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

10.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Plan(vormings)proces

De kern Sommelsdijk beschikt over een aantal verouderde bestemmingsplannen. Om uniformiteit in de gemeente aan te brengen - en gezien een aantal gewenste ontwikkelingen – is besloten een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

De voorgenomen ontwikkelingen zijn afgewogen en worden wenselijk geacht. Vraag naar bijzondere woonvormen is aanwezig (landelijke woningen en zorgwoningen) en maken wijzigingsbevoegdheden het mogelijk nieuwbouwwoningen te realiseren op locaties waar deze al zijn/waren voorzien. Door het opnemen van wijzigingsgebieden wordt ingespeeld op de toekomst. Gekozen is voor een wijzigingsgebied om nog enige vrijheid mee te geven bij de toekomstige ontwikkeling.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

10.3 Handhavingaspecten

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik, zowel op grotere schaal als ook op perceelsniveau. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (algemene afwijkingen, algemene wijzigingen) in voldoende mate ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen.

De geometrische plaatsbepaling, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

11 Procedure

11.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

Op het voorontwerpbestemmingsplan zijn 10 inspraakreacties ingediend. Deze ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord en opgenomen als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Zuid-Holland;
- Waterschap Hollandse Delta;
- Vereniging voor Natuur en Landschap Goeree-Overflakkee;
- ISGO (Integrale Samenwerking Goeree-Overflakkee);
- VRR (Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond);
- Molenstichting Goeree-Overflakkee.

Op het voorontwerpbestemmingsplan zijn 3 overlegreacties ontvangen. Deze ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord en opgenomen als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan.

11.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraakreacties en de

overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er - indien nodig - ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

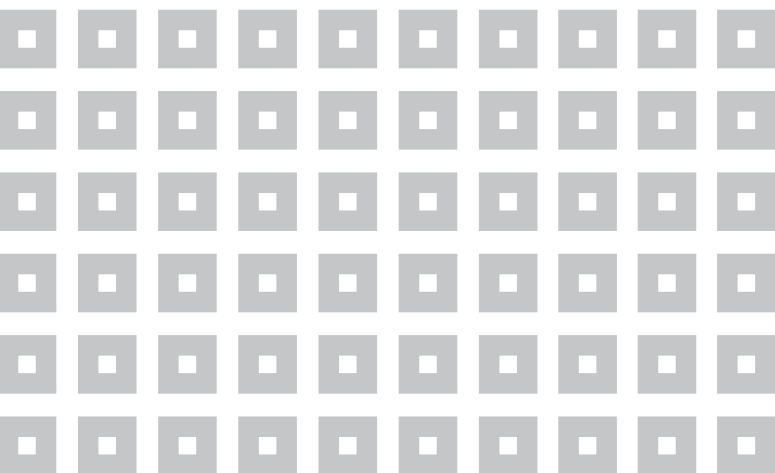
Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 11 zienswijzen ingediend. Deze ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord en opgenomen als bijlage 3 bij dit bestemmingsplan. Tevens is aangegeven of een zienswijze aanleiding gaf tot aanpassing van het plan. Ook kleine ambtshalve wijzigingen zijn meegenomen.

11.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging heeft de gemeenteraad een besluit genomen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Schiegebouw

Van Nelleweg 6060

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69

