



Zaaknummer : 01003797
Ons Kenmerk : ODH175276
Datum : 03-02-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 23 juli 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het versterken van het dijktaalud van normtraject 25 ten zuiden van Ouddorp gelegen in het Natura 2000-gebied Grevelingen.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 23 juli 2021 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. dat deze vergunning geldig is tot en met 31 december 2025.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt gecoördineerd voorbereid in het kader van de projectprocedure als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet. In de tekst onder overwegingen wordt deze procedure nader toegelicht.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijziging van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend en die van enige betekenis kunnen zijn met betrekking tot in de aanvraag verrichte effectbeoordeling (grondslag van dit besluit), dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
 - c. tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Grevelingen, het gebied met uitzondering van de verharde paden en het projectgebied, niet mag worden betreden.
4. Bij de inzet van hydraulische machines dient te worden voorkomen dat er olielekage plaats vindt. Mocht er desondanks toch verontreiniging plaats vinden dan dient dit naar een erkende verwerker te worden afgevoerd.
5. Alle materialen en/of afval tijdens de werkzaamheden dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaiing of op andere wijze in het Natura 2000-gebied Haringvliet terecht kunnen komen.
6. De werkzaamheden dienen gedurende reguliere werkdagen- en tijden (tussen 07.00 en 17.00 uur) plaats te vinden. Werkzaamheden in de nacht zijn niet toegestaan.
7. In de wintermaanden dient licht dat bij de uitvoering wordt gebruikt, gericht te zijn op de werkzaamheden. Uitstraling naar de omgeving dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Bij de toepassing van werkverlichting dient verlichting naar de omgeving anders dan het werkterrein te worden beperkt. Bijvoorbeeld door de toepassing van gerichte armaturen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Op grond van artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Wnb kan de verleende vergunning worden ingetrokken of gewijzigd indien er in strijd met de vergunning of de daaraan verbonden voorschriften wordt gehandeld, respectievelijk indien de gegevens op grond waarvan vergunning is verleend zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn dat, waren de juiste gegevens bekend geweest, een andere beslissing zou zijn genomen.
- Deze vergunning ziet uitsluitend op de uitvoering van werkzaamheden en beschreven activiteiten overeenkomstig de bij de aanvraag ingediende documenten.



- Dit besluit is slechts van toepassing op de gebiedsbescherming als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Wnb. Als blijkt dat er ten gevolge van de werkzaamheden er (mogelijk) verbodsbepalingen overtreden worden als genoemd in Hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming (soortenbescherming) dan dient hiervoor een ontheffing te worden aangevraagd.
- Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
- Voor alle soorten - beschermd en onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 juli 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het versterken van het dijktralud van normtraject 25 ten zuiden van Ouddorp gelegen in het Natura 2000-gebied Grevelingen.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Tekening projectgebied en begrenzing Natura 2000-gebied van 23 september 2020, projectnummer 20-0707;
- Ontwerp Projectplan Waterwet oktober 2021;
- Voortoets Grevelingen, rapportnummer 20-225, projectnummer 20-0707 van 6 november 2020, opgesteld door bureau Waardenburg, Ecologie en Landschap;
- Passende beoordeling versterking dijktraluds Grevelingen, rapportnummer 21-023, projectnummer 21-023 van 7 juli 2021, opgesteld door bureau Waardenburg, Ecologie en Landschap.

Procedure

Gecoördineerde procedure

Op verzoek van initiatiefnemer Waterschap Hollandse Delta coördineert provincie Zuid-Holland de projectprocedure voor de dijkversterking Zettingsvloeiing 3^e toetsronde (ZV3T) op basis van paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet. Met toepassing van artikel 5.8 e.v. van de Waterwet worden op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht meerdere ontwerpbesluiten die hiermee verband houden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Als onderdeel van de procedure worden eerst de met de dijkversterking gemoeide ontwerpbesluiten bekendgemaakt, waartegen door een ieder zienswijzen kunnen worden ingediend. Vervolgens worden de definitieve besluiten opgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland treden op als coördinerend orgaan; vanuit deze rol mengen zij zich niet in de inhoudelijke besluitvorming van elk bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten verzorgen de kennisgevingen en de terinzageleggingen van de met elkaar samenhangende (ontwerp)besluiten en organiseren de behandeling van de (eventueel) ingebrachte zienswijzen.

Het onderhavige besluit maakt deel uit van de gecoördineerde procedure. De bedoeling van deze coördinatieprocedure is om de samenhang en inzichtelijkheid van de betrokken besluiten bij onderhavig project te versterken en de besluitvorming zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. De coördinatie heeft geen invloed op het toetsingskader voor ieder individueel besluit.

Op de gecoördineerde projectprocedure van het Projectplan Waterwet is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Tegen de vaststelling van de besluiten kan door een belanghebbende rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland.

Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

1. De gevraagde activiteit heeft nadelige gevolgen voor het Natura 2000-gebied Grevelingen dat gedeeltelijk in de provincie Zeeland is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot



stand gekomen in overeenstemming met de provincie Zeeland.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 9 december 2021 tot en met 19 januari 2022.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Wel zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht.

Beroep tegen het definitieve besluit

Tegen het definitieve besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:6 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in combinatie met hoofdstuk 2 van de bij deze wet behorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak, beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Raad van State. De beroepstermijn van zes weken vangt aan op de dag na bekendmaking door de provincie. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postadres: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag). Er is griffierecht verschuldigd.

Dit besluit valt onder de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld.

Krachtens artikel 6:16 van de Awb schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan – als beroep is ingesteld – ingevolge artikel 8:81 van de Awb bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9a van de Wnb;
- het vastgestelde aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Grevelingen. Het aanwijzingsbesluit is opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor dit gebied, en
- het beheerplan 2016-2022, Grevelingen, Natura 2000 Deltawateren.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het versterken van het dijktralud van normtraject 25 ten zuiden van Ouddorp gelegen in het Natura 2000-gebied Grevelingen.

De noodzaak voor de dijkversterking volgt uit de periodieke veiligheidstoetsing van de primaire waterkeringen op grond van de Waterwet. Een deel van de primaire waterkering langs de Grevelingen bij Ouddorp voldoet niet meer aan de veiligheidsnormen voor het faalmechanisme zettingsvloeiing omdat het dijktralud onder water te steil is geworden. Het project bestaat uit twee deelgebieden, te weten bij dijkpijl-21 (hierna: DP-21) en dijkpaal-30 (hierna: DP-30).

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Zettingsvloeiing is het faalmechanisme waarbij door erosie diepe gaten in te steile taluds ontstaan, waardoor de stabiliteit van de dijk in gevaar komt. Het voornemen is om op de locaties de onderwatertaluds te verflauwen naar een helling 1:3 en aldaar stortsteen aan te aanbrengen om het risico op zettingsvloeiing te verkleinen. De versterking van het talud onder water zal vanaf het water met een boot worden uitgevoerd. De aanvoerroute ligt op 3 kilometer afstand van de vaarweg. De totale lengte van het projectgebied is 1900 meter (400 meter bij DP-21 en 1500 meter bij DP-30). De breedte van het projectgebied vanaf de waterlijn varieert tussen 50-60 meter (bij DP-21) en 140 meter (bij DP-30) (zie figuur 2.1 Passende beoordeling versterking dijktafsluitingen Grevelingen, rapportnummer 21-023, projectnummer 21-023 van 7 juli 2021, opgesteld door bureau Waardenburg, Ecologie en Landschap, hierna: passende beoordeling). De steenbestortingen worden geplaatst tot een diepte van 17 tot 18 meter bij DP-21 en tot 25-26 meter bij DP-31.

De werkzaamheden worden in de periode tussen het eerste kwartaal van 2023 en het laatste kwartaal van 2025 uitgevoerd. De totale duur van het project is bij gebruik van 1 kraan en een 8-urige werkdag 474 dagen (1,3 jaar). De werkzaamheden vinden gedurende reguliere werkdagen en reguliere tijden (tussen 07.00 en 17.00 uur) plaats. In de nacht vinden geen werkzaamheden plaats (zie voorschrift 6).

Vergunningplicht

Een activiteit is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb indien een project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een significant negatief effect kan hebben op de habitattypen of habitatsoorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden betrekking op leefgebied van habitatsoorten van gewone zeehond en grijze zeehond door ruimtebeslag, tijdelijk verlies aan rust- en foerageergebied van vogels, verstoring van soorten door vertroebeling, trillingen en geluid gedurende de werkzaamheden.

Op basis van de passende beoordeling hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Grevelingen.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van oppervlakteverlies door steenbestortingen

Habitattypen

Het Natura 2000-gebied Grevelingen is aangewezen voor verschillende habitattypen, die zich allemaal boven de waterlijn bevinden, te weten: In dit deel van de Greveling rond het plangebied komen binnendijks en buitendijks een aantal habitattypen voor zoals Zilte pionierbegroeiing, zeekraal, zeevetmuur (H1310A-B)), Schorren en zilte graslanden, binnendijks (H1330), Duindoornstruwelen (H2160), Kruipwilgstruwelen (H2170), Vochtige duinenvalleien, kalkrijk (H2190B) en Ruigten en zomen (H6430). Het projectgebied bestaat uit tijdelijke werkstroken van circa 1 hectare op de steenbestortingen boven de waterlijn, een oeverzone bestaande uit steenbestortingen en een diepe waterzone. Blijkens de passende beoordeling komen in het projectgebied geen kwalificerende habitattypen voor. Wij onderschrijven de conclusie in de passende beoordeling dat als gevolg van het project geen sprake is van oppervlakteverlies van habitattypen.

Het Natura 2000-gebied Haringvliet is aangewezen voor vier habitatsoorten, te weten de Noordse woelmuis, grijze zeehond, gewone zeehond en groenknolorchis.



Noordse woelmuis

In de passende beoordeling is het leefgebied van de Noordse woelmuis nader onderzocht. De soort komt in het projectgebied niet voor en er is ook geen geschikt leefgebied voor de soort. Op deze soort heeft het project geen effect.

Grijze zeehond en gewone zeehond

In de passende beoordeling is beschreven dat op een afstand van 2 kilometer geen ligplaatsen of voortplantingsgebieden van gewone zeehond en grijze zeehond voorkomen. Mogelijk wordt het projectgebied wel gebruikt als foerageergebied. In het Natura 2000-gebied Grevelingen is voldoende geschikt leefgebied buiten het projectgebied aanwezig. Wij delen de conclusie uit de passende beoordeling dat het project voor de gewone en grijze zeehond niet leidt tot significant negatieve effecten.

Groenknolorchis

In de passende beoordeling is aangegeven dat de groenknolorchis niet in het projectgebied voorkomt en ook niet geschikt is als leefgebied voor de soort. Wij onderschrijven de conclusie in de passende beoordeling dat als gevolg van het project geen sprake is van een effect op deze soort.

Het Natura 2000-gebied Grevelingen is aangewezen voor zeven soorten broedvogels en 34 soorten niet-broedvogels.

Broedvogelsoorten

Uit de passende beoordeling blijkt dat in het projectgebied geen kwalificerende broedvogelsoorten voorkomen en dat het projectgebied niet geschikt is als leefgebied voor deze broedvogelsoorten. Het projectgebied kan wel gebruikt worden als foerageergebied. Binnen het Natura 2000-gebied Grevelingen is echter voldoende geschikt foerageergebied voor kwalificerende broedvogelsoorten. Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat het project niet leidt tot significant negatieve effecten voor broedvogels.

Niet broedvogelsoorten

In de passende beoordeling wordt geconcludeerd dat op basis van telgegevens uit de literatuur (Kustbroedvogels in het Deltagebied, in serie), een groot aantal kwalificerende niet broedvogelsoorten niet of nauwelijks gebruik maakt van het gebied in en rond het projectgebied. Een aantal visetende vogels wordt wel regelmatig in het gebied waargenomen. Het projectgebied is echter ongeschikt als voedselgebied. Gedurende de werkzaamheden wordt niet tegelijkertijd langs het gehele tracé gewerkt.

Gelet op het tijdelijke karakter en de omvang van het project blijft echter voldoende rustgebied over. Een direct effect op kwalificerende niet-broedvogelsoorten door de steenbestortingen onder de waterlijn als verlies van areaal of leefgebied door ruimtebeslag is daarom niet aan de orde.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van effecten van vertroebeling door steenbestortingen

De steenbestortingen onder de waterlijn kunnen leiden tot tijdelijke vertroebeling van de Grevelingen.

De steenbestortingen kunnen een tijdelijke vertroebeling van het water veroorzaken door opwoelen van slib van de bodem, fijn stof en zand tussen het stortmateriaal. Visetende vogelsoorten, gewone zeehond en grijze zeehond kunnen het projectgebied gebruiken als voedselgebied. Een vertroebeling kan het doorzicht verminderen voor deze soorten. Dit is echter van tijdelijke aard en over een beperkt gebied van circa 20 ha. Er blijft voldoende geschikt voedselgebied voor deze soorten aanwezig. Wij onderschrijven de conclusie uit de PB dat het project geen significant negatief effect heeft op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor deze soorten.



Beoordeling aanvraag ten aanzien van effecten van verstoring (geluid) door steenbestortingen

Vogels

In de passende beoordeling blijkt dat sprake is van een tijdelijke verstoring op kwalificerende niet-broedvogelsoorten (visetende vogelsoorten), gewone zeehond en grijze zeehond als gevolg van het project. Gelet op de tijdelijkheid en omvang van het project blijft er echter voldoende geschikt leefgebied over voor kwalificerende broedvogelsoorten. Wij onderschrijven de conclusie dat de beoogde activiteiten niet leiden tot significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied Grevelingen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Grevelingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.