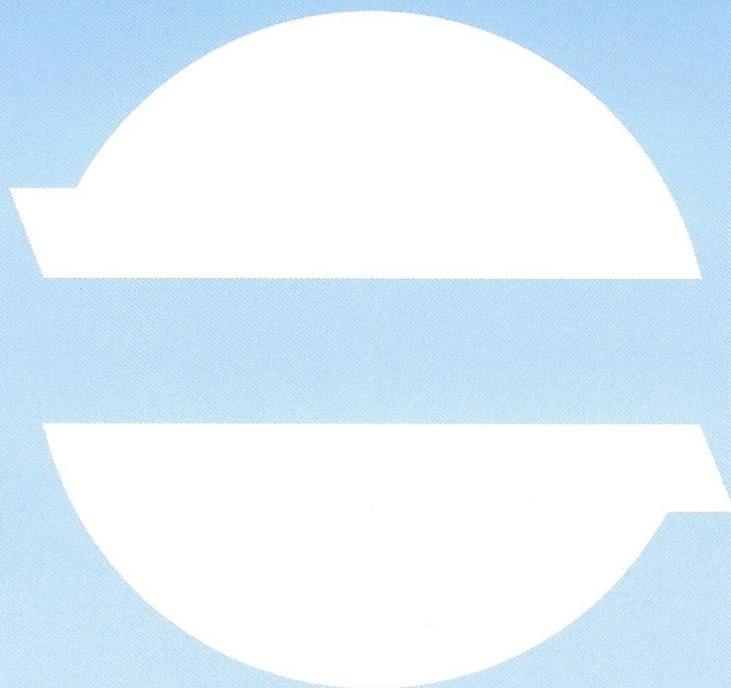




Milieu consultancy
Watermanagement
Ruimtelijke ordening



Milieu consultancy
Watermanagement
Ruimtelijke ordening

Aqua-Terra Nova BV

Zuidweg 79
2671 MP Naaldwijk
telefoon 0174 – 625246
fax 0174 – 629744
www.aquaterranova.nl

**Ruimtelijke onderbouwing
Inrit recreatiepark Groenland
te Ooltgensplaat**

**Opdrachtgever
Dirkshorn 1 BV
te Oostvoorne**



Datum : 8 maart 2018
Rapportnr : 217164/Aqua-Terra Nova 303 RO
Status : Ruimtelijke onderbouwing



Milieu consultancy
Watermanagement
Ruimtelijke ordening

**Ruimtelijke onderbouwing
inrit recreatiepak Groenland
te Ooltgensplaat**

Aqua-Terra Nova BV

Zuidweg 79
2671 MP Naaldwijk
telefoon 0174 – 625246
fax 0174 – 629744
www.aquaterranova.nl

Titel : Ruimtelijke onderbouwing inrit recreatiepark Groenland
Opdrachtgever : Dirkshorn 1 BV
Contactpersoon : dhr. L. van Dijk

Projectteam

Projectmanager : ing. A.P. Wubben
Auteur : ing. R. Kleefman
Kwaliteitsborging : ing. A.P. Wubben

Projectnummer : 217164

Datum vrijgave	Status	Goedkeuring auteur	Goedkeuring kwaliteitsborger
Versie 8 maart 2018	Ruimtelijke onderbouwing		

© 2018 Aqua-Terra Nova B.V.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

I. TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING.....	2
1.1	AANLEIDING	2
1.2	LIGGING PLANGEBIED	3
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	3
1.4	STRIJDIGHEID BESTEMMINGSPLAN	4
2	PLANBESCHRIJVING	6
2.1	ALGEMEEN	6
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE	7
3	RUIMTELIJK BELEIDSKADER.....	8
3.1	PROVINCIAAL BELEID	8
3.2	GEMEENTELIJK BELEID	9
3.3	ALGEHELE CONCLUSIE	11
4	ONDERZOEKEN	12
4.1	WET GELUIDHINDER, WEGVERKEERSLAWAAI	12
4.2	LUCHTKWALITEIT	12
4.3	WATERHUISHOUDING	13
4.4	ECOLOGIE	14
4.5	CONCLUSIE	16
5	UITVOERBAARHEID	17
5.1	ECONOMISCH / FINANCIEL	17
5.2	MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID	17
6	BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	18

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

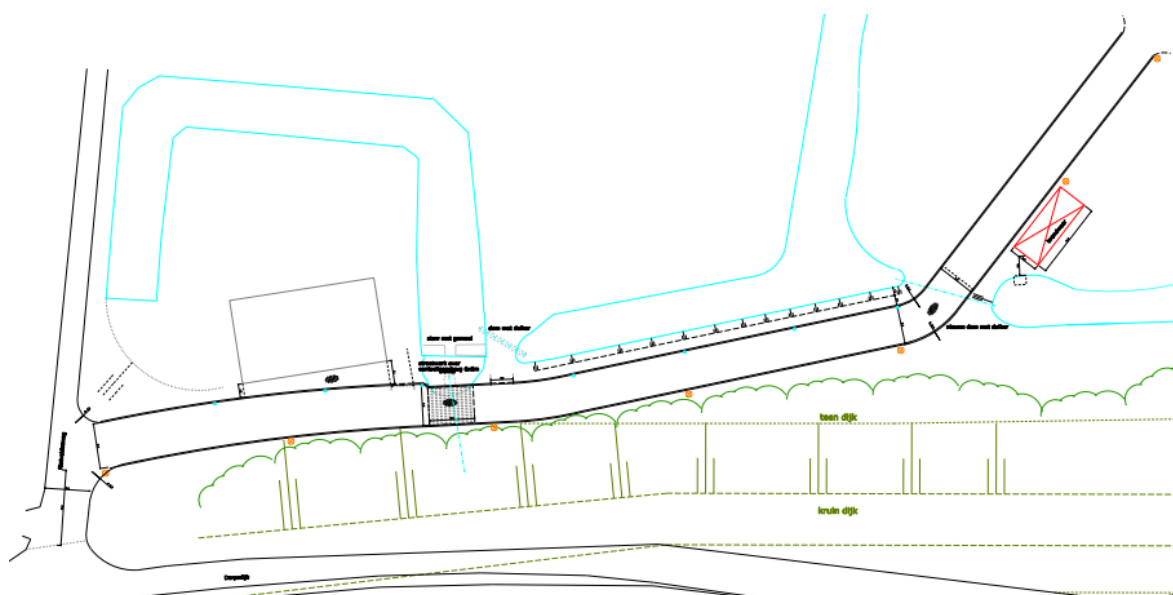
Dirkshorn 1 BV is voornemens een recreatiepark in te richten te Ooltgensplaat, gemeente Goeree-Overflakkee, passend binnen de ter plaatse geldende bestemmingsplanregels. Echter in de huidige bestemmingsplannen is geen in- of uitrit opgenomen. Om ontsluiting van het recreatiepark mogelijk te maken is ervoor gekozen een nieuwe weg aan te leggen aan de noord westzijde van het recreatiepark Groenland.

Volgens de regels in het bestemmingsplan ter plaatse van deze nieuwe weg is dit niet mogelijk niet mogelijk. Deze is strijdig met de het huidige gebruik. Om deze ontwikkeling toch mogelijk te maken is een ruimtelijke procedure nodig procedure conform 2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van deze procedure en maakt toepasselijkheid van de beoogde ontwikkeling inzichtelijk en gaat in op de ruimtelijke inpassing alsmede de relevante milieutechnische effecten.



Figuur 1.1: Ligging en begrenzing plangebied Groenland.



Figuur 1.2: verbeelding toekomstige ontwikkeling

1.2 Ligging plangebied

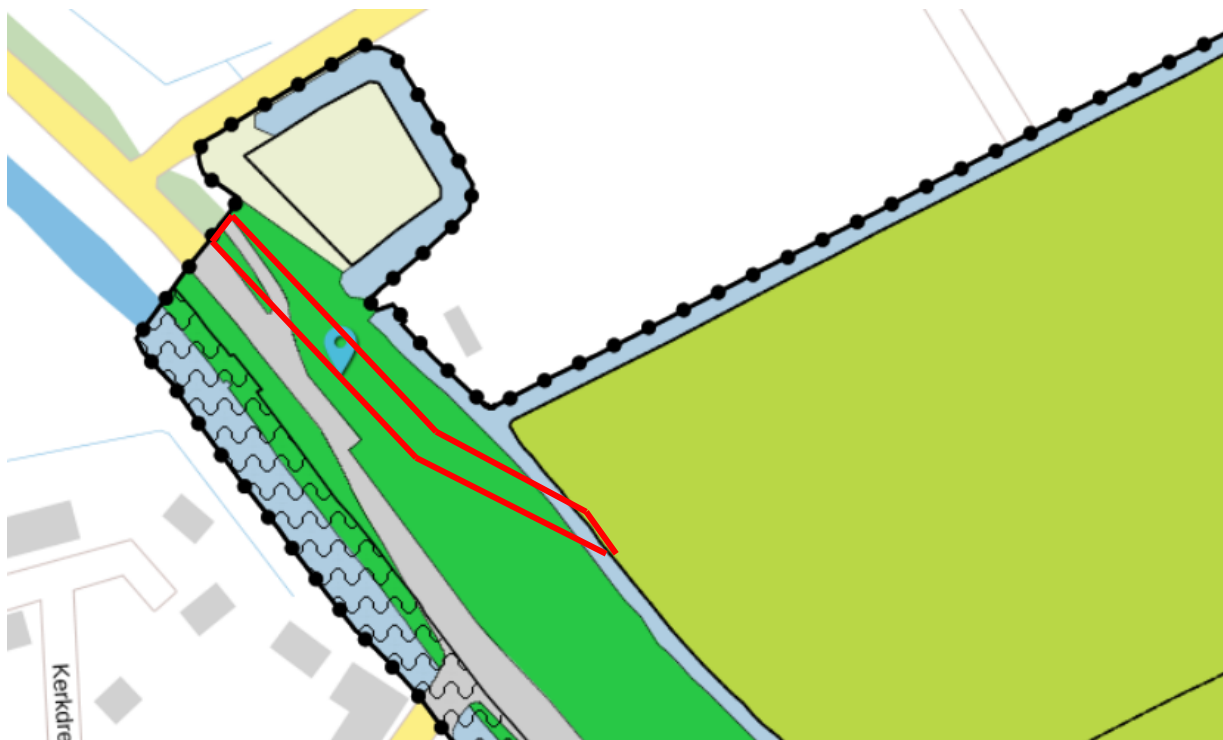
Het totale projectgebied bestaat uit twee delen. Het recreatiepark zelf dat ten noorden van de kern Ooltgensplaat is gelegen en dat wordt ingericht als recreatiepark. Dit deel is momenteel nog onbebouwd. Het tweede deel betreft de locatie van de toekomstige in- en uitrit van het recreatiepark aan de noordwestzijde van het projectgebied. De in- en uitrit wordt gerealiseerd tussen de Dorpsdijk en naastgelegen stallen. Dit is het feitelijke plangebied voor onderhavige onderbouwing.

Het plangebied doorsnijdt verschillende kadastrale percelen. Het betreft (delen van) de volgende kadastrale percelen te Goeree Overflakkee:

- E 548
- E 527
- E 306
- E 598
- E 299

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan waar het plangebied is gelegen is Recreatiegebieden, vastgesteld op 4 april 2012. Imro code is NL.IMRO.0580.OFLrecreatiegb10-BP40



Figuur 1. 3: Uitsnede huidige bestemmingsplan Recreatiegebieden. In rode contour globale grens plangebied.

1.4 Strijdigheid bestemmingsplan

Binnen het plangebied is de huidige grotendeels bestemming 'Groen' en deels "Verkeer en deels "Water". Hiervoor gelden de volgende regels:

Artikel 5: Groen

" De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. beplantingen;
- b. speelvoorzieningen;
- c. voet- en fietspaden;
- d. bermen en bermsloten;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals parkeervoorzieningen en water ten behoeve van wateraanvoer en -afvoer, waterberging of sierwater.

5.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. beplantingen;
- b. speelvoorzieningen;
- c. voet- en fietspaden;
- d. bermen en bermsloten;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals parkeervoorzieningen en water ten behoeve van wateraanvoer en -afvoer, waterberging of sierwater.

5.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd."

Artikel 11: Verkeer

"11.1. Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen met ten hoogste 2x1 doorgaande rijstrook, exclusief opstelstroken en busstroken;
- b. nutsvoorzieningen;
- c. bruggen en sluizen;
- d. bij deze doeleinden behorende voorzieningen zoals geluidswerende voorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, reclame-uitingen en water ten behoeve van wateraanvoer en -afvoer, waterberging en sierwater.

11.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd."

Artikel 12: Water

"12.1. Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de wateraanvoer en -afvoer en de waterberging, daaronder niet begrepen het innemen van ligplaatsen door vaartuigen en woonschepen;*
- b. verkeer te water;*
- c. bruggen en sluizen.*

12.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende bepalingen:

- a. ter plaatse mogen uitsluitend keermuren voor de waterbeheersing, oeverbeschoeiingen, duikers, bruggen, sluizen en steigers worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m."*

De voorgenomen ontwikkeling is strijdig met de in artikel 5 opgenomen functiemogelijkheden. Om deze strijdigheid op te heffen is een ruimtelijke procedure nodig conform 2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo.

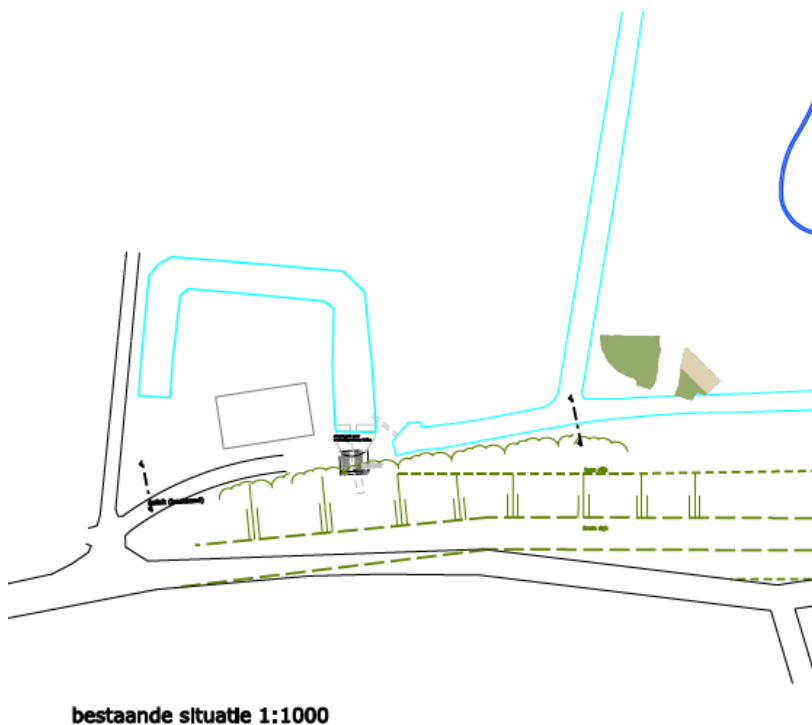
2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Algemeen

Het plangebied ligt aan de noordkant van Ooltgensplaat. Zie figuur 2.1 voor de ligging en bijlage 2 voor de globale begrenzing van het projectplan. Het oppervlak van projectplan is circa 860 m². De huidige bestemming is "Groen", "Water" en "Verkeer" en het gebied is in gebruik als landbouwgebied. Voor een klein deel is (ter plaatse van de bestemming "verkeer") is het plangebied reeds verhard. Hierop zal de rest van de in- en uitrit op aansluiten.



Figuur 2.1. Globale ligging projectplan

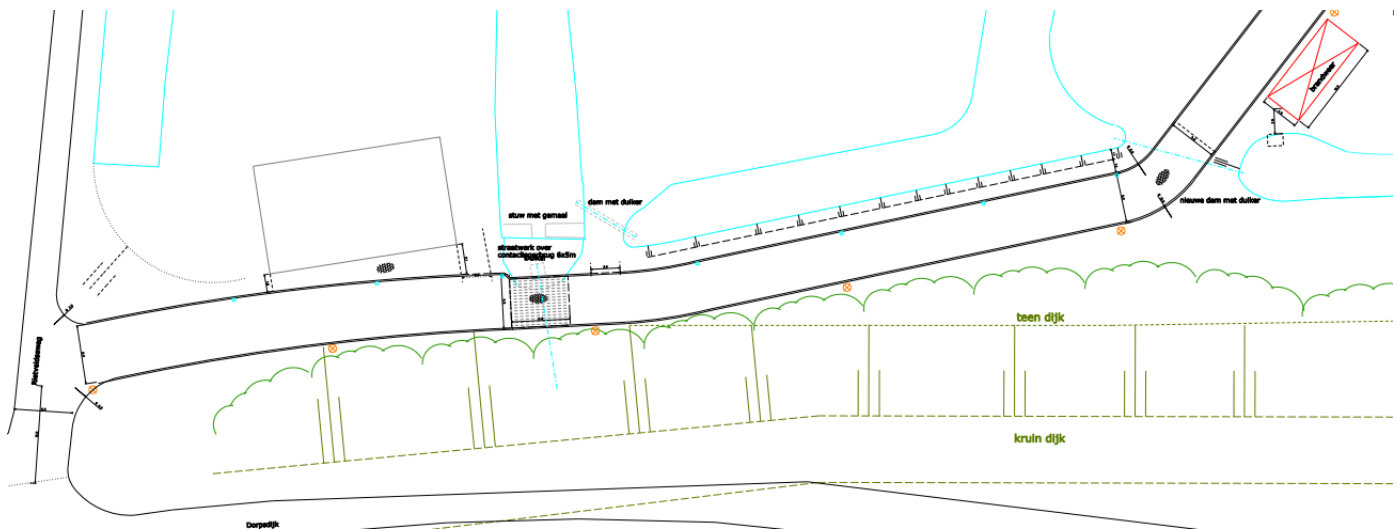


Figuur 2.2: Huidige situatie plangebied (Bron: 't Clan Advies B.V.)

2.2 Toekomstige situatie

Dirkshorn 1 bv is voornemens om naast het plangebied een recreatiegebied te realiseren met 76 recreatiewoningen. De recreatiewoningen worden gasloos gebouwd en het wordt het 1e recreatiepark in Nederland met all-electric woningen met voorzieningen voor elektrische voertuigen (nul op de meter). De sloten rondom het park worden voorzien van natuurvriendelijke oevers, zonder beschoeiing, met rietbeplantingen.

Ten behoeve van dit recreatiegebied moet een in- en uitrit worden gerealiseerd. Gekozen is om deze buiten de kern Ooltgensplaat te situeren en aan te laten sluiten op de westelijk van het geplande recreatiegebied gelegen Dorpsdijk. Vanwege de strijdigheid met het huidige gebruik wordt een ruimtelijke procedure gevolgd die deze ontwikkeling mogelijk moet maken.



Figuur 2.3: Toekomstige situatie in- en uitrit

3 RUIMTELIJK BELEIDSKADER

Deze aanvraag heeft een zo beperkte invloed op de ruimtelijke omgeving en omdat plaats vindt grenzend aan de bebouwde kom van Ooltgensplaat, zal niet worden ingegaan op het Europese en nationale beleid inzake de ruimtelijke ordening

3.1 Provinciaal beleid

Provinciale Staten hebben op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vastgesteld. De Structuurvisie vervangt de vier Streekplannen en de Verordening Ruimte komt in de plaats van de Nota Regels voor Ruimte. Jaarlijks worden de Structuurvisie en de verordening Ruimte geactualiseerd.

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 9 juli 2014 de gewijzigde Visie ruimte en mobiliteit (VRM) vastgesteld, welke op 1 augustus 2014 in werking is getreden. Zij geldt ook als een structuurvisie.

De provincie stelt vast, dat de behoefte van Zuid-Hollandse inwoners en bedrijven is veranderd als het gaat om woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit. Deels liggen hieraan economische oorzaken ten grondslag, die bijvoorbeeld leiden tot minder vraag naar kantoren en bedrijventerreinen. Deels gaat het om structurele factoren, zoals demografische ontwikkelingen en de voortschrijdende digitalisering. Om al deze redenen was een herijking en herziening van het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid gewenst. Dit heeft geleid tot de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) met daarbij de Verordening ruimte 2014, het Programma Ruimte, en het Programma Mobiliteit. De documenten vervangen de huidige Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en het Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan. De visie is ook een verkeer- en vervoersplan op grond van de Planwet Verkeer en Vervoer.

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De VRM geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde brengen en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie.

De kern daarvan is:

1. Ruimte bieden aan ontwikkelingen;
2. Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit;
3. Allianties aangaan met maatschappelijke partners;
4. Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. vergroten van de agglomeratiekracht;
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Het volledige juridisch instrumentarium vloeit voort uit de Wet ruimtelijke ordening. Het gaat daarbij om de Verordening ruimte 2014, het provinciaal inpassingsplan en de (proactieve en reactieve) aanwijzing. De provincie kan deze instrumenten inzetten als er sprake is van provinciaal belang. De provincie beschouwt in ieder geval van provinciaal belang de in de visie opgenomen doelen en de uitwerking daarvan in de Programma's ruimte en mobiliteit. In de verordening staan de regels die de provincie stelt aan ruimtelijke ontwikkelingen. Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de regels van de Verordening Ruimte.

Verordening Ruimte

In de Verordening ruimte 201 worden gelet op het provinciaal belang regels gesteld aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Onderdelen daarvan zijn flexibeler dan voorheen: het doel staat voorop en niet de manier waarop dat doel bereikt moet worden. Waar duidelijkheid gevraagd is, stelt de provincie vanuit bovenlokaal belang en wettelijke taken

kaders en randvoorwaarden aan ruimtelijke plannen. De provincie heeft in de Verordening ruimte 2014 onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, agrarische bedrijven, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen - en landgoedbiotopen. Daarnaast is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van het Rijk van belang. Hierin zijn regels vanuit Rijksbelang opgenomen waar provinciale verordeningen aan moeten voldoen. Enkele onderwerpen in de verordening van de provincie Zuid-Holland vloeien rechtstreeks voort uit het Barro, zoals regels over de Ecologische Hoofdstructuur. De voorgenen ontwikkeling is gelegen buiten bebouwingscontour.

Visie Ruimte en Mobiliteit provincie Zuid-Holland (19 januari 2018)

Algemeen

De Visie ruimte en mobiliteit biedt geen vastomlijnd ruimtelijk eindbeeld maar een perspectief voor de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in Zuid Holland als geheel. De visie geeft zekerheid over een mobiliteitsnetwerk dat op orde is en de reiziger en de vervoerder keuzevrijheid biedt en bevat voldoende flexibiliteit om in ruimtelijke ontwikkelingen te reageren op maatschappelijke initiatieven.

Ruimtelijke hoofdstructuur

Het beleidsbeeld van de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur combineert de huidige ruimtelijke situatie, de vier rode draden en de strategische doelstellingen. Het beeld toont de essentie en de samenhang van de verschillende kaartbeelden uit de Visie ruimte en mobiliteit. Hieruit komen geen effecten voor het plangebied naar voren.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor Duurzame Verstedelijking beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten. De ladder kent 3 treden en is gebaseerd op artikel 3.1.6 lid 2 en 4 Bro en in artikel 2.1.1 lid 1 van de Verordening Ruimte 2014 van de provincie Zuid-Holland.

- Trede 1: de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- Trede 2: in die behoefte wordt binnen het bestaand stads en dorpsgebied (BSD) voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins of;
- Trede 3: indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen BSD van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van locaties die, a. gebruik maken van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld; b. passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart (artikel 2.2.1. is van toepassing); c. zijn opgenomen in het Programma Ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Deze ladder moet alleen dan worden gevolgd als er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Vanwege de kleinschaligheid van onderhavige ontwikkeling en het beperkte effect op de ruimtelijke ordening is in onderhavige ontwikkeling geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De ladder hoeft om deze reden ook niet doorlopen te worden.

Conclusie

Het projectgebied ligt binnen de bebouwingscontour van de VRM. De regels in de verordening hebben geen gevolgen voor de functieverandering. Ook de ladder voor duurzame verstedelijking geeft geen aanleiding tot wijziging van het plan.

3.2 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Goeree-Overflakkee (2010) partieel herzien 2017

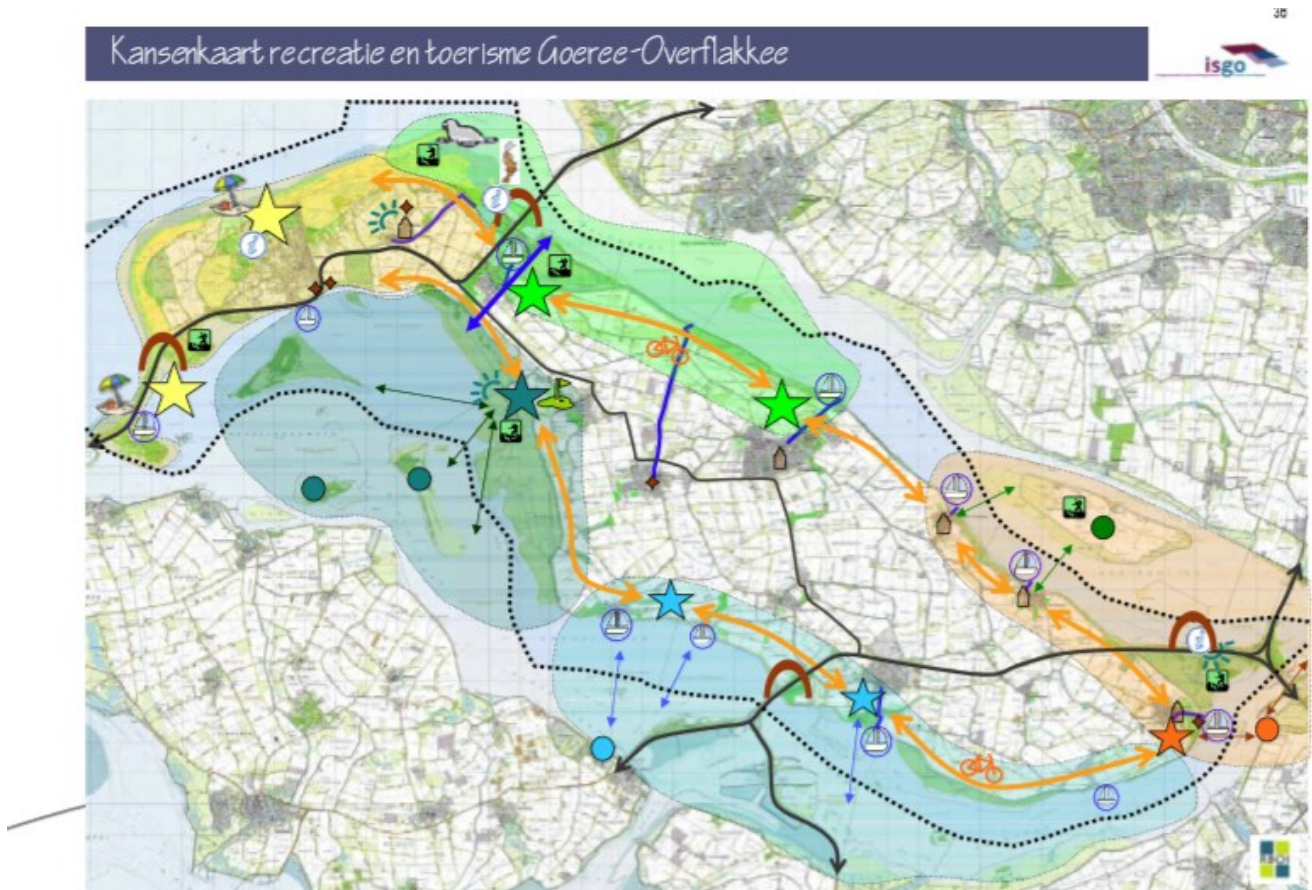
De Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee is door het (toenmalige) Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Goeree-Overflakkee (ISGO) opgesteld en is daarna door de gemeenteraden van de diverse (toenmalige) gemeenten op het eiland, waaronder die van Goedereede, in december 2010 vastgesteld. Als gevolg van gewijzigd beleid bij de provincie,

die de rode contouren heeft losgelaten en de gemeente die haar koers heeft vastgelegd in de Eilandvisie, was het hoofdstuk met betrekking tot Wonen van de Regionale Structuurvisie uit 2010 niet actueel meer. Burgemeester en wethouders hebben daarom besloten dit hoofdstuk te actualiseren.

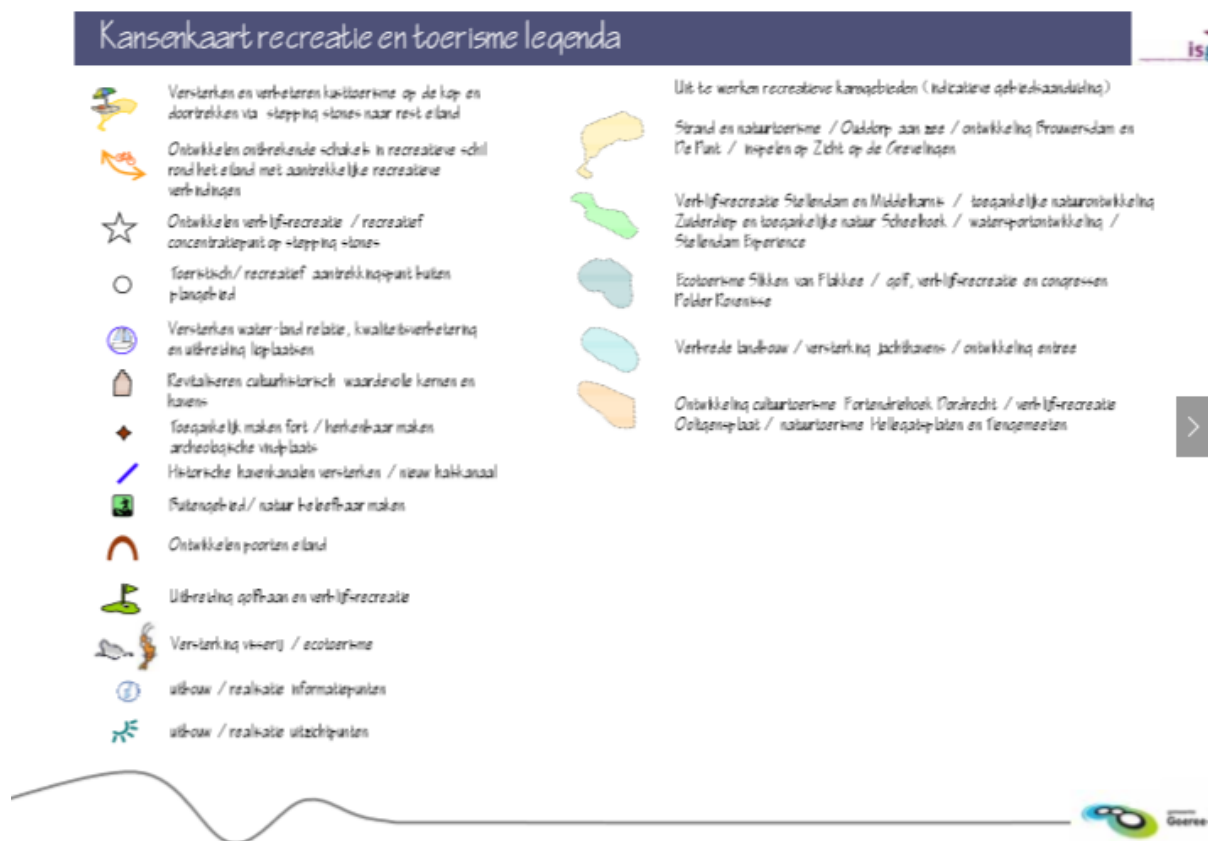
Centraal staat de ambitie om Goeree-Overflakkee te ontwikkelen tot een authentiek en vitaal belevingseiland in de Delta. De visie gaat uit van een globale visie voor de lange termijn en een precieze aanduiding van de dorpsgebieden op contourkaarten als ontwikkelingsgebied voor herstructurering, inbreiding en uitbreiding.

Binnen de structuurvisie bestaat de ontwikkelingssystematiek uit de volgende drie onderdelen: A. Kernprofilering voor gericht versterken van de sociaaleconomische vitaliteit (leefbaarheid en leefomgeving in de meeste brede zin van het woord). B. Kansenskaart voor recreatie en toerisme, met vooral inspirerende en perspectiefvolle zones, locaties en thema's. C. Landschapskwaliteitskaart met daarin waardevolle identiteitsbepalende elementen, structuren en gebieden.

Met name de Landschapskwaliteitskaart is interessant in het kader van de onderhavige ontwikkeling. Deze kaart geeft de voornaamste waardevolle elementen, structuren en gebieden weer die bepalend zijn voor de identiteit van het eiland Goeree-Overflakkee. Om vorm te geven aan het streven naar een authentiek en vitaal belevingseiland zullen alle initiatieven hieraan nadrukkelijk worden getoetst. Het plangebied is gelegen tegen de kern Ooltgensplaat waar sprake is van een kleinschalig open buitengebied met waardevolle dijkstructuur en aanwasolders en waar ruimte is geboden aan verblijfsrecreatie.



Figuur 3.1 Kansenskaart recreatie, figuur 3.2 geeft legenda weer



Figuur 3.2 legenda kansenkaart recreatie

Uit de recreatiekansen kaart, waar de locatie is aangemerkt als te ontwikkelen verblijfsrecreatie /recreatief concentratiepunt op stepping stones.

Centraal in de visie staan behoud en versterking van de leefbaarheid en van de identiteit van het eiland, de eilanditeit. Nu al worden eigenheid, traditie en identiteit van het eiland succesvol gecombineerd met duurzaamheid, innovatie en het leggen van verbindingen. De Eilandvisie versterkt en concretiseert deze ontwikkelingen, waarbij wordt uitgegaan van de eigen kracht van het eiland. De focus ligt op de zelfvoorzienendheid van het eiland, waarbij de strategische ligging tussen Rotterdam en Antwerpen goed wordt benut.

Conclusie

De ontwikkeling betreft het aanleggen van een in-uitrit ten behoeve van een gepland recreatiegebied. De laatstgenoemde ontwikkeling past gezien de wenselijkheid zoals opgenomen in de kansenkaart binnen de structuurvisie en de eilandvisie van de gemeente.

3.3 Algehele conclusie

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de gestelde beleidskaders en dat er door deze kaders geen beperkingen opgelegd worden aan de ontwikkeling.

4 ONDERZOEKEN

4.1 Wet geluidhinder, wegverkeerslawaaï

Uitgaande van de Circulaire van het Ministerie VROM dienen de equivalente geluidniveaus ten gevolge van de verkeersbewegingen op de openbare weg ten gevolge van het recreatiepark Groenland bepaald te worden. De beoordelingswijze houdt in dat aan de geluidbelasting, veroorzaakt door aan de inrichting toe te rekenen verkeersbewegingen buiten het terrein van de inrichting, uitsluitend een maximum wordt gesteld in de vorm van een gemiddelde geluidbelasting in een etmaal, en niet meer tevens een maximum aan de geluidbelasting op een bepaald moment (piekniveau). Voorts is het acceptabel wanneer bij vergunningverlening gebruik gemaakt wordt van de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en de maximale grenswaarde van 65 dB(A) op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige gebouwen. In de onderhavige situatie wordt de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) gehanteerd.

Onderzoek

Door Aqua Terra Noa is een akoestisch onderzoek (Rapport 217164, d.d. 5 maart 2018) uitgevoerd gericht op de effecten van de nieuw aan te leggen in- uitrit voor het recreatiepark Groenland.

Resultaten

In de berekeningen is als uitgangspunt een worst-case scenario van 100 personenautobewegingen per etmaal waarbij 80 bewegingen in de dag periode (07:00 – 19:00 uur) plaatsvinden en 20 bewegingen in de avondperiode (19:00 – 23:00 uur). In de nachtperiode worden geen bewegingen geprojecteerd vanwege het recreatieve karakter van de woningen. Worst case is niet alleen de op- en afrit akoestisch beschouwd maar ook op de wegen in de directe omgeving met dezelfde aantallen verkeersbewegingen hetgeen in werkelijkheid hoogstwaarschijnlijk nooit voor zal komen. Het verkeer van en naar het recreatiegebied is dan overigens reeds volledig opgenomen in het heersende verkeersbeleid van de gemeente.

Conclusie

Getoetst aan een geluidnorm van 50 dB(A) etmaalwaarde treedt in de beschouwde worst-case situatie geen overschrijding op.

4.2 Luchtkwaliteit

Volgens artikel 5.16, lid 1 onder c., van de Wet milieubeheer is onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet noodzakelijk voor gevallen die 'niet in betekende mate bijdragen' aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 3 van de Wet milieubeheer een grenswaarde is opgenomen. De betreffende gevallen worden benoemd in de bijbehorende ministeriële Regeling 'niet in betekende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen). In artikel 5 van het genoemde besluit is een anticumulatie regeling opgenomen. Hierin wordt het onderscheid aangegeven in welke gevallen meerdere projecten als één of als zelfstandig project dienen te worden getoetst.

Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De wet is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van de mens. Daartoe zijn in het besluit normen (grenswaarden en plandrempels) voor zes luchtverontreinigende stoffen opgenomen: zwaveldioxide, stikstofdioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en fijn stof (PM₁₀). Deze normen dienen door de bestuursorganen in Nederland (rijk, provincies en gemeenten) in acht te worden genomen. Dit geldt o.a. voor het uitoefenen van taken en bevoegdheden op basis van de Wet op de ruimtelijke ordening.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

In het Besluit NIBM is vastgesteld wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig.
- b. Aannemelijk maken dat een project niet meer dan 3% toename van de concentratie van een stof veroorzaakt. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂).

De voorgenomen ontwikkeling en de beperkte verkeer aantrekkende werking die hiervan uitgaat zal niet leiden tot een significante toename in het aantal verkeersbewegingen bovenop de al in het huidige beleid opgenomen verkeersbewegingen. Ook de voorgenomen ontwikkeling zelf draagt niet in betekende mate bij aan luchtverontreiniging.

Conclusie

Ten aanzien van de luchtkwaliteit is er geen bezwaar tegen de planontwikkeling.

4.3 Waterhuishouding

In 2001 is de watertoets verplicht gesteld voor ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is een goede en evenwichtige afstemming tussen waterbeheer (kwantiteit en kwaliteit) en ruimtelijke plannen te bewerkstelligen. Wanneer knelpunten in de projectvoorbereiding worden gesignaleerd moeten er alternatieve en/of compenserende maatregelen worden genomen in de planontwikkeling en uitvoering.

Onderzoek

In het kader van de watertoets is een waterstudie opgesteld door Aqua-Terra Nova (217164/Aqua-Terra Nova 302b WT, d.d. 1 maart 2018). Dit rapport wordt aan het via de gemeente aan het waterschap voorgelegd als onderdeel van de vergunningprocedure.

Veiligheid en waterkeringen

Volgens de leggerkaart "wateren en waterkeringen" van het gebied grenst het plangebied niet aan een beschermingszone

Waterkwantiteit

Het plan dient te voldoen aan de provinciale normen voor bergings- en afvoercapaciteit. De planlocatie is gelegen in een polder. Voor grasland buiten de bebouwde kom geldt een beschermingsniveau van 1/10 jaar voor wateroverlast.

Het maaiveld zal op minimaal + 0,17 m NAP blijven. Het grondwaterpeil zit op min. 0,8 m onder maaiveld en hierop kan, indien gewenst, geïnfilteerd worden.

In beleidsregel 11 (Versnelde afvoer door toename verhard oppervlak) van de Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem 2014 van Waterschap Hollandse Delta wordt aangegeven wanneer er compensatie water moet worden gegraven.

Voor kleinschalige projecten (< 5 ha) moet 10% van het verhardoppervlak worden gecompenseerd. Hierbij wordt een ondergrens gehanteerd van 1.500 m² in buitengebied en 500 m² in stedelijk gebied. Dit houdt in dat wanneer het verhardoppervlak minder is dan de genoemde oppervlakte (1.500 m² voor buitengebied en 500 m² voor stedelijk gebied) er vrijstelling is van compensatie.

Op basis van de vrijstelling (zoals deze beschreven is in de Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem 2014) voor het buiten gebied hoeft er voor dit project geen compensatiewater gegraven te worden aangezien de toename van verharding minder dan 1.500 m² bedraagt.

Oppervlaktewater dat gedempt wordt moet volledig gecompenseerd worden om ervoor te zorgen dat het waterbergend vermogen van het peilgebied niet afneemt (Beleidsregel 5 van Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem 2014). Er wordt een duiker aangelegd ten behoeve van een eerste perceelontsluiting met een maximale oppervlak van 20 m². Het oppervlak aan water dat gedempt wordt t.b.v. deze oprit zal volledig worden gecompenseerd door het graven van water.

Hiermee voldoet het plan aan de trits 'vasthouden, bergen en afvoeren'.

Waterkwaliteit en ecologie

Het plan zal in de nieuwe situatie een beperkte invloed hebben op de waterkwaliteit en ecologie. Het hemelwater wat op de oprit valt zal infiltreren in de grond en dan afstromen naar de watergangen.

Onderhoud en bagger

Aangrenzend aan het gebied liggen watergangen die ook in de nieuwe situatie door waterschap Hollandse Delta worden onderhouden.

Afvalwater en riolering

Er wordt, behalve hemelwater van het wegdek, geen water geloosd. Dit water zal via de bodem naar de watergangen stromen.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de planontwikkeling voldoet aan de criteria en eisen van het waterschap Hollandse Delta.

4.4 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient te worden nagegaan of er planten en dieren voorkomen of worden verwacht, die bedreigd zijn dan wel beschermd zijn in het kader van de Flora- en Faunawet. Omdat het plangebied is gelegen in of nabij een Natura-2000 gebied moet een voortoets worden uitgevoerd. De Voortoets heeft als doel te inventariseren of het project mogelijk in strijd is met de Wet Natuurbescherming of het Natuurnetwerk Nederland in de Wet Ruimtelijke Ordening. Hiertoe worden de effecten van de activiteiten op beschermde gebieden en soorten inzichtelijk gemaakt en wordt geadviseerd hoe te handelen in het kader van de natuurwetgeving.

Onderzoek

De effecten van het plan en de werkzaamheden op de flora- en fauna en de natuurgebieden zijn onderzocht door Aqua-Terra Nova in een voortoets (217164/AQT301aFF/ML, d.d. 15 november 2017). Dit onderzoek heeft zich gericht op zowel de ontwikkeling van het recreatiepark als de in- en uitrit. De conclusies van de toetsing die betrekking hebben op de in- en uitrit worden hieronder weergegeven.

Conclusies

Gebiedsbescherming

Op grond van dit onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Het plangebied ligt op circa 135 van een gebied dat wordt beschermd door de Wet Natuurbescherming namelijk Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak';
- Op basis van de effectenindicator en de geplande werkzaamheden kunnen significant negatieve effecten van de realisatie van het recreatiepark op de instandhoudingsdoelstellingen van Krammer-Volkerak uitgesloten worden;
- Het plangebied Groenland ligt langs een gebied dat tot het Nederlands NatuurNetwerk behoort;
- De realisatie van de recreatiewoningen heeft geen negatief effect op de ecologische verbinding in de Natuur Netwerk Nederland, mits uitstraling van licht

naar de Dorpsdijk en omliggende watergangen voorkomen wordt. Dit houdt in dat bij plaatsing van verlichting op of rondom in-en uitrit zorgvuldig gekeken moet worden naar de uitstraling van de verlichting op de directe omgeving en dan met name de watergang.

Soortbescherming

Op grond van dit onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Het plangebied maakt mogelijk deel uit van het leefgebied van de strikt beschermde noordse woelmuis. Door de werkzaamheden kan leefgebied verloren gaan en individuen verstoord worden. Nader onderzoek naar aanwezigheid noordse woelmuis is noodzakelijk;
- Het plangebied maakt mogelijk deel uit van het leefgebied van de strikt beschermde rugstreeppad. Door de werkzaamheden kan leefgebied verloren gaan en individuen verstoord worden. Nader onderzoek naar aanwezigheid rugstreeppad is noodzakelijk;
- De watergangen in en rond het plangebied maken mogelijk deel uit van het leefgebied van de grote modderkruiper. De grote modderkruiper is een soort met een licht beschermingsregime. Dit houdt in dat het uitvoeren naar onderzoek van de soort verplicht is. Als de soort aangetroffen wordt dienen werkzaamheden uitgevoerd te worden conform een goedgekeurde gedragscode;
- Het plangebied maakt mogelijk deel uit van het leefgebied van kwetsbare weidevogels, enden en ganzen. Indien in de periode maart-augustus werkzaamheden uitgevoerd worden in het plangebied is een inventarisatie van broedvogels noodzakelijk.

Tabel 4.1 Onderzoekperiodes beschermde soorten

Soort	Onderzoekperiode*											
	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Augustus	September	Oktober	November	December
Noordse woelmuis ¹												
Rugstreeppad												
Grote modderkruiper												
Broedvogels												
e-DNA onderzoek ²												

Donkergroen: optimale onderzoekperiode, Lichtgroen: afhankelijk van specifieke soort en weersomstandigheden, Wit: geen onderzoek mogelijk.

Conclusie

Uit de uitgevoerde onderzoeken is gebleken voor een aantal soorten, zoals in bovenstaande tabel is aangegeven, nader onderzoek noodzakelijk is en dat bij het opstellen van het verlichtingsplan van de in-en uitrit voorwaarden gesteld moeten worden aan de uitstraling van licht naar met name de watergang. Te allen tijde dient er rekening gehouden te worden met de algemene zorgplicht, Artikel 2 van de Flora- en faunawet (Artikel 1.11 Wet Natuurbescherming). Dit houdt in dat er altijd rekening met in het wild levende dieren en planten gehouden moet worden. Tijdens de werkzaamheden moet gelet worden op de aanwezigheid van planten en dieren en moet voorkomen worden dat deze onnodig gedood, verwond of aangetast worden.

¹ Onderzoek met life-traps zoals bijvoorbeeld Longworth inloopvallen.

² e-DNA onderzoek is in sommige gevallen een geschikte methode om de aanwezigheid of de afwezigheid van de noordse woelmuis en grote modderkruiper aan te tonen. De geschiktheid van het onderzoek is afhankelijk van het oppervlaktewater in het onderzoeksgebied. Er kan met e-DNA onderzoek nog geen indicatie worden verkregen van hoeveel exemplaren aanwezig zijn; hier vindt momenteel wel onderzoek naar plaats. De mogelijkheden van het uitvoeren van onderzoek met e-DNA dient te worden afgestemd met een specialist.

4.5 Conclusie

Uit de hierboven beschreven onderzoeksrapportages komt het volgende naar voren:

- Vanuit geluidswetgeving zijn er geen belemmeringen voor het plan.
- Uit oogpunt van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het plan.
- De planontwikkeling voldoet aan de watercriteria en eisen van het Waterschap Hollandse Delta.
- Vanuit natuurwetgeving is nader onderzoek noodzakelijk en worden er beperkingen gesteld aan verlichting.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economisch / financieel

De voorgenomen ontwikkeling betreft een particuliere ontwikkeling waarop de legesverordening van toepassing is en wordt voor eigen rekening en risico uitgevoerd. Vanwege de beperkte omvang kan het plan als financieel uitvoerbaar worden beschouwd.

5.2 Maatschappelijke aanvaardbaarheid

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4 wordt de ontwerp ruimtelijke onderbouwing gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode staat het belanghebbenden vrij een zienswijze tegen dit ontwerp in te dienen.

6 BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

- 1) Akoestisch onderzoek, Aqua Terra Nova, Rapport 217164, d.d. 5 maart 2018;
- 2) Waterstudie, Aqua-Terra Nova , rapportnummer (217164/Aqua-Terra Nova 302b WT, d.d. 1 maart 2018;
- 3) Voortoets, Aqua-Terra Nova, rapportnummer 217164/AQT301aFF/ML, d.d. 15 november 2017